

政协淮安市委员会 主办

淮安政协

HUAIAN ZHENGXIE



2025年第 02 期 总第182期





5月29日，市政协召开九届二十二次主席会议，围绕“筑牢校园餐安全防线，守护学生‘舌尖上的安全’”开展专题协商。

人生乐在相知心

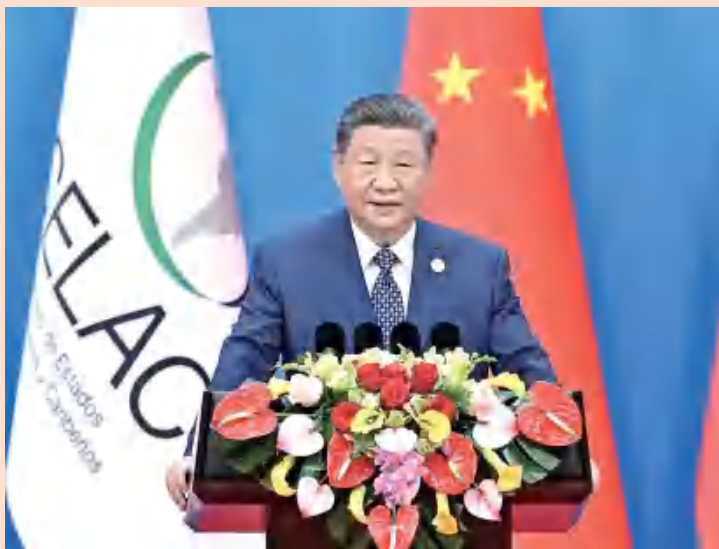
——习近平总书记用典欣赏

【讲话背景】

2025年5月13日,中拉论坛第四届部长级会议在北京举行,国家主席习近平出席会议开幕式并发表《谱写构建中拉命运共同体新篇章》的主旨讲话。习近平主席在主旨讲话里用古诗句“人生乐在相知心”,描述中拉以心相交、携手走过的十年历程。

【讲话原文】

中国有句古诗“人生乐在相知心”,拉美也有句谚语“拥有朋友就拥有宝藏”。无论国际风云如何变化,中国始终做拉美和加勒比国家的好朋友、好伙伴。让我们携起手来,在各自现代化征程上并肩前行,共同谱写构建中拉命运共同体新篇章。



【用典出处】

引自北宋著名的思想家、政治家、文学家、改革家王安石的《明妃曲二》,原文:

明妃初嫁与胡儿,毡车百辆皆胡姬。
含情欲语独无处,传与琵琶心自知。
黄金杆拨春风手,弹看飞鸿劝胡酒。
汉宫侍女暗垂泪,沙上行人却回首。
汉恩自浅胡恩深,人生乐在相知心。
可怜青冢已芜没,尚有哀弦留至今。

【用典赏析】

当前,世界百年变局加速演进,多重风险交织叠加,各国唯有团结协作,才能维护世界和平稳定,促进全球发展繁荣。关税战、贸易战没有赢家,霸凌霸道只会孤立自身。在此背景下中拉论坛第四届部长级会议在北京举行更具有特殊意义。中拉论坛成立10年来,在双方精心培育下取得了丰硕的成果。一句“人生乐在相知心”镌刻着中拉论坛成立10年来,各国以心相交、真诚相待的美好记忆。志合者,不以山海为远。中拉虽然相距千山万水,但双方沐风栉雨、携手前行,必将共同谱写中拉命运共同体新篇章。

(顺 奇)

政协淮安市委员会主办



政治协商 民主监督 参政议政

本刊编委

徐效文 马 雪 沈 潭 胡春雷
何 强 郭明文 王兆文 徐洪云
陈寿青 马继峰 顾 晖 高 山

编辑部

主 编 王成虎
编 辑 杨文奇 吴凤宝 吴 鹏
地 址 淮安市翔宇南道1号
邮 箱 hazx66@sina.com
电 话 (0517)83605160

准印证号 S(2025)08000093
印刷日期 2025年6月15日
印刷单位 淮安中泰印务包装有限公司
印刷数量 1600本

*内部资料 免费交流
*本内部资料选用了国内外资料
文图,敬请作者与本编辑部联系
并领取稿酬。

◆开卷有益

- 1 人生乐在相知心
——习近平总书记用典欣赏

◆要 闻

- 4 省政协党组书记、副主席惠建林来淮调研
5 省政协副主席姚晓东来淮调研
6 省政协副主席张乐夫来淮调研
7 市政协主席会议围绕“筑牢校园餐安全防线，
守护学生‘舌尖上的安全’”开展专题协商

◆建言资政

——市政协九届四次会会议大会发言集锦之二

- 8 完善政策支持 加强要素集成
高质量建设黄河故道生态富民廊道 农工党淮安市委员会
9 统筹施策 创新支撑
以机制优化赋能生态农业价值实现 民进淮安市委员会
11 发挥在外“淮才”优势 助力淮安高质量发展
市政协委员淮安区联系小组
12 贯彻新发展理念 引领民营企业绿色转型
淮安市工商业联合会
14 关于加强红色文化遗产保护和传承利用的建议
淮安市无党派知识分子联谊会
15 依托乡镇卫生院 打造“医养结合”新模式
市政协委员涟水县联系小组
16 打造市县联动产业场景 推动国有企业转型升级 马 荣

◆创新实践

- 18 打造“码”上议事升级版 书写“服务为民”新篇章

淮安市政协

◆ 调查研究

- 23 筑牢校园餐安全防线,守护学生“舌尖上的安全”
市政协调研组

◆ 一委一品

- 26 运用数字智能技术 探索提案工作新方式
——淮安市政协打造语义智能“慧”提案系统2.0版
市政协提案委

◆ 经验之谈

- 30 以高质量履职助力洪泽湖生态保护与开发利用
淮安市政协
- 32 直播赋能,助企发展“云”上开花
——清江浦区政协打造“同心助企”直播间的实践与探索
清江浦区政协
- 34 四维发力助“活化” 文史“飞入百姓家”
姜 杰

◆ 理论园地

- 36 立足基层实际 处理四种关系
切实加强县级政协服务人民机制建设 高 辉

◆ 履职故事

- 41 全省1号提案
——一个关于“瞪羚”的提案故事 庞进亮
- 44 “同心米”走出乡村振兴新“稻”路
——涟水县政协农业农村界别委员履职小组履职纪实
涟水县政协

◆ 协商在线

- 46 协商修桥纾民困 共建百姓平安桥
——淮阴区丁集镇“码”上议协商侧记
淮阴区政协
- 47 协商议事聚民智 积水道路变通途
——金湖县金南镇卞塘社区“码”上议协商侧记
金湖县政协
- 48 “议”出便民饮水站 “商”来甘甜幸福水
——经开区金港路街道“码”上议协商侧记
符 蓉

◆ 文史天地

- 49 周总理的特别“家宴”
张 谨

◆ 随笔漫谈

- 53 归来仍是少年
——电视剧《北上》的青春舞曲 王新鑫

本期赠阅范围

江苏省政协机关
市四套班子领导
市各委办局负责人
市政协各参加单位
政协委员
市各县区政协常委
市政协退休领导
市内高校、图书馆、部分市属国企
省内地级市政协

省政协党组副书记、副主席惠建林来淮调研



4月14日至15日,省政协党组副书记、副主席惠建林率队来淮围绕重大项目建设、高质量建设委员工作室等开展调研。省政协副秘书长、办公厅主任朱从明,省政府副秘书长、办公厅主任兼参事室主任、省政协委员工作委员会主任谢润盛,市委书记史志军,市政协主席戚寿余等分别参加相关活动。

惠建林先后前往天合光能淮安基地、库比森新能源汽车零部件、中天钢铁精品钢帘线等项目现场,走进企业展厅、生产车间,与企业负责人亲切交流,详细了解企业发展历程、建设进度、工艺流程、核心技术、主要产品、市场前景等情况。惠建林强调,要强化企业科技创新主体地位,扎实推动科技创新和产业创新深度融合,加快发展新质生产力,持续提升核心竞争力,不断塑造发展新优势。要聚焦重点产业,加强产业链上下游协同,推动产业链价值链向中高端发展,加快形成产业集聚效应。要加快“智改数转网联”步伐,推动产业高端化、智能化、绿色化发展,为加快构建富有淮安特色的现代化产业体系作出积极贡献。

惠建林深入清江浦区政协淮海商圈法律服务委员

工作室、淮安市无党派知识分子联谊会“知联同心”委员工作室现场调研,详细了解委员工作室的建设运行情况和委员履职情况,对我市委员工作室整合专业资源、创新履职方式、发挥自身特色的做法给予充分肯定。惠建林强调,要坚持政治引领,紧扣服务高质量发展主线,进一步优化“嵌入式”“组团式”履职模式;要发挥委员力量,通过法律咨询、纠纷调解等常态化服务,以法治护航营商环境不断优化,为地方高质量发展贡献更多力量。

在淮阴区北桥社区“码”上议协商议事室、淮安经济技术开发区严赵村“码”上议协商议事室,惠建林听取典型案例成效汇报,指出我市“有事好商量——‘码’上议”彰显了党建特色、解决了实际问题、打响了工作品牌,要始终站稳人民立场,聚焦群众“急难愁盼”,用好“码”上议平台听民声、聚民智、解民忧,将协商成果转化为惠民生、促和谐的务实举措。

在淮期间,惠建林还出席了省政协第六期委员专题培训班开班式。

省政协副主席姚晓东来淮调研

5月6日,省政协副主席姚晓东率队来淮,围绕“以文化赋能乡村振兴”专题开展调研。省政协副秘书长、研究室主任陈宏,省政协文化文史和学习委主任邵建东,市政协主席戚寿余、副主席徐效文(兼秘书长)参加调研。

涟水县保滩街道周集村运用短视频作为“新农具”,以“周集村老周”抖音号进行宣传,组织开展“老周说媒”、村跑、乡咖音乐会等活动,为乡村新业态发展赋能增效。姚晓东希望该村进一步推进乡村文化传承创新,重塑乡土文化、涵养乡风文明、繁荣文化产业,为乡村振兴注入文化凝聚力、精神推动力和产业振兴力。

涟水县淮剧团坚持扎根乡村,创作和演出以民生为主题的剧目累计达300余部。姚晓东指出,剧团是文化传播的重要力量,要勇于担当、创新实践,在推动地方文化更好传播、用艺术添彩乡村建设、用文化激活乡村发展等方面积极作为,为乡村振兴添“薪”助力。

依托县社会救助服务中心平台,“涟”心“助”力委员工作室统筹社会资源,在政策性保障基础上,为困难群众提供补充性、及时性、针对性救助。姚晓东对此予以肯定,希望地方政协坚持人民政协为人民的宗旨,把群众关心关注的现实民生问题作为参政议政的重要领域,进一步在推动共同富裕、增进人民福祉中贡献政协智慧与力量。

巨石集团淮安有限公司项目加速推进,二期年产10万吨电子级玻纤及配套项目建设如火如荼。姚晓东指出,重大项目是推进乡村振兴的“源动力”,要坚持



以工业思维谋划农业发展,立足地方资源禀赋,着力构建项目“蓄水池”、下好招商“先手棋”,让重大项目提速增效,为全面推进乡村振兴蓄势赋能。

在调研中,姚晓东强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和对江苏工作重要讲话精神,始终坚持“以文化聚人心、以文化促发展”的理念,全面推动传统文化创造性转化与创新性发展,使其成为村民美好生活的精神依托和乡村振兴的动力源泉。要坚持双向赋能,以文化建设赋能乡村振兴,同时将乡村振兴的火热实践融入文艺作品中,为其赋予深刻的时代内涵。要坚持双轮驱动,持续丰富乡村公共文化服务供给,强化“文化+”的赋能效应,打造多样化的乡村产业形态,实现乡村文化与乡村振兴繁荣互促。要坚持双“性”提升,继续发挥政协委员人才荟萃、联系广泛优势,在推进基层公共文化服务普惠性、可及性上积极探索实践,让文化事业在乡村振兴、基层治理中发挥更大支撑作用。

省政协副主席张乐夫来淮调研

4月23日至24日,省政协副主席张乐夫率省政协非公有制经济人士来淮,深入重大产业项目建设运营现场,围绕“回眸‘十四五’,展望‘十五五’,奋进新征程”主题开展调研。省政协副秘书长、一级巡视员葛玉荣,省政协经济委员会副主任浦宝英参加调研。

先进制造业是推动经济高质量发展、提升区域综合竞争力的核心引擎。张乐夫一行先后走进我市PCB电子元器件、智能装备制造、纤维新材料等产业重点企业生产车间、产品展示中心等,实地察看企业生产运营、科技创新、“智改数转”等情况,与企业负责人亲切交谈,了解企业面临的困难问题,勉励企业要坚定信心、保持定力,敏锐把握市场形势和技术趋势,锚定高端化、智能化、绿色化发展方向,持续提升企业核心竞争力,为加快先进制造业高质量发展、构建现代化产业体系提供有力支撑。

澳洋顺昌光电研究院实验中心,是一家集光学、电学、能效等分析于一体的综合性检测实验室,不仅保障了企业自身产品性能检测的需求,也为淮安及周边地区相关企业提供检测服务。张乐夫对淮安推动科研仪器设备共建共享的做法成效表示肯定,希望进一步强化科创资源统筹与服务共享,促进区域科技资源互联互通,切实降低企业研发成本。

鹏鼎控股淮安园区以不到集团三分之一的体量创造了集团超四成的营收,企业负责人表示这得益于淮安优渥的营商环境。张乐夫充分肯定淮安深入践行101%服务理念的实践,希望积极应对国内外形势新变化,不断提升营商环境的市场化、法治化、国际化水平,



坚定不移支持实体经济高质量发展。

中天淮安新材料有限公司边建设边生产,跑出了发展“加速度”,张乐夫希望企业扎根淮安、兴业淮安,坚持创新驱动发展,不断培育和发展新质生产力,努力成为全球金属材料深加工领域的引领者,助力淮安成为“世界钢帘线之都”。

调研组一行还来到台华新材(江苏)有限公司,深入了解企业创新发展情况。

现代港口物流是连接生产与消费、畅通区域经济循环的重要纽带。黄码港拥有29个千吨级泊位、年设计通过能力1660万吨,正在积极打造长三角北部食品加工和粮食储存中心。在实地察看港口运营情况、听取港产一体化发展规划介绍后,张乐夫对其在降低区域物流成本、集聚百亿级食品产业等方面取得的成效表示肯定,希望进一步优化港口功能布局,强化与产业联动发展,提升区域经济辐射能力。

市领导顾坤、戚寿余、张志勇、王建军分别参加有关活动。

市政协主席会议围绕“筑牢校园餐安全防线，守护学生‘舌尖上的安全’”开展专题协商



5月29日,市政协召开九届二十二次主席会议,围绕“筑牢校园餐安全防线,守护学生‘舌尖上的安全’”开展专题协商。市政协主席戚寿余出席会议并讲话。副市长封蕴珊到会听取意见。

会议集中学习习近平总书记对食品安全工作的重要论述和指示批示精神,听取市教育局关于“筑牢校园餐安全防线,守护学生‘舌尖上的安全’”工作的情况通报和市政协调研组的专题调研报告。部分委员作交流发言。

戚寿余指出,近年来,市委市政府坚持以习近平总书记重要指示精神为指引,始终将校园餐供应保障作为民生工作的重中之重,以系统化思维推进全链条治理,通过制度创新、机制优化、技术赋能形成多维保障体系,食品安全管理工作取得显著成效。

戚寿余强调,要围绕校园餐“全覆盖”目标,增强行动自觉,积极创造条件,切实提升校园餐供给能力。要紧盯食品安全,夯实校方、属地、部门和学生餐供应链各环节责任,全面筑牢安全防线。要聚焦营养健康,优

化膳食标准,推动管理升级,努力提升学生幸福感和满意度。要持续优化供餐服务,动态调整餐食搭配,畅通反馈渠道,及时响应诉求。要坚持重抓常抓严管,建立形成标准化、规范化长效机制,发挥好各方作用,守护学生“舌尖上的安全”。

封蕴珊充分肯定市政协专题调研成果,认为此次专题协商体现了市政协一直以来对青少年健康成长的深切关怀,也彰显了“群众所盼、政协所谋、政府所为”的同频共振。就做好“守护学生舌尖上的安全”,封蕴珊从落实“第一责任”,坚决筑牢校园食品安全防线;把牢“第一关口”,持续抓好食材溯源验收等重点环节;用好“第一抓手”,全方位织密“校园餐”监管防护网;夯实“第一工程”,整体提升全市“校园餐”供给能力水平四个方面作出部署。

市政协党组副书记肖天奉,副主席张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书、徐效文(兼秘书长)、郑劲松、李萍参加会议。

完善政策支持 加强要素集成 高质量建设黄河故道生态富民廊道

农工党淮安市委员会

黄河故道淮安段贯穿淮阴区、清江浦区、淮安区、涟水县和淮安经开区共19个镇街,总长117.5公里,沿线区域人口117.68万人。近年来,我市把建设黄河故道生态富民廊道作为推动全市高质量发展的重要内容,编制《古淮河生态发展带研究规划(2021—2035)》,印发《关于高质量建设黄河故道生态富民廊道的实施意见》,颁布《淮安市古淮河保护条例》,大力推进故道沿线生态环境提升、农业产业发展、基础设施建设、特色文旅打造等工作,取得显著成效。但调研发现,在工作推进过程中还存在一些不足:一是基础设施建设有待完善。现有规划对故道沿线交通、水利、环保等基础设施项目虽有科学编排,但限于财力等因素,农村地区基础设施建设还相对滞后,如堤顶道路不贯通、区域排涝建筑物工程存在安全隐患等。二是产业带动力有待提升。沿线农业园区一二三产融合发展水平还不高,带动力强的现代农业龙头企业不多;文旅资源开发协调性、精细化程度不高,景区景点与周边环境协同改善有待增强。三是政策集成创新力度有待加强。省、市条线部门对故道沿线地区的支持多为常规工作开展,对列入年度任务清单项目缺少明确的扶持政策和资金帮扶。

黄河故道淮安段承担着城乡供水、防洪排涝、生态



调节、文化休闲等多种功能,需以保护自然生态格局为前提,以延续历史文化承载为特色,充分发挥政策要素集成作用,推进产业提质增效、基础设施提档升级、资源环境全面优化,使黄河故道沿线成为生态富民示范廊道。为此建议:

一、抢抓机遇,打好向上争资立项“主动仗”。当前,国家、省相关部门已经启动“十五五”时期重大问题前期研究工作,各级各类区域政策正处于酝酿谋划阶段。应抢抓当前争取政策的最佳“窗口期”,做好沿线区域项目储备,加强与国家、省发改、交通、水利、农业农村、生态环保等部门的汇报衔接,争取将更多重大工程、重大项目纳入上级规划“总盘子”,在国家级现代农

业产业园区、国家现代农业示范区、全国农村一二三产融合发展先导区申创以及省级农业园区提质上争取更大支持。

二、精准帮扶,量身定制专项扶持“政策包”。把黄河故道生态富民廊道建设同全市和美乡村建设、高标准农田建设、乡村公共空间治理、绿色先进制造业集群培育、县中振兴、区域性医疗卫生中心建设等有机结合起来,在一体谋划的基础上给予适度政策倾斜。选准重点功能板块,加强市内政策集成,由市级相关部门根据故道沿线实际情况,针对各地不同的发展特征和发展诉求,在常规政策之外制定单独的扶持政策,列明项目,明确扶持资金,做到一地一策、务实管用。

三、产业引领,积极打造深度融合“致富路”。打造一二三产融合发展区域性支撑点,推进初级农产品种养与精深加工提质增效,推动一产接二连三、就地就近转化增值。建好产地仓储保鲜冷链设施,提高物流效能,畅通农产品出村进城通道。加大营销推广力度,培育更多国家地理标志产品,运营打造网红爆品。引导

设施农业、特色农业、观光农业向故道沿线集聚,完善以水工文化、西游文化、河流湿地为特色的生态旅游体系,做优清口枢纽、西游乐园、中国南北地理分界线标志园等精品节点,开发农文旅融合新模式,有效吸纳就业,增加农民工资性收入,实现品牌强农、物流助农、营销富农、文旅惠农。

