

政协淮安市委员会 主办

# 淮安政协

HUAIAN ZHENGXIE



2026年第 01 期 总第185期





2026年1月20日上午，中国人民政治协商会议淮安市第九届委员会第五次会议在淮安大剧院隆重开幕。

记者 管伟法/摄

# 凝心聚力启新程 同心筑梦谱华章

本刊编辑部

时光奔涌,铭刻奋斗足迹;初心如磐,照亮履职征程。

回首2025年,市政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,深入学习贯彻中共二十大和二十届历次全会精神,在省政协的有力指导和中共淮安市委的坚强领导下,始终与时代同频、与大局同行,以“协商有方”诠释政治担当,以“监督有力”助推落实见效,以“议政有为”服务改革发展,共同奏响了一曲团结民主、务实奋进的铿锵交响,书写了一份厚重扎实、熠熠生辉的履职答卷。

看似寻常最奇崛,成如容易却艰辛。所有成绩的取得,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,在于市委的坚强领导与社会各界的鼎力支持,更凝聚着每一位政协委员的智慧与汗水。在此,谨向所有奋斗者、奉献者致敬!

风劲潮涌,自当扬帆破浪;任重道远,更须策马加鞭。

今年是“十五五”开局之年,也是淮安现代化建设的关键之年。新征程上,我们将继续坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,胸怀“国之大者”、心系“市之要事”、情牵“民之关切”,努力在新时代舞台上展现新气象、彰显新作为。

新的一年,我们要在强化政治引领上达到新高度。严格落实“第一议题”制度,健全完善以党组理论学习中心组为引领的学习制度体系,做到学习跟进、认识跟进、行动跟进,切实把党的创新理论转化为推动政协工作的强大动力和务实举措,确保中共中央大政方针和省市委决策部署在政协不折不扣落到实处。

新的一年,我们要在服务高质量发展上彰显新作为。紧扣市委八届十二次全会部署,围绕淮安“十五五”规划目标任务,聚焦现代化产业体系构建、城乡融合发展、全面绿色转型等重点领域,精心选择议题,深度协商讨论,加强科学论证,建真言、献良策,以高质量履职服务高质量发展。

新的一年,我们要在深化协商民主上打造新样板。丰富协商形式,完善协商矩阵,推动协商议事更加规范、更富实效。积极探索协商民主广泛多层制度化发展新路径,让政协协商更好地融入治理体系、造福人民群众。

新的一年,我们要在广泛凝聚共识上展现新气象。拓展团结联谊广度深度,畅通民意表达渠道,做实凝心聚力工作。加强文史资料工作,发挥“存史、资政、团结、育人”功能,画好最大同心圆,汇聚最强正能量。

新的一年,我们要在强化自身建设上树立新形象。持续推进政协工作制度化、规范化、程序化,强化委员责任担当,提升机关服务效能,努力打造让党放心、让人民满意的模范机关,不断焕发政协事业的生机与活力。

时代画卷,在奋斗中铺展;未来华章,在实干中书写。

让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围,在中共淮安市委的坚强领导下,以赤诚之心、奋进之姿、实干之风,共同为谱写中国式现代化淮安新篇章作出新的更大贡献!

政协淮安市委员会主办



政治协商 民主监督 参政议政

#### 本刊编委

蒋继贵 马 雪 沈 潭 胡春雷  
何 强 郭明文 王兆文 徐洪云  
陈寿青 马继峰 顾 晖 高 山

#### 编辑部

主 编 王成虎  
编 辑 杨文奇 吴凤宝 吴 鹏  
地 址 淮安市翔宇南道1号  
邮 箱 hazx66@sina.com  
电 话 (0517)83605160

准印证号 S(2026)08000093  
印刷日期 2026年2月13日  
印刷单位 淮安中泰印务包装有限公司  
印刷数量 1600本

\*内部资料 免费交流

\*本内部资料选用了国内外资料  
文图,敬请作者与本编辑部联系  
并领取稿酬。

## ◆ 卷首语

1 凝心聚力启新程 同心筑梦谱华章 本刊编辑部

## ◆ 要 闻

4 政协淮安市九届五次会隆重开幕 唐筱葳  
7 政协淮安市九届五次会举行第二次全体会议 唐筱葳  
8 政协淮安市九届五次会胜利闭幕 唐筱葳

## ◆ 领导讲话

11 坚定信心 团结奋进  
共同推动“十五五”开局向前向上向好  
——在政协淮安市第九届委员会第五次会议上的讲话 史志军  
14 在听取市政协九届五次会委员大会发言时的讲话 顾 坤  
16 在市政协九届五次会闭幕会上的讲话 赵正兰

## ◆ 大会报告

18 中国人民政治协商会议淮安市第九届委员会常务委员会工作报告  
——在政协淮安市第九届委员会第五次会议上 戚寿余  
25 中国人民政治协商会议淮安市第九届委员会常务委员会关于  
四次会议以来提案工作情况的报告  
——在政协淮安市第九届委员会第五次会议上 王苏君

## ◆ 两会观察

29 建言聚智谋发展 凝心聚力开新局 刘 梦

## ◆ 政在协商

30 推进农文旅深度融合 助力乡村全面振兴  
——政协淮安市九届五次会专题协商侧记之一 刘 梦  
31 放大大赛效应 完善体育设施  
——政协淮安市九届五次会专题协商侧记之二 陈 帅  
32 聚焦“一老一小” 共创民生幸福  
——政协淮安市九届五次会专题协商侧记之三 金海洋  
33 赋能经营主体 激发经营活力  
——政协淮安市九届五次会专题协商侧记之四 吴海涛

- 34 凝心筑梦启新程 履职为民显担当  
——政协淮安市九届五次会  
议分组讨论侧记之一  
王 舒

- 36 建言资政聚合力 锚定目标促发展  
——政协淮安市九届五次会  
议分组讨论侧记之二  
左文东

## ◆ 建言资政

——市政协九届五次会  
议大会发言集锦之一

- 38 坚持重大项目和科技创新双驱动  
加快培塑产业发展新动能新优势  
民革淮安市委员会
- 39 聚力新消费 全面提升城市消费活力  
民盟淮安市委员会
- 41 港产联动畅通“黄金水道”  
借港出海激活“开放引擎” 民建淮安市委员会
- 42 构建系统集成新格局 推动生态农业高质量发展  
市政协委员淮阴区联系小组
- 43 以交通·算力“双枢纽” 建设引领淮安高质量发展  
市政协委员 毛 莉
- 45 以人口高质量发展支撑中国式现代化淮安新实践  
市政协委员金湖县联系小组
- 46 优化养老供给 乐享居家安老  
农工党淮安市委员会

## ◆ 提案采撷

- 48 政协委员施勇:构建大中小企业融通发展新生  
态 提升产业链现代化水平
- 48 政协委员孙伟:推进产业与人才融合发展
- 49 政协委员吴劲松:持续促进科技金融发展
- 49 市政协常委黄沛江:进一步提升里运河建设水平  
擦亮“运河之都”城市名片
- 50 淮安市科协:充分发挥退役军人在基层社会治理  
领域中作用

- 50 政协委员许昌盛:创新物业管理模式 提升基  
层治理效能

## ◆ 委员访谈

- 51 张天雷:发挥产业投资基金作用助力实体经济  
发展 金海洋
- 52 刘书华:AI赋能优环境 实干笃行促发展 吴海涛
- 53 刘亚明:让特殊群体共享城市温暖 陈 帅
- 54 戴慧婷:系统推进韧性城市建设 筑牢城市  
安全防线 金海洋

## ◆ 履职风采

- 55 守护一簇可以燎原的精神星火  
——记淮安市政协委员、恩来干部学院常务  
副院长黄少基 左娇娇 江 迪

### 本期赠阅范围

江苏省政协机关  
市四套班子领导  
市各部委办局负责人  
市政协各参加单位  
政协委员  
市各县区政协常委  
市政协退休领导  
市内高校、图书馆、部分市属国企  
省内地级市政协



为全面推进中国式现代化淮安新实践、

# 政协淮安市九届

史志军讲话 顾坤出席 戚寿余作政协常委会工



2026年1月20日上午,中国人民政治协商会议淮安市第九届委员会第五次会议在淮安大剧院隆重开幕。

# 更好展示“象征意义”作出新的更大贡献 五次次会议隆重开幕

## 作报告 张志勇主持 王苏君作提案工作情况报告

凝聚共识共绘新图景,扛起使命同谱新篇章。1月20日,中国人民政治协商会议淮安市第九届委员会第五次会议在淮安大剧院开幕。来自全市各条战线的政协委员齐聚一堂,怀揣履职热情,共谋发展大计,为全面推进中国式现代化淮安新实践、更好展示“象征意义”作出新的更大贡献。

中共淮安市委书记史志军发表讲话。市委副书记、市长顾坤,市政协主席戚寿余,市委副书记赵正兰,市委常委、市委统战部部长、市政协党组副书记吴晓丹,市政协党组副书记肖天奉,市政协副主席张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书、徐效文(兼秘书长)、王建军、郑劲松、李萍在主席台前排就座。

在主席台就座的市领导和老领导还有:李森、董晟、周青、徐子佳、吴茂春、胡毅、林小明、董国喜、周毅、范更生、王向红、贺宝祥、朱海波、邱华康、许宏、张冲林、任瑜、封蕴珊、卓力得拜·吉尔哈力拜、陈从亮、吉子俊、王莉莉。

本次会议应到委员418人,实到委员401人,符合规定人数。上午9时,主持人张志勇宣布大会开幕,全体起立,淮安大剧院响起雄壮的中华人民共和国国歌。

会议审议通过了本次大会议程。

史志军代表中共淮安市委向大会的召开表示热烈祝贺,向全体政协委员和与会同志致以诚挚问候。他说,刚刚过去的2025年是淮安发展历程中极不平凡的一年,我们深入贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神、对淮安殷切嘱托,认真落实省委“保持好势头、提升贡献度”个性化要求,全力以赴攻项目、拼经济、抓发展,为“十四五”发展画上了圆满句号。回望五年难忘征程,我们迈上了深化践行殷切嘱托的新台阶,书写了“再造一个淮安工业”的新答卷,亮出了“幸福平安、就在淮安”的新成色,营造了“讲规矩、敢碰硬、勇揭短、求实效”的新气象,在江苏挑大梁中展现了淮安担当贡献。成绩的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,是省委省政府坚强领导、全市上下共同奋斗的结果,也凝聚着各级政协组织和广大政协委员的心血和汗水。五年来,全市各级政协组织和广大政协委员认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,“聚共识”担当有为,“促发展”精准有力,“惠民生”务实有效,“创特色”赋能有方,为全市经济社会高质量发展

和民主法治高水平建设作出了重要贡献。

史志军强调,淮安已经迈入了“十五五”发展的新征程,要坚定信心、团结奋进,共同推动“十五五”开局向前向上向好,不断开辟淮安高质量跨越发展新局面。要紧扣更好展示“象征意义”这一贯穿全部工作的主线,聚力“两大目标”、勇于挑大梁,深化探索实践、敢于走在前,确保始终沿着正确方向前进。要聚焦经济建设这一中心工作,走好双轮驱动重要路径,抓好扩大内需战略之举,用好改革开放关键一招,跑出经济逆周期高质量发展的加速度。要把牢正确政绩观这一行动标尺,坚持为人民出政绩、以实干出政绩,创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的过硬业绩。要坚持团结奋斗这一必由之路,深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,提升服务发展、协商为民、履职能力水平,在新征程上书写政协担当、彰显委员作为。市委将一如既往地关心支持政协开展工作,各级党委要毫不动摇坚持党对政协工作的全面领导,多为政协解难事办实事、交任务出题目,支持人民政协依照章程独立负责开展工作,为政协履职创造有利条件、提供有力保障。(讲话全文另发)

戚寿余代表政协淮安市第九届委员会常务委员会向大会作工作报告。报告全面回顾了市政协2025年工作,部署了2026年主要任务。报告指出,2026年是“十五五”开局之年,也是本届市政协履职收官之年。前不久召开的市委八届十二次全会,擘画了淮安未来五年发展战略宏图,发出了开局之年奋力推动各项工作向前向上向好的动员令。我们要在中共淮安市委坚强领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

为指导,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,全面贯彻中共二十大和二十届历次全会精神,深入落实习近平总书记对江苏工作、政协工作重要讲话精神,紧紧围绕市委八届十二次全会部署要求,坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,充分发挥专门协商机构作用,为我市实现“十五五”良好开局、奋力谱写中国式现代化淮安新篇章,更加广泛地凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。(报告摘要另发)

受政协淮安市第九届委员会常务委员会委托,王苏君向大会报告提案工作情况。市政协九届四次会议以来,广大政协委员、政协各参加单位、各专门委员会和市政协委员县区联系小组坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习领会中共二十大和二十届历次全会精神,深化落实习近平总书记对江苏工作、政协工作重要讲话精神和对淮安殷切嘱托,紧紧围绕中共淮安市委八届十次、十一次全会部署,积极运用提案建言资政、凝聚共识,共提交提案428件,经审查立案379件,其中集体提案83件,委员提案296件,经过60家主办单位认真牵头办理,均已按期办复。(报告摘要另发)

应邀参加会议的有:淮安市纪委监委、淮安军分区的领导同志,市法院院长、市检察院检察长,淮安经济技术开发区主要负责同志,市政府秘书长,市纪委副书记,住淮省政协委员,市直部门单位、大中专院校、市直有关企业主要负责同志,市各民主党派、工商联、党外知识分子联谊会及各县区政协相关人员。

(唐筱葳)

# 政协淮安市九届五次会议举行第二次全体会议

1月21日下午,政协淮安市九届五次会议举行第二次全体会议,共遴选党派团体、市政协委员各县区联系小组等提交的发言材料37篇,16个单位、委员代表作大会发言。

市委书记史志军,市委副书记、市长顾坤,市政协主席戚寿余,市委副书记赵正兰,市委常委、市委统战部部长、市政协党组副书记吴晓丹,市政协党组副书记肖天奉,市政协副主席张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书、徐效文(兼秘书长)、王建军、郑劲松、李萍在主席台前排就座。市领导林小明、董国喜、许宏、张冲林、任瑜、封蕴珊、卓力得拜·吉尔哈力拜、颜复,市政府秘书长马乃骏到会听取大会发言。

本次会议应到委员418人,实到委员399人,符合规定人数。

委员王剑代表民革淮安市委员会,建议坚持重大项目和科技创新双驱动,加快培塑产业发展新动能新优势;委员冯海洋代表民盟淮安市委员会,就聚力新消费、全面提升城市消费活力提出建议;委员马荣代表民建淮安市委员会,提出港产联动畅通“黄金水道”、借港出海激活“开放引擎”的建议;委员谢鹏代表市政协委员淮阴区联系小组,希望构建系统集成新格局,推动生态农业高质量发展;委员毛莉提出以交通·算力“双枢纽”建设引领淮安高质量发展的建议;委员张荣平代表市政协委员金湖县联系小组,围绕以人口高质量发展支撑中国式现代化淮安新实践提出建议;委员谢华山代表农工党淮安市委员会,聚焦优化养老供给、乐享居家安老提出建议;委员王樱代表九三学社淮安市委员会,建议进一步推动淮安生物医药产业创新发展;委员于亮代表致公党淮安市基层委员会,建议以“三个衔接”推动项目攻坚与企业培育贯通融合;委员胡珍代表民进淮安市委员会,提出高水平培育打造洪泽湖生态文化旅游区的建议;委员沈潭代表淮安市党外知识分子联谊会,建议支持驻淮高校发展转型、构筑淮安两创

融合硬支撑;委员陶光华代表淮安市工商业联合会,提出优化营商环境“微”环境、推动全市民营经济高质量发展的建议;委员姜杰代表市政协委员涟水县联系小组,聚焦以“科技”招商布局“未来”产业提出建议;委员刘奇建议推进城市有机更新、提升内涵式发展水平;委员高辉代表市政协委员盱眙县联系小组,提出抢抓人工智能发展机遇、打造淮安经济发展新引擎的建议;委员杨晓竹建议发展“体育+”新模式、激发文旅体商融合发展新活力。

在听取大会发言后,顾坤向全市各级政协组织、广大政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士长期以来关心、支持和监督政府工作表示感谢,并指出,过去一年,大家立足淮安实际、着眼长远布局,深入一线察实情、沉下心来谋良策,提出了许多很有前瞻性、针对性与可操作性的意见建议,既彰显了广大政协委员胸怀大局、服务发展、情系民生的使命担当,也充分体现了人民政协人才荟萃、智力密集、联系广泛的独特优势。顾坤从“聚焦高质量发展的研究更有深度”“聚焦重点改革和城乡融合的对策更有准度”“聚焦民生关切的建议更有温度”三个方面,高度评价了大会发言,他表示,市政府将组织相关职能部门进一步认真梳理、系统研究,尽快把委员的真知灼见吸收落实到政府工作中,切实转化为推动全市高质量发展的实招硬招。

顾坤说,今年是“十五五”开局之年,做好各项工作意义重大、意义重大。全市政府系统将进一步锚定目标、真抓实干,推动政策靠前发力、项目靠前实施、措施靠前落地,确保“十五五”开好局、起好步,持续跑出高质量发展加速度。同时也真诚希望全市各级政协组织、各位政协委员一如既往关心支持政府工作,多建真言、多献良策,市政府将全力支持保障政协履职尽责、更好发挥作用,更加主动深化践行协商民主,更加自觉接受政协民主监督,更加积极支持政协参政议政,共同为淮安高质量发展贡献更大力量。(唐筱葳)

# 同心同德、善作善成，不断 政协淮安市九届 赵正兰当选



政协淮安市九届五次会议圆满完成各项议程，1月22日下午在淮安大剧院闭幕。

大会开始时，市政协主席戚寿余，市委副书记赵正兰，市委常委、市委统战部部长、市政协党组副书记吴晓丹，市政协党组副书记肖天奉，市政协副主席张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书、徐效文（兼秘书长）、王建军、郑劲松、李萍在主席台前排就座。

本次大会应到委员418人，实到405人，符合规定人数。

# 开创新征程政协工作新局面 五次次会议胜利闭幕 市政协主席



(管伟法/摄)

大会选举赵正兰为市政协主席,蒋继贵为市政协秘书长,朱沛军、刘铭铭、陈俊、韩文治为市政协常务委员。由于年龄原因、工作需要和职务调整等,戚寿余不再担任市政协主席职务,徐效文不再担任市政协秘书长职务,丁伟、李士壮不再担任市政协常务委员职务。

选举结束后,举行闭幕会。市政协主席赵正兰,市政协原主席戚寿余,市委常委、市委统战部部长、市政协党组副书记吴晓丹,市政协党组副书记肖天奉,市政协副主席张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书、徐效文、王建军、郑劲松、李萍,市政协秘书长蒋继贵在主席台前排就座。王建军主持闭幕会。

会议通过了《中国人民政治协商会议淮安市第九届委员会第五次会议决议》《中国人民政治协商会议淮安市第九届委员会提案委员会关于五次会议提案审查情况的报告》。

新当选的市政协主席赵正兰致闭幕词。她说,接过政协主席的接力棒,深感责任重大、使命光荣。非常感谢并十分珍惜与大家并肩奋斗、携手共进的机会,定当恪尽职守,务求实干实效,在中共淮安市委的坚强领导下,传承发扬历届市政协的优良传统,与政协班子成员和全体委员一道,勤勉工作、接续奋斗,不断推动全市政协工作开创新局面、再上新台阶。

赵正兰指出,今年是“十五五”开局之年。市委八届十二次全会明确提出开局之年“向前、向上、向好”目标要求,这次市两会对今年的工作作出了全面部署安排。要紧跟市委步伐,紧扣中心工作,坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,更好发挥专门协商机构作用,努力在淮安打好开局战、再创新辉煌的征程中彰显新担当、展现新作为。她强调,彰显新担当、展现新作为,必须把“旗帜鲜明讲政治”摆在首位。要坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力;要毫不动摇坚持和加强党的全面领导,确保政协工作始终沿着

正确政治方向前进。彰显新担当、展现新作为,必须把“协商议政求实效”贯穿始终。要紧扣中心大局,提出更多有分量、有价值的意见建议,努力为全市高质量发展献计出力;要丰富协商形式,完善协商平台载体,为科学决策、有效施策提供有益参考;要深化民主监督,助推党委政府重大决策部署落地见效。彰显新担当、展现新作为,必须把“人民政协为人民”立场站稳。要树牢群众观点,深入践行以人民为中心的发展思想,秉持履职为民的价值导向,把握民心民意,助力改善民生;要紧贴群众需求,助推老百姓的获得感幸福感安全感更加可感可及;要拓展服务方式,真正把群众的“愿望清单”转化为政协的“履职清单”。彰显新担当、展现新作为,必须把“画好最大同心圆”引向深入。要坚持构建机制、形成合力,把更多的人团结在党的周围;要坚持平等协商、民主议事,努力让党委政府“推动的事”成为社会各界“参与的事”、广大群众“叫好的事”,充分汇聚推动发展、服务大局的强大力量。

赵正兰强调,今年是九届市政协任期的届满之年,任务繁重而光荣。希望各位委员倍加珍惜荣誉,坚守初心、敬终如始,多出履职精品,交好“委员答卷”,以更富成效的履职实践,为事业发展、接续奋斗贡献智慧与力量。政协机关要持续巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果,弘扬严实作风,练就过硬本领,更好服务全局、服务发展、服务委员、服务群众,努力把政协建设成为委员之家、民主之家、团结之家。

会议号召,全市各级政协组织、政协各参加单位和全体政协委员,要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在中共淮安市委坚强领导下,同心同德、善作善成,不断开创新征程政协工作新局面,为建设好周总理家乡、更好展示“象征意义”作出新的更大贡献!

