

淮安政协

HUAIAN ZHENGXIE



2024.6
总第180期

政治协商 | 民主监督 | 参政议政



政协淮安市委员会 主办

政协活动剪影



11月1日，省政协主席张义珍率部分委员和专家来淮，就青少年教育进行专题调研，市领导史志军、戚寿余等参加活动



11月4日至5日，省政协副主席、九三学社省委会主委周岚率部分委员和专家来淮，开展“推进高标准农田规范化建设情况”委员集中视察活动，市领导史志军、戚寿余等参加活动

仁者爱人 智者利人

——习近平总书记用典欣赏

【讲话背景】

2024年6月28日,国家主席习近平在和平共处五项原则发表70周年纪念大会上发表了《弘扬和平共处五项原则 携手构建人类命运共同体》的重要讲话。习主席在讲话中用古语“仁者爱人,智者利人”表达了中国亲仁善邻、讲信修睦、协和万邦、扶弱扬善的发展理念。

【讲话原文】

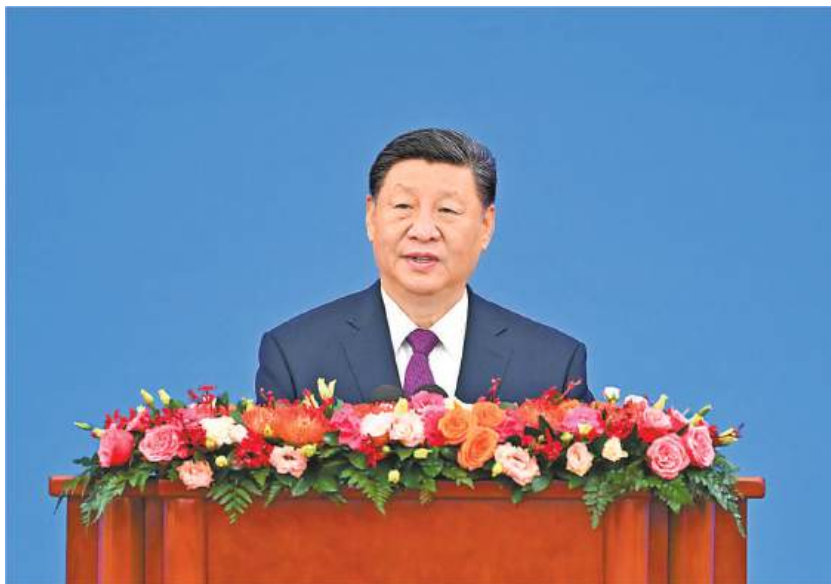
中国有句古语“仁者爱人,智者利人。”拉美也有哲言“唯有益天下,方可惠本国”,阿拉伯谚语则说“人心齐,火苗密;人心散,火不燃。”在经济全球化时代,需要的不是制造分裂的鸿沟,而是架起沟通的桥梁;不是升起对抗的铁幕,而是铺就合作的坦途。

【用典出处】

“仁者爱人”出自《孟子·离娄下》第二十八章,原文:君子所以异于人者,以其存心也。君子以仁存心,以礼存心。仁者爱人,有礼者敬人。爱人者,人恒爱之;敬人者,人恒敬之。“智者利人”出自《论语·里仁》,原文:不仁者不可以长处约,不可以长处乐。仁者安仁,知者利仁。

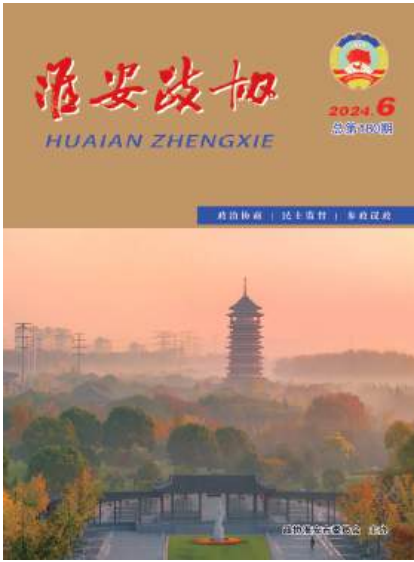
【用典赏析】

“仁者爱人,智者利人”是中华优秀传统文化中



的重要思想和理念,从和平共处五项原则到构建人类命运共同体都根植于亲仁善邻、讲信修睦、协和万邦的中华优秀传统文化。宇宙只有一个地球,人类共有一个家园。面对和平还是战争、繁荣还是衰退、团结还是对抗的历史抉择,我们比以往任何时候都更加需要弘扬和平共处五项原则的精神内涵,朝着构建人类命运共同体的崇高目标不懈努力。联合国总部大楼中镌刻了两条被视为指导不同国家与民族间交往的“黄金伦理准则”,其中之一就是“己所不欲,勿施于人”,这在当今国际关系中更有现实意义。

(顺奇 辑)



目录

Contents

淮安政协

(双月刊)

2024年第6期
(总第180期)

