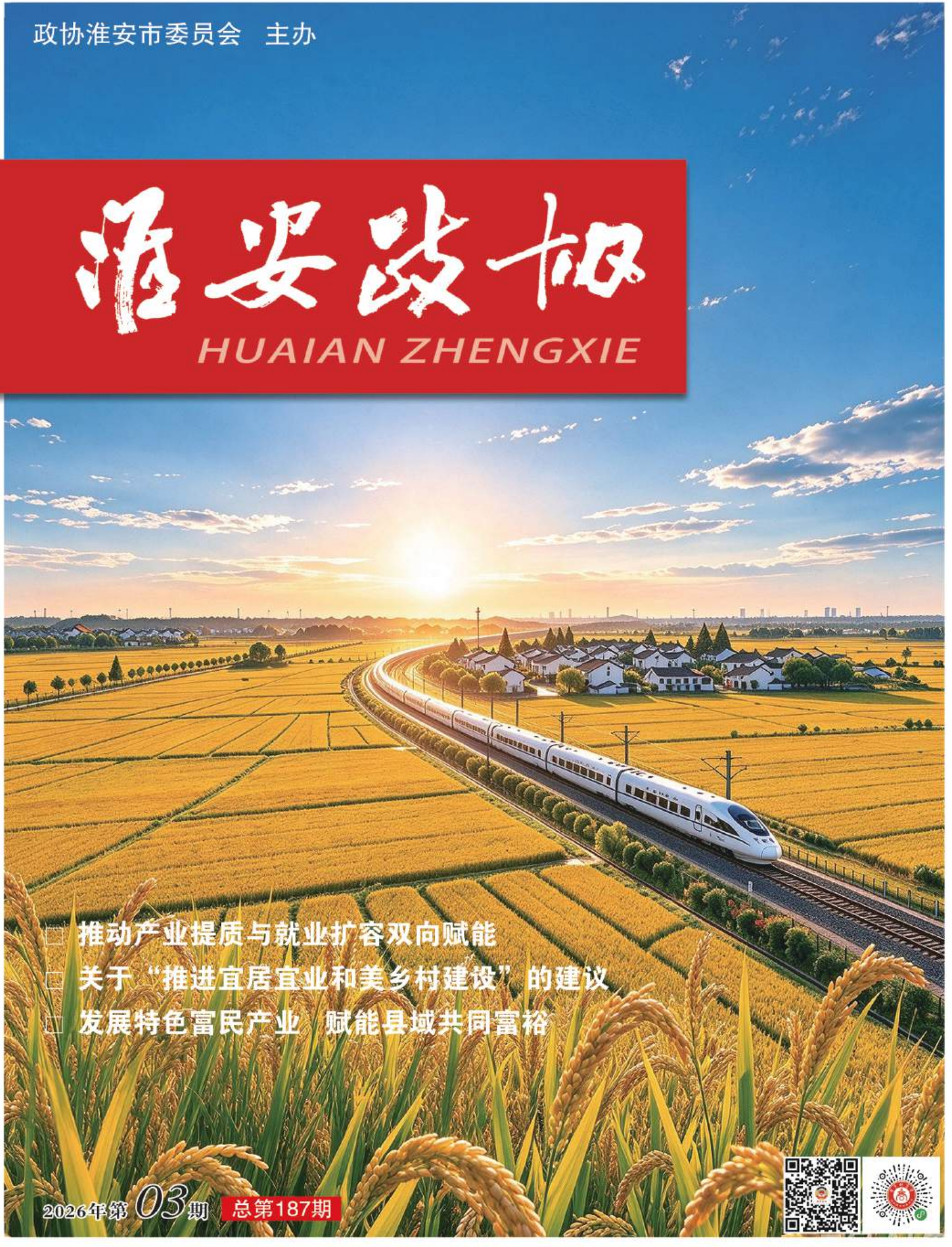
政协淮安市委员会　主办

淮安政协

HUAIAN ZHENGXIE



- 推动产业提质与就业扩容双向赋能
- 关于“推进宜居宜业和美乡村建设”的建议
- 发展特色富民产业　赋能县域共同富裕

2026年第03期　总第187期



9月17日下午，市政协举行九届十九次常委会会议。市政协主席赵正兰出席会议并讲话，副市长邱华康到会通报情况。

功崇惟志，业广惟勤

——习近平总书记用典欣赏



【讲话背景】

2026年7月1日上午，庆祝中国共产党成立105周年大会在北京人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表重要讲话。习近平总书记在讲话中引用古语“功崇惟志，业广惟勤”要求全体中国共产党人在新征程上，始终坚守为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命，在不懈奋斗中创造新业绩建立新功业。

【讲话原文】

“功崇惟志，业广惟勤。”实现新时代新征程党的使命任务，要求全体中国共产党人坚定信心、接续奋斗，不断创造无愧于时代和人民的新业绩。

【用典出处】

“功崇惟志，业广惟勤”出自《尚书·周书·周官》。原文：

王曰：“呜呼！凡我有官君子，钦乃攸司，慎乃出令，令出惟行，弗惟反。以公灭私，民其允怀。学古入官，议事以制，政乃不迷。……戒尔卿士，功崇惟志，业广惟勤，惟克果断，乃罔后艰。……”

【用典赏析】

“功崇惟志，业广惟勤”意思是取得伟大的功业，是由于有伟大的志向；完成伟大的功业，在于辛勤不懈地工作。志与勤，志是方向，勤是路径；立志是前提，勤勉是保障，无志不足以行远，无勤则难以成事。立志，当立大志、立远志，能登得高、看得远、想得深。有了远大志向，还要坚持勤奋付出。“百尺竿头立不难，一勤天下无难事”“有志者，事竟成，破釜沉舟，百二秦关终属楚；苦心人，天不负，卧薪尝胆，三千越甲可吞吴”。新时代新征程上，我们广大共产党员更应立下鸿鹄之志，用奋斗成就梦想，为新时代谱写新篇章。（顺 奇）

政协淮安市委员会主办

淮安政协

政治协商 民主监督 参政议政

本刊编委

蒋继贵 马 雪 沈 潭 胡春雷
何 强 郭明文 王兆文 徐洪云
陈寿青 马继峰 顾 晖 高 山

编 辑 部

主　　编　王成虎
编　　辑　杨文奇 吴凤宝 吴 鹏
地　　址　淮安市翔宇南道1号
邮　　箱　hazx66@sina.com
电　　话　(0517)83605160

准印证号　S(2026)08000093
印刷日期　2026年10月15日
印刷单位　淮安中泰印务包装有限公司
印刷数量　1600本

*内部资料　免费交流
*本内部资料选用了国内外资料文图,敬请作者与本编辑部联系并领取稿酬。

◆开卷有益

1　功崇惟志,业广惟勤
——习近平总书记用典欣赏

◆要　闻

4　省政协副主席周岚来淮调研
5　南京市政协主席张宝娟来淮考察
6　顾坤调研市政协工作
7　市政协举行政企协商座谈会
8　市政协主席会议围绕“提高职业教育产教融合水平”开展专题协商

◆本期特稿

9　推动产业提质与就业扩容双向赋能　赵正兰
11　发展特色富民产业　赋能县域共同富裕　高　辉

◆政在协商

13　在市政协九届十九次常委会会议上的讲话　赵正兰
16　关于“推进宜居宜业和美乡村建设”的建议　市政协专题调研组
19　绘就水乡和美新图景　夯实乡村振兴硬支撑　张荣平

21 彰显人文特色 留住乡愁记忆
——以地域文化生态赋能淮安和美乡村建设 臧 剑
23 借鉴典型经营主体发展模式 赋能淮安现代农业提质增效 左文中
26 深化生态价值转化机制 打造苏北宜居宜业和美乡村“淮安样板” 林中正
27 加强田园美学支撑 推动乡村文旅升级 张小燕
29 以宜居塑风貌 以宜业激活力 以和美聚乡愁 戴慧婷

◆理论园地

32 人民政协助力共同富裕的优势与路径研究 市政协
36 红色精神赋能革命老区共同富裕的路径研究
——基于革命老区刘老庄的实践探索 谢 鹏

◆履职风采

41 三十余载履职路 一生扎根泥土情
——记市政协委员樊维明
44 五载躬耕践初心 一腔热忱暖桑榆
——记市政协委员许国忠
47 讲台传乐韵 履职护花蕾
——记盱眙县政协委员孙东方

◆书香政协

50 品味山水 感受魅力
——读《淮河与盱眙》有感 杨晓蓉

◆随笔漫谈

52 飞驰的时代 快乐的童年 沈 军
54 四百年念兹在兹:经典从故乡出发 王新鑫

本期赠阅范围

江苏省政协机关
市四套班子领导
市各部委办局负责人
市政协各参加单位
市政协委员
市各县区政协常委
市政协退休领导
市内高校、图书馆、部分市属国企
省内地级市政协

省政协副主席周岚来淮调研



8月10日，省政协副主席、九三学社江苏省委会主委周岚率部分委员和专家来淮，围绕“促进城乡居民增收，扎实推进全体人民共同富裕”主题开展专题调研。市政协主席赵正兰参加活动。

在涟水县保滩街道周集村，周岚详细了解积分制乡村治理、抖音账号“周集村老周”线上助农、乡村市集集聚客流等发展模式。周岚对周集村以数字赋能、农旅融合带动村集体与群众双向增收的做法给予肯定，希望持续用好新媒体平台，盘活乡村资源价值，不断拓宽群众增收路径。

来到淮安区朱桥镇石塘村，周岚细致询问拆旧治乱盘活闲置空间、联动农业龙头企业发展订单农业、推行“五代”便民服务等举措。周岚指出，石塘村以环境整治为起点，一步步做实产业、做细服务，把村庄面貌的改善转化为群众就业、集体增收的长久优势，清晰展现宜居环境对乡村发展的带动作用。

淮安区车桥茭实产业研究院项目总投资270余万元，集特色农产品展销、育种研发、电商直播等功能于一体，每年为挂钩帮扶村稳定带来16.2万元收益，带动20余名群众就地就业。周岚仔细询问茭实产业研发、市场销售、联农带农机制运行情况，强调要持续深化产学研协同发展，拉长特色农产品产业链条，完善紧密型利益联结机制，让更多农户共享产业增值收益。

淮安区车桥镇丰年村依托登丰土地股份专业合作社和农机合作社，推行“村集体+合作社+基地农户”发展模式，配套粮食烘干仓储、全程农机设备，同步发展无公害稻米、宠物牧草电商品牌，并于2023年获评“国家级农民合作社示范社”。周岚对丰年村通过农村改革激活土地资源、依靠规模化机械化提升群众收入的做法表示认可，指出要不断深化农村土地制度改革，依托合作社平台盘活各类农业生产要素，稳步拓宽农民经营性、财产性收入渠道。

调研中，周岚充分肯定淮安依托农业基础，因地制宜打造多元富民样板的工作成效。她强调，要做强特色富民产业，深耕本土特色产业，延伸种植、加工、电商、农旅全产业链，健全紧密型联农带农机制，持续提升产业对农民增收的支撑力；要深化农村土地制度改革，推广土地股份合作社、农机社会化服务等成熟模式，盘活闲置宅基地、集体厂房、农田资源，拓宽农民财产性、经营性收入渠道；要统筹宜居宜业和美乡村建设，同步完善养老、便民、文体公共服务，健全基层治理体系，在壮大村集体经济基础上持续改善民生，让群众在共同富裕道路上拥有更多获得感、幸福感。

省政协农业和农村委员会副主任杨灵灵，市政协副主席张志勇，市政协秘书长蒋继贵等参加调研。

南京市政协主席张宝娟来淮考察

8月5日，南京市政协主席张宝娟率队来淮，围绕“推进政协文史工作创新发展、历史文化街区更新改造项目建设”开展学习考察。市政协主席赵正兰，南京市政协副主席陈勇参加活动。

河下古镇拥有2500多年建城史，是大运河漕运文化重要地标，街区完整保留古街巷、古园林、古会馆格局，深耕吴承恩、沈坤等名人资源，统筹古建筑修缮、非遗传承、文旅业态培育，打造高品质5A级文旅街区。张宝娟边走边看，详细了解古镇规划建设、业态运营、长效管护等相关举措，对我市坚持保护优先、活化利用，统筹历史风貌传承、民生改善与文旅融合发展的工作做法给予充分肯定。

在市政协文史馆，张宝娟参观文献珍藏区、专题陈列区，详细了解场馆运营、地方史料征集、“文史讲堂”品牌活动开展情况。该馆馆藏地方文史书籍三万余册，常态化开展线下讲座、基层巡讲，构建“静态展陈+动态活动”文史工作新模式。走进位于都天庙街区的“‘史’志为民”委员工作室，张宝娟察看委员读书沙龙、基层协商议事等功能区域，现场交流市区两级政协联动，以文史载体服务基层群众、助力基层治理的创新路径。



在考察中，张宝娟表示，淮安作为周恩来总理家乡，运河文化、红色文化底蕴深厚，在历史街区系统性更新、政协文史阵地一体化建设、文史赋能基层治理等方面形成诸多特色亮点，本次考察学习收获颇丰，南京市政协将充分吸收借鉴淮安市政协成熟经验，结合南京本地历史文化资源优化文史工作布局，希望两地政协建立常态化交流机制，持续互学互鉴、资源共享，共同发挥文史工作“存史、资政、团结、育人”职能，助力文化强省建设。

在淮期间，张宝娟一行还瞻仰了周恩来纪念馆和周恩来故居，深切缅怀周恩来总理的光辉业绩和崇高风范。

南京市政协秘书长、一级巡视员刘莅，南京市政协教卫体（文化文史）委员会副主任（正局）任家龙，市政协副主席徐效文、秘书长蒋继贵等参加活动。

顾坤调研市政协工作



9月28日上午，市委书记顾坤调研市政协工作，强调要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，认真落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神、对淮安殷切嘱托，深刻把握省委对淮安提出的“保持好势头、提升贡献度”总体要求，紧扣市第九次党代会精神特别是“九个更高质效”“九个新”的部署，牢固树立和践行正确政绩观，履职尽责、创新实干，为奋力推动中国式现代化淮安新实践贡献智慧力量。

在认真听取市政协情况汇报后，顾坤指出，近年来，市政协在市委的领导下，牢牢把握团结和民主两大主题，凝心聚力成效好，建言资政作用显，品牌建设亮点多，在推动全市高质量发展中彰显了政协作为。

就进一步做好全市政协工作，顾坤强调，要坚持党的全面领导，进一步画好团结奋斗同心圆。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，将习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚定不移走好中国特色社会主义政治发展道路。聚焦市第九次党代会部署，精心组织学习研讨、宣传阐释等工作，把各方面的智慧和力量凝聚到完成市委确立的目标任务上来。健全落实党对政协工作领导的组织体系和制度机制，确保政协工作始终在党的领导下开展。

要聚焦未来五年发展，进一步提升服务大局贡献度。发挥好独特优势，协商议政、献计出力，汇聚形成接续推进现代化的强大动力。聚力推动高质量发展，提出更多有价值、有分量的对策建议，深入开展协商式监督，在项目攻坚中积极作为，为淮安发展多作贡献。聚力创造高品质生活，把群众的心上事作为上心事，运用好“码”上议、“云”履职等平台载体，助力惠民政策落实、惠民实事办实。聚力促进高效能治理，健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制，推动形成既生机勃勃又井然有序的良好局面。

要强化政协自身建设，进一步造浓干事创业好氛围。深化践行习近平总书记关于“着力增强政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力”的重要指示精神，聚力强化责任心、提升专业性，扎实推动政协事业向前向上向好发展。提高机关效率效能，健全政协工作制度机制，推动机关干部更好担当作为、争先创优。建强政协委员队伍，落实好习近平总书记提出的“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”重要要求，教育引导政协委员更加主动投身淮安高质量发展实践。做实特色工作品牌，持续丰富形式、创优载体，探索提高履职水平、工作实效的新途径，不断扩大淮安政协工作的影响力。

顾坤表示，市委将毫不动摇坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，一如既往重视和支持政协事业发展，为政协履职创造更好条件。

市领导赵正兰、胡毅、张冲林、徐子佳、张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书、徐效文、王建军、郑劲松、李萍，市政协党组成员潘昌锋，市政协秘书长蒋继贵等参加调研。

市政协举行政企协商座谈会

8月26日，市政协围绕“聚力智能化、绿色化、融合化，推动新型工业化提质增效”主题，举行政企协商座谈会。市领导顾坤出席并讲话，强调要深入学习贯彻习近平总书记关于新质生产力的重要论述和关于民营经济发展的重要论述，认真落实省委省政府决策部署和市委工作要求，坚持企业视角、专业思维，进一步强化分类施策、精准服务、全链赋能，政企同心走好新型工业化高质量发展道路，努力保持好势头、提升贡献度。市政协主席赵正兰主持会议。

座谈会上，13位企业家结合发展实际畅谈了实践经验和意见建议，市相关职能部门负责人现场对相关问题一一作出回应。顾坤仔细倾听记录，不时与企业家互动交流，并指出市政协创新搭建政企协商平台，为倾听企业心声、共商发展良策提供了重要渠道，相关部门和属地对企业诉求要认真梳理、深入研究，逐条建立台账、闭环跟踪督办，实打实帮助企业排忧解难。

顾坤强调，要科学把握形势，聚焦聚力推动扩量提质。积极抢抓行业机遇和政策利好，锚定智能化、绿色化、融合化发展方向，强化项目引培和科技创新双轮驱动、招商选资和增资扩产协同发力，加快构建以先进制造业为骨干的现代产业体系，争当江苏打造“发展新质生产力重要阵地”的生力军。要坚持需求导向，用心用情优化营商环境。秉持“做的要比说的好、服务要比需求早”理念，进一步精准分类施策、梯度推进转型，进一步统筹要素供给、夯实支撑保障，进一步强化产业协同、促进融通发展，进一步提升效率效能、做实全周期服务，以专业高效暖心服务打造“热带雨林”式良好发展生态，让广大企业放心投资、安心经营、舒心发展。要强化主体地位，乘势而上壮大新质生产力。希望各位企业家进一步坚定信心、创新发展，在加快推进智能化、绿色化、融合化转型中不断增强内生动力、增创竞争优势，期待大家继续当好淮安的城市合伙人、做好营商环境推介官，以企业强、产业兴增添富民强市源动力。

赵正兰希望各位企业家牢记习近平总书记殷切嘱托，认真落实市委市政府部署安排，大力弘扬新时代企业家精神，完整准确全面贯彻新发展理念，紧紧围绕智能化、绿色化、融合化发展方向，在推进新型工业化进程中强担当、作示范、展作为。她表示，市政协将持续发挥好专门协商机构作用，建好用好政企协商平台，多渠道倾听企业和企业家的心声诉求，紧扣推进智能化、绿色化、融合化转型的重点难点，深入调查研究，精准建言资政，广泛凝聚共识，更好助推企业转型升级、提质增效，为加快推进淮安新型工业化、构建现代产业体系贡献更多政协智慧和力量。

市政协副主席王建军、郑劲松，市政府秘书长马乃骏，市政协秘书长蒋继贵参加活动。



市政协主席会议围绕“提高职业教育产教融合水平”开展专题协商



8月28日，市政协九届三十二次主席会议召开，围绕“提高职业教育产教融合水平”开展专题协商议政。市政协主席赵正兰出席会议并讲话。副市长封蕴珊到会听取意见建议。

会议深入学习习近平总书记关于职业教育的重要论述和重要指示精神，听取市教育局相关工作情况介绍和市政协调研组专题调研报告，部分委员作交流发言，市直有关部门负责人积极回应。

赵正兰指出，近年来，市委、市政府高度重视职业教育产教融合工作，及时出台政策文件，持续优化专业布局、深化校企协作、建强师资队伍、改善实训条件，全市职业院校办学实力稳步增强，产教融合工作取得积极成效，为推进新型工业化提供了有力支撑。

赵正兰强调，要提高政治站位，准确把握产教融合重大意义。深刻认识产教融合是职业教育高质量发展的必由之路，是服务国家产业链安全的重要支撑，也是促进产业转型升级的关键举措，要把产教融合作为重塑职业教育生态、驱动产业升级和服务高质量就业的重要抓手，切实增强做好产教融合工作的紧迫感和责任感。要紧盯重点难点，着力提升产教融合质效水平。用好财政激励、金融支持政策，建立利益共享、风险分担机制，不断提升企业参与产教融合的积极性主动性。引导学校树牢用户思维，推进专业设置紧跟产业、教学内容对接岗位、教师素养对标工匠、实训环节衔接生产，把产业需求融入人才培养全过程，努力实现办学资源有效服务地方产业高质量发展。要加强统筹协调，广泛凝聚产教融合发展合力。加强整体设计、抓好系统谋划，不断强化主体责任、政策供给、平台载体、机制运行，着力构建政府引导、多方参与、部门协同的制度机制，营造全社会重视产教融合、支持职业教育的良好氛围。

封蕴珊对市政协专题调研成果给予充分肯定。她表示，市政协选题精准、调研报告剖析深刻、委员建言靶向明确，具有很强的参考价值。市政府将逐条梳理、分类吸纳委员意见，建立清单化交办、项目化推进、闭环式落实机制，全力推动我市职业教育产教融合工作走深走实，为淮安现代化建设筑牢技能人才根基。