(唐筱葳)

# 坚定信心 团结奋进 共同推动“十五五”开局向前向上向好

——在政协淮安市第九届委员会第五次会议上的讲话

史志军

(2026年1月20日)

各位委员、同志们：

今天，政协淮安市第九届委员会第五次会议隆重开幕了。我代表中共淮安市委，向大会的召开表示热烈祝贺！向出席会议的各位政协委员致以诚挚问候！

刚刚过去的2025年，是淮安发展历程中极不平凡的一年，我们深入贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神、对淮安殷切嘱托，认真落实省委“保持好势头、提升贡献度”个性化要求，迎难而上、克难奋进，全力以赴攻项目、拼经济、抓发展，主要经济指标增幅持续走在全省前列，地区生产总值增长5.9%、全省第一，为“十四五”发展画上了圆满句号。回望五年难忘征程，在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，全市上下坚持攀高比强、跨越赶超，推动各项工作全面跃升，在江苏挑大梁中展现了淮安担当贡献。我们迈上了深化践行殷切嘱托的新台阶，与时俱进提出在现代化新征程上更好展示“象征意义”的五大内涵，谋划实施现代化经济建设“三步走”策略，即到“十四五”末全市经济总量占全省4%、人均GDP达省均3/4以上，到2030年经济总量占全省5%、人均GDP达省均9成以上，到2035年经济总量占全省5.5%、人均GDP达到或略超省均水平，并有望顺利完成“第一步”目标，实现2023、2024年度省高质量发展综合考核第一等次、Ⅲ类地区第一“两连冠”，“象征意义”的图景



更可期。我们书写了“再造一个淮安工业”的新答卷，聚焦新型工业化不飘移、不飘然、不飘浮，在建30亿元以上工业项目54个、其中首期竣工投产26个，规上工业企业、高新技术企业翻一番，百亿级工业企业增两倍，打造了国家级先进制造业集群1个、千亿级产业集群2个，产业发展的基础更扎实。我们亮出了“幸福平安、就在淮安”的新成色，建立健全高质量充分就业、高水平安全创业、全方位兜底保障机制，以“新官理旧账”的担当，解决群众关心的历史遗留难题，居民收入增幅位居全省前列，全市人民期盼的“大学梦”正在照进现实，民生福祉的守护更有力。我们营造了“讲规矩、敢碰硬、勇揭短、求实效”的新气象，结合党内集中教育开展，打好减负、赋能、背书“组合拳”，着力解决“干部会不会干”的问题，队伍精气神发生深刻变化、得到各方

面充分认可,干事创业的氛围更浓厚。

成绩的取得,根本在于习近平总书记掌舵领航,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,是省委省政府坚强领导、全市上下共同奋斗的结果,也凝聚着各级政协组织和广大政协委员的心血和汗水。五年来,全市各级政协组织和广大政协委员认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,为全市经济社会高质量发展和民主法治高水平建设作出了重要贡献。一是“聚共识”担当有为,把加强思想政治引领放在首要位置,常态化开展委员读书、理论学习和政治培训,深化“双周联系委员日”活动,密切与各党派团体团结联谊、合作共事,为推动事业发展画出最大同心圆。二是“促发展”精准有力,紧扣“十四五”规划重要任务制定年度协商计划,围绕推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理,高标准做好调研、协商、提案、信息等工作,一大批建言成果转化为党委政府的政策举措。三是“惠民生”务实有效,围绕群众急难愁盼问题,精心组织视察调研、民主监督,高质量建设委员工作室,认真开展委员履职“服务为民”活动,更好回应群众关切、增进民生福祉。四是“创特色”赋能有方,深化“党建六必工作法”,优化完善履职工作制度机制,打造了“码”上议、“慧”提案、“云”履职、“融”文史等特色品牌,推动政协工作辨识度、影响力全面提升。特别是去年以来,各级政协组织和广大政协委员围绕高质量发展枢纽经济、建设生态农业、民营企业发展等重点领域,建言资政、担当作为,数字政协经验做法得到全国政协主要领导批示肯定,各项工作取得新进展新成效。在此,我代表中共淮安市委,向全市各级政协组织和广大政协委员,向各民主党派、工商联和无党派人士,表示衷心感谢并致以崇高敬意!

各位委员、同志们,现在,我们已经迈入了“十五五”发展的新征程,这是夯实基础、全面发力的新征程,也是攀高比强、跨越赶超的新征程。前不久召开的市委八届十二次全会,审议通过了市委“十五五”规划建议,明确了未来五年淮安发展和今年工作的目标思路举措,为全市上下奋进新征程提供了指引。五年看头

年,全年看开局。新征程上,我们要坚定信心、团结奋进,共同推动“十五五”开局向前向上向好,不断开辟淮安高质量跨越发展新局面。

——推动“十五五”开局向前向上向好,必须紧扣更好展示“象征意义”这一贯穿全部工作的主线。习近平总书记“把周总理的家乡建设好,很有象征意义”殷切嘱托穿透时空、意蕴深邃,是管长远、管全局、管根本的,为我们推进中国式现代化淮安新实践提供了根本遵循和行动指南。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,持续深化对习近平新时代中国特色社会主义思想的学思践悟,一体贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实总书记重要讲话和重要指示批示精神特别是对江苏工作重要讲话精神,推动更好展示“象征意义”走深走实,更为高效精准地以之统领全局、开拓新局,确保始终沿着正确方向前进。发展上要聚力“两大目标”、勇于挑大梁。实现“基本实现社会主义现代化取得决定性进展”目标,重在走好现代化经济建设“三步走”策略的“第二步”,打牢现代化的物质技术基础;实现“长三角北部现代化中心城市取得突破性进展”目标,重在提升城市竞争力和影响力,让城市实力、形象和地位得到广泛认可;这需要我们紧抓不放、把握节奏,用好用足五年宝贵时间,创造更多看得见、摸得着、可感知的成果,努力积小胜为大胜、量变为质变。工作上要深化探索实践、敢于走在前。始终坚持攀高比强、跨越赶超的追求,围绕丰富拓展更好展示“象征意义”五大内涵,进一步抬高标杆、加压奋进,在各个领域比学赶超、争创一流,以高质量跨越发展的生动实践,形成更多发展优势、工作经验、特色品牌,努力为更好展示“象征意义”增光添彩。

——推动“十五五”开局向前向上向好,必须聚焦经济建设这一中心工作。总量不足、质量不优,仍是淮安发展最突出的问题。要坚持和用好“十四五”发展的有益经验,继续集中精力抓工业、强经济,跑出经济逆周期高质量发展的加速度,更好实现质的有效提升和量的合理增长。要走好双轮驱动这个重要路径。坚定不移推进新型工业化,紧扣智能化、绿色化、融合化方

向,围绕项目引培、科技创新“两个轮子一起转”的新部署,坚持招商选资和扩产增资协同并进、产业创新和科技创新深度融合,推动经济密度和创新浓度同步提升,加快构建以“353”战略性新兴产业融合集群为重点的现代化产业体系。要抓好扩大内需这个战略之举。坚持供需两侧发力、政府市场协同,抢抓上级各类政策利好,进一步增强政策研究、项目谋划、资金争取的能力,既深入实施提振消费专项行动,加快提升区域消费中心能级,又全力推动重大项目靠前实施、尽早形成实物工作量,以政府投资更好撬动民间投资,为经济持续回升向好注入强大动能。要用好改革开放这个关键一招。聚焦资源要素高效集聚配置这一根本问题,深入实施“151”改革攻坚行动,促进“四件大事”提速增效,特别是要抓住省委支持淮安利用综合交通优势高质量发展枢纽经济的重大战略机遇,精心谋划推进盐河产业带、淮河入海水道沿线产业带等建设,加快打造服务长三角北部大区域发展的交通枢纽、服务自身产业高质量发展的经济枢纽、服务国内大循环内需的支撑枢纽,不断拓展高质量发展的新空间。

**——推动“十五五”开局向前向上向好,必须把牢正确政绩观这一行动标尺。**政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩,是每个淮安干部都必须深入思考、准确把握、科学回答的重大问题。要树立和践行正确政绩观,敢作善为、创新有为,做到按规律办事、按规矩做事,努力创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的过硬业绩。要坚持为人民出政绩。以人民之心为心,进一步加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,建立健全同人口变化相协调的基本公共服务供给机制,突出产业培育、项目攻坚和就业协同,加快提升教育、医疗、文化、一老一小、社会保障等各项民生事业发展水平,精准化解各领域风险隐患,以淮安“大家”的蒸蒸日上促进每个“小家”的热气腾腾。要坚持以实干出政绩。正确处理显绩与潜绩、当前与长远、局部与全局的关系,科学合理确定目标任务,扎扎实实工作、踏踏实实抓推进,追求实实在在、没有水分的发展成果,全力当好攀高比强的执行者、跨越赶超的行动派;市委也

将持续整治形式主义为基层减负,坚决防止和纠正“新官不理旧账”、急功近利、弄虚作假等问题,引导激励广大干部真抓实干、埋头苦干、紧张快干,努力让实干者有更广舞台、更好平台。

**——推动“十五五”开局向前向上向好,必须坚持团结奋斗这一必由之路。**习近平总书记深刻指出,团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路。人民政协肩负着广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量的重要职责,希望全市各级政协组织和广大政协委员深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,更加自觉把党的领导贯穿政协工作全过程、各方面,积极投身淮安现代化建设,在新征程上书写政协担当、彰显委员作为。要提升服务发展水平。聚焦“十五五”规划制定实施和年度目标任务实现,特别是双轮驱动、改革开放、城乡融合等重点,既积极建言献策、加强民主监督,又主动牵线搭桥、担当作为,扎实推动高质量发展跨越赶超。要提升协商为民水平。密切关注群众急难愁盼和社会治理难点堵点,注重小切口、深协商,务实反映情况问题、精准提出对策建议,更好促进惠民利民政策落地落细、幸福平安建设提质增效。要提升履职能力水平。加强政协工作制度化、规范化、程序化等功能建设,统筹抓好政协委员、政协机关干部“两支队伍”建设,打造更多有实效、有影响、可持续的政协品牌,努力把淮安政协事业发展推向一个新的高度。

人民政协事业是党的事业的重要组成部分。市委将一如既往地关心支持政协开展工作,各级党委要毫不动摇坚持党对政协工作的全面领导,多为政协解难事办实事、交任务出题目,支持人民政协依照章程独立负责开展工作,为政协履职创造有利条件、提供有力保障。

各位委员、同志们,习近平总书记在新年贺词中指出,“山海寻梦,不觉其远;前路迢迢,阔步而行。”让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,并肩追寻淮安中心城市复兴共同梦想,携手奋进更好展示“象征意义”崭新征程,为全面推进中国式现代化淮安新实践而团结奋斗!

# 在听取市政协九届五次会议委员大会发言时的讲话

顾 坤  
(2026年1月21日)

各位委员、同志们：

非常高兴参加今天的大会，面对面听取各党派团体和政协委员的意见建议。过去一年，市政协和全体委员立足淮安实际、着眼长远布局，深入一线察实情、沉下心来谋良策，提出了许多很有前瞻性、针对性与可操作性的意见建议，既彰显了广大政协委员胸怀大局、服务发展、情系民生的使命担当，也充分体现了人民政协人才荟萃、智力密集、联系广泛的独特优势。借此机会，我谨代表市政府，向长期以来关心支持政府工作的全市各级政协组织、各位政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士，表示最衷心感谢和崇高敬意！

会前我认真研读了每一份发言材料，刚刚又现场听取了16位委员的精彩发言，让我深受启发、印象深刻。

一是聚焦高质量发展的研究更有深度。紧紧围绕淮安现代化经济建设“三步走”策略，结合“十五五”发展规划，聚力项目引培和科技创新双轮驱动，推动新型工业化取得更大成效，提出了一批针对性、前瞻性都很强的真知灼见。比如，民革关于加快培塑产业发展新动能新优势的意见建议（建议1）、致公党关于推动项目攻坚与企业培育贯通融合的建议（建议9）、知联会关于构筑淮安两创融合硬支撑的建议（建议11）、九三学社关于进一步推动淮安生物医药产业创新发展的建议



（建议8）、政协委员涟水县和盱眙县联系小组关于以科技招商布局未来产业（建议13）和抢抓人工智能发展机遇（建议15）的相关建议，民盟、民进、市政协文化文史委、政协委员杨晓竹和曹明拓等提出的聚力新消费、打造洪泽湖生态文化旅游区、激发文旅活力、发展“体育+”新模式和特色直播相关建议（建议2、10、16、31、30），立意有高度、举措有力度，为我们更好统筹传统产业焕新、新兴产业壮大、未来产业布局，因地制宜加快培育新增长点，推动淮安高质量发展提供了有益借鉴。

二是聚焦重点改革和城乡融合的对策更有准度。紧扣市情实际和发展所需，对重大战略落地、关键改革

攻坚、城乡融合发展等,开展深入调查、研究论证,提出的建议有深度、有分量。比如,市政协经科委、市政协委员淮安区和洪泽区联系小组、民建以及市政协委员毛莉等提出的高质量发展枢纽经济、培育枢纽偏好型产业体系、再创水运枢纽辉煌、加强港产联动、打造交通·算力“双枢纽”系列建议(建议20、21、22、3、5),工商联和市政协港澳台侨(外事)委关于优化营商“微”环境(建议12)和提升开放合作水平(建议23)的建议,政协委员淮阴区联系小组、市政协农业和农村委、政协委员徐礼球和戴慧婷等提出的推动生态农业高质量发展、增强农产品供应链韧性、和美乡村建设、乡村人才培养的相关建议(建议4、26、27、28)以及政协委员刘奇关于城市内涵式发展的建议(建议14),视野开阔、观点鲜明、对策精准,为我们进一步抢抓发展机遇、科学谋划工作,破解深层次矛盾、增强发展活力提供了重要参考。

**三是聚焦民生关切的建议更有温度。**深入践行人民政协为人民理念,主动顺应人口流动趋势和需求结构变化,围绕群众对美好生活新期盼,深入基层、广纳民意,提出了一批小切口、接地气、暖民心的好建议。比如,政协委员金湖县联系小组关于人口高质量发展的建议(建议6)、农工党关于优化养老供给的建议(建议7)、市政协提案委、教卫体委和社法民宗委关于困境儿童成长、“校园餐”供给保障、加强未成年人教育管理等方面建议(建议34、35、36),还有政协委员清江浦区联系小组和政协委员蒋俊关于创新物业管理模式和住宅小区消防快速处置队建设等建议(建议32、37),紧扣民生需求,直击基层热点,为我们更加有力有效解决群众急难愁盼、进一步提升“幸福平安”成色,提供了新思路、新方法。

对于这些意见和建议,会后我们将组织相关职能部门进一步认真梳理、系统研究,尽快把委员的真知灼见吸收落实到政府工作中,切实转化为推动全市高质量发展的实招硬招。

各位委员、同志们,今年是“十五五”开局之年,也是淮安走好现代化经济建设“三步走”策略“第二步”的关键一年,做好各项工作责任重大、意义重大。前不久召开的市委八届十二次全会对今年工作作了全面部署,今天上午我也向市人代会作了《政府工作报告》,我们将进一步强化担当作为、真抓实干,狠抓发展、精抓改革、细抓稳定、实抓民生,确保“十五五”开好局、起好步。同时也真诚希望全市各级政协组织、各位政协委员一如既往关心支持政府工作,多建真言、多献良策,我们将全力支持保障政协履职尽责、更好发挥作用,共同为淮安高质量发展贡献更大力量。

**一是更加主动深化践行协商民主。**市政府将充分发挥政协组织和政协委员智力密集、联系广泛的优势,坚持把协商作为科学决策、民主决策的前置程序,嵌入到重大决策出台、重大工作安排、重大部署实施的全链条,不断提升行政决策科学化民主化法治化水平。依托政协平台及时传递党委政府决策部署,广泛汇集社会各界意见建议,确保各项工作更契合淮安发展实际、更充分反映群众意愿。

**二是更加自觉接受政协民主监督。**市政府将把政协民主监督作为助推政府效率效能提升、更好履职尽责的重要方式,虚心听取意见,及时改进工作,全力配合政协通过视察调研、提案办理、反映社情民意等多种方式开展监督,从严落实沟通、督办、反馈闭环机制,做到件件有回音、事事有着落,切实把民主监督成果转化破解发展难题、增进民生福祉的实际成效。

**三是更加积极支持政协参政议政。**市政府将继续落实对口联系、定期通报重要情况等要求,常态化制度化邀请政协委员参加重要会议、重大活动,建好用好线上信息共享平台,进一步拓宽委员参政议政渠道。同时,持续强化对政协工作的保障力度,全方位支持政协依法依规履行职能。

最后,祝市政协九届五次次会议圆满成功!祝各位委员身体健康、工作顺利、阖家幸福!谢谢大家!