主 办:政协淮安市委员会

编委会主任:徐效文

副 主 任:刘一红

委 员:马 雪 郭明文 王兆文

冯长尧 马继峰 顾 晖

高 山 徐洪云

主 编:刘一红

副 主 编:罗成宝

编 辑:王 亮 杨文奇

编辑出版:《淮安政协》编辑部

刊 名 题 字:姜 华

邮 箱:hazx66@sina.com

地 址:淮安市翔宇南道1号

电 话:(0517)83606607 83913345

传 真:(0517)83924871

邮 编:223001

刊 号:苏淮出准字(92)27号

印 刷:淮安中泰印务包装有限公司

电 话:(0517)83569880

出版日期:2025年1月10日

● 内部资料,免费交流

● 本内部资料选用了部分国内外资料文图,敬请作者与本编辑部联系,并领取稿酬。

【政协要闻】

04 省政协来淮进行青少年教育专题调研张义珍参加

/方思伟 王成虎

05 省政协来淮开展“推进高标准农田规范化建设情况”

委员集中视察活动

/蔡雨萌 王成虎

06 市政协主席戚寿余应邀到全国政协干部培训班作“码”上议

专题报告

/唐筱葳 王成虎

07 市政协视察调研全市公安工作

/周 峰

08 政协委员集中视察全市重大项目建设情况 /唐筱葳 王成虎

09 市政协主席专题协商会议召开

/唐筱葳 王成虎

【本期特稿】

10 加强能力建设 发挥基础作用

奋力谱写政协专委会履职新篇章

/戚寿余

【调研报告】

12 “规范建筑垃圾处置机制 保护城乡环境面貌”专题调研报告

/市政协专题调研组

【党派巡礼】

- 21 矢志不渝 勇毅笃行 奋力谱写淮安工商联
和民营经济发展新篇章 /淮安市工商联
- 25 发挥优秀企业家引领作用 促进经济高质量发展
/陶光华
- 27 “携手共进 催化新质生产力”百强名企
淮安行活动举行 /沈 雷
- 28 市工商联倾力打造“淮商大讲堂”工作品牌
助推民营经济高质量发展 /陈春泉
- 28 委员情怀与担当
——记淮安市政协委员、市工商联执行委员王应黎 /陈 跃

【理论研究】

- 30 推进政协协商与基层社会治理融合工作的
几点思考 /曹正锋

【创新实践】

- 34 我托委员捎句话
——金湖县政协探索民主监督协同媒体监督新形式
/政协金湖县委员会

【社情民意】

- 36 基层反映畜牧官方兽医体系亟待完善
- 38 我国家具业出口贸易面临的风险挑战与对策
- 40 “合法”社会组织“非法”行为亟需加强监管

【学习园地】

- 42 周恩来对新政协创建的历史性贡献 /张 谨

【我与政协】

- 47 政协助我文史研究绽华彩 /王生标
- 49 跨越山河 遇见政协 /王洪燕

【淮安文学】

- 51 属于新疆的日子 /张秀荣
- 53 窗台上的小鸟 /王 怡

【光影空间】

- 54 陈光晰摄影作品

【政协记事】

- 55 大事记(2024年10-12月)
- 封面:母爱公园 /李智跃 摄
- 封二:政协活动剪影 /吴 鹏 摄
- 封三:政协活动剪影 /吴 鹏 摄
- 封底:钵池山的苦楝树 潜鸿 摄影/配诗



龙首湾驿站

省政协来淮进行青少年教育专题调研 张义珍参加



11月1日,根据省政协工作安排,省政协主席张义珍率部分委员和专家来淮,就青少年教育进行专题调研。

在新安旅行团历史纪念馆,张义珍一行参观新安旅行团“风

云五万里,永远跟党走”展览,深入了解新安旅行团在党的领导下,投身民族救亡、宣传党的抗战主张光辉历程,表示要深入贯彻落实习近平总书记重要回信精神,助力教育引导广大青少年传

承新安旅行团爱国奋进的精神,实现德智体美劳全面发展。淮安市心理健康促进中心,是今年淮安市政府民生实项目,张义珍深入了解中心的职责任务和主要功能,希望持续强化家庭、学校和社会协同联动,共同营造关心青少年健康成长的良好生态。

专题调研座谈会上,张义珍表示,我们要深入学习领悟习近平总书记关于青少年教育的重要指示重要论述精神,不断深化规律性认识,推动完善工作布局、健全工作体系,务实汇聚工作合力。要组织广大委员特别是教育界、医卫界委员和专家学者,通过履职服务为民活动和委员工作室等,积极参与青少年思想政治引领、人文关怀和心理疏导等工作,出实招、献良策,为青少年健康成长贡献政协智慧和力量。

张义珍还到盱眙调研政协委员开展协商议事、反映社情民意、助推产业发展等情况。省政协秘书长诸纪录,省政协教卫体委员会主任葛道凯,省政协教卫体委员会副主任董舒,市领导史志军、戚寿余、徐子佳、王向红、王苏君参加调研活动。◆

(方思伟 王成虎)

