

政协淮安市委员会 主办

# 淮安政协

HUAIAN ZHENGXIE



2025年第 01 期 总第181期





2025年1月13日上午，中国人民政治协商会议淮安市第九届委员会第四次会议在淮安大剧院隆重开幕。



# 淮水欢腾歌盛世 安澜聚力谱华章

本刊编辑部

回首过去的甲辰年,淮安市政协在市委的坚强领导下,在广大政协委员的共同努力下,履职尽责,砥砺前行,取得了令人鼓舞的成绩。

这一年,我们坚定信仰,忠诚向党,学深悟透做实习近平总书记重要讲话特别是对江苏工作的重要指示精神,以理论清醒促政治坚定,凝聚起同心跟党走磅礴力量。

这一年,我们坚持围绕中心、服务大局,紧扣淮安高质量发展的关键课题,用实地调研的脚步丈量民情,用科学务实的建议推动发展。

这一年,我们始终坚持以人民为中心的发展思想,聚焦教育、医疗、养老、就业等民生热点,广泛倾听民意、反映民声,推动了一批惠民政策的落实,让政协履职更有温度,人民群众的获得感更加充实。

这一年,我们以创新为驱动,进一步加强“码”上议服务为民平台建设,搭建起党委政府与社会各界沟通交流的桥梁,为凝聚共识、汇聚力量注入了新的活力。

春风浩荡满眼新,踔厉奋发正当时。站在乙巳年的新起点上,我们豪情满怀,信心百倍。我们将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,始终把学习贯彻中共二十大和二十届二中、三中全会精神和习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神贯穿于政协履职全过程各方面,落实落细市委八届十次全会精神,聚焦守正创新“两大实践要求”,接续发力“四件大事”、持续破解“五个方面重点问题”,加强思想政治引领,积极建言献策,广泛凝聚共识,充分发挥专门协商机构作用,为淮安奋力在推进中国式现代化中更好展示“象征意义”作出新的更大贡献!

在新的一年里,我们将进一步加强政治协商,提高协商质量。围绕市委、市政府的中心工作和人民群众关心的热点难点问题,精心选择协商议题,推动协商成果落地见效,为市委、市政府科学决策提供更加有力的支持。

在新的一年里,我们将进一步强化民主监督,增强监督实效。围绕优化营商环境、生态环境保护、民生保障等方面开展专项监督,形成监督合力,共同推动淮安经济社会发展。

在新的一年里,我们将进一步提升参政议政水平,积极建言献策。组织委员深入基层、深入群众,广泛了解社情民意,围绕经济社会发展的重大问题和人民群众关心的热点难点问题,提出更多有价值、有分量的意见建议,助力解决人民群众关心的实际问题。

在新的一年里,我们将进一步加强政协自身建设,提高履职能力。加强委员队伍建设,通过多种形式的培训和学习,提高委员的政治素质和履职能力。加强政协机关建设,优化工作流程,提高工作效率,为委员履职提供更加优质的服务。

春潮涌动,激荡梦想;政协力量,汇聚未来!让我们同心共进,共同创造更加辉煌的明天!

政协淮安市委员会主办



政治协商 民主监督 参政议政

#### 本刊编委

徐效文 马雪 沈潭 胡春雷  
何强 郭明文 王兆文 徐洪云  
陈寿青 马继峰 顾晖 高山

#### 编辑部

主 编 王成虎  
编 辑 杨文奇 吴凤宝 吴鹏  
地 址 淮安市翔宇南道1号  
邮 箱 hazx66@sina.com  
电 话 (0517)83605160

准印证号 S(2025)08000093  
印刷日期 2025年2月28日  
印刷单位 淮安中泰印务包装有限公司  
印刷数量 1600本

\*内部资料 免费交流

\*本内部资料选用了国内外资料  
文图,敬请作者与本编辑部联系  
并领取稿酬。

## ◆卷首语

1 淮水欢腾歌盛世 安澜聚力谱华章

本刊编辑部

## ◆要 闻

- 4 政协淮安市九届四次会隆重开幕
- 7 政协淮安市九届四次会举行第二次全体会议
- 8 政协淮安市九届四次会胜利闭幕

## ◆领导讲话

- 11 走实自己的路 办好自己的事  
齐心协力打赢“十四五”规划收官之战  
——在政协淮安市第九届委员会第四次会上的讲话 史志军
- 14 在听取市政协九届四次会委员大会发言时的讲话 顾坤
- 16 在市政协九届四次会闭幕会上的讲话 戚寿余

## ◆大会报告

- 18 中国人民政治协商会议淮安市第九届委员会常务委员会工作报告  
——在政协淮安市第九届委员会第四次会上 戚寿余
- 25 中国人民政治协商会议淮安市第九届委员会常务委员会关于九届三次会以来提案工作情况的报告  
——在政协淮安市第九届委员会第四次会上 王苏君

## ◆两会观察

- 29 建言资政谋良策 聚力同担新使命 左文东
- 53 守正创新担使命 履职尽责促发展 王舒

## ◆政在协商

- 32 凝心聚力谋发展 强能担责踏新程  
——市政协九届四次会分组讨论侧记 王舒 王成虎
- 34 深化国企改革 赋能高质量发展  
——市政协九届四次会专题协商会侧记之一 陈帅
- 35 以高质量发展促进充分就业  
——市政协九届四次会专题协商会侧记之二 杨帆



36 规范市场管理 推进放心消费  
——市政协九届四次会议专题协商会侧记之三  
吴海涛

37 加强企业科技创新 推动产业升级  
——市政协九届四次会议专题协商会侧记之四  
刘 梦

## ◆ 建言资政

——市政协九届四次会议大会发言集锦之一

38 依托淮安大交通优势 高质量发展枢纽经济  
民盟淮安市委员会

39 培育数字化复合型人才 促进新质生产力发展  
民革淮安市委员会

41 抢抓盐河“三改二”机遇 推动沿线产业加速集聚  
市政协委员淮阴区联系小组

42 深化科技招商 加快培育新质动能  
九三学社淮安市委员会

43 强化物流特色赋能 推动产业融合发展  
民建淮安市委员会

45 抢抓机遇 创新驱动  
实现我市生物医药产业提质增益  
致公党淮安市基层委员会

46 建设区域性电商仓配中心  
激活淮安经济发展新动能  
市政协委员盱眙县联系小组

## ◆ 提案采撷

48 市政协委员王剑：  
充分发挥综合交通优势 高质量发展枢纽经济

48 民建淮安市委会：  
推动淮安低空经济稳步有序发展

49 市政协委员许伯栋：  
加快培育新质生产力 提升制造业发展水平

49 市政协委员曹聪：  
融入“一带一路”战略布局  
推进跨境电商跃升发展

## ◆ 委员睿语

50 强化使命担当 忠诚履职尽责 孙达道

## ◆ 委员访谈

51 韩锦标：  
深化教育领域综合改革 推进教育优质均衡发展  
刘 梦 赵启瑞

52 杨正权：加快基础设施建设 大力发展低空经济  
左文东 刘志钧

53 王家：点亮心灵之光 守护青春梦想  
刘 权 刘志钧

54 戴慧婷：  
学习运用“千万工程”经验  
建设宜居宜业和美乡村 刘 梦 刘志钧

## ◆ 履职风采

55 破解医院“停车难” 畅通患者就医路  
——记政协委员、淮安市第一人民医院内分泌  
科主任毛莉 唐筱葳 王成虎

### 本期赠阅范围

江苏省政协机关  
市四套班子领导  
市各委办局负责人  
市政协各参加单位  
政协委员  
市各县区政协常委  
市政协退休领导  
市内高校、图书馆、部分市属国企  
省内地级市政协



为淮安努力交出“十四五”高分答卷、奋力在现代

# 政协淮安市九届

史志军讲话 顾坤出席 戚寿余作政协常委会工



携手奋进新征程，同心逐梦新时代。2025年1月13日上午，中国人民政治协商会议淮安市第九届委员会第四次会议在淮安大剧院隆重开幕。来自全市各条战线的政协委员齐聚一堂，满怀履职热情，共谋发展大计，为淮安努力交出“十四五”高分答卷、奋力在现代化新征程上更好展示“象征意义”贡献政协智慧力量。

市委书记史志军，市委副书记、市长顾坤，市政协主席戚寿余，市委常委、市委统战部部长、市政协党组副书记吴晓丹，市政协副主席肖天奉、张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书、徐效文（兼秘书长）在主席台前排就座。

在主席台就座的市领导和老领导还有：赵正兰、李森、董晟、岳岭、孙虎、周青、徐子佳、林小明、董国喜、周毅、赵权、范更生、徐利华、周茂萱、王向红、周松、邱华康、张笑、许宏、张冲林、任瑜、封蕴珊、刘学东、陈从亮、吉子俊、陶光辉、王莉莉。

本次会议应到委员421人，实到委员413人，符合规定人数。



化新征程上更好展示“象征意义”作出新的更大贡献

# 四次 会议 隆重 开幕

作报告 肖天奉主持 王苏君作提案工作情况报告

上午9时,主持人肖天奉宣布大会开幕,全体起立,淮安大剧院响起雄壮的中华人民共和国国歌。

会议审议通过了本次大会议程。

史志军代表中共淮安市委向大会的召开表示热烈祝贺,向全体政协委员和与会同志致以诚挚问候。他说,回望刚刚过去的2024年,我们坚持以习近平总书记对江苏工作重要讲话精神为根本遵循,聚焦“走在前列、勇争第一、多作贡献”目标,以实干实效扛起重任,用改革创新推动发展,交出了一份不平凡成绩单。这份成绩单上,有践行嘱托的忠诚本色,勾画了“走在前、做示范”的淮安施工图。这份成绩单上,有回升向好的经济亮色,在全省“勇挑大梁”中展现了淮安担当。这份成绩单上,有创新破难的改革成色,资源要素集聚力、承载力、配置力明显提升。这份成绩单上,有幸福平安的温暖底色,群众在共建共享中有了更多的获得感、幸福感、安全感和自豪感。这份扎扎实实的成绩单,是在习近平总书记掌舵领航、习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下书写的,是在省委省政府正确领导下全市人民一起拼、同心干、齐奋斗的结果,也离不开各级政协组织和广大政协委员付出的心血和汗水。一年来,全市各级政协组织和广大政协委员以庆祝中国人民政治协商会议成立75周年为契机,牢牢把握团结和民主两大主题,认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,为助推中国式现代化淮安新实践贡

献了智慧和力量。

史志军强调,今年是“十四五”规划收官之年、进一步全面深化改革开局之年、“十五五”发展谋划之年,居于承上启下的关键节点,也标定了继往开来的前行坐标。我们要强化信心定力,坚定不移走实自己的路、办好自己的事,把各方面的优势和活力激发出来,奋力开创工作新局面、创造淮安新精彩。走实自己的路、办好自己的事,必须紧跟党的核心,更加坚定沿着正确方向前行。要更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义,始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,在思想上做到同心同向,在政治上做到绝对忠诚,在行动上做到高度自觉,确保淮安各项事业发展行稳致远。走实自己的路、办好自己的事,必须聚焦工作中心,更大力度推动经济提速增效。要聚焦经济总量不足这个淮安现阶段发展的主要矛盾,坚定不移攻项目、强产业,突出抓好政策机遇转化、工业强市建设、科技创新赋能,一年接一年壮总量、提质量,努力把现代化建设的物质基础夯实筑牢。走实自己的路、办好自己的事,必须增强改革决心,更富效率解决突出矛盾问题。要深入实施“151”改革攻坚行动,一体推进现实发展困难解决和长远战略支撑建设,扎实开展枢纽经济发展提质、“五个方面重点问题”解决提效、营商环境优化提升行动,把各项任务抓深入、抓具体、抓出效果,持续增强高质量跨越发展动力活力。走实自己的路、办好自己

的事,必须牢记为民初心,更为精准满足群众美好期盼。要紧盯让人民过上幸福生活这个头等大事,办好事关群众急难愁盼的民生实事,强化就业优先导向,优化公共服务供给,硬化安全稳定举措,让淮安成为本地人自豪、外地人向往的幸福平安家园。

史志军指出,当前的淮安诸多方面已经积厚成势,正是乘势而上干事业、克难而胜促跨越的好时候,这当中,全市各级政协组织和广大政协委员大有可为、应有作为。希望大家深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,充分发挥人才荟萃、智力密集、联系广泛的优势,为推进中国式现代化淮安新实践凝聚更多智慧力量、作出更大政协贡献。要聚力加强政治建设,时刻牢记政协组织的政治属性、委员的政治身份、协商的政治责任,将党的全面领导贯穿到政协工作的全过程和各方面,自觉把习近平总书记对江苏工作重要讲话精神、对淮安殷切嘱托,转化为履职尽责的实际行动。要用力助推跨越赶超,聚焦枢纽经济发展、“四件大事”推进、“五个方面重点问题”解决等重中之重,灵活运用调研视察、提案督办等多种形式,推动市委八届十次全会确立的各项目标任务落细落实,更好为淮安高质量跨越发展添砖加瓦。要倾力联系服务群众,发挥好政协组织和政协委员的桥梁纽带作用,发展全过程人民民主,建好用好“码”上议、“慧”提案、“云”履职等平台载体,让协商议事、民主监督、参政议政的过程成为听民意、解民忧、惠民生的过程。要全力提升履职水平,围绕打造模范机关,持续提升政协工作制度化、规范化、程序化水平,着力锻造“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”的过硬委员队伍,推动政协事业发展迈上新台阶。史志军强调,全市各级党委要坚持和加强对政协工作的全面领导,把政协工作纳入全局精心谋划、精准推进,及时研究解决政协工作重大问题,为政协开展工作创造有利条件、提供有力保障。

戚寿余代表政协淮安市第九届委员会常务委员会向大会作工作报告。报告全面回顾了市政协2024年工作,部署了2025年主要任务。报告指出,2025年是

“十四五”规划收官之年、进一步全面深化改革开局之年,也是谋划“十五五”规划之年。前不久召开的市委八届十次全会向全市人民发出了坚定信心、守正笃实、创新突破,推动中国式现代化淮安新实践迈出更加坚实步伐的动员令。做好新一年工作,政协责无旁贷、委员重任在肩。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻中共二十大和二十届二中、三中全会精神,深入落实习近平总书记对江苏工作、政协工作重要讲话重要指示精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,在中共淮安市委坚强领导下,坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,紧紧围绕市委八届十次全会部署要求,聚焦守正创新“两大实践要求”、接续发力“四件大事”、持续破解“五个方面重点问题”,加强思想政治引领,积极建言献策,广泛凝聚共识,更好发挥专门协商机构作用,为实现全年经济社会发展目标任务汇聚智慧和力量。

受政协淮安市第九届委员会常务委员会委托,王苏君向大会报告提案工作情况。市政协九届三次会议以来,广大政协委员、政协各参加单位、各专门委员会和市政协委员县区联系小组坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习领会中共二十大和二十届二中、三中全会精神,深入贯彻落实省委、市委决策部署,重点聚焦“五大内涵”“五大支撑”“四件大事”,积极运用提案履行职责,共提交提案458件,经审查立案420件,其中集体提案95件,委员个人提案325件,经过72家主办单位认真牵头办理,已全部办复完毕。(报告摘要另发)

应邀列席会议的还有:淮安市纪委监委、淮安军分区的领导同志,市法院院长、市检察院检察长,淮安经济技术开发区主要负责人,市政府秘书长,市纪委副书记,住淮省政协委员,市直部门单位、大中专院校、大中型企业主要负责人,市各民主党派、工商联、无党派知识分子联谊会及各县区政协相关人员。



## 聚智汇力助力跨越发展 同频共振书写履职答卷

# 政协淮安市九届四次会议举行第二次全体会议

1月14日下午,政协淮安市九届四次会议举行第二次全体会议,共遴选党派团体、市政协委员各县区联系小组等发言材料35篇,14个单位、委员代表作大会发言。

市委副书记、市长顾坤,市政协主席戚寿余,市委常委、市委统战部部长、市政协党组副书记吴晓丹,市政协副主席肖天奉、张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书、徐效文(兼秘书长)在主席台前排就座。市领导周松、邱华康、张笑、张冲林、封蕴珊,市政府秘书长马乃骏到会听取大会发言。

本次会议应到委员421人,实到委员398人,符合规定人数。

委员张言彩代表民盟淮安市委员会,建议依托淮安大交通优势,高质量发展枢纽经济;委员董进代表民革淮安市委员会,就培育数字化复合型人才,促进新质生产力发展提出建议;委员谢鹏代表市政协委员淮阴区联系小组,提出抢抓盐河“三改二”机遇、推动沿线产业加速集聚的建议;委员高毅代表九三学社淮安市委员会建议深化科技招商,加快培育新质动能;委员张玉琴代表民建淮安市委员会就强化物流特色赋能,推动产业融合发展提出建议;委员陈红光代表致公党淮安市基层委员会,建议抢抓机遇、创新驱动,实现我市生物医药产业提质增效;委员高辉代表市政协委员盱眙县联系小组,提出建设区域性电商仓配中心、激活淮安经济发展新动能的建议;委员关晓卫代表市政协委员淮安区联系小组,就发挥在外“淮才”优势,助力淮安高质量发展提出建议;委员陶光华代表市工商业联合会,建议贯彻新发展理念,引领民营企业绿色转型;委员沈潭代表市无党派知识分子联谊会,建议加强红色文化遗产保护和传承利用;委员姜杰代表市政协委员涟水县联系小组,提出依托乡镇卫生院、打造“医养结合”新

模式的建议;委员马荣建议打造市县联动产业场景,推动国有企业转型升级;委员李萍代表民进淮安市委员会,建议统筹施策,创新支撑,以机制优化赋能生态农业价值实现;委员郑劲松代表农工党淮安市委员会,建议完善政策支撑,加强要素集成,高质量建设黄河故道生态富民廊道。

在听取大会发言后,顾坤说,大会发言是人民政协履行职能的重要平台、政协委员建言资政的重要形式,也是政府系统畅通视听的重要渠道。顾坤感谢全市各级政协组织、广大政协委员长期以来关心、支持和监督政府工作,用“紧贴中心大局选题精准、谋划长远发展思考深入、聚焦群众关切情怀真挚”高度评价了14个单位、委员代表的精彩发言和有关书面发言材料,并表示,市政府将组织相关职能部门进一步认真梳理、研究借鉴,尽快把委员的真知灼见吸收落实到政府工作中,切实把大家的建言成果转化为具体的思路举措,更好地促进高质量跨越发展。

顾坤说,今年是“十四五”决胜收官之年,也是“十五五”谋篇布局之年。全市政府系统将认真贯彻落实省委省政府决策部署和市委工作要求,以“起步就是冲刺”的决战姿态,以“拉满弓绷紧弦”的奋斗状态,只争朝夕、铆足干劲,全力跑出跨越赶超发展加速度,确保“十四五”圆满收官,为“十五五”良好开局打牢基础。同时也真诚希望全市各级政协组织、广大政协委员继续关心支持政府工作,一如既往地建真言、献良策、出实招。市政府将全力支持政协开展工作、更好发挥作用,在充分协商中汇聚发展合力,在有效监督中提升施政水平,在参政议政中强化支持保障,共同担负起推动淮安高质量跨越发展的重任,以更多过硬成果更好展示“象征意义”。

# 同心同德、接续奋斗、砥砺前行,不断谱写 政协淮安市九届

王建军 郑劲松 李萍



政协淮安市九届四次会议历时三天,经过全体委员的共同努力,圆满完成各项议程,1月15日下午在淮安大剧院胜利闭幕。

市政协主席戚寿余,市委常委、市委统战部部长、市政协党组副书记吴晓丹,市政协党组副书记肖天奉,市政协副主席张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书、徐效文(兼秘书长)、王建军、郑劲松、李萍在主席台前排就座。戚寿余致闭幕词,张志勇主持会议。