四、要素集成,汇聚沿线乡村振兴“动力源”。支持在故道沿线探索开展县域耕地“进出平衡”交易试点,盘活更多土地资源。支持重点项目开展“点状供地”试点。鼓励金融机构精准对接多样化融资需求,丰富沿线地区乡村振兴金融产品,提供低息金融服务,拓宽抵押质押物范围,提高新型农业经营主体和小农户的融资可得性。加大碳汇富民贷、绿色基金池等新型金融工具培训辅导力度,促进其与沿线群众改善生产生活相融合,切实帮助当地把金融工具用活用到位。加大资金投入,积极引导社会资本投农兴农,为黄河故道沿线乡村振兴注入强劲动力。

统筹施策 创新支撑 以机制优化赋能生态农业价值实现

民进淮安市委员会

发展生态农业是推动乡村全面振兴、建设农业强市的必然路径。淮安作为江苏省农业重点功能区,近年来,市委、市政府高度重视生态农业工作,坚持农业规模化、组织化、产业化发展,培育壮大五大特色产业集群,绿色优质农产品比重超过80%,取得了积极成效。但是与生态农业发展的标准及建设农业强市的要求相比,还存在一些问题和困难。一是政

策制度体系协作不足。生态农业发展面临制度不平衡不协调问题,过多依靠农业部门,资规、环保、文旅部门协同力度不够。二是特色产业生态价值不足。部分农业产业仍停留在传统生产方式上,机械化、智能化、绿色化生产水平还不够高,农业项目面临风险较大,平均生命周期不足5年。三是农业专业队伍不足。全市农业仍以供应原料、提供初级农产品为主,对于高层

次人才吸引力较低,全市农业项目管理专家库仅171人、省级头雁人才仅153人。同时,留村青年专业能力不足,生产水平受到一定局限。为此建议:

一、统筹施策补齐短板,推动政策协同。增强制度的系统性和协同性,统筹突破产业规划、环境监管、文旅服务等制度短板,打破“木桶效应”。一是突破农业部门单兵独战壁垒。生态农业涉及自然资源、环境保护、科技服务、农旅协作等多部门管理职能,相关部门应变执法监管的禁止约束,为协作推进的积极作为,建立生态农业发展协作机制,共同打造支持生态农业发展的良好环境。二是构建生态农业产业标准体系。从秸秆焚烧、养殖捕捞、化肥农药农膜使用等方面的农业发展禁止政策,转为科学研究设定合理的秸秆综合利用与还田、科学养殖和捕捞、适度使用化肥农药农膜的生态农业产业标准,破除行政监管“简单说不”,为构建生态农业产业体系提供量化标准。三是加强生态农业全产业链协作。生态农业产业链条共有“优良种苗服务—种植养殖生产—市场销售—品牌打造”等4个环节,应构建多部门协作的生态农业发展机制,强化科技、资规、市监、文旅等部门的服务指导和资源配套。

二、优化生态农业结构,提升产品品质。坚持生态化理念、产业化方向,推动农业特色产业稳基础、提能级、优主体、延链条、增优势,让好生态产出好产品、好产品卖出好价值。一要优化特色产业结构。坚持因地制宜、放大特色,协同抓好农产品生产和初加工、精深加工,完善冷鲜仓储、物流、电商等产业配套,重点培育优质稻米、小龙虾、规模畜禽、螃蟹、绿色蔬菜五大特色产业,推动“小特产”升级为“大集群”。二要深化科技创新赋能。与南农大淮安研究院等在淮科研院所合作,围绕品种选育、绿色防控、种养结合等,院地联合建立科研、试验、示范推广机制,不断提升农业的“含绿



量”。三要创新种养间作模式。探索多元化间作模式,突破“一虾一稻一麦”传统,实行一季经济项目一季粮食作物的产业发展模式,如一稻二虾,一季瓜果一季水稻,一季水生植物(芡实)一季麦子等,在保障亩产千斤粮食的基础上增加经济效益。

三、创新人才培养模式,优化人才队伍。人才是创新驱动的第一要素,提升农业绿色发展科技创新水平,要把人才资源开发放在首要位置。一要加强农业科研人才培养。深化与农业高校院所人才联合培养机制,建立定向培养、联合培养、独立招生等多种培养模式,打造优秀农业科研人才“蓄水池”。二要壮大基层农业服务队伍。加强绿色农业人才培养,持续开展新型职业农民技能培训,发挥“新农人”示范引领作用;整合农业农村部门、农业科研院所科技服务力量,健全农村基层农技推广服务体系,增强田间地头绿色技术应用能力。三要组建专业电商人才团队。确立“电商是新农活,手机是新农具,数据是新农资”理念,在全市实施“千名电商能手”培育计划,瞄准村(居)书记、退役军人等能人群体,组织电商基础知识、平台运营、品牌建设等专业培训,为淮安特色农产品销路拓宽、价值提升赋能,推动农业产出效益增加和农民增收。

发挥在外“淮才”优势 助力淮安高质量发展

市政协委员淮安区联系小组

地域竞争、城市竞争,既是项目之争,也是人才之争。常有外地的朋友们说,淮安的人才遍布全国,分布在各个领域,只要将这一独有的人才资源优势发挥好,淮安的高质量发展必将如虎添翼。根据2023年统计公报,我市户籍人口为547.31万人,常住人口453.8万人,净流出人口较多,表明淮安是一个人口流出型城市,拥有极为丰富的在外“淮才”资源。我市要实现跨越赶超,既要加强招商引资和招贤引才,更要充分挖掘和利用好分散在各地的“淮才”。近年来,这项工作已经得到市委市政府的高度重视,在我市一些区域和领域进行了有力的探索并取得了积极成效。但与丰富优质的在外“淮才”资源可利用性相比,与一些先进地区取得的进展相比,还存在一些不

足:一是作用发挥不够充分。在外“淮才”在重大项目建设、关键产业发展等方面触及不深、参与不够、影响不大。而周边地区如宗庆后、刘强东、张近东等回乡创办企业,创造大量就业机会,撬动了千亿级的产业发展。二是资源挖掘不够平衡。在外“淮才”工作大多仍停留在摸排建库阶段,仅少数县区建有专门机构,如淮安区政府于2022年11月成立的振兴发展促进会。部门之间重视程度也不均衡,未能形成信息摸排常态化机制,持续丰富储备量。三是尊重氛围不够浓厚。开展“淮才”工作的主动性不够,对“淮才”在外发展的关心支持不多,对其回淮发展的礼遇关怀也有所欠缺。有在外“淮才”表示,想为家乡出力,但又觉得无从下手。

为进一步提高在外“淮才”工作质效,不断涵养优质“淮才”生态,助推淮安高质量发展,建议:

一、强化“淮才”工作组织领导。一是提高思想站位。深刻认识在外“淮才”的战略价值,将在外“淮才”工作融入经济发展大局,尤其要聚焦我市“7+3”先进制造产业集群和“5+X”未来产业体系,组织编制紧缺急需人才目录及制造业重点企业关键技术人才导航,以产业对接人才、以人才配套项目。二是完善工作体制。成立市级“淮才”工作领导小组,构建“市—县—镇—村”四



级工作架构。加大在外“淮才”资源摸排工作,建立企业家、高学历人才、专业技术人才等分类数据库,优化结构比例,绘制“淮才”地图。加强信息数据动态管理,不断完善补充。三是健全运行机制。党委政府协同组织、统战、发改、教育、商务、工商联等部门,打造以高层次人才联谊会、商会、高校、引才工作站、欧美同学会等为主体的人才组织矩阵,畅通“政府—联谊会—商会—企业—学校”多方交流渠道,壮大现有“朋友圈”。

二、形成人尽其才生动局面。一是多聚发展之力。出台激励政策,支持鼓励在外“淮才”围绕全市主导产业和重大项目攻坚,回淮投资办厂、推荐项目、介绍信息,推动项目落地发展。如淮安区通过在外人士推介引进了修正药业和库比森汽车零部件两个百亿元项目。二是多谋务实之策。建立知情明政机制,定期向“淮才”通报市情变化、发展规划、政策情况,发动在外“淮才”围绕家乡经济社会发展中的热点、难点、堵点

问题,发挥经验优势和专业特长资政建言。三是多出精妙之招。树立不求所在、但求所用,不求回归、但求助力的理念,引导在外“淮才”通过技术回乡、智力反哺、公益基金等方式,为家乡发展医疗卫生、城乡教育、特色农业、技艺传承等事业提供助力。

三、营造服务乡梓良好生态。一是形成良好氛围。通过电视、报纸、微信等渠道,大力宣传“淮才”返乡、助力发展的典型事迹和先进经验,发挥示范引领作用。开展评选表彰活动,形成重视在外“淮才”、尊重在外“淮才”的良好社会氛围。二是搭建回归平台。打造“淮才”联络服务站、组建信息直通车、开设双创绿色通道、举办“淮才”节庆活动等,为在外“淮才”反哺家乡牵线搭桥。三是加强互动联谊。为“淮才”在外发展提供便利,促进各地域和行业“淮才”学习互助、信息共享、经验交流、情感联结,推动互动合作,共同助力淮安高质量发展。

贯彻新发展理念 引领民营企业绿色转型

淮安市工商业联合会

民营企业作为市场经济的重要组成部分,贯彻新发展理念、积极参与绿色转型是适应经济发展新常态的主动选择,是双碳背景和环保要求下,提升企业竞争力、实现高质量发展的必然要求。近年来,我市坚持工业强市战略不动摇,坚定践行绿色发展理念,大力实施绿色制造培育工程,统筹推进产业绿色化转型升级和绿色产业发展,着力构建以节能、环保、安全为重点的绿色制造体系,生产清洁化、能源低碳化水平持续提升。截至目前,我市累计创成国家级绿色工厂12个、省级绿色工厂43个、市级绿色标杆企

业52个,国家级绿色供应链1个、绿色园区1个,绿色制造体系实现“7+3”先进制造业集群、优势产业链以及百亿级企业全覆盖。在肯定成绩的同时,也仍然存在部分民营企业绿色发展意愿不强、技术创新能力不足、绿色融资渠道不畅等问题。为此建议:

一、强化宣传引导,提高绿色发展意愿。通过宣传引导与示范引领,让企业意识到绿色发展重要性,引导企业树立并切实贯彻新发展理念。通过开展绿色发展政策宣讲会等活动,详细解读国家及地方绿色转型政策、节能减排标准、环保法律法规,编印企业绿色转型



指引,帮助企业明确绿色发展方向和要求。定期举办绿色发展论坛、研讨会等活动,邀请专家学者、企业代表等共同探讨企业绿色转型路径、步骤和策略。鼓励和支持企业创建绿色工厂、绿色园区等示范项目,树立绿色转型标杆和典范。加强对我市企业绿色转型成功案例的宣传报道,展示企业实施绿色发展战略取得的显著成效,通过组织现场观摩、经验交流等活动,推广先进经验做法,带动更多企业参与绿色转型。

二、加大创新投入,提升绿色发展能力。通过设立绿色技术创新基金、支持企业开展绿色技术研发和推广应用等方式,引导企业加大绿色技术创新投入。组建包含环保、能源、技术等领域专家的咨询团队,为我市重点产业企业提供绿色转型技术咨询和方案设计服务。依托国家生态环境科技成果转化综合服务平台等,推广先进污染防治、节能减排和绿色生产技术,鼓励企业采用新技术、新工艺、新设备。加快企业数字化转型,推广应用数智技术、绿色技术实施改造升级,推动设备更新、工艺升级、数字赋能、管理创新,加快企业产品向价值链中高端迈进。常态化开展技术帮扶行动,针对企业绿色转型中遇到的技术难题,定期组织专家进行现场指导帮扶,帮助企业突破技术瓶颈。

三、拓宽融资渠道,支持绿色项目建设。通过绿色债券、绿色基金等金融工具,为民营企业提供绿色项目的资金支持。聚焦“353”战略性新兴产业集群培育,建立地方绿色金融项目库,结合企业环保信用评级和社会信用评价,建立不同类别的重点或优先级企业清单,通过设立绿色信贷专项基金,为符合条件的绿色项目提供贷款贴息、担保等支持。鼓励金融机构加大对绿色项目的信贷支持力度,降低企业融资成本。

四、完善政策环境,加大支持力度。围绕国家级、省级绿色工厂梯度培育工

作要求,加大对新获批国家级、省级绿色工厂奖励力度。优化环评审批、排污许可等环境监管流程,提高审批效率。对符合生态环境保护要求的重大投资项目,开辟绿色通道,实施即报即受理即转评估。将环保信用良好、污染治理设施齐全且运行正常、环境管理水平高的企业纳入生态环境监督执法“白名单”,降低检查频次,为企业提供宽松的生产环境。落实环境保护和节能节水项目企业、资源综合利用企业等所得税优惠政策,降低企业绿色转型成本。

五、突出统筹规划,引领绿色产业发展。立足我市产业现状和资源禀赋,绘制绿色产业发展规划图谱,推动实现绿色食品、盐化新材料、生物医药等绿色支柱产业产值超千亿;建立全市绿色发展监测体系,根据《绿色低碳转型产业指导目录》,细化我市绿色产业分类,定期对绿色产业发展情况进行评估分析,并根据评估结果调整完善政策体系,推动持续健康发展。引导企业将绿色发展与企业壮大相融合,将绿色理念融入生产经营各环节,力争将贯彻新发展理念变成企业的文化内涵和行动自觉。

关于加强红色文化遗产保护和传承利用的建议

淮安市无党派知识分子联谊会

红色文化遗产是中国共产党艰辛而辉煌奋斗历程的见证,是最宝贵的精神财富。淮安作为苏北革命老区,拥有极为丰富的红色文化资源。全市现有革命遗址遗迹170余处,其中5处入选全国红色旅游经典景区、38处入选江苏省不可移动革命文物名录、27处列入县级以上爱国主义教育基地。近年来,市委市政府高度重视红色文化遗产保护利用,投入了大量的人力、物力和财力。周恩来故居、黄花塘新四军军部纪念馆等一批项目通过国家、省论证,周恩来纪念馆成功入选2024年度国家级服务业标准化示范项目,成为江苏省唯一入选项目。有关部门单位通过举办红色文化旅游节、进校园、进社区等活动,积极推动红色文化与旅游产业融合发展,推出了一系列红色旅游线路和产品,全市红色文化遗产的知名度和影响力不断提升。

但从长远来看,我市在红色文化遗产传承保护利用方面仍存在一些问题,主要表现在:一是统筹协调力

度还不够大。目前,全市红色文化资源管理部门多达5个以上,体制机制不顺畅,资源开发不充分,在统筹安排、协同发力上尚未形成组织优势。二是配套保障制度还不够全。现有法规政策执行上仍存有较大空白,相关经验不足,亟待出台配套保障制度予以完善。三是全面系统保护还不够好。位置偏僻、影响力不强的遗址,如大胡庄八十二烈士陵园,保护力度偏弱,配套设施不全,环境状况较差。四是有效开发利用还不够强。关联度较高的红色资源尚未形成矩阵效应,未能系统整合,完整历史叙事能力有待提升,“红色文旅+”资源潜力尚未释放。五是红色文化资源挖掘还不够深。对一些重要的红色资源,如中共中央华中分局、涟水战役等深度挖掘不够,尚未形成有影响力的文艺作品。

淮安承载着总书记“一份嘱托”“一封回信”“一次叮咛”重任,我们要珍惜这份政治荣誉,扛起应有的使命,用好用活丰富红色资源,加大红色文化传承弘扬。

为此建议:

一、强化保护第一理念。加强顶层设计,强化规划引领,建立系统性保护体系,完善人员组织架构,出台保护管理规划,加强与专业科研机构合作,培育专业人才队伍,统筹各种立体化保护模式,健全保护督察制度,构建大保护格局。

二、探索阐释传承方式。依托淮师、市委党史工办、周恩来纪念地、恩干院等专业力量,发挥全国周恩来纪念地联盟等协作平台作用,结合淮安特色,选取重大历史事件、重要历史人物,设计红色主题游径,集成式开展巡讲、巡演等,开发思政研学课程,丰富



产品供给体系。

三、实施协同开发战略。熟悉现有红色遗产基本家底,建设遗产“身份证”和信息化管理体系,整合关联度较高的遗产资源,搭建单位间的交流平台,鼓励支持社会力量参与,打造连片联动、彼此呼应、形散神聚的红色精神高地。

四、推动创新融合发展。创新“红色文旅+”,打造一批具有淮安特色的红色旅游品牌,提升红色旅游的竞争力。推进红色文化场馆数字化、智慧化,推出云展览、云演出、云讲解等服务。发挥好主流媒体阵地作用,入驻自媒体社交平台,开展分众化、差异化传播,结

合西游、运河、美食、非遗、乡村等地域资源,设计淮安红色文创IP品牌,培育新产业、丰富新业态、扩大新就业。

五、精心打造文艺精品。发挥全市文艺专业院团潜力,深挖红色文化资源的精神内涵和文化价值,为打造精品红色文艺提供丰富的素材和灵感。加强对红色文艺创作人才的培养和作品的资助扶持,提高红色文艺创作的质量水平。通过政府引导和市场运作相结合的方式,精心推出一批具有淮安特色的红色文艺精品,如红色电影、红色戏剧等,发挥文艺作品辐射力强的优势,进一步扩大淮安红色文化遗产的知名度和影响力。

■ 依托乡镇卫生院 打造“医养结合”新模式

市政协委员涟水县联系小组

党的二十届三中全会强调,要优化基本养老服务供给。推进医养结合是优化老年健康和养老服务供给的重要举措,是积极应对人口老龄化、增强老年人获得感和满意度的重要途径。做好医养结合工作,大势所趋、势在必行。一是各级有政策。省卫健委等12部门印发《关于加快推进医养结合高质量发展的实施意见》,指出“要支持医疗卫生机构开展养老服务”;我市出台《关于深入推进医养结合发展的若干措施》等文件,明确要“加强政策供给、强化部门协同,推进医养服务体系建设”。二是群众有需求。截至2023年底,全市农村60岁及以上老年人比重为16.8%,高于城镇11.6个百分点,加之农村空心化、农民老龄化、老年农民工返乡,农村老龄化程度更高。基层卫生院接诊患者中多为65岁以上老年人,大部分都是因慢性病需要长期住院接受治疗,存在“有医无养、有养无医”现象,群众对医养结合的需求十分迫切。三是基层有条件。目前,全市农村养老机构大多以生活照料为主,有医疗支持的不足17%。而乡镇卫生院受

医保政策调整、优质医疗机构竞争等因素影响,普遍面临业务减少、资源闲置等情况,如涟水县基层卫生院27家,拥有床位2023张,平均床位使用率仅76.9%,具备实施医养结合基本条件。为此建议:

一、加强顶层设计,拓宽医养结合路径。一是突出功能定位。加强对乡镇卫生院发展现状和基础优势的调研评估,试点先行、逐步推开,通过增设医养结合部门或转为医养结合服务机构等方式,差异化提供医养结合服务,实现资源盘活、医养结合、效益增收。二是突出分类施策。对老龄化相对较高、医疗资源较丰富的区域,改造适老设施、增加康养功能,推动转为老年专科医院、康复机构或老年护理机构等。对医疗资源较弱、医养供给不足的区域,通过增设康复医学科室、老年护理科室等,拓展发展新空间。对经营良好的乡镇卫生院,逐步增加医养结合服务科室,便于今后顺势转型。三是突出协同联动。推动乡镇卫生院参与县域紧密型医共体建设,加强与三级医院、基层医疗卫生机构医疗信息系统互联互通,完善双向转诊机制、畅通医



院转诊通道,实现“小病不出院、大病快转诊”,增强医养结合服务的连续性、协同性。

二、加强政策支持,夯实医养结合基础。一是增强部门工作合力。建立党委政府统筹、卫生健康部门牵头、相关部门联动的工作机制,形成多部门长效合作的管理机制,在土地配置、融资等方面给予政策倾斜,引导整合民政、卫健、残联等部门的政策和资金,推动乡镇卫生院顺利开展医养结合。二是试点医养同床切换。探索养老床位和医疗床位按需规范同床切换机制,设定医疗区和养老区床位转换标准,让养老床位的老年人需要接受医疗救治时,评估后即可转为医疗床位,病情稳定符合出院标准后重新转换为养老床位,期