省政协来淮开展“推进高标准农田规范化建设情况”委员集中视察活动

11月4日至5日,省政协副主席、九三学社省委主委周岚率部分委员和专家来淮,开展“推进高标准农田规范化建设情况”委员集中视察活动。省政协副秘书长米其智,市领导史志军、戚寿余、周松、张志勇参加活动。

省政协调研组先后赴金湖县戴楼街道、吕良镇三园片,洪泽区岔河镇南街村、东陈村等地,实地查看了高标准农田规范化建设情况,并对高标准农田规范化建设的资金投入、灌溉排水、管理维护等方面情况进行详细了解。

座谈会上,在听取我市推进高标准农田规范化建设情况、相关单位有关情况的汇报后,周岚对我市推进高标准农田规范化建设工作给予充分肯定,希望我市



积极总结经验做法,推进高标准农田建设取得更大成效。

周岚强调,要强化政治责任,深刻领会习近平总书记关于高标准农田建设的重要论述,认识到高标准农田建设是“国之大者”的关键基础、“两藏”战略的重要抓手、农业强国的必然要求;要聚焦重点任务,深入贯彻落实中共二十届三中全会“完善高标准农田

建设、验收、管护机制”的重大决策,助推破解我省高标准农田建设方面的难点问题,积极助力农民群众增收致富,助推高标准农田建设高质量发展;要广泛凝心聚力,围绕高标准农田建设贡献政协智慧力量,进一步吸纳委员智力、发挥协商合力,以实际行动助推我省高标准农田建设迈上新台阶。

在淮期间,周岚一行现场调研了中天钢铁集团(淮安)新材料有限公司、天合光能(淮安)光电有限公司,进企业、看产品,听汇报、问进展,详细了解企业生产经营、技术创新、产品研发、生产用工、市场销售等情况,充分肯定了我市项目建设成果。◆

(蔡雨萌 王成虎)



市政协主席戚寿余应邀到全国政协干部培训班 作“码”上议专题报告



10月29日,市政协主席戚寿余应邀到北戴河全国政协干部培训中心,为参加全国政协“加强和改进新时代人民政协工作”专题培训班的全体学员作题为《一码联八方 有事好商量》专题报告。

戚寿余围绕“码”上议是什么、开展情况、重要意义、工作成效、社会影响、启示思考等六个方面内容,全面系统地介绍了“码”上议工作,加深了学员们对“码”上议工作的了解。

戚寿余说,近年来,淮安市政协认真学习领会中共二十大和二十届二中、三中全会精神,坚决贯彻落实习近平总书记关于“协商于民、协商为民”指示要求,在江苏省政协精心指导和中共淮安市

委坚强领导下,积极践行以人民为中心的发展思想和“人民政协为人民”的理念,主动顺应数字社会发展新趋势,以群众熟悉的二维码为载体,创新打造“码”上议品牌,努力让数据多跑路,让群众少跑腿,真正实现“群众仅凭一部手机即可‘扫码’便捷参与、线上线下深度协商、意见建议充分表达、凝聚共识广泛深入、协商结果全程可查”,走出了“一码联八方 有事好商量”协商民主的新样式,取得了助发展、惠民生、聚共识、促和谐的明显成效。

戚寿余说,淮安市政协通过常态长效、走深做实“码”上议工作,有力提升了协商议事广度、深度,推进了基层协商议事工作成

效、委员履职服务为民成效、服务基层社会治理效能、政协广泛凝聚共识水平显著提升,产生了“百姓欢迎、基层认可、上级肯定、媒体关注、专家点赞”的良好社会影响。做法先后在全国政协理论研讨会和全国政协报刊发行工作会议上作大会发言交流,获评“2023全国社会治理创新案例”和江苏省政协优秀创新案例第一名,江苏省委、省政协相关行动方案要求在全省总结推广,全国70多家省市政协来淮学习考察,12个设区市采取不同形式推广运用,30多名国内知名专家学者持续关注、跟踪研究,《人民政协报》头版头条、《中国政协》杂志、新华社《内部参考》大篇幅深度宣传推介,“码”上议一词,在互联网上搜索量超过1亿条。

戚寿余说,淮安市政协始终坚持以党的领导作为根本保证,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,强化议题选择把关定向,强化议事流程组织引领,强化成果运用跟踪落实;始终坚持以人民为中心作为价值追求,让群众全过程参与出题、解题、监督答题,做到群众期盼的事“码”上议、马上办,使协商真正惠

及群众,让群众感受到人民政协的影响力、感召力、凝聚力;始终坚持以创新发展作为动力源泉,顺应时代发展需求,不断推进理念创新、思路创新、机制创新、工作创新,实现协商工作规范、精准、高效;始终坚持以融合推进作为关键方法,发挥“专”的优势,与

基层社会治理相融合,与基层群众自治相融合,助力提升全域治理整体水平,为在新征程上更好展示“象征意义”做出更大贡献。

参训学员认真聆听、深入思考。大家表示,淮安市政协在全国率先创新开展“码”上议工作,为新时代政协工作提供了新的思

路和方法,具有很强的示范引领作用。在今后的工作中,将积极学习借鉴“码”上议工作的先进经验和创新做法,不断探索符合本地实际的政协工作新路径,为推动新时代人民政协事业发展贡献力量。◆

