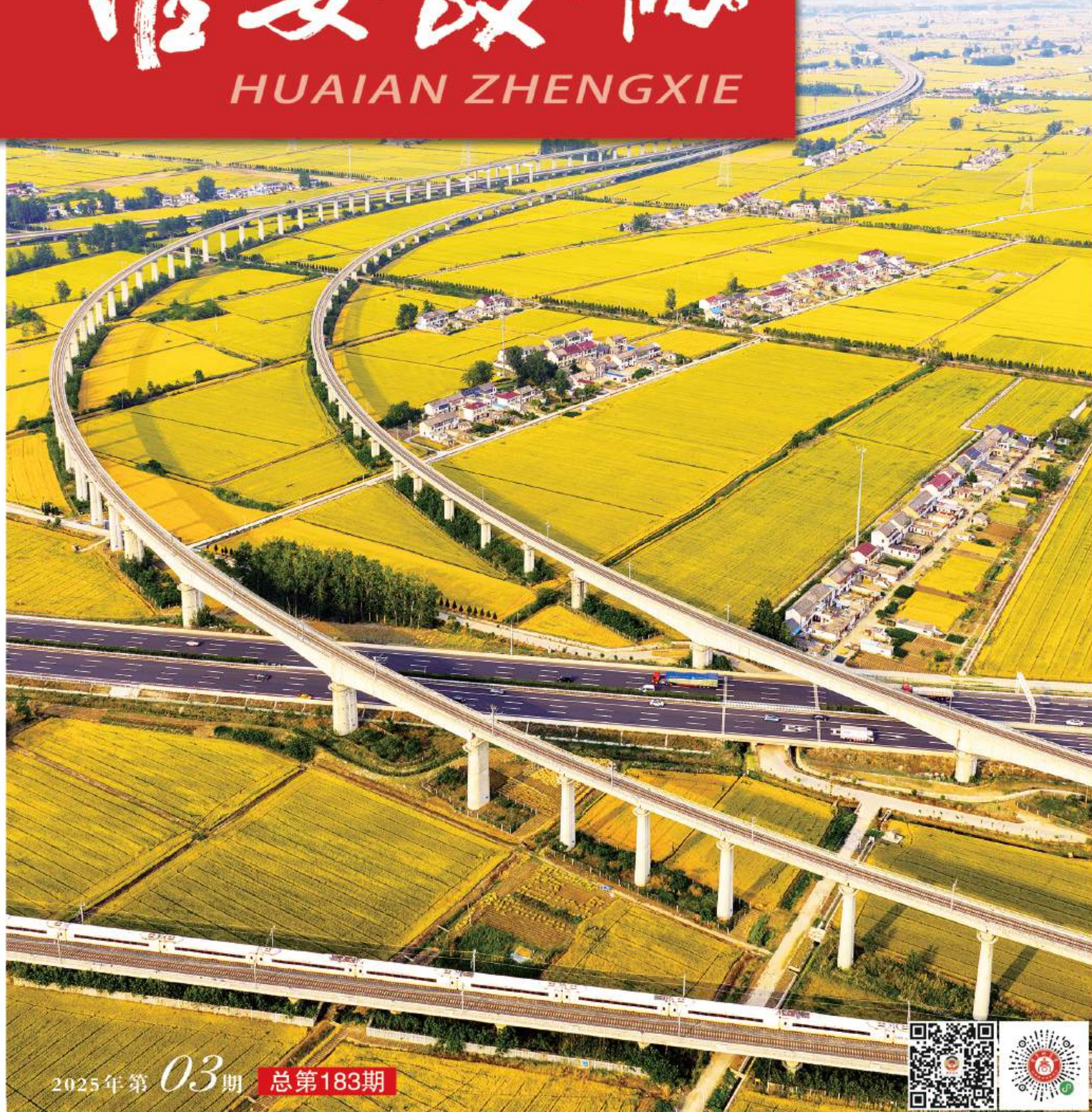


政协淮安市委员会 主办

淮安政协

HUAIAN ZHENGXIE



2025年第 03 期 总第183期





6月25日下午，政协淮安市九届十四次常委会会议召开，围绕“高质量发展枢纽经济”开展专题协商议政。

天下大同

——习近平总书记用典欣赏

【讲话背景】

2024年9月27日,全国民族团结进步表彰大会在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席大会并发表重要讲话。习总书记在讲话中引用古语“天下大同”来表达中华民族自古以来就有追求天下为公、人人平等、社会和谐的精神和理念。



【讲话原文】

中华民族自古以来就秉持“六合同风,九州共贯”“天下大同”的理念,把大一统看作是“天地之常经,古今之通义”。

【用典出处】

出自西汉礼学家戴德编著的《礼记》中的《大道之行也》,原文:大道之行也,天下为公,选贤与能,讲信修睦。故人不独亲其亲,不独子其子,使老有所终,壮有所用,幼有所长,矜寡孤独废疾者,皆有所养。男有分,女有归。货恶其弃于地也,不必藏于己;力恶其不出于身也,不必为己。是故谋闭而不兴,盗窃乱贼而不作,故外户而不闭,是谓大同。

【用典赏析】

天下大同是我国优秀传统文化的核心思想之一,反映了古人对理想社会的向往和追求,代表着人类对未来社会和理想世界的美好憧憬。中华民族是有着五千多年文明史的伟大民族。我国各民族共同开拓了祖国的辽阔疆域,共同缔造了统一的多民族国家,共同书写了辉煌的中国历史,共同创造了灿烂的中华文化,共同培育了伟大的民族精神。在新的历史时期,全国各族人民只有在中国共产党的领导下,铸牢中华民族共同体,才能实现国家长治久安,实现中华民族伟大复兴,才能实现各美其美、美人之美、美美与共、天下大同。

(顺 奇)

政协淮安市委员会主办



政治协商 民主监督 参政议政

本刊编委

徐效文 马 雪 沈 潭 胡春雷
何 强 郭明文 王兆文 徐洪云
陈寿青 马继峰 顾 晖 高 山

编辑部

主 编 王成虎
编 辑 杨文奇 吴凤宝 吴 鹏
地 址 淮安市翔宇南道1号
邮 箱 hazx66@sina.com
电 话 (0517)83605160

准印证号 S(2025)08000093
印刷日期 2025年9月3日
印刷单位 淮安中泰印务包装有限公司
印刷数量 1600本

*内部资料 免费交流
*本内部资料选用了国内外资料
文图,敬请作者与本编辑部联系
并领取稿酬。

◆开卷有益

- 1 天下大同
——习近平总书记用典欣赏

◆要 闻

- 4 全国政协副主席巴特尔率全国政协民族和宗教委员会调研组来淮调研
5 省政协副主席韩立明来淮督办调研提案
6 省政协来淮开展“推动文化遗产系统性保护”委员集中视察活动
7 顾坤专题督办市政协重点提案
8 政协淮安市九届十四次常委会会议召开——围绕“高质量发展枢纽经济”专题协商议政
9 市政协主席会议围绕“擦亮‘千秋淮扬’文化品牌,为高质量发展集聚人气、汇聚人才、凝聚人心”开展专题协商
10 市政协政企协商座谈会召开
11 市政协主席会议专题视察“不淹不涝”城市建设成效

◆领导讲话

- 12 在市政协九届十四次常委会会议上的讲话 戚寿余

◆创新实践

- 15 打造委员履职为民“服务链” 涟水县政协
18 打造“文史淮安”视频号 创新文史传播新形式 淮安区政协

◆调查研究

- 23 高质量发展枢纽经济 市政协调研组

◆ 经验交流

- 27 建强用好委员工作室 激活政协履职新动能
淮阴区政协
- 30 协商赋能基层治理 同心共筑平安金湖 张荣平

◆ 理论园地

- 33 关于做好新时代加强委员联系服务界别群众
工作的实践与思考 淮安市政协
- 38 推动协商民主广泛多层制度化发展的探索与思考
关晓卫

◆ 履职风采

- 44 履职映初心 坚守绽芳华
——记盱眙县政协委员谭志媛 汪 洋 嵇小娟
- 47 镜头里的暖流
——涟水县政协陈红委员公益摄影“圆梦”记
涟水县政协

◆ 协商在线

- 49 协商点亮“夜经济” 助力农旅“新发展”
——洪泽区蒋坝镇“码”上议协商侧记
洪泽区政协
- 50 协商解锁“她力量” 宝妈逐梦暖人心
——经开区钵池街道“码”上议协商侧记 叶 芊

- 51 “码”上协商出实招 外墙维修解民忧
——清江浦区清河街道“码”上议协商侧记
清江浦区政协

◆ 时评热议

- 52 “苏超”，到底踢的是什么 畅观楼

◆ 书香政协

- 54 历史上非常精彩的一年
——读《万历十五年》有感 胡仁生
- 56 在平凡的生活中寻找意义和价值 李学成

本期赠阅范围

江苏省政协机关
市四套班子领导
市各委办局负责人
市政协各参加单位
政协委员
市各县区政协常委
市政协退休领导
市内高校、图书馆、部分市属国企
省内地级市政协

全国政协副主席巴特尔率全国政协民族和宗教委员会调研组来淮调研



7月10日至11日,全国政协副主席巴特尔率全国政协民族和宗教委员会调研组,围绕“促进各民族广泛交往交流交融”来淮调研。全国政协民族和宗教委员会副主任王广华、边巴扎西,部分全国政协委员、特邀专家参加调研。省政协副主席韩立明,市委书记史志军,市政协主席戚寿余等陪同。

调研组一行先后来到淮阴区王家营清真寺、王家营街道北桥社区和江苏省淮州中学等地,深入学习习近平总书记在江苏考察时的重要讲话和给淮安市新安小学少先队员的回信精神,调研了解我市推动铸牢中华民族共同体意识、促进各民族广泛交往交流交融工作情况,并对我市在推动民族团结进步创建进宗教活动场所、深化民族互嵌式社区建设、铸牢中华民族共同

体意识教育及民族班教学管理等方面的做法表示肯定。

调研组强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,更好发挥人民政协专门协商机构作用,围绕健全铸牢中华民族共同体意识制度机制、推进各民族人口流动融居、推动民族地区更好融入新发展格局、构建中华民族共有精神家园、全面推广普及国家通用语言文字、提高民族工作法治化水平等重点工作,进一步开展调查研究、协商议政、民主监督,不断凝聚促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融的共识和力量,推动各民族更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,齐心协力推进中国式现代化。

省政协副主席韩立明来淮督办调研提案

6月11日,省政协副主席韩立明来淮,围绕“加强洪泽湖生态保护与开发利用”主题开展提案督办调研。市政协主席戚寿余,省政协副秘书长、民进江苏省委专职副主委余珽,省政协提案委主任金建明等参加活动。

韩立明先后来到西顺河洪泽湖湿地生态修复项目、洪泽湖水产生态养殖基地、洪泽湖大堤有关修复项目等处,实地察看洪泽湖生态保护与开发利用有关重点项目推进情况。在随后召开的座谈会上,韩立明听取我市洪泽湖生态保护与开发利用工作开展、

省有关部门提案办理以及市政协有关履职情况汇报,对淮安认真贯彻落实省委省政府决策部署,全面加强洪泽湖生态保护与开发利用,推动洪泽湖流域水环境提升、水生态改善、水效益发挥、水文化彰显的工作举措和成效予以肯定。

就进一步做好洪泽湖生态保护与开发利用工作,韩立明提出三点要求。

要提高思想认识,切实增强做好洪泽湖生态保护与开发利用工作的责任感和使命感。深入贯彻习近平生态文明思想特别是习近平总书记关于治水的重要论述,深化落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,扎实推动洪泽湖生态保护与开发利用工作向更深层次、更高水平迈进。

要坚持协同联动,扎实推动洪泽湖生态保护与开发利用工作行稳致远。牢固树立“生态优先、水陆统筹、区域联动、上下协同”的治理保护工作理念,坚持协同规划、多规合一,强化向上争取、改革创新,着力推动洪泽湖生态保护与开发利用工作不断向纵深迈进。

要发挥政协优势,努力为洪泽湖生态保护与开发



利用凝聚共识、汇聚力量。坚持服务委员更要充分发挥委员主体作用,推动委员在推进洪泽湖生态保护与开发利用上投入更多时间、花费更多精力、进行更多思考,为省市县各级党委政府及相关职能部门科学决策、民主决策提供更有针对性、富有前瞻性的真知灼见;坚持提案不在数量、在于办理质效,努力实现办好一件提案、解决一类问题、推动一域工作,全力打造经得起历史检验的大湖生态保护与开发利用新典范;坚持众人划桨才能开好开稳大船,扎实做好“四个凝聚”,充分调动各方力量,共同研究解决提案办理过程中遇到的困难和问题,努力把相关提案办得更实更好。

调研期间,韩立明还专门察看了淮安市政协“慧”提案系统,并给予了充分肯定,认为“慧”提案系统全流程提升了提案工作质量、全方位提升了委员履职能力、全维度提升了专委会的基础性作用,希望淮安市政协在实践中不断完善、搭建好这个参政议政平台,更好发挥“慧”提案系统在服务中心大局、提高提案办理质效上的积极作用。

省政协来淮开展“推动文化遗产系统性保护” 委员集中视察活动

6月23日至24日,省政协副主席姚晓东率队来淮开展“推动文化遗产系统性保护”委员集中视察活动。省政协文化文史和学习委主任邵建东、市政协主席戚寿余等参加活动。

姚晓东一行先后到板闸遗址、清晏园、都天庙、清江大闸、御码头、淮安市戏曲博物馆、淮安府署,实地了解相关情况。座谈会上,我市部分单位汇报文化遗产保护有关情况,省政协委员围绕推动淮安文化遗产系统性保护积极建言献

策。在听取发言后,姚晓东对我市推动文化遗产系统性保护的创新做法给予充分肯定,认为淮安文化遗产保护有力、传承有序、开发有度、宣传有效。

就进一步推动文化遗产系统性保护,姚晓东提出三点要求。

要深入学习领会习近平总书记重要讲话重要论述精神,充分认识推进文化遗产系统性保护的重要意义。深刻认识推进文化遗产系统性保护是中国式现代化的应有之义,站在守护中华民族根和魂的高度守护好文化遗产,为推进现代化建设提供价值引领和强大动力。深刻认识推进文化遗产系统性保护是推动文化遗产活化利用的关键之举,统筹处理好保护、传承和利用之间的辩证关系,让文化遗产“活起来”“用起来”。深刻认识推进文化遗产系统性保护是解决当前文化遗产事业突出问题的迫切需要,整合提升文化遗产保护和监管效能,扎实推进文化遗产保护利用。

要自觉扛起优秀传统文化保护传承和创新发展的



政治责任,扎实推进文化遗产系统性保护工作。坚持“保护第一”的工作理念,建立完善相关机制,强化监督执纪问责,推动文化遗产保护转型升级。坚持文化遗产系统性保护与活态传承并重,探索保护新路径、新方法、新模式,推动实现社会效益和经济效益“双效统一”的良好成效。加强部门沟通协作,加快构建与新时代要求相适应、支撑多元、保障有力的文化遗产保护体系。

要充分发挥专门协商机构作用,努力在提高推进江苏文化遗产系统性保护上展现政协新作为。发挥好政协委员代表性强、联系面广的优势和作用,宣传落实好省委、省政府有关决策部署,推动文化遗产系统性保护成为广泛共识。在加强民主监督上发力,积极搭建平台,鼓励委员发挥专长,强化履职自觉,紧扣困难和问题深入调研,积极建真言谋良策出实招,以高质量履职助力高质量发展。

顾坤专题督办市政协重点提案

7月8日,市长顾坤专题督办市政协《关于加快培育新质生产力 提升制造业发展水平的建议》重点提案,强调要深入学习贯彻习近平经济思想和习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,认真落实省委省政府决策部署和市委工作要求,聚焦大力推进新型工业化不动摇,因地制宜加快发展新质生产力,着力推动制造业向高端化、智能化、绿色化迈进,为高质量跨越发展筑牢产业基础。市政协主席戚寿余、副市长张冲林、市政府秘书长马乃骏参加活动。



顾坤先后实地考察了中晶芯富半导体、新莱应材、鸿骏微电子、库比森轮胎等企业,深入生产车间、项目建设现场,与企业负责人交流生产经营、科技研发、发展规划等情况,勉励大家坚定发展信心,发挥好技术、人才优势,持续“攀高向新”,不断提升核心竞争力,努力在市场竞争中赢得主动权。要求属地和相关部门积极回应企业关切,靶向帮办“急难愁盼”,更好助力企业做大做强。

在随后召开的座谈会上,顾坤听取了提案主办单位和协办单位对提案办理情况的汇报后指出,工业是淮安立市之本、强市之要。

要进一步强化新型工业化引领。以培育“353”战略性新兴产业融合集群为重点,推动工业经济在规模、结构、质量、创新能力和绿色发展等方面明显提升,持续放大工业经济边际效应,更好带动一产二产三产协同发展,更好促进就业增收。

要进一步强化优质项目引育。一方面,在引“增量”上下功夫,坚持顶天立地的旗舰型大项目和铺天盖地的科技型好项目“两手齐抓”,强化精明招商、精准选商,更好强链补链延链;另一方面,在优“存量”上做文章,深入实施百亿企业、“筑峰强链”企业、专精特新企

业培育计划,支持企业加快设备更新、工艺升级、数实融合,推动企业向新向高成长。

要进一步强化科技创新驱动。聚焦产业创新主攻方向,以政产学研用一体化为发力点,加强创新资源统筹和力量组织,全力提升创新体系整体效能,积极探索人才“引育用留”新模式新机制,推动科技创新“关键变量”成为新型工业化的“最大增量”。

要进一步强化营商环境赋能。持续优化“四最”营商环境,巩固推广行之有效的、市场主体欢迎的好经验好做法,研究推出更多适应新形势新需求的改革举措,千方百计降低企业综合成本,切实维护公平竞争的市场环境,为新质生产力发展保驾护航。