间医疗费用享受医保报销,实现“病时治疗、平时照护、医养无缝对接”。三是发展长期护理保险。加快与省级部门沟通,适时启动长期护理保险工作,鼓励商业保险针对老年人风险特征和需求特点开发专属产品,增加老年人疾病保险、意外伤害保险的报销额度,推动更多老年人选择接受医养结合服务。

三、加强人才保障,提升医养结合能力。一是强化继续教育。支持乡镇卫生院通过内部选拔、外部引进等方式组建专业化培训团队,围绕老年医学、康复治疗、日常照料等,加强对现有医护人员的系统化培训,增强综合服务能力,更好适应医养结合业务发展需求。二是强化校地合作。鼓励乡镇卫生院与职业院校合作建设医养结合人才实训基地,探索“订单式”培训模式,培养更多复合型医养结合服务人才。引导市级职业院校增设医养结合专业和课程,加强老年医学、康复、护理、健康管理等专业人才培养,为医养结合事业发展储备更多优秀人才。三是强化考核激励。建立绩效激励机制,绩效工资分配向医养结合服务工作一线倾斜,调动医护人员参与医养结合服务的积极性。推进养老护理员职业技能等级认定,建立市场化薪酬体系,增强养护人员职业获得感与队伍稳定性。

打造市县联动产业场景 推动国有企业转型升级

市政协委员 马荣

习近平总书记指出:“要坚持和完善社会主义基本经济制度,进一步深化国资国企改革,提高国企竞争力。”国有企业产业化转型能够有效带动培育主导产业,优化产业结构,提升企业核心竞争力和

核心功能。近年来,我市国企积极谋划转型发展,国联集团在全省率先走出“城投+产投”双集团发展转型路径,被上交所列为全省唯一城投转型地市计划试点单位。城发集团布局光伏资源开发、产业园建设等,打造

市县国企合作样板。交通集团深耕枢纽经济,打造全国性内河航运中心,淮安港加入全球航运体系。文旅集团开拓全域旅游消费场景,承办“2024淮安马拉松”等10余场城市文旅活动。金发集团聚焦支持实体经济,融资担保业务全省地级市排名第一。但调研发现,国企转型中还有一些短板:长期发展过程中,因承担社会责任、执行市县战略等原因积累了不少问题,历史遗留包袱偏重;在以往的高速扩张中涉足过多领域,导致企业资源配置分散,低效闲置资产堆积,资源利用效率偏低;难以及时应对市场变化,主动开拓市场、挖掘客户需求意识欠缺,层级过多、流程繁琐等管理体制更新偏慢。为此建议:

一、紧盯差异竞争,谋划存量创新。一是优化国有资本布局。推进国企战略性重组和专业化整合,创新配置生产要素,挖掘县区“沉默资产”,发挥集约协同效应。二是明确转型发展定位。立足基础设施建设、公用事业运营等核心资源优势,向上下游产业链延伸整合,转型为城市与产业综合开发运营商。三是加大金融赋能力度。聚焦产业组织服务商定位,产业园区变“以建为主”为“建用并举”,加快构建全周期、一站式、管家式专业服务体系。以创新金融工具为核心,畅通产业园区投融资循环,探索构建轻资产运营模式。培育全周期“耐心资本”,加强园区基金综合联动,促进服务链与产业链融合发展。

二、聚焦应用场景,谋篇增量布局。一是开发绿色能源场景,推动资源向资本转变。依托我市地下盐穴资源,利用盐穴建设成本低、使用寿命长优势,打造压缩空气储能场景。用好县区土地、水面资源,与工业、农业、渔业等相结合,市县国企合作探索光伏项目投资建设、运营发电、回收处置全生命周期利用,建设光伏全过程应用场景。二是拓展智慧城市与数字经济场景,发展新质生产力。打造消费一卡通场景,搭建集“商、文、体、游、购、娱”为一体的预付式消费管理平台,规范预付卡管理,提高生活便利性。适度超前建设数字基础设施,搭建公共数据运营管理平台,开展政务、



产业和社会数据的市场化运营,突破国企业务增量瓶颈。三是培育“农文旅”新兴业态,盘活闲置资源。打造都市农业场景,提档升级闲置土地,延伸产业链,开展集农业、观光、采摘等为一体的多业态模式,激活三产融合发展。打造学校食材统一配送场景,搭建集中采购平台,强化质量检测,满足学生餐饮需求,保障校园食品安全。

三、完善保障措施,助力转型升级。一是构建合理高效的市县国企协同机制。健全县区国资监管职能,在引导企业加快转型升级、服务地方战略等方面建立体系化常态化机制。建立产业合作联盟,搭建市县国企开放合作平台,构建产业生态圈,发挥市属企业在投融资、项目策划、运营管理等方面优势,融合县区企业在资源和产业等方面优势,推动市县国企强链补链延链。二是出台鼓励转型发展政策措施。探索建立更加包容审慎的国资监管体系,加强新领域新赛道制度供给。加大政策支持力度,优化空间、要素、产业布局,完善市县资源对接、人才双向交流机制,构建市场导向、双向赋能、合作共赢的市县国企联动发展新范式。三是支持企业大胆试错。完善国企功能价值评价和分类考核体系,实行“一业一策、一企一策”考核。探索建立容错免责事项清单,对初创企业风险、科研成果转化损失等给予支持,推动国有企业着力当好发展实体经济的长期资本和战略资本。

打造“码”上议事升级版 书写“服务为民”新篇章

淮安市政协

近年来,在江苏省政协精心指导和中共淮安市委坚强领导下,淮安市政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入践行以人民为中心的发展思想和“人民政协为人民”的理念,认真落实全国政协、省政协部署安排,创新升级“码”上议服务为民新载体,建立完善履职“服务为民”新机制,架构起依托“码”上议平台联系服务群众新桥梁,取得了委员履职“服务为民”活动的新成效。2024年4月,全国政协副主席胡春华



全国政协副主席胡春华视察淮安市恩来社区“码”上议服务为民工作室

来淮视察,对我市创新开展“码”上议服务为民工作作出批示肯定。省政协主席张义珍也给予充分肯定并作出批示。2024年10月29日,市政协主席戚寿余应邀到全国政协干部培训班作“码”上议专题报告。《人民政协报》、人民论坛网等媒体多篇幅、全方位推介,全国20余位专家、30余个市县政协持续关注。

一、工作背景

近年来,全国政协创新开展委员履职“服务为民”活动,全国政协和省政协先后下发实施意见,为我们开

展委员履职“服务为民”活动提供了基本思路。鉴于“码”上议在联系服务群众方面具备广泛参与、便捷高效、互动紧密、服务精准等先发优势,与全国政协和省政协的“服务为民”活动要求高度契合,我们积极推进“码”上议与“服务为民”工作深度融合,探索打造“码”上议升级版,努力谱写“服务为民”工作新篇章。一是学习贯彻党的二十大、二十届三中全会精神和习近平总书记重要讲话精神的实际行动。党的二十届三中全会指出“加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务

人民机制建设”，习近平总书记强调“坚持人民政协为人民”，既深刻阐明了人民政协与生俱来的人民性，也指明了人民政协的根本政治立场。打造“码”上议升级版，发挥好“码”上议平台广泛、便捷、可参与的优势，使其功能作用从“协商议事”向“联系群众、服务人民”延伸，是发挥人民政协的“人民”属性的现实需要。二是落实全国政协、省委和省政协部署安排的具体举措。全国政协、省政协相关实施意见要求“瞄准人民群众所需所急所盼提供服务，切实为人民群众做好事、办实事、解难题”。省委、省政协分别在《强化基层治理和民生保障行动方案》和《省政协贯彻落实中共二十届三中全会精神的若干措施》中明确“总结推广‘码’上议等经验做法”。打造“码”上议升级版，以“码”上议作为“服务为民”的重要途径，促进“服务为民”活动常态化、长效化，是“1+1>2”倍增效应的现实体现。三是顺应时代发展，提升工作质效的现实需要。近年来，市政协坚持履职为民，鼓励委员发挥自身优势，身体力行办好民生实事，以真真切切的惠民举措暖民心、聚民力，取得了实实在在的成效。但随着时代发展和人民群众期望值提高，传统的服务模式多依赖于线下调研与实地走访，受限于时间、空间等因素，难以覆盖更多的基层群众。打造“码”上议升级版，运用信息化手段打破委员与群众之间的沟通壁垒，以二维码的方式，畅通委员履职“服务为民”渠道，线上线下联系群众，码上码下服务群众，更好地践行新时代“人民政协为人民”的理念。

二、主要做法

打造“码”上议升级版，我们从完善机制、优化平台、拓展功能等三个方面入手，激发新活力、畅通新渠道、彰显新成效。

（一）完善机制，激发“服务为民”新活力。坚持将党的领导作为根本保证，推进“码”上议服务为民工作制度机制集成创新。一是完善领导机制。把党建引领贯穿于“码”上议服务为民工作的全流程、各环节，将“政协党组+机关党组+专委会履职临时党支部”的“三

合一扁平化”运行机制，与委员履职“服务为民”工作深度融合、全面提档升级，构建起党建引领委员履职“服务为民”活动良性发展的格局。依托“码”上议平台，将168名党员委员精准分配至7个专委会履职临时党支部，细化至各个党小组，实现党的组织对党员委员、党员委员联系党外委员、委员联系服务群众“三个全覆盖”。二是完善组织机制。出台工作方案，完善“市政协统一领导、专委会服务指导、委员具体落实”的工作体系。运用“码”上议平台在全市设立95个委员履职“服务为民”镇街工作室、1600余个委员履职“服务为民”村居联系点，实现了“室室相通、点点相融、室点融通”。将2200余名政协委员按照居住地和工作需要，线上线下同步挂钩联系到镇街和所有村居，让政协委员与基层群众“连得上、联得牢”。三是完善活动机制。市政协主席会议成员带头开展“服务为民”活动，与委员一同深入基层、服务群众。市政协党组印发《“码”上议服务为民活动清单》，做到“三明确”（明确联系群众数、反映信息数、一线服务数）。建立落实市政协主席会议成员“双周联系委员日”和“同心互联”委员“服务为民日”制度，推动委员融入式、下沉式、叠加式联系服务群众。全市政协委员通过实地走访、电话沟通、网上互动等形式，联系服务群众3.6万余人次。四是完善激励机制。在“码”上议平台设立“云履职”模块，建立委员履职“服务为民”活动成果报告制度，委员在线记录“民情日记”，系统自动留痕，形成履职档案，专委会定期审核汇总，市政协党组进行分析研判、总结推进。运用新媒体宣传委员履职风采，在“淮安政协”公众号开辟“‘码’上议服务为民”专栏，讲好委员履职“服务为民”的精彩故事，激发委员履职热情。去年以来，有5名市县区委员履职“服务为民”成果在《人民政协报》上宣传推介。

（二）优化平台，畅通“服务为民”新渠道。紧盯“服务为民”活动重点，着力提升“码”上议平台效能，密切联系群众，精准对接需求，广泛汇聚民意，为党委政府



江苏省政协主席张义珍来淮调研

科学决策、精准施策提供坚实支撑。一是架起“线上连心桥”，随时随地密切联系界别群众。依托“码”上议平台，建立“线上连心桥”系统模块，增设在线登记群众信息、线上联系界别群众、实时数据分析汇总等功能，为委员随时随地联系界别群众提供方便快捷、有用管用的手段。截止目前，市县区政协委员已全部依托“码”上议平台建立联系界别群众名册，广泛联系各行各业界别群众近5000人，日均在线联系超300人次。二是开辟“码上见委员”，码上码下接收群众反映诉求。拓展建设“码上见委员”系统模块，为履职积极主动、专业特长明显、热心公益事业的委员建立专属二维码，方便群众根据需求扫码找到委员，大幅提高委员与群众互动频次，实现了“群众找委员”向“扫码见委员”的转变。通过这种方式，已经有172位市县区政协建立个人专属二维码，累计收集群众反映诉求2100余个，有效提升委员开展“服务为民”活动的针对性和实效性。三是建立“网上工作室”，网上网下发挥界别资源优势。按照省政协指导意见的要求，在高质量建设“区域

型、界别型、专题型”实体委员工作室的同时，推进建设“网上委员工作室”，网上网下同步开展“服务为民”活动，为在线收集群众诉求、在线联系党政部门、在线解决“急难愁盼”问题等提供了管用的渠道，界别资源优势作用得到更好地发挥。今年以来，“馨然心理健康”等30个网上委员工作室相继上线运行，围绕青少年心理疏导、法律知识普及、农产品种植增收等方面，收集群众反映的意见建议400余个，开展各类“服务为民”活

动120余场次，群众参与互动人数近万人。四是设置“温馨服务码”，线上线下深入摸清民生实情。为切实摸清特定群体的专项需求，基于“码”上议平台建立“温馨服务码”系统模块，根据上级政协部署和年度重点活动安排，定制课题式“温馨服务码”，极大地提升了意见收集、调查研究、情况排查等工作效率。在与省政协同步开展“助力民营经济健康发展、高质量发展”深度走访调研活动期间，建立走访活动专属二维码，方便了企业家快捷反映困难需求，方便了机关快速准确汇总数据和情况。走访活动结束后，充分发挥网上调研的优势，对全市603家民营企业反映的1648条问题和建议进行梳理汇总，形成综合调研报告，获得市委主要领导批示，有力推动了6个方面155个具体问题的解决。

（三）拓展功能，彰显“服务为民”新成效。积极拓展“码”上议平台功能，将其融入理论宣讲、建言资政、协商议政等政协履职中，促进在履职过程中紧密联系群众、真情服务群众。一是拓展远程宣讲功能，扩大传播范围。坚持以党的创新理论坚定信心、凝聚民心，借

助“码”上议平台,采用“现场+‘云’直播”的方式开展“政协讲坛”,让因各种原因无法现场聆听讲坛的政协委员和人民群众能够扫码在线观看,三年来,先后举办13次,共计3.37万余人通过线上收看。依托“码”上议平台,开展微讲堂、微讲座活动,引导和帮助群众增进对重要政策、重点工作、重大举措的理解认同,将党的主张转化为社会各界的广泛共识和自觉行动。已累计开展活动2780余场次,惠及群众8.76万余人次。二是拓展在线征集功能,汇集群众智慧。充分发挥“码”上议平台广泛收集群众意见的优势,利用“码”上议服务管理中心对海量的数据进行分类处理,形成针对性强、参考价值高的建议,为委员撰写提案、反映社情民意信息、大会发言等提供更加“保鲜”的第一手资料。市县区政协委员反映社情民意信息数、转报上级数实现了“双提升”。三是拓展“码”上议事功能,提升协商质效。在发挥“码”上议平台促进政协协商与基层协商有效衔接的基础上,市政协设立重点协商议题调研专属二维码,广泛吸纳社会各界和群众对年度协商议题的建议,开展重点协商议题远程协商活动,确保协商议政过程广纳民智。两年来,市政协围绕“环洪泽湖生态富民廊道建设”“推进强村富民工程,促进乡村振兴”等议题,依托“码”上议平台,广泛听取湖区群众的愿望和诉求,吸纳了810余条意见建议,形成专题报告,并转化为政府的实施方案,有力推动了重大民生工程的顺利建设。

三、成果反响

打造“码”上议升级版,创新“码”上议服务为民新模式,把委员工作室作为“服务为民”的主阵地,把“码”上议创新升级作为“服务为民”的增长点,把融合推进作为“服务为民”的重要方法,拓宽了“服务为民”的覆盖面,扩大了政协委员的参与度,增进了人民群众的满意度,彰显了广泛凝聚共识的政协本色,取得了上级肯定、全国推介、全省推广、媒体热议、委员认可、群众点赞的良好社会影响。一是上级肯定。市政协创新开展

“码”上议服务为民工作多次受到全国政协和省政协领导肯定。2024年4月,全国政协副主席胡春华率调研组视察了淮安市恩来社区“码”上议协商议事室,对“码”上议服务为民工作作出批示肯定,认为“淮安市政协认真学习贯彻习近平总书记关于‘协商于民、协商为民’重要指示精神,创新开展‘码’上议服务为民工作,将政协履职与增进群众民生福祉紧密结合,推动了政协协商与基层协商有效衔接”。2024年10月28日,市政协受邀出席全国政协办公厅新闻宣传工作座谈会,全国政协会上点名表扬淮安市政协创新开展“码”上议服务为民工作。省政协主席张义珍对此项工作给予肯定并作出批示。二是全国推介。2024年10月29日,市政协主席戚寿余应邀到全国政协干部培训中心,为全国政协“加强和改进新时代人民政协工作”专题培训班作题为《一码联八方 有事好商量》专题报告,受到了学员们的广泛热议。此次培训班授课人及课题内容经全国政协领导亲自审定,也是当年地市级政协领导首次应邀在全国政协专题培训班介绍地方经验。三是全省推广。省委办公厅、省政府办公厅《关于印发<强化基层治理和民生保障行动方案>补充任务清单的通知》明确“总结推广‘码’上议等经验做法”。省政协印发《省政协贯彻落实中共二十届三中全会精神的若干措施》,“码”上议作为唯一一项设区市政协工作经验做法写入文件并要求总结推广。四是媒体热议。《人民政协报》、人民论坛网等媒体多篇幅、全方位推介。《人民政协报》先后有5篇报道介绍我市政协委员履职“服务为民”工作实绩。“淮安政协”公众号开设“‘码’上议服务为民”栏目专栏,多篇实绩报道获国内知名网络媒体转载。五是委员认可。通过“码”上议平台开展“服务为民”活动,畅通了委员联系群众、服务人民的渠道,为委员深入一线开展“服务为民”活动提供了管用的手段,受到广大政协委员的欢迎和点赞。两年来,市县区政协委员参与“服务为民”活动达1.6万余人次,受益群众数超过8万人。六是群众满意。打造“码”上议升级

版,让政协委员在群众心目中的形象更加亲近,让政协组织的作用在基层发挥的更加广泛,被群众亲切地称为“委员码上见,幸福马上来”。

四、经验启示

(一)始终坚持以党的领导作为根本保证。党的领导,作为中国特色社会主义的鲜明标识与协商民主的灵魂所在,不仅为“码”上议服务为民实践指明了航向,更源源不断地注入了强大的动力与活力。在深化“码”上议平台的迭代升级进程中,我们矢志不渝地将坚持党的领导作为推动委员高效履职、精准服务的根本基石,贯穿于“码”上议服务为民工作的每一环节、每一领域,推动“码”上议从单一的协商平台向“服务为民”促进问题解决的实效平台转变,确保其在党的光辉照耀下稳健前行,真正实现“民有所呼、我有所应”的为民服务承诺。

(二)始终坚持以人民为中心作为价值追求。人民至上,不仅是社会主义协商民主的内在要求,更是“码”上议平台建设运用的初衷与作用所在。在推动“码”上

议平台升级的过程中,我们紧紧围绕“服务为民”这个关键点,坚定不移地将人民群众的利益放在最高位置,从倾听人民的心声到回应人民的期盼,从聚焦人民的急难愁盼到推动问题的妥善解决,始终以人民为圆心,以服务为半径,画好“服务为民”的同心圆,确保每一项改进都能精准对接人民需求,解决人民所急所盼,让人民在参与中感受温暖。

(三)始终坚持以创新发展作为动力源泉。创新,作为推动新时代中国特色社会主义发展的不竭动力,不仅为“码”上议的升级提供了全新路径,更赋予了委员履职和“服务为民”的无限可能。在“码”上议服务为民的创新实践中,我们坚持以科技赋能、数字化转型为引擎,渗透于深化服务理念之中,积极推动履职方式、服务途径和服务机制的全面革新,搭建起委员与群众之间更加通畅的互动桥梁,使委员履职更加高效、精准地回应群众需求,实现“服务为民”工作的高效、精准与可持续发展。

(四)始终坚持以融合推进作为重要方法。融合推

进,是发挥“1+1>2”倍增效应的关键因子,也是确保具有持续生命力的重要方法。在运用“码”上议平台开展“服务为民”活动中,我们注重将“码”上议与基层社会治理相融合,破除“单打独斗”的思想,形成工作合力,为群众解决更多的现实问题。同时,注重将“服务为民”与委员日常履职相融合,消除“一阵风”的情况,建设接地气、有活力的履职平台,推动“服务为民”活动更显成效。