本次大会应到委员421人,实到402人,符合规定人数。



新时代新征程人民政协事业发展新篇章

# 四次次会议胜利闭幕

当选为市政协副主席



闭幕大会前举行了选举大会,王建军、郑劲松、李萍3位同志当选为政协淮安市第九届委员会副主席,陈寿青、陈剑利、施勇、徐洪云、董进、褚忠琴等6位同志当选为淮安市政协常务委员。由于工作岗位变动、任职年龄等原因,肖天奉同志不再担任市政协副主席,王子政、冯长尧、刘训杰、吴勤、张家欣、易顺崇等6位同志不再担任市政协常务委员。会议追认市政协九届十一次常委会会议关于免去张惠扬淮安市政协副主席职务的决定。

会议通过了《中国人民政治协商会议淮安市第九届委员会第四次会议决议》《中国人民政治协商会议淮安市第九届委员会提案委员会关于四次会议提案审查情况的报告》。

戚寿余强调,新的一年,要按照市委八届十次全会确定的目标任务,认真贯彻落实市委书记史志军在开幕会上的讲话和会议决议要求,以更加昂扬的斗志、更加饱满的热情、更加务实的举措,积极进取、真抓实干,努力交出一份党和人民满意的履职答卷。要把牢思想之舵,在旗帜鲜明讲政治上体现政协站位。在思想上更加清醒,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,全面贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,真学真信真用、深化内化转化,更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,筑牢团结奋斗的共同思想政治基础;在政治上更加坚定,牢固树立政治理想,正确把握政治方向,严格遵守政治纪律,切实做到观察问题站稳政治立场、谋划工作把握政治大局、推动履职追求政治效果;在行动上更加自觉,认真落实党对政协工作领导的各项制度机制,切实做到党委有号召、政协有响应,党委有部署、政协有行动。要提振奋进之志,在协商建言促发展上扛起政协责任。紧扣“十四五”收官与“十五五”谋篇,聚焦推进中国式现代化淮安新实践等重点难点问题,全力以赴把市委批准的年度协商计划落实好,努力做到协商更有方、监督更有力、参政更有

为,以高质量履职服务高质量发展;始终把为民尽责作为履职的出发点和落脚点,聚焦“民之关切”,弘扬“四下基层”优良传统,察民情、听民声,坚持既建言又践行,协助党委政府把群众最愁的事办实、最急的事办快、最难的事办成、最盼的事办好,真正体现人民政协为人民。要凝聚团结之力,在画好最大同心圆上发挥政协优势。把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节,贯穿到开展政治协商、民主监督、参政议政全过程,在坦诚深入的协商中增进共识、加深团结、深化合作;更好联系服务各党派团体和各族各界人士,做到政治上关心、思想上交心、感情上知心,推动形成更广泛的大团结大联合;认真落实联系界别群众制度,扎实开展委员履职“服务为民”活动,积极营造万众一心的社会氛围。要增强履职之能,在紧盯自身抓提升上展现政协风采。把履职机制建得更好,做深做实制度化、规范化、程序化等功能建设,推动专门协商机构更好“专”出特色、“专”出质量、“专”出水平;把履职品牌擦得更亮,持续开展“一委一精品、一县一亮点”创建活动,深化“数字政协”、“码”上议、“慧”提案、委员工作室等平台建设,推动互联互通、相互赋能,打造更多立得住、叫得响、推得开的淮安政协工作品牌;把履职本领练得更强,深入践行“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”的重要要求,全面加强委员和机关“两支队伍”建设,不断提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力,力求书写更多为国履职、为民尽责的出彩政协故事。

会议号召,全市各级政协组织、政协各参加单位和全体政协委员,要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在中共淮安市委的坚强领导下,同心同德、接续奋斗、砥砺前行,不断谱写新时代新征程人民政协事业发展新篇章,为淮安努力交出“十四五”高分答卷、奋力在现代化新征程上更好展示“象征意义”作出新的更大贡献。

# 走实自己的路 办好自己的事 齐心协力打赢“十四五”规划收官之战

——在政协淮安市第九届委员会第四次会议上的讲话

史志军

(2025年1月13日)

各位委员、同志们：

在全市上下深入学习贯彻党的二十大、二十届二中、三中全会精神和习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，奋力打响“十四五”收官之战的关键时刻，政协淮安市第九届委员会第四次会议隆重开幕了，这是全市人民政治生活中的一件大事。首先，我代表中共淮安市委，向大会的召开表示热烈祝贺！向各位委员和与会同志致以诚挚问候！

刚刚过去的2024年，是充满挑战和艰辛、值得铭记和自豪的一年，是淮安各项事业在新平台、新起点上继续向前迈出更加坚实步伐的一年。一年来，我们坚持以习近平总书记对江苏工作重要讲话精神为根本遵循，聚焦“走在前列、勇争第一、多作贡献”目标，以实干实效扛起重任，用改革创新推动发展，交出了一份不平凡成绩单。这份成绩单上，有践行嘱托的忠诚本色。我们聚焦总书记赋予江苏的重大任务，与时俱进丰富完善更好展示“象征意义”总体部署，围绕成为江苏“打造发展新质生产力重要阵地”生力军，梯次明确到“十四五”末、2030年和2035年的阶段性经济发展目标，勾画了“走在前、做示范”的淮安施工图。这份成绩单上，有回升向好的经济亮色。我们打出提振各方信心的“组合拳”，在建50亿元以上工业项目31个、其中首期竣工投产19个，战略性新兴产业融合集群培育取得重大进展，光伏产业入选国家级先进制造业集群，先进制造业已经成为支撑



高质量发展的主动力，预计地区生产总值增长7%以上，在全省“勇挑大梁”中展现了淮安担当。这份成绩单上，有创新破难的改革成色。我们向制约高质量跨越发展的突出矛盾开刀，谋划实施“151”改革攻坚行动，科学明晰利用交通优势高质量发展枢纽经济路径，“五个方面重点问题”解决取得重大节点式进展，营商环境改革“一号工程”等全国有影响，资源要素集聚、承载力、配置力明显提升。这份成绩单上，有幸福平安的温暖底色。我们积极回应群众急难愁盼、千方百计提高群众收入，龙头项目及规上企业用工增长13.8%、占比41.3%，居民收入增幅位居全省前列，“超期过渡安置”化解率达99.1%，不淹不涝城市建设经受住了汛期考验，高质量完成教育、医疗、文化、“一老一幼”等民生实事项目，社会大局保持稳定，群众在共建共享中有了更多的获得感、幸福感、安全感和自豪感。



这份扎扎实实的成绩单,是在习近平总书记掌舵领航、习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下书写的,是在省委省政府正确领导下全市人民一起拼、同心干、齐奋斗的结果,也离不开各级政协组织和广大政协委员付出的心血和汗水。一年来,全市各级政协组织和广大政协委员以庆祝中国人民政治协商会议成立75周年为契机,牢牢把握团结和民主两大主题,认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,为助推中国式现代化淮安新实践贡献了智慧和力量。一是政治引领坚定性更强。坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲,制定政协党组重大事项请示报告制度,自觉把党的领导贯穿政协全部工作,人民政协的根本属性日益鲜明。二是服务全局金点子更多。围绕发展新质生产力、进一步全面深化改革、建设美丽淮安、满足群众美好生活向往等,积极开展协商议政、建言献策,形成一批高质量的建议案、调研成果等,为市委市政府科学决策提供了重要依据。三是凝聚共识同心圆更大。持续拓展“双周联系委员日”活动内涵,以“五送”关爱服务活动为抓手加强委员联系服务界别群众,引导各界别、各党派团体围绕高质量跨越发展集思广益、献智出力,巩固发展了团结奋斗的良好局面。四是特色工作影响力更足。探索形成具有政协特色的“党建六必工作法”,“慧”提案、“云”履职等平台效能持续增强,在全省率先实现“数字政协”应用“五化”,“码”上议做法获全国政协领导批示肯定、在全省推广。在此,我代表中共淮安市委,向全市各级政协组织和广大政协委员,向各民主党派、工商联和无党派人士,表示衷心的感谢和崇高的敬意!

各位委员、同志们,今年是“十四五”规划收官之年、进一步全面深化改革开局之年、“十五五”发展谋划之年,居于承上启下的关键节点,也标定了继往开来的前行坐标。市委八届十次全会围绕“守正创新办好自己事情”,明确了当前和今后一个时期淮安发展的主攻方向与实施路径。我们要强化信心定力,坚定不移走实自己的路、办好自己的事,把各方面的优势和活力激发出来,奋力开创工作新局面、创造淮安新精彩。

——走实自己的路、办好自己的事,必须紧跟党的

核心,更加坚定沿着正确方向前行。更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义,始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,确保淮安各项事业发展行稳致远。在思想上要做到同心同向。将习近平新时代中国特色社会主义思想作为做好淮安工作、破解发展难题的“金钥匙”,结合巩固拓展主题教育成果、推进党纪学习教育常态化长效化,用心领会掌握其科学体系、精髓要义、实践要求,以理论清醒保持政治坚定。在政治上要做到绝对忠诚。把政治纪律作为最重要、最根本、最关键的纪律,更加自觉深化落实总书记对淮安殷切嘱托,将其转化为推动淮安事业发展的具体举措和实际成效,以高质量跨越发展的过硬成果坚决做到“两个维护”。在行动上要做到高度自觉。将总书记重要指示批示落实情况作为政治监督重点,健全学习领会、贯彻落实、监督检查闭环执行机制,确保总书记重要指示批示和党中央决策部署在淮安落地生根,凝聚起不折不扣抓落实、步调一致向前进的强大合力。

——走实自己的路、办好自己的事,必须聚焦工作中心,更大力度推动经济提速增效。聚焦经济总量不足这个淮安现阶段发展的主要矛盾,坚定不移攻项目、强产业,一年接一年壮总量、提质量,努力把现代化建设的物质基础夯实筑牢。要突出抓好政策机遇转化。精准把握国家政策走向和资金投向,超前做好前期各项工作准备,滚动更新重点项目储备库,协同发力、精准申报争取,力争上级更多资金项目向淮安倾斜,推动在手项目形成更多实物工作量,加速把政策红利转化为发展动能。要突出抓好工业强市建设。坚持高端化、智能化、绿色化方向,围绕“353”战略性新兴产业融合集群建链补链、壮大规模,持续推进招商选资、项目建设,做强“雁阵式”企业梯队,完善具有区域竞争力的先进制造业功能配套体系,加快建设以先进制造业为骨干的现代化产业体系。要突出抓好科技创新赋能。深化科技创新、产业创新融合发展,承接好长三角和省内科技创新资源力量布局,加速推进科教产业园“创新之核”提档升级、科技型企业梯队扩容提质、项目人才同招同引、科创成果产业化落地等,培育形成更多新质生产力。

——走实自己的路、办好自己的事,必须增强改革决心,更富效率解决突出矛盾问题。深入实施“151”改革攻坚行动,一体推进现实发展困难解决和长远战略支撑建设,把各项任务抓深入、抓具体、抓出效果,持续增强高质量跨越发展动力活力。枢纽经济发展提质行动方面,要用好用足省委支持机遇,统筹抓好重大交通基础设施谋划争取、多式联运体系构建、枢纽偏好型产业集聚培育,深度融入长三角产业协作分工和全国统一大市场,全力打造东部地区陆海联动大通道、长三角产业协作链接点,加快形成淮安特色产业链、创新链、供应链。“五个方面重点问题”解决提效行动方面,要聚焦闲置低效用地盘活、开发园区改革、生态农业发展、教师教学教研“三教”提升、正向激励体系构建等重点工作,总结有效经验、拓展实践路径,推动形成更多先导性示范和制度性成果,以点带面推动“四件大事”再突破。营商环境优化提升行动方面,要坚持“做的要比说的好、服务要比需求早”,落实好优化营商环境条例、礼遇企业家措施等,完善政企常态化沟通交流机制,深化要素市场化配置改革,高效闭环解决用地、能耗、金融、用工等企业关切,加快打造市场化、法治化、国际化的一流“四最”营商环境。

——走实自己的路、办好自己的事,必须牢记为民初心,更为精准满足群众美好期盼。紧盯让人民过上幸福生活这个头等大事,办好事关群众急难愁盼的民生实事,让淮安成为本地人自豪、外地人向往的幸福平安家园。要强化就业优先导向。充分发挥重大项目和民营企业吸纳就业的关键作用,结合产业发展大力推进外出务工人员返乡、本地劳动力技能培训,进一步拓展群众就业增收渠道、做优创新创业支持,吸引更多驻淮高校毕业生留淮、高层次人才来淮,持续彰显高质量充分就业、高水平安全创业的价值内涵。要优化公共服务供给。坚持尽力而为、量力而行,结合人口发展趋势,推动教育、医疗、养老、托幼等资源精准配置,探索“留守儿童”“空巢老人”等阶段性结构性社会问题解决新路径,让群众生活一年更比一年好。要硬化安全稳定举措。更好统筹高质量发展和高水平安全,完善基层治理体系,强化社会治安整体防控,抓好信访稳

定、安全生产等工作,加快建设更高水平的平安淮安、法治淮安。

各位委员、同志们,得益于近两年来的良好基础和有益经验,当前的淮安诸多方面已经积厚成势,正是乘势而上干事业、克难而胜促跨越的好时候,这当中,全市各级政协组织和广大政协委员大有可为、应有作为。希望大家深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,充分发挥人才荟萃、智力密集、联系广泛的优势,为推进中国式现代化淮安新实践凝聚更多智慧力量、作出更大政协贡献。要聚力加强政治建设。时刻牢记政协组织的政治属性、委员的政治身份、协商的政治责任,将党的全面领导贯穿到政协工作的全过程和各方面,自觉把总书记对江苏工作重要讲话精神、对淮安殷切嘱托,转化为履职尽责的实际行动。要用力助推跨越赶超。聚焦枢纽经济发展、“四件大事”推进、“五个方面重点问题”解决等重中之重,灵活运用调研视察、提案督办等多种形式,推动市委八届十次全会确立的各项目标任务落细落实,更好为淮安高质量跨越发展添砖加瓦。要倾力联系服务群众。发挥好政协组织和政协委员的桥梁纽带作用,发展全过程人民民主,建好用好“码”上议、“慧”提案、“云”履职等平台载体,让协商议事、民主监督、参政议政的过程成为听民意、解民忧、惠民生的过程。要全力提升履职水平。围绕打造模范机关,持续提升政协工作制度化、规范化、程序化水平,着力锻造“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”的过硬委员队伍,推动政协事业发展迈上新台阶。全市各级党委要坚持和加强对政协工作的全面领导,把政协工作纳入全局精心谋划、精准推进,及时研究解决政协工作重大问题,为政协开展工作创造有利条件、提供有力保障。

各位委员、同志们,习近平总书记在新年贺词中深刻指出,“梦虽遥,追则能达;愿虽艰,持则可圆。”让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下,向着更好展示“象征意义”新征程,追梦不停歇、持愿共奋进,携手谱写中国式现代化淮安实践新篇章!

# 在听取市政协九届四次会议委员大会 发言时的讲话

顾 坤  
(2025年1月14日)

各位委员、同志们：

非常高兴参加今天的大会，又一次面对面听取各党派团体和政协委员的意见建议。大会发言是人民政协履行职能的重要平台、政协委员建言资政的重要形式，也是政府系统畅通视听的重要渠道。过去的一年，市政协和各位委员立足当前、着眼长远，深入一线调研、深化系统思考，提出了许多富有前瞻性、针对性和可操作性的意见建议，展现了各位政协委员胸怀大局、致力发展、心系民生的真挚情怀，也体现了人民政协人才荟萃、智力密集、联系广泛的独特优势。借此机会，我谨代表市政府，向长期以来关心、支持和监督政府工作的全市各级政协组织、广大政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和社会各界，表示最衷心的感谢！

会前我认真研读了每一份发言材料，又现场仔细聆听了14位委员的精彩发言，让我深受启发，留下了深刻印象：

一是紧贴中心大局选题精准。牢牢把握全市高质量发展首要任务，紧紧抓住项目这一“牛鼻子”，紧扣市情实际和发展所需，做到了“参”在点子上、“议”到关键处。比如，民盟关于发展枢纽经济的建议、民建关于物流赋能产业发展的建议、政协委员盱眙县联系小组



关于建设区域性电商仓配中心的建议，还有九三学社、市政协经科城建委、政协委员淮安区联系小组等提出的关于深化科技招商、发展“新三样”产业、发挥在外“准才”优势相关建议，选题精准聚焦、建议务实可行，为我们用好用足省委支持淮安利用综合交通优势高质量发展枢纽经济的重大机遇，做强南联北接、东融西拓的节点功能，全力打造东部地区陆海联动大通道和长三角产业协作链接点，加强交通物流等产业融合，大力发展枢纽偏好型产业，提供了有益借鉴。

二是谋划长远发展思考深入。注重系统谋划、善于探索创新，对事关淮安长远发展的重要课题进行深入调研思考，对一些系统性问题进行深入研究论证，做



到了言当其时、言在其要。比如,市政协委员淮阴区联系小组关于推动盐河沿线产业集聚的建议、市政协委员马荣关于推动国企转型升级的建议,还有民革、民进、农工党、工商联、致公党等方面提出的关于培育数字化复合人才、生态农业价值实现、建设黄河故道生态富民廊道、民营企业绿色转型、发展生物医药产业系列建议,视野宽阔,见解独到,为我们进一步科学谋划制定产业规划、行动方案及配套政策,全力抢占新一轮发展先机,更大力度协同推进全市高质量发展,提供了新思路、新方法。

三是聚焦群众关切情怀真挚。围绕人民群众对美好生活新期待、城市发展新需求,委员们坚持从群众中来、到群众中去,及时反映民情,有效传递民意,做到了心系百姓、履职为民。比如市政协委员涟水县联系小组关于乡镇卫生院打造“医养结合”新模式的建议、市政协委员清江浦区联系小组关于人力资源服务产业化的建议,还有市政协社法民宗委、文化文史委、知联会、市政协委员戴慧婷等提出的社区服务优化、加强大运河文化遗产资源整合推广、深化红色文化遗产保护传承利用、促进农民增收相关建议,直面社会问题,回应群众关切,为我们进一步加快补齐民生保障短板、优化公共服务供给,推动历史文化遗产保护传承与活化利用相得益彰,持续增强人民群众获得感、幸福感、安全感和自豪感,提供了重要参考。

对于这些意见和建议,会后我们将组织相关部门进一步认真梳理、研究借鉴,尽快把委员的真知灼见吸收落实到政府工作中,切实把大家的建言成果转化具体的思路举措,更好地促进高质量跨越发展。

各位委员、同志们,今年是“十四五”决胜收官之年,也是“十五五”谋篇布局之年,之前市委八届十次全会对今年工作作了全面部署,今天上午我也向人代会报告了今年目标任务和工作重点,我们将以“起步就是冲刺”的决战姿态,以“拉满弓绷紧弦”的奋斗状态,只争朝夕、铆足干劲,全力跑出跨越赶超发展加速度,确

保“十四五”圆满收官,为“十五五”良好开局打牢基础。同时也真诚希望全市各级政协组织、广大政协委员继续关心支持政府工作,一如既往地建真言、献良策、出实招。市政府将全力支持政协开展工作、更好发挥作用,共同担负起推动淮安高质量跨越发展的重任,以更多过硬成果更好展示“象征意义”。

一是在充分协商中汇聚发展合力。进一步拓展协商内容、丰富协商形式、增加协商密度,在重大决策出台、重大部署实施之前,积极主动与政协沟通,广泛征求意见建议,切实提高政府工作的科学化民主化法治化水平。充分依托政协作为专门协商机构制度优势和政协委员联系广泛的界别优势,及时把党委政府的决策部署传递下去,把社会各界的意见建议反映上来,坚持在充分协商中广泛凝聚共识,形成共同奋斗的强大正能量。

二是在有效监督中提升施政水平。政府各部门要切实加强与政协各专门委员会的对口联系,主动邀请政协委员参加各类工作推进、专项检查和执法监督活动,积极支持政协通过视察、调研、提案、反映社情民意等方式监督政府工作,推进行政权力公开透明运行。通过主动接受监督,持续转变工作理念、完善工作机制、改进工作作风,不断增强政府系统的执行力和公信力。

三是在参政议政中强化支持保障。认真落实政府系统向政协通报重要情况的制度要求,进一步畅通政协委员知情明政、协商建言的渠道和路径。虚心接受、认真办理来自政协的各方面意见建议,全面提高建议提案和社情民意的办理实效,及时反馈办理落实情况。继续为政协履职做好工作保障、提供优质服务。

最后,祝市政协九届四次会议圆满成功!祝各位委员身体健康、工作顺利、阖家幸福!谢谢大家!