# 在市政协九届五次会议闭幕会上的讲话

赵正兰

(2026年1月22日)

各位委员、同志们：

政协淮安市九届五次会议，在中共淮安市委的坚强领导下，在各有关方面的大力支持下，经过全体委员和与会同志的共同努力，圆满完成各项议程，即将胜利闭幕。

这次会议，是在全市上下深入学习贯彻中共二十届四中全会精神，奋力开启“十五五”新征程，乘势而上、接续推进中国式现代化淮安新实践的关键时刻召开的一次重要会议。市委对开好这次会议高度重视，统筹部署安排，加强组织领导。市委史志军书记在会议开幕时发表了热情洋溢的讲话，充分肯定政协过去五年的工作成绩，并对进一步做好政协工作提出明确要求，讲话立意高远、思想深邃、振奋人心，我们一定要认真学习领会，抓好贯彻落实。

会议期间，市四套班子全体领导出席开幕会，史志军书记、顾坤市长等党政领导听取委员大会发言，有关市领导参加专题协商座谈会，与大家坦诚交流互动，体现了真诚的协商精神。全体委员以高度的政治自觉和饱满的履职热情，热烈讨论史志军书记所作的讲话，认真审议各项报告和文件，深入协商交流、积极建言献策、广泛凝聚共识，取得了丰硕履职成果，充分展现了政协委员强烈的使命情怀，充分展现了人民政协显著的政治优势，充分展现了全过程人民民主的生机活力。会议始终洋溢着团结民主、求实奋进的氛围，是一次高举旗帜、统一思想的大会，是一次凝心聚力、共谋发展的大会。

政协事业，薪火相传。由于年龄原因，戚寿余同志不再担任市政协主席。戚寿余同志担任市政协主席六年来，以坚强的政治定力、开阔的格局视野、务实的工作作风，带领、推动政协各项工作全面突破，很多工作



走在全省、乃至全国前列，在省对设区市政协工作考核中连续两年获得Ⅲ类地区第一名，“数字政协”工作获得全国政协王沪宁主席批示肯定。六年来，始终坚持党建引领，“党建六必工作法”、“两链多点”组织体系建设等做法获得省政协主要领导充分肯定；始终聚焦发展大局，构建“1+4”工作落实机制，相关做法在《人民政协报》头版头条宣传报道；始终做到为民履职，创新开展“码”上议“服务为民”活动，助推解决群众急难愁盼问题3万多个，多次获评国家和省级创新案例；始终强化改革创新，打造“慧”提案、“云”履职等特色鲜明的履职品牌，多次获得全国政协、省政协领导的批示肯定。这些成功做法和宝贵经验，奠定了我市政协事业承前启后、接续发展的坚实基础。在戚寿余主席即将离任之际，我提议，大家以最热烈的掌声，向戚寿余主席为淮安政协事业的重要贡献和辛勤付出，致以最崇高的敬意和最衷心的感谢！

因工作需要和职务调整等，这次会议以后，徐效文同志不再兼任市政协秘书长，丁伟、李士壮同志不再担任市政协常委。他们在任职期间，勇于担当、认真履职，为政协工作倾注了热情和汗水，让我们同样以热烈

的掌声,向他们表示衷心的感谢!

这次大会选举我担任市政协主席,选举蒋继贵同志担任市政协秘书长,补选朱沛军等4名常委,这是市委对我们的信任与重托,是全体委员对我们的厚爱与期望。接过政协主席的接力棒,我深感责任重大、使命光荣。我非常感谢并十分珍惜与大家并肩奋斗、携手共进的机会,定当恪尽职守,务求实干实效,在中共淮安市委的坚强领导下,传承发扬历届市政协的优良传统,与政协班子成员和全体委员一道,勤勉工作、接续奋斗,不断推动全市政协工作开创新局面、再上新台阶。

各位委员、同志们,今年是“十五五”开局之年。市委八届十二次全会明确提出开局之年“向前、向上、向好”目标要求,这次市两会对今年的工作作出了全面部署安排。我们要紧跟市委步伐,紧扣中心工作,坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,更好发挥专门协商机构作用,努力在淮安打好开局战、再创新辉煌的征程中彰显新担当、展现新作为。

**——彰显新担当、展现新作为,必须把“旗帜鲜明讲政治”摆在首位。**人民政协是党领导的政治组织,担负的是政治使命,履行的是政治责任,旗帜鲜明讲政治始终是第一位的要求。要坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂,落实好“第一议题”制度,及时跟进学习总书记最新重要讲话和重要指示批示精神,真学真信真用、深化内化转化,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要毫不动摇坚持和加强党的全面领导,充分发挥政协党组把方向、管大局、保落实的领导作用,着力提升党建工作质量水平,确保政协工作始终沿着正确政治方向前进。

**——彰显新担当、展现新作为,必须把“协商议政求实效”贯穿始终。**人民政协是专门协商机构,协商议政是我们的主责主业。要紧扣中心大局,聚焦市委明确的推进项目引培和科技创新双轮驱动、构建现代化产业体系等“六个方面”重点任务,深入调查研究,积极协商议政,提出更多有分量、有价值的意见建议,努力为全市高质量发展献计出力。要丰富协商形式,完善协商平台载体,推动政协协商向基层拓展、向群众延伸,注重沉到一线“解剖麻雀”,听取最真实声音,掌握第一手资料,增强建言针对性和可操作性,为科学决策、有效施策提供有益参考。要深化民主监督,把握好协商式监督定位,加强与其他监督形式的协同贯通,助

推党委政府重大决策部署落地见效。

**——彰显新担当、展现新作为,必须把“人民政协为人民”立场站稳。**人民政协来自人民,植根人民,一切工作为了人民。要树牢群众观点,深入践行以人民为中心的发展思想,秉持履职为民的价值导向,把握民心民意,助力改善民生,切实做到人民政协为人民。要紧贴群众需求,围绕就业、社保、教育、医疗、养老等民之关切,认真履职尽责、积极排忧解难,助推老百姓的获得感幸福感安全感更加可感可及。要拓展服务方式,充分利用“码”上议“服务为民”平台,用好用足提案、社情民意、微建议等政协履职手段,多出实招、多献良策,真正把群众的“愿望清单”转化为政协的“履职清单”。

**——彰显新担当、展现新作为,必须把“画好最大同心圆”引向深入。**人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织,肩负着凝聚人心、汇聚力量的重要使命。要坚持构建机制、形成合力,加强与各民主党派、工商联、人民团体之间的协调配合,做好与界别委员、基层政协组织的交流沟通,健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士等联系制度,把更多的人团结在党的周围。要坚持平等协商、民主议事,畅通各界人士反映意见、提出建议的渠道,办好协商议事活动,努力让党委政府“推动的事”成为社会各界“参与的事”、广大群众“叫好的事”,充分汇聚推动发展、服务大局的强大力量。

各位委员、同志们!今年是九届市政协任期的届满之年,任务繁重而光荣。希望各位委员倍加珍惜荣誉,坚守初心、敬终如始,多出履职精品,交好“委员答卷”,以更富成效的履职实践,为事业发展、接续奋斗贡献智慧与力量。政协机关要持续巩固拓展中央八项规定精神学习教育成果,弘扬严实作风,练就过硬本领,更好服务全局、服务发展、服务委员、服务群众,努力把政协建设成为委员之家、民主之家、团结之家。

各位委员、同志们!蓝图已经绘就,奋斗正当其时。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围,在中共淮安市委的坚强领导下,同心同德、群策群力、共同奋斗,推动政协事业发展不断迈上新台阶,为淮安实现“十五五”良好开局、奋力在现代化新征程上更好展示“象征意义”作出新的更大贡献!

谢谢大家!

# 中国人民政治协商会议 淮安市第九届委员会常务委员会 工作报告

——在政协淮安市第九届委员会第五次会议上

戚寿余

(2026年1月20日)



各位委员、同志们：

现在，我代表政协淮安市第九届委员会常务委员会，向大会报告工作，请各位委员审议，并请列席同志提出意见。

## 一、2025年工作回顾

刚刚过去的2025年，是收官“十四五”谋划“十五

五”的承上启下之年，是淮安现代化建设进程中具有特殊重要意义的一年，也是本届市政协工作持续深化的一年。

这一年，中国式现代化淮安新实践迈出新的坚实步伐。中共淮安市委深化践行习近平总书记对江苏工作重要讲话精神和对淮安殷切嘱托，团结带领全市上下攀高比强、跨越赶超，一体推进改革发展稳定各项工作，守正创新办好自己的事情，高质量完成全年目标任务。

务,高水平实现“十四五”圆满收官,成绩取得殊为不易,上级领导充分肯定、社会各界广泛认可、广大群众普遍好评,现代化新淮安建设正以昂扬姿态阔步前行。

这一年,我市政协事业高质量发展得到中共淮安市委一如既往的高度重视。市委始终把政协工作纳入全局统筹谋划、一体推进,市委常委会专题听取政协党组工作汇报,审定政协重点协商计划,批转政协工作要点,及时研究解决政协工作中的重大问题;史志军书记带头出席政协重要会议,及时阅批政协各类报告和履职成果,对加强和改进政协工作提出明确要求;顾坤市长亲自出席政协政企协商座谈会,召开专题座谈会征求政协对“十五五”规划纲要的意见建议,向政协常委会会议通报经济社会发展情况;市委市政府领导同志全员领办督办政协委员重点提案,根据议题需要出席政协重要协商活动,务实推动协商成果转化落实。

这一年,淮安政协工作受到上级政协的热情关心。去年11月,全国政协主席王沪宁,副主席王东峰、朱永新和省政协主席张义珍先后对淮安市政协“打造‘数字政协’新样板,争做‘数字政协’排头兵”的经验做法作出重要批示、给予充分肯定,令我们倍感振奋、备受鼓舞。全国政协有关副主席、省政协主席会议成员共12人次围绕重点课题来淮考察调研,对我们工作给予有力指导。省政协组织新华社、中央广播电视总台等8家中央及省级主流媒体来淮集中开展“新征程·政协行”蹲点采访,深度宣传推介淮安政协履职生动实践。

一年来,在中共淮安市委坚强领导和省政协有力指导下,市政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,深入学习贯彻中共二十大和二十届历次全会精神,全面贯彻落实总书记对江苏工作、政协工作重要讲话精神,以服务淮安“十四五”收好官、“十五五”谋好篇为履职重点,坚持把牢方向、服务大

局、凝聚共识,充分发挥专门协商机构作用,政协各项工作展现新气象、实现新作为。

市政协全年举办协商、通报、视察、调研、民主监督等各类协商议政活动115场(项),呈报建议书、调研报告、民主监督报告等重要履职成果34件,汇集意见建议620多条,市委市政府领导批示46件次,其中主要领导批示29件次;收到提案428件,立案提案379件全部按时办复,其中市领导领办督办重点提案29件;收到社情民意信息1618篇,向市委市政府编报社情民意22期,向省政协编报937篇,其中被转报全国政协202篇;推荐126人次委员参与党政有关部门征求意见、政务公开和监督评议活动,全年共有3600多人次委员参与各类履职活动,交出了为国履职、为民尽责的优异答卷。

(一)牢牢把握鲜明政治属性,毫不动摇坚持党对政协工作的全面领导。我们深刻认识人民政协是党领导的政治组织,始终坚持旗帜鲜明讲政治、一以贯之抓党建,确保政协工作坚定沿着正确政治方向前进。一是坚持不懈强化党的创新理论武装。始终用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,严格落实“第一议题”制度,市政协党组理论学习中心组、党组会议、主席会议等及时跟进学习总书记最新重要讲话和重要指示批示精神31次、87篇,系统学习《习近平谈治国理政》第五卷,重要协商议政活动学习总书记相关重要论述11次。把学习贯彻中共二十届四中全会精神和总书记对江苏工作、政协工作重要讲话精神作为重大政治任务,开展学习研讨10场次,举办政协讲坛、委员培训班3期,980人次委员参加专题学习培训,各专委会通过线上读书群推送学习文章300余篇,切实做到学在深处、研在新处、干在实处。二是始终在市委领导下开展工作。市政协党组充分发挥把方向、管大局、保落实的领导作用,严格执行重大事项请示报告制度,重要会议、重要活动、重要文件严格按责任、时限、程序向中

共淮安市委请示报告,全年请示报告39次,把党的领导落实到工作全过程、各方面。认真落实市委各项部署安排,全年招引开工亿元以上重大项目13个,选派精干力量牵头开展安全生产巡查督导57次,扎实推动挂钩联系的15个党建引领基层治理重点村(社区)开展补短强弱攻坚行动,深入推进协商民主领域5项重点改革任务。三是持续加强政协党的建设。全面落实新时代党的建设总要求,深化拓展“党建六必工作法”,不断夯实“两链多点”党的组织体系,推动机关党建和委员党建双线运行、联动贯通,全年3个机关党支部和7个专委会委员履职临时党支部共开展学习交流、谈心谈话等活动87场次。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,一体推进整治形式主义为基层减负,统筹实施13项重点工作举措,办好专题读书班、讲好专题党课、组织好专题报告会,开展集中学习研讨9场次,逐一做好问题清单49项内容整改销号,切实把学习教育成果转化为履职尽责实效。

(二)紧紧围绕中心服务大局,积极助推淮安坚定扛好经济大省挑大梁的共同责任。我们聚焦市委八届十次、十一次全会明确的目标任务,科学安排年度协商计划,引领带动履职活动多层次、常态化开展。一是紧扣高质量发展深入参政议政。准确把握市委“项目为王、环境是金”工作导向,连续三年组织全体委员集中视察“重大项目建设情况”,引导委员在视察中看变化、谈感受、强信心、谋发展。开展“推进重特大项目全生命周期管理,促进项目高质量发展”对口协商,助力项目建设提速增效。举办“擦亮‘千秋淮扬’文化品牌,为高质量发展集聚人气、汇聚人才、凝聚人心”主席专题协商会议,协商成果被《淮安内参》全文刊发,多项建议转化为党政部门具体工作举措。调研督办“加快培育新质生产力,提升制造业发展水平”重点提案,召开“加强企业科技创新,推动产业升级”专题协商座谈会,开展“着力科技创新引领,推动‘创新之核’建设”界别协

商,助力企业向新向高成长。现场督办“繁荣商贸业态、激发消费活力,助推县域经济高质量发展”重点提案,在省政协十三届三次会议上作“在整治‘内卷式’竞争中走好高质量发展之路”大会发言,为推动经济高质量发展献计献策。二是紧扣全面深化改革积极建言资政。深入落实市委“151”改革攻坚行动部署,举办“高质量发展枢纽经济”专题议政性常委会会议,提出做强交通物流、完善产业规划等19条具有建设性的对策建议。调研督办“推进枢纽经济高质量发展”重点提案,持续推动相关改革举措落地见效。就“打造现代化新国企”召开专题协商座谈会,为国资国企改革赋能添力。配合省政协来淮开展“深化职务科技成果赋权改革”“着力构建新型电力系统”专题调研,结合我市实际提出建议。围绕“倾听企业心声,共话企业发展”举办政企协商座谈会,市政府主要领导到会与14名企业家委员互动交流,现场会办解决企业家提出的问题,指导企业聚力攻坚、共谋发展。开展“营商环境优化提升”对口协商,持续助力打造“四最”营商环境。组织界别委员视察“对接国际资源服务开放合作情况”,推动淮安外向型经济发展。三是紧扣城乡融合发展务实献计出力。举办“加快建设生态农业”专题议政性常委会会议,提出完善生态核算体系、促进农旅深度融合等15条意见建议,为党政有关部门制定文件、推动工作提供了有益参考。组织主席会议成员视察“不淹不涝城市建设情况”,开展“深化‘一地三用’工作”对口协商、“洪泽湖行滞洪区建设管理”界别视察、“淮安水运发展”界别调研,与县区政协联动实施“大气质量改善提升情况”民主监督,推动城市功能品质不断提升。组织开展“宜居宜业和美乡村建设”界别协商、“高标准农田建设”视察监督、“供销社城乡现代流通网络建设”对口协商,助推农业更强、农村更美、农民更富。配合省政协来淮开展“以兴业带动强县,以强县促进富民”专题调研、“加强洪泽湖生态保护与开发利用”提案督办调研、

“推动文化遗产系统性保护”视察监督,助力乡村全面振兴向纵深推进。

(三)深入践行履职为民理念,用心用情助力保障和改善民生。我们始终坚持以人民为中心的发展思想,把促进民生改善作为履职的重要着力点,助力党委政府破解民生难题、推动共同富裕。一是着眼持续增进民生福祉深度协商议政。围绕青少年健康成长,举办“筑牢校园餐安全防线,守护学生‘舌尖上的安全’”主席专题协商会议,开展“加强青少年违法犯罪预防和管理”对口协商,坚持调研、协商、监督一体推进,提出接地气、可操作的意见建议。召开“以高质量发展促进充分就业”专题协商座谈会,组织开展“深化紧密型县域医共体建设”对口协商、“医保经办服务标准化建设”界别协商、“开放式全民健身空间建设”视察监督,助推惠民利民政策落地见效。二是聚焦提升社会治理效能扎实调研建言。召开“规范市场管理,推进放心消费”专题协商座谈会,与县区政协联动开展“进一步加强电动自行车安全治理工作”民主监督,推动形成解决问题的共识和办法。围绕“‘八五’普法工作”“消防工作”“道路交通秩序治理工作”“法治为民工作”等,统筹主席会议、专委会、界别、委员之家小组等力量,发挥委员“学法实境基地”作用,开展多形式的视察调研、民主监督活动,持续助力市域社会治理取得新成效,《江苏法治报》专题推介相关经验做法。三是紧盯群众急难愁盼深化“服务为民”活动。制定委员履职“服务为民”活动清单,组织引导委员充分发挥资源优势和专业特长,服务基层群众,帮办民生实事。市县两级政协联动开展“五送”关爱“服务为民”活动63场次,直接受益群众1.3万余人;开展“码”上议“服务为民”活动8500多场次,助推解决群众急难愁盼问题6700余个,让群众切实感到政协离自己很近、委员就在身边。

(四)发挥统一战线组织功能,广泛凝聚人心汇聚力量。我们始终高扬团结民主旗帜,不断完善发挥统

一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用的工作机制,努力为推进中国式现代化淮安新实践画好同心圆、凝聚正能量。一是持续拓展思想政治引领渠道。集中收看纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年大会实况直播,组织参观车桥战役纪念馆,引导广大委员铭记历史、缅怀先烈、珍爱和平、开创未来。开展政协理论走进党校课堂活动,深入宣传宣讲协商民主生动实践。优化重点关切问题情况通报会机制,先后12次邀请市领导和有关部门通报经济社会发展情况。深化开展“双周联系委员日”活动,采取“请进来”交流、“走出去”访谈等方式,主席会议成员先后21次与159名委员深度交流,三年来基本实现主席会议成员联系委员全覆盖。二是持续巩固发展大团结大联合。深化与市各民主党派、工商联和无党派人士的合作共事,重大议题共同协商、重点调研联动开展、重要发言积极安排,全年各党派团体以集体名义提交提案、大会发言、社情民意信息265件(篇),充分彰显新型政党制度优势。配合全国政协来淮开展“铸牢中华民族共同体意识”调研。专题视察“推进我国宗教中国化淮安实践情况”。落实走访港澳委员制度,利用在珠海招商机会,召开港澳委员座谈会,支持发挥“双重积极作用”。联系走访在淮重点港资台资企业,召开淮台产业融合发展座谈会,进一步凝聚团结奋进共识。三是持续放大宣传文史工作效应。进一步优化“刊、网、端、微”全媒体传播体系,全年刊发各类稿件3300多篇次,注重借势借力上级媒体扩大宣传影响,中央、省级媒体用稿162篇次,在《人民政协报》纸媒和新媒体的上稿量居全国地级市政协前列。一体推进政协文史书房(柜)、文史网站建设,组编出版《淮安工业记忆》,编发《文史活页》6期,组织“红色音乐说党史”课堂、文史“四进”活动12场次,有效发挥存史、资政、团结、育人作用。