(本案例获评2024年全省政协工作优秀创新案例)



淮安市政协主席戚寿余应邀到全国政协干部培训中心作“码”上议专题报告

筑牢校园餐安全防线,守护学生“舌尖上的安全”

市政协调研组

保障“校园餐”供给、安全和营养健康,关系家庭幸福和社会稳定,直接关系到学生的身体健康与成长发育,是践行习近平总书记以人民为中心的发展思想,减轻家庭养育负担、办好人民满意教育的必然要求。为进一步推进我市“校园餐”保障工作,市政协组织调研组开展了“筑牢校园餐安全防线,守护学生‘舌尖上的安全’”专题调研。在戚寿余主席的精心指导和王苏君副主席带领下,组织召开各类情况通报会、调研座谈会4次,先后赴淮安区、淮阴区、洪泽区、涟水县实地调研不同供餐类型、不同学段、不同地区的16所学校和2

个校外供餐企业、2个食材集中供应企业等,并听取当地政府、有关部门、部分学校负责人情况介绍和意见建议。发放收回学生调查问卷9343份(对象为四年级以上小学、初中、高中、中职校学生),家长调查问卷14906份,教师问卷4162份,并赴绍兴市、杭州市余杭区、无锡市、泰州市学习考察。

为学生提供安全、营养、美味的“校园餐”是民生大事,要始终坚持以“四个最严”要求,进一步健全制度、责任、监督、条件保障和应急处置等体系,切实保障广大学生饮食安全和营养健康,建议:

一、统筹建设管理,提升“校园餐”供餐能力。一是



加大项目推进力度。对市政府“提供营养健康校园餐”民生实事项目加大调度会办、要素保障、督查考核力度,逐个分析研判建设进度较慢的项目,及时解决项目推进过程中遇到的难点、堵点问题,确保目标任务按序时完成。二是抓好扩面提质。根据现有学生就餐需求和未来学生数量变化,综合运用规划、土地、财政等支持政策,加大对校园食堂建设、运营管理等方面的政策支持力度,科学合理建设或改造校园食堂,进一步提升“校园餐”供给能力和供餐条件。对不具备供餐条件但有学生用餐需求的学校,分类研究保障模式。针对相对集中的小规模学校,探索由政府或引入优质配餐企

业按区域建设“中央厨房+卫星厨房”或“校际搭伙”等模式,通过规模化生产与配送,降低餐均成本,解决小规模学校“单校供餐不经济”的问题,同时保障餐食标准化与安全性。三是抓好精细管理。借鉴杭州市余杭区做法,进一步细化校园食堂管理中各岗位人员职责、各环节工作内容和标准,编制《食堂安全管理工作卡位操作手册》,制作全体系检查评价表,明确工作具体要求、检查具体内容,指导各地各学校优化现场管理模式,提升校园食堂精细化管理水平,用精细化管理促进供餐能力和水平的提升。



二、强化基础保障,改善食堂软硬条件。一是落实制度化要求。进一步完善“校园餐”保障工作中的责任落实、资金使用、食材采购、供货验收、加工制作、安全卫生等关键环节制度规范,细化重点环节标准要求,织密风险防控“安全网”。动态完善食材统配、校外供餐等流程细则,确保制度规范与时俱进,不留盲区。二是开展标准化改造。依据《江苏省学校食堂食品安全管理操作指南》,为新建或实施重大改造的学校在规模与面积、功能区间设置、操作流程布局、设备设施配备等方面设计建设提供标准化、专业化意见。制定食堂基础设施改造计划,按照确保食品安全标准,提高洗碗机、餐饮具消毒设备等配备率,对陈旧老化的设施设备进行更新换代,改善加工操作环境,全面提升校园食堂“硬基础”。三是加强信息化建设。全面加强校园食堂“互联网+明厨亮灶”建设,围绕“可感知、可监控”目标,完善食堂监控、监测智能化设备配备,实现验收、加工、存储、制作、分餐等过程全覆盖及专间温湿度、餐饮具洗消等自动监测,提升食堂管理科技化水平。

三、聚焦重点环节,筑牢“校园餐”安全防线。一是规范供应流程。建议借鉴无锡市《进一步加强校园食材集中配送管理实施意见》、绍兴市《学校食材集中配送企业食品安全操作指引》、泰州市《校外供餐管理要求工作清单》等做法,在总结各县区经验的基础上,制

定出台食材分级标准及集中配送、校外供餐配送操作细则,明确招投标、供应商审核、报价下单、验收存储、分拣配送、学校验收、经费结算工作流程,推进食材集采、校外供餐工作规范提升。二是加强直供基地建设。充分发挥我市传统农业大市优势,推进“校园餐”食材基地直供直采引导项目,在确保产品质量安全基础上,支持本土种养殖经营企业进入集采供应商库,探索建立“基地直采—平台直供”供应链体系,降低采购成本,实现联农带农惠农。三是实行全流程追溯。利用物联网技术建立针对“校园餐”统配食材的赋码追溯信息系统,为每批次的食材分配唯一的追溯码,并将食材生产、加工、运输、储存等各个环节的人员、时间等相关信息录入追溯系统,实现所有“校园餐”食材从产地到餐桌的全流程监控和可追溯,确保食材、食品一旦出现问题可以迅速追溯到源头。四是严格信用惩戒。建立信用惩戒机制,动态对供应商报价、服务、质量等指标进行考核,实行严重失信“一票否决”,对存在严重食品安全问题的供应商、供应基地、供餐企业进行严厉打击和处罚,追究相关责任人的法律责任,纳入信用体系进行惩戒。

四、加强人员培训,提升食堂工作水平。一是建立长效培训机制。依托江苏食品药品职业学院等高等院校、科研院所,定期组织食堂管理人员、厨师、从业人员

开展专业素养培训。加强学校营养指导员培训,实现持证上岗全覆盖。组建校园安全与营养健康培训师资队伍,常态化开展食品安全知识的宣传教育、营养健康以及反对浪费等科普宣教。二是优化制作指导。围绕营养摄入丰富、全面、合理、科学的原则制定营养健康、师生喜爱的带量食谱,鼓励有条件的学校探索开展个性化订餐服务。借鉴杭州市余杭区制定适合食堂大锅菜操作的《100套建议性套餐菜谱》、营养膳食指导用书《二十四节气营养套餐》做法,按照我市区域性饮食习惯,为食堂大锅烧制更加美味可口的菜肴提供标准化、节气化膳食方案。邀请专业厨师进行指导,提升厨师的烹饪技巧 and 创新能力。开展厨艺竞赛活动,建立厨师激励机制,对厨艺水平高、学生满意度高的厨师给予奖励,激发厨师提升厨艺的积极性。三是优化人员结构。借鉴市外国语实验小学、淮阴区南陈集中学等学校打造的“妈妈食堂”经验,加大在学生家长中招聘食堂工作人员力度,增添“校园餐”制作中的温情、爱意和责任感。

五、完善监管体系,增强综合监管效能。一是压紧压实责任。进一步细化各地党委、政府、相关职能部门

在食堂建设、食品安全、膳食经费、食材采购、餐食供应以及校外供餐单位确定等工作的监管责任,压实学校党政主要负责同志食堂管理第一责任人职责,食材供应企业、校外供餐企业源头管控责任,严查问题食材、违规操作等问题。二是深化数智赋能。借助AI技术,增强现有监管系统“可识别、可抓拍、可示警”功能,对有害生物、高风险行为进行自动识别抓拍和实时预警。依托省中小学校“阳光食堂”信息化监管服务平台,推动校园食堂、校外供餐企业和食材供应企业、部门监管系统互联互通,实现一库共享、一键查询、一屏统览、一网统管,梳理“校园餐”安全管理风险点、廉政风险点,设置招标、采购、收货、财务等环节预警指标,运用大数据分析,实现对食品安全和膳食经费的精准监控和预警。三是深化家校社联动。通过公开食谱和营养信息,促进家长进一步在家庭中配合健康饮食,增强家校互信与合作。完善相关制度,调动家长参与食材验收、陪餐积极性,深化“两代表一委员”及社会化监督工作,让社会更多地了解校园食堂管理及食品制作过程,提升社会参与度。

(上接第33页)

围绕直播中暴露的重点、难点问题,清江浦区政协迅速搭建高规格协商平台,组织召开由清江浦区政府主要领导领衔的面对面政企协商会。清江浦区领导对企业诉求逐个研究、责任明确到人、限期落实解决。务实高效的推进机制下,仅一个月时间,企业所提的24项诉求全部得到实质回应和妥善解决。

此外,清江浦区政协深度整合“码”上议平台资源,集中开展“助企纾困协商议事月”活动,线上线下联动组织各层级协商议事33场次,成功推动化解企业反映的各类难题52件。

为确保真解决、求实效,清江浦区政协还组织委员对走访过的105家企业“回头看”,检验诉求落地成效。并创新开展政务服务体验式民主监督,组织委员

化身办事群众沉浸式体验行政审批流程,委员现场体验情况全程与线上网友直播互动,为流程优化“把脉开方”,累计收集反馈建设性意见36条。相关建议悉数被政府职能部门采纳改进,有效促进了区域政务服务的提质增效。

清江浦区政协主席陈克富表示,“协商同心·助企同行”直播间的创新实践,为企业发展开辟了新路径,赢得了党委、政府的高度重视、委员的积极参与、企业的一致好评和社会各界的普遍点赞。下一步,直播间将持续发力,不断优化直播内容与形式,为企业提供更优质、更高效的服务,为地方经济高质量发展贡献更多政协力量。

(执笔人:胡军、殷晗源)

运用数字智能技术 探索提案工作新方式

——淮安市政协打造语义智能“慧”提案系统2.0版

市政协提案委

政协提案工作是人民政协工作的一项重要内容,是人民政协履行职能“最直接、最有成效的方式”,是“政协一项具有特殊重要意义的工作”。习近平总书记多次强调:要不断提高提案质量和提案办理质量,提案不在多而在精,提出提案反映情况要准确,分析问题要深入,提出建议要

具体;办理提案要实事求是,做得到的要负责地办理,要提高工作实效和水平。近年来,淮安市政协认真贯彻落实习近平总书记关于政协提案工作的重要指示精神和全国政协提案工作“四化”建设要求,在省政协的精心指导下,积极运用新型数字技术,着力打造全流程、全链条智能化服务管理“慧”提案系统,开启了提案工作智能化时代。2022年,省政协主席张义珍来淮调研时认为淮安市政协“慧”提案系统“创新非常务实、非常有效”,“打造‘慧提案’促进‘三提升’”获评当年全省政协工作优秀创新案例设区市第一名,“插上智慧‘云翅膀’搭建提案‘直通车’”被人民政协报、人民政协网深度报道。

一、打造“慧”提案系统的基本考虑

提案工作随着政协组织的诞生而诞生,随着时代的发展而发展。传统提案工作主要靠人工手写、人工



提交、人工交办、人工查询;随着电脑和互联网的普及,逐步过渡到网上提交、网上交办、网上查询的信息化工作方式。进入新时代,新型数字技术的发展,为有效破解提案质量难判断、交办难精准、办理难把控、测评难严谨、分析难深入等难题提供了新的方法路径。为此,淮安市政协遵循“系统更智慧、程序更科学、操作更简便、功能更完善”总体思路,以语义智能识别、智能分析、智能语音机器人等技术为支撑,将提案工作语义标准化模型嵌入到传统提案信息化系统中,严格按照大会提案和平时提案“提、审、交、办、评”以及不同使用者操作流程脉络,于2020年研究开发了“慧”提案系统1.0版并在市政协八届五次正式启用。“慧”提案系统1.0版经过两年的运行,取得了积极的成效,但仍存在一些问题和不足,结合各方使用者的意见建议,2023年初启动系统升级改造工作,并于当年10月成功上线

运行“慧”提案系统2.0版,使其具备了“慧”把关、“慧”交办、“慧”办理、“慧”测评、“慧”评议、“慧”分析等六大主要功能和多项智能辅助管理功能,为更好发挥政协“重要阵地、重要平台、重要渠道”作用、奋力开创新时代政协事业新局面奠定坚实基础。

二、“慧”提案系统主要功能介绍

淮安市政协按照“数字政协”建设总体要求,组织力量认真梳理提案工作“提、审、交、办、评”各环节功能需求,以数字化改造、智能化升级为切入点,研究制定《淮安市政协“慧”提案系统建设方案》,精心编制《“慧”提案系统建设技术方案》,扎实推进“慧”提案系统开发,实现了提案工作全流程一体化智能管理。

一是在提案提交环节实现“慧”把关。合格的政协提案应当做到“有情况、有分析、有具体建议”,但在以往提案人提交的提案中,往往有情况无分析,或有建议无情况无分析,结构不合理,格式不规范,甚至出现抄袭现象。传统提案工作模式要么纸质报送,要么线上传输,提案工作部门收到提案后,靠人工逐件审核,对明显不合格的提案必须与提案人反复沟通,建议其修改完善,工作量很大,有时提案人还不理解,对极少数抄袭提案也无法及时发现。为此,我们将提案必须具备的结构、格式等要素设计成标准化模型,在“慧”提案系统内构建语义智能自动识别提醒功能,提案人通过“慧”提案系统提交提案时,系统自动对照标准化模型进行解析,在提案提交界面右侧以红颜色字体醒目标注提案总字数和篇幅是否适中、“三要素”是否齐全、结构是否合理以及各部分占比情况,对提案存在的不足提出明确的修改建议,引导提案人有针对性地修改完善,特别是对提案要素有缺项、篇幅过长以及直接从提案库抄袭的提案,系统将强制要求提案人修改,否则将无法提交,从而有效改变了过去“你提啥、我收啥”“扔到篮里都是菜”的现象,大大节省了提案审核的工作量,减少了与提案人反复沟

通的麻烦,既保证了提案的基本质量,又减少了不必要的工作环节,提高了工作效率。

二是在提案审查环节实现“慧”交办。提案审查人员在这一环节主要有两项职能:一是对系统审核通过、符合基本规范要求的提案,依据《提案审查和处理工作细则》,对照提案内容是否符合政策、建议是否可行等立案条件,在“慧”提案系统内进行初审、复审和终审,确定是否立案,既简单又便捷;二是依据提案涉及的问题和具体建议,明确提案主办和协办单位,进行正式交办。“慧”提案系统启用前,提案审查人员需要对提案内容进行认真研究,依靠个人经验来判别提案主协办单位,不仅耗费大量的时间和精力,还会出现交办不够准确等问题,特别是部分提案因综合性强、涉及面宽,很难精准确定提案主办单位,交办后经常遇到部门不愿接受或相互推诿现象。为此,我们依据部门“三定”方案,在“慧”提案系统中将党政部门工作职能设置成标准化模型,并运用关联语义分析功能,让系统对照提案所涉及的问题和具体建议,自动检索部门职能,自动对比分析,以百分比形式向审查人员推荐关联度高的提案主办、协办单位,供审查人员参考,从而有效减轻了审查人员判别承办单位的工作负荷,加之因是系统科学分析得出的结果,更增强了说服力,提高了承办单位的接受度。提案初审、复审结束后,系统自动将审查意见推送给拟交办单位,并采取短信提醒等方式,督促相关单位及时研究确定承办意见并在规定时间内通过“慧”提案系统反馈,实现了提案的精准、高效交办。





复提案存在的很多问题,大大提高了提案办理答复件的质量。

四是在提案办理满意度评价环节实现“慧”测评。“被满意”是提案办理结果评价需要解决好的一个突出问题。传统模式下,承办单位在提交提案答复件时,会附带测评表“面对面”征求提案人对提案办理结果的满意度,这种操作人情因素难以杜绝,提案人事后总有抱怨。为有效解决这一问题,我们在“慧”提案系统提案人满意度测评环节嵌入智能语音互动功能,系统在

三是在提案办理环节实现“慧”办理。从以往提案承办情况来看,有的承办单位对提案办理的重视程度不高,存在提办双方以及主协办单位之间协商互动少,办理不及时、走过场,对提案人的建议“答非所问”甚至该答没答等问题。针对这些问题,我们在“慧”提案系统中设置了承办单位办理情况、主协办单位沟通情况、提办双方协商情况等栏目,主办单位在收到正式交办的提案后,需按照提案办理要求,加强与提案人、协办单位协同联动,并在“慧”提案系统中对应栏目全流程进行留痕记录,促使承办单位按规定程序研究办理提案。为便于提案承办单位加强提案办理日常管理,我们对办理中提案分别标注“绿、黄、红”三色,其中绿色表示正常办理提案,黄色表示催办提案,红色表示超期办理提案,让各承办单位管理员一目了然掌握每件提案办理进展情况。与此同时,我们还在“慧”提案系统中嵌入提案件与答复件自动比对智能模块,主办单位在综合协办单位意见并通过“慧”提案系统提交办理答复件时,系统会自动以提案建议为依据,对答复内容进行逐条匹配比对,并在提交页面右侧用红字醒目标注“比较匹配”“基本匹配”或“不太匹配”以及每条建议匹配结果,对答复件格式“八要素”是否通过审核给出明确结论,引导主办单位对匹配有缺项、格式不合规的答复件进行修改完善,从而较好解决了过去主办单位答

向提案人推送办理结果时,会以短信方式提醒提案人对提案办理态度和办理实效进行网上定性评价和定量打分,也可以语音互动形式让提案人直接用手机进行满意度测评,系统智能形成“背对背”测评结果,真实反映了提案人的意愿,有效杜绝了“被满意”现象,保证了提案人对提案办理满意度测评的客观性、公正性。

五是在第三方评议环节实现“慧”评议。以往我们在组织开展提案质量和提案办理质量第三方评议时,主要依靠人工收集汇编评议资料、电话邀请评委、线下审核汇总评议结果,不仅耗费大量的人力、物力,而且时间较长。为破解这一难题,我们在“慧”提案系统中分别设置了提案质量和提案办理质量第三方评议模块,并建立评委库,提案委工作人员只需点点鼠标,就可完成评议分组、评议资料归集、评委邀请等工作,各评议组组长和评委可通过系统查看评议办法、评议要求,调阅评议资料、提案审查情况、办理单位留痕记录、提案人满意度测评结果等,按评议操作流程进行客观公正地打分并上传评议结果。评议结束并经市政协提案委审核确认后,“慧”提案系统自动将评议结果点对点推送给每位提案者或每家提案承办单位,方便提案者或提案承办单位逐件查看评议结果和评委意见,做好分析研判,为进一步提高提案质量和提案办理质量做好“后半篇”文章。

六是在数据利用环节实现“慧”分析。为便于提案工作部门全面了解每个时期提案工作面上情况,准确把握每届次提案质量和提案办理质量及工作成效、存在问题,进一步推动提案工作提质增效,我们在“慧”提案系统运用大数据、云计算等先进技术,建立完善数据分析、汇集、检索等功能,以提案流转自动留痕为基础,强化系统对提案工作“提、审、交、办、评”各环节数据的分类汇总和多维度统计分析,自动生成提案管理者需要的各类统计报表,不仅大大节省了数据统计分析的时间,提高了数据处理的效率,也为通报提案工作情况、撰写提案工作报告、制定提案工作文件、促进提案工作上台阶上水平提供了详实、可靠的数据支撑。

三、“慧”提案系统运用的主要成效

淮安市政协通过开发应用“慧”提案系统,进一步提升了提案工作的信息化、智能化水平,实现了政协委员、党派团体、县区政协、承办单位培训使用“四个全覆盖”,得到广大使用者的充分认可,开辟了提案工作崭新局面,为促进提案工作提质增效发挥了积极作用。

一是促进了提案质量实现新提升。提案质量是提案工作的生命线,是做好提案工作的基础和前提。“慧”提案系统2.0版通过标准化解析提案基本要素,让提案者对“什么是符合内容、结构等要求的提案”“如何把握提案质量,提高系统自动审核的通过率”有了更加清晰的认识,对提案质量的重视程度也明显提高。据统计,2023年“慧”提案系统共收到提案438件,提案者网上修改171件,修改率为39.04%,2024年“慧”提案系统共收到提案453件,提案者网上修改141件,修改率为30.79%,截止今年5月底,“慧”提案系统共收到市政协九届四次会议提案406件,提案者网上修改83件,修改率为20.44%,通过率上升趋势明显;参加2024年提案质量第三方评议的406件立案提案平均得分85.98分,比“慧”提案系统2.0版开发应用前的2022年提高了1.38分,提案整体质量稳步提升。