# 在市政协九届四次会议闭幕会上的讲话

戚寿余

(2025年1月15日)

各位委员、同志们：

政协淮安市九届四次会议，在中共淮安市委的坚强领导下，在各有关方面的大力支持下，经过全体委员和与会同志的共同努力，圆满完成了各项议程，即将胜利闭幕。

这次会议，是在全市上下深入学习贯彻中共二十届三中全会精神，以进一步全面深化改革推进中国式现代化淮安新实践的关键时刻召开的一次重要会议。中共淮安市委高度重视，史志军书记、顾坤市长等市领导全体出席大会开幕会，史志军书记在开幕会上发表热情洋溢的讲话，充分肯定政协过去一年的工作成绩，高度评价委员们在全市改革发展中的积极作用，并对进一步做好今后政协工作提出明确要求，对广大委员提出殷切希望。讲话主题鲜明、立意高远，鼓舞人心、催人奋进，我们一定要认真学习领会，抓好贯彻落实。

会议期间，广大委员以高度的政治自觉和饱满的履职热情，深入学习史志军书记的讲话，积极讨论政府工作报告和其他报告，认真审议政协常委会工作报告和提案工作情况报告，通过大会发言、提案、社情民意、分组讨论、专题协商等形式，积极建言资政，取得了丰硕成果，充分彰显了新时代政协委员为国履职、为民尽责的使命担当，充分彰显了人民政协专门协商机构的独特优势，充分彰显了全过程人民民主的生机活力。大会有序高效、圆满成功，是一次高举旗帜、求实奋进的大会，是一次团结民主、凝心聚力的大会。



由于工作岗位变动、任职年龄等原因，肖天奉同志不再担任市政协副主席，王子政等6位同志不再担任市政协常委。本次大会选举王建军同志、郑劲松同志、李萍同志担任市政协副主席，选举陈寿青等6位同志担任市政协常委。在此我提议，大家以热烈的掌声向离任的同志表示衷心的感谢和崇高的敬意！向新当选的同志表示热烈的祝贺！

各位委员、同志们！鞍马犹未歇，战鼓又催征。新的一年，我们要按照市委八届十次全会确定的目标任务，认真贯彻落实史志军书记在开幕会上的讲话和会议决议要求，以更加昂扬的斗志、更加饱满的热情、更加务实的举措，积极进取、真抓实干，努力交出一份党和人民满意的履职答卷。

——我们要把牢思想之舵，在旗帜鲜明讲政治上体现政协站位。人民政协是党领导下的政治组织，旗

帜鲜明讲政治是人民政协75年来始终坚守的第一位要求。要在思想上更加清醒,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,全面贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,真学真信真用、深化内化转化,更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,筑牢团结奋斗的共同思想政治基础。要在政治上更加坚定,牢固树立政治理想,正确把握政治方向,严格遵守政治纪律,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,切实做到观察问题站稳政治立场、谋划工作把握政治大局、推动履职追求政治效果。要在行动上更加自觉,认真落实党对政协工作领导的各项制度机制,自觉把党的方针政策和决策部署贯彻落实到政协工作的全过程各方面,更好把党的主张转化为社会各界的共识和行动,切实做到党委有号召、政协有响应,党委有部署、政协有行动。

——我们要提振奋进之志,在协商建言促发展上扛起政协责任。人民政协是专门协商机构,发挥作用靠的是协商水平。要胸怀大局、把握大势、着眼大事,紧扣“十四五”收官与“十五五”谋篇,聚焦推进中国式现代化淮安新实践、进一步全面深化改革、推动高质量发展、维护社会和谐稳定等重点难点问题,下足脚力“真调查”,用好脑力“真研究”,练就笔力“真建言”,全力以赴把市委批准的年度协商计划落实好,努力做到协商更有方、监督更有力、参政更有为,以高质量履职服务高质量发展。人民政协来自人民,一切工作为了人民,要始终把为民尽责作为履职的出发点和落脚点,聚焦就业、教育、医疗、养老、托幼、住房等“民之关切”,弘扬“四下基层”优良传统,察民情、听民声,充分用好政协提案、视察调研、大会发言、社情民意等履职方式,坚持既建言又践行,协助党委政府把群众最愁的事办实、最急的事办快、最难的事办成、最盼的事办好,真正体现人民政协为人民。

——我们要凝聚团结之力,在画好最大同心圆上发挥政协优势。人民政协因团结而生、依团结而存、靠团结而兴。要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作

为履职工作的中心环节,贯穿到开展政治协商、民主监督、参政议政全过程,在坦诚深入的协商中增进共识、加深团结、深化合作。要更好联系服务各党派团体和各族各界人士,做到政治上关心、思想上交心、感情上知心,推动形成更广泛的大团结大联合。要认真落实联系界别群众制度,扎实开展委员履职“服务为民”活动,多做宣传政策、解疑释惑的工作,多鼓团结奋斗、共促发展的干劲,积极营造万众一心的社会氛围。

——我们要增强履职之能,在紧盯自身抓提升上展现政协风采。加强自身建设,是人民政协履行职能、发挥作用的前提和基础。要把履职机制建得更好。认真落实好中共二十届三中全会对健全全过程人民民主制度体系、完善协商民主机制作出的部署安排,深化对政协工作规律性认识,做深做实制度化、规范化、程序化等功能建设,推动专门协商机构更好“专”出特色、“专”出质量、“专”出水平。要把履职品牌擦得更亮。着眼新形势新任务新要求,持续开展“一委一精品、一县一亮点”创建活动,深化“数字政协”、“码”上议、“慧”提案、委员工作室等平台建设,推动互联互通、相互赋能,打造更多立得住、叫得响、推得开的淮安政协工作品牌。要把履职本领练得更强。深入践行“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”的重要要求,全面加强委员和机关“两支队伍”建设,不断提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力,自觉投身凝心聚力、决策咨询、协商民主、国家治理第一线的具体实践,力求书写更多为国履职、为民尽责的出彩政协故事。

各位委员、同志们!唯有团结奋斗,方能行稳致远,让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围,在中共淮安市委的坚强领导下,同心同德、踔厉奋发、勇毅前行,不断谱写人民政协事业发展新篇章,为淮安全面夺取“十四五”收官之年新胜利、奋力在推进中国式现代化中更好展示“象征意义”作出新的更大贡献!

谢谢大家!

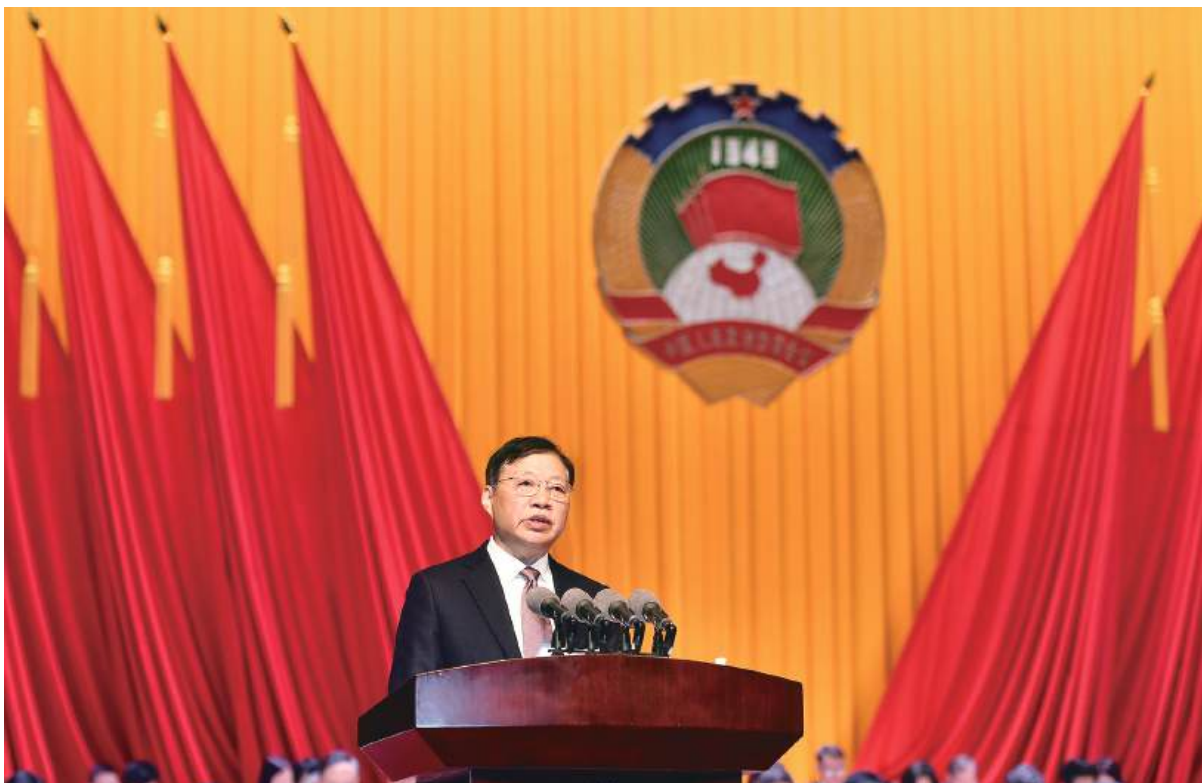


# 中国人民政治协商会议 淮安市第九届委员会常务委员会 工作报告

——在政协淮安市第九届委员会第四次会议上

戚寿余

(2025年1月13日)



各位委员、同志们：

现在，我代表政协淮安市第九届委员会常务委员会，向大会报告工作，请各位委员审议，并请列席会议同志提出意见。

## 一、2024年工作回顾

刚刚过去的2024年，是新中国和人民政协成立75周年的喜庆之年，也是我市改革发展征程中具有重要

意义的关键之年。中共淮安市委坚持把学深悟透做实习近平总书记重要讲话特别是对江苏工作重要指示精神贯穿始终，团结带领全市人民聚焦“走在前列、勇争第一、多作贡献”目标，稳扎稳打推动各项工作取得新进展新突破，以实实在在的成效赢得上级领导充分肯定、社会各界广泛认可和广大群众普遍好评。市委在谋划全局、把握大局的过程中，高度重视政协事业发展，切实加强全面领导，市委常委会专题听取政协党组工作汇报，审定政协协商计划和工作要点，研究政协重

要事项,提出明确要求,有力有效保证了政协事业始终沿着正确方向前进。史志军书记亲自出席淮安市庆祝人民政协成立75周年座谈会,向政协常委会议通报重点工作,对政协上报的每一份建议和专题报告及时作出批示,给予充分肯定,并要求党政分管领导和有关部门认真吸纳落实。顾坤市长亲自出席政协政企协商座谈会,面对面听取委员意见建议,向政协常委会议通报全市经济社会发展情况,支持保障政协开展工作。市委市政府各位领导集体出席政协全会,全员领办督办重点提案,根据议题出席政协重要协商活动,积极推动协商成果转化落实,为政协履职创造了良好条件。

在中共淮安市委坚强领导下,市政协深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,以贯彻落实中共二十届三中全会精神和总书记对江苏工作、政协工作重要讲话重要指示精神为强大动力,坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,突出政治引领、服务大局、凝聚共识、履职为民、守正创新、强基固本,充分发挥专门协商机构作用,各项工作取得丰硕成果、实现整体跃升。这一年,我们围绕管根本、强基础、利长远,着重在以下三个方面下功夫、求实效。

一是坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”。按照中央和省市委统一部署,研究制定巩固扩大主题教育成果工作安排,提出17项具体举措。把学习宣传贯彻中共二十届三中全会精神作为重大政治任务,召开党组扩大会议专题学习,举办专题宣讲报告会辅导解读,利用常委会议、主席会议深入研讨,分层次组织机关干部专题培训,推动全会决策部署在政协付诸行动、见诸成效。把学习贯彻总书记对江苏工作、政协工作重要讲话重要指示精神贯穿全年工作始终,坚持带着嘱托学、带着感情学、带着责任学,举办政协讲坛、委员培训班5场次,1050人次参加学习培训,依托7个专委会读书群开展线上读书交流,委员发帖1万多条。严格落实“第一议题”制度,党组理论学习中心组、主席会议等及时跟进学习

贯彻总书记最新重要讲话和重要指示批示精神18次、71篇,重要协商议政活动学习总书记相关重要论述11次,切实做到学在深处、研在新处、干在实处。

二是精心组织庆祝新中国成立和人民政协成立75周年系列活动,广泛凝聚奋进新征程、共建现代化的强大力量。协助市委召开淮安市庆祝人民政协成立75周年座谈会,深入学习贯彻总书记在庆祝人民政协成立75周年大会上的重要讲话精神,共同回顾人民政协在淮安的生动实践,进一步增强制度自信,凝聚奋进动力。举办“大道同心·砥砺奋进”主题读书演讲比赛,开展“庆祝人民政协成立75周年”主题征文活动,6篇论文入选全省政协理论研讨会交流,入选数排名全省第一,116篇学习心得、履职感悟文章在政协自办媒体专栏推出。组织全体委员以“感悟新成就、聚力向未来”为主题开展重特大项目建设情况集中视察,出版《新安旅行团》,征编《淮安工业记忆》文史书籍,举办“红色音乐说党史”课堂12场,极大地激发了广大委员和各界人士的爱国热情和奋进力量。

三是扎实开展党纪学习教育,持续提振政协干事创业精气神。党纪学习教育启动前,以“新春第一会”形式召开党风廉政暨机关作风建设会议,深化落实党建工作、意识形态工作和党风廉政建设“三个责任制”,打造“委员学法实境基地”,常态化开展廉政警示教育,着力营造先学先行良好氛围。党纪学习教育启动后,第一时间专题召开党组扩大会议进行学习部署,围绕市委明确的“五个突出”提出20项重点工作安排。聚焦深学细悟总书记相关重要论述和《中国共产党纪律处分条例》,举办专题读书班2期,开展研讨交流10次,组织警示教育4次,举办专题党课4场,一体推进整治形式主义为基层减负专项工作,切实增强学纪、知纪、明纪、守纪的政治自觉。我们坚持以纪律建设高质量促进党建工作大提升,以纪律建设新成效保障履职取得新突破,高质高效完成市委批准的年度《协商计划》12项议题、《政协工作要点》27项内容,报送的27件建议书、调研报告、社情民意信息等全部得到市委市政府

主要领导批示肯定和有关部门采纳落实,10项特色工作、创新做法得到全国政协、省政协领导批示肯定。同时,我们全力落实市委交办任务,认真做好重点企业挂钩服务,深入抓好安全生产巡查督导,全力以赴抓招商引资项目,全年招引开工亿元以上重大项目9个,超额完成年度目标任务。

一年来,我们紧扣中心大局,立足政协职能,坚持系统思维,注重协调推进,主要开展了以下工作。

**(一)突出旗帜鲜明讲政治,推动政协党的领导和党的建设坚强有力。**我们深刻认识人民政协是中国共产党领导的政治组织,自觉把坚持党的领导贯穿到政协全部工作之中,以高质量党建引领政协事业高质量发展。一是坚定落实党的全面领导。充分发挥政协党组把方向、管大局、保落实的领导作用,坚决贯彻落实中共中央决策部署和省市市委工作要求,做到第一时间传达学习,第一时间部署落实。制定政协党组重大事项请示报告制度,明确需向市委请示的13项事项和需向市委报告的12项事项,全年请示报告34次,按照市委要求逐一抓好落实。深化落实政协党组统筹推进年度工作要点与政协协商计划、民主监督计划、调研计划、学习计划“1+4”工作机制,确保党的领导贯穿政协工作全过程各方面。二是持续加强政协党的建设。始终把党建工作摆在首要位置,积极探索具有政协特色的“党建六必工作法”,做到逢会必讲党建、调研必看党建、每月必议党建、汇报必听党建、培训必有党建、交流必谈党建。研究制定《关于新征程上全面加强政协党的建设的实施意见》,对19项重点任务进行细化量化。三是有效推动“两个全覆盖”。进一步完善政协“两链多点”党的组织体系,常态化落实党组成员联系界别、党员委员联系党外委员工作机制,169名中共党员委员同254名党外委员建立联系。坚持大抓基层鲜明导向,切实加强机关“四强”党支部创建,持续推动专委会委员履职临时党支部规范化标准化建设,全年各党支部共开展学习交流、谈心谈话等活动68场次,有效实现党的组织对党员委员的全覆盖、党的工作对政

协委员的全覆盖。

**(二)突出服务大局促发展,助力谱写中国式现代化淮安新篇章积极有为。**我们充分发挥人民政协专门协商机构作用,以重点履职议题串起工作链、力量链、成果链,引领带动履职活动多层次、常态化开展。一是聚焦发展新质生产力协商议政。准确把握市委“努力成为‘打造发展新质生产力重要阵地’生力军”决策部署,围绕“持续聚焦‘新三样’,构筑工业经济发展新优势”议题,召开专题议政性常委会议,提出优化产业布局、注重引培并举等18条针对性前瞻性对策建议。专题调研督办“加快壮大新能源产业集群,赋能发展高质量县域经济”“优化招商举措,建设工业强市”重点提案,开展“加强高技能人才队伍建设”对口协商,为因地制宜加快发展新质生产力汇智聚力。围绕“抓好食品安全,促进食品产业健康发展”开展调研协商,共同探讨食品产业绿色转型发展。二是聚焦深化改革创新建言献策。围绕“加快开发园区改革创新,激发高质量发展新动能”开展专题协商,提出深化管运体制改革、推进市场运作等意见建议。召开“倾听企业心声,共话企业发展”政企协商座谈会,市政府主要领导到会与14名企业家委员互动交流,推动解决企业反映的困难问题60余个。配合省政协联动开展“促进民营经济发展壮大一系列政策措施贯彻落实情况”专题民主监督和“民营企业发展环境满意度”问卷调研,助力打造“四最”营商环境。专题督办推进“加快发展水运事业,促进物流降本增效”重点提案,助推加快现代物流体系建设。紧扣“发挥侨力作用,促进开放型经济发展”“重视公共外交,推进淮安国际化建设”开展对口协商,组织界别委员视察“综合保税区建设运营情况”,服务淮安外向型经济发展。三是聚焦美丽淮安建设出谋划策。围绕“挖掘淮安特色文化资源,扩大历史文化名城影响”举行专题协商,紧扣“加强‘百里画廊’湿地生态保护”开展调研监督,就“文旅融合提升项目”“加强文化遗产保护传承利用”组织委员视察、开展界别协商,以多视角、系列化的协商议政成果助力擦亮淮安城市名



片。围绕“加快建设‘独具江淮水韵魅力’的生态淮安”深入协商,就“生态碧水三年行动方案实施情况”开展专项民主监督,助力我市更好彰显生态水城独特魅力。配合省政协联动开展“加强生态环境保护,以高水平保护支撑高质量发展”深度走访调研,按要求梳理上报“问题清单”和“建议清单”,相关履职成果得到批示肯定。围绕“规范建筑垃圾处置机制,保护城乡环境面貌”召开主席专题协商会议,坚持调研、协商、监督一体推进,推动形成解决问题的共识和办法。围绕“提升城市防洪抗灾能力建设”“加强不淹不涝城市建设”开展视察监督、对口协商,提出接地气、可操作的意见建议,助推韧性城市建设。四是聚焦群众美好生活献计出力。召开“推进强村富民工程,促进乡村振兴”专题议政性常委会议,围绕“加快稻米产业发展”“加强乡村公共服务设施体系建设”“推进基层供销社改造提升”开展视察调研,助力乡村全面振兴向纵深推进。继2022年专题协商“加快县中振兴,促进教育均衡”和2023年专项民主评议“县中振兴推进情况”之后,再次聚焦“加快县中振兴”开展专项民主监督,形成专项监督报告,助力县中名校录取实现重大突破。持续关注“青少年身心健康”,调研报告被《江苏政协调研》刊发。聚焦“推动长期护理保险工作扩面提质”“促进优质医疗资源扩容下沉”“完善红十字应急救援体系”开展体验式调研、融入性视察,有力推动相关工作开展。围绕“推进城市社区治理体系和能力现代化建设”,深入30多个社区走访调研,召开主席会议专题协商,就“深化公安‘情指行’一体化运行”“推进破壁再攻坚,切实解决执行难”“推动仲裁工作积极融入社会治理”“加强村居法治建设”等开展调研协商,配合省政协联动开展“江苏省矛盾纠纷多元化解促进条例制定”立法协商和“我身边的风险隐患”反映社情民意信息专项行动,助力基层社会治理效能实现新提升。