(五)突出守正创新提质增效,持续推动政协工作

与时俱进高质量发展。我们主动适应新形势,研究新情况,解决新问题,持续推动政协工作在守正中创新、在创新中发展。一是优化完善履职工作制度机制。结合开展学习教育,对五年来出台的各类制度规定进行梳理,推进“立改废”,推动各项制度执行到位。研究出台《关于充分发挥市政协委员履职作用的实施意见》,进一步激发委员履职活力。对照上级新要求,对政协办文、办会、调查研究、新闻宣传等工作作出具体规范,对市领导领办督办重点提案的质量标准、遴选程序、督办方式等提出明确要求。二是纵深推进特色平台载体建设。持续优化“数字政协”平台功能,加强多场景应用支撑,提升系统平台协同化、上下联动一体化水平,更好赋能全市政协履职实践,《中国政协》杂志以《数字赋能促履职》为题作了重点推介。专题召开“码”上议“服务为民”工作座谈会,进一步完善工作机制,强化典型案例引领,不断提升“服务为民”质效。全面使用“慧”提案2.0版,强化提案全流程引导、全过程协商、全链条服务,精心组织提案工作质量评议,深入开展“提案月”活动,实现提案提得“更准”、办得“更实”、服务“更优”。因地制宜提升打造界别型、区域型、专题型委员工作室37个,开展政策宣讲、科技助农等活动200多场次,取得了聚共识、固团结、助发展的良好效果。三是创新推动相关经常性工作。制定年度调研计划,加强调研活动统筹,全年开展主席会议成员领衔调研、专委会调研等19项,委员参与410多人次。召开社情民意信息工作座谈会,健全选题会商、编发报送等机制,全年被省政协采用204篇,实现量质齐升。改进大会发言遴选和组织工作,政协全会、常委会会议等编发大会发言105篇,52名委员作口头发言。紧跟实践深化理论研究,《以“四个凝聚”为统领,谱写政协履职新篇章》文章获《人民政协报》理论实践版刊发,7篇研究成果入选省政协理论研讨会交流,入选数排名全省第一,高质量完成省政协立项的“专门协商机构内涵与外延

研究”课题任务。

(六)持之以恒加强自身建设,全面提升履职服务保障能力水平。我们始终坚持严的要求、实的作风、干的导向,狠抓队伍建设。一是切实强化委员责任担当。印发委员年度履职清单,举办履职能力提升培训班,鼓励支持开展自主调研、积极参与政协履职活动,利用“云”履职系统科学开展履职评价,委员年度履职均分达96.3分。组织全体常委提交年度履职报告,对18名中共党员常委履职情况进行点评。二是充分发挥专委会基础性作用。健全完善驻会主席与不驻会主席“双分管”专委会制度,主席办公会每月研究和过堂推进专委会工作,持续开展专委会“两述两评”活动。加强专委会与党政职能部门、党派团体、界别的对口联系,深化拓展“全员入委”建设,持续打造“一委一品”,推动专委会工作更好“专”出特色、“专”出质量、“专”出水平。三是扎实推进政协机关建设。深化“四型机关”打造,召开党风廉政暨机关作风建设会议,健全平时考核与年度考核相结合评价机制,重视年轻干部成长成才,组织6项业务能力培训,开展“周五学习日”活动31次。全力配合市委对政协机关党组开展巡察监督,积极支持派驻纪检监察组履行职责。四是加强对县区政协工作的联系指导。深化落实主席会议成员联系县区政协工作机制,召开全市县区政协主席工作座谈会,邀请县区政协负责同志参加重要会议和履职活动,围绕共同关注的重点议题联动开展民主监督和协商议政,支持县区政协工作创新创优、彰显特色,推动全市政协不断提振感恩奋进精气神、展现昂扬向上新风貌。

一年来取得的工作成绩,根本在于以习近平同志为核心的中共中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,是省政协有力指导的结果,是中共淮安市委坚强领导的结果,是市人大常委会、市政府以及各地各部门各单位大力支持的结果,是老领导老同志们热情关心的结果,凝聚着全市政协各

级组织、各参加单位和广大政协委员的智慧和心血。在此,我代表市政协常委会表示衷心的感谢,并致以崇高的敬意!

同时,我们的工作还存在一些不足之处,主要是建言献策前瞻性针对性还需进一步提高,团结联谊平台和载体覆盖面还需进一步扩大,协商式监督措施还需进一步加强,界别特色作用还需进一步发挥等。这些将在今后工作中认真研究改进。

## 二、2026年工作建议

2026年是“十五五”开局之年,也是本届市政协履职收官之年。前不久召开的市委八届十二次全会,擘画了淮安未来五年发展战略宏图,发出了开局之年奋力推动各项工作向前、向上、向好的动员令。刚才史志军书记发表的讲话,从全局的高度对政协工作给予鼓励和鞭策,提出明确要求。做好新一年政协工作,我们要在中共淮安市委坚强领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,全面贯彻中共二十大和二十届历次全会精神,深入落实习近平总书记对江苏工作、政协工作重要讲话精神,紧紧围绕市委八届十二次全会部署要求,坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,充分发挥专门协商机构作用,为我市实现“十五五”良好开局、奋力谱写中国式现代化淮安新篇章,更加广泛地凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

(一)以更高站位坚持党的全面领导,不断巩固团结奋斗的共同思想政治基础。始终把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,深化落实“第一议题”制度,常态化开展委员读书、理论学习和政治培训,持续兴起学习宣传贯彻中共二十届四中全会精神热潮,及时跟进学习总书记最新重

要讲话和重要指示批示精神,推动市各党派团体和社会各界人士进一步实现政治上团结合作、思想上共同进步、行动上步调一致。始终坚持在市委领导下履行职能、开展工作,严格落实重大事项请示报告制度,配合开好市委政协工作会议,推动中共中央部署及省市要求在全市政协一贯到底、落地见效。全面落实新时代党的建设总要求,完善上下贯通、执行有力的组织体系,推深做实“两个全覆盖”,以党建高质量引领保障政协履职高质量。

(二)以更强担当扛牢服务大局重任,紧扣淮安奋进“十五五”开启新征程议政建言。立足政协性质定位,聚焦助推我市“十五五”开好局起好步,认真组织实施年度重点协商计划,统筹开展各项履职工作。重点围绕“培育壮大消费新业态”“加快推进宜居宜业和美乡村建设”召开专题议政性常委会会议;围绕“提高职业教育产教融合水平”“抢抓机遇,打造职工旅游消费热点城市”召开主席专题协商会议;围绕“多维度赋能市场主体,激发市场主体活力”“推进农文旅融合高质量发展”“放大‘苏超’赛事影响,完善基层体育设施”“进一步加强‘一老一小’服务保障工作”召开发展·民生专题协商座谈会;围绕“倾听企业心声,共话企业发展”召开政企协商座谈会;围绕“进一步加强校园周边安全秩序治理”“低效闲置工业用地盘活”开展专题民主监督;围绕“重大项目建设情况”“水运淮安建设成果”开展委员集中视察和主席会议视察。此外,还将聚焦建设现代化产业体系、实施高质量城市更新、深化运河沿线生态环境整治、增进民生福祉等重点领域,选择一批议题持续深化研究,多形式开展界别协商、提案办理协商、对口协商、调研协商,在务实协商中促进决策优化、助推政策落实。同时,将深入践行“项目为王、环境是金”工作导向,充分发挥委员联系广泛、渠道畅通的优势,全力以赴招引好项目、攻坚大项目,更好彰显政协担当作为。

(三)以更高层次促进大团结大联合,凝心聚力画好现代化新淮安建设的最大同心圆。坚持把思想政治引领融入日常、抓在经常,继续办好“政协讲坛”,深化拓展“双周联系委员日”活动,优化重点关切问题情况通报制度。高质量建好用活综合性多功能委员工作室,深化委员履职“服务为民”实践,常态化组织“五送”关爱服务活动,推动委员更好联系、服务、团结和引导群众。坚持好新型政党制度,积极为市各民主党派、工商联和无党派人士在政协履行职能、发挥作用创造条件。加强同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联系,扎实做好政协民族宗教工作,不断提升共识度、拓展团结面。完善与港澳台侨方面的交流互动机制,广泛汇聚同心同向、同力同行、共促发展的强大正能量。

(四)以更大力度弘扬改革创新精神,积极健全政协工作制度机制。对标对表中共中央和省市委关于政协工作的新部署新要求,持续推进理念思路、方法载体、制度机制创新。优化年度工作要点与重点协商计划、民主监督计划、调研计划、学习计划“1+4”工作落实机制,推动履职工作衔接更紧密、运行更顺畅、成效更明显。进一步完善协商工作规则,不断拓展协商方式和平台,加强各种协商渠道协同配合。持续加强和改进调查研究工作,完善主席会议成员牵头重点课题调研机制,着力夯实协商议政基础。完善民主监督机制,加强与其他监督形式的贯通协同,推动更好发挥协商式监督的优势作用。持续推动数字赋能,不断提升

“数字政协”建管用水平,进一步擦亮“码”上议、“慧”提案等特色履职品牌。持续优化社情民意、大会发言、文史资料、新闻宣传、理论研究等经常性工作机制,不断为政协工作注入新的活力。

(五)以更严要求持续推进固本强基,着力锻造高素质专业化政协队伍。深入落实“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”的重要要求,加强委员学习培训,优化委员服务管理,鼓励开展自主调研,扩大参与调查研究、协商议政的覆盖面,推动委员更好投身凝心聚力、决策咨询、协商民主、国家治理“四个第一线”具体实践。扎实开展“专委会建设提升年”活动,深耕“一委一品”建设,完善专委会联系界别委员、指导界别活动机制,更好发挥专委会组织优势和界别专业优势。持续深化政治机关、模范机关建设,巩固拓展学习教育成果,统筹抓好市委巡察反馈问题整改,不断提振政协干部“做极致、干精彩、争一流”精气神,进一步提升履职服务能力和保障水平。加强对县区政协的联系指导,完善平台共建、履职共推、品牌共育工作机制,更好彰显全市政协组织的整体效能。

各位委员、同志们! 征程万里风正劲,接续奋斗再出发。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围,在中共淮安市委坚强领导下,同心同德、善作善成,不断开创我市政协事业发展新局面,凝心聚力推动中国式现代化淮安新实践取得新的更大突破,为建设好周总理家乡、展示好“象征意义”作出新的更大贡献!

# 中国人民政治协商会议 淮安市第九届委员会常务委员会 关于四次会议以来提案工作情况的报告

——在政协淮安市第九届委员会第五次会议上

王苏君

(2026年1月20日)



各位委员、同志们：

我受政协淮安市第九届委员会常务委员会委托，向大会报告四次会议以来提案工作情况，请各位委员审议，并请列席会议的同志提出意见。

## 一、2025年提案工作情况

市政协九届四次会议以来，广大政协委员、政协各参加单位、各专门委员会和市政协委员县区联系小组

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习领会中共二十大和二十届历次全会精神，深化落实习近平总书记对江苏工作、政协工作重要讲话精神和对淮安殷切嘱托，紧紧围绕中共淮安市委八届十次、十一次全会部署，积极运用提案建言资政、凝聚共识，共提交提案428件，经审查立案379件，其中集体提案83件，委员提案296件，经过60家主办单位认真

牵头办理,均已按期办复。总体来看,这些提案紧扣党政所需、发展所要、民之所盼,内容广泛多元、调研深入细致、建议务实可行,凝聚了提案者的心血智慧,承载着社会各界的关切期望。

在中共淮安市委、市政府的高度重视和市政协的有力推动下,提案各承办单位坚持以提高建议落实率、问题解决率为重点,进一步健全办理机制、落实办理责任、规范办理流程、提高办理质效,着力推动提案建议落地落实,有效发挥了提案在促发展、惠民生、防风险、保稳定中的独特优势和作用。

(一)聚焦扩总量、增质效谋良策,助推跨越赶超蓄势蓄能。围绕发展枢纽经济、推动产业升级、做强县域经济等提出提案105件。农工党淮安市委关于高质量发展枢纽经济的提案,从壮大港口经济、推动产业集聚、强化多式联运等方面建睿智之言,市委史志军书记亲自领衔督办,市发改委联合工信局、交通局等部门突出“交通—物流—产业”协同联动,采取建强交通体系、打造物流枢纽、汇聚偏好产业等措施,全力打好枢纽经济发展“组合拳”。许伯栋委员关于提升制造业发展水平的提案,从统筹推动建设、开展专项行动、强化服务支撑等方面献务实之策,市政府顾坤市长专题督办,市工信局联合发改委、科技局等部门研究制订《淮安市制造业智能化改造数字化转型网络化联接三年行动计划》,大力实施项目招引“4155”和建设“1533”工程,扎实推动我市制造业发展实现新提升。民进淮安市委关于繁荣商贸业态助推县域经济发展的提案,从培育商贸新动能、新优势、新支撑提出建议,市政协主要领导现场会办,市商务局联合市场监管局等部门积极谋划实施“千集万店”改造、特色消费商圈培育、农产品产销链条构建等行动,着力推动县域消费“流量”加力经济“增量”。民建淮安市委、政协委员淮阴区联系小组和高辉、管桂芬、陈平等委员聚焦低空经济发展、盐河产业集聚、电商仓配建设、园区要素保障和营商环境优化等方面支可行之招,市发改委、资规局、商务局等部门认真制定低空经济、盐河产业带发展实施方案,强化区域电商基地打造、项目全周期服务、企业

负担专项整治,推动经济运行持续好转。

(二)紧扣提品质、优生态献诤言,助推城市发展精益求精。围绕完善基础设施、推进文旅融合、厚植生态底色等提出提案84件。九三学社淮安市委和朱士东、张学锋、方慧等委员提出的加强城市生命线监测、改善城区道路通行条件、构建智慧停车系统等建议,市住建局、公安局、城管局等部门坚持从完善联防联控机制、争取道路改造列入民生实事、实施停车场一网统管等方面入手,推动城市功能不断提升。针对民盟淮安市委、市知联会和杨颖、唐凤娥等委员关于促进文旅融合发展以及加强红色文化、运河文化、非遗文化保护传承利用的建议,市文旅局联合党史办、大运河办、周恩来纪念馆管理局等协办单位,及时提请市委市政府召开全市旅游高质量发展大会,并在制定《淮安市旅游业高质量发展三年行动方案》时积极吸纳。市政协教卫体委和戚善功、樊维明、房守海、孙桂松等委员关注我市绿色低碳转型、生态环境保护等问题,从推进新污染物治理、恢复清安河生态排涝功能、规范建筑垃圾处置、开展“零碳工厂”试点、推动中小企业绿色低碳转型等方面提出建议,市生态环境局、水利局、城管局、工信局等部门积极采取深化协同治理、强化科技赋能、加强执法监管等手段,统筹推进美丽淮安建设。

(三)立足激活力、补短板出实招,助推乡村振兴有力有效。围绕发展生态农业、推进强村富民、建设和美丽乡村等提出提案39件。政协委员盱眙县联系小组和姜杰、杨国仁、陈川、潘光杰、刘举等委员提出的加强农产品品牌建设、打造生态富民廊道、优化土地流转、发展生态农业和智慧农业等建议,市农业农村局、发改委、财政局、水利局、数据局等部门以乡村产业振兴为统领,通过完善农业发展政策体系、统筹专项资金使用、推进重点区域建设、实施“数据要素+”行动等措施,有效激发了农业生产内生动力。针对市政协社法民宗委和马世良、孙铁波等委员提出的促进乡村人才振兴系列建议,市委组织部、市农业农村局、人社局、退役军人事务局等部门密切配合,按照“入职有渠道、建功有平台、管理有办法、发展有保障”工作思路,建立健

全“项目+人才+资金”引才模式,大力实施“雁归”“留凤”工程,为乡村振兴夯实了人才支撑。民革淮安市委会和戴慧婷、皇甫正青、陈寿青等委员关注农民现实需求,围绕推动律师资源下沉、打造宜居宜业和美乡村、提升基层医疗服务能力等提出建议,市司法局、农业农村局、卫健委加强与市委宣传部、政法委、市生态环境局等协办单位协作联动,大力构建“市级统筹、县区主体、镇村落实”工作体系,着力打通乡村公共服务“最后一公里”。

(四)着眼暖民心、强保障倾真情,助推民生福祉可感可及。围绕擦亮“学在淮安”品牌、健全社会保障体系、促进高质量充分就业等提出提案103件。市政协委员涟水县联系小组和王应标、施勇、刘书华等委员立足办好人民满意教育,提出弘扬教育家精神、强化学科基地作用、深化县中振兴、提升青少年心理素质等建议,市教育局积极探索“市带县、强带弱”工作机制,综合推进“三教”改革,联手卫健委、妇联等部门办好基层心理辅导机构和线上线下家长学校,持续推动教育生态不断优化。针对徐永、俞伟男、马永生、王烨晔等委员就构建慢性病医防体系、完善转诊服务、规范诊疗行为、扩大医保覆盖面的建议,市卫健委、医保局等部门在健全“三医”协同机制、强化慢病筛防中心建设、落实首诊负责制、加强手术分级管理上持续发力,努力打响“医在淮安”品牌。市政协委员清江浦区联系小组和张玉琴、胡珍、蒋亚娅、谈晓芳等委员关于完善就业保障体系的系列建议,市人社局联合总工会、人才办等部门通过推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”工作法、建立重点企业用工需求响应机制等举措,有效缓解了就业矛盾。王智、宋会超、丁伟、陶文花等委员聚焦“一老一小”问题,提出优化尊老金审批发放、推进养老产业发展、加强托育师资培养、重视大龄劳动者权益保护等建议,市民政局、卫健委、人社局等部门持续深化“安老淮上”品牌打造,扎实推进婴幼儿服务体系建设,大力构建纠纷联动处置机制,着力提升“一老一小”关爱服务水平。

(五)聚力防风险、保安全汇众智,助推社会治理向

善向好。围绕提升社会治理效能、加强重点领域监管、夯实本质安全根基等提出提案44件。市政协委员淮安联系小组、金湖县联系小组和沙瑞新、衡宏闻等委员聚焦物业管理纠纷、恶意投诉举报、未成年人犯罪、学校周边治安防控等问题提出针对性建议,市委政法委、社工部、市市场监管局、教育局会同公检法、文明办、住建局等部门坚持以党建引领为抓手,积极构建长效管理机制,组织开展常态化联动排查整治,有效应对各类风险挑战。针对孙洪慧、林中正、杨岚、王怡等委员关于加强预付式消费、五小场所、工程招投标等行业领域监管的建议,市商务局、市场监管局、公安局、数据局等部门积极争取相关工作列入民生实事,联合制定《关于加强预付式消费管理工作的指导意见》等政策文件,大力推行招投标数字化监管,切实保证了相关行业领域的健康发展。市政协委员洪泽区联系小组和庞进亮、范蓬、孙伟等委员就洪泽湖汛期水位调度、工程安全隐患整治、交通安全保障、食品安全监管等工作精准建言,市水利局、住建局、公安局、市场监管局等部门认真研究,积极采取上下协同、快速响应、联合执法、闭环整改等措施推动建议落实,为平安淮安建设奠定了坚实基础。

此外,还有一些提案围绕铸牢中华民族共同体意识、推进监督体系建设、规范政府信息公开工作等方面提出建议,为市委统战部、市纪委监委、市政府办等承办单位推动相关工作提供了智力支持。