二是促进了提案办理质量实现新提升。提案办理是提案工作的重要环节,是彰显提案工作成效的关键。通过“慧”提案系统2.0版的广泛应用,提案各承办单位对“开门办案”“协商办案”要求有了更深入的了

解,对如何规范办理提案有了更直观的认识,普遍反映“慧”提案系统2.0版对提案办理单位的刚性化要求,让办理提案过程成为提办双方以及主办协办单位之间协同发力的过程,不仅提案办理的时间和效率大幅提升,办理的质量也明显提高。据统计,2024年提案者对提案办理态度和实际效果满意率分别达到99.29%、99.05%,无不满意评价;参加提案办理质量第三方评议的410件立案交办提案,办理质量平均得分达89.76分,其中90分以上占参评总数的43.66%,比“慧”提案系统2.0版开发应用前的2022年提高了8.41个百分点,提案办理整体质量较快提高。

三是促进了提案服务质量实现新提升。做好提案服务工作,是提高提案工作质效的保证。“慧”提案系统不仅为提案者方便快捷、高质量的提交提案创造了条件,实现了提案100%网上提交,也为审查人员高效率审查交办提案、承办单位高标准办理提案提供了智能化服务,为提案工作各方参与者更好发挥作用开辟了新的渠道、搭建了新的平台。委员们普遍认为,“慧”提案系统不仅能让提案人全过程了解提案审查、交办、办理情况,也为他们与承办单位更好地沟通交流、促进承办单位高质高效地办好提案提供了便捷有效的方式。同时,市政协提案委运用“慧”提案系统,能及时将提案参考目录、通知公告、工作制度、优秀提案、评先评优等文件资料分类推送给提案者、审查人员和承办单位,并通过构建网上互动模块,为推动提案服务质量的进一步提升注入了新的活力。

淮安市政协“慧”提案系统经过5年多的开发应用特别是2.0版成功上线运行,为推动提案质量、办理质量和服务质量不断提升发挥了积极作用,得到了各方面使用者的好评。下一步,我们将积极利用数字技术新成果,进一步丰富完善系统功能,提升操作便利化水平,努力在提案工作信息化、智能化建设上迈出新的步伐,为更好彰显政协提案工作在助推全市经济社会高质量发展上的功能作用提供重要的平台支撑。

以高质量履职助力洪泽湖 生态保护与开发利用

淮安市政协

党的十八大以来,习近平总书记高度重视生态环境保护工作,强调各级政协要加大对生态文明建设专题协商和民主监督力度。近年来,在江苏省政协有力指导和中共淮安市委坚强领导下,淮安市政协深入学习贯彻习近平生态文明思想,把助推生态文明建设作为履职重点,聚焦“加强洪泽湖生态保护与开发利用”重大任务、重要工作,充分发挥专门协商机构作用,深入调查研究、有效协商议政、加强民主监督、广泛凝聚共识,助力“绿色高地”美丽淮安建设取得更多可观可感的新成效。

一、注重在强化思想引领中凝聚共识、汇聚力量。

市政协坚持把学习宣传贯彻习近平生态文明思想贯穿到政协履职工作中,广泛凝聚社会各界保护洪泽湖生态环境的共识,形成共建美丽洪泽湖的强大合力。一是加强学习明共识。构建“线上+线下”立体学习体系,通过线下“政协讲坛”、读书分享会、委员重点关切问题情况通报会和线上“同心读书”、委员微信“读书群”等,开展习近平生态文明思想以及省市关于美丽江苏、美丽淮安建设有关精神的学习交流,认真学习《关于加强洪泽湖生态保护与科学利用的实施意见》等省市文件精神,引导委员在学思深悟中凝聚起生态环境保护共识。二是宣传宣讲聚共识。依托“三走进一联系”、“五送”关爱服务、深度走访调研等活动深入群众、深入一线宣传宣讲,编印发放总书记关于生态文明建设重要论述和省市有关政策文件到群众手中,并用通

俗易懂的语言、鲜活生动的案例,将省市关于洪泽湖生态保护、禁渔禁捕、退圩还湖、水污染防治等政策讲深讲透,增进群众对洪泽湖生态保护与利用的理解支持,在真诚沟通中凝聚广泛共识。三是协同联动增共识。构建与党派团体、县区政协等协同履职机制,充分发挥各方优势,围绕生态环境保护、文旅融合发展等议题,三年来,共联合开展调研、视察、协商、民主监督等活动23次,市县政协委员共参与近300人次,通过以上带下,共同发力,更加全面地反映情况和意见、更加有效地汇聚各方智慧、更加广泛地增进共识。

二、注重在重点协商议政中广集众智、广谋良策。

按照“多年同主题、年度有侧重、一届成系列”的理念,持续聚焦“洪泽湖生态保护与开发利用”,综合运用协商、监督、调研等方式履职尽责,先后形成8篇较高质量的协商成果。2022年,根据市委主要领导点题,围绕“加快环洪泽湖公路建设”开展专题视察调研,与有关部门和沿湖县区负责人进行深入协商交流,了解建设存在的困难和问题,并从强化统筹协调、加快推进力度等4个方面提出12项具体意见建议,市委主要领导批示“政协的这份视察调研报告质量很高,点到的成绩、问题及建议都很务实中肯”。2023年,围绕“建设洪泽湖生态经济廊道,促进乡村振兴”召开专题议政性常委会会议,从业态多元融合、强化污染防治等4个方面提出19条具体建议,并形成建议案和专题调研报告报送市委,得到市委主要领导的批示肯定,助力洪泽湖



生态经济廊道建设加速成为绿色生态廊道、滨湖旅游廊道、产业富民廊道。2024年,根据省政协统一部署,市政协联动开展“加强生态环境保护,以高水平保护支撑高质量发展”深度走访调研活动,并就“生态碧水三年行动方案实施情况”开展专项民主监督,形成的专题报告都得到了市委市政府主要领导批示肯定,助力淮安更好彰显生态水城独特魅力。今年下半年,市政协将围绕生态环境改善提升情况,组织市县两级政协开展专题联动民主监督,积极助推相关问题解决和工作落实。

三、注重在做实经常性工作中助推落实、促进发展。一是充分发挥提案工作“重要抓手”作用。市政协九届一次会议以来,市政协提案工作持续关注、聚焦聚力洪泽湖保护利用工作,共收到并立案相关提案31件。市政协充分利用在全国首创将提案工作语义标准化模型嵌入到提案信息化系统中,打造以“六慧”为主要特色的“慧”提案系统2.0版,实现提案工作全流程智能化管理、高效办理。31件提案经过相关承办单位积极办理,达到提得“更准”、办得“更实”、服务“更优”效果,有力推动涉及洪泽湖退圩还湖、生态修复、建设生态经济廊道、旅游开发等意见建议得到有效落实、涉及各类问题得到有效解决。二是充分发挥社情民意“直通车”作用。市政协组织引导委员围绕洪泽湖生态保护和开发利用主题,坚持小切口,积极开展各类调研,共形成专题社情民意信息近40篇,优选向省政协推荐报送15篇,其中,《统筹洪泽湖水安全生态水经济发展 打造淮河生态经济带“江苏示范样本”》,被省政协专报分管副省长并获批示肯定。三是充分发挥大会发言“重要渠道”作用。市政协组织相关界别委员围

绕洪泽湖水质监测科普宣传、湿地修复、生物多样性保护、湖区百姓增收等深度调研,先后形成《建立洪泽湖生态捕捞种养机制》《加快发展环洪泽湖生态经济,助力上岸渔民续写致富梦》等大会发言7篇,有关意见建议被相关部门采纳落实,助力改善了湖区生态环境,提升了周边群众生活水平和幸福指数。

四、注重在深化平台载体运用中拓宽路径、提升效能。一是积极发挥“码”上议服务为民作用,通过“码”上议“网上+网下”“场内+场外”形式,坚持把洪泽湖治理、生态文明建设等群众关切的热点议题作为协商议事重点,三年来,全市“码”上议平台累计收集洪泽湖水质提升、沿湖湿地修复、生态产业融合发展等各类诉求517条,组织开展专题协商议事活动180余场次,以精准化协商助力环洪泽湖区域构建生态与发展互促的良好环境,凝聚起多方参与的治理合力。二是充分发挥“委员工作室”优势作用,市政协指导淮阴、洪泽、盱眙3个沿洪泽湖县区政协在沿湖集镇建立9个区域型委员工作室,实现沿湖镇街全覆盖,组织市县两级政协环境资源界、农业农村界等界别委员面向湖区群众开展宣传宣讲、协商座谈、民监督等活动10多场次。比如,洪泽区老子山镇委员工作室围绕洪泽湖周边养殖区域环境整治、蒋坝镇委员工作室围绕洪泽湖大堤蒋坝段生态修复及提升改造,开展委员履职活动,取得良好效果。同时,三个县区政协依托有关专题型委员工作室,充分发挥委员专长,围绕洪泽湖生态保护重点任务,推动相关工作取得重点突破。比如,盱眙县“盱”同助企委员工作室围绕绿色发展,开展“守护洪泽湖”行动,助力生态经济实现双提升。

直播赋能,助企发展“云”上开花

——清江浦区政协打造“同心助企”直播间的实践与探索

清江浦区政协



清江浦区政协邀请法律界政协委员直播宣讲涉企法律知识

“传统的机械加工类制造业企业,为提高自动化生产水平,计划投资 1500 万元改造生产线设备等,我们可以得到哪些政策支持?”“对于生产性服务业企业,省市还有哪些扶持政策?”……在淮安市清江浦区政协“同心助企直播间”惠企政策解读专场直播中,网友们与相关部门负责同志实时热烈互动。

近期,淮安市清江浦区政协紧跟时代步伐,创新打造“协商同心·助企同行”直播间,为企业发展注入新活力,探索出一条别具特色的助企之路。这一创新举措,不仅是对上

级政协部署的积极响应,更是服务地方经济高质量发展、适应数字化时代政协履职的生动实践。

问需于企,夯实直播根基

“直播聚焦什么内容”是直播间成功运作的关键起点。清江浦区政协坚持精准对接企业所需,构建了线上线下深度融合的诉求收集机制,确保直播内容有的放矢。

线上方面,创新推出“同心问企”扫码通道,24 小时便捷接收企业难题。这一高效渠

道迅速汇集有效诉求285条,为后续直播主题的筛选和内容的深度策划提供了坚实的数据支撑。

线下层面,动员组织295位政协委员深入开展“百企大走访”,精准覆盖105家代表性企业。委员们深入车间一线,与负责人展开面对面恳谈,务求摸准实情、问清真需。走访中,不仅精准发放助企联络卡300余张、回收高质量调查问卷105份,更创新运用新媒体手段,制作推送3期“百企大走访”系列纪实短视频在抖音平台热播,有效预热造势,极大提升了直播间的前期关注度,为精准开播汇聚了强大的人气和需求基础。

问策于企,直播解惑赋能

高效传递政策信息、凝聚发展共识是直播间的核心职责。清江浦区政协迅速响应企业需求,精心组织协调区发改委、工信局、科技局等政府职能部门的权威专家作客直播间。专家们聚焦清江浦区产业扶持激励办法等最新惠企政策,结合本地企业典型案例,用平实语言进行了条分缕析的精准解读,让企业代表听得明、易掌握、能操作。短短两小时的直播,吸引了6400余名企业家及管理人员在线“充电”,评论区互动信息滚动刷屏,实时留言突破800条。

针对网络和新闻中高频出现的法律风险议题,如合同债务执行、劳动用工纠纷等,直播间特别邀请具有专业背景的委员律师担当主播。他们深入浅出地宣讲相关法律条文与风险防范策略,并与网友在线即时互动、答疑解惑,此场直播线上观看人数超5000人,有效赋能企业提升法律素养,筑牢发展防火墙。

问道于企,直播架桥指路

助力企业提振信心、拓展商机是“助企同行”的核心追求。清江浦区政协创新采用“线上+线下”结合模式,精

心策划“企业家微沙龙”直播专场,邀请多位创业有成的委员企业家做客直播间,分享从筚路蓝缕到发展壮大的心路历程和实战经验。他们的生动故事通过网络广为传播,有效激发起区域内企业的内生动力和发展信心。

直播间更巧妙转化为合作对接平台,积极撮合委员企业间的交流碰撞。通过线上互动牵线,多对委员企业在业务拓展、技术互补等方面成功达成合作意向,撬动合作项目预期业务增量超3000万元,有力推动了资源共享和优势互补。

同时,直播间紧扣乡村振兴大局,组织委员先后开展助农直播活动8场,在线推广本地出产的淮安大米、时令果蔬等优质农副产品。系列直播累计成交额超过36万元,切实将网络“流量”转化为拉动农业企业发展的实打实销售“增量”,开拓了助企兴农新途径。

问效于企,推动成果转化

直播成效最终要落脚在解决企业实际困难上。清江浦区政协牢固树立这一根本导向,扎实做好直播效果的“后半篇文章”。

(下转第25页)



清江浦区政协主席陈克富调研走访委员企业

四维发力助“活化” 文史“飞入百姓家”

涟水县政协主席、党组书记 姜 杰

习近平总书记强调,要深入理解中华文明,从历史和现实、理论 and 实践相结合的角度深入阐释如何更好坚持中国道路、弘扬中国精神、凝聚中国力量。近年来,涟水县政协深入贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,聚焦“两个转变”工作要求,突出重点,多措并举,开拓创新,在文史活化“内容、形式、阵地、队伍”等四个维度上抓重点、攻难点、育亮点,文史“存史、资政、团结、育人”作用进一步彰显,让文史“飞入寻常百姓家”。

坚持系统思维,在活化内容上强“统筹”

把文史资料的征编作为“文史活化”的基础,运用系统化思维,聚焦“宏观与微观、传统与现代、整体与个体”等方面,统筹推进各类文史资料挖掘。注重计划性。坚持每年一本书、两期刊,制定“十四五”“走进涟水”系列丛书征编计划,逐辑设定工作方案,有计划、有步骤地开展工作,先后征集各类文史资料超万份,成功出版《千古涟漪佳绝地》《走进苏北小延安》《走进涟水水利》《走进涟水交通》等系列丛书,其中《千古涟漪佳绝地》全书11万字,被誉为涟水县情的记录本、招商引资的代言册和观光旅游的导览图。强化及时性。坚持“当代人写当代事”,紧密追踪和反映所处时代的生动实践,聚焦“百强涟水、项目涟水、淮剧涟水”等经济社会发展中的大事要事,形成《百亿项目背后的故事》《今



世缘上市记》《淮剧炼成记》等一批文史成果,有效激发全县上下干事创业的热情。突出主题性。聚焦不同领域、不同主题,分类管理、精准发力。围绕“工业经济”,征集涟水工业企业“三亲”史料36篇,全面反映涟水工业企业的发展历程,推出《涟水工业记忆》一书;围绕“地方文化”,相继编撰“中华诗词之乡、中国曲艺之乡、中国矿泉水之乡以及涟水妙通塔和能仁寺复建”等主题,形成一系列文史史料;围绕“涟水风物”,运用互联网手段,形成“桥”见涟水、“树”说涟水等精品文史资料,一经推出,成为网络爆款,大家纷纷转发。

坚持多元传播,在活化形式上勇“探索”

持续拓展传播路径,推动“文史活化”的多样性,在“写、编、研”的基础上,注重“讲、唱、展”,让文史“飞入寻常百姓家”。立体式“讲”。着力构建“专题讲、定制讲、特约讲、巡回讲”立体式宣讲矩阵。开展“百名委员

讲文史,万名学子亮红心”活动,组织102名政协委员和特邀文史委员走进校园、景区、基地等,用孩子们“秒懂”的方式宣讲先烈事迹,在安东学子中掀起一股学文史热潮。特邀南京、上海等异地涟水商会政协委员围绕助力家乡发展、自身创业历程等方面开展“建功百强·委员说”活动。常态化开展文史“四进”活动,举办文史讲座,在全县巡回宣讲126场次。沉浸式“唱”。坚持因势利导、就地取材,通过淮剧、说唱、快板、琴书等方式,在各镇(街道)、村(社区)巡回演出,用通俗易懂的语言、喜闻乐见的形式,演绎文史,让群众在潜移默化中接受教育、得到感化。《红色基因代代传》《人情减负·涟6条》等成为“压轴”节目。当“小戏小曲”遇上“文史”,便成了“文化活化”的“催化剂”,一批“土味”作品抓住了老百姓的心。数字式“展”。紧跟时代潮流,通过抖音、动漫等时尚新媒介,将“云端”流量转化成“文史活化”的增量。开展“讲文史之星”微视频大赛,14条文史短视频登上《人民政协报》“政能量”榜,在全国政协系统内产生一定影响。组织创作《“漫”谈涟水》,用手绘漫画形式“趣味”表现涟水文史,点击量超百万。在醉美五岛湖、涟水政协等微信公众号开设“文史专栏”,定期推送图文资料,组织“网红”政协委员、特邀文史委员发布文史抖音作品80余篇,进一步扩大涟水文史“朋友圈”。

坚持一体推进,在活化阵地上重“体验”

立足“融合共建、开放共享、思想共鸣”的定位,坚持因地制宜、错位发展、个性打造,为“文史活化”提供可感知、可参与、可体验的具象化场景。打造“专”的广场。紧密结合各地各域实际,强化资源整合,围绕“红色文化、家风文化、名人文化”等主题,在苏北小延安、涟水抗日第一枪纪念地、成集法华村、五岛湖文旅区等地,打造专题型文史小广场7个,并常态化组织学习观摩活动,让“文史”走进群众、走进基层,接地气、有人气。打造“特”的剧院。坚持在精不在多,整合现有资源,引导“安东文艺会客厅”侧重文史研究、剧目编撰,先后举办王义方文化论坛、鲁一同论坛等活动12场

次,形成三句半《抗日英雄王道明》、淮海琴书《张杰巧攻敌据点》、快板《抗战英雄朱启勋》等文史剧本15个;“县文化馆”发挥其文艺人才和场地优势,组织文史剧目编排,先后把12个剧本搬上舞台;“百姓大舞台和非遗馆”致力于文史传播,与群众“面对面”开展文史剧目演出,年均组织文史演出50多场,让群众在“家门口”感受文史魅力。打造“精”的书房。坚持“嵌入式、融合式”传播文史,借助县图书馆、淮安小书房、协商议事室等阵地,打造文史书房1个、小书房3个、书柜17个,投放各类文史书刊5000余册,并向外地宾朋赠阅涟水文史资料,宣传涟水、推介涟水,引导更多人投资涟水、爱上涟水。

坚持力量聚合,在活化队伍上优“培育”

坚持开门办文史,把文史人才的整合作为“文史活化”的关键,持续壮大文史队伍、集聚文史力量。多方“选”。突破地方、行业、部门的界限选拔人才。在编写上,遴选60名政协委员和20名特邀文史委员,组建征编队伍;在讲述上,邀请媒体主持人、网络大V、百姓名嘴宣讲团成员等,形成宣讲队伍;在说唱上,整合县淮剧团、文化馆文艺人才和民间艺人,成立“文史说唱团”,用“编、讲、唱”三支队伍推动“文史活化”提质增效。多措“育”。坚持“走出去”“请进来”“沉下去”,借助“委委道来”读书分享汇、“政协讲坛”等平台,运用专题培训、文史研讨等形式,邀请省市文史专家来涟开展各类专题讲座,组织文史队伍赴省市参加各类学习培训,组织文史人员深入基层采访、采风,进一步提升文史征集研究的专业化水平。多维“评”。加强考评激励,将撰写或推荐文史资料列入政协委员年度评价范围,明确届内每人至少撰写1篇文史资料或提供1条有价值的文史资料线索,进一步发挥政协委员在文史工作中的主体作用。同时,通过文史精品分享会、履职成果发布厅等活动开展,让更多优秀文史人员走上舞台、展示风采,全面激发履职热情,推动文史真正“活起来”“火起来”。