**(三)突出画好最大同心圆,凝聚人心汇聚力量广泛深入。**我们始终坚持把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职的中心环节,坚持一致性和多样性统

一,努力寻求最大公约数、画好最大同心圆。一是不断拓展思想政治引领渠道。举办“唱响中国经济光明论”专题学习报告会,引导广大委员和社会各界进一步强信心、增底气、促发展。开展人民政协理论走进党校课堂活动,深入宣传宣讲协商民主的实践与成效。创设委员重点关切问题情况通报会,先后9次邀请市领导和有关部门到政协通报经济社会发展情况。深化开展“双周联系委员日”活动,主席会议成员先后18次邀请152名委员交流谈心、沟通思想。创建重点联系界别群众名册,423名委员共与860名界别群众建立联系,做到联系一界、团结一片、引领一方。二是不断巩固大团结大联合局面。发挥政协在落实新型政党制度中的重要作用,密切与各民主党派、工商联、无党派人士的合作共事,加强党派团体集体提案督办,联合开展重点履职。视察宗教活动场所规范化建设情况,定期走访民族宗教界代表人士。利用在深圳招商机会,走访看望港澳委员并组织政治素质和履职能力提升培训。联系走访在淮港资、台资企业,召开淮台产业融合发展座谈会,进一步凝聚团结奋进共识。三是不断提升委员履职“服务为民”质效。制定《关于开展委员履职“服务为民”活动的工作方案》,市县两级政协联动组织送科技、教育、医疗、文化、法律“五送”关爱服务活动60余场次,受益群众1.8万余人;联动开展“码”上议“服务为民”活动1.35万场次,助推解决群众“急难愁盼”问题1万余个,在真情实意服务为民中把人心聚得更紧、把共识筑得更牢。四是不断汇聚团结奋斗强大正能量。突出政协特色一体推进“刊、网、端、微”全媒体平台,全年刊发各类稿件7千多条,《人民政协报》《中国政协》杂志等省级以上主流媒体报道我市政协工作260多篇次,淮安政协微信公众号影响力指数在全国地级市政协稳居前列,政协宣传工作传播力、引导力、影响力显著提升。作为全省唯一优秀基层政协代表受邀参加全国政协新闻宣传工作座谈会,有关做法和成效在会上作书面交流。五是不断加强与各级各地政协交流交往。积极配合全国政协、省政协来淮就“加强水利基础

设施建设”“促进青少年健康快乐成长”等10余个课题开展考察调研,协助省政协在淮召开教卫体、文化文史等工作座谈会,在更高层次政协平台宣传推介淮安,争取工作支持。参加黄河明清故道沿线城市政协联席会议,与云南省普洱市政协缔结为“友好政协”,先后接待80余批次省内外政协团组来淮考察调研,市政协也积极走出去,与有关政协开展多层面的工作交流。

**(四)突出守正创新增活力,专门协商机构制度效能不断提升。**我们准确把握新时代人民政协新方位新使命,持续深化思路理念、制度机制、平台载体创新,不断推动政协工作提质增效、出新出彩。一是持续加强制度化、规范化、程序化等功能建设。对标全国政协、省政协,对中央政协工作会议召开五年来市政协出台的各类制度规定进行梳理汇编,持续推进“立改废”工作,制定修订《关于提高协商议政质量的实施意见》《关于加强和促进凝聚共识工作的实施意见》《关于加强和改进民主监督工作的实施办法》《提案工作条例》等制度文件21项。坚持制度制定和制度执行并重,加强跟踪问效,严格过程管理,制度效能更好彰显。二是持续擦亮淮安特色履职品牌。深入开展“数字政协深化应用年”活动,在全省率先实现市县平台一体化、协商议政在线化、委员管理数字化、机关办公信息化、委员读书常态化。打造“码”上议“服务为民”升级版,完善活动机制,优化应用模块,拓展服务功能,提升服务实效,创新做法得到全国政协副主席胡春华、省政协主席张义珍批示肯定,作为设区市唯一特色性工作被写入《省政协贯彻落实中共二十届三中全会精神若干措施》要求在全省推广,省政协办公厅《简报》专刊推介,获选“2024全省政协工作优秀创新案例”,市政协主要领导应邀为全国政协“加强和改进人民政协工作”专题培训班作辅导报告。成功升级并全面使用“慧”提案2.0版,实现提案工作全流程智能化管理,全年立案提案420件全部按时办结,实现提得“更准”、办得“更实”、服务“更优”。高质量推进委员工作室建设,重点提升打造界别型、专题型委员工作室30个,建成区域型委员工

作室95个,开展政策宣讲、科技助农等活动350多场,取得了聚共识、固团结、助发展的良好效果。三是持续优化经常性工作机制。推动调查研究提质增效,制定年度调查研究计划,加强调研活动统筹安排,全年开展主席会议成员领衔调研、专委会调研等82项,委员参与710多人次。加强反映社情民意信息工作,全年向市委市政府领导编报《淮安社情民意》19期,向省政协报送信息671篇,其中被采用123篇。改进大会发言遴选和组织工作,政协全会、常委会议等编发大会发言96篇,49位委员作口头发言。紧跟实践深化理论研究,制定《关于加强理论学习研究工作的实施意见》,成立政协理论研究会,高质量完成省政协“充分发挥政协协商在基层社会治理中的作用研究”立项课题任务。

**(五)突出固本强基提能力,新时代政协风采进一步展现。**我们主动适应新形势新任务,坚持从严从实要求,多措并举抓队伍、强素质、树形象。一是常委会关键作用进一步彰显。出台《关于加强常委会自身建设的实施意见》,组织全体常委提交年度履职报告,对19名中共党员常委履职情况进行点评,引导常委在加强学习、履职尽责、团结共事、创新作为、严格自律等方面当好表率。二是委员主体作用进一步发挥。强化委员主体意识,印发委员年度履职清单,举办委员履职能力提升培训班,利用“云履职”系统对委员履职情况实行量化考核、动态管理,建立通报约谈制度,委员年度履职平均得分大幅提升。三是专委会基础作用进一步强化。修订《专门委员会通则》,深化拓展“全员入委”建设,加强专委会与党政职能部门、党派团体、界别的对口联系。召开专委会工作会议,研究进一步加强和改进工作的思路举措。持续开展专委会“两述两评”工作,做法成效得到省政协主席张义珍批示肯定,《中国政协》杂志作重点推介。四是机关服务保障作用进一步优化。深入推进政治型、服务型、创新型、清廉型“四型机关”建设,健全“年初有计划、每月有调度、年底有考评”工作机制,按月召开主席办公会,过堂检查上月任务完成情况,交流部署下月工作安排。调整设立委

员工作办公室,进一步加强对委员的服务管理工作。全力支持派驻纪检监察组有效开展工作。五是两级政协联动整体作用进一步加强。加强对县区政协工作的联系指导,召开全市政协主席座谈会、秘书长办公室主任会议,坚持党建共抓、履职共推、品牌共建,组织政协工作创新案例优选,全市政协工作呈现出服务大局勇担当、创新发展增质效、争先创优展风采的可喜局面。

回首过去的一年,广大委员满怀豪情投身淮安高质量发展和现代化建设的火热实践,胸怀大局建真言,聚焦发展献良策,情系民生办实事,全年参与履职活动3500多人次,展现了新时代政协委员的靓丽风采,交出了为国履职、为民尽责的优异答卷!每一场汇智聚力的协商议政,每一次深入细致的视察调研,每一件求真务实的提案建议,都凝聚着广大委员的智慧心血,饱含着“建好周总理家乡”的深厚情怀,彰显着强烈的使命担当。广大委员不愧为淮安政协事业的主力军、生力军,不愧为我市改革发展的参与者、推动者!

各位委员,各位同志!一年来所取得的工作成绩,根本在于习近平总书记的掌舵领航和习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,是中共淮安市委坚强领导和省政协有力指导的结果,是市人大常委会、市政府以及各级各单位各部门大力支持的结果,是各位老领导老同志热情关心的结果,凝结着全市政协各级组织、各参加单位和广大政协委员的智慧和心血。在此,我代表市政协常委会表示崇高的敬意和衷心的感谢!

同时,我们也清醒看到工作中还有不足,建言资政质量需要进一步提高,凝聚共识工作需要进一步深化,民主监督效能需要进一步增强,委员履职“服务为民”需要进一步拓展。我们必须倍加努力,认真研究,切实改进提升。

## 二、2025年主要任务

2025年是“十四五”规划收官之年、进一步全面深

化改革开局之年,也是谋划“十五五”规划之年。前不久召开的市委八届十次全会向全市人民发出了坚定信心、守正笃实、创新突破,推动中国式现代化淮安新实践迈出更加坚实步伐的动员令。做好新一年工作,政协责无旁贷、委员重任在肩。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻中共二十大和二十届二中、三中全会精神,深入落实总书记对江苏工作、政协工作重要讲话重要指示精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,在中共淮安市委坚强领导下,坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,紧紧围绕市委八届十次全会部署要求,聚焦守正创新“两大实践要求”、接续发力“四件大事”、持续破解“五个方面重点问题”,加强思想政治引领,积极建言献策,广泛凝聚共识,更好发挥专门协商机构作用,为实现全年经济社会发展目标任务汇聚智慧和力量。

**(一)坚持以党建引领把牢正确方向,在筑牢共同思想政治基础上实现新加强。**把党的领导全面系统整体地落实到政协工作全过程各方面,深化落实“第一议题”制度,健全完善学习贯彻总书记重要讲话精神常态化推进落实机制,组织开展中共二十届三中全会精神专题学习培训,深学细悟笃行总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,把“十个坚持”完整、准确、全面贯彻落实到各项履职工作中,更好地用党的创新理论推动政治上团结合作、思想上共同进步、行动上步调一致。始终坚持在市委领导下履行职能、开展工作,严格落实请示报告制度,做到重要事项及时报告、工作进展定期报告、年度工作专题报告、重要建言专项报告。深化拓展“党建六必工作法”,认真落实《关于新征程上全面加强政协党的建设的实施意见》,推深做实“两个全覆盖”,以党建高质量引领保障履职高质量。

**(二)坚持以担当作为服务中心大局,在助力更好展示“象征意义”上作出新贡献。**聚焦市委八届十次全会明确的目标任务,牢牢把握“守正创新办好自己的事情”重要要求,紧扣“十四五”圆满收官和谋划“十五五”



规划,科学安排年度协商计划。重点围绕“高质量发展枢纽经济”“加快建设生态农业”召开专题议政性常委会议;以“筑牢校园餐安全防线,守护学生‘舌尖上的安全’”“擦亮‘千秋淮扬’文化品牌,为高质量发展集聚人气、汇聚人才、凝聚人心”为题召开主席专题协商会议;就“打造现代化新国企”“加强企业科技创新,推动产业升级”“以高质量发展促进充分就业”“规范市场管理,推进放心消费”召开发展·民生专题协商座谈会;围绕“倾听企业呼声,共话企业发展”召开政企协商座谈会;就“大气质量改善提升情况”“进一步加强电动自行车安全治理工作”开展市县政协联动民主监督;围绕“重大项目建设情况”“不淹不涝城市建设情况”组织委员集中视察。同时,我们还将聚焦构建现代化产业体系、加快县域经济崛起、提升城市品质内涵、增进民生福祉等重点领域,选择一批议题组织开展界别协商、提案办理协商、对口协商、网络协商,在务实协商中促进决策优化、助推政策落实。坚定“项目为王、环境是金”工作导向,充分发挥委员渠道畅通、联系面广优势,全力以赴招引好项目、突破大项目,更好彰显政协担当作为。

**(三)坚持以广聚共识促进团结奋斗,在发挥统一战线组织功能上展现新作为。**牢牢把握团结奋斗的时代要求,多做强信心、聚民心、暖人心、筑同心的工作。深化开展委员读书、“双周联系委员日”活动,持续办好委员重点关切问题情况通报会,构建主席会议成员“三联三促”机制,高质量推进委员工作室建设,深入开展委员履职“服务为民”活动,不断提升“五送”关爱服务质效。坚持好新型政党制度,积极支持各民主党派、工商联和无党派人士更好履职尽责。加强对党外知识分子、民族宗教界人士、非公有制经济人士、新的社会阶层人士政治引领,密切同港澳委员联系,协力做好淮台各领域融合发展,广泛团结联系海外侨胞,努力为推进中国式现代化淮安新实践凝众心、聚众力、汇众智。

**(四)坚持以改革创新提升工作效能,在践行发展全过程人民民主上打造新亮点。**对标对表总书记重要讲话精神和中共中央决策部署,按照省市委有关要求,

努力以钉钉子精神抓好政协领域改革任务落实。持续推进政协“三化”建设,健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识机制,加强反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设,完善政协民主监督机制,助力完善协商民主体系,着力构建更加成熟定型的制度体系。进一步加强和改进调查研究工作,扩大委员参与覆盖面,增强对策建议前瞻性和精准度。持续提升“数字政协”建管用水平,做好省政协赋予的一体化推进试点工作,构建机关办公“一网协同”、委员履职“跃上云端”的工作新格局,进一步擦亮“码”上议、“慧”提案等特色履职品牌。认真落实“两个转变”要求,全面提升文史工作水平,谋划推进政协文史馆建设。突出质量导向,抓实社情民意、大会发言、新闻宣传、理论研究等经常性工作,不断提升政协履职整体效能。

**(五)坚持以能力建设夯实履职基础,在打造高素质专业化队伍上迈出新步伐。**唯有强基固本,方能行稳致远。强化委员使命和责任担当,常态化制度化开展学习培训,优化委员服务管理,引导委员自觉投身凝心聚力、决策咨询、协商民主、国家治理第一线的具体实践。加强专委会建设,开展“专委会建设年”活动,完善专委会联系界别委员、指导界别活动制度,丰富界别协商、对口协商实践,推动专委会与界别工作良性互动。持续推进模范机关建设,巩固深化党纪学习教育成果,加强干部教育培训和实践锻炼,倡树“精益求精、追求极致”的工作标准,推动机关工作活力更足、效能更高、服务更优。加强对县区政协工作的联系指导,促进互学互鉴、共同提高,推动全市政协工作更加有声有色、持续出新出彩。

各位委员、同志们!团结凝聚力量,奋斗开创未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围,在中共淮安市委坚强领导下,同心同德、接续奋斗、砥砺前行,不断谱写新时代新征程人民政协事业发展新篇章,为淮安努力交出“十四五”高分答卷、奋力在现代化新征程上更好展示“象征意义”作出新的更大贡献!

# 中国人民政治协商会议 淮安市第九届委员会常务委员会 关于九届三次会议以来提案工作情况的报告

——在政协淮安市第九届委员会第四次会议上

王苏君  
(2025年1月13日)



各位委员、同志们：

我受政协淮安市第九届委员会常务委员会委托，向大会报告市政协九届三次会议以来提案工作情况，请各位委员审议，并请列席会议的同志提出意见。

## 一、2024年提案工作情况

市政协九届三次会议以来，广大政协委员、政协各参加单位、各专门委员会和市政协委员县区联系小组

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习领会中共二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实省委、市委决策部署，重点聚焦“五大内涵”“五大支撑”“四件大事”，积极运用提案履行职责，共提交提案458件，经审查立案420件，其中集体提案95件，委员个人提案325件，经过72家主办单位认真牵头办理，已全部办复完毕。总体来看，这些提案能紧扣市委、市政府中心工作和基层群众期盼，主题鲜明、内容丰富、建议务实，充分彰显了提案者心系大局、

情系民生的使命担当。市委、市政府高度重视政协提案工作,主要领导带头领办督办重点提案,其他领导开展多形式督办活动,为全面提升提案办理质量发挥了重要的推动和示范作用。提案各承办单位坚持以提高建议落实率、问题解决率为重点,健全领导机制,强化责任落实,深化协商互动,切实把提案者真知灼见转化为改革发展稳定的政策举措和生动实践。

**(一)聚焦培育壮大新动能建言献策,助推经济高质量发展。**围绕做强县域经济、深化项目攻坚、提升枢纽能级和优化营商环境等方面提出提案123件。姜杰委员关于壮大新能源产业集群的提案,从立足强链补链、强化科技支撑、重抓人才引育等方面谋前瞻之策,市委史志军书记高位领办,市工信局、科技局、人才办等部门采取成立产业研究专班、组织产业链供需对接、实施“千企百校”协同创新工程等措施,全力推动新能源产业扩量提质。陈平平委员关于优化招商举措的提案,从精准绘制图谱、拓展招商方式、建强招商队伍、强化要素保障等方面献睿智之言,市政府顾坤市长亲自会办,市商务局、发改委、工信局等部门细化落实20项招商举措,大力推动优质资源集聚,为实施工业强市战略增添动力。民建淮安市委会关于加快发展水运事业的提案,聚焦组织协调、内引外联、数字建设和人才培养等方面建务实之计,市政协主要领导专题督办,市交通局牵头研究制定《加快打造更具特色的“水运淮安”实施方案》,提速建设水运重点项目,为推动物流降本增效夯实了基础。民盟淮安市委会、农工党淮安市委会和高辉、高山、王剑、吴劲松等委员围绕加速科创载体建设、优化营商环境、创新园区发展、盘活低效用地、强化金融支持等方面出管用之招,市科技局、数据局、人才办、资规局、财政局等部门通过加大扶持政策供给、优化涉企免罚轻罚清单、健全要素配置评价机制、组织开展银企对接等措施,积极推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

**(二)立足人民城市人民建献计出力,助推城市高颜值建设。**围绕提升城市品质、加强城市治理、优化物业服务、推进垃圾分类等方面提出提案71件。针对朱士东、段文扬、薛睿等委员关于“无涝城市”建设、口袋公园打造、老旧小区改造等方面的建议,市水利局、住

建局、资规局、城管局等部门密切配合,在组织开展摸底调查的基础上,通过完善专项规划、加强市区联动、推进工程建设等措施,有效提升了城市功能和颜值。市政协社法民宗委和钱成强、孙友建、戚善功、殷志明等委员关注小区物业服务、高空抛物、垃圾分类等问题,从规范物业收费行为、提升物管服务水平、加强高空抛物防治、推进垃圾分类投放等方面精准资政,市住建局、城管局等部门认真吸纳提案者的建议,组织编制《淮安市市区物业服务企业管理办法》《淮安市生活垃圾分类管理办法》等地方法规,为推进相关工作奠定了坚实基础。九三学社淮安市委会和朱慧、肖文飏、马永生等委员聚焦解决交通拥堵、出行安全、停车难等问题把脉支招,市公安局联合市交通局、城管局等部门加强与属地政府协作联动,采取静态治堵、动态疏导和优化交通流线、增设指示标志、改善停车秩序、增加限时泊位等管控措施,切实提高城市交通管理水平。

**(三)突出强村富民添活力集思广益,助推乡村高水平振兴。**围绕促进乡村振兴、建设富民廊道、打造和美乡村等“三农”工作提出提案42件。针对市工商联、市政协农业农村委和谈晓芳、桂玉晟、马荣等委员提出的以规划引领要素下乡、加快强村富民步伐、推进盱眙龙虾“二次创业”、发展壮大村集体经济、加强耕地保护等方面建议,市委办会同市委组织部、市农业农村局、农科院等部门和各县区坚持以乡村振兴为统领,大力构建规划设计、乡村建设、产业发展、富民增收、乡村治理“五协同”工作模式,扎实推动农业大市向农业强市转变。民革淮安市委会和孙晓燕、唐艳、樊维明等委员关心洪泽湖富民廊道建设,从构建现代农业体系、推动区域联动发展、壮大环湖特色产业、助力上岸渔民致富等方面积极建言,市农业农村局、财政局、水利局、资规局等部门协调相关县区政府,在三大特色产业培育、环湖基础设施建设、农文旅融合发展、退捕渔民就业帮扶上持续发力,扎实推动环湖富民工程落地见效。范蓬、林中正、戴淮玲等委员立足推进美丽宜居乡村建设,就改善农村人居环境、提高农民生活质量等献计献策,市水利局、农业农村局、生态环境局等部门以创建省级特色田园乡村为统领,积极推动各县区持续开展“一清理两整治三分离五提升”行动,为推进农村基本具备现代