市政协副主席张志勇、王苏君、毕丰书、徐效文、王建军、李萍，秘书长蒋继贵参加会议。

推动产业提质与就业扩容双向赋能

赵正兰

就业是最基本的民生。习近平总书记强调，因地制宜发展新质生产力，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，完善现代化产业体系，努力创造更多高质量就业岗位。产业兴则就业稳，就业稳则百姓富。产业提质与就业扩容相辅相成、辩证统一，产业提质催生高质量就业岗位，充分就业又以人力资本积累反哺产业迭代升级。新旧动能转换过程中，传统产业担负就业“压舱石”重任，但“机器换人”具有明显的替代效应；新兴产业能够提供高能级岗位，但技术门槛相对较高，行业之间、不同群体之间收入差距客观存在。实现产业提质与就业扩容双向赋能，关键要紧扣高质量发展主题，打通产业升级到群众增收的传导链条，在壮大产业的同时，让发展红利实实在在惠及广大劳动者。

一、推动传统产业转型升级，夯实就业基本盘

作为江苏经济的“基本盘”，传统产业贡献了全省规上工业五成多的利润、六成多的营收、七成多的就业。推动传统产业智能化、绿色化、融合化发展，是企业直面市场竞争、提升核心竞争力的必然选择，更是守住就业底盘的关键举措。*一方面，纵深推进智改数转网联。*支持企业加快智能化、数字化技术与装备落地应用，持续提高劳动生产效率，有序压减重复性强、技术含量低的传统岗位。企业唯有加快转型、提升效益，才能更好地守住基本盘。与此同时，随着AI广泛应用也同步催生出AI操作工、数智工程师、智能运维等新型技能岗位，企业总体上提升了单位劳动力产出与人员平均收入。*另一方面，大力支持企业增资扩产。*引导企业围绕新产品研发、新技术应用、新业务布局实施技术改造，在扩能提质同时，创造更多新的就业岗位，就地消化数智转型过程中产业的富余劳动力，避免出现规模性岗位流失。以淮钢特钢为例，企业实施全流程数智化改造，建成废钢智能定级、智慧炼铁、智能轧钢体系，工厂平均小时产钢量提升14%；改造优化后缩减的134名一线工人，全部通过内部培训转岗至高炉电炉技改新项目，实现就地转岗再就业。

二、强链补链延链扩总量，拓展就业新空间

坚持项目为王导向，建立健全重大项目引进与扩大就业联动机制，抢抓新兴产业发展机遇和政策利好，持续推进强链补链延链，以项目突破带动就业扩容提质。*一是聚力招大引强扩载体。*既攻坚龙头型、链主型重大项目，也注重导入劳动密集、就业带动能力强的优质项目。以淮安为例，“十四五”期间，全市新招引建成亿元以上工业项目1384个，新项目贡献产值占规上工业比重超50%，近三年新吸纳就业超15万人。*二是聚力延链补链强集群。*围绕龙头、链主企业，定向招引产业链上下游、生产服务配套等项目，推动产业集群集聚发展，充分释放链上企业吸纳就业的支撑作用。有的龙头企业带动近百家关键原材料与装备制造企业在淮抱团发展，催生上万个优质就业岗位，实现产业链延伸与本地就业互促共赢。*三是聚力科创赋能拓新源。*加大科技型项目引育力度，靶向招引产业适配度高、科创属性强、发展潜力好的优质科技项目，集聚吸纳一批高层次创新人才，以科技创新培育新产业、新模式、新动能，依托科创产业发展持续挖掘、拓展就业新空间，实现创新链、产业链、就业链协同提升。

三、支持就业友好型企业发展，筑牢共同富裕重要支撑

就业友好型企业稳岗扩岗能力强、吸纳就业多。

要围绕企业现实需求，提升劳动者综合素质，强化政策激励引导，持续激发市场主体活力，为促进共同富裕提供坚实支撑。一是强化产教融合。推动院校紧扣市场需求设置专业、开发课程，推广订单式、定向班等培养模式，源头破解人才培养与产业需求错配问题，实现青年就业和企业发展双向奔赴。加强青年就业观念引导，完善院校考核体系，将毕业生到企就业率、企业满意度作为重要考量，引导青年人才向产业一线流动。二是强化岗位培训。面向在岗职工、转岗人员、待业人员，围绕数智工程、智能装备运维等紧缺工种开展适岗培训，补齐劳动者技能短板，更好满足企业发展需求。



畅通技能人才成长晋升渠道，赋能劳动者依靠技能实现就业增收。三是强化激励引导。认证一批“就业友好型”企业，从劳动者权益保障、技能培训、薪酬福利等多个方面设定标准，对获认证企业，在政府采购、税收优惠、社保补贴、融资支持等方面给予重点支持，特别是要高度关注、支持和鼓励劳动密集型中小企业发展，加大正向舆论引导，推动各类惠企政策优先落地、直达快享，充分激发各类企业吸纳就业的内生动力。

四、抓实公益性岗位兜底，推动困难群体稳岗增收

就业兜底是共同富裕不可或缺的一环，公益性岗位是落实就业兜底的重要抓手，要聚焦困难群体，守牢就业保障底线，补齐民生增收短板。一是提升岗位供给质量。加大基层治理、养老托育、生态管护、乡村振兴等领域公益性岗位挖潜扩容，建好用好临时性公益性岗位储备库，统筹开发网格治理协管、养老助残社工、乡村文旅服务等一批优质岗位。建立与地方经济社会发展水平相匹配的薪酬动态增长机制，合理提高就业困难人员岗位薪酬待遇，持续改善困难群体收入状况。二是深化精准兜底帮扶。健全常态化就业援助机制，加大重点工程、重大项目以工代赈实施力度，充分用好“就在江苏”“苏心聘”等公共就业服务平台，发挥基层“家门口”就业服务站前沿阵地作用，做实因人设岗、因人定岗以及特殊困难群体二次安置等重点工作，多渠道推动就业困难人员实现早就业、稳就业、就好业。三是完善长效治理机制。统筹兼顾兜底保障与能力赋能、规范管理与效能提升，进一步完善公益性岗位开发、人员安置、日常管理、退出流转全链条制度体系，强化岗位人员技能培训与就业指导，打通兜底安置向市场化就业过渡衔接渠道，构建“兜底安置—技能提升—市场就业”的良性就业循环，不断拓宽重点群体就业增收路径，切实兜牢民生保障底线，推动产业提质和就业扩容双向赋能，更好实现全体人民共同富裕。

（本文系省政协“探索推进全体人民共同富裕的有效途径”理论研讨会口头发言）

发展特色富民产业 赋能县域共同富裕

高 辉

实现全体人民共同富裕，是中国式现代化的本质要求，也是“十五五”时期江苏高质量发展的重要使命。2026年全国两会期间，习近平总书记在听取“小龙虾产业带动盱眙1/6人口就业，农村居民32.5%收入来自小龙虾产业”的汇报后，肯定“小龙虾发展起来，搞成了大产业”，并用“神奇”二字点赞，让我们备受鼓舞、倍增信心。县域是经济社会发展的重要基石，推动兴业、强县、富民一体发展，前景广阔、大有可为。

一、发展特色富民产业，赋能县域共同富裕的实践意义

（一）这是厚植产业特色优势，筑牢经济发展根基的坚实支撑。江苏经济总量大、产业基础实，但区域发展不平衡、县域经济实力参差不齐仍是高质量发展的突出短板。各地资源禀赋各有不同，发展特色富民产业，能够有效激活内生动力，推动资源优势转化为发展优势，构建“小而美、小而专、小而强”的差异化发展格局，筑牢“强富美高”新江苏现代化建设的县域底座。

（二）这是拓宽多元增收渠道，提升群众幸福指数的重要路径。增加城乡居民收入，既是树立和践行正确政绩观、坚持以人民为中心的发展思想的具体体现，也是检验发展成色、推进共同富裕的重要抓手。依托特色富民产业搭建全民增收平台，完善利益联结机制，能够有效丰富群众收入来源，鼓起群众的“钱袋子”，全方位提升群众获得感、幸福感。

（三）这是深化城乡融合发展，破除城乡二元壁垒的关键举措。县域是城乡融合发展的重要切入点。长期以来，城乡要素双向流动不畅、公共资源配置不均，成为制约县域共同富裕的主要瓶颈。发展特色富民产业，能够有效畅通城乡要素流通渠道，助力乡村全面振兴，推进以县城为重要载体的城镇化建设，实现城乡互补、协调发展。

（四）这是践行示范引领使命，探索共富实践路径的时代担当。县域作为政策落地、服务群众的最前沿，也是推进共同富裕的基层实践阵地。各地深耕“土特产”文章，因地制宜探索“一县一业”富民路径，打造一批可复制、可推广的鲜活样板，既能提升江苏推动共同富裕的质效，也可为全国县域推进共同富裕提供更多江苏经验。

二、发展特色富民产业，赋能共同富裕的基层探索

盱眙县作为江苏发展特色富民产业的典型县域，三十余年久久为功，深耕龙虾产业。2025年小龙虾全产业链总产值达408亿元，占全省小龙虾经济总产值的三分之一，带动20余万人就业增收。

（一）深耕绿色发展做大一产，让群众“养虾能致富”。立足水土资源禀赋，以生态循环夯实产业源头供给底盘。一是规模化生态种养。大力推广稻虾共生、一稻三虾等生态种养模式，实现一水两用、一田双收、稳粮增效、稻虾共赢。2025年，全县龙虾养殖面积达100万亩，亩均综合效益较传统稻麦种植增收2600元以上。二是良种化育苗强芯。历经12年六代选育，培育出全国首个国家级小龙虾新品种“盱眙1号”，同等条件下体重、亩产均提升18%以上，已在全国20多个省份推广养殖。三是体系化联农带农。实行企社农联动发展机制，通过保底收购、按股分红等模式兜底销路与收益，让群众养得好、卖得俏、增收稳。2025年，全县龙虾年产量15万吨，年交易量18万吨。

（二）秉持工业理念做强二产，让群众“加工能增收”。坚持以工业化思维赋能产业升级，延伸产业链、提升附加值。一是聚力产业集聚提质。高标准建成龙虾超级工厂、全球龙虾交易中心等平台载体，内培外引加工、饲料、调料等上下游企业，年产龙虾加工产品3万吨、专用饲料10万吨、特色调料1万吨，吸纳群众就

近务工，形成产业集群效应。二是聚力科创赋能增效。依托龙虾产业“三院一中心”，搭建产学研用一体化平台，紧扣市场需求开展技术攻关，持续研发龙虾速食、休闲零食等衍生产品，实现产品多元化、供应全年化，全面提升产业市场竞争力。

（三）聚焦文旅融合做优三产，让群众“兴业能获益”。以“龙虾+”融合发展为抓手，联动餐饮、文旅、电商等多元业态，实现“一虾先行、诸业并进”的共富格局。一是拓宽创业兴业空间。线上线下双向发力，实施“千城万店”工程，培育本土特色餐饮品牌，打造直播产业园、田头直播间，孵化农民主播与电商创业者，涌现出一批致富带头人。二是提升文旅体验品质。建成龙虾主题街区、博物馆等特色场景，推出稻田钓虾、主题民宿等体验项目，结合“苏超”赛事打造“体育+文旅+美食”融合业态，持续擦亮“龙虾之都”城市名片。三是放大节庆品牌效应。连续举办26届龙虾节，“盱眙龙虾”连续11年稳居全国水产品区域公共品牌价值榜首。2026年龙虾节期间，县内A级旅游景区总收入同比增长78.79%，中大型酒店入住率86.6%，有效拉动全域消费、带动全域富民。

三、发展特色富民产业，赋能共同富裕的经验启示

（一）立足资源禀赋，把深耕不辍作为发展根基。富民产业的发展壮大并非一蹴而就。盱眙龙虾从野生水产成长为百亿级富民产业，关键在于坚持一张蓝图绘到底、一以贯之抓培育。实践证明，推进县域共同富裕，必须立足本土禀赋、深耕特色赛道，敢闯敢干、深耕细作，切实把资源优势转化为富民胜势。

（二）坚持科技赋能，把创新驱动作为关键支撑。科技创新是产业提质增效、群众稳定增收的重要抓手。从良种繁育、精深加工到电商直播新业态，科技贯穿盱眙龙虾产业发展全过程。实践证明，推进县域共同富裕，必须推动科技创新与产业创新深度融合，以科创赋能产业链、提升价值链、稳固增收链。

（三）站稳人民立场，把富民增收作为根本追求。共同富裕是人民群众的共同期盼。盱眙龙虾产业构建全覆盖、多层次的利益联结机制，让不同群体均可融入产业发展，共享增值红利。实践证明，推进县域共同富裕，必须坚守为民初心，把群众增收摆在首位，健全普惠共享的发展机制，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。





（四）强化城乡融合，把协同发展作为重要路径。产业是城乡融合发展的重要纽带。盱眙县依托龙虾全产业链，构建“乡村养殖、城镇加工、全域消费”的产业循环体系，实现城乡产业互补、双向赋能。实践证明，推进县域共同富裕，必须抓好城乡联动，以特色产业牵引资源整合、业态融合、功能聚合，打造全域协同共富新格局。

（本文系省政协“探索推进全体人民共同富裕的有效途径”理论研讨会口头发言）

在市政协九届十九次常委会会议上的讲话

赵正兰

（2026年9月17日）

各位常委、同志们：

在大家的共同努力下，市政协九届十九次常委会会议既定议程全部完成。会上，我们认真学习了习近平总书记关于建设宜居宜业和美乡村的重要论述精神，围绕“加快推进宜居宜业和美乡村建设”开展协商议政，取得了深化学习、凝聚共识、建言资政的积极成果。

这次常委会议题，是市委批准的13项重点协商议题之一。前期，志勇、文军两位主席牵头组建专题调研组，认真开展了专题学习、调研座谈和外出考察等工作，为开好本次会议做了大量扎实细致的准备。今天会上，邱华康副市长到会作专题情况通报，市有关部门负责同志应邀参加会议、听取委员发言，充分体现了对委员参政议政的关心支持。本次会议共征集大会发言材料12篇，6名委员作了口头发言，三个分组讨论氛围热烈、交流研讨深入，各位常委立足本职岗位，紧扣协商主题畅所欲言、坦诚建言，提出了许多贴合实际、务实可行的对策建议。会后，我们将系统梳理大会发言和小组讨论情况，进一步完善调研报告和《建议》，按有关程序报市委市政府参考。这里，我再讲三点意见。

一、提高政治站位，持续学深悟透总书记关于建设宜居宜业和美乡村的重要论述精神

党的十八大以来，习近平总书记高度重视“三农”工作，立足中国式现代化全局，从党和国家事业发展战略高度，围绕全面推进乡村振兴、建设宜居宜业和美乡村，提出一系列新思想新观点新论断，为我们做好相关工作指明了前进方向、提供了根本遵循。学深悟透总书记重要论述精神，可以从三个层面进一步理解把握。

*一是在认识层面筑牢思想根基。*农业农村是经济社会的基本盘、稳定器。从农业地位看，农业保障14亿人口粮食安全；从人口结构看，全国农业人口约4.5亿，占总人口近三分之一；从国土空间看，农村区域占全国国土面积的98.4%。农业农村工作是治国安邦的头等大事，是做好各项工作的根基。农村现代化是现代化建设的重要组成部分。要率先实现农业现代化，最艰巨最繁重的任务在农村，农业农村发展是实现基本现代化的重大短板。从现实情况看，包括淮安在内的很多地方的农村，城乡二元结构特征仍然明显，土地、资金、人才等要素尚未实现城乡双向流动，总体呈现单向流出态势，我们要充分认清做好农业农村工作的长期性、艰巨性。

*二是在方法层面把握科学路径。*总书记强调，和美乡村建设，不能简单照搬城镇规划，更不能搞一个模子套到底，要学习运用“千万工程”经验，科学把握乡村差异性，因村制宜，精准施策。我们要坚持运用好总书记深刻阐明的科学工作方法，牢牢把握“因地制宜”这一重要原则，深化对农村现代化建设内在规律的理解，坚持一切从实际出发，分类施策、差异化推进。对淮安来讲，通过片区化推进、组团式建设，开展国土空间规划编制，开展镇村布局优化，因地制宜有力有效推进宜居宜业和美乡村建设。

*三是在实践层面强化行动自觉。*我们要从总书记领导乡村振兴的生动实践中，深切感悟习近平新时代中国特色社会主义思想的真理力量和实践伟力，进一步强化做好新时代“三农”工作，尤其是宜居宜业和美乡村建设的使命感责任感紧迫感，坚定信心、鼓足干劲，始终思想上对标对表、行动上紧跟紧随、落实上见行见效，坚定不移沿着总书记指引的方向前进。对于淮安来讲，重点要提高“三个水平”，一是提高农村基础

设施精准化配套水平，二是提高农村产业的特色化发展水平，三是提高联农带农共同富裕水平。

二、发挥优势作用，凝心聚力助推淮安宜居宜业和美乡村建设提质增效

近年来，市委市政府深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作，特别是建设宜居宜业和美乡村的重要论述，锚定“宜居宜业、和美共生”总目标，深学笃行“千万工程”经验，坚持规划引领、片区联动、分类施策，宜居宜业和美乡村建设取得显著成效。一是农民增收幅度较快，十四五期间，增幅一直保持在全省前列，最近三年位居全省第一；二是村集体收入增收明显，2021年，淮安村集体收入均值为57.65万元，到2023年达到93.18万元，村均增收30余万元，到2025年底已经基本达到100万元；三是农村产业发展加速，“五群八链”农业产业总产值在2024年底突破千亿元，淮安乡村建设成效在全省产生广泛影响，也为全省宜居宜业和美乡村建设提供了淮安方案。

面向未来，国家和省市“十五五”规划都对宜居宜业和美乡村建设作出专门部署，明确了新阶段的目标和任务。希望大家持续深学细悟总书记有关重要论述精神，准确把握中央和省市各项部署要求，强化目标导向、问题导向、效果导向，在以下几个方面深入调研思考、持续建言助力。一是聚焦农村人口高质量发展资政建言。人口作为乡村建设发展最基础、最活跃的要素，其数量、结构与素质直接决定和美乡村的成色质量、内生动力和可持续水平。当前，我市乡村常住人口持续外流，农村老龄化、村庄空心化加剧，十四五期间每年人口减少2万至3万人，同时人口老龄化加剧，60岁以上人口约占农村人口的三分之一，随着人口变化带来的农村生产方式的变革，进而带来生产关系的变革，政协要组织跨专委会、跨界别联合调研、协商，整合各方智力资源，精准掌握全市乡村人口发展短板，深入剖析人口外流、结构失衡、人才匮乏的深层次根源，充分发挥自身资源优势，开展超前的调研思考、前瞻性建言。二是聚焦农业产业提质增效献计出力。产业兴则乡村兴，只有农村产业兴旺，农民增收才能有保障，乡村才能留得住人、吸引到人，才能实现村美民富、安居乐业。我们要围绕规模化经营、生态化发展、农文旅融合等做大做强农村产业，严守永久基本农田管控底线，遏制“非农化”、防止“非粮化”，持续提升农村产业附加值，持续推进农产品深加工，延长农业产业链条，发展特色田园旅游、农村电商等等。要围绕提升乡村建设水平，优化顶层设计，在市级层面指导下构建县域的镇村的规划布局体系，加强城乡统筹力度，集中有限的资源推进乡村集聚。我们要紧紧围绕相关领域深入调研，深挖农村产业发展瓶颈、找准转型升级路径，有针对性提出创新性、前瞻性、实操性的对策建议，助力淮安乡村产业蓬勃发展、农民就地就近就业增收。三是聚焦乡村精神文明建设协商议政。乡村精神文明是和美乡村的灵魂内核，建设宜居宜业和美乡村，不仅要抓硬件提质、产业赋能，更要抓文明培育、乡风涵养。我们要紧紧围绕培育淳朴文明乡风、推进移风易俗整治陋习、完善村规民约、乡村文化传承弘扬等重点工作，坚持问题导向、靶向发力，开展多角度、深层次专题研究，提出务实管用的对策建议，助力农民在建设宜居宜业和美乡村的实践中有更多获得感、幸福感、安全感。

三、主动担当作为，高质高效完成全年各项目标任务

今年以来，在市委的坚强领导下，市政协坚持把贯彻落实习近平总书记对江苏工作、政协工作重要讲话精神作为鲜明主题和突出主线，紧扣推动淮安“十五五”开好局起好步，充分发挥专门协商机构作用，守正创新、真抓实干，各项工作取得积极成效。现在已是9月中旬，距离年底收官满打满算还有3个半月，扣除中秋、国庆等节假日，实际有效工作时间十分有限。时间紧、任务重、标准高，我们要以高度的政治责任感和工作紧迫感，提振精气神，保质保量完成好全年各项目标任务，向市委和社会各界交出年度履职优异答卷，为九届市政协履职画上圆满句号。结合当前工作实际，我们要突出抓好以下五个方面工作。

一是学习宣传贯彻好市第九次党代会精神。市第九次党代会将于这个月下旬召开，这是全市政治生活中的一件大事。全市各级政协组织和广大委员要提高

政治站位，把学习、宣传、贯彻市第九次党代会精神作为重要政治任务，大会召开后要采取多种形式，迅速掀起学习贯彻热潮，准确把握大会精神实质和具体部署要求，把党代会确定的战略目标和重点任务转化为政协履职的主攻方向，融入到履职全过程各方面，推动党代会精神在政协系统落地生根。各位常委要结合走访调研、宣传宣讲、服务为民等履职活动，深入界别群众做好“四个凝聚”工作，最大限度地把党代会精神转化为社会各界的思想共识和行动自觉，广泛汇聚共同奋斗的磅礴力量。