戚寿余感谢市政府对政协工作的高度关注和大力支持,充分肯定提案办理成效。他表示,市政协将切实加强同提案各承办单位协作联动,扎实做好协调服务工作,着力推动提案建议落地见效。同时,进一步发挥政协专门协商机构作用和人才荟萃、智力密集、联系广泛优势,主动服务、积极参与招商引资、项目建设、产业发展等中心工作,引导政协委员积极建言献策,为助力全市高质量跨越发展贡献更多智慧力量。

政协淮安市九届十四次常委会会议召开 ——围绕“高质量发展枢纽经济”专题协商议政

6月25日下午,政协淮安市九届十四次常委会会议召开,围绕“高质量发展枢纽经济”专题协商议政。市政协主席戚寿余出席会议并讲话,市委常委、市政府副市长董国喜作有关工作通报。市政协党组副书记肖天奉,副主席张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书、徐效文(兼秘书长)、郑劲松参加会议。

会议深入学习了中共中央政治局有关会议精神,传达学习省政协十三届十三次常委会会议精神;听取并讨论市政府关于“高质量发

展枢纽经济”的情况通报;审议通过市政协关于“高质量发展枢纽经济”的调研报告和建议案;通过关于撤销陈井辉政协淮安市第九届委员会委员资格的决定。

戚寿余指出,此次会议围绕“高质量发展枢纽经济”议题进行专题协商议政,委员们紧扣中心议题,从不同视角、不同切口踊跃发言,积极建言献策,提出了很多可行性强的意见建议。他要求,要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和省市部署要求,持续助推淮安枢纽经济高质量发展。围绕推进综合交通枢纽建设献计出力,围绕构建枢纽偏好型产业体系资政建言,围绕打造现代物流体系出谋划策,助力淮安枢纽经济发展加速起势。要坚持对标对表加压奋进,高质高效完成下半年各项工作任务。从严从实推进深入贯彻中央八项规定精神学习教育,有力有序推进各项重



点协商议政活动,持续做好加强思想政治引领、广泛凝聚共识工作,扎实开展政协委员履职“服务为民”活动,切实加强专门协商机构自身建设,推动政协事业发展迈上新台阶,为淮安努力交出“十四五”高分答卷、奋力在现代化新征程上更好展示“象征意义”作出新的更大贡献。

董国喜作关于“高质量发展枢纽经济”的情况通报。他表示,下一步,市政府将抢抓省委“支持淮安利用综合交通优势高质量发展枢纽经济”的机遇,充分发挥交通物流优势,进一步完善内外客货运通道、推动物流降本增效、强化枢纽产业体系建设,持续推进枢纽经济能级提升。

市政协主席会议围绕“擦亮‘千秋淮扬’文化品牌， 为高质量发展集聚人气、汇聚人才、凝聚人心” 开展专题协商



8月6日，市政协召开九届二十五次主席会议，围绕“擦亮‘千秋淮扬’文化品牌，为高质量发展集聚人气、汇聚人才、凝聚人心”议题开展专题协商。市政协主席戚寿余出席会议并讲话。副市长封蕴珊到会听取意见。

会议深入学习贯彻习近平总书记关于文化强国建设的重要论述，听取市文广旅游局相关工作情况介绍和市政协调研组专题调研报告。部分委员在会上作交流发言，市直有关部门负责人积极回应。

戚寿余指出，淮安市委市政府以习近平文化思想为指引，锚定“千秋淮扬”文化高地战略定位，系统推进大运河文化带建设，连续举办大运河城市非遗展、国际食品博览会等活动，有效丰富了文化内涵，显著提升了品牌影响力，为全市高质量发展注入了强劲文化动能。

戚寿余强调，擦亮“千秋淮扬”文化品牌是贯彻习近平文化思想、推动高质量发展、提升群众生活品质的重要抓手。要围绕“立得住”筑牢文化根基，深挖运河、西游、美食等文化内涵，提炼核心价值，夯实人才和机

制支撑；要围绕“做得精”提升文化体验，高标准打造文化载体，推动非遗活化利用，优化文旅服务体验；要围绕“打得响”扩大品牌声量，运用新媒体技术讲好淮安故事，深化区域合作，构建“大宣传”格局，扩大品牌影响力和知名度；要围绕“助发展”赋能城市建设，推动“文化+”产业融合，以文化提升城市品质，让文化红利惠及民生福祉。

封蕴珊对市政协专题调研成果给予充分肯定，认为此次会议展现了市政协围绕中心服务大局的使命担当和对文化强市建设的深度关切。她表示，下一步将在提升“资源整合、质效融合”上再发力，在突出“文化惠民、服务民生”上再聚焦，在深化“融合发展、业态创新”上再突破，在提振“文旅消费、市场活力”上再激发，在赓续“历史文脉、传承利用”上再深化，持续擦亮“千秋淮扬”文化金名片，为淮安高质量发展凝聚更强合力。

市政协党组书记肖天奉，副主席张志勇、王苏君、毕丰书、徐效文（兼秘书长）、郑劲松、李萍参加会议。

市政协政企协商座谈会召开



8月13日,市政协政企协商座谈会召开,围绕“倾听企业心声 共话企业发展”主题建诤言谋良策。市长顾坤出席会议并讲话,强调要深入学习贯彻习近平总书记关于民营经济发展的重要论述和对江苏工作重要讲话精神,认真落实省委、省政府决策部署和市委工作要求,同心同力,同向而行,进一步优化“四最”营商环境,打造良好创新生态,促进我市民营经济高质量发展。市政协主席戚寿余主持会议,市政协副主席郑劲松、市政府秘书长马乃骏参加会议。

会上,视科新材料董事长王明华、世昌农牧总经理王青、白玫糖业总经理韩发松等14位政协委员、企业家结合生产经营实际,围绕产业培育发展、民营企业做大做强、科技创新、营商环境建设等方面话心声提建议,市直相关部门主要负责人现场积极作出回应。顾坤认真倾听记录、不时互动交流,并向市政协对政府工作的关心支持和广大企业家为淮安发展作出的积极贡献表示衷心感谢。针对政协委员、企业家提出的意见建议,顾坤要求相关部门认真梳理、深入研究,并有效转化为当前和“十五五”时期进一步提升“项目为王、环境是金”发展质效的思路举措。

顾坤强调,市委、市政府高度重视民营经济高质量发展,始终把企业家当亲人、当挚友。要坚定贯彻“两个毫不动摇”,让企业家信心更足。坚持把发展民营经

济摆在突出位置,以最大诚意亲商安商富商,依法保障企业家合法权益,为民营企业发展提供更广阔空间。要千方百计攻坚克难,让企业发展活力更强。切实提升各项惠企政策制定执行的实效,积极构建优质产业生态,“精准滴灌”助力企业降本增效。要全面完善服务保障机制,让营商环境更优。进一步深化政府系统效率效能建设,打好服务“组合拳”,不断提高行政执法的准度和温度,久久为功为企业发展赋能。要大力弘扬企业家精神,让富民强市的成效更好。市直部门和属地要积极支持民营企业稳岗扩岗、构建和谐劳动关系,规范落实安全生产、生态环保等社会责任,深化政企常态化沟通联系,构建亲清政商关系,政企携手助推淮安高质量跨越发展。

戚寿余希望企业家委员认真贯彻落实市委、市政府相关部署要求,坚定走高质量发展之路,同心同向为淮安经济社会高质量跨越发展多建新功、多作贡献;各有关部门将服务民营企业发展摆在重要位置,紧扣经营主体所需所盼,主动靠前强化要素保障,持续用力优化营商环境。他表示,市政协将持续发挥好专门协商机构作用,继续围绕民营经济发展的重点难点问题,深入调查研究,精准建言资政,广泛凝聚共识,更好助推各项政策措施落地见效,助力民营企业发展壮大。

市政协主席会议专题视察 “不淹不涝”城市建设成效

6月18日,市政协主席戚寿余率主席会议成员,就“不淹不涝”城市建设进展开展专题集中视察,着力在主汛期来临之际,提升城市防汛排涝能力,切实保障人民群众生命财产安全。市委常委、市政府副市长董国喜,市政协党组副书记肖天奉,副主席韩文军、王苏君、徐效文(兼秘书长)、郑劲松参加活动。

戚寿余一行先后深入淮安区新涧河综合治理工程、清江浦区易积易涝点改造工程、经开区东城江南小区管网改造工程等项目现场,实地查看城市防洪排涝设施运行状况、易涝点整治进展及排水管网改造效果,详细询问工程进度、技术标准和长效管理机制,认真听取相关部门工作汇报。

戚寿余对全市“不淹不涝”城市建设取得的阶段性成果给予充分肯定。戚寿余指出,市委、市政府近年来坚决贯彻习近平总书记关于防汛救灾和城市内涝治理的重要指示精神,全面落实中央和省委决策部署,牢固树立“人民至上、生命至上”理念,通过科学规划、统筹推进,实施了一批关键性工程,治水思路新,治水水平高,城市排水防涝能力得到切实提升。

戚寿余强调,要高质高效推进工程建设,打通城市排水堵点,消除排水瓶颈,系统化提升防洪排涝能力,坚决筑牢城市防汛安全屏障,切实推动“不淹不涝”城市建设提质增效。要压紧压实责任,强化协同联动,抓实抓细防汛备汛工作,坚决打赢平安平稳度汛这场硬仗。要切实发挥专门协商机构作用,通过提交高质量提案、反映社情民意信息、组织专题协



商议政等多种形式,持续跟进监督重点工程建设进展,为打造“不淹不涝”的安全韧性城市、保障人民群众生命财产安全贡献政协智慧和力量。

在市政协九届十四次常委会会议上的讲话

戚寿余

各位常委、同志们：

在大家的共同努力下，市政协九届十四次常委会会议即将完成各项议程。市委市政府对这次会议高度重视，市委专门批复同意召开会议，市委常委、市政府副市长董国喜带领相关部门负责同志到会通报情况、听取意见。会上，我们深入学习了习近平总书记有关重要讲话精神，传达学习了省政协十三届十三次常委会会议精神，围绕“高质量发展枢纽经济”进行协商讨论，审议通过有关人事事项，会议时间虽短，但开得紧凑务实，达到了深化认识、凝聚共识、推动工作的目的，取得了预期的效果。下面，结合会议主题和当前工作，我讲两点意见。

一、深入学习贯彻总书记重要讲话精神和省委部署要求，持续助推淮安枢纽经济高质量发展

中共十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视枢纽经济发展。2019年9月中共中央、国务院印发的《交通强国建设纲要》和2021年2月中共中央、国务院印发的《国家综合立体交通网规划纲要》均将发展枢纽经济列为重点任务。2023年7月，总书记在江苏考察时强调，要畅通国内国际双循环，积极打通堵点、接通断点，建设具有世界聚合力的双向开放枢纽。2024年7月，总书记在二十届三中全会上强调，要完善高水平对外开放体制和机制，支持有条件的地区建设国际物流枢纽中心和大宗商品资源配置枢纽，并指出要发挥沿海、沿边、沿江和交通干线等优势，优化区域开放功能分工，打造形态多样的开放高地。这不仅对高质量发展具有重大指导意义，也为新形势下推进枢纽经济建设指明了努力方向。

省委省政府把发展枢纽经济作为加快建设现代化经济体系的重要途径，特别是对淮安发展枢纽经济提出一系列战略谋划和政策支持，先后谋划推进淮安建

设东部沿海航空货运枢纽，推进徐州国际陆港、淮安空港、连云港海港联动发展，批复淮安建设“长三角北部现代中心城市、全国综合交通枢纽”，去年9月，省委十四届七次全会《决定》更是明确指出：支持淮安利用综合交通优势高质量发展枢纽经济。省委信长星书记在今年初参加省两会淮安市代表团审议时，勉励淮安做好项目、生态、枢纽、教育“四篇文章”，保持好势头，提升贡献度。

市委市政府高度重视、全力推动枢纽经济发展，早在2020年7月，市委七届十一次全会就确立了“绿色高地、枢纽新城”的发展新定位。随后相继出台一揽子的政策举措推进这项工作。去年底，市委八届九次全会将实施“枢纽经济发展提质行动”作为“151”改革攻坚行动的引领行动，在今年初的政府工作报告中再次明确提出要强化综合交通优势，赋能枢纽经济高质量发展。可以说，我市枢纽经济发展具备得天独厚的基础条件，多重战略机遇聚合、通江达海区位优势凸显，特别是经过几年来全市上下的共同努力，取得了突破性进展和可喜的成绩：一是交通基础设施更加完善，在苏北率先建成城市高速公路环线，区域重要高铁枢纽地位基本确立，三级以上高等级航道位列全省第二，全市港口集装箱吞吐量连续多年蝉联全省第一、居全国前列，淮安机场跻身全国50强。二是枢纽产业体系更加完备，依托交通枢纽优势汇聚了以中天精品钢帘线、巨石玻纤、捷泰新能源、旺旺食品等为代表的新材料、高端装备、绿色食品产业集群。三是物流服务保障更加有力，建成省级重点物流基地7家，创建省级示范物流园区3家，国内外近40家大型物流企业在淮设立分公司或分拨中心，基本形成“两核三走廊九园区八中心”为框架的物流网络体系。

这次政协常委会会议选择“高质量发展枢纽经济”

议题进行专题协商议政,是学习贯彻总书记重要讲话精神的实际举措,是贯彻落实市委市政府最新决策部署的具体行动,体现了政协围绕中心、服务大局的重要履职原则。为了把这个议题做好做实,在主席会议领导下,我们从2月下旬就着手筹划、认真准备,会议召开前,天奉副书记和劲松副主席带领调研组围绕本次协商主题,深入县区实地调研,赴外地学习借鉴先进经验,认真研究相关政策,并多次召开座谈会深入研讨,经过反复打磨、数易其稿,形成了高质量的调研报告,同时还有9位委员开展了微调研活动,从不同视角、不同切口建言献策。会议期间,我们认真听取和学习讨论了董市长的情况通报,听取和讨论了专题调研组的调研情况报告,5位委员作了大会发言,还收到了12篇书面发言,在讨论交流中大家商出了办法、商出了共识、商出了感情、商出了团结,会议取得了丰硕成果。会后,调研组要及时综合大会发言和小组讨论情况,修改完善调研报告和建议案,在进一步审核审定后,按程序报市委市政府供决策参考,办公室要加强跟踪推进,持续关注协商成果的转化落地。

各位常委、同志们,政协作为专门协商机构,围绕市委市政府中心工作和全市发展的大事要事开展协商议政,既是政协履职本职所在,也是不负组织重托与群众期待的实际行动。我们要持续深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,深刻认识发展壮大枢纽经济是我市积极落实国家战略部署、融入服务全国统一大市场的重要举措,是体现自身特色、发挥比较优势的具体实践,更好发挥政协位置超脱、委员智力密集的优势,持续聚焦淮安高质量发展枢纽经济这一重大课题、重大任务,深度协商议政、广泛凝聚共识。一是要围绕推进综合交通枢纽建设献计出力。发展枢纽经济,建设枢纽是基础和前提。我们要牢牢抓住重大交通枢纽这个“牛鼻子”,围绕强化全国公路枢纽建设,推进形成“八向放射‘米’字型”国家高铁网,加快建设全国内河航运中心,构建东部地区陆海联动大通道,打造长三角北翼航空客货运枢纽等方面,有针对性地选择一些重点问题深入研究、对重点工程民主监督,努力提出更多具有创新性、前瞻性的意见建议,为淮安持续提升交通枢纽能级,夯实枢纽经济基础贡献政协智慧和力量。

二是要围绕构建枢纽偏好型产业体系资政建言。枢纽偏好型产业是枢纽经济的核心,只有做大做强枢纽产业,枢纽经济的发展才能具有坚实稳定的实体支撑。要聚焦科学谋划枢纽偏好型产业布局,提质做优临港产业,大力发展临空产业,做大做强临站产业,优化枢纽型产业链,积极培育产业发展载体,打造特色鲜明的枢纽经济示范区等重点环节和重点任务,组织开展跨专委会、跨界别的调查研究,努力提出一批金点子、好主意,助推提升淮安枢纽产业能级。三是要围绕打造现代物流体系出谋划策。物流在推进枢纽经济高质量发展的过程中,发挥着举足轻重的作用。要紧扣加快物流业提质增效,就优化物流产业发展规划,进一步完善集疏运体系,发展智慧物流,提升物流专业化服务能力,推进物流与其他产业深度融合,持续优化营商环境等,强化问题导向,开展多角度、多形式的深入研究,特别是针对制约物流业发展的束缚和障碍,开展据点式、靶向性研究,提出务实管用的思路办法,推动淮安枢纽经济发展加速起势。

二、坚持对标对表加压奋进,高质高效完成下半年各项工作任务

现在已经是6月下旬,上半年即将过去。今年以来,在市委的坚强领导下,我们紧紧围绕市委八届十次全会部署安排,聚焦“守正创新办好自己的事情”重要要求,扎实抓好深入贯彻中央八项规定精神学习教育,有力有序推进市委批准的年度协商计划确定的13项重点协商议政活动,其中7项已经取得了阶段性成果,总体来讲,活动安排的比较紧凑,各项工作还是稳扎稳打、保质保量的,很多工作成效还超出了预期。省政协韩立明副主席、惠建林副主席、姚晓东副主席、张乐夫副主席等多位领导来淮调研视察,都给予了充分肯定。这半年来,各位常委以饱满的政治热情、昂扬的精神状态,积极参加市政协组织的各项活动,忠实履行委员职责,充分体现了新时代政协委员的责任担当。在这里,我代表市政协向大家表示敬意和感谢!