生活条件积累了经验。

**(四)着眼做强做优软实力广谏良言,助推文旅高品质提升。**围绕壮大数字文化产业、推进文旅融合发展、抓好文化遗产保护开发等方面提出提案49件。徐海英委员关于推进淮安数字文化产业发展的提案,立足产业基础薄弱、业态不够完善、专业人才短缺等方面问题提出9项合理化建议,市委宣传部以发展数字文化新业态、新模式、新消费为主线,全面加强特色文化数据库建设,积极培育数字文化领军企业,深入推进数字文化产学研合作,全力打造长三角北部数字文化发展高地。民进淮安市委会、市政协委员清江浦区联系小组和王志明、王丽等委员关于文化、旅游、美食协同发展的系列提案,从深化融合理念、延伸产业链条、完善管理机制、提升服务水平等方面广进良言,市文旅局、商务局等部门积极谋划实施“产品提质、业态创新、研学实践、主体倍增、营销推广、消费提振、服务提优、环境提升、人才兴旅”九大行动,努力在更高起点统筹推进我市文旅产业高质量融合发展。关晓卫、张家欣、金媚等委员关注我市青莲岗遗址考古挖掘、文庙片区改造提升、红色资源传承利用等工作,提出一系列切实可行的对策建议,市委宣传部、市文旅局等部门联合相关县区,通过组建专家组、打造综合管理平台、完善保护利用规划、构建共治共享机制等措施,着力赓续、弘扬好淮安“千年文脉”。

**(五)紧扣民之所盼增福祉深谋实招,助推民生高标准改善。**围绕办好人民满意教育、提升社会保障水平、加强生态和安全监管等方面提出提案118件。市政协教卫体委和邹勇、王应标、于兆文等委员重视我市县中振兴、青少年身心健康问题,从加强名师培养、优化县中生源、改善教育环境、拓展交流合作等方面贡献智慧,市教育局联合市文明办、体育局、人社局、妇联等部门,积极开展“教育名城名校”对标行动和“四个自信”孩子培养行动,全面推行“三进三提三知”工作法,大力营造良好的教育生态。针对朱国海委员关于推进社会救助与司法救助有效衔接的建议,市民政局加强与政法系统各单位会商研究,出台实施意见,细化衔接程序,联合开展“保基本、防风险、暖服务”专项行动,着力打响“淮尚助困”工作品牌。刘书华、方慧、吉凤庆、

方刚等委员就关爱“随迁老人”、推动社区养老服务、提高肿瘤早期筛查率、加快无障碍设施建设等工作提出建议,市民政局、卫健委、医保局、残联等部门通过打造“安老淮上”服务品牌、健全癌症防控体系、推进无障碍示范创建等措施,为“幸福淮安”建设贡献了力量。郑劲松、翟玮玮、刘举、卞勇等委员针对食品安全监管存在的突出问题反映群众呼声,市市场监管局、农业农村局、教育局等部门通力协作,积极推行“三分监管”模式,健全完善“三张清单”制度,统筹抓好“三个责任”落实,全力保证舌尖上的安全。

此外,还有一些提案围绕改进高校统战工作、打响廉洁文化品牌、加强纠纷诉源治理、拓宽就业创业空间等提出建议,为市委统战部、市纪委监委等承办单位推进相关工作发挥了积极作用。

回顾过去一年提案工作实践,主要有以下几个方面特点:一是强化培育引导,提案质量显著提高。坚持把提案工作放在全市改革发展稳定大局中思考谋划,积极引导广大政协委员、政协各参加单位和市政协委员县区联系小组聚焦党政所需、发展所要、群众所盼,深入开展选题协商、调研协商,扎实抓好高质量提案培育,着力提升建言资政水平,立案提案质量第三方评议综合得分86分,其中85分以上269件,占比较上年提高8.9个百分点,取得了良好的履职成效。二是深化协商互动,办理质效持续改善。坚持把协商民主贯穿提案办理全过程,积极推动各承办单位以提高建议落实率、问题解决率为重点,认真执行提办双方“三见面”和开门办案、协商办案工作要求,统筹兼顾提案办理质量和效率,切实提高提案办理质效,提案者对提案办理态度和实际效果满意率分别达到99.5%、99.3%,提案办理质量第三方评议综合得分89.8分,其中85分以上406件,占比较上年提高1.1个百分点,连续三年实现稳步提高。三是优化服务保障,工作效能全面提升。强化制度建设,修订《提案工作条例》,出台《加强提案办理工作的意见》和《加强高质量提案培育工作的意见》。强化协作联动,积极配合重点提案各承办单位扎实做好市领导领办督办活动服务保障工作,推动重大问题解决和重要建议落实。强化工作创新,持续打响“慧”提案工作品牌,不断完善“慧”提案系统2.0版功

能,积极运用“慧”提案系统组织开展评议,点对点反馈评议结果,着力引导提案质量、办理质量实现“双提升”。

一年来,在中共淮安市委的坚强领导下,在市政府的大力支持下,在广大政协委员、政协各参加单位、市政协委员县区联系小组和提案各承办单位的共同努力下,市政协提案工作得到进一步加强,取得了丰硕的成果,主要做法在全省提案工作座谈会上作典型交流发言,市党政领导领办督办政协重点提案实现了全覆盖,“慧”提案工作成效多次得到省政协主要领导和分管领导的肯定。同时我们也看到,在推进高质量提案培育、完善提案办理协商机制、提高提案办理答复针对性等方面仍存在不足之处,需要在今后的工作中认真研究、切实解决。

## 二、2025年提案工作思路

新的一年,市政协提案工作要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实中共二十大和二十届二中、三中全会精神,牢牢把握新时代人民政协性质定位,按照市委八届十次全会决策部署和市政协工作要求,紧扣全市经济社会高质量发展重大任务,坚持真抓实干,强化责任担当,不断开创新时代提案工作新局面。

**(一)坚持把党的领导贯穿提案工作全过程,牢牢把握正确政治方向。**始终以党的创新理论统领提案工作,深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深化落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想特别是对提案工作的重要指示精神,聚焦新时代提案工作职责使命,紧紧围绕市委八届十次全会提出的“推动中国式现代化淮安新实践迈出更加坚实步伐”总要求,切实找准提案履职的切入点和着力点,努力在建言资政中体现提案价值、在凝聚共识上彰显提案作用,助推党中央大政方针和省委、市委决策部署落地落实。

**(二)坚持把助推高质量发展作为履职重点,切实提高提案工作质效。**严格遵循“围绕中心、服务大局、提高质量、讲求实效”提案工作方针,全面聚焦中国式

现代化淮安新实践,紧扣市委八届十次全会部署的“加快产业发展、壮大县域经济、优化生态环境、推进县中振兴”四件大事15项重点任务和统筹抓好的4个方面工作,锲而不舍把培育更多高质量提案作为首要任务,积极引导广大政协委员和政协各参加单位发挥优势、深入调研、精准建言,持之以恒把深化提案办理协商作为中心环节,着力推动提案各承办单位通过深度协商解决问题、落实建议、提升质效,促进提案工作在助力全市经济社会高质量发展上发挥更大作用。

**(三)坚持把推进特色化创新作为关键之举,着力增强提案工作活力。**健全完善市领导领办督办重点提案机制,创新开展政协专门委员会督办活动,更好发挥重点提案办理示范效应。优化提案质量和办理质量评议指标体系和评议机制,做好评议工作组织和评议要求落实,确保评议标准更科学、评议程序更规范、评议结果更客观公正。强化纪检监察监督、巡察监督与民主监督协同发力,压紧压实提案承办单位工作责任,确保提案办理各项规定落实到位。持续优化“慧”提案系统功能,强化系统在提案工作中全过程运用,努力为“三个质量”有效提升提供更优的信息化支撑。

**(四)坚持把凝聚各方面合力作为重要保障,努力提升提案工作水平。**牢固树立提案工作“一盘棋”思想,充分调动广大政协委员、政协各参加单位运用高质量提案履职的积极性,更大力度推动提办双方、协办单位之间深化协商互动,努力形成整体推进、协调高效的提案工作格局。进一步优化提案工作方式方法,做好委员知情明政服务,搭好提案办理协商平台,建好协同联动工作机制,更有效汇聚起提案工作合力。积极运用国家和省市主流媒体讲好淮安政协提案工作故事,更好展示委员履职风采和承办单位提案办理成效,努力为提案工作高质量发展营造良好的舆论氛围和社会环境。各位委员,使命在肩,责任重大,唯有担当作为,才能不负重托。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围,在中共淮安市委的坚强领导下,凝心聚力再出发,不辱使命结硕果,努力以提案工作高质量保障政协履职高质量,为全面推进中国式现代化淮安新实践、更好展示“象征意义”贡献更多智慧和力量。

## 建言资政谋良策 聚力同担新使命

左文东

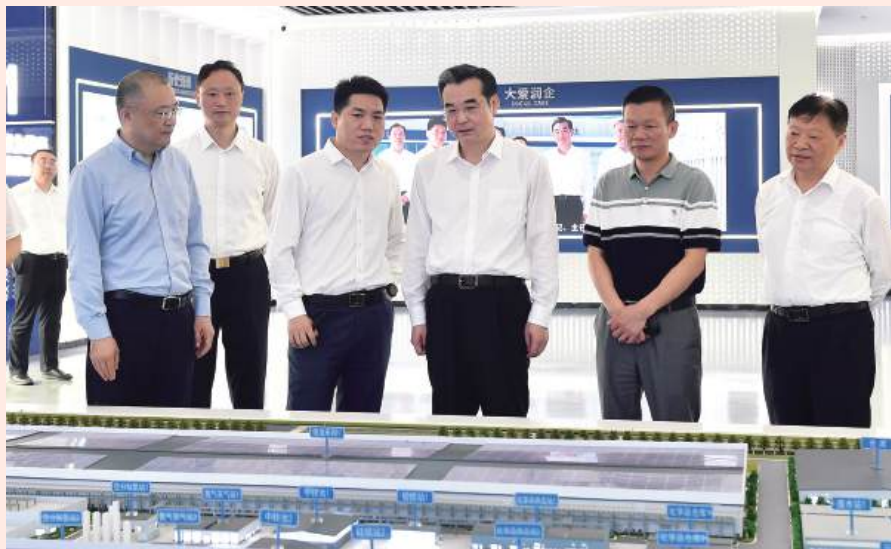
迎着新年的曙光,政协淮安市第九届委员会第四次会议隆重开幕。来自全市各条战线的政协委员满怀激情,共聚一堂,以高度的政治责任感和真挚的为民情怀,为淮安高质量发展建言献策。

星光不问赶路人,成就属于奋进者。刚刚过去的一年里,淮安市政协充分发挥专门协商机构作用,坚持服务为民,彰显政协新作为,切实做到为民建言、为民代言、为民办事、为民解忧。坚持把群众“关键小事”当成履职“头等大事”,围绕就业、社保等群众最关心最直接最现实的问题,建睿智之言、献务实之策;打造“码”上议升级版,先后开展服务为民活动1.35万场次,助力解决群众急难愁盼问题1.1万余个;开展“专家义诊进农村、文史资料进书房、文艺演出进社区、捐助困难献爱心”等关爱服务活动60余场次,受益群众1.8万余人,让群众真切感受到政协离自己很近、政协委员就在身边。

集群智方可定良策,汇众力必定兴伟业。淮安市政协深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,充分运用同心同向的政治优势、人才荟萃的智力优势、平等协商的民主优势、凝心聚力的团结优势、协调关系的功能优势、联系广泛的界别优势,提升建言资政和凝聚共识双向发力工作水平,把人民政协制度优势转化为基层治理效能,把思想和行动统一到市委的决策部署上来,在大局下思考、在大局下行动,为推进淮安高质量发展献务实之策、聚磅礴之力。围绕助力新质生产力发展,以“持续聚焦‘新三样’,构筑

工业经济发展新优势”为切入点,召开专题议政性常委会会议,提出优化产业布局、注重引培并举等18条针对性前瞻性对策建议;专题调研督办“加快壮大新能源产业集群,赋能发展高质量县域经济”“优化招商举措,建设工业强市”重点提案,为因地制宜加快发展新质生产力汇智聚力;召开“倾听企业心声,共话企业发展”政企协商座谈会,推动解决企业家反映的困难问题60余个。一个个实干履职的成绩单无不彰显了淮安市政协只争朝夕谋发展、矢志不渝惠民生的担当作为。

征程万里风正劲,重任千钧再奋蹄。新的一年,全体政协委员更需要坚持初心为民,在谋事中体现政协智慧,在干事中发挥政协优势,在成事中展示政协形象。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在淮安市委的坚强领导下,保持自信自强心态,展现奋进奋斗姿态,激发实干苦干状态,同心同德、群策群力,踔厉奋发、勇毅前行,为淮安的美好未来不懈奋斗!



▲ 2024年7月10日,市委书记史志军现场督办政协重点提案,对“加快壮大新能源产业集群 赋能发展高质量县域经济”提案进行专题推进和督办。



# 守正创新担使命 履职尽责促发展

王舒

时光为笔，书写履职答卷；初心着墨，谱写奋进新篇。

在全市人民的热切期盼中，政协淮安市第九届委员会第四次会议拉开帷幕。政协委员们承载着光荣使命齐聚一堂，共商发展大计，凝聚共识力量。

站在继往开来的新起点，我们回首过去，聆听到的是守正创新、砥砺前行的声声回响：创建“数字政协”新样板，在全省率先实现市县平台一体化、协商议政在线化、委员管理数字化、机关办公信息化、委员读书常态化；拓展“慧”提案新功能，创新打造以“六慧”为特色的“慧”提案系统，立案提案420件全部按时办结，提案质量第三方绩效评议得分80分以上占98.8%；建立“云”履职新系统，通过信息化手段赋能委员履职事项，履职实况一目了然、委员管理一键清晰，实现为委员履职精准“画像”；构建“两述两评”考核新机制，有力提振专委会干事创业精气神；推动“委员工作室”功能新提升，组织观摩拉练，重点提升打造界别型、专题型委员工作室30个，建成区域型委员工作室95个，开展政策宣讲、科技助农等活动350多场。

一个个新思路、新举措、新成果，汇聚着政协人的智慧和汗水，浇灌淮安大地繁花似锦、硕果满园——2024年，淮安政协荣誉等身，“码”上议服务为民、数字政协等10项工作得到全国政协、省政协领导的肯定批示，全国政协网站、《人民政协报》等全国主流媒体平台多次宣传

推介，呈现出“党委高度重视、政府大力支持、委员积极履职、各界踊跃参与、效能充分彰显”的良好局面。

在“守正”中坚持初心，在“创新”中开辟新径。今年两会，“数字政协”、“码”上议、“慧”提案、“政”宣传等工作成效进一步彰显。随着联系人民群众的内容和形式不断丰富，市政协委员们能更好接地气、察民情、聚民智、惠民生，做到“民有所呼、我有所应”，应时代之变迁、扛时代之重任。

积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也。新的一年，我们相信在大家共同努力下，淮安政协将继续紧扣时代脉搏，深化创新实践，推动政协工作创优争先，让委员们更好地乘“云”履职、携“网”议政，汇聚起助推高质量发展的强大动力。



▲ 2024年第3期《中国政协》杂志报道市政协“两述两评”经验做法。



20

## 共商发展大计，同绘奋进蓝图

——市政协九届四次会议专题协商会和分组讨论综述

25

政协全会肩负着凝聚各界共识、推动社会进步的使命，是引领时代巨轮稳健前行的重要引擎。专题协商会聚焦发展关键议题，深入务实探讨，为社会发展精准定向。分组讨论中各界委员畅所欲言，真知灼见汇聚成推动社会进步的强大合力。这一系列协商活动，不仅是我国民主政治的生动实践，更是全过程人民民主活力与优势的充分彰显。让我们一同走进专题协商会和分组讨论的现场，见证智慧交融、共绘蓝图的重要时刻。

本刊编辑部

# 凝心聚力谋发展 强能担责踏新程

——市政协九届四次会议分组讨论侧记

王 舒 王成虎

尽协商之责,建睿智真言。1月13日上午,参加政协淮安市九届四次会议的政协委员们进行分组学习讨论,以高度的政治责任感和饱满的履职热情,谈感受、提建议、谋发展、聚共识,奏响淮安高质量跨越发展的奋进乐章。

眼下冬意正浓,但每一间会议室内都热火朝天,政协委员们带着民生情怀、怀着发展期盼,踊跃发言,各抒己见。大家一致认为,市委书记史志军的讲话和两个工作报告凝练概括、催人奋进,为更好地履职尽责指

明了方向、凝聚了人心。

“虽着墨不多,但字字千钧。”市政协委员张荣平说,市委书记史志军用“忠诚本色、经济亮色、改革成色、温暖底色”高度凝练地总结了2024年的不凡成绩,展现了在全省“勇挑大梁”中的淮安担当。新的一年,他将围绕全市发展大局,聚焦中心工作、关键环节、难点问题,积极开展调查研究、协商监督、建言资政,努力为党委政府破解发展难题、打开发展局面提供更多更精准的决策参考。







分组讨论现场，  
委员们踊跃发言，气  
氛热烈。



市政协委员卫龙君说，市委书记史志军的讲话充分肯定了市政协过去这一年的工作成果，对今年工作提出了更高的要求，他听后既备受鼓舞又深感使命在肩。接下来，他将不断提升履职能力，全面增强履职本领，充分发挥桥梁纽带作用，为我市经济社会发展贡献力量。

“干货多、亮点足。”听完市政协第九届委员会常务委员会工作报告后，市政协委员马继峰感受最深的是，政协委员的政治地位进一步彰显、作用进一步发挥、成果进一步丰硕。“作为政协委员，我感到非常自豪，将以更高标准要求自已，更好地履职尽责、建言献策。”

“走实自己的路、办好自已的事。”市政协委员孙达道说，市委书记史志军的这一表述通俗易懂、指向明

晰，为更好地履职提供了遵循。未来，他将立足自身岗位，进一步深化政治监督，不断提升履职能力。

市政协委员吴小松说，过去这一年，各级干部都将项目服务、要素保障作为工作重点，淮安的发展速度更快、改革热度指数更高、落实力度更大、为民服务的温度更暖。“只要心往一处想、力往一处使，淮安的发展一定会越来越好。”

思想碰撞间，倾注热切期盼；句句建言中，蕴含发展良策。市政协委员们饱含使命和思考的发言，引发一阵阵热烈的掌声，这掌声，承载着对过去成绩的充分肯定，传递着做好今年工作的坚定信心。政协委员们提出的一个个观点、一项项建议，必将为谱写淮安高质量跨越发展新篇章凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量。

打造现代化新国企

专题协商会

2025年1月13日

## 深化国企改革 赋能高质量发展

——市政协九届四次会议专题协商会侧记之一

陈 帅

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础。1月13日下午，“打造现代化新国企”专题协商会召开，市政协委员们结合实际，谈感受、说想法、提建议，共同探讨我市国有企业在改革发展面临的问题，寻求解决方法，突破国企改革的关键点，为打造现代化新国企提供思路与可行性建议。市委常委、常务副市长林小明，市政协副主席张志勇、韩文军出席会议。

自国企改革深化提升行动开展以来，全市国企规模实力显著提升，取得了明显成效，但区域间的发展不平衡依然存在。市政协委员张天雷建议，要在培育和发展新质生产力上下功夫，紧扣与先进制造业集群联系紧密的优势产业领域积极布局，加快培育形成淮安特色的产业链、创新链、供应链，主动融入全国统一大市场。