二是持续巩固拓展好树立和践行正确政绩观学习教育成果。学习教育开展以来，市政协始终把学习教育作为重要政治任务，高标准谋划、高质量推进，全体党员干部和广大政协委员以实干出政绩、为人民出政绩的信念更加坚定、作风更加务实、干劲更加充足，学习教育取得了明显成效。8月20日，总书记对学习教育作出重要指示，强调树立和践行正确政绩观是一项长期任务，必须久久为功，并从四个方面明确了树立和践行正确政绩观长效机制的重点任务。前不久，市委、市政协党组也都对这项工作进行了专门研究部署。接下来，我们要深刻把握树立和践行正确政绩观的长期性艰巨性，持续巩固拓展学习教育成果，着力构建长效机制，切实把正确政绩观树得更牢、践行得更好。各位常委作为政协组织的关键少数，要示范带头、以身作则，履职尽责、担当作为，用实打实的履职成效诠释正确政绩观。

三是查漏补缺完成好全年工作任务。截至这个月底，市委批准的年度13项重点协商议政活动，11项已经完成，还有1项专题民主监督正在有序推进之中，委员集中视察重大项目建设情况我们计划安排在10月份开展。各委办室要在扎实做好第四季度各项工作的同时，对照年度的工作要点和协商计划进行梳理盘点和“回头看”，特别是已形成的协商成果，要对办理落实情况加强跟踪关注，确保形成协商闭环。各位常委和委员也要对照“年度履职清单”开展查缺补漏，看看哪些工作还没有完成，抓紧时间尽快落实，保质保量完成年度各项履职任务。

四是科学精准谋划好未来五年和明年重点工作。今后五年是全面建设社会主义现代化国家的关键时期；明年是党的二十一大召开之年，也是全面落实省市党代会精神的开局之年，做好各项工作意义重大。我们要紧扣全市发展大局，立足政协性质定位，聚焦经济发展重点、群众生产生活的难点、社会治理的焦点，系统谋划好新一届政协履职重点。特别是要把即将召开的市第九次党代会确定的目标任务，逐条逐项转化为十届政协的协商议题、调研课题和监督主题，切实做到党委中心工作推进到哪里，政协履职就跟进到哪里。在座的各位常委和县区政协负责同志也要开动脑筋、集思广益，努力提出一系列新的思路和新的举措，齐心协力把市政协未来五年和明年的重点工作谋划好、安排好，推动政协各项事业不断迈上新台阶、开创新局面。

五是严谨细致筹备好十届一次全会。市政协十届一次会议是五年一届的换届大会，关乎新一届政协履职开局起步，筹备工作责任重大。市政协机关要周密细致地制定工作方案，细化责任分工，落实职责任务，列出工作清单，明确完成时限，确保各项筹备工作落实落细；要牢牢把握换届关键时间节点，按时向市委提出保留委员建议，积极主动配合做好委员推荐联络工作。各位常委和委员要强化政治意识、责任意识和使命意识，从现在开始就要为全会期间的政治引领、参政议政活动做准备，聚焦全市中心工作，结合各自工作实际，找准履职的切入点和结合点，认真开展调查研究，精心撰写高质量、有分量的提案和大会发言，全力以赴、齐心协力把全会开成一次凝心聚魂、汇智聚力、起势聚气的高水平大会。

各位常委、同志们！当前正值市政协各项工作全力冲刺、奋战收官的关键时期，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，在中共淮安市委领导下，求真务实、担当作为，为淮安奋力在现代化新征程上更好展示“象征意义”作出新的更大贡献！



关于“推进宜居宜业和美乡村建设”的建议

市政协专题调研组

建设宜居宜业和美乡村，是党的二十大部署的“三农”工作重大战略任务，也是全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化、促进城乡深度融合、扎实推进共同富裕的总抓手。近年来，市委、市政府锚定“宜居宜业、和美共生”总目标，运用“三级先导”在规划编制、全域整治、产业布局、设施配套、运营管护上形成的成套经验，由点上示范逐步拓展为片区联动，在先导镇村率先打造样板、探索路径基础上，全面实施片区化布局、组团式发展，推动宜居宜业和美乡村建设由试点先行向全域覆盖梯次迈进，多项工作获评省级典型案例，多项指标稳居苏北前列。虽然我市宜居宜业和美乡村建设已取得阶段性成效，但在规划协同性、人口集聚度、产业融合度、资金保障力等方面仍存在短板弱项。

为促进宜居宜业和美乡村建设提质增效，推动各项部署落地落实，经市委同意，市政协将“加快推进宜居宜业和美乡村建设”确定为2026年度议政性常委会议题。为全面摸清我市宜居宜业和美乡村发展现状，精准破解建设推进中的难点堵点，市政协组建专题调研组，围绕调研课题深入开展调查研究，形成专题调研报告。经市政协常委会专题协商审议，梳理形成加强和改进我市宜居宜业和美乡村建设的意见建议：

一、强化规划引领，绘就全域共美新画卷

坚持规划引领、精准施策，着力提升规划编制的科学性、实施的协同性和管理的灵活性，推动乡村空间布局持续优化。一是优化片区空间布局。主动适应“人减地增、村空心化”的大趋势，建立“市级统筹、县区主体、动态调整”的村镇布局优化机制。在巩固提升已获批的运南、白马湖、黄花塘3个省级重点片区基础上，按照“集中集聚、错位发展”原则，进一步优化市级重点发展片区布局，推动各县区结合资源禀赋和产业基础，谋划布局2个以上县级片区，重点打造淮安区车桥镇、金湖县银涂镇、盱眙县马坝镇等中心镇片区。推动全市乡村人口、产业、公共服务向市县重点发展片区集中，构建“县城+重点片区+特色行政村”的县域城乡发展格局。同时建立片区动态评估调整机制，对发展成效不明显、人口持续流出、集聚效应薄弱的片区及时优化整合，确保资源要素精准投放、高效利用。二是强化规划统筹与落地衔接。借鉴宁波“片区组团”项目建设经验，强化片区规划对村级规划的上位引领作用，建立



片区规划与村庄规划“同步编制、联合审查、一体报批”工作机制，确保跨村域基础设施、产业布局、生态保护等系统性安排有效落地。探索村庄规划“留白”机制和弹性管控机制，增强规划对乡村发展不确定性的适应能力。推动“一村一师”规划师下乡制度从编制环节向实施环节延伸，实现规划全链条跟踪服务，打通规划落地“最后一公里”。三是精准配置公共基础设施。打破村界统筹道路、供水、供电、管网、环卫、停车、物流等设施建设，避免重复投入、提升使用效益。系统开展乡村生态环境、人居环境和公共基础设施、公共服务设施、产业配套设施“两环境三设施”提升改造，盘活村小学及其他闲置公共基础设施发展普惠性养老服务。对人口流出严重的空心村实施设施功能转换或有序退出机制，避免“有建无用”的资源浪费，确保有限资金精准投向人口集聚的重点片区和中心村庄。

二、推进人口集聚，构建城乡共融新格局

坚持把解决人口空心化问题作为和美乡村建设的突出任务，以产业引人、服务留人、环境聚人，系统推进乡村人口结构优化和人才振兴。一是重塑人口布局。依托市级重点发展片区和县级片区建设，推动乡村人口向“县城+重点片区+特色行政村”三级体系梯度集聚。完善村庄规划，留足规划发展村庄的发展空间，允许利用原有宅基地翻建现代化农房。对空心化严重的偏远村庄，稳妥推进搬迁撤并，通过宅基地置换、安置房保障、就业扶持等综合措施，引导人口向规划发展村庄、中心镇和县城有序转移。在重点片区规划建设一批人口集聚型中心社区，配套完善基础设施和公共服务，形成“人口集中居住、产业集中布局、服务集中供给”的集约发展格局。二是拓展岗位供给。依托片区产业平台开发多元化就业岗位，重点发展劳动密集型农产品加工、乡村旅游服务、乡村康养等产业，丰富二三产业岗位供给，为留守和返乡人员提供充足的就业机会。建立返乡创业“一站式”服务平台，出台创业补贴、金融支持、场地保障等一揽子政策，降低返乡创业门槛。推广“企业+合作社+家庭农场+农户”联农带农模式，让农民深度融入产业链、分享增值收益，实现“挣钱顾家两不误”，以产业兴旺带动人口回流。三是强化人才支撑。健全全链条扶持、培育、赋能机制，壮大高素质新农人队伍。借鉴宁波市“1+10+N”（1个市级农民学院、10个县区级农民学校、N个基层农民田间学堂）市县乡三级统筹、协同联动的现代乡村人才培育体系经验，深入实施乡土人才培育工程，重点培育乡村运营师、非遗传承人等新型乡土人才。推广“金湖荷都乡才”工作经验，鼓励支持退休干部、退休教师、退休医生等“银发人才”回乡服务。

三、深化三产融合，激活兴业共富新动能

坚持产业为基、市场为要、富民为本，补链条、提业态、强融合，推动乡村产业从“规模扩张”向“质效提升”转变，着力提升三产融合力度。一是做强精深加工延长产业链。立足龙虾、稻米、芡实、荷藕、芦笋等本土优势产业，精准招引农产品精深加工项目，推动初级农产品向预制菜、文创农产品、高端伴手礼转型，力争“十五五”期间深加工占比明显增长。借鉴安徽宣城“一县一业、全链赋能”经验，大力培育全产业链产值超50亿元

的乡村特色产业集群。持续深化市县重点片区差异化、组团式发展格局，全域复制推广稻虾综合种养模式，聚焦稻虾产业搭建利益联结体系，促进富民增收。二是深化农文旅融合提升价值链。深度挖掘运河文化、红色文化、西游文化、非遗民俗等特色资源，优化四季乡村旅游精品线路。借鉴宁波余姚横坎头村打造沉浸式党建体验项目的做法，重点培育沉浸式研学、康养休闲、民俗体验等高端业态。借鉴芜湖桃园村打造6.8公里环形旅游线路串联核心景点的经验，推动农文旅从简单物理叠加向深度化学融合升级。持续办好花海嘉年华、乡村大集、农事体验等特色活动，打造差异化乡村产业IP，推动“生态颜值”加速转化为“经济产值”。三是完善生产方式培育增长链。加大在农机补贴、设施用地、技术培训等方面的政策支持，推动农业生产方式系统性变革。推广淮阴区惠丰农机专业合作社在规模化托管服务、标准化作业、智能化农机应用等方面的做法，支持合作社整合分散耕地，通过“大户带小户”方式带动小农户融入现代农业。加快推进乡村数字基础设施建设，推动数字技术赋能传统农业转型和农产品销售渠道拓展，培育农村电商、直播带货、定制农业、共享农庄等新业态，形成一二三产深度融合的新增长点，以产业振兴带动人口回流、人才集聚。

四、创新投入运营模式，完善长效共治新保障

坚持建管并重、运营为要，打破财政单一投入固化模式，构建多元化投融资体系和专业化运营管理机制。一是构建多元投入资金保障体系。借鉴宁波镇海区经验，构建“政府+国企+民企+村集体+金融机构”共建模式的多元投入格局。积极争取上级专项债、乡村振兴、生态环保等专项资金，优化设施农业用地审批流程，降低项目落地成本。探索社会资本参与和美乡村建设激励机制，通过入股、托管、合作开发、特许经营等方式，引导工商资本、乡贤资本有序投入乡村建设。二是健全精细化资金管理机制。整合各类涉农专项资金，建立“多个渠道进水、一个池子蓄水、一个龙头放水”的资金统筹使用机制。建立涉农资金全过程绩效管理机制，对重点项目实施事前评估、事中跟踪、事后评价，切实破解涉农资金分散投放、平均用力的低效问题，提升资金使用效益。对已建成的污水处理、供水管网等设施，建立运维资金保障长效机制，确保设施建得起、用得上、管得好。三是创新专业化市场运营模式。全面摸排盘活闲置农房、集体土地、闲置校舍等沉睡资源，建立全市乡村闲置资源信息数据库和交易平台。借鉴浙江宁波强村公司、共富工坊成熟运营经验，扩大乡村市场化运营试点范围。支持有条件的镇村组建强村公司，统一运营集体资产。探索“手艺入股”合作机制，突破传统资产出租、人员聘用模式，组建合作运营公司，让资源变资产、资产变收益，全面提升乡村自我造血、自主发展能力。



绘就水乡和美新图景 夯实乡村振兴硬支撑

张荣平



全面推进乡村振兴、建设宜居宜业和美乡村，是新时代做好“三农”工作的总抓手，更是统筹城乡发展、增进民生福祉的关键举措。近年来，金湖县锚定宜居宜业和美乡村建设目标，系统推进农村人居环境整治提升，乡村面貌实现从治点到治面、从治脏到治乱、从增颜到提质，一幅新时代美丽画卷正在金湖大地上徐徐铺展，群众获得感、幸福感持续攀升。

一、目前成效

（一）深耕环境整治，擦亮宜居乡村底色。农村垃圾规范处置。构建“户投放、组保洁、村分类、镇转运、县处置”一体化处置体系，并充分考虑村民生活习惯，设置垃圾投放点，实现生活垃圾日产日清、及时有效处置。厕所革命初显成效。推动户厕改造与污水治理有效衔接，全县建成乡村独立公厕129座，无害化户厕、公厕实现村居全覆盖。污水治理更加高效。创新采用EPC+O建管运营模式，建成农村生活污水治理设施410座，污水有效管控率达95.4%；打造生态河道133条，呈现河畅水清、岸绿景美的水乡风貌。

（二）聚力产业培育，激活乡村增收动能。特色产业初具规模。坚持差异化、特色化发展路径，发展水产养殖、芡实种植、优质稻米、生态种养、农旅融合等特色产业，初步形成“小而美”格局。持续推行“村党组织+合作社+农户”模式，引导农户加入专业合作社或家庭农场，联农带农机制务实有效。新产业新业态稳步发展。以白马湖国际湿地文旅产业为核心，培育民宿10家、农家乐12家，拓展研学旅行、渔事体验等乡村休闲农业新业态。全域化开展生态农业建设，推广实施农田退水、渔业尾水、畜禽粪污治理三大模式，全力防范关键领域污染，绿色优质农产品占比达90.6%，实现生态保护与农业发展双提升。

（三）强化多元治理，涵养和美乡风底蕴。坚持塑形与铸魂并举，依托特色文化赋能乡村风貌提升。如白马湖片区依托滨湖百里风光带，拓展湖韵滨水文脉；吕良镇军舍村将传统渔耕、湿地文化与乡村风貌提升深度融合；塔集镇立足万亩荷花荡核心资源，厚植荷韵特色文脉。坚持“当下治”与“长久立”相结合。“五位一

体”模式村居全覆盖，推动和美乡村建设与管护无缝衔接。坚持党员示范与村规民约约束相结合，网格治理与积分管理并行，激发群众主人翁意识，让和美乡村常态长效。

二、存在问题

（一）全域推进有待提升。和美乡村建设覆盖面还不够广，乡村基础设施和人居环境历史欠账较多，各级财政支持资金与实际需求相比仍有较大缺口，村居整体环境上距离“美丽乡村”有差距。目前，我县105个村居中仅有22个获省级命名，2025年新培育9个，覆盖率不足三成。建设资金主要依赖省级奖补，镇村配套能力有限，多数村仍处于“自然”状态。特色方面，部分地区存在“千村一面”现象，对本土文化、自然资源挖掘不够，乡村特色旅游缺乏深度体验项目，未能充分融合农耕文化、民俗风情，难以形成独特吸引力。比如我县环湖各镇均主打“渔耕文化”“湖景风光”，白马湖村、军舍村等旅游项目相似度较高。

（二）产业发展制约明显。规模农业建设用地指标紧张，部分产业配套设施难以落地。部分土地零散细碎，集中连片流转难度大。社会资本参与积极性不高，生态农业、乡村旅游等项目投资回报周期长、收益不确定性大。比如前锋镇“渔乐湾”精品民宿等文旅项目仍以政府投入为主，社会资本跟进意愿有限。

（三）长效管护机制有待完善。已建成的基础设施如污水处理设施、公厕、垃圾收集点等缺乏稳定管护资金和专业队伍，村集体自身财力有限，农户参与管护积极性不高。设施损坏后维修不及时、环境问题反弹等现象时有发生。

三、下一步发展建议

（一）聚焦“宜居”基础，筑牢乡村发展根基。宜居的核心在于改善人居环境，补齐基础设施短板。要持续深化农村人居环境整治提升五年行动，重点推进厕所革命、生活垃圾治理、污水治理和村容村貌提升，让村庄从“干净整洁”向“美丽宜居”升级。同时，加强农村道路、供水、供电、网络等基础设施建设，推动城乡公共服务均等化，让农民共享改革发展成果。在规划中保留乡村自然风貌，坚持就地取材、修旧如旧，用“微改造”代替大拆大建，留住乡愁记忆，避免“千村一面”。比如吕良镇军舍村保留老码头、老柳树等乡土印记，既改善了环境又留住了乡愁。

（二）夯实“宜业”支撑，激活乡村内生动力。产业兴旺是乡村宜居宜业的经济基础。要立足乡村资源禀赋，发展特色优势产业，推动一二三产业融合发展。一方面，做强现代农业，推广绿色种植养殖技术，培育新型农业经营主体，延伸农产品加工产业链；另一方面，挖掘乡村文旅、康养、电商等新业态，吸引人才返乡创业，让乡村成为创新创业的热土。比如吕良镇以芡实加工产业园为依托，从卖原果到加工芡实糕、芡实酒、芡实粥等一系列高附加值产品，带动本村及周边150余人就业，真正实现“产业兴、百姓富”。

（三）培育“和美”风尚，弘扬乡村文明新风。和美乡村不仅是环境美，更在于人心和、文化兴。要加强农村思想道德建设，弘扬社会主义核心价值观，传承优秀传统文化，开展移风易俗行动，破除陈规陋习，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。同时，健全党组织领导下的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，完善村民议事协商机制，化解矛盾纠纷，营造邻里和睦、守望相助的社会氛围。比如中心村可以定期组织召开道德评议会，把陈规陋习摆上台面，以事为据、以理服人，实现“评议一件事、教育一群人、影响一大片”，让乡村既有“颜值”更有“气质”。

（四）强化保障措施，凝聚建设合力。推进宜居宜业和美乡村建设，需要政策支持、资金投入和人才支撑。要加大财政对乡村建设的倾斜力度，创新金融产品和服务，引导社会资本参与乡村发展。同时，完善乡村人才引进和培养机制，鼓励科技人员、大学生、企业家等投身乡村，为乡村发展注入新鲜血液。此外，尊重农民主体地位，激发农民参与乡村建设的积极性、主动性、创造性，改“他护”为“自护”，变“被动”为“主动”，形成共建共治共享的良好格局。

（作者系市政协委员，金湖县政协党组书记、主席）

彰显人文特色　留住乡愁记忆

——以地域文化生态赋能淮安和美乡村建设

臧　剑

近年来，淮安市深入学习运用“千万工程”经验，扎实推进宜居宜业和美乡村建设，取得显著成效。市级累计配套投入资金8700万元，落实建设用地60余亩，排定项目466个，项目实施进度已达90%。全市共有139个村获评江苏省首批宜居宜业和美乡村。在2026年度“江苏省特色田园乡村建设示范”项目评审命名中，淮安市8个培育村庄全部通过综合考评，成功获评省级示范项目，命名数量位居全省第5、苏北第1。三个培育片区内，各村集体经营性收入均超100万元，农民人均可支配收入超3.3万元，两项指标均显著高于全市平均水平。



整体来看，我市和美乡村建设在基础设施改善、产业培育、环境整治等方面取得了长足进步，推动乡村面貌发生了巨大变化。例如涟水县夏楼村金鸡坨生态农庄占地1500亩，年接待游客30万人次；黄营镇朱桥村依托回民聚居特色，建成肉牛羊养殖、彩椒种植等产业项目，累计投资3000余万元；高沟镇扁担村围绕“工”字型水系结构和千年酒乡文化，构建起农文旅融合发展格局；淮安区车桥镇、施河镇依托千亩农业生态园，分别打造“稻鸭米”生态种养基地和芡实生产基地；盱眙县摒弃大拆大建模式，通过微改造、精提升雕琢乡村肌理，完整保留了村落原有风貌。

但在具体调研过程中，笔者也发现我市部分和美乡村建设工作存在重硬件轻文化、重建设轻传承的倾向，乡村文化生态构建与人文发展思路被不同程度忽略，主要体现在以下几个方面：

一是规划设计缺乏文化考量，“千村一面”现象较为突出。随着集中居住型农村社区逐渐成为农村居民的新居住形式，一些农村特有的乡土文化形态逐渐消失，取而代之的是“千村一面”的乡村楼房与日益淡漠的人际关系。受经济发展水平、群众审美意识等因素影响，乡村建筑普遍面临布局“散”、造型“俗”、质量“次”、人才“缺”的困境：政府统建住宅多模仿城市住宅样式，呈现“千村一面”特征；村民自建住宅则缺乏必要的设计指导。乡村文化建设作为乡村振兴之“魂”，其