回顾过去一年提案工作实践,主要有以下几个方面特点:一是强化精品意识,推动提案质量实现新提升。紧扣全市高质量发展大局,广泛开展提案线索征集,精心编制选题参考目录,深入推进“提案月”活动,动员广大政协委员、政协各参加单位聚焦高质量提案培育,努力在精准选题、深入调研、务实建言上下功夫,有效提高了建言资政的含金量,参评的360件提案质量综合得分87.4分,比上年提高1.42分。二是加大督导力度,推动提案办理取得新成效。全面推广重点提案办理“十步走”工作法,创新探索专委会督办机制,细化调整办理质量评议指标和评分标准,组织开展提办

双方“面对面”协商座谈,促进各承办单位有效解决了一大批事关全局、委员关注、群众关切的重点难点问题,参评的374件提案办理质量综合得分88.1分,其中85—90分占比较上年提高22个百分点。三是注重协同联动,推动提案工作呈现新气象。积极协助市政协开展“加强洪泽湖生态保护与开发利用”系列提案联动督办,健全完善提案联合审查交办、重点提案领办督办等协作机制,认真吸纳各方意见优化“慧”提案系统功能,充分依托主流媒体宣传提案工作成效,形成了“党委重视、政府支持、政协主动、各方配合、社会关注”的良好工作局面。

各位委员,过去一年市政协提案工作之所以能取得丰硕的成果,主要得益于市委的坚强领导和市政府的大力支持,得益于广大政协委员、政协各参加单位和提案各承办单位的勇于担当、善作善为,在此,我代表市政协常委会向所有关心、支持和参与提案工作的各位领导、各位委员、各承办单位和社会各界表示衷心的感谢!在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,工作中还存在提案调研的广度和深度有待加强、提案办理的规范化程度仍需提高、提案工作协同机制还要完善等问题和不足,需要在今后的工作中认真研究、切实解决。

## 二、2026年提案工作思路

新的一年,市政协提案工作要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实中共二十大和二十届历次全会精神,紧紧围绕新时代提案工作新使命新任务,按照中共淮安市委决策部署和市政协工作要求,聚焦中心促发展,履职为民显担当,大力推动提案工作特色优势、作用效能进一步彰显。

(一)强化政治引领,切实把准提案工作正确方向。坚持把加强党的全面领导摆在提案工作的首要位置,深入学习新时代党的创新理论,深化落实习近平总书记对提案工作的重要指示精神,充分发挥市政协党组“把方向、管大局、保落实”的领导作用,积极引导广大政协委员、政协各参加单位和提案各承办单位进一步提高政治站位,扛起政治责任,切实把党中央大政方

针和省市委决策部署融入到提案工作具体实践中,确保提案工作始终沿着正确的政治方向阔步前行。

(二)紧扣中心任务,扎实推动提案质量持续攀升。坚持把“提案不在多而在精”作为提案工作的重要原则,组织动员广大政协委员、政协各参加单位紧紧围绕市委八届十二次全会提出的“推动‘十五五’开局迈出更加坚实步伐”总要求,聚焦“推进双轮驱动、构建现代化产业体系、抓好政策转化落地、促进城乡融合发展、推动全面绿色转型、提升幸福平安成色”六个方面重点任务,立足界别特色,发挥专业特长,深入调查研究,努力提出更多有价值、接地气的高质量提案。

(三)深化协商互动,聚力促进提案办理见行见效。坚持把开门办案、协商办案贯穿提案办理全过程各方面,进一步放大市领导领办督办重点提案高层协商示范效应,指导帮助提案各承办单位扎实抓好全流程协商安排,搭好全方位协商平台,统筹好全要素协商内容,着力推动提案办理由“委员提、部门办”单向模式向“委员提、共同议、合力办”协商模式转变,更好解决影响制约高质量跨越发展的重点难点问题和人民群众关心关切的急难愁盼问题,实现商以求同、协以成事。

(四)突出服务保障,持续激发提案工作创新活力。坚持把保障政协履职高质效作为提案工作的出发点和落脚点,切实加强同党政部门和提案者协作联动,进一步完善提案培育、会审、督办、评议协同机制,加大高质量提案线索征集、提办双方“面对面”协商组织力度,注重发挥“慧”提案系统功能作用,用心做好委员知情明政服务,持续讲好提案工作故事,努力把各方面积极因素充分调动起来,为促进提案工作提质增效、更好助力淮安高质量跨越发展提供有力支撑。

各位委员,新时代赋予新使命,新征程呼唤新作为。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在中共淮安市委的坚强领导下,凝心聚力,勇毅前行,担当作为,不断开创政协提案工作新局面,为推进中国式现代化淮安新实践取得新的更大突破、更好展示“象征意义”书写提案工作崭新篇章。

## 建言聚智谋发展 凝心聚力开新局

刘 梦

开局关乎全局,起势决定走势。在“十五五”开局起步的关键节点,政协淮安市九届五次次会议今日开幕。来自全市各界别的政协委员们,肩负使命,胸怀民意,齐聚一堂,共商发展大计,共谋惠民良策,共绘美好蓝图。

过去一年,是砥砺前行、硕果累累的一年。市政协始终与时代同频、与大局同行,以“协商有方”诠释政治担当,以“议政有为”服务改革发展,以“监督有力”助推落实见效,书写了一份厚重扎实、精彩生动的履职答卷。379件审查立案的提案按期办复,有效发挥了提案在促发展、惠民生、防风险、保稳定中的独特作用。

一年来,市政协践行为民理念,服务大局务实有为。聚焦推进经济高质量发展、全面深化改革、促进城乡融合发展,高标准做好调研、协商、提案、信息等工作;围绕食品安全、就业创业、医疗卫生等民生实事,消防、交通、市场秩序等社会治理难题,积极建言献策,一大批建言成果转化为党委政府的政策举措。市县两级政协联动开展“五送”关爱“服务为民”活动63场,直接服务群众1.3万余人次;开展“码”上议活动8500余场,助推解决群众急难愁盼问题6700余个,用心用情增进民生

福祉。

一年来,市政协深耕特色品牌,履职影响持续扩大。“数字政协”、“码”上议服务为民等做法得到全国政协领导充分肯定,“码”上议、“慧”提案等特色品牌经验做法被中央级媒体重点推介,《人民政协报》上稿量位居全国地级市政协前列。建设界别型、区域型、专题型等委员工作室37个,开展联系群众、政策宣讲等活动200余场,政协工作的辨识度、影响力、美誉度全面提升。

2026年是“十五五”开局之年,也是本届市政协履职收官之年,做好今年工作意义重大、责任重大。我们坚信,全体政协委员一定能以高度的责任感和使命感,担当职责使命,不负人民重托,紧紧围绕工业强市、枢纽经济、科技创新、服务和改善民生等全市重点工作,多建睿智之言、多献务实之策,为我市实现“十五五”良好开局、奋力谱写中国式现代化淮安新篇章作出更大贡献。



## 推进农文旅深度融合 助力乡村全面振兴

——政协淮安市九届五次会会议专题协商侧记之一

刘梦

农文旅融合发展是推动乡村振兴的“加速器”，也是产业升级的“强引擎”。1月20日下午，“推进农文旅融合高质量发展”专题协商会召开，市政协委员们结合实际，谈感受、说想法、提建议，为推动农文旅融合向更高水平、更高质量迈进，提供切实可行的意见建议。副市长邱华康，市政协副主席张志勇、韩文军出席会议。

产业振兴是乡村振兴的重中之重，而农文旅融合正开辟乡村产业振兴新模式新业态。市政协委员徐礼球认为，要积极开发农业多种功能，挖掘乡村多元价值，积极做好“土特产”文章，大力发展生态农业，走出一条具有自身特点的城乡融合发展之路，促进强村富民、共同富裕。

农文旅融合是一项系统工程，需要科学规划、多方联动、久久为功。市政协委员崔建玲建议，应通过加强顶层设计、推动产业创新和整合资源要素等多维发力，因地制宜、整体联动，构建“农业为基、文化为魂、旅游为形”的农文旅融合发展格局。市政协委员孙杰指出，可持续发展是农文旅融合的生命线，建议守好生态与文化保护、市场与服务规范两条底线，切实保障融合发展的可持续性。

当前我市农文旅融合发展势头良好，但仍面临融合层次较浅、特色彰显不足等问题。市政协委员张荣平建议，持续深入学习运用“千万工程”经验，因地制宜构建多样化、差异化、协同化的融合模式，积极培育乡

村新业态，不断优化美丽乡村建设，多措并举让乡村留得住人、促进农民致富增收。市政协委员王志明认为，要锚定IP矩阵化、场景沉浸式、产销一体化、产业协同化四大核心方向，深挖西游、运河、美食、非遗、湖鲜、生态等本土特色资源，切实把资源优势转化为发展胜势，推动农文旅从“物理融合”迈向“化学融合”。

针对淮安“四水穿城”、河湖密布的自然禀赋，市政协委员孙伟建议，积极布局“湖泊+”文旅产业，用好水资源，做好“水文章”，带动淮安农文旅全域发展。市政协委员吴军认为，推动农文旅融合发展既需要政策引导与市场驱动，也需要智力支撑与人才保障。他建议，充分发挥驻淮高校技术技能人才优势，深入推进校地合作、产教融合，为推动农文旅高质量融合发展贡献力量。

专题协商会上，12位市政协委员紧扣协商主题，结合工作实际，从不同层面、不同角度积极建言献策。针对市政协委员们的建议，市相关部门现场予以回应。

邱华康表示，委员们的发言站位高、思考深，提出的意见建议针对性强、务实可行，政府部门将认真梳理、充分吸纳意见建议，切实把委员们的意见建议转化为做好工作的真招实招。他强调，要坚持系统思维，凝聚发展合力，聚焦核心任务，强化规划引领、业态创新、品牌塑造，做优要素保障，坚持民生导向，让多方共享融合发展成果，为乡村振兴注入强劲动能。

# 放大“苏超”赛事影响 完善基层体育设施

## 专题协商会

政在协商

2026年1月20日

## 放大赛事效应 完善体育设施

——政协淮安市九届五次会会议专题协商侧记之二

陈 帅

**体**育强则中国强,国运兴则体育兴。1月20日下午,“放大‘苏超’赛事影响 完善基层体育设施”专题协商会召开,市政协委员们结合实际,谈现状、析难题、献良策。副市长封蕴珊,市政协副主席王苏君、李萍出席会议。

近年来,我市体育工作锚定“悦动淮安”品牌建设,坚持“惠民、育苗、办赛、兴业”一体推进,群众体育、竞技体育、体育产业等协同发展,曾获评全国群众体育先进单位,并荣获江苏省五一劳动奖状,为城市高质量发展注入澎湃的体育动能。

成绩亮眼,短板仍存。委员们结合调研实践各抒己见,市政协委员王剑提出,依托淮安“运河之都”资源禀赋,打造里运河都市型水文化户外运动目的地,串联生态骑行、水上运动等特色线路,形成户外运动目的地网络。市政协委员胡珍聚焦闲置资源盘活,建议建立全域闲置资源动态管理台账,推动校园场地、桥下空间等向健身空间转化,健全“建管护”长效机制。市政协委员戚善功建议顺应政策与民意,推动健身步道、乒乓球台进社区、进公园,完善游泳爱好者所需的基础配套设施。

“要正视当前基层体育设施存在布局不均衡与供给不足并存等问题。”市政协委员冯海洋建议,要借助“苏超”赛事热度精准补齐设施短板,优先在球迷聚集的社区、文旅街区周边布局嵌入式健身设施,参照“苏超”赛事的标准化管理模式,建立“体育网格员+群众

监督”的长效管护体系,延续苏超“赛事+文旅+消费”的成功经验,将基层体育设施与乡村旅游、特色市集相结合。

在设施优化与产业融合方面,委员们建言精准务实。市政协委员薛睿提出,要构建全链条青训体系,夯实人才根基,深化“赛事+文旅+消费”融合,打造体育旅游精品线路,升级服务保障体系,在各主场设立“赛事便民服务中心”,为特殊人群提供“一对一”引导,提升城市品质。市政协委员嵇栩建议,构建“淮安”体育品牌体系,建立淮安文旅自媒体人才库,定期组织历史文化素养及新媒体技术培训,开发淮安主题形象的多层次IP衍生品,通过流量变现、场景激活、城市赋能、赞助溢价等形式,持续放大淮安城市品牌的商业价值。

会上,12位市政协委员结合前期调研和自身思考,提出了很多具有前瞻性、可操作性的意见建议,为推动淮安体育事业高质量发展提供有力支撑。针对市政协委员们的建议,市相关部门现场予以回应。

封蕴珊表示,委员们的发言,既有宏观视野,又有微观洞察,政府部门将认真研究、充分吸纳,把委员们的意见建议更好地转化为做好工作的真招实招。她强调,要提高政治站位,深刻把握体育赋能城市发展的重要意义;要聚焦品牌引领,全力推动“苏超”效应倍增扩容;要夯实基层基础,加快构建普惠共享的全民健身设施网络;要强化融合赋能,着力培育文商体旅协调发展品牌

进一步加强“一老一小”服务保障工作

专题协商会

2025年1月20日

## 聚焦“一老一小” 共创民生幸福

——政协淮安市九届五次会专题协商侧记之三

金海洋

“一老一小”牵动群众心弦，民生保障关乎城市温度。1月20日下午，“进一步加强‘一老一小’服务保障工作”专题协商会召开。市政协委员围绕养老育幼服务体系建设、资源供给、人才支撑、数据赋能等关键问题建言献策，共商民生保障良策。市委常委、副市长董国喜，市政协副主席毕丰书、徐效文（兼秘书长）等出席会议。

近年来，市委市政府将“一老一小”服务保障纳入民生实事和重点改革任务，持续加大投入力度，取得阶段性成效。养老服务方面，打造“安老淮上”特色服务品牌，积极争取上级资金支持，推进家庭养老床位建设与适老化改造工作，构建居家、社区、机构“三位一体”的养老服务格局，推出高龄老人就医便民举措，让老年人群感受到实实在在的关怀；儿童福利领域，市县两级托育综合服务中心实现全覆盖，持续提升儿童健康管理水平，通过“托苗计划”等创新项目为困境儿童家庭提供有力支持，不断健全儿童关爱服务体系。但随着人口老龄化加速、少子化趋势显现，城乡服务供给不均、专业人才短缺、市场化程度不足等问题仍较为突出。

协商会上，10位市政协委员结合调研实际踊跃发言。“对标人民群众对高品质晚年生活的期盼，对照高质量发展的要求，我市养老服务工作，尤其在广大农村地区，仍存在一些短板与挑战，服务供给的结构性矛盾依然存在。”市政协委员谢文章说，他建议聚焦农村养老短板，构建“区—镇街—村居”三级养老网络，深化医

康养融合，激活“银发经济”新动能。

为应对养老模式变化，市政协委员唐凤娥建议拓展农村区域养老中心服务，逐步增加兜底性养老设施，让老年人在“家门口”就能安享晚年，真正实现老有所养、老有所依、老有所乐。市政协委员王静呼吁推进“数据赋能”，整合多部门关爱保护力量，优化市场供给、延伸产业链条。市政协委员张新明建议扩大长期护理保险覆盖面，加强老年健康宣传，促进健康老龄化。

委员们还围绕社区养老用房管理的法律依据、适老化改造提质、社区嵌入式托育发展、“老幼共融”服务创新、关爱农村留守儿童等提出具体建议，涵盖设施建设、服务优化、人才培养、政策保障等多个维度。市民政局、市卫健委等部门现场回应了委员关切，表示将逐一梳理吸纳建议，并转化为具体工作举措。

董国喜对委员们积极发表真知灼见表示感谢。他强调，“一老一小”工作事关城市健康发展和社会和谐稳定，要聚焦体系建设筑牢服务根基，统筹推进城乡养老托育设施布局，健全多元保障格局；聚焦服务提质满足多元需求，优化居家社区养老服务，深化医养康养、医育结合；聚焦创新赋能提升现代化水平，以数字化手段破解服务难题；聚焦支撑保障凝聚工作合力，加强人才队伍建设，强化政策支持与监管，营造全社会关心参与的良好氛围。各相关部门要真抓实干、锐意进取，不断织密织牢民生保障网络，为淮安高质量发展注入温暖持久的民生力量。

## 多维赋能经营主体 激发经营主体活力

## 专题协商会

2026年1月20日

# 赋能经营主体 激发经营活力

——市政协九届五次会议专题协商会侧记之四

吴海涛

1月20日下午，“多维赋能经营主体 激发经营主体活力”专题协商会召开，11位政协委员聚焦经营主体发展痛点难点，共商赋能增效良策。副市长张冲林，市政协副主席王建军、郑劲松出席会议。

工业是经济发展的“压舱石”，工业企业活力直接关系到全市经济基本面。政协委员朱爱民直指当前工业企业总量规模偏小、龙头支撑不足、创新能力不强等短板，提出“坚持招大引优和增资扩产并举，优化项目审批与要素保障，强化科技创新供给，推动产学研深度融合”的建议，呼吁以高质量人才托举产业高质量发展，助力实现“再造一个淮安工业”目标。其务实建言精准契合我市工业经济发展需求，引发与会人员共鸣。

数据作为新型生产要素，是激活经营主体的关键引擎。政协委员张静围绕数据赋能短板发声，提出“建强公共数据共享体系，运用区块链、数据沙箱等技术实现‘数据可用不可见’，在智能制造、智慧物流等领域拓展产业赋能场景”的建议，希望通过完善数据产业生态、提升企业数字素养，让汇聚流转的数据充分释放价值，为经营主体注入新动能。

金融“活水”精准滴灌，才能滋养经营主体茁壮成

长。政协委员吴劲松针对银企对接精准度不足、产业协同支撑薄弱等问题，建议“整合现有‘码上贷’‘淮信融’等平台功能，打造统一品牌，构建政银企常态化走访机制，打通市级风补平台与省级风补平台”，同时对母公司有科技资质的初创子公司参照纳入政银产品白名单，建立尽职免责机制，着力打通金融服务“最后一公里”，让金融资源更好对接中小微企业和新兴业态企业需求。

张冲林指出，“十四五”以来，我市经营主体规模持续扩大、质态不断优化、竞争力显著增强，高质量发展取得明显成效。他强调，要坚持双轮驱动、双向发力，全面做大做优经营主体规模。聚焦招大引强拓增量，培育新的经营主体增长极，聚力增资扩产优存量，夯实现有经营主体基本盘。要坚持内外协同、供需互促，全面激发经营主体活力。持续优化内部供给，增强经营主体核心竞争力，不断深化外部需求，激发经营主体增长潜能。要坚持宽严相济、润企无声，全面优化经营主体发展环境。拓展有感服务、无事不扰的发展空间，筑牢公平竞争、安全发展的监管底线。

# 凝心筑梦启新程 履职为民显担当

——政协淮安市九届五次会会议分组讨论侧记之一

王舒

**凝**心谋发展,同心绘新卷。1月20日上午,参加政协淮安市九届五次会会议的委员们怀揣着对淮安发展的深切期盼、对民生福祉的赤诚牵挂,分组开展学习讨论。大家重点围绕市委书记史志军的讲话,谈认识、抒感悟、建诤言、献良策,在坦诚的沟通中凝聚共识,在务实的交流中汇聚力量。