(唐筱葳 王成虎)

市政协视察调研全市公安工作

12月3日上午,市政协主席戚寿余率队赴市公安局视察调研全市公安工作。市政协副主席肖天奉、张志勇、韩文军、徐效文(兼秘书长)参加调研,副市长、市公安局局长赵立宏陪同调研。

戚寿余一行先后视察调研市公安局110接警厅、情报作战厅、大数据实战赋能中心、合成作战厅、警务指挥大厅,实地了解了“情指行”一体化作战体系创建运行情况,听取了市公安局关于今年以来全市公安工作的情况介绍,充分肯定市公安局在防风险、保安全、护稳定、促发展等领域所做的大量细致工作,为全市进一步全面深化改革、在现代化新征程上更好展示“象征意义”作出了积极贡献。

戚寿余指出,公安队伍是党领导下的纪律部队,要认真贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于新时代公安工



作的重要论述,强化责任担当,依法全面履职。要强化底线思维,在维护稳定上展现新担当,以强有力的担当作为确保全市社会大局持续安全稳定。要强化主责主业,在平安建设上施展新作为,积极回应人民群众对社会治安、公共安全的新期待、新要求,让群众切身感受到安全就在身边、平安触手可及。要强化服务大局,在

护航发展上实现新提升,始终树牢靠前服务、靠前作为理念,全力为中国式现代化淮安新实践提供坚强保障。

戚寿余表示,市政协将一如既往地关心支持公安工作,充分发挥政协智力密集、联系广泛的优势,积极为公安工作建言献策,共同推动淮安公安工作取得新的更大成绩。◆ (周峰)

市政协委员集中视察全市重大项目建设情况

10月24日,市政协组织全体市政协委员集中视察全市重大项目建设情况,用一天时间,奔赴淮安区、清江浦区、涟水县,进企业、下工地、入车间,看变化、听汇报、问进展,深入了解全市产业发展、科技创新等情况。市政协主席戚寿余强调,全市各级政协组织和广大政协委员要始终坚持“项目为王、环境是金”工作导向,履职尽责、笃行实干,为淮安努力成为“打造发展新质生产力重要阵地”生力军贡献政协智慧和力量。市领导周松、张冲林、肖天奉、张志勇、韩文军、毕丰书、徐效文参加活动。

委员们先后走进淮昆产业园及江苏晟唐电子科技、黄码港产业园、清江浦区低效用地整治及正大清江制药新厂区、阿特斯全产业链光储产品制造、今世缘白酒酿造园区及南厂区智能化酿酒

陈贮中心项目现场,认真听取项目建设情况汇报,身临其境感受项目建设的火热氛围。委员们一路走、一路看、一路听、一路议,充分肯定了项目建设成绩,并就项目推进提出建议。

倾听拔节之音,感受澎湃动能。“既有基础性产业项目,又有战略性新兴产业项目,还有传统产业技改项目。”市政协常委、民建淮安市委会专职副主委庞进亮说,视察的项目全面展现了我市在产业发展、科技创新、园区建设等方面欣欣向荣的发展面貌和喜人的发展成就。市政协委员、市工商联副主席、江苏苏北废旧汽车家电拆解再生利用有限公司董事长陈耀武说,一片片热火朝天的生产场景,充分彰显着淮安蓬勃发展的活力,这些画面既让他感受到了重大项目推进的强劲动力,也让他心潮澎湃。

凝聚发展之力,彰显政协担当。“淮安一流的营商环境让我倍感温暖。我将紧紧围绕市委市政府中心工作,增强履职能力,深入调查研究,积极建言献策,为全市经济社会发展做出更大贡献。”市政协委员、金湖县闸东装饰城总经理邹勇说。市政协常委、九三学社淮安市委会副主委、淮阴师范学院研究生处副处长杨颖表示,作为九三学社的界别代表,她将持续为淮安的科技创新、产业发展添砖加瓦,发出委员“好声音”,凝聚发展“金点子”。市政协常委、农工党淮安市委会副主委、市第一人民医院内分泌科主任毛莉表示,她将重点围绕推动产业升级、技术创新和优化营商环境方面贡献智慧、助力发展。

共赴逐梦之约,共谱发展新篇。委员们通过视察看到了变化、坚定了信心、振奋了精神、激发了干劲。市政协委员、江苏冀鑫能源科技有限公司执行董事、总经理张叶文说,在视察中她深刻感受到了市委市政府精心规划布局、持续优化营商环境以及大力推动创新的实际成效,作为一名青年企业家委员,她将认真履行委员职责,广泛宣传淮安优良的营商环境,多引荐企业来淮安考察投资,为淮安经济高质量发展贡献力量。◆

(唐筱葳 王成虎)