传承与发展是当前乡村建设面临的一大难题，地域层面乡村传统文化缺失传承主体，进一步导致千村一面等问题出现，环境不够优美、地方文化特色不够突出也是当前苏北乡村存在的主要问题之一。

二是传统文化保护力度不足，文脉传承面临断层风险。苏北地区虽已形成“草根群体+乡土文化+服务群众”的乡村文化实践模式，但仍存在村民文化参与度不足、传统文化保护欠缺、文化治理创新乏力、绿色文化缺失等问题。淮安部分非遗项目的传承人已年逾古稀，传承人青黄不接，“人走艺绝”风险突出；加之数字化保护工作缺位、活态传承与创新改良存在矛盾等问题，传统民俗文化面临传承断层、文脉流失的风险。在乡村振兴战略实施过程中，乡风文明建设的重要性常常被忽略，部分乡村旅游景点未能挖掘体现自身特色，发展停留在模仿抄袭层面，甚至无视当地风土人情，擅自调整原有村落布局。

三是文化治理创新乏力，乡贤文化作用未充分释放。传统乡村社会的人际关系受到冲击，农民的自我身份认同逐渐模糊，价值观和道德观出现迷失。乡贤文化作为中华优秀传统文化的重要组成部分，植根乡土、源自百姓，汇聚了向上向善的力量，但部分地方对乡贤资源挖掘不够深入，乡贤参与乡村治理的渠道不够畅通，新乡贤在教化乡民、热心公益、主持公道、维持秩序等方面的作用尚未得到充分发挥。

四是农文旅融合层次较浅，文化赋能产业支撑不足。部分乡村的农文旅项目融合层次偏浅、同质化问题严重，“千村一面”现象突出，存在规划引领不足、特色不鲜明的问题。文化资源向产业资源转化的路径不够清晰，乡土文化的经济价值和社会价值未得到充分释放。

究其原因，一些基层单位对和美乡村文化生态的认识仍停留在“锦上添花”的层面，未能将其视为乡村振兴之魂；和美乡村建设评价体系存在重硬件指标、轻文化内涵的倾向，乡土文化保护与活化利用也缺乏系统性的制度设计与资金保障。据此建议，我市在和美乡村建设中，需进一步重视地域乡村文化生态和人文特色的保护与彰显，走出一条以文化铸魂、以特色赋能的乡村振兴之路。

一、以特色民族文化凝聚产业效应，走文化兴产之路

乡土文化是一方水土独特的精神创造与审美创造，产业兴旺离不开文化底蕴的支撑。要充分挖掘乡村文化底蕴，打造特色文化品牌，着力提升乡村的人文活力、资源活力与产业活力。借鉴涟水县黄营镇朱桥村经验，该村依托回民聚居特色，以清真寺为中心打造民族特色聚居区，发展肉牛羊养殖、清真食品加工等特色产业，成功走出富民强村之路。建议在全市范围内系统梳理各村的历史文化资源、民族民俗特色与非物质文化遗产，因地制宜确定文化产业发展方向，推动“一村一品”“一村一韵”文化产业格局形成，让文化成为产业发展的核心竞争力。

二、以特色乡村旅游放大产业效应，走文旅融合之路

乡村旅游是带动乡村经济发展的重要着力点，也是彰显乡村文化特色的关键窗口。借鉴洪泽蒋坝民宿经济、涟水金鸡坨生态农庄经验，打造集河湖度假、农耕体验、爱国主义教育、休闲垂钓、餐饮娱乐于一体的特色旅游创客新农村。建议依托淮安丰富的水网资源、运河文化与红色文化资源，将文化元素深度融入乡村旅游全链条，打造一批具有地域辨识度的文旅品牌。鼓励具备条件的村庄发展民宿度假、农事体验、民俗展演等业态，让游客“进得来、留得住、带得走”，实现文化价值与经济价值的双向转化。

三、以自然风光带动产业振兴，走生态文化共生之路

自然风景秀美是乡村的核心特色之一，更是创建特色田园乡村的重要基础。借鉴高沟镇扁担村经验，该村依托“工”字型水系结构和千年酒乡文化，与集团

公司开展战略合作，在商务接待、会议展销、民俗喜宴文化、古法酿酒体验等方面实现深度融合发展。建议持续推进乡村河塘沟渠清理疏浚工作，还原村内芦苇依依的原生环境，优化水、居、田、园共生格局，实现水清岸绿、景色宜人。在生态保护的基础上，将自然景观与乡土文化有机融合，构建“山水格局、绿野寻踪；浅街深院、宜居宜商”的乡村发展新格局。注重提炼地域建筑元素与符号，在外墙设计、公共空间营造方面精准发力，展现“白墙灰瓦坡屋顶，林水相依满庭芳”的秀丽村景。

四、以乡贤文化助推乡村善治，走文化育人之路

乡贤文化根植乡土、贴近群众，蕴含着见贤思齐、崇德向善的力量。建议建立健全新乡贤参与乡村治理的制度化渠道，完善“大数据+网格化+铁脚板”治理机制，推动乡村治理和服务重心下移。通过乡贤与村“两委”班子定期沟通对接，帮助村“两委”及时掌握群众诉求，尽早发现和处置苗头性隐患问题。鼓励新乡贤在教化乡民、热心公益、主持公道、维持秩序、引导风气、移风易俗等方面发挥积极作用。持续推进村民自治章程和村规民约的健全完善，构建党组织引领、新乡贤示范、群众广泛参与的自治、德治、法治相结合的乡村治理新体系。同时，积极推进村史馆建设、村志编撰、村歌谱写、村LOGO设计等文化活动，完善村规民约，提振乡村发展精气神。

乡村之美，美在特色；乡村振兴，文化为魂。浓郁的乡土气息、独特的田园风光和深厚的人文底蕴，是乡村独一无二的魅力所在。期盼淮安市围绕村美民富目标，充分依托碧水、田园、村落等空间要素资源，将文化生态保护与乡村建设深度融合，大力创建省、市级特色和美乡村标杆，形成一批可借鉴、可复制、可推广的多样化发展成果，让乡村既有“颜值”更有“内涵”，高质量推进乡村振兴战略实施。

（作者系市政协委员，农工党淮安市委会秘书长）

借鉴典型经营主体发展模式 赋能淮安现代农业提质增效

左文中

一、调研背景

新型农业经营主体是夯实农业现代化根基、守住粮食安全底线、推进共同富裕、建设宜居宜业和美乡村的关键力量。为深入探索适合淮安地域特点的现代农业发展路径，本次围绕“加快推进宜居宜业和美乡村建设”开展专题实地调研，重点对淮阴区惠丰农机专业合作社开展深度走访，同时选取淮安区茭实、淮阴区紫甘蓝、车桥镇荷藕龙虾等地方特色产业开展对比分析，系统梳理不同产业下新型农业经营主体联农带农的实践成效、运行逻辑与现实短板。

调研结果显示，在稻麦主粮生产领域，淮阴区惠丰农机专业合作社探索形成的发展模式已经成熟，具备在全市稻麦产区复制推广的现实基础。但果蔬、水产、水生蔬菜等特色产业，受作物生长特性、市场运行周期、生产技术门槛等多重因素制约，无法直接照搬主粮生产模式，应当立足产业实际，筛选经过实践检验的成

熟样板，实施分类借鉴、精准推广，走出差异化、特色化的现代农业发展路子。

二、典型主体实践案例剖析

（一）惠丰农机合作社：稻麦产业现代化发展样板

淮阴区惠丰农机专业合作社由张久成牵头于2010年成立，历经十余年发展，由小型合作社成长为国家级农民合作社示范社，为全市稻麦规模化、标准化生产提供可借鉴样本，其核心做法主要包含三个方面。



一是推行“六统一”标准化生产，实现全链条生产提质。合作社在省内率先落实统一品种、统一机插、统一收储、统一加工、统一品牌、统一销售的“六统一”作业模式，有效破解小农户分散经营条件下生产标准不一、加工销售能力不足等突出问题。积极联动市农科院孙苏阳科研团队，引进淮麦268、南粳5818等优质粮食品种，落实良种配套良法，实现良种良法集成应用。2025年，合作社示范田小麦入选全国小麦单产提升典型案例，水稻高产田块获评江苏省水稻单产提升典型案例，粮食生产单产水平走在省市前列。

二是创新菜单式全链条托管服务，匹配多元农户生产需求。围绕耕、种、管、收、烘、储、加、销八大农业生产环节，推出全托、半托、单项托管等多元化服务模式，满足不同农户的生产选择。合作社集聚整合各类农机装备200余台（套），目前服务耕地面积超2万亩，累计带动3000余户农户参与，实现每亩节约生产成本50—80元，粮食亩产增产200斤，切实帮助农户降本增收。按照发展规划，2026年合作社计划新增结对带动农户200户以上，力争托管服务总面积突破5万亩。

三是强化党建引领利益联结，筑牢联农带农保障。依托合作社党支部，支部书记张久成带头多方筹措发展资金，推动党员大户与困难农户结对帮扶，建立三项帮扶机制：困难农户托管服务费较市场价格降低50—80元；春耕生产阶段种子化肥可先行赊销，待粮食售卖完成后再结清款项；遭遇自然灾害或者粮食市场价格大幅下滑时，执行保底价收购粮食，最大程度降低农户经营风险。农户唐金海承包500亩土地，曾经连续两年亏损50万元，经过支部结对帮扶之后，两年实现扭亏为盈。依托自有“淮珠”有机米品牌，带动合作农户每亩平均增收480余元。

惠丰模式核心逻辑就是构建“企业+科技+农户”运行体系，将订单化服务、标准化作业、紧密型利益联结机制深度融合，适配稻麦规模化生产特征，复制推广价值突出，适合在全市稻麦主产区落地运用。

（二）特色非稻麦产业多元实践模式

果蔬、水产、水生蔬菜等产业，在生产周期、技术要求、市场风险等方面和稻麦粮食产业差异较大，不能直接套用惠丰托管作业模式。经过调研梳理，淮安本地已经沉淀一批运行成熟的联农带农实践样板，可以分产业学习借鉴。

一是水生蔬菜产业：藕虾共生+赊销保底模式。淮安区头桥村1781亩耕地全面推广藕虾共生综合种养模式，龙虾取食腐藕，排泄物又可以为荷藕提供养分，种养循环提升土地产出，综合收益较单一种植模式

提高40%。喜旺农业合作社吸纳800余户村民入股，统一供应生产饲料，实行饲料赊销+产品保底回收，2024年累计为20户农户垫付饲料资金40万元。打造“喜旺”藕粉品牌进入商超渠道，产品销售价格较散户售卖提高20%。

二是特色经济作物：基地+合作社+农户带动模式。淮阴区高家堰镇钱月军打造1300多亩紫甘蓝标准化生产基地，以基地为核心辐射周边村组，常态化开展技术培训，带动周边农户共同参与特色经作种植，共享产业发展红利。

三是设施农业：党组织领办集体合作社模式。淮安区苏嘴镇大力推行村级党组织领办集体合作社，全镇22个村居完成土地自营流转8100余亩，打造1300余亩“小西瓜+”复合型设施农业基地，亩均纯收益可达7000余元，2023年全镇村集体经济平均收入突破80万元。

四是芡实特色产业：租金+薪金+股金“三金联动”模式。淮安区车桥镇是国内单体规模最大的芡实种植基地，搭建“镇级乡村振兴公司+村集体+龙头企业+农户”股权合作架构。千润农业企业带动农户流转土地获取租金、基地务工获取薪金、资产入股获取股金，卢滩村依靠芡实产业基地，村集体年收入由30万元增长至100万元。

三、对策建议

一是聚焦主粮产业，全域推广惠丰标准化作业模式。以惠丰农机合作社为标杆，各县区重点培育3—5家服务面积超5万亩的示范合作社，普及“六统一”生产与菜单式托管服务。充分借助市农科院以及基层农技推广队伍，做好良种良法技术指导服务，把先进种植技术送到田间地头。谋划长远发展目标，到2030年，各县区建成2个及以上智慧农场示范点，推动生态农业单元智能化装备覆盖率提升至80%以上，以数字化赋能粮食产业现代化。

二是立足特色产业，分类推广适配本地的发展样板。水生蔬菜、水产种养推广头桥藕虾共生、赊销保底回收模式；特色经济作物推广高家堰“基地+合作社+农户”模式；设施农业重点复制苏嘴党组织领办合作社经验；芡实等特色产业落实车桥镇“三金联动”股权合作模式。各产业主管部门梳理筛选1—2个典型样板，编制标准化操作指引手册，实现发展模式可复制、生产技术可传授、发展红利可共享。

三是优化扶持政策，把联农带农实际成效作为评价硬标尺。在财政奖补资金发放、示范合作社评定、农业龙头企业认定工作当中，将带动农户数量、托管服务规模、保底分红比例作为硬性考核指标，优先扶持真正带动小农户共同发展的经营主体。创新金融服务供给，扩大“生态农业贷”“碳汇质押贷”等绿色信贷覆盖面，完善融资担保风险补偿机制，为新型农业经营主体破解融资难题。

四是统筹品牌建设，构建区域公用品牌与经营主体品牌协同发展矩阵。推动“淮珠”大米、千润芡实、喜旺藕粉等经营主体自有品牌，对接“淮安大米”“淮味千年”市级区域公用品牌，打通长三角高端商超、电商平台、订单农业等多元销售渠道，推动优质农产品实现优质优价，充分释放新型农业经营主体在乡村产业振兴中的引擎作用。

（作者系市政协委员，淮安生物工程高等职业学校植物工程系副教授）

深化生态价值转化机制 打造苏北宜居宜业和美乡村“淮安样板”

林中正

淮安坐拥南北气候过渡带优势，素有“鱼米之乡”美誉。近年来，淮安紧扣“培基、拓产、强村、富民”要求，以生态价值转化为核心，系统推进和美乡村建设。2025年，全市农林牧渔业总产值超800亿元，粮食总产量稳定在98亿斤以上，绿色优质农产品比重达82.5%，“盱眙龙虾”“洪泽湖大闸蟹”等品牌价值屡创新高。累计收回集体土地109.44万亩，村均增收28.25万元，村集体经济超百万元村达412个，8个特色田园乡村项目全部获评省级示范。整体而言，淮安已初步打通“绿水青山”向“金山银山”转化通道，但结合基层调研，当前生态价值转化与和美乡村建设仍存在短板弱项。



一是生态产品价值实现机制尚不完善，转化堵点未能根除。淮安生态资源禀赋优越，但生态资产“变现”渠道不畅。外部环境上，全国CCER市场核证标准严、开发成本高，对市域小规模、分散化农业碳汇项目包容性不足。内部体系上，农业碳汇核算本土化适配性不足，缺乏贴合农田、湿地、水系特色的核算标准。同时，全域生态产品统一评估体系缺失，市级专业化生态资源交易平台处于空白，绿色金融等服务不完善，导致大量优质生态资源闲置沉睡，难以实现抵押融资与市场化运作。

二是农文旅融合发展层次仍较浅，存在同质化等短板。淮安已构建五大特色产业集群，农业基底稳固。但整体上，全市农业呈现“前端种养殖扎实、后端精深加工与文旅赋能薄弱”的结构性短板。全域规划辨识度不足，部分县区缺乏差异化定位。业态整体偏低，多以农家乐、基础民宿为主，同质竞争严重。农产品深加工与文旅衍生品开发滞后，附加值不高，研学体验、康养度假等新业态培育不足，未能有效将“淮味千年”品牌客流转化为持续旅游消费与二次引流，产业长效发展动能偏弱。

三是乡村公共空间治理长效薄弱，重建设轻管护凸显。通过空间治理专项行动，淮安盘活百万亩集体土地并实现增收，环境面貌显著改善。但重建设整治、

轻长效管护，重资源收回、轻精准盘活的问题突出。常态化治理机制存在短板，管护专项资金与专职人员不足，设施精细化管护水平不高。资产盘活机制不健全，收回的集体资产与特色产业集群衔接不紧，缺乏分类利用体系。基层治理效能偏弱，部分干部存在畏难心态，村民自治积极性未充分激活，部分区域存在公共空间反弹侵占风险，乡村治理良性循环尚未形成。

为此，建议：

一、健全生态价值核算交易体系，打通生态转化通道。依托科研院所，构建贴合淮安农田固碳、湿地涵养等本土禀赋的农业碳汇核算标准与生态产品价值核算模型，完善确权评估。主动对接国家CCER交易框架，破解项目开发、核证、交易堵点。搭建市级生态资源交易平台，整合盘活全域碎片化资源，实现规范化入市交易。联动金融机构创新绿色信贷、生态资产抵押等金融产品，激活沉睡生态资产，畅通市场化交易变现路径。

二、深耕差异化特色发展之路径，深化农文旅融合。坚持“一村一品、一域一IP”思路，深度挖掘水乡生态、运河文化等本土元素，差异化打造田园乡村示范节点，杜绝同质化低水平建设。推动农业园区向田园综合体转型，培育农耕研学、休闲康养等新业态。借鉴盱眙电商直播经验，以“淮味千年”公用品牌赋能文旅与农业，补齐精深加工短板，开发文旅衍生品与预制农产品，延伸农业产业链。统筹县域文旅资源，通过线路串联、客源互通、资源共享，形成全域融合合力。

三、完善长效管护治理制度体系，构建良性发展循环。建立村集体收益反哺公共空间管护的资金保障机制，配齐专职管护队伍，细化河道、道路等设施管护标准，实现常态化精细化管理。优化资源盘活模式，将收回的集体资产与优质稻米、小龙虾等五大特色产业集群衔接，分类施策、差异化经营。通过发包租赁、村企合作等多元模式引入农业“加新高”项目，实现集体资产保值增值。健全常态化督查考核机制，压实治理责任，激活村民自治动能，构建共建共治共享的和美乡村“淮安样板”。

（作者系市政协委员，市农业农村局农产品质量安全监管科副科长）

加强田园美学支撑 推动乡村文旅升级

张小燕

在争创省级宜居宜业和美乡村进程中，我市经过统筹部署推进，建设工作已取得阶段性成效。通过优化乡村生产、生活、生态空间布局，持续改善农村住房条件，着力打造沉浸式田园美学场景，不断推动农村基础设施提档升级，有力促进美丽乡村向美丽田园经济转型。

农文旅深度融合是增强乡村吸引力、打造乡村文旅目的地的重要路径。从对我市部分乡村走访调研情况看，各项基础工作稳步落地，新农村建设取得实实在在的成效。乡村规划建设统筹力度持续加大，过去农房布局分散、配套设施不完善的局面得到有效改观，农村人居环境显著提升。同时，群众发展乡村文旅的意



识逐步增强，农家乐、休闲垂钓、乡村民宿等业态群众参与度不断提高。但对照打造高品质乡村旅游目的地的目标要求，在推进农文旅深度融合方面，仍然存在不少短板弱项，亟待进一步破解提升。

一、乡村生产生活生态需要整体思路和高水平规划

当前，我市宜居宜业和美乡村建设已取得初步成效。但要进一步实现乡村更美、宜居性更强、吸引力更足，还需破解现实建设误区。应当看到，农房新建翻新、道路铺装绿化、统一亮化提升、完善基础配套等基础性工作固然必不可少，但仅停留在这类标准化改造层面，难以形成独特的文旅辨识度。

真正激活乡村发展活力，关键在于立足本地人文底蕴、产业基础、特色物产、风味美食与自然景观，走因地制宜的发展路径。这就要求树立全局思维，统筹推进生产、生活、生态“三生空间”布局。通过对片区资源深度研判、精准谋划，开展高水平系统规划，科学理顺各类空间功能：将生产区域打造成为提质增效、兼具观光展示功能的产业窗口；将生活区域培育发展民宿、农家乐等乡居体验业态；将生态区域打造为休闲旅游、文化展示载体，在各个节点有机嵌入农特产品展示展销场景。乡村建设必须坚持谋定而后动，坚决杜绝简单化、粗放式的项目推进模式。

二、乡村业态需要立足资源禀赋优势差异化发展

普通的乡村千篇一律，梦里的家园万里挑一。如何把自己的乡村打造成一个心灵栖息的居所，一个特色美食的目标地，一个人群聚集的网红打卡地，从而获取流量和经济效益的双丰收，这是一个很值得深思的课题，需要根据自身特色，做好差异化定位、差异化宣传、差异化营销。

所谓差异化，就是根据自身特点，寻找不可替代或难以复制的独特卖点，定位上独一无二，宣传上独树一帜，营销上独辟蹊径。洪泽湖畔的一棵“孤独的树”，蒋坝的“落霞湾”、小洱海，金湖的荷花荡，盱眙的天坑等，都是周边区域有特点、有宣传由头的点位，这就是差异化。盱眙以小龙虾做文章，蒋坝就以螺蛳做文章，金湖以荷花做文章，盛产草莓的乡村就以草莓做文章，种植百合花的百合谷……这些都是依托本土资源培育差异化产业特色的典型代表。

三、乡村文旅需要在地文化和高品位的田园美学支撑

用好在地文化，打造乡村文旅。以往，苏北乡村振兴中，对文化重点的梳理常常不够系统，为了与在地文化沾边，对于历史和典故易流于牵强附会。很多落地的市井、乡村文化内容仅流于雷同的民俗、传说、物件，缺乏趣味性和传播价值。既不具备传承条件，也难以产生文旅生产力。所以，梳理和构建乡村文化的差异化、个性化，找到亮点，抓住重点，锁定焦点，是乡村文化建设、乡村文旅品牌推广的前置条件。