寒潮来袭挡不住浓浓暖意,各会场思想碰撞、讨论热烈。委员们一致认为,市委书记史志军的讲话内涵丰富、催人奋进,既高度凝练地总结了2025年淮安取得的不凡成绩,又对政协工作给予充分肯定、提出殷切期望,为新的一年政协履职指明了方向、注入了动力。

“市委书记史志军的讲话让我们深切感受到履职的价值与分量。”市政协委员张言彩说,过去一年市政协的各项工作始终紧扣发展大局、贴合民生民意,从重大项目视察到民生热点协商,从枢纽经济建言到营商环境献策,每一项履职都精准有力。新的一年,将以这份肯定为动力,突出“实”字当头,主动参与协商议政和民主监督活动,聚焦就业保障、教育医疗、生态环境等民生领域,深入基层倾听群众心声,把群众的“小事”当作“大事”来办,用实实在在的履职成效回应信任与期待。

市政协委员于长华来自医疗领域,对市委书记史





分组讨论现场，  
委员们踊跃发言，气  
氛热烈。



志军讲话中提到的“我们书写了‘再造一个淮安工业’的新答卷”印象深刻。“工业是淮安实现跨越赶超的重要支撑。”于长华说，新的一年将继续把目光聚焦在医疗服务提升上，借助医学会专科分会和质控中心平台，推动肿瘤诊疗技术同质化本土化落地，提议建立区域标准化操作路径与技术培训中心，为淮安建设长三角北部医疗高地贡献力量。

“市委书记史志军对过去一年政协工作给予充分肯定，听后备受鼓舞、倍感振奋。”市政协委员姜杰说，过去一年，涟水县政协打造全周期闭环协商体系，形成多篇高质量资政建言报告和调研报告，“圆梦启航”助学行、“同心米”认领等活动赢得群众广泛赞誉。“接下

来，我将继续秉持目标化导向、项目化思维，深化协商体系建设，拓展为民服务路径，推动政协工作再上新台阶。”

一句句真知灼见，承载着委员们的责任担当；一次次热烈讨论，凝聚着共谋发展的强大合力。委员们纷纷表示，将以此次大会为契机，把思想和行动统一到市委决策部署上来，立足本职岗位，强化责任担当，在调查研究中察实情，在协商议政中献良策，在民主监督中促落实，以高质量履职为淮安高质量发展添砖加瓦，共同书写新时代政协工作的精彩答卷。



## 建言资政聚合力 锚定目标促发展

——政协淮安市九届五次会会议分组讨论侧记之二

左文东

**运**河潮涌启新程,委员建言聚合力。1月21日上午,政协淮安市九届五次会会议分组讨论现场气氛热烈,来自各行各业的市政协委员们围绕政府工作报告和“十五五”规划纲要(草案),结合自身履职实践畅谈发展成就、共话未来蓝图,在思想碰撞中凝聚共识,在务实建言中贡献智慧,为淮安“十五五”高质量发展注入强劲政协力量。

谈及政府工作报告传递的责任担当,市政协委员任世英深有感触地说:“报告彰显了淮安干部群众‘心无旁骛谋发展、一张蓝图绘到底’的实干精神。特别是

‘十五五’规划纲要(草案)将高等教育提质扩容、科教融汇作为核心战略,‘教育、科技、人才一体推进’的部署,让教学科研不再孤立,而是与发展规划紧密相连。”作为高校教师,她深感使命在肩,未来5年将继续扎根教学一线,以教育家精神为指引,在培养高素质人才中实现自我价值,为加快建设教育强国、办好人民满意教育作出新贡献。

聚焦“十五五”时期跨越赶超的宏伟蓝图,市政协委员高辉表示,报告全面总结“十四五”时期特别是过去一年的工作成效,淮安综合实力迈上新台阶、主要经



济指标增速稳居全省前列,让他倍感振奋。“十五五”规划纲要(草案)围绕长三角北部现代化中心城市定位和现代化经济建设“三步走”策略,描绘的蓝图清晰有力,“九个重抓”部署更是路径明确。作为县区政协负责人,他将团结带领基层政协委员,认真贯彻会议精神,履职尽责、担当作为,画好凝聚人心、共识、智慧、力量的最大同心圆,为中国式现代化淮安实践贡献力量。

市政协委员薛睿表示,政府工作报告强调以文体旅融合促进高质量发展,为后续工作指明了方向。结合自身工作,她将紧紧围绕市委市政府部署,聚焦体旅深度融合,助力区域经济高质量发展、增进民生福祉。

结合报告总结的发展成就与未来规划,市政协委

员张兆华坦言,报告数据详实、思路清晰,既实事求是梳理了来之不易的“淮安成绩单”,也科学描绘了“十五五”发展蓝图。未来,他将充分发挥自身特长优势,积极建言献策、履职担当,为淮安早日建成长三角北部现代化中心城市贡献智慧和力量。

讨论中,委员们既谈感受也提建议,既谋当下更思长远,建言涵盖产业升级、营商环境优化、民生服务提质、科技创新、生态保护等领域,饱含对淮安的深情。大家纷纷表示,将立足本职、发挥专业优势,以“闯”的劲头、“实”的作风,助力长三角北部现代化中心城市建设,让“十五五”宏伟蓝图在淮安大地更好展示出现实模样。

## 坚持重大项目和科技创新双驱动 加快培塑产业发展新动能新优势

民革淮安市委员会

近年来,全市上下锚定工业强市目标,工业投资连续四年保持两位数高增长,天合光能、捷泰新能源、比亚迪、中天钢帘线等一批百亿级重大项目陆续投产达效,累计培育省级以上专精特新中小企业570家,国家级高新技术企业达1080户,光伏产业跻身国家先进制造业集群,新能源、新一代信息通信、新型食品等产业集群入选省级重点承载区域,逐步形成多层次产业集群发展格局。面对产业发展新形势新要求,我市应以更大力度推进科技创新赋能项目招引,助推产业链条健全、集群效应释放、产业能级跃升,为全市经济发展注入更强劲动能。为此建议:

一、以科技创新赋能项目招引,打造双轮驱动新磁场。坚持将科技创新这一“关键变量”转化为项目招引的“最大增量”。要以链式反应引发项目聚合。将链主企业上下游产业与配套企业列入重点招商清单,释放

技术需求清单、共享科创中试平台,变产业链为创新链,依托龙头企业构建“链条对接、资源互补、项目共建”的跨区域科创产业示范区,实现“一企带一链,一链聚一片”的集群效应。要以科创赛事助推项目落地。突破地域招商壁垒,以聚焦前沿科技的科创赛事为“流量入口”,围绕“7+3”先进制造业集群和“353”战新产业融合集群,制定一批紧缺技术“科技考卷”,将优质创新资源引进来,在上海、南京等地建设科创飞地,打造“研发在外、生产在淮”的承接平台,逐步实现“赛事引流—企业对接—项目落地”的良性循环。要以数字画像推动项目匹配。运用大数据、人工智能、数字孪生等技术,构建企业数字画像,将产业优势、要素保障、货运物流等多维度数据融入其中,实时捕捉企业扩张、技术合作等需求信号,通过先进算法锁定目标企业,替代传统“人脉式”“地毯式”招商,推动招商信息精准匹配,不断提升招商效率与成功率。

二、以科技创新提升项目质效,构建双轮驱动新高地。以科技创新助力重大项目招引,不仅要实现高效引进,更要保障项目稳定扎根,持续发展壮大。要加快要素保障,变政策扶持为生态集聚。建设整合人才、技术、需求、政策等要素的一体化信息平台,推进驻淮高校与高新区主导产业链“双高融合”“要素融通”。为重大项目提前部署5G专网和工业互联网节点,实现“投产即上云”全覆盖。开展科创载体提质行动,形成“孵化



器—加速器—产业园”全周期建设体系。要强化金融服务,变补贴输血为科技造血。鼓励国有平台公司、县区加快组建科创引导基金及子基金,全面推行“以投带引、拨投结合、投贷联动”模式,引导社会资本“投早投小投科技”。推动知识产权质押贷款等金融项目落地淮安,鼓励在淮金融机构设立科创金融部、科技特色支行等专营机构,对重大项目提供全流程金融服务。要聚焦成果转化,变技术创新为产业突破。探索“有组织科研+有组织转化”模式,推进“揭榜挂帅”“赛马制”等创新方式,聚焦光伏组件微损检测、车辆核心部件耐久提升等高价值小切口技术突破,以精准破题打通成果转化“最后一公里”,全面推进科技创新与产业创新融合发展。

三、以科技创新夯实产业基础,释放双轮驱动新动能。通过科技创新服务重大项目建设,实现产业能级

跃升、集群效应凸显。要以“双向升级”激发内生动力。聚焦存量技术迭代、前沿技术攻坚,积极布局AI应用场景,在传统行业发展无人工厂、智能检测平台、工业算法应用等科创项目,形成“新场景牵引、新赛道竞逐、新领域突破”的发展生态,打造更多“淮安智造”本土品牌。要以“三点突破”优化产业生态。通过链上联动打通内循环堵点,突破企业协同壁垒;打造一批碳纤维复合材料、高端生物制剂等当前急需的专业中试平台,突破平台支撑瓶颈;实施龙头企业、创新企业培育工程,突破生态培育短板。要以“四维图谱”打造多元格局。构建“传统产业稳固基底、优势产业核心支撑、新兴产业壮大增长、未来产业先发优势”的发展图谱,推动新能源、高端装备等集群向千亿级迈进,加快光伏产业从“国字号”向“世界级”提升。科学布局高端材料、盐穴储能等未来产业先导区并形成先发优势。

## 聚力新消费 全面提升城市消费活力

民盟淮安市委员会

去年,苏北首个万象城开业、河下古镇升级提档、花街“出圈”、“一城两园”品牌打响、“苏超”淮安队爆火等一系列城市热点,有力推动我市首发经济、数字消费、夜消费、文旅体健等新消费持续掀起新热潮,激发了消费潜能、壮大了消费业态,新消费已成为淮安经济增长的新引擎。为抓住新消费提质升级重要窗口期,切实把淮安枢纽流量转化为消费增量,推动经济社会发展向前、向上、向好,提出如下建议:

一、构建“文旅体商+消费”融合极,激活城市流量价值。一是做优赛事经济。深挖“苏超”联赛IP价值,建立“赛事+景区+商圈”联动机制,扩大客场球迷免票景区覆盖范围,提升“赛事+美食+住宿”一体化套餐质量,积极申办国家级、省级赛事,通过一场赛事,激活一城消费。二是转化文旅IP。推进西游记文化体验园创5A级景区,里运河景区创省级度假区,围绕红色文化、

运河文化、西游文化设计精品旅游线路,创新打造“漕运盛典”“西游奇遇”等一系列沉浸式的文旅新体验,增强可听可看可玩性,通过带动场景流量,掀起消费热潮。三是拉动美食消费。不断挖掘丰富“美食之都”文化内涵,支持各县区打造各具特色的美食街区,推动形成美食街区与周边大型商业设施、社区便民商圈相互补充、相互带动、相互促进的消费生态格局,通过更强的消费供给、更优的餐饮业态,吸引人气、促进消费。

二、构建“品牌焕新+消费”引领极,提升城市商业活力。一是培育首发经济。推动餐饮、零售、文旅、数码、汽车等知名品牌在淮安“区域首发、品牌首店、新品首秀”,释放吸引力与集聚力,不断促进消费市场提质扩容,增强消费体验。二是焕新商业载体。优化“核心商圈+特色街区+社区商业”协同布局,形成更多新兴体验区和文旅集群;推动商业体围绕场景化升级、数字



化改造、供应链优化等开展创新提升行动,助力商圈、步行街、大型商超、便民生活圈等商业载体加速焕新。三是孵化消费品牌。鼓励消费类“链主”企业带动集聚一批设计、研发、生产、销售、推广类服务企业,提升创设培育新消费品牌能力。实施老字号“提档工程”,支持本土老字号开发新品;培育“昊昊王子”“冷卡”等本土新锐消费品牌,形成“外来品牌引领+本土品牌支撑”的商业生态。四是做强区域消费产业体系。深入挖掘本地优势资源,突出淮安马拉松、盱眙龙虾节等品牌活动,进一步发挥文化软实力的赋能作用,推动消费中心建设从规模扩大迈向品质提升,实现文化繁荣与

消费升级深度融合、相得益彰。

三、构建“数智物流+消费”驱动极,优化城市服务效能。一是建强智慧消费平台。全面提升国资平台、融媒体区域消费平台服务功能,汇聚工信、文旅、体育、商务、市场监管等部门消费大数据,通过全口径监测分析、用户行为画像等,帮助企业更加全面掌握市场需求和用户消费行为,设计更多符合用户喜好的新产品,发现更多消费场景,作出更加精准的经营决策,更好满足消费服务需求。二是做强电商数字贸易。基于快递电

商物流优势,结合电商平台集聚资源,重点构建“平台+品牌”电商产业布局,大力发展跨境电商、直播电商、即时零售等新业态;聚焦消费品电商发展,大力挖掘数字科技消费潜力,顺应潮玩周边、谷子经济、文娱产品、宠物用品等情绪价值驱动的新消费潮流,扩大消费增量。三是启动智慧枢纽试点。选择淮安空港、内河港或保税区作为智慧化改造试点,接入全市物流数据平台,依托数智物流分析消费趋势,逐步建设消费大数据中心,指导物流布局及商品供应链优化,吸引大型平台企业设立区域分拨数据服务中心,形成“物流+商业+制造”融合空间,有力支撑消费新场景不断蝶变。

## 港产联动畅通“黄金水道” 借港出海激活“开放引擎”

民建淮安市委员会

淮安作为全国内河航运的重要枢纽,其港口与航道是融入长三角一体化发展的一把“金钥匙”。当前,依托盐河、京杭运河、淮河出海航道构成的“两纵一横”高等级骨架航道网,以及七大港区、

57个千吨级以上泊位,淮安已形成辐射中上游省份、通江达海的铁水联运网络。2025年,全市集装箱吞吐量预计突破60万标箱,连续17年位列全省内河第一。面向“十五五”,淮安要打造全国内河航运中心,需以更

高水平推进港产城深度融合,进一步畅通物流通道、提升产业能级、优化发展环境,真正将“黄金水道”转化为高质量发展的“开放引擎”。为此建议:

一、提升物流通道效能,构建高效协同的集疏运体系。不断完善铁水联运体系,加快淮安港三期铁路线建设和季桥作业区铁水联运专用线的规划落地,通过铁路专用线“进港区、进园区、进厂区”,为重点企业量身打造“门到门”的铁水联运服务,实现一体化直卸,提升物流效能。不断优化疏港公路网络,建设并完善通往淮安新港、黄码港等关键港区的疏港快速通道,提高转运效率。持续强化河海联运优势,巩固并升级与上海港、宁波舟山港等国际枢纽港的“河海联动”模式,积极拓展与连云港、南通、盐城、太仓等近洋枢纽港的合作,拓宽淮安制造业“借港出海”的黄金通道,在提升物流通道整体效能上实现新突破。加快智慧航道与港口建设,以黄码港与上海数据交易所合作为契机,整合“船联天下”“船帮帮”等平台数据资源,推动淮安与上海、宁波、连云港等沿海港口电子数据交换系统的互联互通,实现智慧物流服务“一单到底、全程可控”,从根本上提升多式联运的系统效能。

二、深化港产城融合,培育现代临港产业生态。进一步延伸临港产业链条,依托中天钢铁、益海嘉里等龙头项目,精准布局钢帘线深加工、绿色食品产业园等配套项目,吸引上下游企业集聚,形成“链式集群”效应。重点发展大宗商品交易和供应链管理平台,强化与周

边城市大宗商品交易平台合作,拓展期货交割、保税加工等增值业务,服务产业能级提升。积极争取自贸区红利,争取将淮安纳入江苏自贸区联动创新区,享受自贸区税收优惠、外资准入等政策。深化与上海、浙江以及省内自贸区的合作联动,探索“前店后厂”“飞地园区”等合作模式,在淮安建设“飞地保税仓”,推动跨境电商出口增长。加快培育高附加值业态,推动与上海港、宁波舟山港等沿海大港合资合作,共建临港产业创新中心,吸引研发设计、供应链金融、检验检测等高端生产性服务业集聚。配套设立针对性的技术孵化平台和专项产业基金,重点加强新材料、绿色食品等优势领域的技术攻关与成果转化,不断提升临港产业的含新量和附加值。

三、优化发展环境,强化区域协同与政策支持。加强淮河流域港口协同合作,强化淮安在淮河生态经济带中的门户地位,支持淮安龙头港口企业发起并组建“淮河流域航运企业联盟”,通过加强流域内港口企业的战略合作,有效降低区域物流和交易成本,提升整体物流效率,共同推进淮河水运资源的优化配置和协同发展。积极融入沿海大港合作体系,推动淮安港纳入上海港、宁波舟山港等国际枢纽港的腹地港口合作计划,争取在空箱调配、费率优惠、航线加密等方面获得实质性支持,增强物流集聚与辐射能力。深化与沿海主要港口城市的海关、海事等部门监管合作,探索“联合查验、一次放行”等通关便利化模式,进一步提高口岸整体通关效率。加强服务支持力度,落实和完善对本地水运企业的各项财税扶持政策,严格执行国家及省市关于港口、船舶服务等领域的收费规定,规范各项经营服务性收费行为,为企业减负增效。进一步深化“放管服”改革,营造稳定、公平、透明、可预期的优良发展环境,有效降低企业的制度性交易成本和区域综合物流成本,为淮安水运事业的高质量发展提供坚实支撑。



# 构建系统集成新格局 推动生态农业高质量发展

市政协委员淮阴区联系小组

近年来,淮安将发展生态农业作为推动农业强市的重要方向,在全省率先出台《关于推进生态农业发展的实施意见》,加快构建完善生态农业“六大体系”,扎实推进全市生态农业拓面、提质、增效,走出了一条“模式新、品牌响、价值高”的生态农业可持续发展之路。推动生态农业高质量发展,对于促进我市农村一二三产深度融合、建设宜居宜业和美乡村,具有不可替代的重要作用,应持续强化系统观念,不断推动我市生态农业高质量发展。为此建议:

一、突出规划引领,构建“区域协同、功能互补”的空间集成新格局。一是统筹划分片区。立足洪泽湖、白马湖、大运河、黄河故道等生态基础,由市农业农村

局会同资规、生态环境、水利等部门,明确全市生态农业的空间结构与功能分区。二是突出特色功能。在洪泽湖、白马湖等沿湖区域,重点集成水体净化与循环养殖模式;在黄河故道及丘陵地区集成应用节水灌溉、水土保持与生态修复技术;在平原农区大力推进种养循环、有机肥替代、绿色防控等技术的规模化应用,确保各区域主攻方向清晰,特色鲜明。三是促进区域协同。鼓励地理相邻、产业相近的县区、镇街围绕“洪泽湖周边生态农业一体化”等主题,探索基础设施共建、生态资源共享、市场品牌共创的合作机制,避免同质化竞争,形成区域合力。

二、聚焦重点任务,打造“治理有效、循环畅通”的生态建设新模式。一是区域化治理农田退水。在洪泽湖、白马湖等沿湖区域及主要河渠沿线生态敏感区,结合高标准农田建设,全域推广生态沟渠、净化塘等工程,支持有条件地区建设全域退水循环利用体系,实现从点到面、协同治理。二是系统化利用畜禽粪污。坚持规模场与散养户同步治理,支持规模场配套高标准处理设施,推动种养主体分离、沼液精准还田;统筹布局区域性集中处理中心,推广“村集体组织运输+多元主体共担成本”的运营模