下半年,是全面完成年度目标任务的关键阶段,各项工作时间紧、任务重、要求高,我们要认真落实市委要求,按照年度工作安排,集中力量做好以下几项重点工作:

一是从严从实推进深入贯彻中央八项规定精神学习教育。这是今年党建工作的重点任务,当前正处于关键时期。我们要按照中央部署和省市委工作要求,着力抓好持续深入学习研讨、动真碰硬整改整治、常态长效建章立制、学用结合提质增效“四个方面”的重点工作,确保学习教育取得实实在在的成效。当然,我们重点是在党员干部中开展学习教育。作为委员,特别是政协常委,希望大家自觉提高标准,自觉提高要求,按照总书记指引的方向、所提出的要求,也就是大家所熟知的“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”十八字要求,把握好自身各方面的行为,不断地培树自己良好的作风,以自身正、自身净、自身硬的实际行动,示范带动广大委员,锤炼过硬作风,锻造过硬本领。

二是有力有序推进各项重点协商议政活动。一方面,要对上半年已形成的协商成果办理情况加强跟踪关注,确保形成协商闭环。另一方面,根据年度协商计划,认真筹备好下半年的“加快建设生态农业”专题议政性常委会议、“擦亮‘千秋淮扬’文化品牌,为高质量发展集聚人气、汇聚人才、凝聚人心”主席专题协商会、“倾听企业心声、共话企业发展”政企协商座谈会等,确保13项重点协商议政活动按时序要求高质量完成。希望各位常委能够带头参加、带头履职,政协机关要认真筹划、精细准备,努力以高质量履职服务高质量发展。

三是持续做好加强思想政治引领、广泛凝聚共识工作。要深化开展“双周联系委员日”,这是一个很有效的联系联谊平台,得到广大委员认可,今年是活动开展第三个年头,要继续组织好,力争实现三年联系委员“全覆盖”。要组织开展好各类专题视察活动,特别是年度委员集中视察活动,各位常委要带头参加,引导广大委员切身感受淮安“十四五”建设伟大成就,广泛凝聚奋进“十五五”的整体合力。要认真组织好重点关切问题情况通报会,需要特别强调的一次是在7月份市委全会后,邀请市委史志军书记就重点工作作通报;另一次是在12月份,邀请市政府顾坤市长就全市经济社会发展情况作通报,这两次通报会,我们全体常委都要参加,促进更好知情明政、凝聚共识。

四是扎实开展政协委员履职“服务为民”活动。要

认真落实好年初印发的《市政协2025年度委员履职“服务为民”活动清单》,确保各项活动取得实效。要持续打响“码”上议服务为民品牌,更加注重争取党政重视支持、更加注重成功案例总结宣传、更加注重政协委员协调助推,以实实在在的成效联系服务界别群众、助力增进民生福祉。要高质量建好用好委员工作室,5月26日、6月20日,省、市政协分别召开高质量建设委员工作室工作座谈会,对这项工作进行了部署和推进,我们要按照省政协“四个进一步”(进一步明确不同工作室各自定位、进一步加强日常管理、进一步做好与其他平台载体的衔接、进一步形成特色化工作品牌)的要求,把这项工作抓实抓好抓出成效,实现“高质量、能覆盖、有作用”的建设目标。要组织好送科技、教育、医疗、文化、法律“五送”关爱服务活动,进一步优化活动方案、丰富活动内容、提升活动质效,努力把服务送到基层一线去,送到百姓心坎上。

五是切实加强专门协商机构自身建设。持续加强政协“三化”建设,深化数字政协建设运用,办好委员履职能力培训班和“政协讲坛”,持续加强政协“两支队伍”建设,不断夯实政协履职基础,推动政协事业发展迈上新台阶。

各位常委、同志们,学习贯彻习近平总书记重要讲话精神特别是习近平总书记对江苏工作重要讲话精神是贯穿全年的重大政治任务。上个月(5月),省委召开十四届九次全会,对深入学习贯彻习近平总书记参加今年全国人代会江苏代表团审议时的重要讲话精神进行了全面部署,提出了明确要求。下个月(7月),市委也将召开八届十一次全会,出台专门决定,进一步动员全市上下深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,牢记嘱托、感恩奋进,自觉扛起挑大梁的共同责任。政协常委作为社会各界的精英和政协委员中的“关键少数”,市委全会召开后,要采取多种形式,及时学习、及时研究,深学细悟习近平总书记重要讲话精神和省市市委工作要求,充分发挥示范引领作用,动员引领广大政协委员,在本职工作中勇挑大梁,在履职工作中勇担责任,为淮安努力交出“十四五”高分答卷、奋力在现代化新征程上更好展示“象征意义”作出新的更大贡献!

打造委员履职为民“服务链”

涟水县政协

为贯彻落实习近平总书记关于“政协委员要为国履职、为民尽责”的重要嘱托,推动委员履职为民服务走深走实,涟水县政协引入“强链补链延链”理念,创新打造委员履职为民“服务链”,“时间链”实现为民服务常态化;“主题链”实现为民服务广覆盖;“阵地链”实现为民服务多方位;“监督链”实现为民服务全过程。相关做法得到省政协张义珍主席批示,在全省政协理论研讨骨干培训班上专题推介,登上《中国政协》杂志第21

期,全国32批次市县(区)政协来涟考察学习,被县委主要领导称为“重大项目攻坚和委员履职为民”两大“涟水现象”,广大干群更是动情地说,工业上的“产业链”振奋人心、政协上的“服务链”温暖人心,相关活动引发热议,成为全县上下热议的潮词。

一、工作背景

党的二十大报告中指出:“要完善委员联系界别群众制度机制”,三中全会进一步提出:“要加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设。”全国政



2023年10月13日,省政协主席张义珍来涟视察调研“委员为民服务超市”,现场与群众亲切交流。

协专门下发《关于开展委员履职“服务为民”活动的意见(试行)》的文件,这些是我们开展“委员履职为民服务”工作的行动指南和理论基础。为此,2023年度我们进行了初步尝试,创新打造的“委员为民服务超市”获评省政协优秀创新案例,在省内外产生一定影响,获得了干部群众的普遍好评,但实践中发现还存在一些短板,我们借鉴工业经济上“产业链”的概念,打造“服务链”,进一步延长服务时间、拓展服务阵地、丰富服务内容,完善服务机制,通过一年的探索实践,形成了委

员履职为民的“涟水方案”，进一步满足了群众对美好生活的向往。

二、主要做法

(一)打造“时间链”，变“定时”为“随时”，实现为民服务常态化。以月月服务为主链。每月20日开展“委员履职为民服务月月行”活动，组织引导委员结合自身资源优势集中提供多类型服务。2024年，开展非遗传承、中医义诊、扶贫济困等服务28场次。以节点服务为补链。春节期间新开“委员为民服务迎春大集”，雷锋日组织“‘三·五’雷锋日 委员集中行”，清明开展“百名委员讲文史·万名学子亮红心”活动，端午举办“委员为民‘粽’香行”，中秋举行“‘月圆中秋 携手同行’委员联系界别群众”活动，相关做法在人民政协报、人民网、新华日报等媒体推介。以适时服务为延链。围绕群众个性化需求问题，推行预约服务、错时服务，实现为民服务“不打烊”。

(二)打造“主题链”，变“单一”为“多样”，实现为民服务广覆盖。以富民为主链。连续三年开展政协委员“同心米”认领活动，种植面积从50亩到310亩、认领人数从52人到613人、参与对象从市县政协委员到社会各界人士，为村集体增收150余万元，惠及低收入农户200余户。开展“‘涟’农优品‘宁’来销售”专题协商，优化了涟水农特产品进入南京市场路径；对接今世缘酒业公司实行“订单化”生产，推广种植酿酒高粱2万余亩。以惠民为补链。开展“六送”下乡、文史“四进”惠民活动36场次，其中赴保滩、成集等地开展的“‘情’暖寒冬迎新春‘慰’民服务走基层”活动，捐赠物资超100万元。以便民为延链。打通“有事好商量——‘码’上议”与“12345”“阳光信访”等平台互融共通，助力解决民生问题436个。10月28日，全国政协培训班连线展示我县“码”上议现场。

(三)打造“阵地链”，变“连锁”为“联通”，实现为民服务多方位。以“超市”为主链。做优做强“委员为民服务超市”中心店和16个镇街分店，进一步优化空间布局，发挥“孵化”功能，分界别、小班化开展培训12场

次，组织集中服务活动63场次。以“委员工作室”为补链。成功打造肖渡书法、王圩中医、柯爱助残等“界别式、主题式、专长式”委员工作室18个。其中，郑彩虹委员工作室打造的“守护脊康·共享阳光”服务项目获评省青年志愿者大赛一等奖、全国青年志愿服务大赛优秀奖；哈灵工作室牵头组织青少年成立“哈灵”科创代表队，两次在省级以上仿生机器人大赛中获奖。以“云上直播间”为延链。实施“主播委员”培育行动，累计培育“红”播委员、“村”播委员、“企”播委员52人，其中肖茂竹委员带动28名残疾朋友直播带货，助力地方农产品销售300余万元。

(四)打造“监督链”，变“隐身”为“在线”，实现为民服务全过程。以社情民意信息为主链。2024年征集各类社情民意信息157篇，向市政协报送82篇，7篇被省政协采用并上报全国政协，1篇得到省委领导批示，2篇被市委市政府主要领导批示，12篇转化为县委县政府文件或交两办重点督查落实。以委员监督岗为补链。在县行政审批窗口设置“委员监督岗”，从“看窗口服务、听群众诉求、征社情民意、解民忧之事、提工作建议”五个方面，进行体验式监督，解决问题18个。以票评监督为延链。出台《县政协议政性常委会协商成果票评制度》，围绕“工业集中区提质增效和义务教育质量提升”建议案落实情况，现场视察、汇报、票评、公布，让“软监督”硬起来。

三、成果反响

(一)“为”民热情更加高涨。委员履职为民“服务链”搭建了委员履职的平台、展示的舞台、争先的擂台，委员为民服务的意愿越来越高、人数越来越多、频次越来越密，涌现出一批专长委员、热心委员，发挥了示范带动作用，全县313名政协委员纷纷参与，热情高涨、成就满满。

(二)“民”心民意更好凝聚。群众从“组织来”到“主动来”再到现在“期盼来”，正是源于服务为民活动接地气、冒热气。委员们用一言一行诠释了“委员就在身边”的生动实践，得到群众真情拥护，“遇事找委员”

已成为常态。

(三)“服”务机制优化完善。健全管理机制,制定《委员为民服务管理办法》,实行量化考核,年度委员履职平均积分超88.9分。出台激励机制和保障机制,推动委员履职“服务为民”制度化、规范化、程序化建设。

(四)“务”实举措更广推介。21篇稿件荣登《中国政协》杂志、《人民政协报》等国家级主流媒体,24篇稿件入选人民政协报“政能量”榜,涟水政协微信公众号连续四个月位居“商靓榜”县区级榜单前列,极大提升了涟水政协对外知名度、美誉度。

四、经验启示

(一)坚持党的领导才能不偏向。我们始终坚持党建引领,以党的二十大、二十届三中全会精神为指引,先后3次向县委常委会报告,县委主要领导现场调研指导,并以政协党组名义专门出台《实施意见》,强化顶层设计,17个履职小组全部成立临时党支部,确保“服务为民”方向正确。

(二)持之以恒推进才能出实效。我们坚持“一以

贯之、一抓到底”的原则,没有“一阵风、一窝风”,始终聚焦“服务为民”,成功打造“四位一体”功能室、“委员为民服务超市”和委员履职“服务为民链”,三年三大步,“委员履职为民服务”工作实现了1.0版向3.0版跃升,形成了“涟水样板”。

(三)真情实意付出才能受欢迎。为民服务不是一句口号,我们始终坚持“人民至上”,紧盯群众需求,坚持把群众满意不满意作为工作标准,委员履职为民服务链拉近了委员与群众的距离,让委员与群众心连心,实现了“双向奔赴”的良好效应,委员真情投入、群众真心满意。

(四)挖掘委员潜力才能有活力。委员是为民服务的主体,委员的潜力无穷,需要想尽一切办法激发调动。我们将委员履职为民服务纳入考核范围,开辟“委员风采”专栏,举办履职故事分享活动,展示了委员风采、激发了委员热情,让委员有归属感、存在感、成就感,他们在为民服务的征程上一路奔跑。

(本案例获评2024年全省政协工作优秀创新案例)



2024年10月,为激励委员热情、展示委员风采,涟水县政协组织“联系群众 服务人民”委员履职故事分享会。

打造“文史淮安”视频号 创新文史传播新形式

淮安区政协



淮安市淮安区政协立足新时代背景,在深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作重要思想的同时,全面落实《政协全国委员会关于加强和改进新时代文史资料工作的意见》,通过创新路径与模式,将传统文史工作与现代传媒深度融合,成功打造了“文史淮安”视频号这一具有鲜明地方特色的文史工作活化品牌,让天南地北的淮安人可以通过这个平台听乡音、知乡情、解乡愁,打造淮安人共同的“精神家园”,让它成为全世界网友了解淮安的新窗口。

一、工作背景

“襟吴带楚客多游,壮丽东南第一州”,淮安区作为国务院1986年公布的全国历史文化名城,拥有丰富的历史文化资源。淮安区政协文史工作起步较早,自1963年开始,历经60余年,征集收藏了大量的历史文化典籍资料,编写出版了《名城淮安丛书》《二十五史中的淮安》《淮安旧影》《淮安名人故居》等文史书籍,为丰富淮安古城历史文化宝库奠定了良好的基础。《文史淮安》人文专刊先后获得“南京都市圈出版物评比”金奖,“淮安市优秀连续性内部资料性出版物”称号,全国政协

文化文史和学习委领导曾给予该杂志高度评价。

近年来,淮安区政协紧扣中心大局,立足古城保护,深入开展文史研究,探索新时代政协文史资料工作新机制、新方法,将文史研究成果进行活化利用,突破了传统文史资料纸质传播的局限,打造“文史淮安”视频号,宣传了淮安历史文化,为淮安古城的有机更新提供了重要的智力支撑。

二、主要做法

1.探索成果活化利用,创新文史传播新路径。淮安区政协在结合传统文史研究成果的常规出版同时,2022年10月,为了让沉睡在文史资料中的淮安历史文化焕发出新的生机,与时俱进,尝试探索文史传播新形式,在对相关抖音直播基地进行调研后,成立了文史视频摄制专班,并开通“文史淮安”抖音号、微信视频号、今日头条视频号。“文史淮安”抖音号及微信视频号的开通,一举打破了传统纸媒传播的瓶颈制约,不但内容通俗易懂,群众喜闻乐见,且广泛实现线上互动,不但扩大了淮安区政协“开门办文史”的途径,更为天南地北淮安人创造了一个听乡音、知乡情、解乡愁的“精神家园”,成为全世界网友了解淮安的新窗口。

2.发挥委员主体作用,邀请委员积极参与制作。一是积极邀请区政协特邀文史委员在主题内容选择、

脚本撰写等方面给予智力支持。淮安区政协有40位特聘的特邀文史专家,年龄涵盖老中青,他们在地方文史研究上学有专长,邀请他们围绕名城名人、名署名宅、名街名巷、名店名产、名水名园、名寺名庙、名诗名文等主题方面撰写文案。二是积极邀请政协委员、文史专家担任“文史淮安”短视频讲述人。先后邀请政协委员尹俊、叶占鳌、黄玉娇,特邀文史专家刘泽敏、刘畅、邱云珂、王婧然等担任主播;三是在拍摄制作方面,邀请专业水准高,且对淮安文史工作有情怀的特邀文史专家冯健进行拍摄。

3.构筑多矩阵阵地,广泛发动各界关注。线上通过原有的“文史淮安网”“淮安区政协网”、淮安区政协公众号以及新开设的抖音号、微视号、今日头条号等新媒介同步发布“文史淮安”视频。线下通过在淮安各景点、《文史淮安》专刊印制宣传二维码,让游客、读者扫码关注,同时在发动政协委员关注的基础上,鼓励委员在朋友圈发布和推送。

三、成果反响

1.以文化人成效显著,凝心聚力成果斐然。截至目前,“文史淮安”抖音号及微信视频号已发布短视频104期,吸粉1.2万人,播放量达1000万次,获赞6.1万次,收藏1.5万次,转发3.2万次。其中《淮安人的祖先



政协委员 尹俊



政协委员 叶占鳌



政协委员 黄玉娇



特邀文史专家 刘泽敏



特邀文史专家 刘畅



特邀文史专家 邱云珂



特邀文史专家 王婧然



来自哪里》《淮安大运河的来历》《施耐庵和他的〈水浒传〉》等多个视频获得较高流量,特别是《淮安人的祖先来自哪里》流量超40万。“文史淮安”抖音号上线以来,网友纷纷留言,评论数达1.6万次,有一位来自德国的网友说“淮安是个好地方,我们一定要去看看”。如今淮安区每逢节假日游客络绎不绝,仅2024年“十一”期间,全区接待游客量120.66万人次,同比增长78.28%。全市游客接待量排名前十的景区中,河下古镇接待游客60.7万人次,蝉联全市第一。这也是受到了《河下,最浪漫的故事》《河下石板街的由来》《河下古镇三鼎甲的由来》《河下古镇为什么能出67个进士》《河下古镇历史上真的有14处园林?》等“文史淮安”短视频传播的影响。

2.文史成果建言献策,有力助推党政决策。“文史淮安”视频号一经问世,就得到了区委书记颜复的高度关注和充分肯定,多次在区委常委会和区政协会议上表扬“文史淮安”短视频工作,认为这是展示古城历史文化的重要平台,推介淮安形象的重要方式。2023年,“文史淮安”抖音及视频号《淮安城市之根古末口》一期播出后,引起社会各界广泛关注,呼吁打造古末口地标文化。区委区政府高度重视,精心打造建设了古末口遗址博物馆,并于2024年2月正式对外开馆。2024年3月15日,《人民政协报》以《回溯末口记忆探寻淮安原点》为题,专门报道了淮安区政协助力打造城市文旅新地标的的内容;《施耐庵和他的〈水浒传〉》一期播出后,亦在淮安各界引起反响,希望打造施耐庵、《水