市政协主席专题协商会议召开



10月23日,市政协召开九届十七次主席会议,认真贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于基层治理的重要论述精神,围绕“推进城市社区治理体系和治理能力现代化”进行协商议政。市政协主席戚寿余讲话。市委常委、政法委书记周青到会听取意见。市政协副主席肖天奉、张志勇、韩文军、毕丰书、徐效文(兼秘书长)出席会议。

戚寿余指出,主席专题协商会议是重要履职形式,是建言资政、凝聚共识的重要平台。做好城

市社区治理工作,中央有要求、现实有需求、群众有盼求,对于维护社会稳定、促进社会和谐具有重要意义。本次会议收到10篇微调研报告,内容详实、分析透彻、建议可行,尤其是4位同志的发言,结合工作实际,从不同层面、不同角度提出了很多真知灼见,体现了政协委员的责任担当。

戚寿余强调,社区治理关键在“党”,要加强党对社区治理的全面领导,把党的领导贯穿社区治理全过程各方面,真正以党组织建设高标准推动社区治理高质量;社区

治理主体在“民”,要尊重人民群众在社区治理中的主体地位和首创精神,聚焦群众急难愁盼,提供贴心暖民的民生实事服务,形成人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的生动局面。社区治理力量在“合”,要加强社区工作者队伍,充实网格力量,用活“五老”人员、社会组织、志愿者等力量,变社区工作者“独角戏”为多方力量“大合唱”;社区治理举措在“实”,要牢牢把握实事求是原则,充分考虑人口结构、基础设施、居住环境等差异,不搞千篇一律,将有限的资源用在刀刃上,让社区有更多的时间、更多的精力为居民群众服务。

周青充分肯定市政协专题调研成果,认为选题意义重大、组织严密认真、成果丰硕可用,体现了政协立足职能、积极作为的履职担当。针对调研组成员和委员们提出的意见,周青从加强党建引领,凝聚社区治理合力;拓展精细服务,增强社区治理效能;深化三治融合,优化社区治理手段;强化资源保障,夯实社区治理基础四个方面,对我市城市社区治理下一步工作作出部署。

会上,市委社会工作部介绍我市城市社区治理工作开展情况;市政协专题调研组作专题调研情况说明;市政协主席会议成员、部分政协委员结合各自工作实践和调研情况,从不同方面、不同角度提出建议看法;市直有关部门对委员意见建议一一作出回应。◆

(唐筱葳 王成虎)

加强能力建设 发挥基础作用 奋力谱写政协专委会履职新篇章

■ 市政协主席、党组书记 戚寿余

近年来,淮安市政协全面贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,深入学习贯彻总书记在庆祝人民政协成立75周年大会上的重要讲话精神,在省政协精心指导和中共淮安市委坚强领导下,牢牢把握专委会功能定位,聚焦发挥专委会基础性作用,不断强化专委会工作管理、能力建设和工作创新,有力有效推动专委会工作提质增效、出新出彩。

一、强化政治引领,确保专委会工作方向准、动力足。坚持以高质量党建引领专委会工作高质量发展。一是坚定落实党的全面领导。充分发挥市政协党组把方向、管大局、保落实的领导作用,每年将加强专委会建设列入工作要点,定期听取专委会工作汇报,研究推进专委会重点工作。每年向党委汇报工作时都把专委会工作情况作为重要内容,争取党委重视支持。健全党组成员挂钩分管专委会制度,压实党建工作责任,确保党对专委会工作的领导落到实处。二是深化党的创新理论武装。各专委会严格落实“第一议

题”制度,持续巩固拓展主题教育成果,及时跟进学习总书记最新重要讲话重要指示精神,并结合专委会工作实际抓好贯彻落实。今年以来,举办政协讲坛3次、委员培训班2次,各专委会开展学习研讨活动90余次,线上线下读书活动100余次,有力推动党的创新理论深化内化转化。三是推深做实“两个全覆盖”。进一步完善政协“两链多点”党的组织体系,优化“政协党组—机关党组—专委会委员履职党支部”的政协委员履职党组织链条,将162名党员委员全部编入7个专委会委员履职党支部,制定实施《党员委员参加双重组织生活实施办法》,今年各履职党支部开展学习交流、谈心谈话等活动31场次。

二、聚焦双向发力,推动专委会工作强主业、站前列。发挥专委会基础性作用,更好服务中心工作、凝聚人心力量。一是在调查研究中担重任。每年年初,市政协统一制定年度调查研究计划,并将调研任务分解至各专委会,由分管主席牵头,专委会组建调研专班,制定调研工作方案,坚

持问题导向,发动委员广泛参与,做到“不调研不协商、无准备不建言”。近年来,围绕产业发展、乡村振兴、生态保护等主题开展调查研究100余次,先后形成调研报告30余篇,提出建议1000余条,一批意见建议转化为政策措施。二是在协商议政中唱主角。把政协年度协商计划责任分解落实到各专委会,优化协商方案生成机制,提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平。三年来,各专委会共牵头开展议政性常委会议、主席专题协商会议、专题民主监督等重大协商议政活动31场次,向市委市政府报送的26篇建议书、调研报告和民主监督报告,全部得到主要领导批示肯定。《人民政协报》头版头条以《运河古都 协商新韵》为题,深度报道我市政协协商工作走在前、做示范。三是在民主监督中显身手。以专委会为依托,制定年度民主监督计划,持续开展协商式监督,助推党委政府决策部署落实落地。如教卫体委连续三年聚焦“‘县中振兴’推进情况”跟踪开展民主监督,推动“县中振兴”成为市