引入高品位的田园美学，支撑乡村文旅。大家都见过很多乡村旅游项目，有田园种植体验和亲手采摘、有田野咖啡和露营基地等等。这些乡村休闲度假，通常以美好乡居环境为前置条件。但是，扮美宜人宜居的乡村，要以高品位的田园美学为支撑。种植花卉的

人，旧窗户加幔，就可以低成本打造“莫奈的花园”，“爱情之门”“风吹过的窗台”等特色人文景观，打卡的年轻人络绎不绝。桃园里做几个小景，就可以打造“三生三世十里桃花”的场景。曾有著名画家点评说，没有美感的乡村彩绘，是新农村建设中的灾难。有些乡村里的砖墙，被粗暴涂刷，画上公鸡石磨、邻里和睦、桃花荷花等年画特色的彩绘，画面粗糙毫无美感，把原本纯净的乡愁气质画得俗不可耐。还有个别景区，一个很突兀的水泥砌大寿桃立在入口最显著处，试想此类缺乏美学质感的乡村场景，会有什么人专程来体验和打卡呢？所以，发展乡村文旅，亟需引进高品位的美学人才，拉升田园美学品位，摒弃复杂浮夸、没有美感的人工造景。提升乡村的整体美学素养，也是打造乡村文旅的一个必要条件。

以上三点浅见，希望能有所启发，寻找差异化的田园美学路径，以打造宜居宜业和美乡村为契机，继续深耕乡村，促进农文旅有机结合，助力打造乡村旅游目的地，并且加强乡村服务业的规范化、产业化，带动原住民的就业，也召唤青年人回乡创业。让我们的乡村更有幸福感，让我们的田园更美丽，让乡愁成为生产力。

（作者系市政协委员，云沧海民宿管理服务有限公司董事长）

以宜居塑风貌 以宜业激活力 以和美聚乡愁

戴慧婷

今年6月，习近平总书记在山东德州市考察时强调，农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色，要以扎实举措做好各项工作，着力提升农业综合生产能力和质量效益，确保粮食等重要农产品稳定供给，因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设，引导广大农民群众用勤劳和智慧创造更加美好生活。“十五五”规划明确，把推进宜居宜业和美乡村建设作为“十五五”时期加快农业农村现代化、推进乡村全面振兴的重点任务。

当前，我市持续优化农村人居环境整治提升，深入推进垃圾、污水、厕所“三大革命”，2022年以来完成农村户厕改造提升17万座以上，139个行政村获批省级宜居宜业和美乡村，3个省级片区内村均集体经营性收入超110万元、高出全市平均水平11个百分点，农民人均可支配收入超3.3万元、高出全市平均水平0.6万元，农村环境面貌和农村生活水平得到很大改观。但对照人民群众对美好生活的新期待，当前仍存在一些短板弱项：主导产业发展不强、农业产业链条较短；部分领域“重建设、轻管护”现象较为突出，闲置资源资产尚未完全激活；乡村产业运营人才等要素缺乏，村民利益联结机制不健全，乡村治理与公共服务能力仍有待进一步提升。为进一步推进宜居宜业和美乡村建设，建议如下：

一、锚定规划导向，加强系统谋划凝聚统筹合力

2024年我国常住人口城镇化率已达67%，未来乡村人口空心化及其衍生问题还会继续深化。要紧扣乡村人口演变趋势，科学研判未来乡村常住人口变化，合理确定村庄建设规模、工作重点和建设优先顺序，实施



片区化统筹推进，防止因人口持续外流而造成公共设施闲置浪费。严格压实五级书记抓乡村振兴责任，强化各级党组织对乡村建设的统筹协调能力，市级层面突出以点带面、示范引领，通过领导包抓、部门联动、现场推进等举措压实责任；县级层面统筹推进区域协调发展；镇级层面聚力示范镇村培育，抓实项目落地实施，加快构建以县域为枢纽、重点片区和重点镇为节点、村庄适度集聚的城乡融合发展格局。

二、立足宜业要求，做强特色产业助力农民增收

宜业是和美乡村发展的内生动力。当前传统务农对现代青年的吸引力不断降低，农业劳动力短缺问题逐渐凸显，必须把发展产业作为提高农民收入的重要抓手。一是强化职业化农业劳动力培养。科学面对当前农业劳动力老龄化、兼业化、断层化问题交织叠加局面，构建适应现代农业发展需要的科学培育体系，加强乡村产业振兴带头人和乡村治理人才培育，壮大职业农民就业规模。开展前沿农业科技攻关，加强智能农业机械、农业无人机等现代化农业生产经营技能培训，提高“人+机”协同模式下农业劳动生产率。完善职业化农业劳动力社会保障与收益保护机制，通过订单农业、股权分红、协议用工等形式拓展农民参与产业发展方式，增强农民获得感。二是推动农业产业的规模化集约化提质增效。聚力培育乡村主导产业，持续推进优质稻米等五大产业体系建设，培育完善8条农业全产业链。推动盱眙龙虾、洪泽湖大闸蟹、淮安大米等特色农产品品牌高质量运营，加大丁集黄瓜、涟水芦笋等区域特色农产品品牌培育支持力度。继续鼓励支持中小散户以家庭农场、农业合作社、农业企业化经营、土地股份合作、订单农业等多种方式扩大经营规模，推动小农户与现代农业发展有机衔接。三是增强县域劳动密集型产业支持力度。为应对未来机器替代趋势，防范结构性失业风险，大力支持在县域发展农产品加工、乡村旅游等劳动密集型产业。农产品加工业是农业产业链中产业关联度最高的环节，统筹推进投资于物、投资于人协同发力，围绕龙虾、芡实、稻米等富民产业构建“初加工—精深加工—副产品综合利用”三级加工体系，打通三产融合壁垒。在传统农文旅业态基础上，精耕“小而美”项目发展，融合刚需服务、情绪消费、创意输出等业态，打造黄花塘“红色飘带”、运南“淮上原乡”、白马湖“水上金虹”等多元消费场景，拓宽农村兼业劳动力和回乡农民工就业渠道，实现一产向后延伸、二产向内提质、三产向外拓展。

三、着眼宜居目标，推进乡村建设提升生活品质

宜居是和美乡村建设的根基。2024年我国居民城乡收入绝对差达31069元，农村居民养老金不到城镇职工的6%，未来农村乡村老年人口规模将持续扩大，目前农村居民收入不足以支持社会养老服务模式。建议在“十五五”期间进一步加大农村公共设施和服务供给，减少农民在养老、医疗、教育、交通等方面的支出，合理优化农民公共服务收费标准。一是持续补齐乡村基础设施短板，围绕老百姓柴米油盐、衣食住行等日常民生关键领域，完善供水供电、通信网络、乡村物流、农村道路等硬件配套。在民生项目推进过程中，

充分用好村民议事厅、“有事好商量”协商议事平台，引导农民全程参与项目选址、施工监督、后期管护等各个环节，充分激活群众主体作用。坚持建设与管护并重，深化“五位一体”管护机制，将运营前置、长效管护思维贯穿片区建设全过程，严防各类建设项目成为“沉睡资产”。二是优化提升乡村公共服务水平，推进县域养老、托幼、教育等基本公共服务城乡一体化布局，健全县乡村三级养老服务网络，鼓励开展村级互助性养老服务，强化农村社会化家庭照护服务供给。有序推进县域寄宿制幼儿园与学校建设，改善农村学校办学质量和寄宿条件，减轻农村学龄人口到县城和乡镇就读、入园的陪读照护负担。通过财政补贴、政府购买社会服务等方式，统筹整合日间照料中心、老年活动中心等医疗和服务资源，为农村家庭提供低成本、便捷及时的家庭照护服务，进一步释放农村家庭照护占用的大量劳动力。三是持续深化农村人居环境整治提升行动，抓实抓细户厕改造、农村生活污水治理、生活垃圾清运等重点任务，常态化开展“清洁家园”行动，鼓励村干部和党员带头，引导群众共同参与，减轻政府绿化管护压力，形成良好文明风尚。

四、突出和美价值，加强文明建设维护乡村和谐

和美是和美乡村建设的灵魂。坚持保护与发展协同并举，以文化赋能乡村善治。一是守护传承乡土文化根脉。我市农耕文化源远流长，青莲岗文化印证六千多年前江淮稻作文明在此发端，治水兴农、耕读传家的文化基因代代相传，要将尊重自然、勤劳质朴、向善务实的农耕理念融入乡村建设全过程。大力发展生态循环农业，厚植绿色底色；同步培育村民新时代农业道德风尚，引导群众在生产经营中坚守诚信为本的价值导向，加强老宅子、老手艺、老传统等各类乡村文化遗产保护传承，让乡村成为现代社会里不可替代的精神空间。二是深化精神文明浸润。以新时代文明实践中心（所、站）为载体，修缮戏台、祠堂等乡村文化阵地，用好黄花塘、刘老庄等红色资源，深挖本地孝善文化、乡贤家训等乡土伦理；灵活运用短视频、乡村壁画、农村广播、小品景观等群众喜闻乐见的形式，推动乡土故事、民间歌谣在乡间广为传播，以文化浸润凝聚乡村治理内生动力。三是建设平安法治乡村，总结推广“小事不出村、矛盾就地解”的基层治理经验，健全以村民为主体的自治实施机制，常态化打击各类违法犯罪行为，让乡村既充满发展活力，又保持安定祥和，着力绘就乡村家庭成员共居共业、邻里守望互助、人与自然和谐共生的和美乡村新图景。

（作者系市政协委员，市农业综合执法支队二级主办）



人民政协助力共同富裕的优势与路径研究

市政协

内容提要：党的二十大以来，习近平总书记多次就推动共同富裕提出重要要求，并强调江苏要“在推进全体人民共同富裕上积极探索”。本文紧扣习近平总书记关于共同富裕的重要论述和对江苏工作重要讲话精神以及人民政协的职能定位，详细分析了人民政协助力共同富裕的五个独特优势，介绍了淮安政协助力共同富裕的实践探索，并提出了新时代人民政协要以思想引领为核心、协商议政为主业、团结联合为抓手助力推进共同富裕的方法路径。

关键词：人民政协 共同富裕 路径研究

党的二十大以来，习近平总书记四次参加全国人民代表大会江苏代表团审议，每次都就推动共同富裕提出重要要求，今年参加审议时，强调江苏要“在推进全体人民共同富裕上积极探索”，并就探索有效路径作出重要指示，为“十五五”时期扎实推动共同富裕指明了前进方向、提供了根本遵循。人民政协作为中国人民爱国统一战线组织和国家治理体系的重要组成部分，在推动共同富裕进程中使命光荣、责无旁贷，必须充分认清共同富裕的重大战略意义，充分发挥专门协商机构作用，找准履职切入点和着力点，为实现全体人民共同富裕广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

一、深刻把握推进共同富裕的重大意义

推进全体人民共同富裕，是党中央立足新时代历史方位、顺应发展大势、回应群众期盼作出的重大战略部署，事关经济社会高质量发展全局、民生福祉持续改善和党的执政根基稳固，具有深远的政治意义、经济意义和社会意义。第一，从人民期盼看，推进共同富裕是适应社会主要矛盾变化、满足美好生活需要的必然选择。习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调，必须以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，把发展成果不断转化为生活品质，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。进入新时代，我国社会主要矛盾已转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人民群众的需求已从“有没有”转向“好不好”，从基本生存迈向品质生活。推进共同富裕，就是在做大“蛋糕”的同时分好“蛋糕”，解决各种不充分不平衡发展问题，在高质量发展中满足人民对美好生活的需要。第二，从发展逻辑看，推进共同富裕是构建新发展

格局、实现高质量发展的内在要求。习近平总书记强调:“要坚持以人民为中心的发展思想,在高质量发展中促进共同富裕。”高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,共同富裕与高质量发展相辅相成、辩证统一。第三,从治理全局看,推进共同富裕是维护社会稳定、巩固党的执政基础的长远之策。习近平总书记强调,“实现共同富裕不仅是经济问题,而且是关系党的执政基础的重大政治问题”。共同富裕是民生问题,民心是最大的政治,得民心者得天下,只有让全体人民过上富裕幸福的生活,才能赢得人民群众的衷心拥护和支持,巩固党的执政基础。推进共同富裕,就是在高质量发展进程中统筹兼顾不同群体的利益诉求,稳步缩小区域、城乡、群体之间的发展差距,推动发展成果更多更公平惠及全体人民,让人民群众更加坚定地相信党、拥护党、跟党走,为中国式现代化的稳步推进营造安定团结的社会环境。

二、人民政协助力共同富裕的独特优势

一是人民政协具有制度安排优势,有利于在推动共同富裕中发挥全程参与作用。共同富裕是一项开创性的事业,没有现成的经验可以借鉴,需要在实践中不断探索。人民政协是契合我国国情、彰显中国特色的重要制度安排,在共同富裕政策措施谋划阶段,可开展专题调研与科学论证,提供决策参考;在共同富裕政策措施制定阶段,可依托协商平台广集民智、广纳良言,促进决策更加科学民主;在共同富裕政策措施实施阶段,又可通过民主监督等形式跟踪落实情况,提出优化建议。这种覆盖决策事前、事中、事后的全程参与模式,有效推动了共同富裕各项部署精准制定、取得实效。二是人民政协具有凝聚共识优势,有利于在推动共同富裕中汇聚全社会磅礴伟力。共同富裕涉及利益格局调整、资源重新分配、城乡区域利益统筹等,不可避免地会出现各种矛盾和问题。人民政协覆盖面广、代表性强、包容性大,面对共同富裕推进过程中的思想认识差异、利益诉求多元等现实问题,通过政治引领、宣传政策等,做好答疑解惑、引导预期、提振信心的工作,协助党委政府及时疏导社会情绪、化解基层矛盾、消解发展分歧,为推进共同富裕营造和谐稳定的社会环境,凝聚全社会协同共进的磅礴力量。三是人民政协具有渠道畅通优势,有利于在推动共同富裕中畅通民意上传下达。共同富裕的核心是普惠全民,必须满足不同社会群体对共同富裕的期盼和愿望。人民政协一头连着党委政府,一头连着各界群众,一方面,依托各界别履职渠道,精准摸排基层群众急难愁盼问题,将群众诉求直达决策层面,畅通民意上传通道;另一方面,依托界别委员各项履职活动宣讲政策、解读要义,推动政策红利广泛普及、直达基层。这种双向畅通,既保障决策层听清群众声音,又确保惠民政策落到群众心坎,真正实现上情下达与下情上达的有机统一。四是人民政协具有协商民主优势,有利于在推动共同富裕中协调多元利益关系。在共同富裕推进过程中,不同群体有着不同的利益诉求和发展期待。人民政协作为专门协商机构,拥有成熟完善的协商制度体系和协商民主机制,为各利益方提供了一个制度化、常态化的沟通协商平台,能够以平等协商、理性沟通、良性互动的方式,让各方面的意见、要求和建议充分表达出来,助力党委政府补齐工作短板、优化工作举措,不断把共同富裕工作向前推进。五是人民政协具有人才荟萃优势,有利于在推动共同富裕中提供高质量智力支撑。共同富裕涵盖经济发展、区域协调、收入分配、公共服务、乡村振兴等多个领域,各项工作开展均离不开专业研判与科学决策。人民政协素有“人才库”“智囊团”之称,汇聚了各党派、各团体、各阶层、各界别的代表人士,涵盖经济、科技、文化、教育、卫生等各个领域的专家学者和行业精英,不仅能够围绕共同富裕重难点课题,建真言、献良策,也能够从不同专业视角发现问题、分析问题,提出解决问题的新思路新方法,为党政科学决策提供坚实的智力支撑。

三、人民政协助力共同富裕的淮安实践

近年来,淮安市政协立足淮安实际和政协职能定位,积极发挥自身优势,主动担当、积极作为,将助推共

同富裕与履职实践深度融合，组织经济发展、乡村振兴、富民增收、公共服务均等化等共富关键领域协商议政42场次，向党委政府报送调研报告、建议案35件，报送社情民意专刊122期，立案委员提交提案2192件，为淮安高质量发展和共同富裕贡献了政协力量。

（一）坚持思想政治引领，始终把牢推动共同富裕的正确政治方向。一是不断强化理论武装。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，通过专题学习、座谈交流、委员读书等多种形式，深入学习贯彻习近平总书记关于共同富裕的重要论述，全面解读共同富裕的政策内涵、实践路径和时代意义，引导委员完整准确把握共同富裕精神实质和实践要求。二是始终坚持在党委领导下履职。自觉对标党委政府关于共同富裕的战略部署，严格落实重大事项请示报告制度，将共同富裕领域的协商议题、调研课题、民主监督等履职事项经市政协党组审定并报市委批准，确保助推共富工作始终在市委领导下有序推进。三是持续加强宣传宣讲。常态化开展“双周联系委员日”活动，创建“码”上议和“委员工作室”履职平台，推动政协领导联系走访委员、委员下沉扎根基层群众，广泛宣讲共同富裕相关政策举措，不断凝聚共富共识。突出政协特色一体推进“刊、网、端、微”全媒体平台，积极宣传政协助力共同富裕的履职案例、履职成效，引导更多社会人士投身共同富裕火热实践。

（二）精准协商议政建言，紧紧围绕促进共同富裕汇智聚力。一是建言助力工业强市战略。紧紧围绕市委决策部署，就注重招大引强夯实产业基础、高质量发展枢纽经济、持续聚焦“新三样”构筑工业经济发展新优势、推行“拿地即开工”促进环境更优化、低效闲置工业用地盘活等议题，深入调查研究、广泛协商议政，向市委报送调研报告和建议案12份，有关意见建议得到市委主要领导批示肯定，相关部门研究采纳，有效助力五年再造一个淮安工业。二是建言助力乡村全面振兴。召开“推进强村富民工程，促进乡村振兴”“加快建设生态农业”专题议政性常委会会议，为党政有关部门制定文件、推动工作提供了有益参考。组织开展“宜居宜业和美乡村建设”界别协商、“高标准农田建设”视察监督、“供销社城乡现代流通网络建设”对口协商，助推农业更强、农村更美、农民更富。三是建言助力民营企业发展。深刻把握民营经济是推进共同富裕的重要力量，连续五年召开“倾听企业心声，共话企业发展”政企协商座谈会，市政府主要领导亲率相关部门负责人，与民营企业家面对面座谈交流，倾听真知灼见，帮助解决民营经济和民营企业发展中遇到的实际问题，助力民营经济、民营企业健康发展、高质量发展。

（三）强化政协民主监督，助力推动共同富裕更加务实有感。一是紧贴社会保障监督。充分发挥社情民意信息“直通车”作用，把社情民意作为民主监督的重要渠道，把具有时效性、前瞻性、预警性的监督性意见建议，通过《淮安社情民意》专报等形式向省政协和市委市政府及时反映，有力推动群众关注的医疗、养老、托育等重难点问题解决。二是紧盯民生关切监督。围绕人民群众最关心最期盼的教育问题，按照“多年同主题、年度有侧重、一届成系列”的思路，连续聚焦“‘县中振兴’推进情况”跟踪开展民主监督，推动“县中振兴”成为市委重点重抓的“四件大事”之一，助推县中名校录取实现历史性突破的良好态势。三是紧扣美好生活监督。围绕“生态碧水三年行动方案实施情况”“大气质量改善提升情况”开展专项民主监督，就“加快建设‘独具江淮水韵魅力’的生态淮安”协商监督，紧扣“加强‘百里画廊’湿地生态保护”开展调研监督，配合省政协联动开展“加强生态环境保护，以高水平保护支撑高质量发展”深度走访调研，坚持调研、协商、监督一体推进，有力助推美丽淮安建设。

（四）加强制度机制建设，以规范有序保障共同富裕常态长效。一是构建系统化工作布局，筑牢协同履职制度体系。创新构建以《政协年度工作要点》为龙头，统筹推进年度协商计划、民主监督计划、调查研究计划、学习计划为重点的“1+4”工作布局，有效推动了政协年度政治协商、民主监督、参政议政和凝聚共识职

能落地落实，增强了政协助力共同富裕的整体性、协同性、有效性。二是健全为民服务长效机制，夯实共同富裕群众根基。出台委员联系界别群众实施意见，创建“重点联系界别群众名册”，高质量打造委员工作室37个，常态化开展委员履职“服务为民”活动，组织实施政策宣讲、公益帮扶、技术指导、法律援助等服务，用心用情解决基层群众实际问题，为共同富裕建设凝聚民心、汇聚民力。三是完善履职保障工作机制，提升助富履职质效。建立与党政对口部门常态化联动对接机制，畅通共同富裕相关政策、民生数据、基层实情的知情渠道，为委员精准建言、高效履职、靶向助力共同富裕建设提供坚实制度保障。近三年累计开展委员重点关切问题通报会50余场，有效助力委员建言资政更贴合发展实际、更契合民生需求、更贴合共富目标。