浒传》与淮安相关纪念场馆的声音不绝于耳。为此,区委专题部署淮安区政协承担了施耐庵(及罗贯中)与淮安的关联调研课题,形成《施耐庵(与罗贯中)生平调查报告》,供区委决策参考。目前,施耐庵著书处旧址相关文旅景区,正在紧锣密鼓的打造过程中,预计2025年正式对外开放。

3.品牌效应日益凸显,社会影响逐步扩大。全国政协文化文史和学习委员会李文邦,省政协副秘书长、研究室主任陈宏,淮安市政协主席戚寿余等领导对“文史淮安”短视频给予了高度关注和肯定,山东胶州市、广东东莞市、广西南宁市兴宁区以及省内常熟市、赣榆县、建湖县等地政协专程到淮安区考察交流“文史淮安”短视频工作。“文史淮安”短视频第3集《漕运总督是个什么样的官》播出后,影响较大,南京图书馆、现代快报邀请区政协委员、区文史资料中心主任叶占鳌,走进“沿着运河读中国——水韵江苏文化走读(淮安专场)”直播间,专题讲解江苏漕运总督和淮安的关系,仅一小时时间,访问量近1.5万人次。2024年4月,在全省政协文化文史和学习工作座谈会暨文史资料协作推进会上,对淮安区“文史淮安”短视频工作作经验交流,得到了省政协文化文史委领导的肯定,“文史淮安”短视频因此成为全省文史工作活化利用的典型亮点。

四、经验启示

1.树立精品意识,汇聚更强人气。淮安区政协通过树立精品意识,深入挖掘淮安历史精髓,不断推出更多高质量、有深度的“文史淮安”短视频,赢得社会各界

的广泛认可与喜爱。满足了广大人民群众对于优秀传统文化成果的需求,提升了淮安区政协文史工作的知名度和美誉度,既擦亮了地方文化名片,更强化了政协在对外交流中的独特魅力。

2.深入探索创新,紧贴时代需要。淮安区政协在文史工作创新发展的深入实践中,通过生动活泼的短视频传播形式,制作传播一大批优秀的文史成果。在开展政协文史工作中,始终秉持探索精神,在融合传统与现代,结合学术与大众的同时,最大限度赋予“文史淮安”短视频新的时代内涵与表现形式,使“文史淮安”短视频成为广大群众喜闻乐见的文化载体。

3.成果围绕中心,实现更大作为。政协文史工作是连接历史与现实、传承与创新的重要桥梁,只有紧密围绕中心、服务大局,才能发挥其不可替代的作用。尤其涉及到人民群众切实关心的历史遗迹保护、文旅景区建设等方面内容,通过“文史淮安”短视频,深度挖掘地方历史文化资源,继续深入探索“文史淮安”短视频运营管理新路径,将其展现为人民群众更容易接受的媒介形式,为传承和弘扬传统文化,为推进淮安古城有机更新与形象展示,传播“淮安区”声音,形成人民政协新时代凝聚社会共识的新渠道。

航空



铁路



港口



公路



高质量发展枢纽经济

市政协专题调研组

当前,枢纽经济已成为区域竞争新赛道,各地竞相布局抢占先机。淮安作为长三角北翼重要枢纽城市,多重战略机遇聚合,通江达海区位凸显,交通网络日益通达,产业根基持续向好,营商环境不断向优,在发展枢纽经济中占据独特优势。为深入贯彻市委、市政府关于推动枢纽经济高质量发展的战略部署,市政协将“高质量发展枢纽经济”列为年度专题议政性常委会议题。在戚寿余主席的统筹谋划和指导下,肖天奉副书记、郑劲松副主席率调研组,精心组织、深入调研。期间,组织召开重点关切问题情况通报会,广泛听取部门意见;先后赴市内相关县区及苏州、宁波、金华、嘉兴等先进地区实地考察,学习经验、对标找差,并通过网上调研,多方收集资料,系统梳理分析,力求全面摸清我市枢纽经济发展现状,紧密结合淮安实际,借鉴先进地区经验做法,为推动我市枢纽经济能级跃升提供具有前瞻性、针对性和可操作性的对策建议。

为在激烈的区域竞争中脱颖而出,淮安需把握机遇、精准施策,以系统性思维谋篇布局,锚定方向启新程,规划引领优布局,交通物流强能级,工业赋能增实力,要素集聚凝合力,政策护航创环境,擘画城市发展新蓝图,协同推进枢纽经济高质量发

展。为此我们建议:

一、坚定目标方向,明晰枢纽经济发展总体思路。一是锚定战略定位。以持续做优做强全国性综合交通枢纽城市为目标,按照市委八届十次全会确立的全力打造东部地区陆海联动大通道,长三角产业协作链接点这一战略定位,系统谋划、扎实推进、久久为功、一抓到底。二是深化发展思路。遵循“强枢纽、提能级、优服务、促产业”的总体发展思路,综合考虑港产城外四大方面,统筹推进:聚焦关键性、战略性枢纽项目规划、建设和运营,带动我市综合立体交通运输体系提档升级,促进我市港产城融合发展,提升我市枢纽经济的核心竞争力;抓好产业招大引强,以制造业重特大项目为龙头带动形成我市特色产业链、创新链、供应链,更好促进产业融合集群发展;抓好城市产业综合服务功能,带动营商环境进一步优化,吸引更多资金流、信息流、人才流在我市高效集聚和配置;抓好开放合作,树立全球视野,以深度参与长三角产业协作分工为重点,不断开拓国内、国际两个大市场。三是实施重点策略。抓住关键、重点突破。将公铁水重点枢纽项目作为枢纽经济重点工程,加快机场三期、淮安新港三期等支撑性工程建设;着力提升多式联运组织效率、通关便利化水平、信息服

务一体化水平,降低综合物流成本;重点打造临空经济、高铁商务与快运物流、临港先进制造、智慧供应链服务等产业集群;推动“招大育强”双轮驱动,既要招引全国知名物流巨头,更要瞄准消费电子、生物医药、精密仪器、时尚快消品等与枢纽高度协同的制造业“链主”企业重点突破;探索区域合作新模式,如与上海港、宁波港建立更深层次的“飞地港”“组合港”合作机制,争取在淮安设立内陆集散中心或分拨基地。

二、完善产业规划,优化枢纽经济发展产业布局。一是规划体系高位统筹。加强高质量发展枢纽经济课题研究,并纳入市、县区国民经济

和社会发展规划纲要,明确空间格局、产业目录、准入标准、负面清单;加强与国家、省规划的衔接配合,争取在国家、省级层面的产业规划中将我市作为重要的枢纽经济发展节点,引导相关产业向我市集聚。在现有信息平台上完善枢纽经济空间信息,实现规划、土地、项目、企业信息的“一张图”管理。二是枢纽片区精明开发。建议学习浙江经验,对重点枢纽、重点园区高标准、高起点编制产业规划,做到多规合一、多园协同、一步规划、分步实施。针对淮安新港、季桥物流园等重要枢纽片区,结合各片区发展实际需求和城镇开发边界调整可能性,制定片区土地利用专项计划,适时调整城镇开发边界,保障土地持续供给;在空港、高铁站、核心港区周边1—3公里半径范围内,严格控制土地用途,优先保障枢纽直接关联的高附加值产业、商务办公、综合服务功能用地,提高土地利用效率和产出强度,以“亩均论英雄”。在枢纽片区外围划定弹性发展区,用于吸引未来可能落地的重大产业项目或功能性平台。三是产业布局精准画像。区别枢纽偏好,注重错位发展:空港产业园要学习嘉兴临空经济示范区经验,致力打造临空产业先导区,力争引进中通、顺丰等有综合服务力的航空供应链物流企业和电商,严格限制占地大、



市政协副主席郑劲松调研圆通东方天地港

货运量大的低端制造业,重点聚焦跨境电商、国际快件、冷链物流,无人机研发制造、通航服务和未来食品研发;高铁新区避免同质化商业地产过度开发,打造区域总部经济、商务会展、专业服务、科创研发集聚区,发展高时效性、高附加值产品的分拨、展示、体验、定制等新业态;临港产业带探索“前港—中区—后城”联动模式,统筹沿河产业带、周边省级开发园区发展,特别是盐河产业带周边港产业园重点打造,形成点、带、面协同发展格局。临港产业带重点发展大宗原料依赖型新材料、大型设备类高端装备制造、绿色食品精深加工、大宗商品交易与物流。在京杭运河、淮河、盐河沿线划定生态保护缓冲区,限制高污染产业布局,打造“生态廊道+物流走廊+先进制造业”产业带,植入滨水公园、绿道等公共空间。

三、做强交通物流,提升枢纽经济发展服务能级。一是打造综合立体交通网。加快实施淮河入海水道二期配套通航工程,盐河航道三改二等重大工程建设,构建辐射江苏、安徽、河南、山东、上海等五个方向的二级航道网,实现通江达海;围绕构建“米”字型高铁网络,加快新淮高铁前期工作,持续推进淮泰铁路、沿淮铁路纳入新一轮国家铁路网规划;推进淮扬宁铁路、新长铁

路扩能改造等项目,构建通往长三角核心区的货运通道。加快城市交通“内循环”畅通步伐,通园达企,为企业服务,为产业赋能。二是建强交通枢纽和物流园区。机场方面,争取扩建涟水机场跑道至3200米,同步推进三期航站楼和货运设施建设,提前谋划国际货站和保税物流中心,建好空港跨境电商物流园;港口方面,高标准建设淮安新港三期自动化码头和智能调度系统,将淮安港发展成为公铁水多式联运的重要节点和区域性货物快速通关的集散地,推动黄码港铁路专用线接入淮扬宁货运铁路系统,将黄码港打造成长三角北部食品加工和粮食仓储交易中心,打造淮安新港智慧物流园等载体;铁路方面,加快季桥铁路物流基地建设,构建以公铁水联运和物流仓储为主的综合货运枢纽;支持厚德载物冷链物流等专业园区做专做强。三是创新物流组织模式。深入推进“一城一港一主体”的一体化经营模式落地落实。统筹开放平台建设,打造综保区、空港、水港联动发展新模式,提升我市口岸功能和外贸服务能力。鼓励企业开展“一单制”“一箱制”联运业务,推广江河海联运、“卡车航班”“散改集”等创新模式;试点淮安新港至上海洋山港“河海直达”航线,发展“内陆港+沿海港”协同运输,推进网络货运无车承运人、无船承运人模式。大力引进或培育本土化、专业化的多式联运经营人(MTO)。四是发展智慧交通和智慧物流。提升我市交通网络与信息网络水平,加强5G网络、工业互联网、物联网等新型基础设施布局,为枢纽经济数字化转型提供基础支撑。建议支持主要枢纽、物流园区、重点企业建运高水平的数字平台,联通交通、商务、海关等部门相关业务数据,推进平台间以业务合作为需要的信息互通和共享,支撑我市枢纽经济发展。发挥好以传化公路港、中储智运、淮安港口、黄码港智慧港城云等信息平台功能,提供面向制造业的供应链服务方案。

四、加强工业培育,做好枢纽经济发展工业篇章。

一是聚焦工业布局和载体建设。进一步明晰主导产业,建议各县区、各园区在现有产业培育的基础上,选择1—2个规模大、带动力强、市场前景好的枢纽偏好型产业实施产业再造;绘制“枢纽偏好型产业地图”,动

态更新最适合在淮安发展的细分产业门类,如依赖航空运输的精密电子元件、生物试剂,依赖水运的大宗原材料加工、重型装备,依赖高铁快运的高价值消费品、急用备件等;立足我市现有资源和基础,统筹推进盐河产业带、西南工业片区,以及空港产业园、黄码港等区域和载体布局建设,重点在产业布局、项目建设、体制机制等方面开展探索,打造一批集聚辐射能力强、产业规模效益优、发展生态环境好的枢纽经济样板示范点。二是主攻工业项目和企业培育。牢固树立“项目为王”理念,开展枢纽类重大项目“靶向招商”,围绕新材料、新一代信息技术、交通装备等产业链明确1—2家链主企业目标清单,制定个性化招商和服务策略,提供基于我市枢纽优势的定制化落地方案,对具有颠覆性、引领性的枢纽偏好型项目,敢于在政策上创新突破。依托空港产业园、金湖县航空产业园优势资源,招引航空航天装备、航空物流等特色低空经济产业项目。加强淮企、淮品培育,通过招大商、上项目、增投资等措施,培育更多百亿企业、上市公司;支持企业专注细分市场,走专精特新道路,开展关键核心技术攻关,开发更多的知名产品;进一步推进我市企业“智改数转网联”,实施“千企技改”,加快设备更新、淘汰落后产能,绿色转型,产业焕新。大力支持企业建设智能仓储、智慧供应链管理系统,提升响应速度和竞争力。充分利用枢纽带来的信息、人才、市场便利,引导本地“专精特新”企业将其研发、营销、结算、高附加值环节布局在枢纽核心区。三是推进集群发展和对外合作。产业集聚发展是枢纽经济的重要落脚点之一,建议以已落户重特大项目为龙头,推进产业链上下游关联项目和人才、创新等要素在我市加快聚集,切实打造一批高质量产业集群。深度融入区域产业链供应链,拓展我市枢纽经济市场空间,充分利用淮安现有产业链群、配套资源,更加深度地融入长三角一体化产业分工、全省“1650”产业体系,加密和更广区域的产业空间联动。主动对接上海张江、苏州工业园区等地的研发资源和孵化项目,探索在淮安设立中试基地、生产基地。用好宁淮、淮昆等产业合作机制,更大力度推动双向开放,提升要素承载力,提升淮安在区域供应链、价值链中的



市政协副主席郑劲松调研金华市城市展示馆

地位和作用。

五、集聚要素资源,强化枢纽经济发展配套支撑。

一是对上积极争取。争政策、争项目、争资金、争试点。争取国家、省更多政策助力支持淮安打造长三角先进制造业融合发展集聚区;提请省级层面研究出台支持淮安发展枢纽经济专项配套政策和综合改革举措;加强重大项目谋划、包装和储备,争取列入国家、省新一轮规划;积极争取中央预算内资金、国家超长期特别国债、专项债券;争取国铁集团支持高铁快运在我市“先行先试”;积极申报国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地、多式联运示范工程等“国字号”牌子;积极申报国家空港型、港口型或生产服务型物流枢纽。二是对外联强合作。深化与长三角、珠三角等先进地区的经济合作,大力引进项目、资金、技术和信息。充分利用好国家、省发展耐心资本契机,由政府层面牵头成立支持枢纽经济发展的产业基金,加大优秀基金、知名风投创投机构招引力度,吸引社会资本来淮投资枢纽产业和项目;实施枢纽经济英才计划,制定更具吸引力的引才政策和务实举措,吸引高层次人才来淮发展。对领军人才、高端运营管理人才、紧缺技术人才给予有竞争力的安家补贴、薪酬补贴和项目支持。大力推广星期天工程师、候鸟型专家、离岸研发中心等柔性用才模

式。三是对内整合资源。充分发挥淮安文旅、生态、医疗、教育等优势,全面提升城市服务功能。进一步集中土地、能耗指标等资源用于产业发展,探索设立“枢纽经济专项土地指标”,加快低效用地腾退,为枢纽经济新业态腾挪空间。高效用好港站、道口、码头、岸线、临港园区等交通资源,促进资源向资产资本转化,借鉴宁波、苏州等地经验,组建市港口集团,运用参股、控股等市场化措施,逐步推进我市内河主要港口从业务合作到一体化运营。利用本地高教资源,加强企业与高校合作,重点培养多式联运经营、智能仓储规划、跨境电商运营、物流信息技术、无人机操控等符合枢纽经济发展

需求的实用型人才。

六、加大政策支持,营造枢纽经济发展良好环境。

一是完善扶持政策。延续集装箱运输补贴政策,重点向“水水中转”“铁水联运”“河海直达”等模式倾斜。研究出台针对航空货运、高铁快运、冷链物流、跨境电商等特定业态的专项补贴或奖励政策。研究制定针对枢纽核心区内企业的用能、用地价格优惠政策或专项补贴。探索建立物流企业与制造企业“抱团议价”机制,争取更优惠的铁路运价、水运运价。二是细化政务服务。对于枢纽经济相关的重大项目,建立绿色通道,实行容缺受理、并联审批,缩短项目落地时间。进一步推进商务、工信、海关、交通等职能部门开展服务上门,深化“一企一策”定制物流服务,健全“物流服务进企业”长效工作机制,根据企业需求精准定制物流服务,进一步降低社会物流成本。三是加强宣传展示。着力将重大枢纽、重大园区打造成我市对外开放示范窗口。将淮安枢纽优势作为城市核心竞争力和招商名片,制作专业化、国际化的宣传片和投资指南,在重要展会、经贸活动中专题推介。印发宣传手册并利用微信群、公众号等现代传媒手段对港口、机场航线进行宣传,进一步扩大我市及周边地区企业利用机场、港口资源。

建强用好委员工作室 激活政协履职新动能

淮阴区政协

政协委员工作室是发挥委员主体作用的重要平台,是推动政协工作重心下移、触角延伸的关键载体。在县区层面,建好、管好、用好委员工作室,使其真正成为联系服务群众的“连心桥”、反映社情民意的“直通车”、凝聚共识力量的“强磁场”,对于政协提升履职效能、服务地方发展大局具有不可替代的实践价值。当前,推动委员工作室建设从“有形覆盖”迈向“有效运转”,应在常态化、特色化、实效化上持续深耕。

一、强基固本,构建常态化运行机制,确保工作室“转得稳”

委员工作室的生命力在于常态长效。破解“建而少用、流于形式”的困境,必须筑牢制度根基:一是健全责任链条。明确县区政协主席会议成员分工联系指导,政协专委会具体协调,属地乡镇(街道)党委提供必要支持保障,形成政协主导、多方协同的责任体系。建立工作室召集人责任制,优选履职热情高、组织能力强的委员担任召集人。二是规范运行流程。工作室需明确工作规则,清晰界定功能定