委重点重抓的“四件大事”之一,县中名校录取实现历史性突破。社法民宗委连续两年围绕加强住宅小区物业管理持续开展专项民主监督,推动出台了“淮安物管20条”和“1+7”系列文件,有效破解物业管理难题。四是在凝聚共识中扛主责。发挥专委会组织优势,建立7个委员读书群,围绕“庆祝人民政协成立75周年”主题开展读书交流,委员发帖1万多条。重点提升打造30个界别委员工作室,推动委员参与“码”上议服务为民活动1.6万余场次,助推解决群众身边“关键小事”1万余个,在真心实意服务群众中把人心聚得更紧、把共识筑得更牢。有关经验做法得到全国政协副主席胡春华批示肯定,市政协主要领导应邀为全国政协干部培训中心专题培训班作辅导报告。

三、坚持守正创新,推进专委会工作成特色、创品牌。鼓励各专委会在打造“一委一品”上持续发力,专出特色、各有精彩。市政协提案委在全国首创提案语义智能标准化“慧”提案系统,并成功升级使用2.0版,有力推动提案工作“三提升”。省政协张义珍主席给予“创新非常务实、非常有效”的高度评价,2022年在全省提案工作座谈会上交流推介,获评全省政协工作优秀创新案例设区市第一名。经济科技和城乡建设委连续5年举办“淮商·市长面对面”政企协商座谈会,助力解决涉企问题120余个,推动淮安成为全省第三个以立

法形式设立企业家日的城市。农业农村委按照“多年同主题、年度有侧重、一届成系列”的思路,瞄准全面推进乡村振兴重点难点问题集中发力、重点攻关,形成7篇高质量建议案,全部得到市委主要领导批示肯定。教卫体委和人资环委持续聚焦“促进青少年健康快乐成长”协商建言,接力开展“同心护未来”关爱服务活动,省政协主席张义珍专题来淮调研,给予充分肯定。文化文史委创新探索“文史活化利用”新路径,开通全省首家设区市政协文史网站,建成100处文史书房书柜,创设“红色音乐说党史”实境课堂,做法成效得到省政协张义珍主席调研肯定和省政协领导批示肯定。社会法制和民族宗教委与市法院联合创新打造“委员学法实境基地”,组织委员开展专题普法活动12次、旁听法庭庭审80余场、见证专项执行行动58次,以委员学法守法引领法治社会建设。省政协张义珍主席赞许“这项创新工作很有意义”。港澳台侨和外事委连续7年召开“淮台产业融合发展座谈会”,建立重点联系台企名册,先后走访联系台企100余家,助力打造台资集聚新高地。

四、抓实自身建设,实现专委会建设基础强、根基牢。积极适应新形势新任务新要求,抓紧抓实专委会自身建设。一是配齐配强专委会工作力量。在全省率先以市委名义出台《关于加强和改进新时代市县区政协工作的实施意见》,就规范市县两级政协专委会设置、

专委会人员力量配备提出具体要求,并以市委名义督查推进。目前,市政协专委会基本达到“一委四人”,7个县区政协专委会基本达到“一委三人”,工作力量得到全面加强。二是加强专委会制度建设。制定《市政协专门委员会通则》《关于加强市党政有关部门单位与市政协专门委员会对口联系的实施意见》《市政协专门委员会委员履职党支部工作规则》等15项制度文件,健全“周有清单、月有计划、季有分析、年有考核”全链条工作机制,进一步提升专委会制度化、规范化、程序化建设水平。三是深化“两述两评”活动。每年召开主席会议现场听取专委会主任年度工作述职并逐一进行评价,同时召开常委会议书面开展专委会主任年度工作述职并进行集中评价。通过“两述两评”活动的开展,有力提振了专委会干事创业的精气神,做法成效得到省政协张义珍主席批示肯定,《中国政协》杂志作了重点推介。

下一步,我们将深入学习贯彻中共二十届三中全会精神和总书记在庆祝人民政协成立75周年大会上的重要讲话精神,认真落实本次会议部署和张主席讲话要求,学习借鉴兄弟市政协经验做法,以更高站位提升“专”的质量,以更高标准提高“专”的水平,以更大力度彰显“专”的优势,进一步发挥好专委会基础性作用,为政协工作高质量发展奠定良好基础。◆