四、新时代人民政协助力共同富裕的实践路径

（一）思想引领：以政治共识筑牢共同富裕的价值根基。人民政协作为党领导的政治组织，必须以政治引领为核心，筑牢助力共同富裕的思想根基与行动遵循。一是深入学习习近平总书记关于共同富裕的重要论述，依托委员读书活动、界别座谈、专题研讨等载体，引导各党派团体、各界人士深刻把握全民共富、全面共富、共建共富、逐步共富的内涵要求，不断增进“四个认同”。二是将党的领导贯穿助力共同富裕全过程，严格执行重大事项请示报告制度，确保政协履职与党委中心工作同频共振，把党的共同富裕战略部署转化为政协履职的具体行动。三是发挥政协“重要阵地、重要平台、重要渠道”作用，做好宣传解读、解疑释惑、凝聚人心工作，引导社会各界破除“平均主义”“同步富裕”等认知误区，引导社会各界形成“人人参与、人人尽力、人人享有”的共富共识，为共同富裕建设提供坚实政治保障与思想支撑。

（二）议政建言：以协商民主提升共同富裕的实践效能。人民政协作为专门协商机构，必须以高质量协商服务科学决策、以高水平建言助力高效落实，推动共同富裕政策落地见效、实践提质增效。一是紧扣“做大蛋糕、分好蛋糕”两大核心任务，聚焦高质量发展、区域城乡协调、收入分配改革、公共服务均等、乡村振兴等关键领域，遴选重大课题，确保建言建在点子上、议政议在关键处。二是发挥政协人才荟萃、智力密集、联系广泛优势，组织委员深入基层开展沉浸式、联动式调研，全面掌握共同富裕推进中的堵点难点、痛点焦点、短板弱项，切实摸清实情、找准症结，确保形成数据详实、分析深入、建议可行的调研报告。三是健全完善专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商、远程协商、联动协商等多层次协商体系，广泛邀请党政部门负责同志、基层群众代表、行业专家参与协商，开展面对面交流、心贴心沟通、实打实献策，确保提出前瞻性、可操作性建议。四是发挥协商式监督优势，聚焦共同富裕政策落实、重点项目推进、民生实事办理等情况，通过专项视察、民主评议、提案督办等方式，开展精准监督、有效监督、持续监督，确保党政共同富裕政策和措施落到实处、惠及广大群众。

（三）统战聚力：以团结联合汇聚共同富裕的智慧力量。发挥统一战线组织优势，以大团结大联合整合社会各界资源、凝聚各方智慧，为共同富裕注入多元动力，推动形成工作合力。一是加强与各民主党派、工商联和无党派人士的合作，建立联合调研、联合协商机制，整合各方智慧，支持民主党派在政协平台上发表意见建议，为共同富裕工作提供多维度的解决方案。二是利用政协的统战优势，加强与港澳台同胞、海外侨胞的联系，宣传共同富裕建设成果，通过举办招商推介会、海外侨胞共富论坛、乡情联谊活动等，吸引海外资本、技术、人才参与家乡建设、促进共同富裕。三是完善委员履职管理机制，激励引导委员发挥自身专业优势和资源优势，主动开展政策宣讲、技术指导、帮扶救助、公益服务等活动，努力当好共同富裕的参与者、推动者、实践者、示范者，以委员履职实效汇聚共富合力。

红色精神赋能革命老区共同富裕的路径研究

——基于革命老区刘老庄的实践探索

谢　鹏

内容提要：红色精神是革命老区宝贵的精神财富，也是推进共同富裕的强大动力。刘老庄八十二烈士“生命不息、战斗不止”的英雄精神，历经八十余年赓续传承，已深深融入老区人民血脉。本文以传承弘扬刘老庄红色精神为切入点，剖析红色精神赋能共同富裕的内在逻辑与转化机制。研究表明，其面临资源活化瓶颈、业态融合短板、利益联结壁垒三重深层困境。应构建“精神符号化、体验沉浸化、产品市场化”的资源活化体系，打造“红色引流、绿色消费、多元增收”的业态融合链条，建立“资源共保、发展共商、利益共享”的共富治理机制，让红色精神真正成为革命老区走向共同富裕的“动力源泉”。

关键词：红色精神　刘老庄　革命老区　共同富裕　资源活化

红色精神是党领导人民在革命斗争中铸就的宝贵精神财富，承载着党的初心使命，蕴含着激励后人砥砺前行的强大力量。习近平总书记指出，“革命老区是党和人民军队的根”，“要把红色资源利用好、把红色传统发扬好、把红色基因传承好”。在全面推进乡村振兴、扎实推动共同富裕的新征程上，如何将红色精神蕴含的精神动能转化为老区发展的实践推力，如何让红色文化资源从“精神高地”走向“富民高地”，是时代赋予我们的重大课题。

从理论层面审视，红色精神赋能共同富裕蕴含深层的内在逻辑。红色精神作为中国共产党人精神谱系的重要组成部分，其不怕牺牲、英勇斗争、团结奋斗等核心价值，能有效激发老区人民自强不息的内生动力，构成共同富裕的“精神引擎”。这一赋能过程还需构建完整转化链条：将红



刘老庄连纪念园《砥柱》群雕

色故事提炼为可识别可传播的文化符号，通过沉浸式场景和互动式参与将符号体验化，最终转化为可消费的文创产品、研学课程和旅游服务，形成经济收益；其实现离不开政府、市场、社会组织和老区群众的多元协同，需通过组织平台化、产业形态多元化，将红色文化资源转化为带动乡村振兴的“制度性红利”。基于这一逻辑，淮安市淮阴区政协深刻认识到系统梳理刘老庄红色精神资源、探索赋能老区发展的有效路径，具有重要的理论价值和现实意义，为此成立专题调研组深入刘老庄实地走访，系统梳理红色资源开发现状，并借鉴井冈山、沂蒙、丽水等地经验，深入剖析精神资源向发展动能转化的深层困境与可行路径，为革命老区共同富裕提供理论参考与实践借鉴。

刘老庄八十二烈士殉国八十余年来，“生命不息、战斗不止”的英雄精神已成为淮阴最鲜明的文化标识。2015年、2019年、2025年，“刘老庄连”荣誉旗帜和英模部队方队三次光荣参加大阅兵，接受党和人民的检阅；2021年入选建党以来“100位重要英雄模范”，2025年被授予“时代楷模”称号。这些崇高荣誉为红色精神走向全国、赋能老区发展提供了历史性契机。然而，如何将红色精神的感召力转化为老区人民增收致富的增长力，仍是亟待破解的现实命题。

一、刘老庄红色精神赋能共同富裕的实践与困境

（一）实践探索。近年来，刘老庄镇围绕“红色文化特色产业片区”定位，依托新四军刘老庄连纪念园这一核心红色资源，在传承弘扬红色精神、带动老区发展方面进行了一系列探索。一是红色教育功能持续发挥。纪念园作为国家级抗战纪念设施和全国爱国主义教育示范基地，常年面向社会开放，每年3月18日殉国纪念日前后吸引大量党员干部、青少年学生和社会各界人士瞻仰学习，形成较为稳定的客流基础；园内的八十二烈士墓、纪念馆、纪念碑、主题战壕等设施，为开展革命传统教育和爱国主义教育提供了重要载体。二是交通基础设施显著改善。京沪高速刘老庄出口开通及205国道、红色大道等干线公路改造升级，大幅提升交通便利度，为承接周边城市游客、发展红色文旅创造了条件，纪念园与丁胡庄、香园农庄等景点道路连接逐步完善。三是“三色融合”格局初步成型。围绕“红色文化+绿色产业+金色增收”思路，纪念园周边布局了丁胡庄特色田园乡村、香园农庄采摘园、“当年农家”度假区等项目，丁胡庄建成党建驿站、电商中心、战斗广场、竹隐民宿等子项目，初步形成集红色教育、生态观光、农事体验于一体的复合功能。四是品牌影响力逐步提升。“刘老庄连”三次参加大阅兵、入选“100位重要英雄模范”、获评“时代楷模”等重大荣誉使知名度持续扩大；淮阴区组建红色宣讲团走进高校和区内外单位宣讲，情境戏剧《永远的番号》在人民大会堂首演，电影《刘老庄八十二壮士》全国上映，进一步放大了红色精神的传播力和影响力。

（二）现实困境。一是资源活化不足，体验层次较浅。开发仍以传统参观讲解为主，游客“来了就走、走了就忘”，停留时间短、人均消费低，将精神内核转化为可参与、可体验、可消费文化产品的能力不足，沉浸式体验项目、系统化研学课程、特色文创产品仍缺位。二是业态融合不深，产业链条尚未贯通。纪念园、丁胡庄、香园农庄等尚未形成有机串联的精品线路和闭环消费链，绿色农业、特色餐饮、民宿住宿导流效果不理想，“红色引流、绿色消费”融合格局尚未真正形成。三是利益联结不紧，农民共享程度偏低。收益集中于景区和少数经营主体，周边村庄和普通农户参与度有限，缺乏稳定的利益联结和收益分配机制，土地流转租金、务工薪金、入股分红等多渠道增收格局尚未建立，红色资源开发对农民增收的直接拉动作用不够明显。

二、深化红色精神赋能共同富裕的路径建议

上述案例表明，红色资源富集地区在迈向共同富裕中面临普遍的结构性困境：精神资源与物质资源之间的转化通道尚未打通，精神感召力难以有效转化为老区人民持续增收的“真金白银”。破解困局，不能停留于个案式修补，而应从红色精神赋能共同富裕的内在逻辑出发提炼一般性制度路径。纵观井冈山、沂蒙、丽水、安吉、黄岩、繁峙、桐柏等地的探索，其共性经验可概括为四个层面：精神形态的可感知化与可消费化



转化、客流资源向产业生态的价值链延伸、分散资源的组织化整合与协同运营、发展成果的普惠性分配与共享性治理。在加快推进乡村振兴、扎实推动共同富裕的新征程上，深入挖掘红色资源的精神内涵、探索其富民转化路径，既是传承红色基因的时代要求，也是老区实现高质量发展的现实需要。

（一）推动精神形态的可感知化与可消费化转化，筑牢资源活化根基。红色精神的赋能从根本上讲是“从精神到形态、从形态到价值”的转化问题，破解的关键在于构建“符号化—体验化—产品化”三层递进体系。在符号化层面，须将抽象精神提炼为可识别、可传播的区域文化IP。丽水市通过弘扬“浙西南革命精神”，构建资源普查—价值挖掘—多维转化的完整链条，以“红绿金”融合发展促进共同富裕；宜昌市组建323人专班实施“拉网式”普查，建立“一处一档”数据库，创新“一址一策”修缮模式，累计投入1.2亿元修缮保护革命遗址430处。其核心经验在于把资源的整理、普查、建档和数字化保存作为基础工程，以系统化研究支撑精神内核的精准凝练与IP化打造。在体验化层面，须将静态遗址故事转化为沉浸式、互动式体验场景，让游客从“看风景”变为“入情境”。天津俵口镇整理于方舟烈士事迹故事36个，融入12处研学场景，打造“红色方舟”思政教学IP，累计接待2000余家单位；安徽西华镇实施“硬件升级+软性服务”双轮驱动，年均开展红色宣讲约400场；山东沂蒙的“跟着团长打县城”让红色精神从“听故事”升级为“演自己”。这些实践表明，游客的情感共鸣程度直接决定精神资源的消费深度和经济价值。在产品化层面，须将精神体验延伸为文创产品、研学课程、特色伴手礼等可消费形态。酉华镇创新“纪念馆引流+创业园转化”闭环模式，在纪念馆周边配套餐饮食堂，形成“参观—体验—消费—带动”的完整产业链，从根本上解决了“精神有说头、消费没赚头”的顽疾。

概括而言，从精神到价值的转化需经过“精神内核符号化—遗址故事体验化—体验产品市场化”三层递进，三者层层嵌套、互为支撑：没有精神凝练和遗产整理，体验场景无从构建；没有高品质沉浸式体验，产品消费便失去流量基础；没有完善的产品体系和消费出口，价值转化便停留在“只引流不增收”的初级阶段。红色资源富集地区应以此为框架，结合自身资源禀赋，构建从“精神高地”到“消费高地”的完整链条。

（二）构建“红色引流、绿色消费、多元增收”的价值链闭环，实现产业协同增效。红色精神赋能共同富裕，不能止步于做深做透红色资源本身，更要与区域绿色生态、特色农业资源实现业态互嵌，形成“红引绿、绿带富、富促红”的良性循环。从客流导入端看，红色资源是天然的“流量入口”。安吉县以红色文旅吸引客流，对“浙北第一党支部”等纪念场地进行修缮，建设研学





场地、创客空间等配套设施，实现从静态保护到活态利用；黄岩区桐树坑村依托中共台属特委机关旧址，引入幻影成像等数字化设备再现历史，培育“桐坑星火”研学品牌，同时依托浙东十八潭创建景区，每年增加村集体收入10万元。从消费承接端看，须将客流有效引导至绿色农业、生态旅游、特色加工业等业态。平山县以西柏坡为核心投入5.1亿元建设乡村振兴示范区，布局就业容量大、带动增收效果好的产业配套项目，打造12公里登山健身步道、6公里环湖绿道，构建红农文旅融合样板；繁峙县将红色景点与蔬菜智能种植基地、加工园区串联成片，实现“红”“绿”联动、产业互补；桐柏县打破省际边界成立联合党委，形成“一筏漂两省、一业带多村”的区域协同格局。从价值增值端看，须将游客的“精神消费”延伸为“产品消费”和“服务消费”，实现价值增值。西华镇配套建设“宾山食堂”推广地方菜肴；黄岩以“长潭湖”区域公用品牌为牵引，构建“产品培育—渠道建设—市场对接”全链条。据测算，京津冀地区红色旅游直接就业对老区居民收入提升的贡献率达15.1%，间接带动就业贡献率为13.1%，充分体现了拉动效应。

由此可提炼普适性的产业协同路径：以红色文化为“流量引擎”吸引客源，以绿色生态和特色农业为“消费载体”承接转化，以文创产品和深加工服务为“价值出口”延伸链条，三者有机衔接、循环反馈，实现从“看红”到“消费红”再到“富起来”的完整闭环。红色资源富集地区应立足自身产业基础，将红色旅游流量向特色农产品销售、农事体验、民宿餐饮、文创购物等业态有效导流，构建“红色引流—绿色消费—多元增收”的融合发展格局。

（三）建立多层次的资源整合与协同运营机制，破解资源分散难题。红色资源富集地区普遍面临资源分散、主体多元、运营能力不足等共性难题，突破困局的关键在于构建制度化的资源整合与协同运营机制，形成“多方参与、利益共享、协同发力”的发展格局。在纵向组织层面，须建立“政府统筹—国企/平台运营—村级落实”的多级联动体系。黄岩区构建“区级国企党委+乡镇党委+村级党组织”党建联建体系，由城发集团牵头成立工作专班，构建“国企引领、村集体搭台、农户主体受益”的紧密型利益共同体，织密三级股权穿透链，有效整合分散的土地、劳动力和特色产业资源；余姚市以“国企+强村公司+专业团队”机制，推动横坎头村联动周边六村组成先导区，辐射带动山区乡镇抱团发展，体现了红色资源从分散走向整体的制度逻辑。在横向协同层面，须打破行政区划壁垒，推动区域间资源共享与客源互送。桐柏县与随县成立联合党委，建立联席会商、供需对接、基础保障、活动共抓等六项协调制度，实现跨省红色研学联合体制度化运行。这些探索表明，制度化的跨区域协作能有效放大红色精神

的感召力，把分散资源聚合为具有规模效应的协同力量。在运营效能层面，须引入专业化团队推动从“管理型”向“经营型”转变。平山县聘请专业项目管理公司全程监管、审计公司“提前介入、全程跟踪”、四家监理单位严把质量关，后期引入专业运营公司市场化运营，带动100余人就业增收。专业能力的引入是实现资源高效转化的不可或缺的条件，单纯依靠行政力量难以应对市场化运营的复杂需求。

概括而言，应从纵向组织化、横向协同化和运营专业化三个维度系统发力，构建制度化的资源整合平台。其中，组织化解决“谁来统筹”，协同化解决“如何联动”，专业化解决“怎样增效”，三者相互支撑、缺一不可。这些经验启示我们，红色资源富集地区完全能够依托自身优势，走出一条以精神引领、融合共生、成果共享为特征的特色共富之路。

（四）创新“制度化分配与多重保障”的共富共享机制，确保农民可感可及。红色精神赋能共同富裕的最终落脚点，是让老区人民真切感受到发展的温度，这既是经济命题，更是治理命题。在收益分配层面，须建立科学合理的收益分配结构。安吉县建立“就业+分红”双重保障机制，鼓励经营性项目优先吸纳低收入农户就业并确保同工同酬，并实行“7:3”收益分配——70%用于壮大集体经济，30%定向用于低收入农户分红，预计带动重点村村集体经营性收入增加170万元以上、新增就业岗位80个以上、低收入农户人均年增收3000元以上；繁峙县项目深度嵌入联农带农机制，预计新增固定岗位约131个、季节性岗位410个，农户可通过土地流转、入园务工、订单种植、资产收益分红多渠道增收；黄岩区构建三级股权穿透体系，组织老区村资金入股组建共富公司，从项目收益中提取不低于30%设立共富基金，专项补助经济薄弱村和低收入农户。在保障兜底层面，须为困难群体提供多重制度保障。黄岩区设立革命老区村“荣誉金”制度，区财政每年预算安排62个老区村共186万元、每村3万元，将老区的历史贡献以制度化保障予以回馈。上述做法的根本性创新，在于把共同富裕从抽象政策目标转化为可操作、可量化的制度安排，使“发展红利人人共享”从理念变为现实。红色资源富集地区应结合本地实际，既发挥市场机制在初次分配中的作用，又强化公共财政在再分配中的调节功能，让开发收益真正惠及老区群众特别是低收入群体。

综上，红色资源富集地区实现共同富裕，必须走“精神引领、资源活化、产业融合、治理协同、利益共享”的综合性路径。其中，精神引领是灵魂，解决“为什么发展”；资源活化是基础，解决“拿什么发展”；产业融合是关键，解决“怎么发展”；治理协同是保障，解决“由谁发展”；利益共享是归宿，解决“为谁发展”。五个层面环环相扣，构成从精神动力到物质成果、从资源整合到利益分配的完整闭环。这既是各地实践给予我们的深刻启示，也是革命老区在共同富裕道路上应当坚守的基本方向。

三、结语

红色是革命老区最鲜明的底色，红色精神是革命老区最宝贵的精神财富。从井冈山到沂蒙山，从浙西南到鄂豫皖，全国各地的实践雄辩地证明：红色精神不是凝固在展板上的历史记忆，而是可以转化为发展动能、催生富民成果的“活态资源”。刘老庄八十二烈士的英雄事迹激励了一代又一代人，今天我们有责任让这份宝贵的精神财富焕发新的时代光芒。

只要我们坚持“红色铸魂、绿色筑基、金色共享”的发展思路，在资源活化、产业融合、利益共享等方面持续探索、久久为功，就一定能让红色精神从纪念馆的展板走进老区人民的生产生活，成为推动共同富裕的不竭动力源泉，让英雄热土上的父老乡亲过上更加富裕、更有尊严、更加幸福的生活。这是对革命先辈最好的告慰，也是新时代赋予我们的光荣使命。

（作者系淮阴区政协党组书记、主席）

三十余载履职路　一生扎根泥土情

——记市政协委员樊维明

64岁的市政协委员樊维明有个习惯——出门总背着一个磨得起毛的黑色公文包，里面塞着几本边角卷曲的笔记本。翻开来看，密密麻麻记满了时间、地点、人名和问题，每一页都用红笔做了批注，有的旁边还画着简易的地图。“这个习惯跟了我三十多年，改不掉了。”他笑着说。

从1987年当选淮阴县政协委员至今，樊维明先后担任淮阴县政协常委、淮安市政协常委、江苏省政协常委，一路走来，脚步踏实而笃定。三十余载春秋更替，他把根深深扎进泥土里，用沾满泥土的双脚把数百件提案从纸面踩进了现实。

五度春秋更替，他以脚步为尺、以真心为墨、以实干为笔，走进城乡街巷、村居院落，倾听银发诉求、体察民生百态，从破解居家养老痛点，到打通医养融合堵点，再到护航“一老一小”幸福生活，他将一件件民生难题化为暖心实事，将一份份履职初心化作笃定行动，以平凡坚守诠释新时代政协委员的担当，以赤诚热忱书写扎根桑榆、造福一方的动人答卷。

一条河，
十七个点位用脚步丈量民情

淮安四河穿城、五湖镶嵌，水是这座城市的魂。可几年前，樊维明在基层走访中听到了刺耳的声音：偏远河段有人偷倒工程渣土，河水浑浊、河底垫高，航道开始碍航；城乡结合部的沟塘边，装修垃圾堆成了小山，渗沥液渗进土壤，污染了周边的灌溉水源。

“群众的烦心事，就是我的要紧事。”樊维明坐不住了。

接下来的时间，他骑着电动车沿着全市多条主干河道、乡村灌渠徒步走访，先后实地查看了17处群众反映强烈的非法倾倒点位。每到一处，他掏出手机拍照，在本子上记录位置、污染程度、治理难度，连河道两岸的植被状况都不放过。617张现场照片，37处重点标注，一本被汗水浸得皱巴巴的笔记本——他用最笨的办法，把问题摸了个透。