位、工作内容、活动方式和纪律要求。建立委员轮流值班、定期接待、活动安排、信息报送等基础制度,确保活动有计划、过程有记录、结果有反馈。探索线上线下相结合的模式,提升群众参与的便利性。三是完善激励约束。将委员参与工作室活动情况作为委员履职评价的核心指标,纳入委员履职档案,并作为届中及换届调整的重要依据。重点考察工作室联系群众广度、反映社情民意质量、推动问题解决实效,避免“唯活动次数



淮阴区政协主席谢鹏调研走访委员企业

论”。对作用发挥突出的工作室和委员,予以宣传推广。四是强化基础保障。积极争取党委政府支持,因地制宜保障工作室场地、基本设施和适度的工作经费。县区政协机关应做好日常协调、服务保障、信息汇总和宣传报道工作。探索“委员之家”、“社情民意联系点”等与委员工作室资源整合共享模式。

二、彰显特色,发挥“哨点”独特优势,确保工作室“叫得响”

委员工作室的生命力在于其鲜明的政协基因和界别特色。避免“千室一面”,关键在于精准定位、发挥所长:一是深耕界别“责任田”。鼓励工作室立足委员所在的界别领域,如经济、农业、教育、医卫、法律等,聚焦界别群众普遍关切的核心问题。例如,农业界委员工作室可重点围绕种粮收益、农田水利、特色产业发展建言;教育界委员工作室可聚焦“双减”落实、师资建设、乡村教育振兴发声。让工作室成为本界别群众信赖的“代言人”和“贴心人”。二是释放委员“专业力”。引导委员将个人专业优势、职业资源与工作室履职紧密结合。法律界委员可定期开展普法咨询、参与矛盾调解;医卫界委员可组织健康义诊、普及卫生知识;科技界委员可提供技术指导、助力产业升级。通过专业服务,使工作室成为委员施展才华、服务社会的“专业舞台”,提升履职的深度和不可替代性。三是擦亮政协“标识牌”。工作室活动应紧扣政协主责主业:做好党的政策宣传阐释,在互动交流中增进认同、传播共识;精心组织小微协商,围绕群众身边事、社区公共事务,邀请利益相关方、基层干部、职能部门开展灵活务实的协商议事,寻求“最大公约数”;精准收集和反映带有普遍性、苗头性的社情民意信息,为党委政府决策提供有价值的参考;引导委员通过工作室平台,更深入地了解民情,提出更具操作性的高质量提案线



索或联名提案。四是打造履职“新场景”。鼓励工作室结合自身特点,探索创新活动载体。如开设“委员讲堂”传播知识政策,举办“民情茶话会”倾听百姓心声,组织“专题调研小分队”深入一线,建立“线上民意征集群”拓宽渠道。通过形式多样的履职场景,增强工作室的吸引力和凝聚力。

三、服务大局,聚焦中心精准发力,确保工作室“干得实”

委员工作室的价值最终体现在服务地方发展、增进民生福祉的实效上。必须紧扣党委政府中心工作,找准发力点:一是当好政策落实“助推器”。围绕党委政府年度重点任务,组织工作室委员围绕优化营商环境、重大项目推进、生态环境保护等,开展针对性强的视察调研、民主监督活动。利用工作室贴近基层的优势,及时发现政策执行中的“中梗阻”和“最后一米”问题,提出建设性意见,促进政策落地见效。二是深耕民生关切“责任区”。聚焦群众急难愁盼的“关键小事”和普遍关注的“民生大事”。如老旧小区改造、停车难、物业管理、养老服务、基础教育均衡等。工作室要敢于、善于收集真实民意,通过社情民意信息、协商建议、微提案等多种形式,推动问题进入解决渠道。建立问题“收集—整理—上报—跟踪—反馈”闭环机制,让群众

切实感受到“说了有人听、听了有反馈、问题有解决”。三是投身重点领域“主战场”。引导工作室资源向产业发展、乡村振兴、社会治理的主线聚合。在产业发展一线,经济、科技界委员工作室可深入园区企业,了解经营困难,对接技术、人才、金融需求,为优化产业政策、开展精准招商献策出力。在乡村振兴前沿,农业界委员工作室应扎根田间地头,关注粮食安全、特色种养、农产品加工销售、农村人居环境整治等,助力产业兴农、科技强农。引导委员通过工作室平台,为联系村引进项目、培训技术、拓展销路。在治理末梢阵地,引导相关界别委员工作室积极参与基层矛盾调解、网格化治理、社区文化建设、普法宣传等。发挥委员联系广泛的优势,协助党委政府化解矛盾、疏导情绪、促进和谐,画好基层治理“同心圆”。四是汇聚高质量发展“正能量”。工作室是凝聚共识的重要平台。在履职活动中,

要注重阐释党委政府决策部署的背景与考量,及时回应社会关切,消解疑虑,增进理解。邀请各界代表人士、普通群众参与工作室活动,在交流互动中寻求思想共鸣,汇聚起推动地方高质量发展的磅礴合力。

建强用好政协委员工作室,是一项打基础、利长远的系统工程。县区政协应将其置于提升整体履职效能的重要位置,持续在健全机制上用心、在彰显特色上用力、在服务大局上用功,才能真正打通委员联系服务界别群众的“最后一米”,把工作室打造成党委政府的好帮手、人民群众的连心桥、委员履职的新高地。如此,县区政协才能在服务地方经济社会高质量发展的生动实践中,展现不可替代的担当作为,书写更加精彩的履职篇章。

(邵芸)



协商赋能基层治理 同心共筑平安金湖

金湖县政协主席、党组书记 张荣平

习近平总书记强调：“协商民主是中国共产党领导人民有效治理国家、保证人民当家作主的重要制度安排。”近年来，金湖县政协以习近平法治思想为指引，充分发挥政协组织优势，密切联系群众，广泛凝聚共识，积极协商建言，探索人民政协服务基层治理体制机制，在实践中不断积累经验，推动人民政协制度优势转化为服务基层治理效能，为全面推进法治社会建设展现政协担当、贡献政协力量。

一、展政协之“长”，推进“委员履职+法制”，融合赋能构建基层治理新优势

人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，密切联系群众、服务基层治理既是职责要求，更是时代所需。金湖县政协精准施策，打造“政协+法治”模式，组织动员广大法律界别政协委员和相关专家，开展法律宣传、咨询、援助等多元化服务，创新构建“三维普法”体系，为推进法治社会建设注入强劲政协动能。

在阵地建设上求突破。联合县法院建成“政协委



金湖县政协主席张荣平调研金湖县法院工作

员学法实境基地”，将155个村（社区）协商议事室打造成“普法微阵地”，实现“固定阵地+移动课堂”全覆盖。制定《政协委员学法实境基地工作规则》，明确基地的功能定位、活动形式和保障机制。基地推行“六个一”学法制度（每月一次集中学习、每季度一次庭审观摩、每年一次法治调研、每半年一次普法宣传、每月一次案例研讨、每年一次履职评议），确保学法活动常态化、规范化。2024年，组织委员参与“淮执砺剑2024”执行行动、妇女儿童权益保障庭审旁听等活动15场，

53名委员以“法律明白人”身份参与案件评议,用亲身实践诠释法治精神,提升运用法治思维解决问题的能力。

在普法形式上求创新。针对不同群体定制普法内容,建立“精准普法”工作机制。为青少年编印《漫画民法典》,通过生动形象的漫画解读法律条文;为企业主开设“法治护航营商环境”专题讲座,邀请法律专家和企业企业家分享案例;为农村老人制作方言版《反诈骗手册》,用通俗易懂的语言讲解诈骗手段和防范方法。组织文艺界委员创作法治题材小品、快板等作品30余部,在镇村巡演60余场,让群众在潜移默化中增强法治意识。同时,利用“码上议”平台开设“法治微课堂”,定期推送法律知识和案例解读,方便群众随时学习。

在制度保障上求实效。建立“委员普法责任制”,191名委员全部挂钩村(社区),每月开展“法治宣讲日”活动,2024年,累计举办反诈宣传、邻里纠纷法律解读等活动230余场,覆盖群众2.8万人次。通过“学法—普法—用法”的闭环,推动形成“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的治理生态。平安建设是县域高质量发展的压舱石、助推器,金湖县连续三年创成“全省信访工作示范县”,群众安全感始终保持在99%以上,“扫黑满意率”指标多次位居全省第一,“平安金湖”建设愈发稳固。

二、尽政协之“能”,推进“政协载体+协作”,联动整合激发基层治理新动能

作为基层政协,在服务基层治理中具有身处一线、联系广泛、贴近群众等独特优势。在实践中,金湖政协立足实际,通过联合政法部门单位、联动委员,为推进“多元共治”不断凝聚“向心力”,助力基层治理从“粗放管理”到“精准服务”,用政

协民主协商的柔性叠加法治治理的刚性,有效提升了基层治理水平。

构建联动排查格局。构建三级联动排查机制,形成“县政协统筹、镇街政协工委牵头、村(社区)议事室落实”的工作格局。县政协每月梳理民生领域突出问题,确定安全生产、环境保护等8个重点排查领域;8个镇街组建由委员、网格员、社区“五老人员”组成的排查专班,每周开展“敲门行动”;村(社区)议事室通过“码上议”平台实时收集群众诉求,截至目前,已累计排查各类隐患线索2309条,整改率达98%,形成“问题清单—责任清单—销号清单”闭环管理。

创新协作排查模式。创新“委员+专业”排查模式,邀请公安、应急、住建等领域的委员组建“专家智囊团”,针对农村自建房安全、老旧小区消防隐患等专业性较强的问题开展“靶向排查”。建立从问题识别、风险评估到方案制定、跟踪整改的闭环工作模式,并定期组织专业培训,提升委员的专业排查能力。如在某乡镇排查中,委员们发现3处年代久远的农房存在结构安全隐患,立即联合住建部门制定加固方案,推动问题在汛期前全部整改到位。

建立预警研判制度。定期召开风险研判会,结合委员针对重点领域、重要节点排查出的风险隐患线索,



以微调研、微提案等方式提出有效的意见建议。通过预警研判,实现了风险隐患从被动应对到主动防控的转变。2024年,针对夏季溺水事故高发特点,提前组织水利、教育界委员对全县28处重点水域开展专题调研,推动增设防护栏1500余米、警示牌68块,联合学校开展“防溺水”专题教育46场,暑期全县未发生一起溺水事故。

三、倾政协之“力”,推进“民主协商+法治”,多元引擎助力基层治理新成效

协商是人民政协的主责主业,也是做好履职工作的“看家本领”。在探索政协协商与基层协商的“双向融合”、将制度优势转化为治理效能的过程中,我们坚持“协商+法治”多元治理理念,以政协现有“有事好商量”平台为抓手,把协商议事的过程变成凝聚共识、化解矛盾、促进和谐的过程,让“政协协商”成为基层治理的“金钥匙”。

健全多元化解机制。金湖县政协通过制定《金湖县“有事好商量‘三联三融三促’”工作实施意见》《关于依托“有事好商量”协商议事室打造“四位一体”基层协商新模式的实施方案》,明确各方在纠纷受理、信息共享、流程衔接等方面的职责分工,着力推动协商议事室与综治中心、司法所、派出所联动,建立“诉前协商+人民调解+司法确认”的闭环体系。2024年,通过议事室平台化解邻里纠纷、物业矛盾等各类问题296件,其中18件复杂矛盾经政协委员牵头调解后,达成书面协议并进行司法确认,实现“案结事了人和”。

聚焦重点领域攻坚。针对征地拆迁、教育、医疗卫生等易引发群体性事件的领域,建立“政协提前介入、全程跟踪”的工作模式。在项目启动阶段,组织相关界别委员深入调研,了解群众诉求和政策执行中的难点



堵点,形成风险评估报告供党委政府参考;在实施过程中,设立“委员联络点”,及时收集群众意见,对出现的矛盾苗头第一时间介入调解。在政策解读方面,组织法律、经济等领域委员开展专题宣讲,用通俗语言解读政策依据和标准,消除群众疑虑。同时,建立与相关职能部门的定期沟通机制,对协商中发现的政策不完善问题,及时提出修改建议,推动政策更贴合实际、更易被群众接受。通过主动作为,有效预防和化解了一批可能引发不稳定的因素。

深化界别优势运用。充分发挥政协界别众多、联系广泛的特点,针对特殊群体矛盾纠纷开展精准调处。对于社区矫正对象,组织社工界、法律界委员制定“个性化帮扶方案”,包括定期心理疏导、职业技能培训、就业信息对接等,同时协调企业设立“过渡性就业岗位”,帮助其顺利融入社会。在民族宗教领域,由民族宗教界委员牵头开展宗教场所委员视察活动,多次开展民族政策宣传。此外,针对老年人、儿童、残疾人等群体的权益保障问题,利用委员工作室、“码”上议平台等,组织委员开展专项调研,推动相关部门完善服务措施,从源头上减少矛盾纠纷的发生。

关于做好新时代加强委员联系 服务界别群众工作的实践与思考

淮安市政协



习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上强调,要加强反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设,多做知民情、解民忧、暖民心的工作。这既阐明了委员联系界别群众工作的重要性、必要性,也为我们探索实践指明了方向,提供了根本遵循。委员联系界别群众,是党中央对各级政协组织和政协委员的重要要

求,是强化委员使命和责任担当、更好履行政协职能的应有之义、应尽之责。新时代新征程上,人民政协必须坚持人民政协为人民,深刻把握习近平总书记关于做好委员联系界别群众工作的重要要求,守正创新、精业笃行、扎实推进,切实践行政协初心使命和为民履职之责。

一、新时代委员联系服务界别群众工作

的重要意义

加强与界别群众联系是政协委员安身立命之本。政协委员在新时代新征程中,唯有更加紧密联系和服务群众,凝聚力量团结奋斗,才能更好发挥政协作用,助力开创强国建设和民族复兴的美好未来。一是有利于促进科学决策和民主决策。政协委员在政治协商中发表的许多真知灼见,对党和政府科学决策,具有十分重要的参谋咨询作用。一方面,围绕党和政府改革发展稳定的重大问题,通过调研视察、协商座谈等方式,畅通各种利益要求和诉求进入决策程序的渠道,使党和政府的决策和工作更好顺乎民意、合乎实际。另一方面,通过深入基层、深入群众宣传宣讲党的方针政策、决策部署,推动界别群众真正了解政策、掌握政策、用好政策,使党的方针政策贯彻得更加彻底、执行得更加有力。二是有利于密切党同人民群众的血肉联系。政协委员深入一线与群众广泛接触,听真言、汇民意、聚民智、察实情,努力反映不同界别、不同阶层、不同群体的愿望和要求,使党的一切理论和路线方针政策、一切工作部署和安排,都来自于人民,都为人民利益而制定和实施,都为人民所拥护和支持。三是有利于广泛凝聚社会共识。政协委员通过联系界别群众,与他们交朋友、做诤友、成挚友,主动发声、正面引导,更好地协助党和政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾、凝聚人心的工作,把党的正确主张转化为社会各界的共识,把海内外中华儿女的智慧和力量凝聚起来,从而达到最广泛凝聚社会共识的效果。四是有利于保障人民有序政治参与。政协委员来自于各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士,通过深入联系群众,秉持有事好商量、众人的事情由众人商量的理念,大到国家立法,小到邻里之间的小事,都可以通过协商民主的方式加以解决,能最大限度地汇聚各方智慧和力量,不断扩大人民有序政治参与,确保人民依法享有广泛的民主权利。

二、新时代委员联系服务界别群众工作的主要路径

政协委员要强化团结引导界别群众的主体责任,牢固树立联系服务界别群众观念,强化使命和责任担当,把密切联系服务界别群众工作作为履行职责的重要任务。一是当好界别群众的“代言人”。政协委员是界别群众的代表,是政协工作的主体,要深入基层、深入群众,掌握民情、汇集民意,通过委员提案、社情民意、专题协商、民主监督等履职活动,把人民群众的合理诉求、真实愿望、真知灼见和重大关切及时反映给党委和政府,助力党委和政府的决策和工作更好顺乎民意、反映民心。二是当好国家政策的“宣传员”。政协委员要充分发挥联系群众、团结各界的桥梁纽带作用,在联系界别群众的过程中,多做宣传政策、解疑释惑的工作,多鼓提振信心、团结奋斗的干劲,推动党的路线方针政策家喻户晓、深入人心,引导界别群众心往一处想、劲往一处使,最大限度地把各方面智慧和力量凝聚起来。三是当好群众利益的“维护者”。政协委员来自人民,服务为民是应尽之责,要认真践行履职为民的初心使命,充分发挥代表性、专业性强和联系广泛、人才荟萃等优势,聚焦群众的忧心事、烦心事、揪心事,用心用情解民困、增民利、暖民心,以实际行动服务基层群众,为人民群众办实事。四是当好政策落实的“监督员”。政协委员要紧紧围绕党委、政府惠民利民重大决策部署推进落实中的重难点问题,发挥视察调研监督、专项监督、提案监督、社情民意信息监督等协商式监督优势,增强民主监督实效,全力助推党委政府惠民利民决策部署落在实处,让人民群众获实利、长得益。

三、淮安市政协加强委员联系服务界别群众工作的实践探索

近年来,淮安市政协积极践行全国政协、省政协“委员履职服务为民”要求,主动顺应数字社会发展新趋势,以群众熟悉的二维码为载体,创新打造“码”上议协商议事服务为民平台,推动委员联系服务界别群众工作走深走实。