式,扩大沼液有效利用半径;探索“畜禽—有机肥—种植”“畜禽—昆虫蛋白—水产”等循环链条,实现污染治理与价值提升相统一。三是精准化改造渔业尾水。重点在洪泽湖、二河等重要水域沿线,推广“国企+镇村集体+养殖户”合作模式,由县区平台统筹推进产权整合、池塘标准化改造与规范化运营、品种优化与尾水处理全覆盖,打造集中连片的现代渔业示范区。

三、强化创新驱动,筑牢“要素齐聚、支撑有力”的基础保障新体系。一是土地要素方面。在高标准农田建设、国土空间整治等项目中,优先保障生态农业集成示范区的用地需求,优化跨村镇的土地流转与合作经营模式,为适度规模经营创造条件。二是资金要素方面。整合涉农资金,重点投向区域集成和产业集群项目。鼓励金融机构创新服务,扩大“生态贷”“绿色保险”等产品的覆盖面,探索农业碳汇等生态产品价值实现的市场化路径。三是技术要素方面。依托在淮高校和科研院所力量,共建“淮安生态农业技术创新中心”,

聚焦农业面源污染精准监测、全生物可降解地膜应用、智慧农业管理系统等共性难题,开展联合攻关与成果转化。四是人才要素方面。加强对家庭农场主、合作社带头人的生态技术和管理培训,完善科技特派员制度,推动专业人才下沉一线,提供实战指导。

四、坚持多元共治,建立“联动顺畅、配合高效”的工作推进新机制。一是形成推进合力。由市农业农村局牵头,定期召集发改、财政、生态环境、水利等部门召开推进会,研判形势,协调解决规划、政策、项目、监管中的堵点,确保部门协同无缝衔接。二是推行长效管护。推广洪泽、盱眙等地经验,加快建立“职责明确、标准清晰、队伍专业、资金稳定、监督到位”的长效管护机制,确保生态农业设施持续稳定发挥效益。三是压实联动责任。将生态农业发展成效纳入县区高质量发展考核,形成“市级定标引导、县区统筹推进、镇街重点突破、村居落地实施”的四级联动工作格局,凝聚起推动生态农业高质量发展的强大合力。

## 以交通·算力“双枢纽” 建设引领淮安高质量发展

市政协委员 毛莉

“融”通南北”是淮安连接长三角与京津冀、贯通长江经济带与黄河流域的天然优势,“智算兴淮”是我市以数字赋能产业、以算力支撑创新的必由之路。当前,我市算力建设已取得突破性进展,天好富兴等大数据中心相继开建,预计全市总算力规模将突破5200 PFLOPS。淮安正迎来从交通枢纽向交通·算力“双枢纽”跃升的战略机遇,应将交通枢纽的“硬联通”与算力枢纽的“软支撑”深度融合,打通发展

堵点、激活全域潜能,更好赋能淮安现代化建设。为此建议:

一、强化顶层设计,构建“一体三翼”发展新格局,筑牢“算力枢纽”发展之基。以“算力+交通”融合为主体,以规划引领、网络升级、技术前瞻为三翼,夯实算力枢纽之城基石。一是强化规划引领,绘就“一张蓝图”。结合淮安“十五五”规划,对建设淮安算力枢纽之城进行可行性论证,并制定远景规划,依托淮安港、空

港、高铁枢纽等关键节点,科学布局边缘计算中心,让“算力跟着运力走、运力借着算力优”。二是建设高速网络,打通“一体脉络”。全力争取国家级互联网骨干直联点落地淮安,超前部署F5G全光网,打造“1ms市内直达、3ms覆盖长三角、10ms通达全国”的超低时延算力网络;同步实现主要交通枢纽5G全覆盖,让智慧物流、智慧港航在我市得到创新应用。三是强化技术储备,布局“一批前沿”。设立前沿算力技术研究院,重点布局



智能算力、超算算力,开展量子计算、6G等前沿技术研究。支持鹏鼎控股、富誉电子(淮安)等本地重点电子信息企业与高校、科研院所共建研发平台,让前沿技术成为“算力枢纽”的“智慧大脑”。

二、深化融合应用,打造“三位一体”产业新引擎,激活“算力枢纽”发展之能。推动算力在产业转型、新业态培育、区域协同创新三大领域深度融合,形成“算力赋能发展、发展反哺算力”的良性循环。一是实施“智改数转”,赋能产业升级。聚焦我市“新三样”及盐化新材料、电子信息等优势特色产业,支持本地龙头企业开展供应链数字化改造,力争“十五五”末实现规模以上工业企业智能化改造和数字化转型全覆盖;拓展智慧城市应用场景,运用算力优化交通调度、提升应急管理效能、升级“一网通办”政务服务,让城市治理更精细、群众生活更便捷。二是开展“场景招商”,培育产业集群。编制淮安算力应用招商地图,实施产业链强链补链延链行动,力争“十五五”末培育1—2个百亿级算力产业集群;抢抓工信部建设200个高标准数字园区的机遇,提供场地保障、税收优惠等精准政策支持,让中小算力企业“引得进、留得住、发展好”。三是深化“区域联动”,促进协同发展。主动融入长三角算力协同发展体系,与南京、杭州等核心城市建立算力供需精

准对接机制,积极承接中高时延算力业务,打造长三角名副其实的“算力腹地”,让淮安成为区域协同发展的“重要节点”。

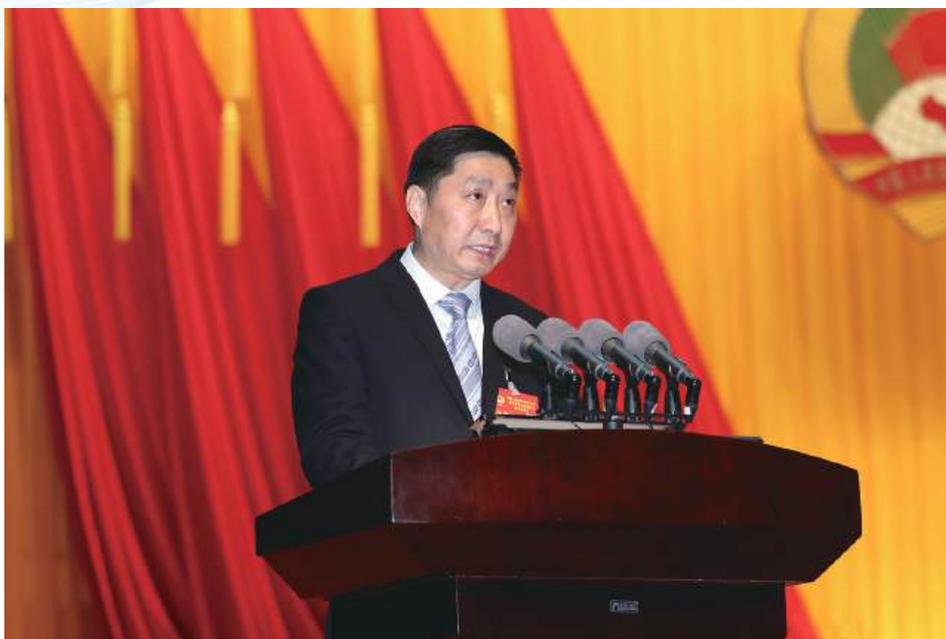
三、优化发展生态,营造“三环联动”产业新磁场,凝聚“算力枢纽”发展之力。以政策、人才、平台为支点,构建“近悦远来”的发展生态。一是打造“政策佳地”,以精准供给强引力。研究出台算力产业高质量发展专项措施,依托我市光伏新能源优势,建立绿电交易直达机制,降低企业用能成本,精心打造“绿色算力之城”的城市名片。二是构筑“人才高地”,以产教融合增动力。实施“淮安算力英才汇聚计划”,推动与南京大学、东南大学等高校共建“淮安算力产业学院”,定向培养产业急需紧缺人才。设立算力领域“揭榜挂帅”专项扶持基金,面向全球引进顶尖创新团队,让各类人才在淮安有用武之地、无后顾之忧。三是搭建“合作平台”,以开放协同聚合力。成立“算力产业生态联盟”,推动“算力+物流”“算力+制造”场景创新;定期举办长三角算力产业大会,塑造“算力枢纽”城市IP,让淮安成为链接长三角、对话全国的“数字窗口”。

# 以人口高质量发展 支撑中国式现代化淮安新实践

市政协委员金湖县联系小组

习近平总书记深刻指出,要“以人口高质量发展支撑中国式现代化”,并将人口工作提升至国家战略高度。近年来,市委市政府深入贯彻落实总书记关于人口高质量发展的重要论述,按照中央和省委工作部署,根据我市人口发展变化形势,在完善落实生育支持制度、积极应对人口老龄化、聚力打造人才发展高地等方面做了大量工作,推动人口高质量发展取得了积极进展,但工作中还存在一些需着力推进之处,仍要多维度思考、系统性发力。为此建议:

一、构建生育支持体系,营造良好婚育氛围。优化生育激励政策。建立阶梯式育儿补贴制度,并随物价水平动态调整;扩大个税专项附加扣除范围,将孕检、婴幼儿医疗、托育等费用纳入扣除目录;全面落实辅助生殖类医疗服务医保支付政策;拓宽生育保险覆盖边界,实现新业态从业者等灵活就业群体应保尽保。完善教育医疗配套。全面巩固义务教育阶段课后服务全覆盖成果,完善多子女同校就读保障措施,降低教育附加成本;推动幼儿园常态化开展寒暑假托班服务,并纳入政府惠民工程,解决双职工家庭假期照护难题;优化



医疗服务供给,提升生育相关医疗服务保障水平。强化住房保障支撑。针对多孩家庭,在现有购房补贴基础上,提高购房补贴比例,进一步提高公积金贷款额度,在保障性住房、保障性租赁住房分配中适度倾斜,优先配租配售共有产权房。推进婚俗改革提质。总结婚俗改革经验,打造“淮爱有约”“淮爱同行”等婚姻服务品牌,开展高价彩礼、大操大办等陈规陋习专项治理,培育文明婚俗新风尚。

二、打造人口集聚高地,增强对外来人口的吸附力。升级人才引育政策。深化“人才强市”战略,打响淮安特色人才品牌,针对外来适龄青年推出“安居+就业+生育”一体化保障,将普通外来务工人员纳入人口

服务保障体系;针对首次来淮就业的高学历青年和主导产业紧缺专业技能人才给予补贴,实现专项补贴“学历人才+技能人才”全覆盖。完善异地人口公共服务。将异地来淮就业青年子女全面纳入本地义务教育保障范围,实现“入学条件无差别、教育资源同享受”;在务工人员集中的各开发园区,配套建设24小时高品质托育机构、职工公寓等设施;建立异地来淮就业青年服务平台,整合婚恋交友、就业指导、生育咨询等服务资源,统筹解决落户、医疗、社保衔接等问题。强化产业就业支撑。围绕主导产业培育优质就业岗位,常态化对外开展“招聘夜市”“周末劳务集市”等活动,吸引劳动力来淮就业;引导企业针对外来女职工生育照护特殊困难,设置母婴室、灵活排班等福利,健全女职工生育后返岗支持机制,减轻其生育顾虑;深化政校企合作,与职业院校有针对性共建实训基地,定向培养产业

急需人才,实现“招生即招工、毕业即就业”。

三、健全人口发展长效机制,筑牢人口战略根基。建立动态监测体系。整合公安、卫健、教育、人社、民政等部门数据,搭建全市人口监测平台,实时追踪核心数据,定期发布人口报告,为科学决策、精准施策提供数据支撑。推动人口与产业协同。统筹产业布局与人口分布优化,推动产业发展与人口集聚同频共振;在开发园区等人口集聚区域建设配套公共服务设施,科学、合理、有序规划和引导人口的流向,实现人口资源与产业资源高效匹配。强化政策协同落地。统筹发改、民政、卫健、人社、教育、住建等部门职责,将人口发展工作纳入科学发展规划体系;建立政策落实“回头看”机制,定期评估补贴发放、服务供给等成效,确保各项政策落地见效、红利直达受益家庭与企业。

## 优化养老供给 乐享居家安老

农工党淮安市委员会

“优化基本养老服务供给”是“十五五”时期积极应对人口老龄化国家战略的重要任务。有关数据显示,90%以上的老年人希望居家养老。构建一个“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的完整服务体系,既契合绝大多数老人“居家安老”的意愿,也能实实在在提升老年人获得感、幸福感。为此建议:

一、深化医养康养融合,筑牢老人“健康防护网”。健康长寿是老人最关切的事。推动“医养”有效对接。引导基层医养机构就近设置,支持有条件的养老站点

内设医务室,基层卫生机构拓展养老功能,开通预约就诊、急救急诊、双向转诊绿色通道,实现医养融合、双向赋能。做实家庭医生签约服务。推动家庭医生个性化签约,形成稳定契约关系,强化基层医疗机构与居家养老需求衔接,定期开展健康评估、慢病管理、用药指导,打通康复护理、上门诊疗等方面的堵点。发展社区康复护理。探索建立“社区康复站”,配备必要的康复器材和专业人员,提供居家康复训练护理,聚焦失能、半失能、术后康复老人,推行“家庭养老床位+上门专业照护”组合服务,发展日间托养、短期托管、居家照护等



临时照护服务。推广智慧养老应用。利用物联网、大数据,为居家老人配备智能手环、紧急呼叫器、生命体征监测等设备,实时监控健康状况,及时预警和处置异常情况,构建安全防护网。

二、构建普惠型助餐体系,守护老人“舌尖上的幸福”。部分高龄、独居、失能老人“做饭难”“吃饭愁”现象较为突出。厘清需求清单,分类精准供给。根据老年人口密度和分布,科学规划布局助餐点,全面掌握老人用餐需求,采用“中央厨房+社区配送+邻里助餐点”“养老机构辐射”“餐饮企业合作”等运营模式,重点覆盖老旧小区、纯老家庭以及高龄、独居、失能老人群体,招募社工、志愿者或采购外卖服务,提供上门送餐。提升餐品质量,丰富服务内涵。推动助餐服务从“有”向“优”转变。针对老人常见慢性病和饮食需求,制作低盐、低糖、低脂、软烂营养餐。鼓励提供个性化订餐服务,满足多种口味和健康需求。拓展助餐点功能,打造老人社交、信息获取的温馨驿站。强化运营保障,促进持续发展。实行“政府补一点、企业让一点、个人出一点”的成本分担机制,政府给予补贴支持,推动国有企业拓展助餐业务,打造连锁助餐品牌,建立“老人助餐信息平台”,评估运营质效,创新运营模式,推行“助

餐+其他养老服务”捆绑优惠,发挥兜底保障作用,确保助餐服务长效运行。

三、打造专业化助浴服务,破解老人“洗澡难”困局。很多老人的“洗澡”问题是一件大事、难事,关乎健康尊严。发展专业上门助浴服务。支持居家老人生活设施适老化改造,鼓励养老服务机构、家政服务企业拓展上门助浴服务,制定标准化服务流程和价格指导,做好专业技能培训,确保服务安全、舒适。建设社区嵌入式助浴

点。在日间照料中心、社区养老服务中心等增设适老化助浴间,配备专业助浴设备和服务人员,对于特殊需求的老人,可探索配备流动助浴车,提供预约上门服务。探索建立服务补贴机制。将符合条件的助浴服务纳入基本养老服务目录或长护险支付范围,采购助浴服务意外保险,减轻老人经济负担,为服务双方提供风险保障,解除后顾之忧。

四、丰富精神文化供给,激活老人“银发活力”。满足老人精神文化需求,是提升生活幸福感的重要内容。拓展社区活动载体。整合社区场地资源,打造老人喜闻乐见的“退休驿站”。鼓励增设老年大学社区教学点,构建片区式“一校多点”互联互通教学网络。搭建志愿服务平台。发掘低龄健康老人潜能,组建互助志愿服务队,鼓励引导社会组织走进社区,为老人提供陪伴、慰藉等志愿服务。加强心理健康关怀。支持鼓励社区层面引入专业心理服务力量,为老人提供心理疏导、情绪支持、危机干预等服务,重点帮助丧偶、空巢、患病老人保持积极乐观心态,让每一位老人都能在温暖陪伴中安享幸福晚年。

**编者按:**淮安市政协坚持把服务大局作为履职重点,深入贯彻落实市委关于“在现代化建设中更好彰显淮安‘象征意义’”等决策部署。在政协淮安市九届五次全会上,广大政协委员就聚焦高质量发展、城市文化建设、治理效能提升等方面提出大量富有价值的提案。本刊摘登部分提案,敬请关注。

市政协委员施勇:

### 构建大中小企业融通发展新生态 提升产业链现代化水平

**案由:**近年来,我市聚力建强产业集群,培育优质企业梯队,聚焦“7+3”先进制造业集群和“353”战略性新兴产业融合集群,成功引育天合光能等一批行业龙头,千亿级产业集群加速成形;坚持分层梯度扶持和分类靶向培育并举,全市开票超百亿元企业达6家,重点培育企业增长强劲;专精特新企业培育成效显著,截至2025年12月,拥有国家级“小巨人”企业42家、省级363家、市级创新型中小企业1550家,企业梯队“金字塔”结构日益稳固。

**建议:**一是搭建对接渠道,促进供需精准匹配。通过升级“淮企小秘书”平台产业链协同模块功能,建立链主需求与专精特新能力清单数据库,每季度组织精准化“链上”对接活动,加大本地优质

产品首购首用支持力度等方式,着力构建多层次、立体化的产业对接服务体系,促进产业链上下游紧密协作。二是强化引领作用,深化产业协同创新。充分发挥龙头企业的产业组织者与创新引领者作用,聚焦产业关键“断点”,支持龙头企业牵头协同攻关,健全覆盖全产业链的“产业公共技术服务平台”,构建紧密协作的创新共同体。三是强化要素赋能,优化产业融通生态。坚持科工一体、产教融合、工贸协同、金融助力,发布中小企业“白名单”,开展专场银企对接,提供精准金融服务,整合平台资源搭建产业专家智库,深化产教融合培育专业人才,同时注重优化土地、能耗等要素配置,高效推动各类资源向链上集聚。

市政协委员孙伟:

### 推进产业与人才融合发展

**案由:**人才因产业而聚,产业因人才而兴。各类创新、技能人才供给是推动地方产业发展、经济高质量提升、新质生产力培育的核心动力。坚持探索“产教融合”有效路径,形成“以产聚才、以才兴产、产教融合”良性机制,引导人才与产业在“双向奔赴”,才能为淮安建设长三角先进制造业融合发展集聚区提供坚实支撑。

**建议:**一是精准引才,打造集聚强磁场。绘制重点产业人才地图,建立“353”产业人才需求动态数据库,编制急需高技能人才职业目录,制定差异化引才政策,通过“揭榜挂帅”“以才引才”及柔性引才模式拓宽引才渠道,同步实施“雁归”工程,建立乡贤人才库,吸引各类人才回流助力发展。二是系

统育才,激活成长内生力。一方面,建立导师帮带和企业新型学徒制,推动职技院校与重点企业共建订单班,实现规上企业校企合作全覆盖,另一方面组建专家、技能大师工作室培育行业领军人才,深化校企协同育人,引导院校动态调整专业设置,定向培育适配产业需求的人才。三是暖心留才,厚植生态沃土。一方面,推进全龄友好城市建设,聚焦人的多维度需求,重点完善县域住房、医疗等公共服务配套,缩小与主城区差距,构建“人产城”融合生态,另一方面依托宁淮智能制造产业园、南京都市圈等平台,创建高能级平台(如院士创新中心),举办学术研讨、行业沙龙等活动,增强人才职业归属感。