一个月的摸底，换来一份沉甸甸的提案。《关于强



化建筑垃圾处置 保护水环境的建议》中，樊维明把自己在河岸沟渠边看到的、记下的、拍到的一一化为具体对策，从推广现场泥沙分离、泥浆脱水工艺在源头减量，到对“三边”地带开展拉网式排查；从推动淤泥资源化回田利用，到搭建多部门联合执法机制，这4大类16条建议，条条来自现场、句句瞄准问题，没有一句虚话空话。

这份提案被列为市政协年度重点提案。2025年7月，市政协组织专题督办活动，樊维明全程跟随，先后走进黄河驾校地块住宅项目、中心城区建筑垃圾资源化利用厂、承恩大道茭陵一站引河上段泵站工程，和城管、生态环境、住建、交通、水利等多部门负责人现场协商改造方案。

如今，淮安已落地建筑垃圾“源头管控、运输监管、处置利用+加大执法”的“3+1”全链条管理机制，全市累计整改非法倾倒点位62处，二十多公里曾被渣土堵塞的河道恢复水清岸绿，清理出的淤泥检测达标后直接还田，改良了近千亩农田的土壤肥力。

河道清淤完成那天，樊维明又去了一趟。几个正在岸边收拾农具的村民认出他来，笑着朝他喊：“老樊，这河又活了！”没有客套话，没有感谢词，就这么简简单单一句，樊维明认为比啥都管用。在他心里，这声河边的招呼，比任何荣誉都金贵——老百姓一句“这个委员没白当”，就是三十多年履职最好的回响。

三十多年，
四百余提案让建言落地有声

治水只是樊维明履职版图上的一个缩影。三十多年来，他的目光从未局限于一隅。“调研的脚步不能停在一处。”樊维明常说，政协委员的目光不能只盯着自己那一亩三分地。顺着群众反映的“急难愁盼”，他的调研足迹从最初的民族宗教领域，一点点延伸开去——水环境治理、先进制造、文旅发展……哪里有问题，他的身影就出现在哪里。

有一回，他在走访本地几家制造企业时，连续听到了相似的“牢骚”：设备该升级了，可不知道怎么改、找谁改；同行里有人试了智能化改造，效果不错，但自己企业规模小，怕投进去打了水漂。樊维明把这些话记在本子上，又跑了多家企业核实情况。他很快发现，相当一部分本地中小企业存在数字化转型“不敢转、不会转、转不动”的问题，成了制约产业升级的一只“拦路虎”。

问题找到了，但涉及制造业、人工智能、产业政策这些专业领域，光靠一个人的力量远远不够。樊维明想到了政协“跨界别”的优势——他主动联系了经济界、科技界的几位委员，大家一拍即合，组成了一支跨界别调研组。几个人分头行动：有的负责梳理产业政策和财政补贴的堵点，有的负责摸排企业数字化底数和共性技术需求，有的负责对标先进地区找差距。调研组先后走访了十多家制造业企业，召开了数次企业座谈会。几轮调研下来，大家把企业的困惑、部门的政策资源和行业的先进做法对上了号，形成了厚厚一沓调研材料。

带着这些扎扎实实的一手素材，《关于加快推动“人工智能+”赋能淮安制造业高质量发展的建议》应运而生。提案条条瞄准痛点，既建议搭建制造业AI共性技术平台降低中小企业转型门槛，也提出分行业制定“人工智能+”应用指南、建立数字化改造示范企业“传帮带”机制等具体举措。

这份凝结着跨界别委员集体智慧的提案，被市政协确定为年度重点提案后，很快引起了市政府的高度重视。2026年7月，市领导带队现场督办该提案。当天，樊维明作为提案领衔人全程参加，先后走进威灵电机、庆鼎精密电子、康乃馨纺织等5家已落地AI改造的本地制造企业。在随后召开的座谈会上，市领导对提案建议给予充分肯定，要求坚持场景牵引、项目引育、生态优化协同发力，推动人工智能更好赋能制造业全链条提质增效，因地制宜加快发展新质生产力。

督办活动结束后，樊维明在笔记本上郑重写下：“提案交了不等于事情完了，政协的跨界别协作也远未结束。”这场从企业车间里“长”出来的提案，最终在多





方合力推动下从纸面一步步落进了生产线。

这些年下来，从河岸沟渠到田间村社再到企业车间，樊维明的履职版图上处处都留下了躬身调研的身影。而他所提交的四百余件提案，无论关乎民生冷暖还是产业发展，都有一个共同的“出身”——从泥土里、从车间里、从群众中间，一步一个脚印“长”出来的。

一座桥，
三十名学子以真心凝聚民族情

如果说水环境治理和产业升级关乎城市发展的“大动脉”，那么樊维明心里还始终装着一根更柔软的“毛细血管”——那些在淮安务工经商的少数民族群众。作为民族宗教界的政协委员，这个群体始终是他心头最深的牵挂。

他依托王营清真寺打造的“两室、一园、一屋、一房、一厅”平台，即民族团结进步工作室、委员工作室、市级红石榴家园、市政协第25组“委员书屋”、淮阴区政协文史书房、少数民族和宗教界别委员联系界别群众议事厅，也成为这些在淮少数民族群众最信任的“连心桥”。

每年，他都要为流动穆斯林群众化解十多起应急诉求。有一件事让他至今难忘：几位外来务工的少数民族家长找到他，说孩子到了入学年龄却因为户籍问题面临“上学难”。樊维明跑完了教育局、跑学校，一次次沟通协调，最终成功推动落实了流动少数民族子女“就近入学、免交择校费”的政策，三十多名外来学子因此解决了转学入学的难题，相关事迹被《中国民族》头版专题报道。

多年来，樊维明先后获得“首届全国创建和谐寺观教堂先进个人”“全国民族团结进步模范个人”“江苏省政协70年70人最美政协委员”“江苏省政协优秀政协委员”等数十项国家级、省级荣誉，先后应邀赴京参加国庆观礼、建党百年系列活动，受到党和国家领导人的亲切接见。可他始终保持低调务实的作风，身兼多个省级、市级宗教团体职务，却常年坚持为穆斯林群众主持红白教务服务分文不收，专职驻会分文不取。

“手里的提案纸，分量重得很。我这一辈子就认准一个理，写提案不能怕麻烦，多往现场跑几趟，多跟群众聊几句，提出来的建议就不会飘。”樊维明语气笃定地说。

三十余年，履职包里的笔记本换了一本又一本，封皮上磨出了清晰的褶皱，页面上密密麻麻记满了内容。从水环境治理到养老服务，从人工智能赋能制造业到少数民族子女入学，他把一件件带着泥土芬芳的提案，变成了老百姓实实在在的好日子。

“只要脚底下一直沾着泥土，我的履职路就永远不会走偏。”樊维明说这话时，拍了拍那个磨得起毛的黑色公文包。这里面装着的，不仅是一份份提案，更是一个政协委员对这片土地最质朴的承诺、最滚烫的初心。

向下扎根，向上生长。这便是一生政协情最厚重的底色，这也是一名政协委员留给岁月最深情的回答。

五载躬耕践初心　一腔热忱暖桑榆

——记市政协委员许国忠



岁月无声，初心有痕；履职五载，笃行致远。

在淮安民生一线，许国忠身兼双重使命，守双重初心——作为市委老干部局副局长，他深耕银发服务主业，默默守护万千老人的晚年安康；作为市政协委员，他脚踏乡土、心系万家，把群众的冷暖期盼当作履职最大的坐标。

五度春秋更替，他以脚步为尺、以真心为墨、以实干为笔，走进城乡街巷、村居院落，倾听银发诉求、体察民生百态，从破解居家养老痛点，到打通医养融合堵点，再到护航“一老一小”幸福生活，他将一件件民生难题化为暖心实事，将一份份履职初心化作笃定行动，以平凡坚守诠释新时代政协委员的担当，以赤诚热忱书写扎根桑榆、造福一方的动人答卷。

初心映民情
体察冷暖淬炼养老良策

最真挚的履职建言，永远扎根最鲜活的民生现场。履职之初的一次基层走访，一幕独居老人的生活窘境，深深触动了许国忠，也让他自此与居家养老民生事业深深结缘。

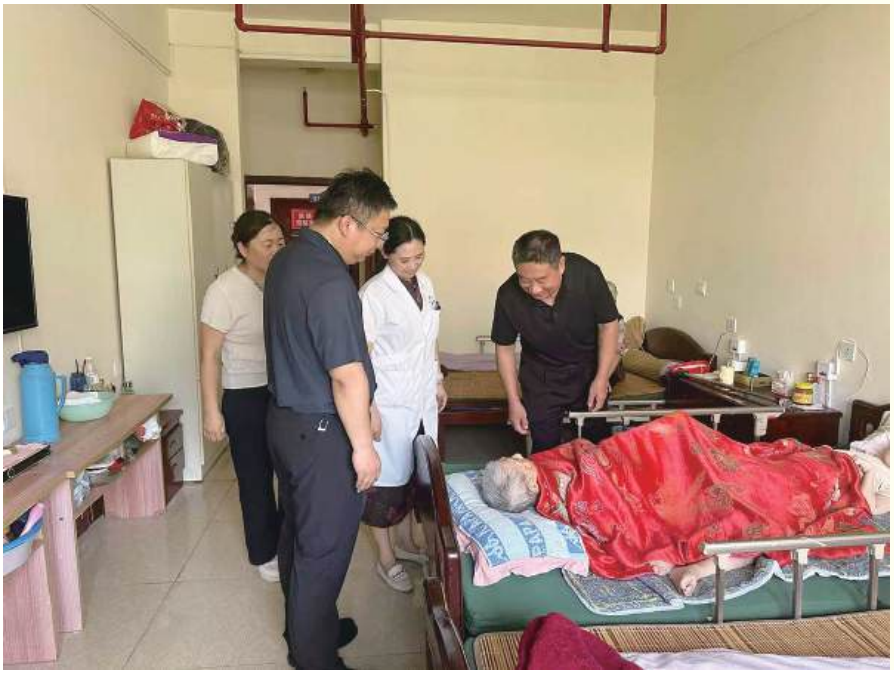
那是淮安区一位八旬独居老人，常年被慢

性病缠身，子女常年在外务工，无人贴身照料。老旧的农村老宅缺乏扶手、应急呼叫等适老化设施，老人膝关节不便、行动受限，每逢身体不适，只能默默硬扛。

“我不想去养老院，只想住在自家屋里安度晚年，就是看病、日常照料太难。”老人朴实又无奈的倾诉，道尽了无数空巢独居老人的养老困境，也在许国忠心底埋下了深耕养老事业、破解民生难题的种子。

正是从这次走访开始，基层养老的短板真真切切地刻进了许国忠的心里。老旧小区养老配套滞后、上门康养服务供给不足、失能独居老人兜底保障薄弱——这一桩桩关乎百姓晚年安稳的现实问题，让他坐不住、等不起，催促着他迈开步子、沉下身子。自此，他把大量休息时间化作走访调研的脚步，走进淮安的街道社区、乡镇村居，奔赴养老服务中心、敬老院、社区卫生服务站。他俯身走进一户户老年人家中，面对面倾听诉求、心贴心体察难处；主动联动民政、卫健、发改等职能部门座谈研讨、把脉问诊，系统梳理全市养老服务体系的薄弱环节与发展短板。

脚下沾有多少泥土，心中就沉淀多少真情，笔下就有多少温度。历经多次实地走访、深度调研、反复推敲，许国忠聚焦农村互助养老配套缺失、社区嵌入式医养站点覆盖不足、长期护理保险范围有限、居家适老化改造滞后、银发经济产业链不够完善等问题，连续多年提交专项提案，层层递进、系统全面地给出养老事业发展解决方案。《关于推动居家养老床位建设的建议》《关于加强社区养老房专房专用的建议》《关于加强对失能失智老人医养机构建设的建议》等提案全部立案，其中多件被列为市政协重点督办提案，字字句句皆是为民初心，条条建议皆为民生良方。



实干破困局
提案落地绘就养老新景

提案提交只是起点，真正考验委员担当的，是能不能把纸面上的建议变成老百姓实实在在的获得感。“提案提交不是履职的终点，闭环落实、惠及群众才是履职的初心。”这是许国忠五年来始终坚守的履职信条。在他看来，政协委员的职责，不止于精准建言、纸上献策，更在于紧盯落实、一抓到底，让每一份民生提案都能从“纸面方案”变为“地面实景”。

清江浦区有离休老同志家属反映，失能老人居家康复缺乏专业指导，社区养老站点与医疗机构联动脱节，老人康复就医多有不便。听闻群众诉求后，许国忠迅速跟进，先后三次深入社区日间照料中心、社区卫生服务站实地核查、摸清症结。在提案督办协商会上，他主动牵头对接、现场协调民政、卫健部门，针对性破解资源壁垒、打通服务堵点，成功推动建立社区养老站点与基层医疗机构常态化签约巡诊机制，让居家老人在家门口就能享受专业康复诊疗服务。

他从不满足于“建言了之”，始终坚持“全程督办、闭环落实”。每一件提案交办后，他都会持续跟进办复进度，主动参与督办座谈会，实地核验整改成效，针对落实过程中的难点堵点，主动沟通、多方协调、全力推动，确保民生诉求不悬空、惠民政策不落

空。

念念不忘，必有回响。在他的持续推动与各部门的协同发力下，淮安居家养老服务体系实现提档升级。如今，全市全域“15分钟养老服务圈”基本成型，千余处城乡社区养老设施遍布村居街巷，养老服务触角延伸至群众身边。在医养结合领域，他深入各乡镇敬老院、基层卫生院深耕调研、持续建言，助力打破行业资源壁垒，成功打造出可复制、可推广的洪泽区岔河镇“两院一体”基层医养样板——敬老院与中心卫生院资源互通、优势互补，入住老人可享受24小时专业诊疗、康复理疗、慢病监护一站式服务，真正实现“小病不出院、大病有绿通”，彻底终结了老年人“养老看病两头跑”的奔波窘境。目前，全市绝大多数养老机构与医疗机构建立常态化合作机制，医养融合、康养一体的养老新格局持续完善。

与此同时，全市农村互助养老睦邻点多点开花、逐年新增，家庭养老床位建设持续扩容提质，长期护理保险参保覆盖面不断扩大，养老护理人才正式纳入技能补贴保障体系。一桩桩实事落地，一项项举措见效，让曾经的养老难题，逐步化作触手可及的民生幸福。

真情揽全域
老幼共融点亮幸福底色

养老难题有了突破，许国忠的目光却并未就此停驻。五年履职深耕，许国忠始终秉持“民生无小事，枝叶总关情”的赤诚初心，跳出单一养老领域的局限，以更广视野、更大格局守护全域民生。他巧妙融合老干部工作的专业优势与政协委员的履职担当，将本职工作与参政议政双向融合、双向赋能，既深耕银发养老保障，也心系少年儿童成长，全力推动“一老一小”双向民生提质增效。

走访调研中，不少双职工家长的育儿焦虑让他深有感触：城区普惠托育点位稀缺，托育费用偏高、接送不便，职场家庭“带娃难”问题突出。他敏锐察觉，养老短板与托育难题，是关乎万千家庭幸福的两大核心民生痛点。

“养老和托育，是一枚硬币的两面，都是守护家庭安稳、保障民生幸福的根基。”基于这样的民生考量，他率先提出“老幼共融”的创新发展思路，建议统筹盘活社区闲置阵地，一体布局嵌入式养老助餐、康养服务与普惠托育站点，实现养老、托育资源共享、服务互通。这一贴合民生、贴合实际的优质建议，成功纳入全市托育服务提升实施方案，为破解“一老一小”服务难题、推进民生均衡发展提供了有力支撑。

托起了“一老一小”的基本民生，许国忠又把目光投向了另一片“银发富矿”——如何让老有所养升级为老有所为。他不仅为老年群体的幸福晚年建言献策，更全力盘活银发人才资源，让夕阳余晖绽放暖心光彩。他以医养服务需求为切入点，精准盘活银发医疗人才资源，进而吸纳法律、农业、社保等多领域老干部、老专家组建志愿队伍，搭建专业化、常态化银发志愿服务平台，持续开展市直银发人才服务基层专项行动。他注重本职工作与政协履职相融合，让履职为民的初心，贯穿于服务群众、基层治理、乡村振兴的方方面面。

如今，数百支银发志愿团队扎根淮安城乡大地，活跃在基层治理、便民服务、乡村振兴、普法宣讲一线，年均开展志愿服务1000余场，服务群众超6万人次。银发志愿者们以余热暖民心、以实干助发展，成为淮安基层治理中最动人的“银色风景线”。

五载深耕践初心，一腔赤诚暖万家。回望五年履职路，许国忠步履坚定、初心不改。他坦言：“政协委员不是光环，而是沉甸甸的责任与担当。脚下沾满泥土，建言才有温度，履职才有力度。”

展望未来，民生履职之路未有穷期，为民服务之心永不褪色。许国忠将继续坚守初心、躬身实干，持续深耕医养结合、居家养老、银发经济等重点领域调研，持续推进“一老一小”服务均衡优质发展，以精准建言汇聚智慧、以务实行动践行使命，在为淮安民生事业高质量发展、百姓幸福生活提质赋能的道路上，继续书写一名政协委员的为民答卷。

讲台传乐韵　履职护花蕾

——记盱眙县政协委员孙东方

秋日的盱眙县马坝高级中学，镜湖畔竹影清摇，桂香轻拂书页。校园内的政协文史书柜旁，一位身着素雅套装的教师正与学生围读《乡土中国》，她时而以清亮嗓音示范诵读，时而俯身倾听少年见解——这是孙东方最珍视的“第二课堂”。

十五载音乐讲台育桃李，三年政协履职系民生，这位80后教育工作者诠释着新时代委员的炽热情怀。从校园广播站到留守儿童之家，从提案建议到民生实事，她以教育者的细腻与委员的担当，谱写动人履职乐章。

声润桃李

每周一至周五傍晚，当夕阳余晖洒在校园里，“镜湖之声”的广播总是准时响起——《少年中国说》的铿锵、盱眙红色故事的回响，穿透扬声器，回荡在三千师生的心间。

这是孙东方打造的“广播里的思政课”。2024年，她牵头创办“镜湖之声”校园广播站，以“微宣讲＋经典诵读”模式，将声音化作“精神食粮”。为了让留守儿童



听懂“四个自信”，她到县政协文化文史和学习委员会搜集本土史料，将理论转化为易懂语言；为了让播音稿更有温度，她带着学生在操场模拟“月光下的朗诵会”，直到星辰挂满天际。如今，广播站已成为校园文化的亮丽名片。而这正是孙东方践行其教育理念的生动缩影。

教育，于孙东方而言，不仅是知识的传递，更是文化的传承。她将阅读推广作为文化传承的重要途径，牵头在学校建立政协文史书柜，摆满了琳琅满目的书籍——《都梁遗馨》《盱眙历史文化旅游选粹》等地方文史资料，让学生们了解家乡的历史和文化；《平凡的世界》《我与地坛》等励志读物，激励着学生们勇敢面对生活的挑战。

书柜旁，常能看到孙东方与学生共读的身影，从《论语》中的处世智慧到周恩来总理的“为中华之崛起而读书”，她结合学生们的学习生活，生动细腻地解读，让典籍“活”起来。

孙东方还定期举办“委员导读日”，邀请各界别委员与学生共读经典，搭建起“书香政协”与“书香校园”深度融合的桥梁，让文化种子在校园里生根发芽。

“政协委员既要读好‘有字之书’，更要传好‘精神之脉’。”作为全民阅读志愿者，孙东方投身省市县各项阅读推广活动。在“传承恩来精神，争当时代先锋”诵读学传巡讲活动中，她深入全县多个乡镇中小学校宣讲，用生动的语言、真挚的情感把“恩来精神”深植到广大中小学生心间。她在微信公众号推出《东方老师微读节气》系列诵读作品，累计发布各类有声文学作品超十万字。

数字无声，却见证着她的坚守：参加委员读书活动32场次，撰写委员读书心得6篇，连续12年带高三毕业班，辅导数百名音乐特长生考入理想大学……当有人问起如何平衡教学与履职，她指着办公桌上摞得整整齐齐的笔记：“你看，这些孩子的读书心得，不就是最好的素材吗？教学和履职其实是相辅相成的，它们都是为了学生的成长和教育事业的发展。”

暖阳护“花”

2022年夏天，一通电话打破了午后的宁静。“孙妈妈，我考上大学啦！”电话那头，小英的声音带着颤抖和喜悦。孙东方不禁热泪盈眶。

3年前，“山娃”小英还是一名沉默寡言的留守儿童，家庭的贫困和亲情的缺失，让她自卑得连开口朗诵的勇气都没有。自从孙东方成为她的“山妈”，小英的生活发生了翻天覆地的变化。

作为“1 + 2=1”山爸山妈志愿者，孙东方不仅教她





发声技巧，更用母亲般的关怀驱散成长阴霾——困难期的耐心引导、考前的加油手写信、舞台上的拥抱，让小英坚信“梦想不会因贫困而失色”。终于，在学校的主持大赛上，小英凭借出色的表现荣获冠军。

山爸山妈和山娃志愿服务项目发起于仇集中学，指1名留守“山娃”加2名教师（山爸和山妈）等于1个爱心家庭。自从加入志愿服务队后，孙东方就在不断思索：我到底能为孩子们做些啥？