立足基层实际 处理四种关系 切实加强县级政协服务人民机制建设

盱眙县政协主席、党组书记 高 辉

党的二十届三中全会明确了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的总目标,并就“健全全过程人民民主制度体系”作出全面部署,首次提出“加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设”。在庆祝人民政协成立75周年大会上,习近平总书记再次强调人民政协“要加强反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设,多做知民情、解民忧、暖民心的工作,当好党的政策宣传者、群众利益维护者、社会和谐促进者”,赋予了新时代新征程人民政协工作新的使命。

作为最广泛的爱国统一战线组织,人民政协自诞生之日起,就是我国民主政治建设中的伟大创造,是科学、有效、管用的制度安排。75年来,人民政协深深植根于党和人民建设社会主义的伟大实践,融汇于以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的历史进程,牢记“国之大者”、践行“为民尽责”。人民政协来自人民、植根人民,一切工作都是为了人民,在服务人民方面具有位置超

脱的组织优势,渠道畅通的职能优势,界别众多的渠道优势,具有独特的政治价值。加强人民政协服务人民机制建设既是践行以人民为中心的改革价值取向的必然要求,也是人民政协履行职能的应有之义。

县级政协作为人民政协最基层组织,处在凝心聚力、决策咨询、协商民主、国家治理“最前线”,相较于省市乃至全国政协,在服务人民方面有着“三个最近”的“先天优势”。

一是离政策落实最近。作为连接中央与地方、城市与乡村的桥梁纽带,县域是国家政策传递链条的“最后一环”。党和国家方针政策大多由县一级政府转化为贴近民生、惠及群众的具体措施。县级政协作为党领导的基层组织,既能够更直接、更及时地宣传政策,推动基层群众更好地认识、理解党政意图,又能够了解政策是否符合基层实际、群众需求,帮助党政部门科学决策,形成“双向传递”,把党的群众路线落到实处。二是离基层群众最近。县级政

政协委员身处一线,根在基层,与基层群众有着天然的“亲切感”,深受群众信任。作为基层群众中的界别代表,县级政协委员对基层群众的实际需求了解最为深刻,既可以代表基层群众参与社会治理、积极建言献策,又可以倾听群众心声、帮助基层群众表达意愿和实现诉求。县级政协既是基层群众最忠实的“代言人”,也是群众诉求最可靠的“守护者”,能够实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。三是离一线矛盾最近。

当前,我国正处于全面深化改革的攻坚期,面临的发展稳定任务之重前所未有,矛盾风险挑战之多前所未有,人民群众对美好生活的向往前所未有。基层作为国家治理体系的“神经末梢”,矛盾更是面广量大、多发易变,呈现出主体多元化、类型多样化、纠纷易激化等特点。县级政协特定的职能定位和超脱的社会地位,决定了它可以跳出“部门利益”,以“第三方”身份积极反映矛盾表象、深入了解矛盾成因、系统总结矛盾本质,主动参与矛盾化解,维护社会和谐稳定。

“三个最近”让县级政协在服务人民方面积累了丰富的理论和实践经验,形成了丰硕的履职成果,但在实践过程中仍然存在一些问题和短板。一是主体意识缺乏。基层委员身处基层是优势、也是劣势,与全国、省市政协委员相比,政治意识、大局意识有所欠缺,履职积极性有待提高。部分委员认为政协工作是“额外工作”,在服务为民活动中,履职的积极性、主动性相对不足,对“服务谁”“怎么服务”“服务什么”缺少认识和理解,履职中存在主动服务群众少,被动参与多,敷衍了事、“推一下动一下”等现象。部分委员本职工作繁忙或推荐单位不支持履职,有时“无暇”履职。二是人才



2024年3月18日,省政协副主席姚晓东来盱调研委员读书活动开展情况。

相对匮乏。县级人才资源不足,只有专业性人才,缺少专家型学者。县级政协委员受文化程度、眼界视野、工作经历的影响,对社会发展的新政策、新问题、新情况等缺乏敏锐性和洞察力。部分委员的履职能力与承担的职责并不完全匹配,对于通过提案、社情民意等渠道,提出的意见建议缺乏广泛的调研、系统性的思考,内容空泛、针对性不强,不能全面准确了解和反映群众的真实需求。三是运行机制不畅。首先,近年来,县级政协探索建立了基层社情民意联系点、委员工作室、“有事好商量”协商议事室等履职载体,但这些履职平台还属于新生事物,尚处于探索阶段,开展活动时群众参与度有待提高,实效性有待提升。其次,政协不是职能部门,收集的群众意见建议上报党委政府职能部门后,相关部门未能及时反馈办理情况或者“一批了之”“文来文往”,群众反映的问题不能及时解决,成果转化率低,导致群众对通过政协渠道反映问题、解决问题逐渐失去信任。四是人员力量薄弱。首先,受人员编制、进入机制等影响,基层政协机关干部队伍力量不足、青黄不接,以50岁以上人员上为主。到政协专委会任职的干部,大多是从党政领导岗位上转到政协,叠

加政协机关干部交流到党政部门任职的机会较少等因素影响,工作拼劲、干劲都受到影响。其次,县级政协以下没有正式的政协组织,镇街一级政协工委开展服务人民活动多为“倒逼式”,缺少统筹谋划。

习近平总书记指出,“为了人民而改革、改革才有意义;依靠人民而改革,改革才有动力。”如何加强县级政协服务人民机制建设,拓宽全过程人民民主基层实践,为推进中国式现代化广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量,是新时代县级政协共同探索的必答题。结合盱眙县政协探索实践,本人认为要处理好以下四个关系。

一、处理好职与责的关系,让委员动起来

立足政协委员来自人民、扎根人民的优势,推动委员本职和履职工作相互融合、相互赋能,展现委员担当与作为是加强县级政协服务人民机制的首要环节。

一是优化服务管理,推动委员“愿为”。做好委员的服务管理,为委员履职创造良好条件是推动委员服务人民的重要保证。县级政协应充分尊重委员意愿,支持委员自愿参加服务活动、自由发表正当言论,营造平等和谐、畅所欲言、各抒己见的良好氛围;开展的履职活动“在精不在多”,让委员既参与活动又不干扰本职工作,推动委员“愿意干”“主动干”;支持委员既干好本职工作,又立足本职履好责,为政协事业“添彩”。盱眙县政协根据委员职业、区域、界别实际,明确委员自由选择联系服务2-3名界别群众,结合工作特长自主开展“履职为民”活动,自愿建立委员工作室,让委员服务人民更便捷。

二是深化组织引导,助力委员“善为”。委员履职能力的好坏直接影响到县级政

协服务人民的成效。县级政协应深入贯彻落实习近平总书记提出的“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”要求,通过建立联系指导网络、开展“政协讲堂”等,让委员将本职和履职内化于心、外化于行。盱眙县政协通过建立“主席会议成员+专委会+界别组+界别委员+界别群众”“五级”工作链,发放委员履职指导手册,指导委员会履职、善履职,推动一级做给一级看,一级带动一级干;精心打造“盱”心学习,“眙”起提升读书品牌,开展如何撰写社情民意信息、联系界别群众等“政协讲堂”,为委员拓宽工作眼界、更好服务人民赋能。

三是强化保障激励,促进委员“乐为”。要提升委员服务人民的积极性、创造性,就必须增强委员的政协归属感、获得感、自豪感。县级政协应持续化邀请党政领导参加政协活动、督办重点提案,常态化开展“双周联系委员日”、赴委员单位走访看望委员,实时化宣传委员履职事迹、展现履职风采,评选优秀提案、社情民意信息,出台支持委员履职制度等,提升委员凝聚力、向心力。今年,盱眙县政协设立委员履职专项经费,主席会议成员“上门”看望委员,了解委员本职工作,介绍



2024年8月23日,盱眙县委书记孙志标出席县政协重点关切问题情况通报会。

委员履职情况,让委员履职有保障。

二、处理好建与用的关系,让载体活起来

破解委员履职载体建而不用、建而无用、建而难用等问题是加强县级政协服务人民机制的重点。

一是聚焦定位准,让载体管用。无论是社情民意联系点,还是委员工作室、协商议事室都是委员履职的专业平台、践行全过程人民民主的基本单元,只有立足本位、找准定位,才能发挥作用,提升效用。县级政协应坚持“群众所盼、政协所能”“贴近界别群众、方便界别群众、服务界别群众”的定位,把履职载体建在群众身边、暖在百姓心上,做到便民、利民、为民、惠民。比如盱眙县政协建立的“盱眙龙虾全产业链委员工作室”源于全县共有21万人从事小龙虾相关工作,群众对龙虾养殖、推广等方面的迫切需要;建立的“星空议事室”源于群众白天干活,没有时间参与协商,把协商时间调整到晚上,方便了群众参与协商,扩大了群众的参与面。

二是聚焦功能优,让载体能用。围绕“专业的人干专业的事”,发挥委员“代表”作用,瞄准特色产业发展、“一老一小”服务、教育医疗卫生、弱势群体援助、基层社会治理等党政关注重点、群众关心焦点,建立专业化、个性化、功能化委员履职载体,提高实用性、适用性。对委员不太熟悉的专业领域,可以打破层级和区域限制,邀请省、市政协委员中的专家学者委员“联建”,提供“智力支撑”。对于基层政协工委建立的载体,可以建立专委会挂包联系制度,注重示范引领与逐步推进相结合、规范标准与注重特色相结合,提高针对性、专业性。



2024年6月18日,盱眙龙虾全产业链委员工作室围绕盱眙龙虾一二三产业融合开展专题协商议事活动。

三是聚焦机制新,让载体好用。“新”既指载体运行手段新,也有服务人民方式新、活动开展形式新等多重含义。“点”“家”“室”等各类载体只有在工作思路、内容方式上不断创新,培育有辨识度、有影响力的工作品牌,才能让群众“看得见、记得住、愿意来”。县级政协可以通过联系卡、公示栏等媒介,向群众介绍各类载体的用途、功能、召集人联系方式等,进一步增强透明度,方便群众找得到、找得准;可以综合运用“数字政协”,通过“线上+线下”等多元化形式,延伸工作链条和触角,随时随地了解群众诉求、关注群众需求,推动委员与群众既能“面对面”,又能“键对键”。

三、处理好严与宽的关系,让制度实起来

制度是最能管根本、管长远的。县级政协只有结合基层实际,把职责履行好、制度执行好,才能确保加强县级政协服务人民机制建设常态长效。

一是制定制度要宽严适度。好的制度必须契合发展要求,符合地方实际,做到科学合理、便于执行。县级政协应把服务人民制度嵌入既有人民政协制度的框

架,立足基层实际,注重系统集成、重点突出。在制度制定前既要学习上级制度文件,不照搬照抄,又要立足基层实际,因地制宜;在制定时,要深入调研,广泛征求委员、党政部门、群众等各方意见,明确基本要求、工作底线等。盱眙县在制定委员履职量化考评制度时,广泛征求专委会、联络组、委员建议,把指标细分为建言资政、服务人民等8大项,细化为基础分和加分项,既符合基层政协履职实际,又不易造成委员“额外负担”。

二是执行制度要严字当头。执行力决定着制度的“生命力”。为保持制度的稳定性和连续性,县级政协在推进制度执行时必须不折不扣地予以执行,否则就会影响政协组织的严肃性。对党委政府与政协联合制定的制度,要加强与其他部门的对接联系,通过与党委、政府联合督办等形式,推动制度更好执行。对政协内部制定的制度,要把重点制度的执行情况,纳入委员、常委、专委会的年终履职考评中。对不执行制度的委员,要进行适度谈话提醒。多年来,盱眙县政府办、政协提案委、效能101中心,坚持联合催办、督办提案,确保提案办理及时率、完成率、满意率。

三是完善制度要实时跟进。把制度的严肃性与灵活性相结合,在坚持严的前提下,把对上政策的贯彻落实、对下执行的实事求是相结合。县级政协在执行制度过程中,有时会遇到制度与实际情况不契合的问题,要及时跟进更新。要深入贯彻关于整治形式主义为基层减负重要指示精神,对已制定但与时代发展不相符或不适用于实际工作的,要抓紧修订、及时调整;对基层实践过程中缺乏履职规范的工作,要及时制定相关制度,形成更加成熟更加稳定的制度体系。

四、处理好量与质的关系,让成效好起来

坚持以量为基础,以质为关键,把“三问于民”贯穿于加强县级服务人民机制建设全过程、各方面。

一是坚持问需于民,提高委员参与度。服务人民工作,如果只是“政协觉得群众需要”,履职成效就会大打折扣,也难以把工作做到群众心坎上。县级政协应把解决群众需求作为“第一动力”,通过“三走进一联

系”“五送”等方式,主动深入群众,了解所需所想,找准“解题”发力点。要建立群众“问题清单”“需求清单”,发挥委员人才荟萃、智力密集、联系广泛的优势,向内“聚力”,对外“借力”,提升服务内容与群众需求的精准适配,真正把惠民生的事办实、暖民心的事办好。为帮助贫困家庭学生解决上大学难问题,23年来,盱眙县政协坚持发动政协委员、企业家等社会各界积极捐款,帮助群众解“燃眉之急”,起到良好的社会效应。

二是坚持问计于民,提高调研精准度。只有广泛吸纳民意、汇集民智,政协提出的建议才能更符合发展,更科学合理,更好助力党政决策顺利实施。县级政协应强化“政协离群众有多近、真实情况就离政协有多近”的观念,聚焦改革发展难点、群众关注重点、基层舆情热点,用好调查研究“传家宝”,沉下去摸实情,合起来想办法。调研中应注重调查样本广泛性、交流方式多样性、意见建议实用性,坚持系统归纳、合理分析、量质并举,推动调研从“做了多少”向“取得了什么成效”转变。

三是坚持问效于民,提高成效落实度。人民满不满意、高不高兴是检测服务人民成效的最高标准。县级政协应强化党政部门领导“支持服务人民”意识,主动争取党政主要领导领衔督办政协重点提案、建议案、社情民意等,选优配强政协机关工作人员。要坚持“一张蓝图绘到底”,完善公众参与政策评估方式,丰富民主监督形式,畅通群众反馈渠道,做好“后半篇文章”,形成工作闭环。在开展民主监督时,可以邀请群众与政协委员一起,聚焦民生突出问题,与职能部门负责人“面对面”沟通,并及时将办理情况通报群众,切实把政协委员的“金点子”变为服务人民的“金钥匙”。

(本文入选江苏省政协庆祝人民政协成立75周年理论研讨会论文集)

全省1号提案

——一个关于“瞪羚”的提案故事

庞进亮



瞪羚是一种善于跳跃和奔跑的羚羊，以每小时80公里的速度跑下来，1小时都不觉得累。通常将那些极具创新活力，发展速度越来越快的高科技企业，比喻为“瞪羚企业”。有幸的是，2023年度全省1号提案，就是关于瞪羚企业的，是我撰写的《关于促进我省瞪羚企业发展的提案》，该提案得到省政协高度重视，被省领导亲自督办，我也受邀参与了提案办理的相关过程，成就了一段难忘的往事。

提案的产生背景

我是民建界别的政协委员，与企业家打交道非常多，也十分关注企业的发展。2022年下半年，就开始准备明年的政协提案，还是围绕我的主界别——经济，围绕我熟悉的企业发展来写。说来也巧，当年我们民建会员企业中，有一个是被命名为省级“瞪羚企业”，也引起了我对“瞪羚”这个词的关注。通过查阅资料了解了“瞪羚

企业”的具体涵义,认识到瞪羚企业具有成长速度快、创新能力强、发展潜力大、技术人才密集、产业领域符合战略发展方向等特点,在推动产业发展和区域经济增长中扮演着重要角色。一个地区的瞪羚企业数量越多,表明这一地区的创新活力越强,发展速度越快。政府和相关机构通常会为瞪羚企业提供资金、技术、人才等全方位的支持,以促进其快速成长。通过学习,让我感到这是一个很好的提案题材。

方向确定了,我从2022年9月起开始广泛地收集和整理资料,并着手到相关单位调研。一般来说市里数据和资料相对容易获得,省里的数据和资料有一定难度,省外的数据和资料是很难拿到的!我为了获得这些数据和资料,动了不少脑筋,有的是动用了同学和朋友的关系。让我惊喜的是竟然要到了北京、上海、广东,特别是深圳的数据和资料。经过数据和资料对比分析发现,江苏省作为制造业第一大省,在培育瞪羚企业的质和量上落后于北京、上海;在产业集聚上不如深圳,我们做的最好的苏州工业园区也和北京中关村、上

海张江有很大差距;在全省的分布上,有着明显的地区差异,苏州、南京、常州为主要集聚区;在创新和服务上,与先进地区相比也有许多待提升之处。通过这些分析,使我进一步坚定准备一份优质省政协提案的信心。

提案的立案过程

2022年的10月份,民建省委开始在全省范围内征集参政议政材料,用于省政协大会发言和省政协提案。这一次,我没有任何犹豫,直接围绕我省在培育瞪羚企业中存在的问题,按省政协提案格式撰写了《关于促进我省瞪羚企业发展的提案》初稿,提出强化培育体系建设、强化对创新要素投入、强化对瞪羚企业服务、强化对发展环境营造等四点具体建议。经过深入思考,结合我市的实际,我从市级层面又撰写了《加快发展瞪羚企业,提升我市现代产业体系水平》提案材料准备提交市政协。

材料写好后,先放一段时间,是我的通常做法,也是让自己冷静和再思考的过程。这段时间我仔细查阅不少资料,给自己修改材料提供很多启发。经反复推敲完善,我将《关于促进我省瞪羚企业发展的提案》材料上报给民建省委会。同时我以省政协委员名义,将这篇提案改写的大会发言报送给省政协。经过民建省委会的层层筛选,2023年元月《关于促进我省瞪羚企业发展的提案》以民建省委会集体提案的形式报送省政协。在市政协九届二次全会前一天,我将《加快发展瞪羚企业,提升我市现代产业体系水平》的提案材料报送市政协。有幸的是,民建省委会报送的提案材料在第一时间被列为全省1号提案,在省政协的网站上进行了公示。我向省政协报送的大会发言入选省政协十三届一次大会发

中国民主建国会江苏省委员会办公室

关于邀请参加省政协“关于促进我省瞪羚企业发展”重点提案督办活动的函

鹿进亮同志:

您提交的参政议政材料被采用为民建江苏省委会在省政协十三届一次会议上的集体提案《关于促进我省瞪羚企业发展的提案》,该提案被列为重点督办提案,由省政协张乐夫副主席督办。特邀请您作为提案者参加督办活动,具体安排如下:

一、时间地点

10月11日(星期三),赴南京市江北新区进行督办调研并召开座谈会。

二、行程安排

言书面材料。我报送市政协的提案材料作为正式提案被成功立案。

提案的办理和效果

《关于促进我省瞪羚企业发展的提案》作为全省1号提案,被列为当年省政协的重点提案,由省科技厅作为主办单位,省人力资源社会保障厅、省财政厅、省税务局等单位作为协办单位。由于是1号提案,各单位非常重视,效率也非常高。省科技厅多次与协办单位会商,又多次与民建省委会协商,尽快把提案办理好。在形成答复意见初稿后,省科技厅又征求民建省委会意见,进一步完善了提案答复稿。由于是重点提案,省科技厅作为主办单位,积极筹备省领导现场督办会,协调安排参观现场和座谈会等事宜。

2023年10月11日,省政协张乐夫副主席带队,在省政协葛玉荣副秘书长、提案委李奇副主任等人陪同下,对提案进行了督办。我和民建省委会常本春副主委一起作为提案单位代表受邀参与了提案督办的整个过程。上午我们一起参观了几家省级的瞪羚企业,下午赴南京江北新区参观了国家级创新平台后,在会议室召开了座谈会。会上省科技厅赵建国副厅长、省财政厅张国栋副厅长以及省人社厅、省税务局的领导作为主协办单位进行了提案答复工作汇报。江北新区的陈文斌副主任也进行了瞪羚企业培育工作汇报。我作为提案执笔人发言,评价了提案的办理工作,同时也提出今后工作的四点建议。省政协提案委与经济委的三位领导做了发言和点评。最后由省政协张乐夫副主席作重要讲话,他对提案的质量和办理的情况做了高度评价,并对今后加快培育我省瞪羚企业提出具体要求。重点提案的督办取得了圆满成功。