(一)围绕问需于民,畅通渠道“听民声”。将“人民至上”“以人民为中心”贯穿“码”上议全过程,为畅通表

达渠道、扩大人民群众有序参与提供保障。一是搭建“直通车”，畅通民意收集渠道。赋予每个基层协商议事室专属二维码，通过手机一次扫码，便可永久参与，不仅方便了在家居民随时随地反映诉求，也方便了长年在外经商务工群众、临时外出人员跨越物理空间表达自我意见。“码”上议已经成为淮安市继“12345”政务服务便民热线、“精网微格”入户调查以外的第三条收集群众意见的重要渠道。二是打造“回音壁”，高效回应群众诉求。建立快速高效回应群众反映的社情民意机制，创建委员网上值班制度，对群众反映诉求快速流转、协商程序循序展开、协商结果落实情况及时反馈，做到协商前、协商中、协商后全周期闭环管理，全流程记录留痕，真正实现了群众诉求“码”上讲，协商议事“码”上议。三是开辟处理群众诉求“新路径”。构建“码”上议与其他平台信息共享处理机制，将“码”上议与“12345”政务服务便民热线、阳光信访等线上社会治理平台互联互通，构建信息分类处理机制，利用“码”上议平台分类识别、智能筛选等功能，筛选群众关注度高、关联度广，与人民群众切身利益密切相关的议题开展协商。近年来，“码”上议平台与“12345”热线、阳光信访等平台互通信息2.67万余条，共同处理群众反映问题2.12万余个。

(二)立足问计于民，真情服务“暖民心”。坚持把为人民群众发声，维护人民的利益作为“码”上议工作的出发点和落脚点，切实反映人民群众需求，帮助解决群众实际困难。一是搭起为民服务“连心桥”。为委员工作室的委员建立专属二维码，群众根据自己需求扫“码”找到自己想找的委员，改变了以往走访群众“线下”单一模

式，实现了从“群众找委员”到“扫码见委员”由点到面质的转变，保证委员和人民群众始终保持“联系永远在线、交流永不断线”。近年来，全国、省、市、县区四级政协委员通过“码”上议联系群众1.32万余人次。二是当好人民群众“服务员”。完善政协委员服务为民组织领导、运行机制，推动市、县区两级政协主席会议成员、专委会、政协委员“三个下沉”，让下基层、进社区、入村组成为常态。近年来，利用“码”上议组织委员开展走进企业、走进社区、走进乡村，联系群众“三走进一联系”和送文化、送科技、送教育、送医疗、送法律“五送”关爱服务活动160场次，服务群众1.52万余人次。三是实现为民协商“零距离”。按照“大事大议、小事小议、急事即议”的原则，通过“码”上议，采取“请进来、走出去、联起来”等方式，开展线上线下结合，场内场外互动，做到“哪里离群众最近、就在哪里协商”“哪里有利于问题的解决、就在哪里协商”，真正把协商为民延伸至最后一米，有效拉近了党委政府、政协委员和广大群众之间的物理距离、认知距离、情感距离。

(三)坚持问效于民，多措并举“惠民生”。依托“码”上议平台，有效融合党的主张、人民意愿，最大限



度发挥集中力量办大事的制度优势,协助党委政府破解民生难题、增进人民福祉。一是助推乡村振兴富民。注重发挥“码”上议平台优势,打破时间、空间的限制,组织农业农村界别委员、相关农业专家、在外乡贤围绕助力乡村振兴开展协商议事,帮助农民实现共同富裕。近年来,全市基层协商议事室先后围绕“促进文旅融合发展、推进新型农村社区建设、注重农村人居环境改善、加强乡风文明建设”等助力乡村振兴主题开展“码”上协商议事活动1.26万余次,为助力推进乡村振兴贡献了政协力量和智慧。二是助力社会治理安民。出台《“码”上议与基层社会治理融合的实施意见》,建立协商联席会议制度,积极推动政府服务资源下沉,把群众代表“请进来”、组织政协委员“走下去”、带着议题“融进去”,实现“码”上议与其他治理机制的有效衔接,助推市域治理体系和治理能力现代化。近年来,全市依托“码”上议平台有效化解基层矛盾1.12万余件,“12345”热线投诉量总体下降28.6%。三是助办民生实事惠民。锚定惠民目标,围绕群众最关心、最直接、最现实的利益问题,让所办的实事与群众的所思所盼高度契合,运用“码”上议平台,让不同利益主体之间充分协商和有效交流,让办出的实事能如群众所愿,真正把实事办到群众心坎上。近年来,指导镇街协商议事室借助“码”上议平台,围绕群众身边的教育、医疗、交通、住房、养老等民生实事,开展专题协商议事1.37万余场次,助力推动解决民生问题1.26万余个,群众获得感明显增强、对党委政府的满意率大幅提升。

四、新时代加强委员联系服务界别群众工作的几点思考

人民政协要立足专门协商机构定位,充分发挥政



协贴近群众和服务基层治理的优势,激发委员内生动力,不断探索作风更实、效果更好、群众满意度更高的履职形式,推动委员联系服务界别群众工作走深走实。

(一)坚持党建引领,让委员联系服务界别群众方向更加坚定明确。人民政协是政治组织,其鲜明的政治属性决定了政协委员要旗帜鲜明讲政治,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。常态化开展委员读书、理论学习和政治培训,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,在学思践悟中学出政治坚定、学出“四个自信”、学出履职本领、学出使命担当。将党的领导贯穿委员联系服务界别群众工作全过程、各方面,充分发挥政协党组把方向、管大局、保落实的领导作用,将委员联系界别群众工作纳入重要议事日程,定期研究部署。

(二)优化平台建设,让委员联系服务界别群众渠道更加便捷高效。用好专委会工作平台,将协商活动更多地办在基层、放在一线,把委员联系服务界别群众融入走访调研、协商议事、民主监督等履职活动之中,让委员履职的过程成为联系服务界别群众的过程。建

好委员工作室平台,坚持群众在哪里,委员工作室就建在哪里,群众有什么需求,就建什么样主题的委员工作室,切实将委员工作室打造成联系界别群众的重要抓手,使委员联系界别群众工作更加有形、更加有效。搭好委员网络信息平台,以政协官网、微信公众号、数字政协等为载体,加强委员与群众的网络沟通和联系,努力让数据多跑路,让群众少跑腿,实现网上联系界别群众工作经常化。

(三)强化能力建设,让委员联系服务界别群众成效更加积极显著。政协委员联系界别群众工作,是担负“落实下去、凝聚起来”政治责任的履职实践,要切实强化政协委员能力建设。提高调查研究能力,通过深入实际、深入基层、深入群众,把界别群众的诉求及时、准确、全面收集和反映上来,才能把准脉搏,找到症结,开好“处方”。提高协商议政能力,通过“三走进一联系”“委员之家活动”“‘码’上议协商议事”等协商载体平台,与界别群众深度协商互动,做到以沟通求理解,以共识求团结,以包容求和谐,努力寻求和增进共同

点。提高凝聚共识能力,把凝聚共识作为联系服务界别群众的中心环节,贯穿工作全过程,宣传党和政府的方针政策、决策部署,最大限度团结界别群众心往一处想、劲往一处使。

(四)完善工作机制,让委员联系服务界别群众活动更加常态长效。进一步健全政协党的组织体系,完善“政协党组—机关党组—专委会委员履职党支部”的组织架构,构建“政协统一领导、专委会服务指导、委员具体落实”的工作体系,形成“政协统一安排部署、专委会组织委员、委员联系服务界别群众”的工作链条。建立完善政协委员更好联系服务界别群众的相关制度,对委员联系服务界别群众的对象和范围、工作内容、方式方法等作出明确要求,形成接收、办理、反馈界别群众意见建议的闭环机制。把政协委员联系服务界别群众情况,纳入委员履职考核评价体系,及时总结推广政协委员联系服务界别群众的特色亮点、经验成效和先进典型,利用新闻媒体、网站、公众号进行宣传报道,形成良好的舆论导向和履职氛围。



推动协商民主广泛多层制度化发展的探索与思考

淮安区政协主席、党组书记 关晓卫



在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上,习近平总书记发表重要讲话,高度评价人民政协的历史贡献,深刻阐述人民政协的鲜明中国特色和显著政治优势,强调“新时代新征程,要按照中共二十大和二十届三中全会部署,不断推动协商民主广泛多层制度化发展。”

一、深刻学习领会习近平总书记关于协商民主的重要论述

思想是行动的先导,理论是实践的指南。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从发展社会主义民主政治、建设社会主义现代化国家的战略高度,对发展社会主义协商民主作出一系列重要部署,提出一

系列新理念新思想新举措,为发展协商民主提供了根本遵循。

(一)协商民主是全过程人民民主的重要组成部分。中国特色社会主义进入新时代,以习近平同志为主要代表的中国共产党人继承和发展了马克思主义民主思想,在实践中赋予社会主义民主新内涵,指出“协商民主是中国社会主义民主政治中独特的、独有的、独到的民主形式,是实践全过程人民民主的重要形式”。全过程人民民主,顾名思义,强调的是民主的人民性、全面性、过程性,而协商民主充分体现了全过程人民民主的优势特点。首先,协商民主强调社会各界的广泛参与和协商。在协商民主中,各民族、各党派、各阶层以及各方面的人民都有机会参与到国家政治生活中来,共同商议和决定涉及自身利益和社会发展的重大问题,这种参与彰显了协商民主以人民为中心的价值旨归。其次,协商民主极大拓展全过程人民民主的实践领域。从国家大事到民生琐事,协商民主覆盖了国家政治生活的方方面面,贯穿于基层社会事务的各个环节,确保了全过程人民民主的全链条、全方位、全覆盖。再次,协商民主注重在决策过程中寻求最大公约

数,促进共同利益的形成。协商的本质是寻求利益交集,通过协商对话来化解分歧,扩大社会共识,同时通过协商过程,各方可以就政策的制定和执行情况充分的讨论和交流,从而形成有效的民主监督机制,确保政策的公正性和合理性。

(二)协商民主是社会主义民主政治的特有形式和独特优势。中共中央印发的《关于加强社会主义协商民主建设的意见》指出:“协商民主是在中国共产党领导下,人民内部各方面围绕改革发展稳定重大问题和涉及群众切身利益的实际问题,在决策之前和决策之中开展广泛协商,努力形成共识的重要民主形式。”这一内涵定义从六个方面,彰显了社会主义协商民主与西式民主截然不同的特征和无可比拟的优越性:其一,协商民主的根本保证是“中国共产党的领导”。协商民主主要形成共识,离不开一个强大的主导力量来协调和组织。坚持和加强党的全面领导,能够确保协商有组织开展、有步骤实施、有计划进行。其二,协商民主的参与主体是“人民内部各方面”。社会主义协商民主为不同利益群体提供广泛的协商渠道,有利于扩大公民有序政治参与,更好实现人民当家作主。其三,协商民

主的主要内容是“围绕改革发展稳定重大问题和涉及群众切身利益的实际问题”。习近平总书记指出:“民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民要解决的问题的。”协商民主始终聚焦“国之大者”、回应“民之关切”,有利于推进高质量发展和中国式现代化建设。其四,协商民主的时间原则是“协商于决策之前和决策中”。既强调协商于决策之前,也强调协商于决策实施之中,有利于凝聚各方面智慧,提高决策的科学性、针对性、实效性。其五,协商民



主的目的是“努力形成共识”。在协调各种利益关系、化解社会矛盾冲突方面,社会主义协商民主发挥着独特功用,可将分歧与对立减到最低,实现共同利益的最大化,有利于化解矛盾冲突,实现国家与社会良性互动。其六,协商民主的定位是“重要民主形式”。习近平总书记指出,“人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商,尽可能就共同性问题取得一致意见,是中国社会主义民主的两种重要形式”,

协商民主和选举民主相互补充、相得益彰,体现出比资本主义多党政治、选票民主无可比拟的巨大优越性。

(三)协商民主是党的群众路线在政治领域的重要体现。群众路线是中国共产党的生命线和根本工作路线。习近平总书记指出:“无论是中国共产党执政,还是国家机关施政,都必须坚持贯彻群众路线,紧紧依靠人民”,“要深刻把握社会主义协商民主是中国共产党的群众路线在政治领域的重要体现这一基本定性”。党的群众路线为我们实行和发展协商民主提供了重要前提和基础,协商民主则是党的群众路线在政治领域的运用和体现,两者之间有着天然的、不可分割的联系。第一,理论渊源上具有一致性。两者都以马克思主义关于人民群众是历史创造者的基本观点为理论出发点,都致力于实现人民的根本利益。党的群众路线强调人民群众是历史的主体,而协商民主也注重发挥人民群众在决策中的主体作用。第二,价值目标上具有一致性。群众路线和协商民主都旨在实现人民群众的利益。群众路线通过深入群众、了解群众需求来制定政策,协商民主则通过广泛协商、听取各方意见来确



保决策的科学性和民主性,从而更好地服务人民群众。第三,运行平台上具有一致性。在实践中,党的群众路线为协商民主提供了深厚的群众基础和广泛的参与渠道,而协商民主则通过其独特的协商机制,确保党的群众路线在实践中得到更加有效的贯彻落实。两者形成了良性互动的关系,共同推动了中国特色社会主义民主政治的发展。

二、深入把握发展人民政协协商民主的实践要求

人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,要认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,坚持发扬民主和增进团结相互贯通,建言资政和凝聚共识双向发力,在协商中促进广泛团结、推进多党合作、实践人民民主。

(一)始终坚持正确政治方向。我国的协商民主是社会主义协商民主,是中国共产党领导下的民主形式,中国共产党的领导是社会主义协商民主的最本质特征和题中应有之义。近年来,淮安区政协始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。主动接受区委领导,严格执行重大事项请示报告制度,紧扣区委中心工作谋划和开展履职活动。区委关心支持政协

工作,把政协工作作为全局工作的重要组成部分,区委常委会专题学习传达中央、省、市政协重要会议和文件精神,对重要人事任免、全会筹备、政协党组工作情况等专门听取汇报,区委区政府主要领导带头参加政协协商议政活动,带头领办督办政协重点提案。建立健全组织体系,完善“政协党组+机关党组+办公室党支部+专委会委员履职党支部+重要活动临时党支部”组织架构,搭建“党建+协商”“党建+监督”“党建+服务”履职平台,指导推动政协办公室党支部和5个专委会委员履职党支部联合开展各类党建活动。加强纪律作风建设,锲而不舍贯彻落实中央八项规定精神,持之以恒纠“四风”,区政协机关紧抓“思想关、整改关、作风关”,定期召开意识形态、警示教育等专题会议,不断压实全面从严治党、党风廉政建设和意识形态工作“三个责任制”。

(二)统筹完善协商民主体系。我国协商民主包括政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商,是一个有机整体。全面发展协商民主,既要立足不同协商渠道的特点和实际,突出各自工作重点,遵循各自规则,发挥各自独特作用,又要加强各种协商渠道的协同配合,做到目标一致、形成合力,不断提升整体效能。近年来,淮安区政协始终注重加强与其他协商形式的互动关系。在与政党协商方面,完善区政协主席会议成员挂钩联系党派团体制度,定期召开区各民主党派团体负责人座谈会,鼓励引导党派团体领衔开展“一党派一主题”民主监督,扩大各党派团体政治参与的范围。在与政府协商方面,每年的协商议题和年度协商计划都积极征求党政主要领导的意见和建议,有效衔接党委和政府工作,做到“同频共振”。在与基层协商方面,建设基层协商议事室,引导委员下沉到基层治理的第一线,指导、参与各类协商议事活动。此外,与信访局开展“访商联动”,助力化解突出信访矛盾;与法院共同出台“协商议事助执行、惠民暖企护营商”联动协调机制,助力营商

环境进一步优化;与司法局“民主协商 法治护航”工作联动,推动诉求就近表达、矛盾就地化解。

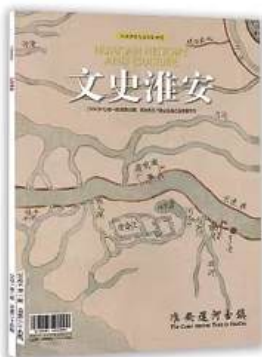
(三)着力健全协商民主机制。习近平总书记指出,“全面发展协商民主,要坚持协商于决策之前和决策实施之中,针对不同协商渠道,分类形成制度规范和工作规则,明确协商什么、同谁协商、怎样协商、协商成果如何运用等”。近年来,淮安区政协认真落实中央和省委市委区委关于新时代加强和改进人民政协工作的要求,不断完善制度机制,提升工作质效。健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制。印发《政协淮安区委员会专题议政性常委会议、主席专题协商会议实施办法》等制度性文件,运用政协全体会议、专题议政性常务委员会会议、主席专题协商会等形式,深入协商议政。积极为各民主党派团体在政协开展政治协商、民主监督、参政议政搭建平台、创造条件,支持党派以集体名义在政协全会、常委会议上优先发言,引导党派树立“双主业”意识、做出“两突出”贡献。加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设。建立反映社情民意信息月度工作例会和每日信息轮流收集发布机制,与淮阴师范学院签署建言资政协作框架协议、共建建言资政智库基地,积极向上报送信息,多篇信息获省委、市委领导批示。完善政协委员联系界别群众制度机制,深入做好思想引领、政策宣传、凝聚共识等工作。聚焦“一老一小一残”等困难群体,组织实施“政协委员慈善行”活动。完善人民政协民主监督机制。2019年,淮安区政协在民主监督工作上勇于尝试、积极作为,创新建立“一党派一主题”民主监督机制,于每年四季度组织召开民主监督专题常委会议,由各党派团体座谈交流民主监督成果,相关部门现场协商、评议。2024年,在此基础上进一步建立健全“党委定题、党派团体领题、媒体专题、常委会审题、全会结题”的工作机制,民主监督实效和社会影响力不断提升。