2023年，针对留守山娃周末缺少有效教育的情况，仇集中学实施周末托管，成立了古筝、国画、素描等10余个兴趣社团。孙东方得知学校合唱团缺少专业音乐老师指导，不仅自己主动请缨，还动员了另外两位同事加盟，共同开启每周一次的大山之“旅”。

每周六上午9点，“小山雀合唱团”的孩子们总会不约而同望向校门。当那辆红色轿车风尘仆仆驶来时，孩子们兴奋地冲过来：“孙老师的音乐列车到站啦！”

这条往返120公里的“爱心路”，孙东方风雨无阻地走了一遍又一遍。后视镜里掠过的，是春日的连翘、秋日的红枫，更是山里娃从怯懦到自信的蜕变轨迹。

2026年7月，又一个让孙东方感到欣慰的消息传来，由爱心企业给予每月300元生活帮扶的小强同学，顺利收到北京体育大学的录取通知书。“予人玫瑰，手留余香”，像这样在她呵护下学生健康成长的事例还有更多……

孙东方深知，教育不是一个人的战斗。在她的带动下，马坝高级中学发动教师们与“留守娃”“困境娃”结对，一起加入到关爱留守学生、困境学生的行动中，帮助上百名学生获得关爱与资助。

“每个孩子都是一颗种子，我们的责任就是帮他们冲破岩层、迎接阳光。”这是孙东方常挂在嘴边的话。

情系民生

翻开孙东方的履职档案，一组数据格外醒目：参加调研26次，走访群众120余人次，提交提案建议16件，推动解决民生问题8项。

虽然总是自称“跨界新人”，但孙东方早已将“用脚步丈量民情，以专业建言献策”的誓言，化作温暖人心的实践。

早在2022年，在参加关于优化城区校园周边环境的调研中，孙东方与调研组通过分散调查、走访座谈等方式，全面调研了解城区近40所中小学、幼儿园周边食品安全、交通秩序、社会治安等方面情况。在与学生家长、学生、商贩等面对面沟通中，她发挥教育界委员优势，将心比心、推心置腹，很快就让他们说出了心里话。

结合收集到的建议，调研组提出了规范经营秩序、整治交通秩序、优化治安秩序等意见。调研报告提交至县委、县政府后，县政府召开专题推进会，教育、公安、城管等多部门协力合作，城区校园周边环境得到有效改善。

近两年来，孙东方以撰写提案、社情民意信息等方式，持续关注和助力城区校园周边环境优化。当建议从“纸上”落到“地上”，成为“看得见的变化”，守护着学生们的“上下学路”，孙东方真切感受到政协委员的意义。

作为来自教育一线的政协委员，孙东方的提案始终聚焦“成长的痛点”：关注青少年心理健康，她走访多个学校，提交《加强青少年学生心理健康教育》提案，推进校家社协同育人，赋能青少年健康成长；助力“双减”落地，她提出“优化延时服务”建议，让学校社团活动更加丰富多元……

“教育者的讲台在教室，委员的舞台在群众身边。”孙东方用独特的履职方式诠释着新时代的委员担当：当她在政协会议上为留守儿童呼吁时，用的是10余年帮助困境学生的真实案例；当她在“有事好商量”协商议事会上建言时，总能掏出沾着粉笔灰的民情笔记。正如她所说：“好的教育应该带着泥土香，实的履职必须接着地气长。”



品味山水　感受魅力

——读《淮河与盱眙》有感

杨晓蓉

“走千走万，美不过淮河两岸”。盱眙宛若淮河臂弯里的一颗明珠，任凭千年岁月的摩挲，依旧熠熠生辉。近期阅读了《淮河与盱眙》，指尖划过书页，细细咀嚼其间文脉，深深沉醉于其风骨。我被那厚重的历史序章与岁月积淀所震撼，亦被那灵动的山水气韵与市井烟火所打动。盱眙，这座宝藏之城，底蕴深厚而鲜活。在此，听长风吟唱，看云卷云舒，将身心融于这片热土，与她的晨昏共历冷暖，仿佛连呼吸都沾染了千年的诗意。

淮河，沉淀着厚重的历史沧桑，流淌着不绝的千年文脉。长淮之水，见证了这座古城的兴衰更迭，千里波涛穿城而过，一脉青山隔水相望。书中《“佳水”润得都梁秀》提及，远古华夏大地自西向东有三条河流，介于北方黄河与南方大江之间的，是一条气候温润、人畜兴旺的河流，黄帝的史官仓颉特意为它赐名“淮河”。许慎在《说文解字》中释“淮”为“从水隹声”，意为“美如鸟之短尾”。细细想来，走读淮河盱眙段，方能真切领略古人所言的淮河之美。那波光粼粼的水面，不仅是地理的界限，更是母亲河对生于斯、长于斯之人的深情馈赠。翻开书页，远古的呼唤与先民的足迹跃然纸上：下草湾遗址的岁月印记、江淮古人类化石的文明曙光、青莲岗新石器时代文化遗址的物阜民丰，无不诉说着这片土地的源远流长。而当历史的车轮滚滚向前，大云山汉王陵的厚重砖石、水下泗州城的沧桑残垣，宛如沉睡的史诗，在岁月的长河中静默地诉说着往昔的辉煌。不仅如此，唐诗宋词里的盱眙同样令人神往，米芾挥毫题写“第一山”，苏轼留下“人间有味是清欢”的名句。这些文人的墨香与淮水的波光交相辉映，让这座古城的风骨愈发挺拔，也让这条大河更添了几分儒雅与诗意。

盱眙，蕴藏着丰饶的自然禀赋，孕育着源远流长的通衢繁华。秦时置县，钟灵毓秀，物华天宝。书中《淮河文化的发祥地之一——盱眙》对这片土地如数家珍：在2483



平方公里的土地上，150万亩耕地、64万亩山地与90多万亩水面孕育着鱼米之乡的富庶。作为淮安唯一兼具山水的区域，踞秦岭—淮河这一南北地理分界线东端，绝佳地域条件为生物多样性提供了丰富的地理基础与适宜气候。这里不仅是江苏中药材重点产区，全国普查的360个中药品种中，盱眙有153个；更蕴藏着储量巨大的石灰岩、玄武岩等矿产资源，凹凸棒石粘土储量位居全国首位。正是这得天独厚的自然馈赠，造就了古往今来的通衢繁华。作为淮河与隋唐大运河的交汇节点，这里曾是南北通衢。宋金对峙时期，泗州榷场商贾云集，北方的毛皮、食盐与南方的粮食、茶叶在此互通有无，鼎沸的人声与穿梭的帆影，交织出一幅流动的繁华画卷。悠悠岁月洗礼下，这些大自然的慷慨馈赠与四通八达的水陆交通，共同铸就了盱眙生生不息的繁华气象，让这座古城在时光的流转中始终保持着蓬勃的生命力。

龙虾，沸腾着百里人间的烟火，激荡着生生不息的活力。书中《淮上风初探》关于水乡风物的细腻描摹，似乎正随着晚风拂过尅街，化作眼前那热烈的赤色战甲与抚慰凡人心胃的烟火情书。浓郁的龙虾香与鼎沸的人声交织，食客们熟练地剥开酥脆的虾壳，吮吸着麻辣鲜香的虾汁，那份酣畅淋漓的满足感，瞬间驱散了世间所有的疲惫。这不仅仅是一场舌尖的饕餮盛宴，更是盱眙人借本地丰饶中药材研制出十三香调料后，献给岁月的一首味觉赞歌。字里行间，我深深读懂了这烟火气背后盱眙人敢为人先的魄力与智慧。龙虾为媒，不仅催生了乡村振兴的富民产业，更让成千上万的盱眙人将这块金字招牌带向天南海北，化作千家万户增收致富的源头活水。连续26届的盱眙龙虾节，造就了县级办美食节的传奇。无数食客因这口地道风味慕名而来，在红油翻滚的香气中，我仿佛触摸到了这座城市最真实的脉搏。这跃动的龙虾，早已超越了单纯的食材，它化作这座古城生生不息的城市活力，成为盱眙最鲜活、最滚烫的地方文化图腾。

合上书卷，便是将一座城池的魂魄妥帖安放。《淮河与盱眙》不仅是纸上的墨迹，更是岁月的回响。每一次翻阅，都是与都梁山水的热烈相拥；每一次重读，都是对这片热土的深情凝望。墨香与虾香在字里行间交织，让千年的风骨与当下的烟火，在心头久久回荡。无论你是生于斯的归人，还是远道而来的过客，只要循着这书香与烟火，便会深深爱上这座古韵悠长、生生不息的宝藏之城。

（作者单位：盱眙县政协）

飞驰的时代　快乐的童年

沈　军



高铁淮安东站的旅客出站通道中，有我创作的一幅国画作品——《风和日暖乐逍遥》，画的是十位孩童在春天里欢乐无忧的生活场景：有的放飞风筝；有的卧地看书；有的逗鸟喂鸡……他们可爱的脸上皆露出喜悦的笑容，整个画面呈现出一片欢乐和谐。自从此画被制作成灯箱放置在旅客出站通道后，来来往往的旅客经常在画前驻足、凝视，熟悉我的朋友也经常通过微信发此图给我，我常常会回一句“又出差回来啦”，立马聊出许多话题，朋友间的情感因画而隔空加深。此画与我，已经共同成为这座现代化交通枢纽城市的一个关于美好发展愿景的符号。

我是一名画家，生在淮安，长在淮安，情在淮安。我的笔触，曾描绘过里运河的波光潋滟，勾勒过周恩来故居的青砖黛瓦，也渲染过洪泽湖夕照的万顷金波。淮安的速度，曾经是里运河漕舫舟船的欸乃桨声，是河下古镇青石板路上的缓缓步履脚印，是苏北农耕经济的典型模板。我们淮安人一直因生活在“运河之都”而自豪，千里运河，迤逦穿行，淮安是运河沿线的一个重要节点，明清时期曾经是关乎国家经济命脉的超级枢纽，漕运总督衙门和河道总督衙门皆设在此地。运河水滋养着淮安人民，塑造出淮安人勤劳朴实、聪明善良的秉性。我多年来一直以运河为创作背景，以运河孩童为主要创作形象，除了用中国画形式创作《运河娃》作品，还设计了《运河福娃》系列文创作品，有些作品放置于淮安里运河畔，已经成为文旅网红打卡点。我的创作理念就是要用健康活泼的孩童形象代表欣欣向荣、茁壮成长的运河城市，赋予运河美好的寓意，让新的运河文化元素深入人心，强化人们对大运河的热爱，弘扬大运河所蕴藏的时代精神。用首尾相连、满载货物的舟楫，表达出运河与人们生活休戚相关，特别是淮安作为新的内河航运枢纽的勃勃生机。

里运河的桨声灯影，承载的是千年农耕文明的“慢”与“融”。那时的枢纽，是水流的枢纽，是货物的集散，其节奏如河水般潺潺而逝。而今，随着淮安市区位优势日益彰显，“绿色高地，枢纽新城”成为当下淮安城市的奋斗目标，城市发展速度大幅加快，人民幸福指数大幅提升。“米”字形高铁枢纽的建成，为这座城市铺设了全新的筋骨与血脉。它不再是柔性的水流，而是刚性的轨道，



它带来的不再是区域性的物资周转，而是全国性的要素奔流。它以一种近乎霸道的方式，重新定义了淮安与外部世界的距离，使淮安被直接编织进长三角乃至全国的经济动脉里。每天的列车不断地呼啸而过，就像血液奔流不息。淮安东站，就是一颗博动强劲的心脏，从这里出发，淮安不再是一座被速度遗忘的苏北古城，而是牢牢嵌入了长三角“一小时”“两小时”经济圈的核心节点。更重要的是，高铁带来的“同城效应”，让淮安优越的生态环境、独特的文旅资源产生了前所未有的吸引力。北京、上海的游客可以周末来品“世界美食之都”的淮扬菜、游“伟人故里”的周恩来故居、览“全国历史文化名城”的河下古镇。正在建设中的宁淮高铁，将把淮安与南京的通勤时间缩短到一个小时内。

运河水脉滋养了淮安这座城市的魂灵，赋予它从容的底色与深厚的文明底气；高铁铁轨则重塑了它的筋骨，赋予它奔跑的欲望与连接世界的雄心。这一水一铁、一慢一快、一古一今，终于在如今的淮安大地上共同融合交织，形成相互助力的水陆枢纽，它们共同搏动出的，不再只是“运河之都”的旧梦，更是一座现代化交通枢纽城市，在新时代里最铿锵、最从容的心跳。

作为这一切的见证者，我感到生活在此时此地无比荣幸。我愿用我的画笔，以我的“运河福娃”形象抒发对家乡的热爱与美好的祝愿。那十位孩童，就像我们生活在新时代的春天里，感受着温暖的阳光，幸福快乐地成长。这也预示着淮安这座城市，以蓬勃向上的姿态茁壮健康地成长。我将继续用我的画笔，描绘这飞驰时代里的各种变迁，描绘与现代化高铁枢纽相伴生的众多成就，描绘更加美好的生活和人们梦想成真的喜悦。

（作者系淮安市政协委员，市文联党组成员、副主席，国家一级美术师）



四百年念兹在兹：经典从故乡出发

王新鑫

当我把纪录片《吴承恩与〈西游记〉》开播的信息发在朋友圈里的时候，一位朋友留言："你已经把自己当成淮安人了！"是啊，原来我已经不自觉地成了"新淮安人"。身处淮安，每一个人都应该有这样的文化推广的自觉。

四百多年前，淮安有一位著名的"代言人"，那就是吴承恩。念兹在兹，在吴承恩的故乡观看《西游记》纪录片是一种什么感受？

7月30日，四集人文纪录片《吴承恩与〈西游记〉》在中央电视台CCTV-9纪录频道圆满收官，央视频平台同步完结更新。追踪纪录片的脉络，"作者：世间岂谓无英雄""师徒：人生是一场历练""三界：神仙妖魔众生相""演化：一部奇书永流传"，集集递进。与其说这是学术纪录片的新探索，不如说这是大众文化传播的一次美好旅程。

追根溯源：熟悉的淮安元素

淮安作为吴承恩故里、《西游记》文化发源地，在纪录片中全程重磅亮相，成为该片重点取景地与叙事核心地。河下古镇、里运河景区、吴承恩故居、西游乐园等淮安地标性元素随着纪录片探秘的过程不断浮现。一部旷世奇书《西游记》虽然家喻户晓，但是在学术上的考古历程并不为大众所熟知。纪录片全方位溯源经典诞生和传播的脉络，跳出传统的经典文学解读视角，结合史料考证与实地取景，深度挖掘吴承恩的人生际遇与创作初心，揭示了《西游记》从诞生到永生的传奇旅程。

在纪录片里，专家学者们根据学术脉络做了吴承恩生平创作动机的解读以及学术密码解密的时间轴，还原了近代以来鲁迅、胡适等学者的《西游记》作者考证之路，但更重要的是通过真人表演方式"复盘"了吴承恩的一生。这是纪录片制作方的匠心，也让古城淮安得以不断亮相。

天启《淮安府志》的书卷打开，吴承恩的身影从卷轴中走出；河下古镇打铜巷的气息出现，少年生员吴承恩"出道"；"射阳簃"（今吴承恩故居）的牌匾把观众带到吴承恩的寒窗苦读时光；《先府宾墓志铭》则让观众慢慢理解吴承恩长期科举不中惭愧面对父亲的心情……从孩童时期到迟暮之年，运河文化和市井烟火是吴承恩的底色，随着年龄增长，他对世事沉浮的看法也不停改变，科举屡战屡败，世事令人神伤，手上的一支



笔成为他的抒怀之器。吴承恩用文学家的眼光来观察社会，用充满想象力的笔触来描摹社会。《西游记》家喻户晓，但纪录片还介绍了吴承恩一生的创作历程，从诗文集《射阳先生存稿》《花草新编》到传奇志怪集《禹鼎志》，诸多笔力的铺垫造就了《西游记》的横空出世。

当然，作为淮安观众，我们还可以看到本土学者的身影，淮阴师范学院文学院教授蔡铁鹰、王毅，淮安市博物馆馆长陈永贤等在片中接受了采访，作为中国西游记文化研究会吴承恩研究专业委员会主任，蔡铁鹰也是该片总撰稿人之一。

关系新解：不同的人生体验

唐僧师徒四人的关系，近些年来其实已经演变成为一种显性的文化解读，文学、影视、游戏的研究者、创作者等都从特定的角度来解析师徒关系，在这些解读中，不乏社会学、心理学的视角，大家都在关系解读中自圆其说，又能让受众不觉得突兀。比如成君忆著作《孙悟空是个好员工》、马伯庸小说《太白金星有点烦》、电影《浪浪山小妖怪》等。纪录片中对于网络时代出现



的各种关系解读也进行了展现，读者读“西游”，读出了什么滋味，完全是社会发展与个人口味共同调剂的结果。正所谓，“一千个读者有一千个哈姆雷特”，那么每个人认知里的《西游记》之师徒关系也是一个完全不同的相貌，决定这个相貌如何描绘的是读者本人。纪录片为读者们提供了一个不同的阅读角度，丰富和扩展了大家的视野，也让大家能用更为多元的视角来看待这部名著中的人物关系。

除了师徒四人的关系，书中其他人物错综复杂的关系在纪录片里也有涉及。小节标题为“人生是一场历练”，纪录片从奠定人生观的视角为不同年龄层次的受众提供参照。对于已经有了人生阅历的读者和观众来说，看到这些段落会会心一笑，对于青少年来说，纪录片为他们人生观的形成奠定了美好多元的基调。观众结合自己的经历和经验，来体验人生修行的意义，而意义的创设是观众给心灵“加戏”的过程。

技术新编：灵动的神幻世界

在这部纪录片里，我们看到了AI技术的成熟运用。之前，动画技术运用主要出现在科幻或动漫电影中，纪录片在观众的印象中是和纪实类题材影片挂钩的，因此受众看到的纪录片画面一般较为写实，通过实地实景来反映内容的真实性。那么涉及古代人物的纪录片如何去写实呢？在这部纪录片中我们看到了演员的写实性表演，吴承恩的一生都有演员再现，虽然镜头不多，但足以让观众在表演中体会其一生转折。可是，《西游记》书中的斑斓奇幻的世界如何去进行展现呢？答案是AI赋予了丰富的想象力，灵动的神幻世界在技术加持下有了新鲜的味道。

大到天庭的立体构建、十八层地狱的构筑，东海龙宫、狮驼岭、兜率宫等场景的现身；小到几位徒弟及妖精鬼怪的相貌，纪录片都用熟稔的AI技艺加以具象化展现，既有宏大的全景场景，也有微观的精细表情。成人看到这样的场景觉得新奇，习惯了动漫的青少年又觉得亲近，AI技术的崭新使用吸引了不同的受众群体。嵌入在纪录片当中，承接画面前后的叙述得当，AI运用顺理成章又锦上添花。可以说，在知识型纪录片中大量运用AI技术，此片具有开创性意义。

跨界传播：流动的文化之根

一部奇书永流传。纪录片从游戏《黑神话：悟空》的全球风靡引入，回溯20世纪60年代的动画电影《大闹天宫》，20世纪90年代的《大话西游》，21世纪初的《大圣归来》，再到去年票房口碑均丰收的《浪浪山小妖怪》，《西游记》影视改编数不胜数、层出不穷。影视改编是《西游记》传播最为广泛的途径，除此之外，《西游记》文化产业以各种方式跨界发展，从戏剧影视到文创游戏，从动漫展览到主题乐园，《西游记》故事无所不在。而且，《西游记》在历史上早就远赴重洋，通过多个语种翻译传播到世界各地，日本的动漫、美国的电影都有它的身影。《西游记》早已成为中国传统文化走向世界的桥梁，当吴承恩家乡的观众看到这一系列传播轨迹，文化自豪感油然而生。

今年是1986版电视剧《西游记》播出四十周年，此刻，《吴承恩与〈西游记〉》纪录片的播出，让万千观众寻找他们心中的西游记忆。短短四集内容，涵盖了丰富的知识信息容量和沉浸式的视听体验。《西游记》无论是作为古典文学书目，还是作为神话连续剧，亦或是近年来不断延伸的文化IP项目，不同年代的少年儿童都有自己的独家方案。

纪录片最后一集，镜头来到江苏省淮阴中学开明分校，梧桐掩映的校门走进风华正茂的少年，他们在教室里诵读《西游记》，在李更生故居研讨《西游记》，在舞台上演绎《西游记》……这仅仅是淮安青少年研读《西游记》文化的一个缩影，这些青少年会把自己的感受带给更多的人。古典名著《西游记》从淮安走向世界，瑰丽奇幻的想象力也从吴承恩的故乡蔓延到更多远方。

（作者系淮阴师范学院新闻与传播学院副教授）



8月20日，市政协副主席张志勇带队现场督办《关于提升农业应对极端天气能力　合力强化防灾减灾救灾体系的建议》重点提案



7月20日，市政协副主席韩文军现场督办《关于继续围绕全国内河航运中心建设　深化“河海联动、港产互促”的建议》重点提案



7月15日，市政协副主席王苏君带队现场督办《关于强力攻坚低效闲置工业用地盘活的提案》重点提案



8月19日，市政协副主席毕丰书带队现场督办《创新物业管理模式　提升基层治理效能》重点提案

冯勇书法作品