“改革促使职工精神面貌焕然一新，让他们具有拥抱变革的勇气和实力。”市政协委员唐婷认为，国企改革是甩掉包袱、轻装上阵的最快途径，要坚定不移走市场化发展道路。深化改革是现代化新国企发展新质生产力的必由之路。市政协委员刘中祥建议，国企之间要加强协同合作，形成合力，共同应对市场竞争和挑战，通过资源共享、优势互补、合作共赢的方式，提升整体竞争力，不断深化国企改革，完善公司治理结构，提高国企管理水平和运营效率。

市属国企既是市场化主体，又能及时、有效、充分贯彻落实全市工作部署，在招商引资工作中具有独特的优势和作用。市政协委员施爱军提出，要明确招商引资的重点领域和目标企业，充分发挥对接优势渠道，积极推介淮安，同时在基金招商、委托招商等招商新方式上深入研究，在新赛道上实现突破。

目前，市属国企正处于由融资平台向实体化、市场化转型整合融合阶段，肩负债务化解、风险防范、转型发展等多重任务。市政协委员单君建议，抢抓债务化解政策窗口期，开展国企降本增效专项行动，全力攻坚人事、薪酬、模拟成本绩效改革，推动全市国资国企高质量发展。

专题协商会上，12位市政协委员结合工作实际，从不同层面、不同角度积极发言、建言献策。针对市政协委员们的建议，市相关部门现场予以回应。林小明表示，委员们的发言站位高、思考深、对策准，政府部门将认真梳理、逐条分析、充分采纳，把委员们的意见建议更好地转化为做好工作的真招实招。他强调，国企要聚焦发展大局，切实扛起国企的责任与担当；要聚焦核心功能，持续优化国企布局结构；要聚焦效益提升，推动国企市场化运营；要聚焦风险防范，坚决守牢安全发展底线红线，以国企高质量发展的实际行动和成效，为推进中国式现代化淮安新实践贡献国资国企力量。



以高质量发展促进充分就业

专题协商会

2025.1.13

# 以高质量发展促进充分就业

## ——市政协九届四次会议专题协商会侧记之二

杨帆

高质量发展是实现充分就业的根本所在。1月13日下午,“以高质量发展促进充分就业”专题协商会召开。市政协委员们以高度的政治责任感和饱满的履职热情,畅所欲言、建言献策。市委常委、副市长董国喜,市政协副主席王苏君出席会议。

高质量发展的内涵不应仅仅局限于产业空间的发展,充分就业也不是一味地增加就业岗位。政协委员王剑认为,应以城市综合提升为手段,以产城融合的理念促进片区可持续发展,通过强化片区配套设施建设、盘活片区土地存量空间、优化片区生态环境等,为在淮员工提供便捷的公共服务、舒适的工作和生活环境,吸引更多人才留淮就业。

近年来,网络主播、外卖骑手、快递员、网约车司机等时间灵活的工作成为越来越多年轻人的职业选择,被称为“零工经济”,形成新就业形态,具有就业“蓄水池”功能,对稳定就业有着重要作用。为此,政协委员庞进亮提出,要研究制定新就业形态的相关鼓励支持政策,以政策为引导,进一步促进资源整合,促进新就业形态健康发展;要完善新就业形态劳动者的社保机制,推动制度框架实现从“属性劳动—经营性劳动—独立性劳动”的“劳动三分法”转型,更好地保障多元化的“零工经济”劳动群体。

青年人才是城市发展的重要资源,对城市经济发展至关重要。青年人才也是经济活力的主要源泉,他们的创新能力和创业精神对经济增长起到推动作用。

为此,政协委员杨春生认为,要结合我市实际,确定鼓励创业的产业指导目录,制定扶持政策,鼓励青年人才进入不同产业各领域创业。拓宽青年人才的就业渠道,增加就业岗位,积极引导青年人才到城镇企业就业,着力提升青年人才就业能力,认真做好困难家庭青年就业援助工作,努力实现青年人才充分就业。

中小微企业具有很强的吸纳就业能力,已经成为吸纳社会就业的主体。政协委员张玉琴认为,在制定产业扶持政策时,要明确将中小微企业就业促进和就业保障作为重要考量因素,确保政策制定过程中充分考虑其对就业的影响。要优化中小微企业生存环境,鼓励大企业与中小微企业组建联合体,促进大中小企业融通发展。

专题协商会上,12位政协委员结合前期调研,从不同角度出发,深入分析、各抒己见。市相关部门负责人对政协委员们的发言进行补充说明和答复。董国喜表示,近年来,市委、市政府高度重视就业工作,坚持把稳就业、保就业放在突出位置,通过优化产业结构、加强技能培训、完善就业服务体系等举措,有效促进充分就业和高质量就业。当前,淮安经济社会发展正处于攻坚克难、跨越赶超的关键时期,我们要牢牢把握高质量发展首要任务,在守正创新、实干实效中推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,带动和促进全社会高质量充分就业,不断增强广大群众的获得感、幸福感和安全感。



规范市场管理 推进放心消费

专题协商会

2025年1月13日

## 规范市场管理 推进放心消费

——市政协九届四次会专题协商会侧记之三

吴海涛

消费不仅是经济发展的强劲动力,更是衡量社会民生福祉的重要标尺。1月13日下午,“规范市场管理 推进放心消费”专题协商会召开,市政协委员们满怀强烈的政治担当与昂扬的履职热忱,抒人民心声,聚真知灼见,谋务实良策。副市长周松,市政协副主席肖天奉、毕丰书出席会议。

近年来,预付式消费在连锁健身、美容美发、餐饮、洗车等服务行业普遍存在,但从预付式消费投诉来看,“诱导办卡”“存费跑路”“霸王条款”等扰乱市场、侵害消费者权益的现象屡见不鲜。市政协委员尹希海建议,进一步加大保障力度,将预付卡主体列入重点监管对象,明确双方的权利义务、消费服务内容、违约责任等事项,为消费者维权提供有力凭证。市政协委员杨春燕认为,要加强对预付式消费的管理,从健全机制上入手,建立上下联动、部门协作的工作体系,形成整体合力,加强与公安部门联合执法,依法严厉打击以预付式消费为名的传销、商业欺诈、非法集资和诈骗等行为,切实保护消费者权益。

网购时代,网络店铺商品的销量、好评数量、店家信誉是消费者挑选商品的重要依据。就如何规范网购时代的诚信体系,打击“刷单”等非诚信交易行为,市政协委员陈俊认为,要从平台的网络操作设计等环节杜绝“刷单”行为,同时要求电商平台加大对平台商家的监管力度;市场监管部门要加大对“刷单”行为的查处,

尤其是涉及食品、药品等人身安全的产品,顶格处罚;要拓宽举报渠道、加大查处案例的曝光力度、加强宣传教育,引导网络商家诚信经营,遵从商业道德、恪守法律底线。

食品安全始终是百姓最为关心的头等大事。就做好食品原料的源头管控,市政协委员张秋明建议,企业要构建科学严谨的供应商评估体系,在供应商准入时,全面审查营业执照、生产许可证等资质文件,实地考察生产环境、设备设施和质量控制流程。建立供应商动态评估机制,定期复查,确保其持续符合要求。运用先进技术构建全链条信息追溯系统,在原料采购、运输、生产、仓储、销售等环节,详细记录关键信息,确保信息真实准确且相互关联,实现全程可追溯;行业协会要主导制定统一的食物原料管控标准,明确各环节的操作规范和质量要求,企业要积极执行标准,通过行业自律提升整体管控水平。

专题协商会上,14位市政协委员立足多元视角,展开深度剖析,提出意见建议。市相关部门负责人对市政协委员们的发言进行补充说明和答复。周松表示,各位委员的观点,问题剖析深刻,建议切实可行,政府部门将认真梳理、逐项研究、充分吸收,并将其转化为推动下一阶段放心消费工作的具体举措,助力全市经济社会高质量发展。

加强企业科技创新 推动产业升级

专题协商会

2025年1月13日

# 加强企业科技创新 推动产业升级

——市政协九届四次会议专题协商会侧记之四

刘 梦

科技创新引领产业创新。如何进一步激发企业科技创新活力,更好地推动淮安产业升级?1月13日下午,“加强企业科技创新 推动产业升级”专题协商会召开,市政协委员们紧扣会议主题、紧贴淮安实际,提出鲜明观点与务实建议,现场气氛热烈。副市长张冲林、市政协副主席兼秘书长徐效文出席会议。

企业是创新的主体,是推动创新的生力军。市政协委员吴国飞建议,高标准培育创新主体,深入推进市级创新型领军企业评选和高企培育攻坚行动,重点培育壮大一批具有主导力、竞争力的本土创新领军企业。市政协委员马金星建议,更好地发挥政府政策引导和激励作用,制定并持续完善科技创新与产业升级的专项扶持政策,助力企业科技创新。市政协委员解满启以“突出企业创新主体地位,推动科技创新与产业创新融合发展”为题,从提高企业的站位认识、发挥企业科技创新的主导作用、激发企业科技创新的内生动力、增强企业科技创新的措施保障四方面提出切实可行的建议。

创新平台是集聚创新要素的“强磁场”,能推动企业创新,促进产业升级。市政协委员吴建华建议,结合高校科研院所的学科、专业、科研平台等优势,以“江苏省科技副总”“江苏省科技镇长团”为纽带,深化重点产

业创新链与高校科研院所合作,推动科研成果转化为生产力。市政协委员林斐说,要加快推进建设以市科教产业园为中心的“市县联动科技创新合作机制”,形成“一核多点多线”发展格局,为科技创新产业和人才在淮安发展提供更多保障。

创新生态本质上是一种“软实力”,已成为企业创新不可或缺的“土壤”。市政协委员卫龙君建议,整合驻淮高校、科研院所、金融机构、重点企业等资源,探索事业合伙人机制,打造协同性创新生态。市政协委员刘亮建议,加强创新政策宣传与落实,建立政策落实跟踪评估机制,确保各项政策真正惠及企业;加强科普宣传教育,积极举办各类科技创新活动,弘扬创新精神,让创新成为淮安城市发展的鲜明底色。市政协委员周祖敏说,要营造良好创新环境,推动企业通过科技创新实现产业升级和转型,让更多科技成果转化为现实生产力。

会上,9名市政协委员结合前期调研,提出了很多有深度、有见解的意见建议,为推动淮安产业升级贡献了智慧力量。市有关部门和单位对委员提出的意见建议作出积极回应。张冲林表示,将主动加强与政协沟通协商,认真做好政协提案办理工作,主动接受政协民主监督,全力为政协开展工作做好服务保障。



## ■ 依托淮安大交通优势 高质量发展枢纽经济

民盟淮安市委员会

经济发展,交通是基础,产业是关键。淮安地处长三角一体化、大运河文化带以及江淮生态经济区等多重国家战略交汇处,拥有得天独厚的交通条件和区位优势。近年来,淮安以高铁、高速公路、内河港口以及航空等多种交通方式快速发展为基础,逐步建立起水陆空立体交通网络,为枢纽经济发展奠定了良好基础。但枢纽经济的高质量发展不仅要有交通优势,还需要有以现代制造业为核心的产业集聚能力。对于淮安而言,高质量发展枢纽经济,必须将落脚点聚焦于制造业,通过“353”战略性新兴产业融合集群建设,全力打造长三角地区重要的产能拓展和制造业生产基地。为此,提出如下建议:

一、强化产业链联动以提升制造业竞争力。深化

与长三角核心城市的协作,聚焦先进制造业和高附加值产业项目,引入“链主”企业,推动产业链向上下游延伸,打造覆盖创新链、供应链的综合性产业生态圈。积极推动区域内企业间协作,通过建立产业协作联盟,促进资源整合、技术共享和横向联动,打破行业壁垒,形成产业间的联动效应,推动先进制造业集群集聚壮大,成为枢纽经济发展的核心支柱。深入推动现代制造业与智慧物流、低空物流等新兴产业融合,通过政策引导和创新驱动,促进制造企业与物流企业在智慧物流技术上的深度协作,全面提升产业链效率和整体竞争力。

二、优化交通设施联通以服务产业发展。加快推动沂淮铁路规划建设,与淮安现有铁路网高效衔接,形成服务鲁南经济圈和淮河生态经济带的一体化交通走廊。

加强淮安东南方向的快速交通联通,加快推动“淮安—泰州—常州”方向高铁或城际铁路项目建设,打造通向长江经济带和长三角经济圈的重要通道,做强南联北接、东融西拓的节点功能,为高端要素资源和优质制造业项目的引入创造便利条件,充分发挥交通优势对产业发展的支撑作用。

三、提升供应链效率以增强产业协同能力。加速推动供应链数字化升级,重点实现仓储、调度、配送等环节的信息化与智能化,通过大数据和人工智能技术对供应





链运行状态进行实时监控,优化资源配置,降低因人为干预带来的延误。重点推广“公铁联运”“河海联运”等模式,提升不同运输方式的无缝衔接能力。全面推行“一单制”“一箱制”服务,推动物流流程标准化和便捷化,降低运输成本,提升整体供应链效率。扶持具有自主创新能力的龙头企业,强化其在供应链中的中坚作用。支持引导跨境电商、国际物流等新兴供应链产业发展,提升淮安在全球供应链体系中的地位,为现代制造业集群发展提供坚实保障。

四、深化创新链融合以引领制造业升级。创新是枢纽经济发展的动力源泉。设立专项基金,鼓励企业和属地高校联合攻关,推动关键技术、科技成果在制造业中的应用落地。加快推进数字经济与传统产业融合,强化政策支持和创新资源供给,打造数字化、智能化产业生态体系,如建设智慧物流示范基地,推动无人驾驶、物联网、大数据等前沿技术在制造业和物流领域

的深度应用,提升整体产业智能化水平。积极吸引国内外创新型企业和高科技研发机构落户,构建覆盖研发、成果转化到产业化的全链条创新体系,为淮安的制造业升级提供持续的技术和创新支持。

五、稳固人才链以支持枢纽经济持续发展。人才是推动枢纽经济高质量发展的核心资源。实行灵活的引才机制,通过专项人才基金、税收优惠和住房补贴等措施,吸引国内外顶尖技术和创新人才,尤其是制造业高端技术人才的汇聚。加强属地高校与企业的深度对接,推进“校企合作”模式,依托淮师、淮工及相关职业院校,建立实践教学基地、设置产业对接课程,确保人才培养更贴近企业需求。进一步完善人才激励机制,优化创新创业环境,实现“引得进、留得住、用得好”的良性循环,为淮安枢纽经济高质量发展提供持续的人才支撑。

## ■ 培育数字化复合型人才 促进新质生产力发展

民革淮安市委员会

近年来,淮安市始终把推进先进制造业高质量发展作为强市之要,牢固坚持新型工业化第一方略不动摇,聚焦“7+3”先进制造业集群,推进新一代信息技术与制造业深度融合,赋能制造业高质量发展。目前,全市在建50亿元以上项目32个,其中百亿元以上项目14个,重点打造的装备制造、电子信息、新能源、新材料等主导产业占比达83%,我市入选江苏省新能源、新一代信息通信、新型食品等集群重点承载区域。围绕成为江苏“打造发展新质生产力重要阵地”的生力军,推进更多企业成功进行智能化升级、

数字化改造,这既是云计算、大数据、人工智能、物联网等新技术的融合,更是企业管理、流程、组织的变革,迫切需要懂技术、会管理、兼具创新思维的数字化复合型人才。但对比省内外兄弟城市,我市在工作开展中还存在一些不足:政府、企业、社会对数字化复合型人才的认识有偏差,在人才培养使用方面衔接不够;针对政府工作人员、企业管理和专业技术人员的数字化人才培养体系尚不完善;市域高校在数字化复合型人才培养的课程设置、教学方法与市场需求衔接不够;高水平数字化复合型人才缺口明显,数智化转型成功率有待



进一步提高;受薪资结构限制,企业在人才培养上进退维谷,人才流失现象较为突出。

企业效益、竞争力的提高依赖于数字化转型的成功,依赖于数字化复合型人才的支持。为此建议:

一、坚持问题导向,让复合型人才认得准、找得到。一是解决好“是什么”。按照“精技术”“懂业务”“会管理”“能创新”“有资源”等基本原则,出台数字化复合型人才市级认定标准,引导人社、工信、科技等部门打通部门壁垒,确保人才培养满足企业需求。二是解决好“要什么”。聚焦产业发展与企业转型需求,制定数字化复合型人才培养专项发展规划,明确发展目标、重点任务、保障措施等。将数字化复合型人才培养纳入年度工作计划,加强统筹协调和督促检查。三是解决好“给什么”。依托科技创新产业基金,市县(区)联动推出专项支持项目,鼓励企业、社会力量参与,出台一批面向企业与个人的复合型人才培养定向政策,鼓励更多理工科硕士、博士、博士后进入企业工作。

二、坚持目标导向,让复合型人才教得实、学得真。一是源头上重统筹。支持淮阴工学院等市内高校,围绕“7+3”主导产业,增设或优化数字化相关专

业,与龙头企业联合设立实习基地、研究中心,加快培养本地复合型人才。二是流程上重培养。探索建设我市企业大数据中心、数字技能培训中心等,提升政府工作人员数字化意识,围绕企业紧缺型人才开展系统培训。利用长三角科技创新共同体工作机制,推动产业人才交流合作。引导企业优化完善培养选拔机制,重点培育一批善于创新的领军型人才。三是实践上重成效。依托市级科技企业孵化器、加速器等,打造一批高水平人才实验室,为人才提供实践场地和技术支持。引导主导产业企业围绕电商直播、软件开发、智慧物流、数字金融、数字

设计等领域共同开发实践项目,打造实训实践课程和工具。

三、坚持结果导向,让复合型人才留得住、用得好。一是让人才“留得安心”。出台数字化复合型人才薪资指导标准,鼓励企业坚持留才导向,设立员工持股计划或股票期权等长期激励机制。支持企业开展内部职称评定和认证工作,引导不同企业技能等级互评互信互认,让人才有更多的发展空间和晋升机会。二是让企业“用得舒心”。在全市范围内选择、评定一批懂技术、会管理、有实绩的复合型人才,建立市级数字化转型专家库,为待转企业数字化转型提供预选软件、实施方案等相关意见。鼓励复合型专家担任企业数字化转型项目监理和顾问,优化企业数智转型顶层设计和整体规划。三是让部门“抓得省心”。建立复合型人才培养监测评估机制,实时监测人才培养、使用、流失数据并提供改进方案。发展一批本土企业管理咨询公司,帮助中小企业解决信息不畅、管理不顺等问题。加强对数字化复合型人才培养优秀案例的梳理和提炼,形成可复制可推广的工作品牌。



# 抢抓盐河“三改二”机遇 推动沿线产业加速集聚

市政协委员淮阴区联系小组

近年来,在市委市政府的重视和推动下,中天钢铁、巨石玻纤等一批重特大项目相继落地盐河沿线,低廉的物流运输成本成为企业落户考量的重要因素。盐河通江达海,航道“三改二”已列入规划,港口资源丰富,东口岸监管区已正式启用,具有明显的区位优势和独特的港产融合优势,打造盐河产业带、工业集聚区,释放盐河港航优势,已成为助推沿线产业加速集聚发展的必然选择。但当前港产融合不够深入、资源要素配套水平不高、港航信息化程度不够、临港产业布局亟待优化等问题仍然存在。为此建议:

一、长远规划,围绕一张蓝图干到底。一是立足长远发展。紧扣盐河航道“三改二”机遇,编制盐河产业带发展规划;聚焦淮安高新区、淮安经济技术开发区、涟水经济开发区等推动港产融合,围绕大宗工业原材料做大临港产业,服务产业集群;策应长三角北部重要

中心城市定位,突出大宗物流、城市配送、保税物流等,做大做强港口经济。二是坚持多规融合。围绕盐河产业带发展,研究出台产业规划,修编港口岸线规划,在盐河沿线核心区域布置港口岸线,将大寨河、夏码大沟等规划建成盐河专支线航道,留足港口建设空间;修订国土空间规划,合理调控土地资源服务产业发展。三是健全组织机构。市级层面成立工作小组,统筹协调基础设施建设、产业布局以及项目落户等工作。建立联席会议制度,定期组织专家从战略发展高度出发,研究、谋划盐河产业带建设。