(四)不断拓展协商方式和平台。协商是人民政协

的主责主业,协商平台是发挥人民政协专门协商机构作用的主要平台。近年来,淮安区政协按照“多样性、便捷性、灵活性”的原则,广泛搭台,让各方面力量充分协商对话,更好释放专门协商机构的潜能和效能。推动协商平台建设“实”起来。推行“12336”协商法,树牢“不深度调研就不协商、不深度调研就不建言”理念,把调查研究作为协商议政的基础环节,把起草、审议通过建议案(草案),作为召开专题议政性常委会议、主席专题协商会议的前置环节和重要议程,不断增强建言资政含金量。推动协商平台建设“活”起来。淮安区政协着力在建好管用好用工作室上下功夫,将振兴发展促进会阵地和功能融入“四位一体”平台,发挥乡贤在基层治理中的积极作用,打造“五位一体”工作模式,结合实际,大力开展微协商、微建议、微监督、微服务等活动。为推动委员工作室提效能、优服务、树品牌,因地制宜打造邱以钧委员工作室等一批特色鲜明、充满活力的委员工作室。推动协商平台建设“融”起来。积极推动“有事好商量一‘码’上议”工作,放大“协商之治”与“数字之治”的叠加优势,通过多跨协同的协商应用新场景,实现“码”上征题、“码”上建议、“码”上协商、“码”上查情,提高委员履职的便捷度、协商建言的时效性、扩大界别群众的参与面,形成线上线下相互衔接、相互促进的生动局面。

(五)积极营造良好氛围和条件。习近平总书记明

确要求“形成既畅所欲言、各抒己见,又理性有度、合法依章的良好协商氛围”。近年来,淮安区政协始终坚持创设开放、包容的政治生态,鼓励理性、文明的政治参与。培育协商民主文化。创新开展“三问三聚”委员走访服务行动,有效密切同政协委员的联系,激发广大委员履职担当、协商议事的积极性、主动性、创造性。强化典型引导,组织委员开展“履职分享”、发布“提案故事”。创新实施“良言开发计划”,坚持凭成果论英雄的价值导向,完善动态立项机制,将优秀课题直接转化为大会参政议政发言、提案和社情民意信息。加强履职能力建设。持续开展“书香政协·同心筑梦”委员读书活动,定期举办“政协讲堂”,邀请全国人大代表、省政协领导和行业专家授课。创设“集中调研月”“有事好商量·民生专题协商议事月”“政协提案月”等“三个月度”集中活动平台,提高委员活动的组织化程度。邀请区领导和有关部门通报经济社会发展情况,帮助委员更好知情明政,最大限度地把党的主张转化为社会各界的广泛共识和自觉行动。活化利用政协文史资料。抓好“亲历、亲见、亲闻”史料收集工作,打造文史书房,编撰《中国少儿运动的一面旗帜——新安旅行团》等书籍,出版《文史淮安》杂志,打破传统纸质文史资料单一获取的路径,创设“文史淮安”抖音号,将线下文史“搬”到线上,发布71个文史短视频,充分发挥文史资料“存史、资政、团结、育人”作用。



三、深度探索推进人民政协协商民主的建设路径

政协协商作为协商民主的重要组成部分,对推进协商民主具有独特优势和关键作用。在此,基于协商民主的时代内涵及其与政协协商的互动关系进行路径探析。

(一)要进一步推动协商主体互动协作。当前,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,利益调整、思想多元、矛盾凸显、诉求增多等问题长期存在于基层、困扰于基层,许多需要协商的场域都发生在基层。然而,政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、基层协商等协商主体仍然以传统管理体制下的碎片化参与为主,未能形成整体合力。政协协商作为其中重要一环,应以“共建”为前提,以“共治”为方向,以“共享”为目标,进一步凝聚协商主体相互支持、各尽所长、成果共享的共识,将协商力量下沉基层,推动协商民主与社会治理在基层耦合,走出一条全过程人民民主与高效能社会治理相互促进的协商民主新路径。

(二)要进一步促进协商成果转化落实。协商成果凝结着委员的智慧和心血,只有通过转化运用,才能更

好地彰显协商于民、协商为民的价值追求。要加强与党委、政府及其相关部门联系,形成多方互动格局,使各方面的意见能够充分交流碰撞,形成协商参与互动机制。要探索建立协商成果转化运用机制,将协商成果及时转化为提案、社情民意信息、大会发言等,进一步拓展协商成果转化运用渠道。要通过持续调研、跟踪视察等措施,确保协商成果落地落实、转化为治理成效,更好践行全过程人民民主。

(三)要进一步融合科技打造数字政协。大数据时代促进了人们生活、工作和思维的全方面变革,催生了全新的社会需求,引起巨大的社会变化,也为政府革新带来了前所未有的挑战和机遇。人民政协也应顺应数字化、网络化、智能化发展潮流,借助数字治理的理念和技术,推进政协履职现代化建设。例如,推动数字赋能政治协商,完善远程协商、视频调研、网络议政等协商方式,使委员网上履职、公众有序政治参与成为常态,使协商更加生动活泼和快捷高效。

(本文入选江苏省政协庆祝人民政协成立75周年理论研讨会论文集)



履职映初心 坚守绽芳华

——记盱眙县政协委员谭志媛

汪 洋 嵇小娟



谭志媛委员与央视主持人任鲁豫、孟盛楠同台主持

谭志媛是龙虾之都——盱眙这个苏北小城的一个名人。作为从业二十余年的资深新闻工作者，她主持的各类节目数不胜数。同时，谭志媛也是一名有着8年“协”龄的县政协委员。无论是站在聚光灯下的新闻舞台，还是政协履职的舞台，谭志媛都以她独特的方式记录着小城时光变迁、演绎着人生的闪亮片段。不一样的舞台，一样

的精彩；不同的展现方式，共同的使命责任。

政协委员，是荣誉，更是责任与使命

2017年，谭志媛作为文艺界的代表，成为一名县政协委员。她又多了一个展现人生价值的舞台，肩头又多了一份沉甸甸的责任。初任政协委员时，谭志媛内心交织着自豪与

忐忑。自豪于组织的信任与群众的期待,忐忑于如何将责任转化为履职实效。她深知,政协委员这一身份,是荣誉,更是责任与使命。

为快速进入角色,谭志媛开启了“充电模式”。她逐字研读政协章程,反复琢磨《人民政协报》上的提案范例,虚心向老委员请教履职经验。从政治协商的宏观视野,到民主监督的精准切入点;从参政议政的实践路径,到提案撰写的规范要

求,她如饥似渴地汲取知识。她将“为家乡建言、为群众发声”作为履职信条,逐渐从“政协新兵”成长为“行家里手”。

“在旅游大环境热中有冷、县域旅游消费热点持续的新常态下,要想接得住‘泼天的富贵’,必须打破盱眙零散分割旅游的物理状态,努力实现‘城市即旅游、旅游即生活’,真正实现以‘好风景’催生‘好经济’”,谭志媛在今年初的县政协全会上,以《深化文旅融合发展激活县域经济新动能》为题,作大会口头发言。发言深入剖析盱眙县文旅融合发展的现状与问题,提出的一系列合理建议正在转化落实,有力推动了盱眙文旅产业的发展。

政协委员既要聚焦发展大势,也要关注民生实事。谭志媛在建言发展的同时,也把目光放到了涉及群众生活的身边事上。她走进田间地头、踏遍寻常巷陌,深入了解基层群众想什么、普通百姓要什么。为掌握城区窞井盖安全隐患情况,她冒雨骑车穿行主干道,逐一记录凹陷井盖的位置与深度;为推动龙泉小区菜市场红绿灯安装,她连续一周蹲守路口,统计车流与人



谭志媛委员在政协盱眙县十一届四次会议上作口头发言

流量数据;为调研老年活动中心建设需求,她走访社区独居老人,倾听他们对精神文化生活的期盼。她的笔记本上密密麻麻记录着群众的“急难愁盼”,这些来自基层的鲜活素材,最终化作一份份接地气的好提案,受到承办单位重视,部分建议被纳入政府年度民生实事工程。洪武大道慢车道完成路基加固,骑行安全指数显著提升;城区主干道窞井盖加装防沉降装置,行车颠簸问题彻底解决;龙泉小区菜市场路口红绿灯亮起,交通事故发生率明显下降;五墩小学巷道划定经营红线,学生上下学通道畅通无阻。群众由衷感叹:“政协委员真把咱的事当自家事办!”

龙虾节是盱眙人的节日,我不能缺席

龙虾之都是盱眙的金色名片,龙虾节是盱眙的金字招牌。盱眙人对龙虾的爱是刻在骨子里的。20多年的坚守,盱眙龙虾节誉满华夏。这期间,每一位盱眙人都在以各自的方式描绘这满目的龙虾红。作为盱眙最知名的主持人之一,谭志媛也同样陪伴着、参与着、

自豪着盱眙龙虾品牌的成长历程。

2018年龙虾节筹备期间,正值谭志媛休产假。面对部门主任“人手紧缺”的求助,她仅思考一夜便毅然返岗。同事劝她“以家庭为重”,她却说:“龙虾节是盱眙人的节日,我不能缺席。”在水上婚礼采访中,为了获取最佳拍摄角度,她不顾危险跳下两米高的河堤,脚底被玻璃碎片划伤流血仍坚持完成工作。这种敬业精神,正是盱眙人能够让名不见经传的小龙虾展翅高飞的精神密码。

在连续20年服务盱眙龙虾节的过程中,谭志媛既是记录者,更是传播者。她跟随着龙虾节走进首都北京,将盱眙小龙虾的鲜香滋味与文化底蕴推向全国;她与央视名嘴周涛、水均益畅谈盱眙小龙虾,与任鲁豫、阎维文、孟盛楠等人同台演出,参与龙虾节开幕式、万人龙虾宴、闭幕式等大型综艺晚会主持上百场,以专业素养展现地方形象。

在抗疫战场书写“委员答卷”

2020年新冠疫情突袭,谭志媛以“战地记者”的姿态冲锋在前,用镜头定格感动,用文字凝聚力量。

在全县隔离病区、交通卡口等高风险区域,总能看到谭志媛忙碌的身影。她穿着密不透风的防护服,跟随医护人员进入隔离病房,记录下他们为患者喂饭、疏导心理的温情瞬间;她驱车百里前往苏皖交界卡口,说服村民放行后,在零下5摄氏度的寒夜中拍摄交警、志愿者24小时值守的画面。

为缓解群众焦虑情绪,谭志媛连夜策划推出方言短视频《我蹲家我骄傲》,以幽默诙谐的盱眙话呼吁居家隔离,视频播放量超10万;她连线援鄂医疗队,推出《连线援鄂医护人员》系列报道,展现医护人员与时间赛跑的生死时速;她策划制作的《盱眙老乡再蹲家等一等》短视频,累计播放量超80万次。

谭志媛是新时代政协委员与新闻工作者双重身份

交融的生动写照,她本人先后荣获“淮安市妇女儿童先进工作者”“淮安市抗击新冠疫情先进个人”“盱眙国际龙虾节先进个人”,所率领的团队获得“江苏省工人先锋号”。她用脚步丈量民情,用镜头记录时代。在她身上,我们看到了“政协委员”和“新闻人”两重身份的自然交融。

“唯有把根扎进泥土,才能让花开在云端。”谭志媛用实际行动证明,只要坚守初心、勇担使命,就能让平凡的岗位上成为不平凡的事业,就能在人生不同的舞台绽放出共同精彩的芳华。



镜头里的暖流

——涟水县政协陈红委员公益摄影“圆梦”记

涟水县政协

在四季更迭中穿梭城乡，在公益活动中播撒爱心，陈红委员用镜头记录美好时刻、定格精彩瞬间。这位连续两年获评全县“优秀政协委员”的摄影人，于2022年创立委员工作室。她聚焦“春夏秋冬”时间链，围绕“情暖夕阳、致敬老兵、乡村振兴”主题，以圆“婚纱梦、军人梦、乡村梦”为追求，始终以饱满的热情和深厚的为民情怀，积极开展各类公益摄影活动。



情暖夕阳 圆“婚纱梦”

“这一下起码年轻了20岁！”刘大爷和老伴携手前来，满眼笑意地说：“我们相伴几十年，却一直没张像样的合照，陈红委员圆了我们老两口的梦！”

2022年，在涟水县成集镇法华村的一次活动中，一位老人无意间提及几十年前结婚时的情景，流露出对如今年轻人拍摄婚纱照的羡慕。这句无心之言触动了陈红，让她想起了自己的父母——虽从事摄影多年，却未曾为他们拍过婚纱照。遗憾与内疚涌上心头，她当即决定将“圆梦婚纱”送给有需要的老人。于是，她带领团队迅速在法华村启动“情暖夕阳 圆梦婚

纱”公益主题活动，当天为10对老人免费拍摄婚纱照。镜头定格下老人们灿烂幸福的笑容，现场充满了激动与喜悦。

两年多来，陈红的足迹遍及全县16个镇街近百个村，已为500多对老人记录下他们牵手一生的珍贵瞬间。她坚定地表示，要把助力老人实现“婚纱梦”作为毕生事业，在“情暖夕阳”的道路上一直走下去。

致敬老兵 圆“军人梦”

“叔叔，看镜头，笑一笑，开心点！”在涟水县成集镇“苏北小延安”军旅小镇广场的欢声笑语中，72岁的退伍军人朱环身着军装，在镜头前留下了英姿飒爽的身影。

退伍老兵蒋士乔激动不已：“当了一辈子兵，风风雨雨走过，却没留下几张值得纪念的照片。陈红委员帮我们圆了这个梦，太感谢了！”

2024年“八一”建军节，陈红为全县部分退役老兵送上了一份特殊礼物——为他们精心拍摄军装照，用相机铭刻下他们铁骨铮铮的军人形象与风采。她亲自为老兵挑选军装，经过精心打理，老兵们个个精神焕发、神采奕奕，眼中闪耀着坚毅的光芒，仿佛重回保家卫国的青春岁月。

“我一直有个军人梦，虽未能实现，但能为退伍老兵拍军装照，也算圆了多年的夙愿。”陈红动情地说，“未来我会秉持初心，持续开展‘致敬老兵’公益摄影活动，为更多的革命战士留下更多精彩瞬间和美好回忆。”

截至目前，陈红委员已为52位退伍老兵定格下身着戎装的荣光时刻。

记录乡村 圆“乡村梦”

“从来没拍过这么漂亮的全家福！我们全家都特

别开心、感动，真心感谢陈红委员！”一位村民由衷地说。

作为挂钩法华村的县政协委员，陈红在调研中被新时代中国特色社会主义新农村的活力与源远流长的家风文化深深吸引。农村出生的她，决心回归乡村、扎根乡土。两年多、720多个日夜，陈红牵头组织了12次“四季看法华”摄影采风活动。她带领团队走进产业发展一线，深入家风传承现场，漫步田间地头，用镜头忠实记录法华村的自然美、家风美、发展美、时代美。在好家风的感召下，她还与8名乡村留守儿童、贫困学生暖心结对，成为他们的“爱心妈妈”，提供学费和生活费支持，在求学路上做“燃灯者”，在亲情呵护中担当“引导者”。

一张张照片，承载着老人们质朴的笑容、家庭的温馨与乡村的蝶变。陈红以一颗赤诚之心展现委员担当，用一份执着坚守履行委员职责，用心用情交出了一份感人至深的精彩答卷！



协商点亮“夜经济” 助力农旅“新发展”

——洪泽区蒋坝镇“码”上议协商侧记

洪泽区政协

“螺蛳季一过,小镇又要恢复宁静了。”游客的一句感慨,道出了洪泽区蒋坝镇旅游发展的季节性困境。这座因“螺蛳美食旅游季”声名鹊起的湖畔小镇,在收获人气的同时,也面临着如何延续旺季热度、填补夏季空白的现实挑战。数据显示,今年螺蛳美食旅游季首周末就吸引游客17万人次,五一、端午期间累计接待游客32.7万人次。然而,随着季节更替,如何保持旅游热度不减,成为摆在蒋坝镇面前的一道难题。

如何填补夏季旅游空白,让小镇旅游热度不减?对此,洪泽区政协积极利用协商议事平台,围绕“开发洪泽湖水产品文化,打造蒋坝龙虾夜市”主题开展专题协商。政协委员、村民代表、基层干部等多方主体齐聚一堂、踊跃发言,共商发展良策。“可以在银杏广场保留螺蛳季摊位,增设龙虾大排档,让游客体验现捕现烹的新鲜美味,尽享‘活色生香’。”蒋坝居委会书记王子昊的建议引起了大家的共鸣“如何丰富蒋坝夜市龙虾口味,提升留客率?”村民代表贾后荣关注到传统龙虾口味单一的问题,提出应创新烹饪方式留住游客。居委会工作人员赵圣智补充道:“广场各摊位可以在保留经典十三香、蒜泥口味基础上,开发冰镇、咸蛋黄、泡菜等多种烹饪方式,满足不同食客口味需求。”治调主任程逸轩则着眼于夜市的综合发展,认为要推动夜市与配套业态融合,融合烧

烤、螺蛳等地方小吃,以及文创小摊、街头表演等,打造丰富消费场景。”

经过充分协商,会场形成系列共识:主推晚餐和宵夜时段,延长游客停留时间,激活古镇夜晚活力,拉动周边餐饮、住宿、交通、旅游景点等相关产业发展。如今,这些协商成果正在转化为实际行动。蒋坝镇以龙虾夜市为突破口,通过“码”上议平台持续收集各方意见,不断完善夜市建设方案。从交通疏导到卫生监管,从口味创新到智慧服务,每一个细节都凝聚着协商民主的智慧结晶。

“现在来蒋坝,不仅春天能吃螺蛳,夏天还能品龙虾,一年四季都有玩头!”游客李先生的评价,印证了协商议事的成效。蒋坝镇正以“夜经济”为引擎,推动农旅深度融合,为乡村振兴注入新动能。



协商解锁“她力量” 宝妈逐梦暖人心

——经开区钵池街道“码”上议协商侧记

叶 芊

“想开个手工小作坊,又担心场地合规性;想学习直播带货,又不知道从哪儿找资源;娃一天天大了,想找个上班带娃两不误的工作真不容易……”在经开区钵池街道山前社区,几位宝妈通过“码”上议小程序吐露了心声。这些看似平常的诉求,却道出了当代职场妈妈面临的普遍困境。

社区在捕捉到这些诉求后,第一时间梳理汇总,深入调研。不久,一场聚焦“宝妈创业与家庭兼顾”的协商议事会很快拉开帷幕。

“希望大家畅所欲言,咱们一起想办法,为宝妈们创业开辟路径、提供支持。”社区党总支书记万红梅的开场白,让在场宝妈们打开了话匣子。“有了娃后开销大增,想上班却走不开,零工时间又总跟接娃冲突……”春晓妈妈的话戳中了大家的心声。

“对呀,大部分宝妈都想挣点钱贴补家用,但是又不知道能干什么,现在随便租个地方都要花不少钱呢!”“关键是不知道什么项目能赚钱,也不敢乱尝试,本来也没多少积蓄,根本赔不起呀!”宝妈们你一言我一语,说出了大家面临的共同困境。

面对这些现实难题,社区给出了暖心回应:“请大家放心,我们可以利用社区综合文化活动中心,一室多用,不收租金!”“我们也会邀请能人巧匠来指导,让大家从擅长的事起步!”这些实在的解决方案,让宝妈们眼前一亮。春晓妈妈当即举双手赞成:“在家门口就能创业,还不用租房,这个方案实在是太好了!”