“规范建筑垃圾处置机制 保护城乡环境面貌” 专题调研报告

■ 市政协专题调研组

推进建筑垃圾治理和资源化利用,是加强生态环境保护、建设资源节约型和环境友好型社会的必然要求,是改善城乡环境面貌、创建“无废城市”的重要内容。近年来,市委、市政府坚持以习近平生态文明思想为指引,深入践行“两山”发展理念,持续推动建筑垃圾减量化、资源化、无害化和产业化,着力打造特色彰显、令人向往的美丽淮安。为助力提升我市建筑垃圾资源化利用水平,促进城乡环境进一步改善,经市委同意,市政协将“规范建筑垃圾处置机制 保护城乡环境面貌”列为年度主席会议专题协商计划。根据市政协主席会议部署,在戚寿余主席的精心指导下,今年5月份以来,王苏君副主席带领专题调研组成员深入建筑垃圾处置利用重点企业开展现场调研,组织召开市直部门、县区园区和重点



企业座谈会,充分听取意见,并赴苏州市和浙江省湖州市、绍兴市考察调研,形成专题调研报告。

一、我市建筑垃圾产生及处置利用基本情况

(一)建筑垃圾产生情况

建筑垃圾主要包括拆除垃圾、工程垃圾、装修垃圾、工程渣土、工程泥浆五个大类。近年来,受房地产市场不景气等因素影响,我市建筑垃圾产生量较疫情

前有所回落,但总体上仍处于高位,据不完全统计,近几年来全市建筑垃圾年产生量均在350万吨以上(见表1)。

(二)建筑垃圾处置利用情况

从建筑垃圾五个类别处置利用情况来看(见表2),目前我市工程渣土和工程泥浆主要就地就近用于工程回填、路基处理、场地抬升等,拆除垃圾和工程垃圾再利用价值相对较高,经回收再加工

表1 2021年—2024年我市建筑垃圾产生量 (单位:万吨)

建筑垃圾类型	2021年	2022年	2023年	2024年1-6月
1.拆除垃圾	86.2	37.1	62.4	25.3
2.工程垃圾	17.6	7.6	12.8	5.1
3.装修垃圾	31.3	31.6	31.9	16.5
4.工程渣土	411.6	277.3	297.9	152.3
5.工程泥浆	5.3	2.6	1.3	1.0
合计	552.0	356.2	406.3	200.2

后制成再生骨料、水稳材料、市政用砖等再生产品对外出售,装修垃圾由于成分复杂,再利用价值较低,通常由资源化利用厂分拣后,一部分送垃圾发电厂焚烧,剩余部分再加工利用。

二、主要工作成效

近年来,我市以创建国家级“无废城市”为目标,以生态环境保护督察反馈问题和长江经济带警示片披露问题整改落实为重点,大力发展绿色建筑,着力强化建筑垃圾源头治理、系统治理、协同治理,积极推进建筑垃圾资源化利用,为加快建设江苏“美丽中轴”和“绿心地带”明星城市奠定了坚实基础。

(一)建筑垃圾管理政策法规体系逐步完善。将加强建筑垃圾

多维综合利用列为我市“十四五”时期“无废城市”建设重点任务,依据国家和省相关政策法规,研究出台了《淮安市建筑垃圾管理条例》《淮安市市区建筑垃圾资源化利用管理办法》等地方法规规章,并针对近年来工作中面临的新情况新问题以及短板弱项,先后编制了相关技术标准,制定印发了重点环节监管办法和管理文件(见表3)。这些政策法规,为推进全市建筑垃圾源头治理、过程防控、资源化利用和打击违法违规行为提供了有力支撑。

(二)建筑垃圾源头管控力度持续加大。积极推行工程建设项目建筑垃圾处理方案事前报备制度,狠抓备案施工现场“五个到位”管理和运输车辆“三净一好”

要求落实,推动工程建筑垃圾源头管控从严从紧。2023年,经市县两级城管部门备案的建筑垃圾处理量达256.3万吨,占当年建筑垃圾产生总量的63.1%,170个规模以上在建工程(建筑面积1万平方米以上)按要求安装了监控设备。大力促进建筑垃圾源头减量,积极引导工程建设单位认真制定建筑垃圾减量目标,并通过优化施工方案、改进施工工艺、完善施工管理等方法,切实减少建筑垃圾排放。2023年,全市累计实现建筑垃圾源头减量2.3万吨。加强装修垃圾投放管理,推动实施主体及时向物业服务企业报备并签订《房屋装修管理服务协议》,施工过程中按公示要求规范投放。2023年,全市121个新

表2 2023年我市建筑垃圾处置利用情况表 (单位:万吨)

处置形式	拆除垃圾	工程垃圾	装修垃圾	工程渣土	工程泥浆
制作再生产品	30.2	5.2	15.2	-	-
就地就近利用	22.5	6.3	-	297.9	1.3
焚烧发电	-	1.3	6.1	-	-
其他	9.7	-	10.6	-	-
合计	62.4	12.8	31.9	297.9	1.3