二、夯实基础,发挥盐河港航最大优势。一是推进航道建设。落实《江苏省干线航道网规划(2023—2035年)》,加快推进盐河航道“三改二”提档升级以及杨庄船闸1号闸扩容改造,积极推动张福河航道提升,持续释放盐河航道运输能力。二是完善功能配套。推动233国道淮安绕城段、新长铁路改线、广州路跨河桥梁、大寨路东延跨盐河等工程建设,谋划建设盐河新渡集疏运中心,加强淮阴区与淮安经济技术开发区的互联互通。提升“支线”通道建设等级,增加路网覆盖,服务项目建设。三是规范岸线管理。结合城市建设、低效用地整治,逐步关停盐河沿线“小码头”,加强港口岸线使用权管理,提高港口码头和岸线的利用率。

三、聚焦产业,助力区域经济高质量发展。一是培育临港产业。以淮阴区为例,重点打造四大产业集群。以城东港为载体,城东港物流产业园为核心,中天钢铁为龙头企业,打造新型制造业产业集群;以口岸监管





区和保税仓为平台引领,白玫糖业、双汇食品为龙头企业,打造绿色食品加工产业集群;以城西港为载体,江苏开泰船舶为龙头企业,打造船舶制造产业集群;以规划中的沙荡港区为载体,打造新型建材产业集群。二是加速港产融合。以配置专业设备、智能体系、口岸平台为重点,高标准建设综合性港口,打造盐河航道重点物流集聚区、淮安市临港智慧物流示范区、辐射苏北的大宗产品集散地。放大东港口岸监管区综合效能,加快设立保税仓库,为企业提供进出口货物“一站式”服务,满足保税需求,吸引更多企业落户。三是加强项目招引。围绕全市“353”战略性新兴产业融合集群建设,找出优势产业、潜力产业,编制产业招商图谱,加大项目招引力度,紧盯中天钢铁、巨石玻纤等重特大项目做好补链强链延链。

四、加强统筹,推动工作更好更快落实。一是高位谋划推动。力促盐河产业带建设融入省市相关规划,加大航道、公路、铁路、桥梁等项目向上争取和政策支持力度,涉及淮安和连云港多个县区的,加强横向协调,确保步调一致。二是强化联动配合。加强工作统筹,明确盐河航道管理以及产业带建设中各部门、属地的目标任务,推动相关部门相互借势借力,结合灌区改造、小流域治理等项目,启动沙荡片区夏码大沟、大寨河等支线港口规划建设。三是完善政策保障。围绕土地资源集中和规划等,制定盐河产业带企业落户扶持政策,加大对水运依赖性强、大宗货物进出量多的企业支持力度,在基础设施配套、金融等方面予以保障,推动产业加速集聚。

## 深化科技招商 加快培育新质动能

九三学社淮安市委员会

科技招商不仅是对资本的招引,更是对人才、技术等创新要素的招引,与传统招商相比更具战略意义、更利长远发展。随着土地供给减少、劳动力成本提高以及环保压力加大,科技招商已成为高质量发展的必然要求和有效途径,需要深化推进。近三年来,我市累计招引科技项目超500项,科技招商工作总体呈现出招引数量持续增长、结构积极向好、项目建设速度加快的良好态势。但当前仍存在新招引项目投产率不平衡、新竣工项目成长速度不够快等问题。为深化做好我市科技招商工作,助力培育发展新质生产力,建议:

一、注重内容实质,重塑科技招商标准。目前宿迁、南通等地对科技招商项目设定了投资额下限,无上限;苏州等地对于投资额无限制,小到背包客入住科创载体,大到拿地建厂投资,均可被认定为科技项目。建

议不再用具体的规模数字来判定科技招商项目,逐步取消投资规模、设备体量等要求。重塑科技招商标准,将科技含量和创新能力作为标准,以项目的发展潜力为主要评价依据,坚持“有所为,有所不为”,针对一般项目和重大项目,细分早、中、晚期不同阶段,建立完善科技项目准入标准、评估规范、考核办法等,严把高质量、高产出、高效益要求。

二、注重科学考量,重视科技招商考核。目前我市的科技招商定位为亿元以下项目,处于重特大项目招引体系之外,考核分值权重占1分,各地重视程度不高。“够不上亿元项目的放到科技招商的篮子里”,未能充分体现科技招商创新性、战略性本质。建议将科技型项目纳入重特大项目考核体系,在不影响重特大项目的前提下,提高分值占比,采取科学的计分机制,建立以“人才团队、研发投入、科技市场、知识产权、资本



融资”等为要素的科技企业考核机制,让科技型项目的落地成为县区板块争先创优的先决条件,倒逼项目招引的转型升级。

三、注重顶层设计,建好科技招商体系。目前,我市科技项目的招引与考核、创新创业领军人才项目的评审与资金兑付等工作分别由不同部门负责,科技招商项目“招引—洽谈—评选—入驻—支持—服务”的全流程管理体系尚未完全建立。建议优化科技人才工作布局,确立人才项目要为科技招商服务的导向,建立有部门牵头抓总,职能分工明确,人权、事权、财权相匹配的工作格局。根据各地经验,一名成熟的科技招商员培养周期一般需要3—5年时间,而我市目前从事科技

招商人员类似挂职的工作机制,与科技招商的部门职责以及科技招商重在技术创新的内涵需求不够匹配。建议选调一批理工科背景为主、有相关技术工作经验、善学习的同志专门从事科技招商工作,精心打造一支熟悉未来产业发展趋势、了解产业链创新链情况、精通亲商服务本领、掌握产业发展政策的稳定科技招商人才队伍。

四、注重规划引导,建好科技招商载体。加大科创载体建设力度,形成“众创空间+孵化器+加速器+科创综合体+产业园”体系发展、各有特色的载体格局,确保中小型科技项目有地可落。综合利用已建设的载体,在本地团队专业运营能力缺乏的前提下,鼓励支持资源富集的专业机构,市场化参与本地科技产业载体的招商运营管理,并对现有空间资源进行整合,清退一批非科技创新项目,提升载体承载力。支持县区在深圳、北京、上海、南京、苏州等地建立科创飞地,采取联动考核模式,强化项目源头引进。加快建立市人才创投基金,聚焦“投早投小投科创”定位,以招才引智为重点,助力产业新增长极。学习借鉴外地领军创投经验,确立人才创投基金以科技招商为出发点的根本定位,引入优质创业团队,促进初创型科技企业尽快成长。

## 强化物流特色赋能 推动产业融合发展

民建淮安市委员会

中共江苏省委十四届七次全会提出:“支持淮安利用综合交通优势高质量发展枢纽经济”,对淮安大力培育特色物流,加快建设物流与产业融合发展的枢纽型经济是一个难得的历史机遇。近年来,我市围绕枢纽经济的特色物流建设得到了良好的

发展,但也存在一些短板:一是组织效能不足,服务水平不高。多种运输方式不够协调,与现代产业发展不相匹配,推升了物流成本;物流企业缺乏增值、系统性服务,需进行全链条的资源整合和效率提升。二是数智技术应用不足,智慧物流发展滞后。利用数智技术



开展新模式、新技术、新业态拓展不足,智慧物流应用场景较少;缺少城市级物流服务平台,物流信息传递不畅,平台经济还有较大提升空间。三是与产业发展融合不足,供应链协同性较弱。交通优势与产业发展衔接不够,港产城联动不足,沿河、沿航、沿路产业布局亟待优化提升;物流业与制造业融合发展缺乏有效联动机制和扶持引导;与我市的“7+3”现代产业体系相衔接的特色物流发展较弱,物流产业链、创新链、增值链空间有待拓展。为此建议:



一、以强化组织效能为前提,有效降低物流成本。一是强化多种运输协调发展。抓住构建连徐淮国家级组合枢纽战略机遇,完善现代综合交通体系,大力发展多式联运,降低物流成本;利用我市通江达海的水运优势,加快打造“全国内河航运中心”,重点加大“散改集”力度,发展内河集装箱运输;对接以上海为龙头的航运中心,全力融入长三角区域一体化发展战略。二是提高物流资源整合水平。适应市场需求,进一步强化物流资源整合,促进物流要素规模集聚和功能集成;加快发展共建船(车)队、共享仓储、共同配送、统仓共配等模式,积极向国家、省申报试点,以点带面提高资源利用效率。三是培优培强物流产业。加大对国际、国内知名物流企业定向招商力度,吸引来淮投资;加快培育壮大市内骨干物流企业,整合现有物流资源,成立物流集团,提升物流产业服务现代产业集群发展的能力水平。

二、以发展智慧物流为引领,推动服务模式创新。一是加快物流枢纽数智升级。拓展智慧物流在物流枢纽内的应用场景,促进自动化、无人化、智慧化物流技术设备,以及自动感知、自动控制、智慧决策等智慧管理技术应用,结合资源禀赋、产业基础、科研条件等,积极开展新模式、新技术、新业态创新。二是提升物流服务效率。加快规划和建设城市级物流服务平台,以“黄码港数智科技平台”内河航运服务平台为突破口,打造江苏省内有示范意义的航运智慧服务平台,并以此为

基础,搭建集水运、航空、公路、铁路于一体的城市级公共物流服务平台,培育服务现代产业发展的专业功能。三是实现服务模式创新。鼓励物流企业加快模式创新,结合制造业需求,提供入厂物流、线边物流、逆向物流和仓配一体化、订单配送等定制增值物流服务,为制造业企业提供专业化的供应链服务产品。

三、以促进区域经济为根本,推动产业融合发展。一是加强联动发展。深化管理机制改革,建立物流业与制造业联动的工作机制,加强部门间的相互联系和数据共享;科学布局沿河、沿线产业,加快编制淮安港新港三期、黄码港的临港产业规划,提前谋划淮河入海水道二期工程、金宝航线、张福河航线的产业布局,留足发展空间。二是培育特色物流。着力培育适配“7+3”产业发展的特色物流,带动枢纽偏好型制造业布局和集群发展。如以内河航运物流带动发展重装备制造、重化工、冶金新材料等物流成本敏感型产业,以航空物流发展带动高端智能装备制造、电子信息、医药等临空制造业集聚,同时补齐冷链、电商、化工物流等短板。三是制定鼓励政策。设立促进物流业与制造业融合发展专项资金,支持制造企业、物流企业联合申报各级重点实验室、企业技术中心认定和科技奖励;选择一批重点制造企业和制造业集聚区,分领域推进一批物流业与制造业深度融合发展重点项目,作为示范工程并给予重点扶持。



# 抢抓机遇 创新驱动 实现我市生物医药产业提质增益

致公党淮安市基层委员会

生物医药产业是重要的战略性新兴产业，有“永远的朝阳产业”之称。作为我市“7+3”先进制造业集群之一，近年来全市生物医药产业发展态势良好，企业结构不断优化、产业链配套日渐齐全、发展模式持续完善，建成淮安生物医药产业园和医疗健康产业园等园区，天士力帝益、正大清江、江苏普仁新材料等一批骨干企业初具规模，淮安工业园区通过省级化工园区认定，新建修正生物医药产业园及全国药品销售结算中心项目，江苏护理职业学院与医药龙头企业开展“产学研”共建。2024年前三季度全市共有规上医药工业企业40户，实现应税开票销售30.2亿元，其中超过1亿元的企业有6家，超过5亿元的有2家，呈现出较高的经营质态和产出贡献。

虽然我市生物医药产业发展取得了良好成效，但调研发现，生物医药产业发展还存在战略地位需进一步强化、园区集中度不高、招商引资政策专业性不强、创新支持力度不够、专业人才培养不足等问题。为此建议：

一、进一步提升生物医药产业的先导地位。虽然我市医药整体规模与传统主导产业相比还较小，但科研投入高，亩均税收贡献大，经营质态好。如正大清江2023年营收超过9亿元，天士力帝益约7亿元，两家企



业纳税常年位列全市50强。建议提高生物医药产业在我市各类发展规划中的战略定位，增加要素投入，加强全产业链建设，促进本地医药企业及医疗机构等上下游产业链关键环节融合发展，逐渐形成具有淮安特色的生物医药产业聚集地。

二、聚焦补链延链强链做好“招大引强”文章。吸纳发改、药监、卫健、高校科研院所、医药企业等专家人士成立招商引资专班，研究制定医药行业招商引资专项政策，加大对知名药企的招引力度。以获批省级化工园区为契机，成立原料药产业园中园，承接原料药产业转移，解决制剂企业上游原料药产业落地和安全供应问题，推动原料药产业园和制剂产业园联动配套招

商,促进共同发展。针对市内制剂企业在原料药产业园设立的原料药全资或控股子公司,母子公司视为一个主体进行亩均纳税指标考核,减轻原料药企业的负担。

三、抢抓中医药发展的窗口期。国家层面出台的系列文件,为中药研发创造了良好的政策环境,符合要求的中药研发可以豁免部分药理、毒理,甚至临床研究,极大缩短中药的研发周期和获批上市时间。可通过充分运用中药保护政策,加快中药保护品种进入国家基本药物目录的进程,促进中药产品市场规模的迅速提升。建议我市出台专项配套扶持政策,支持制药企业加快中药研发,推进中药保护品种研究,助力产品进入国家基本药物目录,推动中药产品惠及更多患者。

四、大力引导创新药研发。研究数据表明,每上市1个创新药,其平均营收达3亿至5亿元,利润1亿至3.5亿元,创新药研发给企业带来较高回报的同时,也将促进地方GDP及税收的增长。建议抢抓国家仿制

药集采降价和支持创新药研发的双重机遇,在我市产业投资母基金的基础上,设立生物医药产业创新发展子基金,对在国内开展的一类创新药、二类改良型新药,按照临床试验I期、II期、III期不同阶段,开展基金股权投资或由财政设立奖励基金,根据实际研发投入给予一定比例资金奖励,引导企业加大创新药研发力度,多管齐下助推创新药的研发上市。

五、加强医药产业人才培养。目前我市主要的两所本科院校医药类专业配置较少,淮阴工学院药学类专业仅有化学工程学院的制药工程专业,淮阴师范学院仅有生命科学学院的生物制药专业,不利于医药类本科及以上层次专业人才的培养。建议在我市本科院校增加医药类专业设置,充分利用淮阴工学院更名淮安大学的契机,整合创建药学院,推动人才培养与医药产业发展需求齐头并进,为我市医药产业发展提供更多的专业急需人才支撑。

## 建设区域性电商仓配中心 激活淮安经济发展新动能

市政协委员盱眙县联系小组

消费品电商可以让居民消费的范围从本地扩大到全国,工业品电商可以让工业企业实现从1到100的裂变。淮安作为全国性交通枢纽城市,地处长三角制造带,土地、厂房、仓库、人工等要素成本省内较低,同时又位于长三角庞大消费市场的北部核心,基础条件优越,打造长三角地区电商仓配中心具有广阔发展空间。如我市批零企业欧美斯健康,年销售收入从不足亿元到40亿元,用时不到6年,展现出巨大

的发展潜力。事实证明,依托我市交通枢纽地位,建设以现代仓配为载体、采购分销数字平台为支撑的电商仓配中心,能够有效输出生产性服务供给,更好整合本地制造业、吸引外地资源,助推工业经济加快转型升级。但目前我市在工作开展中还存在一些不足:一是拉动引领作用发挥不够。重新项目招引,轻存量项目提升,偏重投资体量大的工业项目,以直接消费为主的产业项目落地较少,电商仓配中心发展缺乏加工业基





础,不利于数字贸易生态的形成。二是产业链培育有待加强。电商企业旺盛的销售需求,未能适时转化为实体产业的生产供给,供需产业链小而散,缺少龙头企业带动,跨境电商海外仓建设仍需加强。三是要素资源配置存在短板。相较宿迁、徐州等地好的做法和成功经验,在建设电商仓配中心急需的高标仓、加工厂房、供应链金融等资源要素方面供给不足,超前一体谋划不够。为此建议:

一、聚焦高位推动,明确产业方向。一是高标准规划。制订中长期发展规划,将电商仓配模式列为我市“十五五”发展电商产业重点方向,以加速发展仓配模式为抓手,全力创建国家电子商务示范城市,打造长三角区域性电商中心和全国电商产业新高地。二是特色化考核。逐步转变单一关注工业固投的思维,参考科技项目考核规则,在市对县重点项目考核中,适当增加电商项目尤其是仓配一体化项目指标,根据产业特点,从新招引开工、新竣工、产出质效三方面进行考核。三是系统化推进。把仓配一体化作为发展现代服务业重点要素,与其他重点产业发展一体安排、协同推进。参照先进地区做法,成立市电商产业发展领导小组,搭建跨部门协调工作机制,加大对电商仓配业态发展的统

筹协调、问题会办、项目推进力度。

二、发挥区位优势,培育产业特色。一是推动产业集聚。依托市综保区、跨境电商综试区、宁淮智能制造产业园等平台,按仓配模式,建设“产业集群+物流集聚”的枢纽经济产业园。鼓励各县区打造特色产业集聚区,如盱眙县龙虾产业链电商、淮阴区铁公联运贸工、经开区现代仓配工业电商、淮安区电商快递等。二是推动产业融合。将全市省级以上工业园区规划与仓配模式有机结合,推动生产性服务业延链补链强链。放大盱眙龙虾、淮安大米、康乃馨织造、

共创草坪等品牌效应,以仓储为纽带、产业为支撑,带动生产性服务业发展,加快与传统产业融合。三是加大招商力度。聚焦全产业链打造,招引国内外知名电商企业和完整产业链头部企业,来淮设立全国性或区域性总部,做大批零数据,开拓内需市场,创造就业岗位。

三、加大要素支持,重抓产业培育。一是加强传统要素保障。研究出台市级层面专项引导政策,加强土地、厂房、仓库等传统要素配给,加大对已布局电商数字仓配模式的欧美斯健康、仪菲美妆、天马体育等批零行业头部企业的扶持力度。二是加大新型要素保障。提升以科学技术、知识产权、高端人才、数据信息为代表的新型要素保障能力。建立市县大数据全信息链,实行一站式管理,提升智能化、标准化水平,推动电商仓配产业链更加高效、便捷。对带动力强、影响力大的优质项目,鼓励金融支持、政府基金投资以及国企投融资。三是完善物流特色要素保障。依托我市物流企业多、日均转运量大的优势,发挥淮安电商物流园快递仓配基地功能,规划各类电商物流集聚区。完善三级物流网络,推进冷链物流体系建设和云仓布点,降低物流成本,提高配送效率,打造全国一流电商物流体系。



编者按：市政协九届四次会议提案征集工作启动以来，广大委员围绕接续推进“四件大事”、持续解决“五个方面重点问题”等事关淮安经济社会发展的大事要事，提出了大量富有价值的提案，本刊摘登部分提案，敬请关注。

市政协委员王剑：

## 充分发挥综合交通优势 高质量发展枢纽经济

**案由：**我市处于长三角一体化发展、大运河文化带建设、淮河生态经济带建设等多重战略交汇叠加的黄金发展期。近年来，我市在交通基础设施建设方面取得了显著成就，已逐步形成“公铁水空管”五位一体的综合交通格局，具备了发展枢纽经济的良好条件。

**建议：**一是完善顶层设计，建立一体化的组织协调机制。我市铁路、公路、港口、航空枢纽自成体系，应在市级层面建立一体化的组织协调机制，为综合枢纽和枢纽经济区的一体发展提供支撑。二是加强产业分工研究，推进产城融合。进一步加强淮安机场、淮安港、淮阴区东港、清江浦区黄码港、高铁东站等交通枢纽周边区域的产业布局研究，统筹枢纽与城市生产生活的关系，加强相关规划研

究。出台枢纽偏好型产业集群发展实施意见，以便指导县区开展产业招引。三是加大交通设施建设力度，支撑枢纽经济发展。落实国土空间总体规划、综合交通规划和相关交通专项规划，对标同类型城市，以建设全国性综合交通枢纽城市为目标，加快建设立体综合交通网络。四是加快枢纽相关的生产型服务业的发展。加强围绕枢纽的物流产业发展研究，强化枢纽的协同与物流的提质增效，推动全市物流业高质量发展；整合各类金融服务业资源与要素，创新金融产品，研究出台相关政策，为枢纽经济的培育、做大做强做特做精提供有力保障；在协调机制的基础上，研究建设相关枢纽经济发展的信息化平台，实现全市枢纽经济的平台信息共建共享。