市政协委员吴劲松：

## 持续促进科技金融发展

**案由：**习近平总书记在中央金融工作会议上要求，“金融系统要着力做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章”。金融五篇大文章中科技金融为首篇。围绕总书记要求，市委市政府高度重视全市科技金融发展，持续出实招，金融机构不断加大对科技金融投放，金融促进科技创新取得了明显成效。

**建议：**一是构建精准对接机制，打通政银企互联“最后一公里”。深化政银常态化协同，统筹推进企业需求摸排、信息共享与融资推荐，同步开展惠企政策宣讲，搭建数字化对接平台，整合政务数据、引入AI匹配技术，提升政银企对接效率。二是强化产业协同服务，促进招商与本土企业深度融合。围绕主导产业和战略性新兴产业，构建全链条服务

体系，支持本土企业为招商企业提供配套服务。建立撮合对接激励机制，鼓励链主企业公布配套清单及融资需求，助力产业链协同发展。三是增加资质认定路径，扩大优惠政策触达面。简化初创期科技企业资质认定流程，扩大资质企业规模，对招商企业，参照其母公司资质纳入政银产品白名单，设置动态退出机制，兼顾扶持与质量管控。四是开展分类分层培训，不断强化从业人员服务水平。一方面，从金融机构中选拔优秀员工组建科技企业服务队伍，开展专项培训；另一方面市科技部门围绕全市科技发展规划对银行机构定期开展专项辅导，并邀请国内知名的专家学者围绕新兴产业、未来产业等进行专题授课，提升一线人员服务科技企业的专业能力。

市政协常委黄沛江：

## 进一步提升里运河建设水平 擦亮“运河之都”城市名片

**案由：**里运河作为淮安的母亲河，承载着深厚的历史文化底蕴，是彰显“运河之都”城市特色的重要空间载体。近年来，市委市政府大力推进里运河文化长廊建设，在河道整治、景观绿化、亮化工程、部分节点打造等方面取得了显著成效，初步形成了集生态、休闲、旅游功能于一体的滨水空间，获得了市民的积极反响和外地游客的认可。

**建议：**一是加强规划引领，推动功能复合发展。对里运河沿线空间进行分段主题规划，划分历史文化、都市休闲、生态观光等功能段，引入高品质文旅项目，同步规划夜间经济业态，丰富消费场景、激发沿线活力。二是深化文化赋能，打造鲜明城市IP。挖掘淮扬菜、西游记等本土非遗资源，建设一批非遗展示馆和传习所，整合沿线景点开发特色旅游线路，打造“日游运河、夜赏淮剧”的全天候旅游

产品体系，举办运河相关品牌节庆活动，强化城市文化标识。三是完善交通体系，提升空间通达效能。推进滨水步道、骑行道全线贯通，优化公交线路覆盖，合理规划停车场，完善无障碍设施，打造全龄友好的滨水交通环境，提升沿线可达性与便利性。四是突出生态优先，丰富亲水体验。持续开展里运河水质监测与生态修复，保护水生物种与生态岸线，增设亲水平台、观鸟屋等设施，选用乡土植物提升绿化品质，打造生态优美的亲水空间。五是智慧精细管理，提升服务品质。建设集成多元功能的智慧管理平台，运用科技手段丰富游览体验，完善遮阳、直饮水等公共配套，建立政府主导、市场运作、社会参与的长效管护机制，确保环境整洁、设施完好、运营有序。

淮安市科协：

## 充分发挥退役军人在基层社会治理领域中作用

**案由：**退役军人作为一支经过严格训练、具有高度组织纪律性和奉献精神的特殊群体，是新时代中国式现代化，特别是基层社会治理中不可忽视的重要力量。在新时代背景下，如何充分发挥退役军人在基层社会治理中的作用，既是提升社会治理效能的重要途径，也是实现退役军人自身价值和社会认同的有效方式，更是解决部分退役军人就业问题、体现社会关爱的具体举措。

**建议：**一是健全制度设计，构建参与平台。建议各级政府将退役军人参与基层社会治理纳入总体规划，出台专门政策文件，明确退役军人在基层治理中的角色定位、权利义务和保障措施。同时，建立退役军人人才库，根据其专业特长分类管理，为基层治理提供精准人才支持。二是创新参与形

式，拓展服务领域。鼓励有能力的退役军人进入村居“两委”任职，支持退役军人担任网格员、调解员等专职岗位，动员参与社区党建宣讲、学校护学岗、治安保卫等工作，真正让退役军人在多个领域施展才华。三是加强能力培训，促进角色转换。针对退役军人特点，开展有针对性的教育培训，重点围绕基层工作方法、相关法律法规、心理调适等内容开展培训，帮助其掌握群众工作技巧、提升依法治理能力，快速适应基层工作环境。四是完善激励机制，增强参与动力。建立科学的评价激励体系，对在基层治理中表现突出的退役军人，给予物质奖励和精神表彰。在公务员招录、事业单位招聘中设置专项岗位，在创业扶持、技能培训等方面给予政策倾斜，增强其参与基层治理的动力。

市政协委员许昌盛：

## 创新物业管理模式 提升基层治理效能

**案由：**物业管理事关千家万户福祉，是基层社会治理的关键环节，更是践行“人民城市”理念、落实中共二十届四中全会“健全城乡基层治理体系”要求的基础性工程。全市现有居民小区1572个，物业治理覆盖范围广、涉及群体多，其效能直接关系到群众获得感与城市治理水平。

**建议：**一是坚持“严管厚爱”导向，健全物业企业进退机制。规范物业招投标程序，建立专业评审库，杜绝违规招标，强化常态化巡查监管，倒逼企业规范经营，完善退出机制，清退不合格企业，扶持优质企业升级，推动行业提质升级、良性发展。二是坚持“服务为本”理念，着力提升物业服务水平。建立物业收费指导价格动态调整机制，兼顾企业效益与业主权益，依托物业行业协会开展全行业培训，规范服务流程、强化服务意识，推动“智慧物业”建

设，提升服务便捷度，拓展社区增值服务领域，推动物业服务从“被动应对”向“主动提升”转变。三是坚持“效率优先”原则，优化维修资金使用管理。严格规范维修资金申报流程，全面公开资金用途、方案等信息，接受业主全程监督，确保资金使用透明合规，梳理优化审批环节，建立第三方评估和快速处置机制，提升资金使用便捷度，优先解决居民急难愁盼问题，让维修资金真正用在刀刃上，切实惠及全体业主。四是坚持“多元共治”思维，凝聚基层治理合力。深化社区居委会、业委会、物业企业“三位一体”治理模式，强化党建引领作用，严把业委会组建“人员关”“程序关”，明确各相关部门职责边界，建立“网格吹哨、部门报到”联动机制，形成监管合力，高效化解物业管理领域矛盾纠纷。

## 张天雷： 发挥产业投资基金作用助力实体经济发展

金海洋

“我们将以产业投资作为服务全市发展大局、推动产业升级的核心抓手,主动链接科研院所、头部机构和产业龙头,引导金融资源和社会资本向我市重点产业集聚,为构建现代化产业体系打造强劲的金融引擎。”市政协委员、市金融发展集团总经理张天雷表示。

张天雷指出,近年来,市委、市政府坚定不移大抓产业、推进新型工业化。在此背景下,作为支撑高水平科技自立自强的重要力量,产业投资基金在促进科技创新与产业创新深度融合中扮演了越来越重要的角色。为补齐发展短板,进一步发挥我市产业投资基金助力实体经济发展的作用,张天雷提出四点建议:一是坚持产业“外引内培”双擎驱动。不断强化政策支持,努力营造适合企业发展的良好氛围。二是探索设立中早期项目投资子基金。探索设立偏早期科创基金,创新资金使用方式,运用财政专项资金“拨改投”,拓宽扶持中早期项目的资金渠道。三是利用好平台资源优势。充分发挥淮安市产业技术研究院人才、技术、专业优势,建立项目遴选与研究平台,提升基金招商精准度。四是完善产业基金投资的配套政策。完善信息共享、项目推荐与工作协调机制,建立国资基金投资容错机制。

张天雷表示,市金融发展集团将进一步围绕“金融服务与资本运作”的功能定位,不断强化“全生命周期”金融服务理念,构建以金融服务板块为支撑、以产业投

资基金为引擎的数字化业务生态体系,为淮安打造长三角先进制造业融合发展集聚区和长三角北部服务新高地注入更加强劲的金融动力。



(赵启瑞/摄)

# 刘书华： AI 赋能优环境 实干笃行促发展

吴海涛

“淮安开放包容的营商环境,为企业发展提供了肥沃土壤。”市政协委员、苏州中设建设集团有限公司党委书记、董事长刘书华带着两份聚焦营商环境与企业创新的提案出席两会,言语间满是对淮安发展的认可与期待。

深耕建设领域多年,刘书华对淮安良好的营商环境有着深切体会。“这里要素成本合理、交通便捷,通过盘活低效闲置土地释放了大量优质项目资源,为建筑企业带来发展机遇。”他特别提到,淮安政务服务高效贴心,办事流程规范顺畅,让企业真切感受到“保姆式”服务的温暖,为企业安心经营、大胆创新筑牢了根基。

面对行业发展新形势,刘书华敏锐把握数字化、智能化转型的必然趋势,将“AI 赋能”与“企业创新”结合作为提案核心。“AI 是各行各业发展的新引擎,在建筑行业‘增量转存量’的当下,数字化、智能化、绿色化赋能是企业升级的关键。”他介绍,苏州中设主动调整战略布局,摆脱传统经营模式束缚,通过科技创新探索新的发展路径,增强抗风险能力,而这一实践探索也成为两份提案的灵感来源。刘书华说,希望通过 AI 赋能,让企业办事效率再提升,建筑行业安全风险指数再降低,上下游资源对接更精准高效。他表示,期待以技术赋能打破发展壁垒,实现资源共享、合作共赢,为企业发展拓展广阔空间。

“淮安发展潜力巨大,我们对企业发展充满信心。”

刘书华表示,将继续扎根淮安、深耕淮安,依托良好的营商环境持续加大投入力度,在科技创新、产业升级等方面积极作为,为淮安发展贡献更大力量。



(赵启瑞/摄)

# 刘亚明： 让特殊群体共享城市温暖

陈 帅

“保障残疾人的合法权益,让他们在出行、就医等方面享有更优质、更有尊严的服务,是社会文明进步的重要标志,更是我们履职的核心牵挂。”市政协委员、市残联副理事长刘亚明接受记者采访时表示,我市正以相关法律法规为遵循,聚焦特殊群体民生痛点,推动无障碍服务从“基础覆盖”向“品质升级”跨越。

在无障碍出行方面,刘亚明坦言,我市现有设施虽有基础,但距“全场景适配”仍有差距,需软硬件“双提升”。他建议,将无障碍交通设施纳入城市总体规划,从源头规避适配问题;新购公交100%配备无障碍设备,分阶段改造现有车辆和站台;加强从业人员助残培训,推出敬老助残公交线路、“一键叫车”等服务,实现从“能出行”到“畅出行”的跃升。

医疗服务上,针对残疾人“挂号难、流程繁、沟通不畅”等痛点,刘亚明建议强化部门联动与经费保障,开展医护人员助残培训;优化医疗机构无障碍设施,增设坡道、扶手等设备;拓宽优先挂号渠道,推行“一对一”陪诊服务,完善手语翻译等信息无障碍举措,切实让残疾人群体就医“少跑腿、更暖心”。

“作为政协委员,关注特殊群体、推动民生改善,是我的职责所在,更是初心所向。”刘亚明表示,残疾人事业是一项系统工程,需要久久为功、持续发力。接下来,他将持续跟踪无障碍出行、医疗服务等领域的建议

落实情况,通过调研走访收集更多残疾人的实际需求,及时向相关部门反馈,推动各项政策落地见效。



(刘志钧/摄)

## 戴慧婷： 系统推进韧性城市建设 筑牢城市安全防线

金海洋

“从抗击台风到应对暴雨,从防范地震到快速处置火情,韧性城市建设与每位市民的安危息息相关。”市政协委员、市农业综合行政执法支队二级主办戴慧婷接受记者采访时表示,当前城市发展正从大规模增量扩张阶段转向以存量提质增效为主的阶段,为增强城市抗风险能力、统筹城市发展与安全,有必要系统推进韧性城市建设。

结合我市实际情况,戴慧婷建议:一是补齐基础设施短板。加快城市生命线安全工程建设,推进“平急两用”公共设施改造,优先在学校、医院、商超等人员密集场所增设应急转换设施;加强城乡低洼地区、老旧小区及重要基础设施的风险排查与防范,推动老旧设施智能化改造;持续推进不淹不涝城市建设,完成易涝点整治和雨污分流改造;在里运河文化长廊、河下古镇等景点推广透水铺装、植草沟、雨水花园等海绵设施,打造“运河海绵示范段”。二是强化科技赋能。依托“城市大脑”,构建“淮安城市韧性智慧中枢”,对清江大闸、洪泽湖大堤等遗产点实施“结构加固+智能监测”,加装渗压传感器、位移传感器;运用AI预警和大数据技术,因地制宜推进供排水、燃气、热力等市政基础设施的智能化。三是健全社会协同机制。政府搭建互动平台,鼓励居民主动学习防灾知识、熟悉避难场所、积极参与社区演练,从而提升社区韧性。社区的组织能力与居民的主体意识,是构建社会韧性的关键要素。

“城市承载着人民对美好生活的向往。”戴慧婷表

示,唯有系统谋划、技术创新与全民参与相结合,方能织密筑牢城市安全防护网,真正构筑起“任凭风浪起,稳坐钓鱼台”的韧性之城,增强百姓的获得感、幸福感和安全感。



(刘志钧/摄)

# 守护一簇可以燎原的精神星火

——记淮安市政协委员、恩来干部学院常务副院长黄少基

左娇娇 江 迪



暮色四合，恩来干部学院的礼堂里，暖黄灯光漫过阶前的海棠盆景，落在《海棠花语》情景剧的舞台上。西藏班学员其米拉珍轻诵“总理，我们想念您”，字句如露，浸润人心，台下抽泣声悄然蔓延，恩来干部学院常务副院长黄少基的眼角亦泛起泪光。

这并非他第一次为这份深情动容，这场题为“永远难忘的怀念——周恩来崇高风范沉浸式党课”，黄少基既是构思者，也是始终如一的学员。

“周恩来，这是一个光荣的名字、不朽的名字。每当我们提起这个名字就感到很温暖、很自豪。”习近平总书记的话语，是黄

少基心中的标尺，更是他前行的航向。自2023年到恩来干部学院工作，黄少基始终笃信：“周恩来精神不是尘封的历史陈列，而是‘活’在课堂、‘长’在心中的火种。作为一名政协委员，既要去做添柴续火、传薪递炬之人，更要以提案为笔、以协商为桥，让周恩来精神传得更广、更实。”

**铸“沉浸之境”：  
让精神可感，初心可触**

“我们守护的不是一段往事，而是一簇可以燎原的精神星火。”为让周恩来精神真

正走进学员心灵,黄少基结合学院实践,提交《关于创新红色教育形式 打造周恩来精神沉浸式传播载体的提案》,提出“教学进路程”“实景化体验”等建议,被纳入全市红色文化传承发展行动计划。

如今,提案中的设想已变成生动实践。前往周恩来故居实境教学的车上,随车教师提问:“淮安12年,如何塑造了总理的一生?”车窗屏幕上,少年周恩来的身影浮现,让人仿佛听见“为中华之崛起而读书”的铮铮誓言。

在故居,讲解员细述文物沧桑,黄少基常携教师团队随行,在关键处添上一段“微党课”：“总理留学时写下‘我认的主义一定是不变了’。这份坚定,不正是我们追寻的初心吗?”从情境导入、现场讲解到理论升华,红色遗址转化为“行走的思政课”。

沉浸式党课,他精心打磨。为让学员“触摸到总理的温度”,他与团队反复推敲每一处细节:从《大无大有》中那件简朴的睡衣,到《海棠依旧》里深情的家书,再到学员亲诵“总理语录”,皆历经数十次锤炼。为一段配乐,他与团队试遍《绣红旗》的每个版本,直至找到那触动魂灵的旋律。“不求艺术至臻,只愿情感自然流淌。”他说。当学员讲述“十条家规”时哽咽难言,当集体高歌《歌唱祖国》时握拳昂扬,黄少基知道,精神已悄然生根。

校园景致,亦承载着他的匠心。“腾飞石”铭刻南昌起义的决断,“过五关”雕塑再现历史关口的担当,21处建筑小品悄然串联起总理的一生。“校园本就是一门无声的课,”黄少基说,“学员偶遇一句话、一座像,或许便能忆起一段往事,精神正是在这不经意间渗透心灵。”

### 育“传薪之队”： 让星火成炬,光照远方

“一人燃火,仅可暖一隅;众人拾薪,方能照旷野。”黄少基深知,传承周恩来精神,须培育一支“懂精神、善传播、能坚守”的队伍。

他成立“敬业乐群会”,每月举办学术沙龙,从“如何讲好总理的调研故事”到“党性教育如何融入案例”,

皆亲自主持。青年教师小李曾困于《周恩来的初心之路》的备课,黄少基陪他一页页梳理总理的足迹,从天津求学至欧洲入党,直至小李能“以情讲理、以心动人”。

“开门办学”是黄少基拓展影响的另一路径。学院与中央党校(国家行政学院)、中国井冈山干部学院共建课程体系,开发省级以上精品课7门;与南开大学等高校合办“周恩来与中国式现代化”研讨会,赋予精神研究时代回响;更将课堂延至国际——在“一带一路”官员研修班中,他特意安排参访周恩来纪念馆,借“总理外交故事”向世界展现中国共产党的为民初心。

从一方校园到广阔天地,从国内讲堂到国际舞台,周恩来精神的“朋友圈”,正被他一点点拓宽。

### 行“躬耕之路”： 让使命在肩,初心落地

“时间总似不够用,但看见学员眼里的光,一切便值得。”黄少基总是上午在市委党校主持学习,下午回学院研讨课程,傍晚仍缓步校园——并非漫步,而是走向总理铜像,轻声自问:“今日课堂,可曾触动心灵?青年教师,可否成长更快?”

常人视礼迎礼送为仪式,他却视之为“窗口”。学员到来,他提早候于门前,一一握手;学员离去,他静听反馈:“哪堂课您印象最深?请直言建议。”一位老党员曾言“盼多讲总理家风”,他随即组织开发《周恩来“十条家规”与新时代廉洁文化》课程。

“来对了,来晚了”——学员感慨。当学院从“淮安种子”成长为党性教育的“参天大树”,当青年教师自信立于讲台,当“一带一路”学员坦言“更懂中国共产党”,他知道,所有的耕耘皆有了回响。

晨雾又一次拂过学院,海棠枝头缀满露珠,黄少基再度立于周恩来像前。他深知,精神之火从不熄灭,只要有人愿添柴加薪;初心之路从无终点,只要有人愿躬身践行。作为一名政协委员,他将永远做那个守初心、传薪火的“添柴人”,让周恩来精神跨越时空、历久弥新,照亮更多人前行的初心之路。

赵梅林国画作品



The image features a vibrant red background with several glowing red lanterns. The lanterns are spherical with a grid-like pattern and are strung together. The text '马年大吉' is written in a white, calligraphic style, positioned in the lower-left quadrant. The overall atmosphere is festive and celebratory.

马年大吉