在我第二天早晨回淮安的路上,竟然接到省委调研处的电话,交代了一个重要任务,说是张主席很看好这份提案,要求我根据督办会上各位领导提供的最新资料,再进一步完善稿件,以省政协社情民意的形式上报中共江苏省委,尽可能地争取书记批示。接到这个任务后,我回到淮安的第一件事,就加班加点认真修改稿件,进一步充实和完善,最终以《把握战略机遇 以更大力度推动我省瞪羚企业发展的建议》社情民意信息上报给民建省委会,民建省委会又在第一时间上报给省政协。

这篇社情民意信息又几经修改,最终以《我省瞪羚企业发展面临四重困境亟待政策支持》作为建言献策信息刊登在省委统战部编的《江苏统战信息》(2024年第7期)上。值得欣慰的是,提案督办后,我省出台了相关政策,全省各地更加注重培育瞪羚企业,相信在不久的将来,我省瞪羚企业的发展一定会蒸蒸日上,进一步推动我省产业经济高质量发展。

(作者系民建淮安市委会专职副主委)

“同心米”走出乡村振兴新“稻”路

——涟水县政协农业农村界别委员履职小组履职纪实

涟水县政协

小 米粒连着大产业，系民生画就同心圆。

2022年春天，凝结着政协委员的为民情怀、肩负着扶弱济困的光荣使命、承载着涟水大米产业梦想的“同心米”应运而生，三年时间里，“同心米”茁壮成长，走出了一条乡村振兴的新“稻”路。

同心所向“米”梦起

2022年初，涟水县政协农业农村界别委员履职小组，在调研涟水南集皂角村时发现当地水稻种植品质差、收益低。村民辛勤劳作却收入微薄，涟水县政协委员、高级农艺师刘宣东等委员们对此情景忧心忡忡。每次去村里，他们就到田里看看、摸摸庄稼、和村民们聊一聊产量和收入。他们一直苦苦思考如何为皂角村

“定制”一个有市场竞争力、能带来更高收益的差异化品种？在皂角村“有事好商量”协商议事室，委员履职小组思索突破：能否凭借涟水大米的高端化、品牌化建设，开辟出一条富民强村的金光大道？

后经多方努力，委员履职小组联系到省农科院王才林教授。王教授推荐的“南粳9308”稻种，为皂角村带来了新的曙光。几个月里，刘宣东等几位委员履职小组成员在皂角村和省农科院之间来回奔波，和省城专家在田间地头一起搞水土监测，分析水稻生长所需元素和条件，经过一而再、再而三地试验，南粳9308试种成功！然而，新稻种有机种植的高成本、低产量及随之而来的高售价，让村民们心生忧虑。委员履职小组迅即建议召开“码”上议专题协商议事会，形成一致共识：风险不能让村民担！我们发动全县政协委员来认领！涟水县政协于2022年4月20日创新推出“一认一





推三带动”政协委员“同心米”认领活动,为乡村振兴注入了强劲动力。

同力浇灌“米”苗壮

自“同心米”项目启动以来,刘宣东、李深峰等农业专家委员发挥自身特长,参与“同心米”全周期跟踪指导。他们不怕脏不怕累,用委员的精心服务保障了“同心米”的品质。

2023年7月中旬连降大雨,“同心米”水稻田瞬间陷入汪洋,秧苗在风雨中岌岌可危。委员们接到村里告急电话后,立即放下手头工作冒雨驱车前往。到现场后,鞋一脱就赤脚走到了田里检查秧苗受灾情况,还和村干部一起组织排涝。直至夜幕降临,问题得到解决,他们才拖着疲惫的身躯悄然离去。

此外,皂角村生产基地还聘请南农大科研团队全程指导“同心米”的种植管理,实行全周期有机种植、全方位绿色生态、全流程闭环监管,在专业团队的精心培育下,“同心米”品质卓越,具有粒粒饱满、口感软糯、香气宜人的品质特点,72项指标均达到有机标准。

与此同时,市县政协委员先后三次组织“同心米”

专题协商,围绕生产、监管、包装、价格、选址、品牌、宣传等环节进行深入地讨论,持续优化“同心米”的种植和销售,专门制作了《同心米》宣传片,运用专业方法推动“同心米”逐步走向市场,打造品牌,不断提升“同心米”的市场知名度。

同行携手“米”香飘

三年来,在各方的同行携手下,“同心米”的种植区域从南集皂角到成集永锋,种植面积

积从最初的50亩扩展至310亩,认领人数从52名攀升到613名,参与对象从市县政协委员到社会各界人士,市政协提案委人委委员46亩,民建涟水支部50亩,南京涟水商会50亩,县医院42亩,市县政协委员等等……倾情认领“同心米”的单位和委员越来越多,为村集体增收150余万元,向200户困难家庭共发放“同心米”收益金6万元。永锋村党总支书记陈会激动地说:“政协为我们指明了致富方向,委员为我们探索了富民路径,同心米让我们增强了发展的信心和决心。”

这样的助农成效得到了广泛传播与认可,相关做法被《人民政协报》专题报道,并荣登人民政协报公众号“政能量榜”,“同心米”的知名度与美誉度进一步提升。

同行同向,“同心米”的影响力如涟漪般扩散,它不仅成为餐桌上的美味,更成为凝聚各方力量助力乡村振兴的强大纽带。

粒粒“同心米”,浓浓委员情。“同心米”的故事还将继续上演。未来,涟水县政协将始终坚持履职为民、履职惠民,在乡村振兴的“稻”路上阔步前行!

协商修桥纾民困 共建百姓平安桥

——淮阴区丁集镇“码”上议协商侧记

淮阴区政协

“现在过桥再也不用提心吊胆了!”站在新修缮的东偏泓桥上,丁集镇桃园村种粮大户老陈满脸喜悦。这座始建于上世纪70年代的老桥,经过一个月的改造施工,如今已焕然一新,成为村民放心的“平安桥”。

东偏泓桥连接境内3000余亩农田和另外两个自然村,过桥向西直行通向徐溜镇,是桃园村的重要“生产桥”和“枢纽桥”。由于年久失修,桥面开裂、护栏风化等安全隐患愈发显现,尤其汛期和农机通行时风险突出,被村民称为“隐患桥”。“拖拉机过桥直晃悠,护栏坏了只能绑竹竿固定。”老陈回忆起修桥前的状况仍心有余悸。

转机来自“码”上议平台。桃园村村委会通过该平台反映情况后,丁集镇党委副书记、镇协商议事室召集人徐振立即组织调研,与村两委成员分组走访农户36户,广泛收集民意,拍摄了桥体裂缝、脱落护栏等现场照片,为后续协商做好充分准备。

在随后召开的协商议事会上,政协委员、村民代表、村干部和相关部门负责人齐聚一堂。徐振首先向参会人员展示桥梁照片和村民诉求清单,表达了群众对桥梁改造的强烈意愿。

“确实是这样,春耕秋收全靠这座桥,希望能修得结实些,让大家安全通行。”村民代表老陈朴实的一席话,引起了大家的思考。

自然村组长老李首先建议道:“雨季时桥体晃动特



别厉害,必须要重修防护栏并设置反光标识。”

面对资金短缺这一难题,桃园村书记王兆兵坦言:“村里早就想修桥,但是单靠村里出资很难实现。”

镇相关负责人王加玉提出解决方案:“可申请将大桥改造纳入2025年‘为民办实事’项目,争取镇级基础设施建设专项资金”。镇农业分管人洪鑫霆也提出,可以联系镇乡村振兴扶贫工作队,争取省级帮扶资金支持。

……

经过充分的讨论和协商,会议达成以下共识:在改造方案上,迅速修缮旧桥,增设坚固护栏、防滑桥面和反光标识,由镇交通条线牵头设计;在资金筹措上,镇财政先行出资20万元,积极申请省扶贫资金10万元;在责任分工上,由镇政协联络组负责跟踪资金对接,村两委负责施工协调,村民代表组成监督小组全程参与质量监管,镇经发局负责桥梁验收。

协商成果很快转化为实际行动。经过一个月的紧张施工,改造一新的东偏泓桥如期竣工通车。新桥采用防撞钢材加固,加装行车反光贴和夜间照明设施,彻底消除了安全隐患。更令人欣慰的是,镇村还建立了长效管护机制,并将桥梁纳入镇农村公路管护体系,落实年度维护经费,确保桥梁长期安全可靠。

一桥通则百业兴。丁集镇借助此次协商经验,不

仅解决了东偏泓桥的安全隐患,还推动全镇开展农村公共基础设施安全排查,将其他突出问题纳入后续协商计划,让协商成果惠及更多群众。接下来,丁集镇将充分利用“码”上议协商议事平台,为乡镇基础设施建设和基层治理提供良策,不断提升村民的获得感、幸福感和安全感。

协商议事聚民智 积水道路变通途

——金湖县金南镇卞塘社区“码”上议协商侧记

金湖县政协

“以前一下雨,路上到处是积水,出门得提心吊胆,就怕一个不小心滑倒。现在下水道修好了,再也不用担心积水问题啦!”金南镇卞塘社区的刘阿姨望着焕然一新的街道,脸上洋溢着欣慰的笑容。谁能想到,困扰居民许久的积水难题,竟在大家的共同努力下迎刃而解,而这一切,都源于居民徐万青在“码”上议平台提交的一条建议。

卞塘社区十字路口往西路段,因排水系统缺失,每逢雨季就开启“看海”模式。积水最深时能淹没小腿,不仅严重影响居民日常出行,还因积水发臭导致街道脏乱不堪。居民们怨声载道,解决积水问题迫在眉睫。

收到“码”上议平台反馈的积水议题后,卞塘社区立即行动。居委会协商议事室召集人李伟迅速联合居民委员会、镇经发办,并邀请政协委员、网格员、商户及居民代表成立调研小组。经实地走访调研发现,该路段是卞塘集镇的交通要道,80%的居民需路经此地,散



发的恶臭严重影响居民购物体验。随后,社区将解决积水问题提上重要日程,借助“码”上议平台,收集群众意见建议。

协商议事会上,党员代表、委员代表、群众代表、镇村工作人员以及施工方齐聚一堂,同时还有得知议题后主动赶来的村民,大家共同为解决问题建言献策,现场气氛热烈。

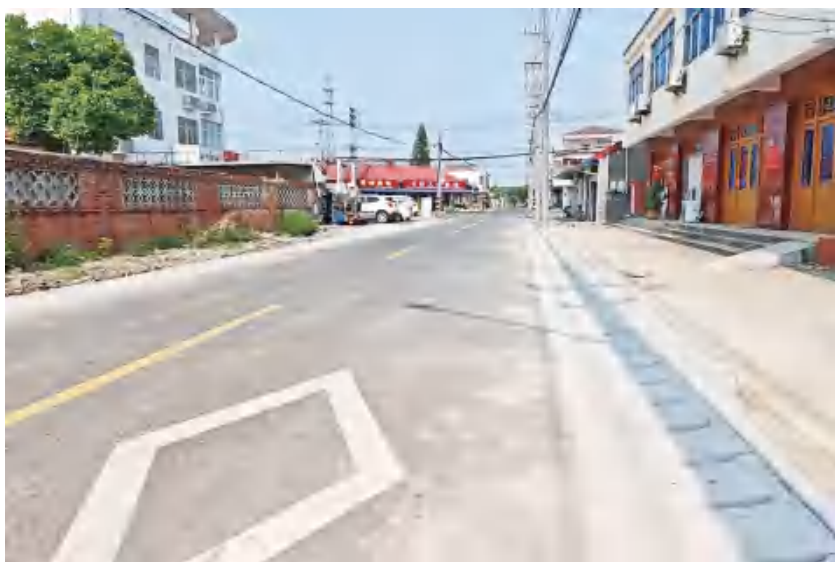
金南镇副镇长黄海洋率先提出意见：“首先要对下水道进行疏通，再扩大通水管道半径，保证再大的雨量都可以排水顺畅。”

居民丁书成建议道：“咱们这赶集时人特别多，在施工阶段一定要做好防护工作，设置好指示牌和围栏，防止发生意外。”

卞塘居委会工作人员赵玉琴也提议道：“下水管道建成后，要做好宣传工作，呼吁大家不要将杂物随意丢弃在管道内，避免造成堵塞。”

随着讨论的深入，氛围越来越热烈，大家通过“码”上议平台提出的“施工指示牌”“扩大下水道口径”“增设检查井”等建议，也都被纳入方案。

目前，沿路两侧的下水道整改施工已完成大部分整改工程，以往积水多、排水难的问题得到了彻底解决。



对此，徐万青忍不住感叹：“我在‘码’上议提的意见这么快就被采纳，‘指尖上的民主’真给力！”

从“积水难行”到“畅通无阻”，卞塘社区的实践有力证明，“码”上议平台以科技赋能民主协商，让民生诉求“码”上直达、难题“码”上化解，真正构建起“小事不出社区、难事共商共治”的基层治理新格局。

“议”出便民饮水站 “商”来甘甜幸福水

——经开区金港路街道“码”上议协商侧记

符 蓉

“现在小区有了便民饮水站，再也不用为水质问题发愁了，价格还很实惠！”经开区金港路街道金港花苑小区的居民们欣喜地发现，家门口多了一排崭新的便民饮水站。这一惠民工程的快速落地，得益于金港路办事处以“码”上议协商议事平台为抓手，通过“群众出题—调研解题—协商答题—监督落实”的闭环机制，高效解决了居民“饮水难”问题，成为基层民主协商助力民生改善的生动实践。

此前，金港路街道办事处“码”上议平台收到居民集中反映：辖区自来水水质不佳，烧开后可见明显杂

质，而长期购买矿泉水又加重生活成本。诉求提交后，办事处党委高度重视，立即将其列为重点协商议题，次日便组织专班开展商前调研。通过实地走访辖区居民，超八成群众对安装便民饮水站需求迫切，尤其是老年人和儿童家庭。“一瓶矿泉水要2块钱，长期下来负担不小。如果能像别的小区那样有实惠的直饮水就太好了！”居民李阿姨的呼声道出了大家的心声。

随即，一场别开生面的协商会在金港花苑小区举行。社区书记、政协委员、物业代表、居民代表等人围

（下转第52页）

周总理的特别“家宴”

张 谨

新中国成立后，周恩来会不定期地举办不同规模、不同形式的“家宴”。这种“家宴”与普通家宴相同之处，就是居家操办，比较随意、自如，具有浓厚的家庭氛围。而特别之处，则是邀请的对象大都是非亲非故的普通人，主人与客人大都萍水相逢，交流的非亲情与友情，而是超越亲缘关系的人间真情。

周恩来作为开国总理，肩负纷繁复杂的治国理政重任，日理万机，夜以继日地工作是常态，非常难得有闲暇的时候。在这样一种状态下，他为什么要挤出时间亲自出面设“家宴”款待那些“无关紧要”的人？他的用意何在？又产生了怎样的效果？

倾情关怀传递家的温暖

亲民、爱民是周恩来一贯的主张，也是人民总理的显著标志。新中国成立伊始，他就告诫政务院工作人员：“中南海是过去的封建皇帝待的地方，在这个黄圈圈里都是穿黄马褂的，是个与民隔绝的又统治百姓的禁城。现在解放了，我们在中南海工作，就要打破往日的‘黄圈圈’，与人民同呼吸、共命运，当真正的人民公仆，为人民服务。”在日常工作和生活中，他身体力行，始终把人民群众放在心上，以民为本，亲近百姓，“谈笑”不仅有“贤达”“鸿儒”，“往来”还有“布衣”“白丁”，千方百计给普通群众以关怀和温暖。

中南海西花厅是新中国成立后周恩来一直工作、生活的地方。走进中南海，成为西花厅的座上宾，对于一般人来说无疑是莫大的荣耀，对于被邀请对象来说无疑是极高的礼遇。获得过这种荣耀和礼遇的有工

人，如掏粪工时传祥；有农民，如全国农业先进单位会议代表；有文艺工作者，如乌兰牧骑基层演员；有体育运动员，如乒乓球选手；还有原国民党高级将领，如卫立煌；有特赦战犯，如末代皇帝溥仪；有日本友人，如西园寺公一。

周恩来的“家宴”没有丰盛的菜肴，更没有什么山珍海味，都是家常饭菜，但粗茶淡饭情意浓。1958年12月，全国农业社会主义建设先进代表会议召开，周恩来出席了开幕式。31日上午，他邀请包括时任中共淮安县委副书记颜太发在内的10位与会代表到西花厅家中做客。见面后，周恩来与代表们一一握手，并问起每一个人的姓名，接着就在办公室前与大家一起合影留念。午饭时，周恩来特意将淮安代表安排在身边就座，还不住地给每个人夹菜。他看到大家的神情逐步放松下来，非常高兴地说：“这样好，我们是家里人嘛！”

1960年，全国地方戏表演艺术家到北京开会。周恩来、邓颖超借机请常香玉、袁雪芬等到家中吃饭，还特意请程砚秋夫人果素英参加，以聚餐的方式为一直沉浸在丧偶之痛中的程夫人散心。吃完午饭还与客人散步漫谈。客人们看周恩来对文艺界朋友遗属这么体贴入微，都感到党的温暖可亲，心里异常宽慰。1961年2月12日，在新春佳节即将到来之际，周恩来邀请特赦不久的末代皇帝溥仪及其亲属到西花厅做客。他热情地说，请你们来，一起过个年。按北京习惯，这次过春节吃饺子。26届世乒赛结束后，周恩来招待中国乒乓球队“功臣”的是“四菜一汤”，外加每人一个煮鸡蛋。1965年12月22日，在年根岁末，周恩来邀请新疆



话剧《霓虹灯下的哨兵》主创人员在周恩来家中做客。

和田文工团和内蒙古乌兰牧骑巡回演出队的文艺工作者到家中做客,和大家一起吃窝窝头、大锅菜,把党和国家的关怀与温暖传递给这些来自边疆少数民族地区的基层文艺工作者。

热情鼓励赋予爱的力量

周恩来精心安排的特殊“家宴”,与其说是一次洋溢美味的“饭局”,不如说是一种充满温情的“犒赏”。他宴请的对象时常有某个行业、某个领域有重要贡献、突出成就的先进人物。在“家宴”上,周恩来对这些先进人物在事业上所取得的成绩给予充分肯定,代表党和政府对他们作出的贡献表示感谢,并希望他们再接再厉,突破新挑战,攀登新高峰,争取更大进步。

置身万人瞩目的“家”中,与一国总理同桌就餐,面对面聆听教诲,对这些先进人物来说是一种超乎寻常的精神奖励。这里尽管没有红旗招展的盛况,没有掌声雷动的喧闹,但有着春风化雨的教诲,有着真诚热情的温暖,有着人生境界的升华。

1961年4月,第26届世界乒乓球锦标赛在北京举行,中国乒乓球队取得了男子团体和男、女单打三项冠军。比赛结束,周恩来特意在西花厅设家宴招待取得

优异成绩的乒乓球队员。吃饭时,他对获得女子单打冠军的邱钟惠说:“你虽然拿来世界冠军,可是我算起小分来,你还输对手两分呢!”以此鞭策运动员不骄傲、不自满,百尺竿头更进一步。1963年3月,中国乒乓球队即将出征第27届世界乒乓球锦标赛,周恩来又在家中设宴,为他们壮行,并赠送勉励词:“友谊重于比赛,胜不骄,败不馁,生生不已,必胜必成。”

1963年2月,周恩来两次观看南京部队话剧团进京演出的话剧《霓虹灯下的哨兵》。4月2日,邀请话剧团负责人、编剧、导演和主要演员到家中做客,对他们创作的话剧予以鼓励,并表示愿意为这出戏做宣传。《霓虹灯下的

哨兵》在周恩来的关心、指导下,拍成电影,搬上荧幕,引起很大反响,最终成为中国电影史上的一部经典。时传祥是北京市的清洁工、全国劳动模范。他热爱本职,勤奋工作,“宁愿一人脏,换来万家净”。周恩来邀请时传祥到家中共进晚餐,与他亲切交谈,鼓励他为人民多做工作,多作贡献。