民建淮安市委会：

## 推动淮安低空经济稳步有序发展

**案由：**我市地处经济发达的长三角区域北部，空域资源丰富，距上海、北京的飞行时间都在一小时左右，南北兼顾，飞行运营成本低。淮安涟水国际机场是江苏为数不多的纯民用机场，金湖的区域级通用机场能够为华东乃至更大的区域提供通用航空服务，发展低空经济具有良好的基础和优势。

**建议：**一是加快谋划布局。注重顶层设计，谋划好我市发展低空经济的发展定位、战略举措和思路路径，科学编制全面系统的低空经济发展战略规划，构建统分结合、条块联动的低空经济双重管理体制，明确管理部门职责，协调推进低空经济发展战略和各项具体工作的实施。二是厚植发展之

基。加快淮安机场三期工程建设，统筹推动各县区通用机场建设，科学合理的设置低空起降点，并同步做好空管、充电、雷达及数据网络等飞行服务保障体系建设。三是强化产业培育。大力开展低空物流配送业务，开发洪泽湖景区、白马湖度假区、西游记主题公园等低空旅游消费市场。加大低空经济项目招引力度，围绕低空经济产业规划布局进行“强链、补链”，以空港产业园为基础，打造具有产业链优势的低空经济产业园。四是创新融合发展。加快低空经济与我市一、二、三产业融合发展，特别是要促进与我市“7+3”特色产业的融合发展，推动淮安产业的高质量发展。

市政协委员许伯栋：

## 加快培育新质生产力 提升制造业发展水平

**案由：**加快培育新质生产力，提升我市制造业发展水平，对于推动我市经济高质量发展具有十分重要的意义。虽然我市制造业发展既有一定的基础和条件，也面临着产业发展层次仍需提高、科技创新基础和资源应用仍需加强、产业新赛道培育方案仍需细化等问题。

**建议：**一是统筹推动建设。在优化《淮安市制造业智能化改造和数字化转型三年行动计划（2022—2024年）》基础上，结合实际，尽快科学制定新一轮的行动方案，充分发挥淮安市推动制造业高质量发展领导小组作用，建立市县（区）联动推进工作机制，成立智能工厂（车间）建设工作专班，开展企业智能工厂（车间）建设服务对接活动，协调解决企业智能工厂（车间）建设过程中存在的问题，推动

各地加快智能工厂（车间）建设工作。二是开展专项行动。选择一批成长性好、有需求的企业作为“智改数转”标杆企业，大力开展智能制造试点示范专项行动，加快推动智能工厂（车间）建设。三是强化服务支撑。既要大力培育和发展本地的智能工厂（车间）建设服务机构，还要大力招引有影响力、带动力的龙头企业和平台企业入驻淮安，满足我市智能工厂（车间）建设服务需求。四是营造良好氛围。持续开展政策宣传、专题培训、专家问诊、银企对接、供需对接等一系列服务活动，编制智能工厂（车间）建设应用场景和优秀案例，在各级媒体宣传标杆企业典型做法，推动由“点上示范”走向“面上推广”，营造良好的发展氛围。

市政协委员曹聪：

## 融入“一带一路”战略布局 推进跨境电商跃升发展

**案由：**近年来，我市依托淮安综合保税区优势产业，陆续建成世丹利国际、盛世龙翔两家跨境电商产业园，一家跨境电商展示销售中心和一所跨境电商学院。但在深度融入“一带一路”战略格局下，我市跨境电商发展仍面临着很多挑战。

**建议：**一是夯实跨境电商服务新基建。聚焦我市特色产业，加强跨境电商产业园区、特色产业带建设，推动跨境电商集聚式、链条式发展。支持我市企业在主要海外市场建立海外仓或租用公共海外仓，帮助企业完善海外干线物流，完善跨境电商海内外物流布局。推动我市各类金融机构基于跨境电商产业发展需求制定差异化的信贷政策，切实解决企业融资难担保贵问题。二是搭建跨境电商

交流新平台。基于淮安驻境外机构、华人商会、华侨友人等资源，搭建为“淮安制造代言”“为家乡好物代言”的跨境电商交流新通道，积极组织我市生产型企业参加国内跨境电商展会，获得最新的行业发展信息，寻找采购客户，实现产销对接。三是推动跨境电商人才向我市集聚。建议有关部门联合组织我市跨境电商企业前往南京、苏州等地高校举办跨境电商人才双选会、定制人才精准匹配会，抢占人才招聘先机，积极与我市本地院校合作成立大学生创新创业实践基地、人才学生实习就业基地，共建跨境电商产业学院，开设订单班，并开展线上直播培训课，强化跨境电商人才链。

# 强化使命担当 忠诚履职尽责

孙达道

市政协九届四次会议顺利召开,会议号召全体政协委员更加紧密团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围,在中共淮安市委坚强领导下,同心同德、接续奋斗、砥砺前行。作为一名政协委员,将结合自身纪检监察和巡察工作职责,主动对标对表、深学细悟笃行,有力体现委员担当、彰显委员风采。

一、深化政治监督,把监督指标转变为发展指标。当前,淮安正处于高质量跨越发展的黄金期和爬坡期。能否科学把握“时与势”,护航高质量发展,也是对纪检监察和巡察工作的重大考验。我们将始终坚守政治监督定位,围绕党的自我革命“九个以”、解决大党独有难题“六个如何始终”、“因地制宜发展新质生产力”的实践要求,对照“三个紧盯”“四个聚焦”,精准发现问题、推动解决问题。一是服务发展大局。紧盯市委市政府重点重抓的“四件大事”,谋划实施专责监督、巡察监督,推动构建优良发展质态和政治生态。综合运用常规巡察、专项巡察、提级巡察等形式,市县一体、穿透监督,确保各项政策措施落地见效。二是做强发展支撑。坚持同题共答工作理念,“大事不放过、小事不纠缠”,紧密结合“发展枢纽经济”“促进就业创业”“生态环境保护”等重点提案,实施专项巡察、开展意见征询、探索联合督导,形成高质量专报、要情、建议书,为高质量发展找准支撑点、突破点,发挥监督保障执行、促进完善发展作用。三是优化发展环境。聚焦打造“四最”营商环境,紧盯涉企执法检查专项巡察发现的“随意查、联动少、弹性大、任性罚、趋利管、力量弱”六类问题,推动改到位、出实效;注重发挥政协民主监督覆盖面广、联动强的优势,进一步倾听企业呼声,维护企业合法权益,为民营企业家发好声音。

二、深化实干担当,把问题清单转变为成效清单。市委反复强调的“五个方面重点问题”,其中“干部会不会干”,是最重要的一个,也是兜底的一个。作为中共界别政协委员,将带头落实党员干部“守底线、强担当、促发展”《十条行为规范》,努力带动广大党员干部履职尽责。一是紧盯“关键少数”。持续加强对领导班子、

“一把手”及关键岗位人员日常监督,既监督“一把手”、更依靠“一把手”,旗帜鲜明为探索型、创造型、改革型工作“背书”,激发干事创业精气神。二是紧盯责任落实。围绕工程招投标、政府采购等领域,推动开展集中整治、专项治理,做实以案促改、以案促治、以案促教。持续深化“新官理旧账”专项行动,推动建立防范和惩戒长效机制,督促重大历史遗留问题有序化解。三是紧盯作风建设。推进风腐同查同治,把中央八项规定精神作为铁规矩、硬杠杠,严肃查处顶风违纪、隐形变异等形式主义、官僚主义问题,督促落实为基层减负工作要求,督促党员干部树立正确权力观、政绩观、事业观,推动各级党员干部把做好传统带进新征程、把好作风弘扬在新时代。

三、深化温暖巡察,把群众呼声转变为群众掌声。高质量发展成果,最终要落到民生上、落到群众身上。巡察作为党内监督和群众监督相结合的有效方式,将深化“用心走基层、贴心办实事、真心促发展、齐心树形象”“四心”工作法,服务保障人民群众腰包更鼓、笑容更多、生活更美。一是树牢宗旨意识。坚持把解决群众“身边小事”作为“分内之事”,依靠群众搞巡察、聚焦民意搞巡察、一贯到底搞巡察、赢得民心搞巡察;围绕“土地换社保”、医保基金、养老资金等领域,监督推动为群众办好事办实事,让“有问题找巡察”更加深入人心。二是持续集中整治。坚持把整治群众身边不正之风和腐败问题作为重要任务常态化推进,深化殡葬领域腐败乱象专项行动,严肃查纠侵害群众利益、影响公平正义的“蝇贪蚁腐”,让老百姓可感可及。三是延伸监督触角。持续推动全面从严治党向基层延伸,坚持眼睛向下看、脚步向下迈,紧盯乡村振兴资金使用、“三资”管理、小微工程、征地拆迁等关键事项,紧盯产业营收、集体创收、群众增收等“幸福指数”,统筹推进对村(社区)巡察,进一步推动基层治理体系和治理能力现代化。

(作者系市政协常委,市纪委监委、市监委委员、市委巡察办主任)



## 韩锦标： 深化教育领域综合改革 推进教育优质均衡发展

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“优化区域教育资源配置，建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制。”市政协委员，淮阴工学院党委常委、组织部部长、统战部部长韩锦标说，教育资源配置是教育公共服务的首要问题，对提升教育公共服务水平具有重要意义，建议深化教育领域综合改革，持续推进教育结构调整，不断优化市域内学校教育的类型结构及师资配置，推进教育优质均衡发展。

近年来，我市将县中振兴作为全市重点重抓的“四件大事”之一，着力推动县域教育优质均衡发展。结合当前我市教育发展情况，韩锦标建议，加强学龄人口趋势预测，做好全市师资需求中长期规划，确保教育资源合理分配和充分利用。平衡不同时期和前后学段的师资配置，针对初中、普通高中专任教师阶段性不足的问题，建立更具弹性的师资配置机制。探索不同人口增长模式下师资结构的优化路径，根据不同区域、人口、学校教学实际情况，完善教师编制测算标准，推动师资配置更加科学合理。加快推动基础教育从县级统筹提升至市级统筹，构建全市教师资源信息共享平台，推动基础教育教师合理流动和编制余缺调剂。发挥高等教育对区域人口资源、人才资源的调配作用，依据区域发展战略和高等教育适龄人口规模情况，优化高等教育的学科专业结构，推动高教高质量发展和科技成果加快转化。

韩锦标表示，作为驻淮本科高校，淮阴工学院将继续与淮安深度融合发展，通过结对共建，构建优质均衡、特色多样、齐头并进的大中小学一体化发展的教育格局，以更高水平服务淮安经济社会高质量发展。

（刘梦 赵启瑞）



## 杨正权：加快基础设施建设 大力发展低空经济

低空经济作为具有巨大潜力的新兴经济形态，逐渐成为推动区域经济转型升级的重要引擎。两会期间，市政协委员、苏州三正交通科技集团有限公司董事长杨正权提出，江苏省作为中国经济发展的前沿阵地，早期先从临空经济、无人机、民用航空器入手，为低空经济发展提供设备支持，先后制定一系列政策支持低空经济发展，低空经济发展规模全国领先。作为重要枢纽城市的淮安，也在积极发展低空经济，并取得一定成果。为此，加快全市基础设施建设，乘势而上发展低空经济势在必行。

杨正权建议，要构建多层次低空基础设施网，合理打造通航机场、市内起降场所、公共无人机起降场等，建设水上通用机场。同时，加强与周边城市的协同合作，构建优势互补、资源共享的低空经济生态圈，推动区域低空经济协同发展。此外，要持续提升低空经济基础设施建设服务水平，积极引进国内外先进飞行技术和设备，提升低空经济基础设施服务效率。

“发展低空经济最关键的是不断完善低空经济发展政策体系，通过财政补贴、税收优惠、土地供应等措施，培育一批低空经济领域高新技术企业和专精特新‘小巨人’企业。同时，鼓励社会资本投资低空经济，加大资金扶持力度。”杨正权说，大力探索低空经济与其他产业的融合发展，推动低空经济多业态、多层次、多元化发展。大力发展低空物流、低空旅游、航空运动等产业服务业，同时加强在农业、林业、渔业、工业、建筑、科研、交通等多个行业领域的合作，拓展低空经济的广

度和深度。

提及培养低空经济人才时，杨正权表示，要支持淮安市高校、职业学校开设航空相关专业，培养航空行业相关专业人才，积极引进国内低空经济优秀人才和专业团队，为发展低空经济提供人才支持。

（左文东 刘志钧）



## 王家：点亮心灵之光 守护青春梦想

青少年心理健康工作是建设教育强国、健康中国的重要内容。“学生群体的心理健康问题正成为社会治理亟待破解的全新课题。”市政协委员、江苏电子信息职业学院建筑装饰与艺术设计学院副教授王家建议，进一步加强高校学生心理健康教育工作，引导他们以更加积极的心态适应复杂的社会生活变化，以一颗平常心面对自己、面对集体、面对社会。

王家说，心理健康教育类课程应以实效性为导向，以解决大学生的心理问题为目标。她建议，建立健全高校心理健康课程体系，课程内容既要包含基础的心理学理论，也要融入如情绪管理、压力应对、人际交往等实用型知识，贴合大学生的实际生活和心理需求，注重理论与实践相结合。在教学方法上，要坚持创新性和多样化，在传统课堂讲授基础上引入案例分析、角色扮演、小组讨论等互动式教学方法，激发学生的参与热情。同时，建立教师专业发展和评价机制，定期开展教师业绩评估和学生意见反馈工作，帮助教师了解自己的教学效果，并及时调整和改进教学方法。

课外教育是课堂教学的有益补充。对此，她建议，积极利用数字媒体和社交平台，如微博、微信、校园网等发布心理健康相关信息和知识，开发互动式心理健康教育小游戏，通过举办以心理健康为主题的文化节、心理剧表演、主题摄影展等活动，吸引大学生以轻松愉快的方式了解心理健康知识。通过专题心理讲座、主题心理报告、心理沙龙等形式，让大学生了解心理健康基础知识和保持自我心理健康的基本方法，增强大学

生适应社会和心理调适能力，促进大学生健康成长。高校还应加强与大学生家庭、社区及相关机构的合作，通过家校合作，让家长了解心理健康教育的重要性，使家庭成为大学生心理健康教育的第二课堂。

（刘 权 刘志钧）





## 戴慧婷： 学习运用“千万工程”经验 建设宜居宜业和美乡村

党的二十大报告提出，统筹乡村基础设施和公共服务布局，建设宜居宜业和美乡村。2024年中央一号文件聚焦推进乡村全面振兴，以学习运用“千万工程”经验为引领，对“三农”工作进行了系统部署。市政协委员、市农业综合行政执法支队三级主办戴慧婷说，当前，我市多措并举持续深入推进农村人居环境整治提升，农村面貌持续改善、农民生活水平不断提高，宜居宜业和美乡村建设成效明显。

为进一步推进宜居宜业和美乡村建设，更好满足人民群众对美好生活的新期待，戴慧婷建议，要加强谋划部署，编制行政村实用性村庄规划，完善建设清单体系，市级层面高位部署、狠抓落实，示范带动全市乡村整治提升；县级层面重点打造跨镇跨区域宜居宜业和美乡村示范片区；镇级层面重点培育宜居宜业和美乡村示范镇村，推动全市乡村面貌大提升。着眼宜居，扎实稳妥推进乡村建设行动，优先保障民生设施建设，聚焦乡村道路、安全饮水、农村公交、商超物流、托幼养老、医疗保健等方面，确定建设任务清单，做到按需而建、公开公正，切实提升村民生活品质。立足乡村文明建设，以新时代文明实践中心、所、站为载体，搭建多样化的服务平台，发挥好农村“五老”作用，切实增强农民的主人翁意识，涵养乡村文明新风。

戴慧婷认为，乡村产业建设尤为重要，应加快构建现代乡村产业体系，推动实现一产“前端后延”、二产“中端发力”、三产“末端添彩”，农村产业发展与宜居宜

业和美乡村建设有机统一、互促互进，让“绿水青山就是金山银山”理念在淮安落地生根。作为农业战线的政协委员，她将为宜居宜业和美乡村建设贡献力量。

（刘 梦 刘志钧）



# 破解医院“停车难” 畅通患者就医路

——记市政协委员、淮安市第一人民医院内分泌科主任毛莉

唐筱葳 王成虎



“半小时，父亲的病看好了，我的车也停妥了。放在以前，这会我多半还在医院附近找车位呢。”1月9日上午，在市第一人民医院内分泌科门诊室，马先生对市政协委员、市一院内分泌科主任毛莉说。

因父亲患有糖尿病，马先生每年都要陪父亲来市一院诊疗。他说，每次来医院，最怵的就是找停车位，只能在市一院周边毫无头绪地找，往往要花一个多小时才能停好车去就诊。当天，按照毛莉上次的提醒，马先生在一院南门临时落客区放下父亲，让他去就诊，自己则通过百度地图把车停在了与市一院一路之

隔的城市名人酒店，诊疗和停车同步，方便又高效。

“来市一院再也不用为找停车位犯难了，点击导航的‘终点停车’，就能看到市一院及周边6个停车场的车位情况，一目了然。”马先生点开百度地图，操作给记者看。

马先生不知道的是，破解市一院“停车难”的方法，来自一份政协委员提案，这份提案的提出者就是毛莉。

“市一院是本地医疗资源最集中、最优质的地方，理应为群众提供更好的服务。”群众看病就医的“烦心事”，成了毛莉的一桩“心头事”。





2023年下半年,毛莉在北京学习时,发现首都儿科研究所附属儿童医院和北京协和医院都在市中心,“他们面临的停车问题更棘手,怎么解决的呢?”带着疑问,毛莉仔细考察了两家医院的停车方式。“两家医院的路边标识十分明显,详细写着医院的分流停车场,并和周边的超市、酒店的停车场实现共享。”毛莉说,自己在使用百度地图和高德地图时,注意到这些停车场都在地图上打上了实时标记,群众可以清楚地看到停车位情况,提前做好出行规划。

回到淮安后,毛莉多次和市一院保卫处沟通,了解到2023年医院日门诊量约5500人次、日来院人员2万余人次、高峰时间段日进院社会车辆4500余辆、院内可供患者停放车位440个,缺口较大,尤其医院南门因为靠近门诊楼,门口泊车多,导致患者看病时间长、耗费精力多,解决群众“停车难”问题迫在眉睫。

2024年市两会期间,毛莉提交《关于解决淮安市第一人民医院“停车难”的建议》的提案,建议医院和周

边超市、酒店达成合作,实现停车位共享,与百度地图等沟通协商,实现实时标记,同时提出对门诊楼南广场实施改造、设置临时落客区等建议。

提案在市政协推动下迅速实施。去年5月,市一院推出智慧停车服务,囊括周边5家停车场信息,提供车位2300余个,患者及其家属可根据实际情况选择合适的停车场,并通过导航前往。此外,重新设计门诊楼南广场,设置临时落客区,可同时停靠5辆车,有效满足车辆即停即走需求,就诊高峰期该区域配备3名停车管理员开展维持秩序、车辆引导等工作,医院保卫党支部还在临时落客区设置了“轮暖安康”志愿服务站,每天安排一名党员带领停车管理员开展轮椅接送、雨天撑伞、就医指引等暖心服务。

据介绍,为更大力度解决“停车难”问题,市一院正在积极推进向外租用车位停放医院职工车辆的方案,以期释放更多院内车位,方便患者及其家属就近停车。





作 品：《希望》  
地 点：盱眙天泉湖  
作 者：仲苏洪

蛇贺新年

HAPPY  
NEW  
YEAR

蛇  
年  
大  
吉

福  
2025

蛇  
新  
舞  
春

蛇贺新年  
2025

金  
蛇  
狂  
舞

蛇

2025

萬  
事  
如  
意

2025

辞  
旧  
迎  
新

2025  
HAPPY  
NEW  
YEAR

瑞  
蛇  
迎  
春

笑  
辞  
癸  
去  
素  
迎  
蛇  
来

贺  
新  
年

蛇舞新春  
2025