近两小时的热烈讨论中,最终达成多项共识:一是社区对接主管部门、链接企业赞助,邀请社区能人与成功创业者定期分享经验;二是推出“错峰”上岗模式,开展手工艺制作、特色农产品加工等培训;三是打造社区共享工坊,提供场地与设备共享服务,支持宝妈线上线下销售成品,降低创业成本与风险。

如今,共享工坊里针线穿梭、直播间里笑声爽朗,带娃的间隙里藏着奋斗的热忱,“左手带娃、右手追梦”不再是遥不可及的愿景。宝妈们用双手编织着小家的幸福,也书写着自我成长的精彩。从“码上诉求”到“落地成果”,“码”上议连起了诉求与解决方案,更织就了社区与居民同心同行的温暖图景。正如一位宝妈所说:“在这里,我们找到了事业与家庭的平衡点,实现了自我价值。”

“码”上协商出实招 外墙维修解民忧

——清江浦区清河街道“码”上议协商侧记

清江浦区政协

“这围墙本来就不牢固,上周一场大雨彻底塌了,每次路过都提心吊胆,现在终于要修了!”家住清隆家园小区的李阿姨看着施工队进场围挡,欣慰地说道。这一变化的背后,是“码”上议平台与基层协商机制合力推动的成果。

三坝街西侧一段长约30米的围墙因年久失修导致墙体开裂倾斜,在强降雨天气影响下最终倒塌。居民通过“码”上议平台反映:“围墙坍塌不仅影响美观,还存在安全隐患,希望尽快修复。”

接到群众反映后,议事室召集人组织政协委员、居民代表和社区工作者进行现场调研。经实地查看确认,该处地块虽未出售,但属于辖区管辖范围,倒塌的围墙不仅存在安全隐患,现场散落的碎块也给周边居民出行带来不便。

为妥善解决这一难题,清隆家园社区召开协商议事会,邀请政协委员、社区网格员、居民代表等共同参与,商讨解决问题办法。

会上,大家各抒己见,气氛热烈。“暑期来临,学生放假在家,裸露倒塌的围墙有严重安全隐患,需要抓紧维修。”社区工作者袁鑫首先说道。

居民代表马从亮提出建议:“可以先设置临时围挡,这样工期短成本低,但一定要确保牢固可靠,避免因恶劣天气二次倒塌。”

“不仅要解决眼前问题,周边未倒塌围墙的安全状况也要考虑在内,同时要建立巡查维护机制。”政协委员樊军

说。

“我们将采取临时围挡与永久加固相结合的方式,既消除当前隐患,又防止问题反复。”社区书记王春风补充道。

经讨论,会议形成三点共识:一是由社区牵头,立即设置安全临时围挡,同步加固周边墙体,消除安全隐患;二是强化结构稳定性,利用钢架加强支撑,避免雨水侵蚀;三是加强安全巡查,排查并预防安全隐患。

协商成果迅速落地见效。会后,社区迅速联系施工队进场完成临时围挡安装,并张贴安全告示。经过施工,部分围墙破损处也进行了整修,不仅消除了安全隐患,还提升了社区整体环境面貌。

下一步,社区将依托“码”上议平台,开展辖区常态化安全巡查,鼓励居民“随手拍、随时议”参与社区治理,实现问题早发现、协商高效率、落实有温度。



“苏超”，到底踢的是什么

畅观楼



“苏超”是什么？是“江苏足球超级联赛”么？并不是！它的标准名称是：以“城市荣耀，绿茵争锋”为主题口号的2025年江苏省城市足球联赛。但为什么广大网友和众多媒体都一致称呼其为“苏超”？因为只有冠以“超级”二字，才能较为贴切地形容其“火”的程度。

或许很多江苏人乃至全国网友都没有想到，看足球、刷“苏超”段子会成为打开假期、度过周末的新方式。

眼下，由江苏13个设区市参与的足球联赛，正在以网友口中“比赛第一，友谊第十四”的热血姿态，不断刷新着国内群众

性体育赛事的热度纪录。

不妨看下数据，“苏超”前两轮场均上座人数达8798人，已超过同期中甲联赛水平。端午假期举行的第三轮赛事，即使在雨天不利因素影响下，热度仍继续一路攀升，场均观众突破万人，徐州、盐城等地球场观众超过两万人。

谁都知道，这几年国内男足在各种赛事上的不佳表现，让人有些闹心。所以，国内的足球赛事早就没那么热了。但万万没想，横空出世的“苏超”，居然这么热。问题来了：“苏超”，踢的还是那个熟悉的足球么？

答案是肯定的。“苏超”，确实也是一

群人在围着足球跑。

大家都在用力拼,使出儿时吃奶的劲在跑。从南京与南通争夺“谁是真·南哥”,到宿迁、徐州上演“楚汉相争,不死不休”,无锡与苏州打响“太湖保卫战”……每一场比赛、每一轮较量,都被冠以城市荣耀之战,令观者也为之鼓舞、动容,也让更多人切身感受到:足球运动是力量与技巧的展示,更是精神与意志的比拼。

从绿茵场上球员激烈拼抢,看台上球迷振臂呐喊,助威声如海浪般此起彼伏,到社交媒体上,城市地域文化的网梗疯狂刷屏出新,城市文化再次破圈,这股前所未有的足球热浪,释放出了扑面而来的热血、活力和激情。这样的“苏超”,怎能不让人血脉偾张?

当然,各个城市竞技水平或许有先有后,但你追我赶、争先恐后,不想输、不服输、不怕输的精神如出一辙。比如徐州、宿迁之战,全场队医上场19次,担架抬走6人,踢到最后两队替补都用完了,比赛的激烈程度可以想见。

那么,赢得一场比赛会有重奖么?拿到冠军会有特殊待遇么?显然也没有。那唯一的解释就是,球员们争的是城市的荣耀,比拼的不只是体力和技术,更是各自城市与生俱来的精气神;看台上和直播屏幕前观众呐喊助威,也不仅为胜负,更是为了家乡的名分、故土的荣光。

所以,在体育竞技之外,各城市“卷”赛事服务,“卷”文旅,甚至“卷”球迷素质,力争离场不留下一片垃圾,将“比学赶超”高调进行到底。

难怪会有网友说,“苏超”场外比赛比场内还激烈,江苏各城市之间“你好,我要更好”的竞争意识太强了。而若从这个视角去看“苏超”,如此大“火”,也就合情合理了。也就是说,“苏超”踢的不仅是足球,而是江苏一以贯之的独特精气神。只不过,这次是一只球点燃的。

“苏超”点燃的,不仅仅是赛场。各城市足球队之间的比拼,与江苏各地近年来比拼科技创新、重大项目、招商引资、文明城市创建、双拥模范城建设、主要污染物排放控制、百姓幸福感等等,其实是一样的。而在当下这个既面临风险挑战,又充满机遇希望的关口,这样的激情尤为可贵。

“苏超”这么火,只能证明我们从来就不缺激情与热情,对未来也一直充满希望与渴望,哪怕面临更多的波谲云诡。从“苏超”赛场看向更辽阔的社会,面对更趋复杂的外部环境、日益激烈区域竞争,尤为需要的就是把城市各个方面的精气神都充分调动起来,用信心、勇气、魄力去迎接每一场挑战,倾情以赴之、全力以赴之。

而这,或许是江苏发起城市足球联赛的更深层用意吧。

眼下,官方与民间携手并进,在带动群众运动、刺激文体消费之外,让敢闯敢争、不甘落后的精气神进一步充盈城市,成为更多人的精神价值与共同追求,这样的“苏超”,踢的又岂止是一只球。

(转载自“北京西路瞭望”公众号)



历史上非常精彩的一年

——读《万历十五年》有感

胡仁生

2009年,我在县委宣传部主持文明办工作。在成功创建“江苏省文明城市”后,主要领导就岗位履新征求我意见。由于我是教师出身,又喜欢历史,便主动提出去明祖陵做一名“护陵官”(管理处主任)。没想到,时任主要领导欣然同意。就这样,我在明祖陵管委会工作一干就是九年。在此期间,我出版了个人著作《明祖陵600年》(全书40万字),编写了16本文化宣传推广的小册子,发表了在明史研究领域有重要影响的论文——《语破惊天:朱元璋密葬盱眙说》,同时主导打造了多个旅游营销案例。正是因为长期浸润于明朝历史与文化,我对相关书籍非常熟悉,尤其熟读黄仁宇先生的《万历十五年》。至今,它仍是我办公室案头常备之书。近日,盱眙政协“书香政协”建设,邀请委员推荐书籍。我作为政协四届“老委员”,毫不犹豫推荐了这本《万历十五年》。它以独特的视角记录了1587年——那个让大明王朝走向衰落,并令人深思的精彩

之年。

万历皇帝在位长达四十八年。早年深受老师张居正的影响,很有抱负,勤勉理政,积极支持改革。由于万历是在深宫长大的太平皇帝,对实际政务缺乏深层次兴趣,更因受文官集团掣肘而难以真正施展抱负。尤其在张居正离世后,万历在立储等诸多事务上屡屡受制于文官集团高举的道德礼教与祖宗成法,逐渐心灰意冷,最终选择消极怠政,长达三十年不上朝。朝廷陷入内耗与混乱,各项政策推行受阻,国家治理陷入困境。皇权与官僚集团的复杂矛盾,成为明朝走向衰落的重要政治因素。在一定程度上,267年历史的明帝国,亡于万历。

书中浓墨重彩写到张居正,他是明代一位很有影响力的大臣、帝师,位高权重,堪称明朝最具影响力的内阁首辅之一。他推行考成法,整顿吏治,使官员办事效率大幅提升;改革经济,实施一条鞭法,促进商品经

济发展,为明朝财政注入活力。然而,他的改革触动了诸多既得利益者的“奶酪”。生前因权力过盛已遭部分官员嫉妒与不满;死后更是被清算,累及家人,改革成果也大多付之东流。这反映出明朝保守势力的强大,改革缺乏坚实的制度保障和广泛的社会支持,即使是卓有成效的变革,也难以在旧有体制下长久维系,凸显出明朝政治体制对创新与进步的阻碍。

这本书中的海瑞,以其刚正不阿、清正廉洁的形象闻名于世,堪称明朝官场的一股清流。他一心为民,严惩贪官污吏,努力维护社会公平正义。但在当时的官场环境中,他的行事风格却显得格格不入。他过于依赖道德准则处理政务,在复杂的现实面前,其做法虽赢得百姓赞誉,却难以真正改变官场积弊,甚至因行事极端而被孤立。这表明明朝社会仅靠道德约束无法有效解决政治和社会问题,法律与制度的缺失使得社会治理陷入困境,空有道德理想却难以转化为切实可行的治理手段。

这本书还有一个重要人物戚继光,这位杰出的军

事家,在抗倭战争中展现出卓越的军事才能,他组建戚家军,创新战术,为保卫国家海防立下赫赫战功。但在明朝重文轻武的大环境下,武官地位低下,军队建设不受重视,军费时常被克扣。戚继光虽有满腔抱负,却处境艰难。张居正的支持曾为他施展才华提供一定空间,可张居正倒台后,他也随之失势,军事改革成果难以巩固。这揭示出明朝军事制度的缺陷,重文轻武导致军事力量薄弱,难以应对内忧外患,为明朝的覆灭埋下隐患。

这本书中的李贽,作为晚明时期的思想家,敢于挑战传统儒家思想的权威,倡导个性解放与思想自由。他的思想在当时具有前瞻性和进步性,但却被视为异端,遭到封建卫道士的猛烈抨击。他的悲剧命运反映出明朝传统思想的禁锢力量强大,社会缺乏包容多元思想的氛围,这种思想上的僵化使得社会难以孕育出推动变革的新思潮,人们的创造力和活力被严重束缚。

《万历十五年》中这些人物的命运交织,深刻揭示出明朝在政治、经济、军事、思想等多方面存在的问题。让我们明白历史发展是多种因素长期积累的结果,并非由某个单一事件或人物决定。明朝的衰落,正是由于体制僵化、道德代替法治,缺乏创新与变革等深层次问题,这些问题相互作用,最终将明朝推向灭亡的深渊。

掩卷沉思,我们能从万历十五年这段历史中汲取宝贵教训。它警示我们,一个国家或社会要持续发展,必须与时俱进,不断改革创新体制机制,平衡权力关系,完善法治体系,重视人才培养与思想解放,避免陷入僵化与保守。只有如此,才能在时代的浪潮中稳步前行,避免重蹈明朝的覆辙。这部著作也让我们对历史的复杂性和必然性有了更深刻的认识,激励我们以史为鉴,在现实生活中积极推动社会进步与发展。

(作者系盱眙县政协委员、盱眙县地方志办公室主任,淮安市考古协会副理事长)



在平凡的生活中 寻找意义和价值

李学成

在这个快速变化的时代,我们常常追求非凡,渴望成功和认可。然而,路遥的《平凡的世界》却给了我们不同的启示——在平凡的生活中寻找意义和价值。

有人说,每个人的生命都相似,只是点缀在生命里的希望和梦想使它有所差异。这部小说通过主人公孙少安和孙少平兄弟的生活轨迹,展现了中国改革开放初期农村社会的真实面貌。他们的故事是千千万万中国普通人的缩影,他们的挣扎和努力,反映了那个时代人民的精神风貌。孙少安的坚持和创新精神,使他在农业生产上取得了成功,他的故事鼓励我们,即使在传统行业,也能通过创新努力实现自我超越。孙少平的城市梦则给我们展示了另一种生活方式的可能性。与哥哥少安不同,孙少平选择了离开家乡,通过不懈的努力,最终走出了农村,实现了自己的大学梦。他的故事是无数农村青年的真实写照,这一过程展示了教育改变命运的可能性,也体现了知识改变人生的力量。他的坚持和奋斗,虽然充满了艰辛,但也收获了成长和自我实现。他的故事告诉我们,无论身处何种环境,只要有梦想和毅力,就有可能创造出属于自己的精彩人生。

《平凡的世界》不仅仅是一部文学作品,它更像是一面镜子,映照出我们自己的生活。它让我反思,作为一名创业者,应该如何更好地服务社会,如何在平凡中实现自己的价值。

人生的大门往往没有钥匙的,在命运的关键时刻,人不需要墨守成规的钥匙,而大多数人终其一生,立于方寸藩篱,畏畏缩缩,幻想外面的世界,安于现状。而对于我,大学实习在苏南,乡镇企业蓬勃发展让我感慨万分。走出校门,步入社会,背上行囊,怀揣蓝色的工业梦,执着地认定,唯有工业是家乡脱贫致富的法宝。我曾放弃共青团书记一职,投身到黄花塘镇的一个乡镇企业,让一个面临倒闭的企业成为全县样板企业。

之后又接手一个胶合板厂,一度带动600人就业,推动当地意杨产业发展。

再后来,我从招商员走向自主创业。当时业界普遍认为盱眙的凹凸矿土不适合做猫砂,我却偏要“撞一回南墙”。最终,我们成功研制出无尘猫砂,解决了行业多年难题,我在上海宠物产业大会上获评“年度精英”。站在红毯上的那一刻,我听到这样的颁奖词:“他的意志感动上苍,改变了盱眙的矿产品结构,解决了困扰行业多年的难题,他的不屈精神将引领行业后来者砥砺前行。”同时,我还创新销售模式,推行“一件代发”,让产品从厂家直达用户,连续三年实现销量与口碑的“双冠王”。

岁月不居,时节如流,看似平常普通的时光,俯首嗅香,低眉花开,你才会明白,美一直都在,最美的风景在路上。我深刻认识到,成功不仅仅是达到社会定义的高度,更是个人内心的成长和超越。孙少安虽然没有离开他的土地,但他对家庭的责任、对生活的执着和对未来的希望,体现了一种非凡的力量。他的平凡生活,其实就是一种不平凡。

在平凡中活出不平凡,才是生命的意义。有一位学者曾经说这样一段话:快乐纯粹是内发的,它的产生不是由于事物,而是由于不受环境拘束的个人举动所产生的观念、思想与心态,但是很多人,却把人生活成了相反的方向,本来可以轻易得到的快乐,但因为自己的忧虑而让快乐越来越少。

一撇一捺,就是人生。生命的快乐,并不是在于外在事物的给予,而在于自己的选择。在平凡中寻找和创造非凡,珍惜身边的人和事,坚持自己的梦想和信念。这样的生活,才是真正的不平凡。

(作者系市政协委员、盱眙县政协常委,江苏天拓矿业有限公司董事长)

» 图片新闻



8月6日，市政协党组副书记肖天奉带队现场督办《关于设立淮安市物业纠纷简易调处中心的建议》重点提案



7月10日，市政协副主席张志勇带队开展“洪泽湖行滞洪区建设管理”委员视察活动



8月8日，市政协副主席韩文军带队现场督办市民政局主办的《关于规范募捐行为减轻企业重复捐款压力的建议》重点提案



7月29日，市政协副主席王苏君率部分医卫界委员及相关医疗专家，赴金湖县吕良中心卫生院开展“送医疗”关爱服务为民活动

翟明帅
国画作品