1965年12月,周恩来在“家宴”中,对乌兰牧骑队员们说,你们走遍了全国,带动了全国的文艺团体。希望你们保持乌兰牧骑的称号,把革命的音乐、舞蹈送到人民群众中去。还提醒他们:住了高楼大厦,不要忘记了蒙古包,坐了火车,不要忘记了骑马。你们还要回到马背上去,回到贫苦牧民中去。乌兰牧骑没有辜负周恩来的期望,多少年不断发展壮大,但始终没有忘记宗旨,在面向基层牧区的同时还走向国门,培养出大批优秀人才,成为活跃在草原上的“红色文艺轻骑兵”。

周恩来还把“家宴”当作十分难得的“请进来”“请上来”的调研机会。“家宴”上,面对来自全国各地各行各业基层一线的代表,周恩来与“客人”们开诚布公地平等交流,客厅里谈,饭桌上聊,详细地了解各方面人士的学习、工作和生活情况,并指导他们做好基层工作。在西花厅会客室与全国农业会议代表交谈时,他一再强调:要搞好农业,一定要动员群众多养猪。一定

要和农民落实政策,采取一些必要的措施,把养猪的事认真抓起来。并且叮嘱:回去以后,要照毛主席“关心群众生活”的话去做,把人民群众的生活切实安排好,把市场供应抓好。只有这样,才能把群众的积极性调动起来,搞好我们的社会主义建设。

真情感化拉近心的距离

统战和外交是周恩来一生不懈追求的事业,充满温馨气息的“家宴”也成为周恩来拓展统战和外交空间的独特舞台。非官方场合的轻松氛围,家庭亲友式的随性互动,没有繁琐的程式与礼节,气氛融洽,关系和谐,没有距离感的真诚沟通,可以产生润物无声的感化效果。

新中国成立后,中国共产党和中央人民政府发出“爱国一家、爱国不分先后,欢迎海外各界人士参加祖国大陆社会主义建设事业”的号召,身在香港的卫立煌响应号召,成为第一个从海外归来的国民党高级将领。1955年4月6日,即将赴万隆参加举世瞩目的亚非会议的周恩来,从百忙中抽出时间,会见并设家宴款

待刚到北京的卫立煌及夫人。交谈中,周恩来询问他俩的健康状况、回大陆的经过,共叙两次国共合作时期的旧谊,鼓励他俩努力学习,为解放台湾、完成祖国统一大业贡献力量。卫立煌归来后,一直扎根祖国大陆,关心国家建设,致力于祖国统一大业。

末代皇帝溥仪自1959年获释抵京后,多次受到周恩来的亲切接见,对其今后的工作、生活以及家族成员的归属安排给予无微不至的关心,并在很短时间内三次被邀请到西花厅家中做客。1960年5月,周恩来在家中接待了溥仪及其亲属,主要是就溥仪的弟弟溥杰与弟媳嵯峨浩团圆问题征求意见。周恩来从中日友好的大局出发,循循善诱,打消了溥仪及家人的顾虑,达成了一致意见。1960年11月,溥杰获释。两个半月后,周恩来、邓颖超又把溥仪、溥杰及亲属请到中南海家中。周恩来对请来的客人说,你们爱新觉罗氏是清朝皇族,过去是统治人民的,溥仪是皇帝嘛!今天都已成为人民的一部分,这是顺应历史潮流的变化,是前进。席间,周恩来嘱咐溥杰,遵照爱新觉罗氏家族人的意见,“你就执笔写封信吧,把妻子和女儿召到身边来”。1961年6月10日,在中南海西花厅举行午餐会,

周恩来祝贺溥仪家人大团圆,并为溥杰和嵯峨浩等从日本归来的5人接风洗尘。午餐会上,周恩来以极高的兴致,从历史上的清朝讲到今天的满族,从日本军国主义讲到日本的前途,启发在座的人要正确对待历史,促进中日友好事业的发展。

松琦君代是日本著名乒乓球运动员,曾在第27届世界乒乓球锦标赛上获得女子单打和女子双打冠军。周恩来对她十分欣赏,闻讯后专门致电祝贺。1964年10月,国际乒乓球友谊赛在北京举行,退役后的松琦君代以代表团编外队员身份受到邀请。在此期间,周恩来和邓颖超特意安排松琦君代到家中做客。上午11时半,小汽车在中南海西花厅前徐徐停下,松琦一下车,周恩



1961年6月10日,周恩来在西花厅举行午餐会,庆祝溥仪家人团圆。

来就迎上前同她握手。松琦很感动,连忙向周恩来鞠了一躬,表示诚挚的谢意。看到松琦有些紧张、拘谨,周恩来爽朗地说:“你是我特意请来的贵宾,当然要接你到我家里来叙叙家常啰。今天,这儿就是你的家,你要像回到自己家里一样,一点也不要客气。”就餐前,周恩来送给松琦一份装饰着红色饰带的礼品,说:“你的婚期快到了吧?”松琦感动得无以言表。临别时,周恩来与大家一起合影留念,并对松琦说,你什么时候愿意再来,就写信告诉我或体委的荣高棠。对你,对所有主张中日友好的日本朋友,中国的大门永远是敞开的。一直以来,松琦君代没有忘记周恩来的谆谆教诲,始终没有“脱离中日友好之轮”。

西园寺公一是日本著名的社会活动家、和平战士。1953年新中国刚刚诞生不久,西园寺公一便取道莫斯科来中国访问,1958年又冲破重重障碍,毅然携

全家来北京定居,1970年由于中国国内形势,离华回国。西园寺公一在北京的13年,为中日关系做了大量民间友好工作,周恩来称他为中日友好的“民间大使”。这段时间,西园寺公一与周恩来经常见面,他也因此成为周恩来“家宴”的常客,1961年6月10日招待爱新觉罗氏“皇族”西花厅午餐会,他应邀出席;1964年10月中日乒乓球“球星”西花厅聚会,他作陪;1970年8月,他离华回国前,周恩来设家宴为他和夫人饯行,并诚恳地表示:“欢迎西园寺先生每年来华一次,看看中国的变化。”1972年中日建交前,周恩来对日本友人说:我们两国人民之间22年的来往超过了任何国家,这是多年友好的积累,到今天必然会开花结果。

(作者系中国中共文献研究会周恩来思想生平研究分会原副会长,周恩来纪念馆原馆长,研究馆员)

(上接第38页)

坐一堂,围绕饮水站选址、运营模式等关键问题展开热烈讨论。

办事处组织委员孙婕提出:“饮水站建设既要覆盖面广,更要确保水质安全,建议引入第三方专业机构进行运营维护,建立长效监管机制。”

“我建议按照人口密度科学规划站点布局,确保每个区域都能平等享受便民服务,避免出现资源分配不均现象。”希汉村党支部书记孙爱华强调了公平性。

居民代表张女士从实际使用角度补充道:“站点最好靠近休闲广场、快递驿站这些常去的地方,要保持24小时开放,能调节水温就更贴心了。”

……

经过两个小时充分协商,会议最终达成三项共识:一是遵循“便民、安全、公平”原则科学选址;二是采用“企业投资+社区监督”模式,通过公开招标引入第三方专业机构运营;三是由社区办牵头制定水质月检、价格管控等监管标准。

协商成果迅速转化为惠民实效。在办事处统筹

下,社区、物业、党员楼栋长联动配合,一周内完成A至E五个区域10个点位的选址;经公开比选,某环保科技有限公司中标负责设备安装及维护,承诺提供低于市场价30%的惠民水价。目前,10台饮水站已全部安装完毕并投入使用。为确保长期服务质量,金港路办事处还同步建立“双随机”抽查机制,每月对水质、卫生等情况开展监督检查,确保居民喝上“放心水”。

“没想到我们的意见能被这么重视,方案里还专门限制了水价上限。”全程参与的居民代表刘先生感慨道。

从问题提出到解决仅耗时两周,金港花苑饮水站项目跑出基层治理“加速度”。该案例形成的标准化流程,即将在辖区其他小区推广,让更多居民享受协商民主带来的实惠与便利。下一步,金港路办事处将继续用好“码”上议协商平台,在听民声、聚民智、谋良策中,着力解决群众在遇到的“急难愁盼”问题,把民生关键小事办成群众满意好事。

(作者单位经开区金港路办事处党建办)

归来仍是少年

——电视剧《北上》的青春舞曲

王新鑫

众目期待之下,由江苏籍作家徐则臣茅盾文学奖获奖作品改编的同名电视剧《北上》三月开播。乍暖还寒时节,一群少年从花街走来,向世界走去,沿着时间奔跑,沿着城市轨迹奋斗。再转身的时候,主角们回到运河边的故乡,归来仍是少年,大家在时代的变幻下跳了一支青春圆舞曲,梦里萦绕的是恰同学少年的时光,也是运河给予自己的永恒的回忆。2024年,是中国大运河申遗成功十周年,电视剧恰是献给运河的一件礼物。电视剧里有运河的昨天、今天,更有运河的明天和未来,运河生生不息,因为运河边的人们不断成长、故事不断生发。

2024年暑期,淮阴师范学院中文系2000级5班的同学们毕业20周年聚会,徐则臣老师欣然为大家题了一幅字——“归来仍是少年”。这句赠言被做成叶脉书签,同学们十分珍视,跟随这几个字一起飘然而至的是当年大家一起来到运河边城市淮安的时光,而电视剧

《北上》的故事就是从世纪之交开始的。

徐则臣来到淮安这个运河边小城的时间在20世纪90年代。他在淮安度过了几年求学、工作的时光。回顾创作历程,淮安这座城市在其文学创作中占据重要的“原乡”位置。徐则臣对于第二故乡淮安的情感非常复杂,他以运河边的故事为背景,写了一部又一部“水边书”。茅盾文学奖获奖作品《北上》,就是作家主动将淮安、运河以及国家的历史命运相连接而去构建的宏大叙事写作,但是在这样的宏观体系里,徐则臣仍然不忘书写个人的鲜活生活。

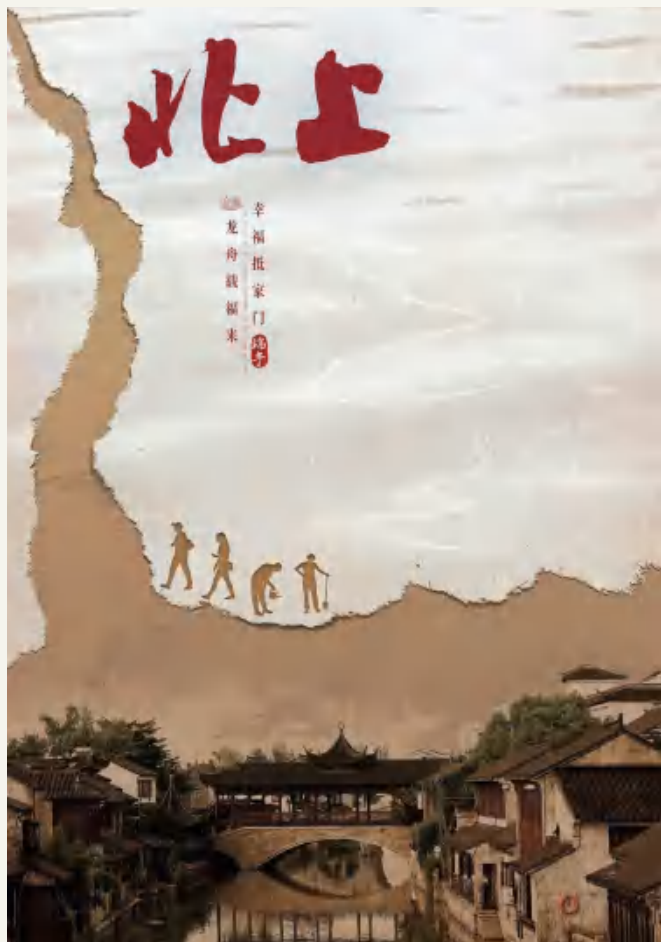
文学著作《北上》经历了各种题材的改编,同名音乐剧、话剧相继面世,电视剧千呼万唤揭开面纱。这是一部青春版的《北上》,经过编剧的大量改编及再次创作,不再仅仅是属于徐则臣的故事,而是属于时代的故事,也是属于普通人的故事。当一部作品离开作家的书房、面向读者的时候,它就有了自己的生命轨迹,《北

上》亦是如此。在徐则臣的笔下,《北上》诞生,而在更多的读者、观众眼里,《北上》不断发生和生发,因为运河不仅仅属于哪一个人或哪一个时代,它跨越了时间和空间,千百年来奔腾长流,孕育了在水一方的儿女,更蕴藉着一代又一代的少年风华。正是在这样的基础上,我们呼唤的是一个开放的《北上》,挂念的是一条美丽的运河,由《北上》回溯大家的运河基因,唤醒大家的运河气质。

出走 闯荡世界的壮游

在徐则臣的小说中,运河是流动的,围绕运河发生的故事得益于运河沿线城市的人们“到世界去”的壮举。徐则臣自己也是这样从运河边走向更大的地方。文学原著里的淮安教师孙宴临对来寻找运河遗迹的谢望和说了一段话:“运河不只是条路,可以上下千百公里地跑;它还是个指南针,指示出世界的方向。它是你认识世界的排头兵,它代表你、代替你去到一个更广大的世界上。”这句话是《北上》的一个现成的注脚,也是作家徐则臣的信仰。跟随运河,就是跟随已知向未知的旅程。

这部电视剧里的人物被设定在20世纪90年代,故事发生的时间正值世纪之交、新旧交替的时代。新千年的风云变幻是大时代的潮头涌现,电视剧却是从运河边安静的花街开始,从几个十来岁的孩子的花街小院开始。“花街六子”年龄相仿,他们从小就生活在运河边,在花街长大,在东大街、西大街徜徉,在码头和船上生活。童年时,运河就是他们的全世界。新世纪的号角吹响的时候,生活发生了众多变化。他们不满足于自己所熟悉的这条运河,立志要往更大的码头闯,因为他们也有梦想,梦想着沿着运河出走,前往更大的地方。电视剧里,运河的一头是伟大的首都北京,另一头则连接着霓虹灯下的上海,对于中心城市的渴望和孩



童们幼时对于西瓜的渴望是一样的,大家都想看看运河的外面是什么。电视剧里创造引入的混血儿马思艺这一角色,更是激发了这些花街孩子对于远方的想象。他们想沿着运河去闯荡世界,来一场属于自己的壮游。在这场壮游中,输赢最后已经不重要,重要的是出走本身和去看世界的雄心。

电视剧很好地继承了文学原著中徐则臣“到世界去”的宣言,让几个少年成人后离开运河、完成自我洗礼,也肩负起接过父辈、祖辈的担当和责任。电视剧里以谢天成为代表的中年角色演绎了上一辈船运人如何通过运河开拓发家的传说,到了下一辈的孩子们则继承了这种力量,沿着运河逆流而上,在北京开启一段奋斗人生,这是运河沿线的人们流淌在血液里的力量和运河少年成长过程中敢为人先的精神。

拼搏 寻找自我的码头

每一个从小地方往大地方走的人,都有一段痛苦的经历,站在拥挤的人流中,想找到一点自己的立足之地,显然并不容易。大地方比小地方的大显现在哪里呢?首先就显现在一眼望去你并不能一下子找到自己的同伴,你孤单地站在世界中央,自大地以为自己能拥有世界,也自卑地以为世界根本不会理睬你。但是小地方的出走者们,往往有一个优点,那就是执着。他们利用这点执着去寻找机会,去建立属于自己的码头,哪怕小,也能留住一条航船,供自己有个栖息的角落。文学原著里的谢望和如此,电视剧中的谢望和、夏风华等小伙伴们也如此。

在剧情预告中我们可以知道,男女主角北上之后从事的职业并非传统行业,编剧在主角的职业设定上摒弃了文学原著中的电视制作人身份,而将目光投向了我们的新就业群体,将男女主角投身的工作设置为快递业和外卖业。这是随着时间的推移才产生的新兴产业,而近十年来这些产业所吸纳的就业群体成千上万,他们的故事早就该被书写和传播。显然,编剧的这个修改具有接地气的眼光和手笔,他们被安排做了北上的年轻人的代表,可以凭着自己的一腔热血和一双手去改变生活。



船运业的落寞在电视剧里由青年人的父辈们进行呈现,从水运的黄金期到衰落期进程快速,这恰恰和中国交通的快速发展联系在一起。行业的兴衰不但引起了时代的沉浮,也迅速内化进了花街小院的生活。当船运不能够支撑家庭运转的时候,争吵来了,这些家庭的争吵,表面上是因为经济,实质上是因为行业的命运。小院的烟火气里裹挟了不一样的内容,当上一辈从事的行业遇到坎坷的时候,青年人立刻顺应时代的号角,去奔赴他们的创业旅途。

代际间的冲突仿佛有着迥异的价值观念,但内核都是中国人拼搏的象征,大家都想在自己的黄金时代建功立业,哪怕只是一个小小的快递驿站,也凝聚着大家的希望,因为每个人都想寻找、创造一个属于自己的码头。这是青年人自我寻觅、自我认知的过程,在徐则臣的众多小说里都有这样的旅程,从“花街”系列到“京漂”系列,徐则臣一直安排自己小说里的主角们在自我成长,《耶路撒冷》里自我意义的寻找与建构、《王城如海》里不同角色的生存困境……在这样的过程里,花街青年终于“立”住,开始回答自己的生命追问。意义的词汇在电视剧当中的表现力无法用文字的延展来构筑,演员们在城市灯火中寻找光亮的演绎则是拼搏的表达。

在这样的过程里,花街青年终于“立”住,开始回答自己的生命追问。意义的词汇在电视剧当中的表现力无法用文字的延展来构筑,演员们在城市灯火中寻找光亮的演绎则是拼搏的表达。

回归 解开运河的乡愁

年龄是个好东西,少年的时候眼光往外放,觉

得自己有着无限的可能性,外面的世界展开每个毛孔等待少年去闯荡,阅尽千帆,溪流竟然往回走,心里总有个声音叫喊着,回来,回来,原来那是故乡的呼唤,是运河边的乡愁。在外面闯荡后的青年人,再往回走的时候,抗拒、叛逆、阻挡的声音不见了,取代的是一直流淌的运河的接纳,也意味着自我的接纳。

看电视的人们都会被开篇里祥和的花街小院生活打动,那是因为每一个人的童年都有一条花街,每一个人的过去都有一条运河。在徐则臣的小说里,运河成为一个载体,无言地流动,带领经过它的人完成梦想的追寻,运河又充满了包容,接纳游子们的心神。文学原著中,历史与现实的两条线是并行不悖的,历史的部分通过1901年意大利人小波罗的北上进程展现,现实的部分通过谢望和的运河考察之旅展现,两条线索均多栖展开,既是故事角色对于意义的寻找,同时也引出一幅运河群像图。

宏大的历史画卷里展现的是具体的运河生活,作家的笔下,运河是活的,读者可以通过想象来构筑运河的时空,而电视剧则为这时空描摹了具体的情境。运

河边花街小院的生活象征我们的记忆,也象征每个个体独有的乡愁。“是这般柔情的你,给我一个梦想,徜徉在起伏的波浪中盈盈的荡漾”,无论在外面多难,拼搏的人心里都有一个柔软的地方,叫做“乡愁”,属于运河的乡愁就是这群少年的栖息地,也是电视剧里所描写的三代人的心灵归宿。电视剧里的运河元素,比如淮扬菜馆“运河人家”、御码头碑刻、长鱼面等,熟悉的人看到后会觉得无比亲切。电视剧里为了运河文化的展现,确实不遗余力,运河的水韵趣味在三代人的流转中不断传承。

尽管电视剧和文学原著的故事架构已经发生了较大的改变,但是创作者对于运河的情感却涵盖在每一帧画面之中,观众们在电视剧里也不难找到共情和共鸣的部分。电视剧的最大意义,在于将运河重新送回到广大观众的视野中,让运河成为现象级的讨论对象,让运河再一次站在风口。运河是绝对的主角,流淌在电视剧最明亮的地方,而坐拥花街的淮安,也因其在地性当之无愧地成为这一次的运河明珠。

(作者单位:淮阴师范学院新闻与传播学院)



郁建伟书法作品

水清石出魚可如

錄東坡居士詩句聯

林深寺古相映

甲辰年秋月二日 郁建偉書於風雲



石鹏中国画作品