备注:其他处置形式中,拆除垃圾主要用于乡村零散垫路,装修垃圾部分流入非法处置场所

表3 近年来淮安市建筑垃圾管理主要政策法规

年份	名称	文号
2021	《淮安市市区建筑垃圾资源化利用管理办法》	淮政规〔2021〕5号
	《淮安市市区建筑垃圾处置管理标准》	淮渣管发〔2021〕1号
	《淮安市市区建筑垃圾处理“小散乱”专项整治实施方案》	淮污防办〔2021〕46号
2022	《淮安市建筑垃圾管理条例》	
	《关于加强市区建筑垃圾资源化利用全过程管理的通知》	淮城管发〔2022〕59号
2023	《淮安市市区建筑垃圾“阳光运输”实施方案》	淮城管发〔2022〕5号
	《淮安市建筑垃圾再生产品应用技术导则》	
	《市区建筑垃圾运输单位信用监管实施方案(试行)》	淮城管发〔2023〕38号



建小区设置了装修垃圾指定投放场所,累计收集装修垃圾24.3万吨。

(三)建筑垃圾信息化管理得到加强。2021年9月,市住建局主导开发的“智慧工地”监管平台投入运行并与各县区平台联网,2022年6月,市城管局主导开发的“智慧渣土”管控平台正式上线,并在全省率先研发“装修垃圾清运通”手机小程序,为推动建筑垃圾全程可查可控、实现建筑垃圾全链条“云管理”提供了信息化支撑。截至目前,全市纳入“智慧工地”平台监管的规上建筑工程项目累计达到569个,市区纳入“智慧渣土”平台管理的运输企业

和运输车辆分别达到40家、515辆,通过平台报备的施工工地292个,网上审批运输线路2730次,“装修垃圾清运通”手机小程序注册用户4717个,入驻清运公司18家,运输车辆423辆,累计完成预约清运1.69万单。

(四)建筑垃圾协同治理机制初步形成。在市政府的统一指挥下,各地各相关部门按照《条例》《管理办法》明确的职责,加强执法资源整合,通过定点值守、错峰巡查、智能监控、源头追溯等方式,积极探索建立建筑垃圾联合治理长效机制,取得了初步成效。2021年以来,全市先后联合组织开展建筑垃圾处理“小散乱”

问题整治、生态环境保护督察反馈问题和长江经济带警示片披露问题整治、建筑垃圾运输“三化”百日整治、村庄建筑垃圾清理等专项行动,各县区政府按照市政府的部署要求,也分别组织相关部门和乡镇、街道参加的专项治理活动,累计排查整治各类建筑垃圾违法违规运输、处置等行为1161起,清理存量建筑垃圾11.3万吨。

(五)建筑垃圾处置利用能力基本满足需求。2023年1月,由国有资本投资兴建的中心城区建筑垃圾资源化利用项目建成投产,并由成立的准投建筑再生资源利用有限公司来运营,该企业拥有年处置70万吨拆除垃圾、30万吨装修垃圾、30万吨混凝土块资源化生产线3条,并配备2条年加工能力60万吨的再生产品生产线,是我市最大的建筑垃圾资源化利用特许经营企业,洪泽区、金湖县和盱眙县也分别建成资源化利用企业4家,累计处理能力达100万吨(见表4),上述5家合规企业总处理能力可以满足我市目前拆除、工程、装修三个类别建筑垃圾处置利用需求。另外,我市建筑工程、交通工程、水利工程

表4 我市建筑垃圾资源化利用合规企业情况表

(单位:万吨)

企业名称	年处理能力	2023年处理量	所在县区
淮安市准投建筑再生资源利用有限公司	130	31.04	淮阴区
江苏能新再生资源利用有限公司	30	7.90	洪泽区
淮安市星顺建材有限公司	30	7.96	金湖县
金湖县装修垃圾处置中心	5	1.30	金湖县
盱眙县建筑垃圾处理厂	35	2.40	盱眙县
合计	230	50.60	

产生的渣土、泥浆基本实现就地就近循环利用,年节约建设成本超过1.6亿元。

三、主要问题及原因分析

调研发现,尽管我市建筑垃圾管理和处置利用取得了积极成效,各地各部门在实践中也积累了一些经验、形成了一些特色做法,但总体上处于逐步完善阶段,同国家和省要求以及“无废城市”创建目标相比,还存在一些较为明显的短板弱项,主要表现在以下几个方面:

(一)建筑垃圾源头管控较为粗放。一是工程建筑垃圾备案不全。虽然我市出台的《条例》《管理办法》都明确要求工程施工单位应在工程开工前向当地城管部门报备《建筑垃圾处理方案》,但仍有部分企业出于利益考虑,对备案要求落实不主动甚至不配合,导致城管部门对建筑垃圾源头产生情况统计不够全面,监管难以到位。据统计,2023年到市县两级城管部门备案的建筑垃圾处置方案仅占全市工程建设项目总数的36.7%(见表5)。二是源

头分类收集程度较低。做好建筑垃圾源头分类工作,是提高资源利用水平的前提条件,但由于建筑垃圾成分比较复杂,加上施工企业和居民分类投放意识较淡薄,导致建筑垃圾尤其是装修垃圾与生活垃圾混合堆放现象时有发生。三是规范化消纳场所建设滞后。目前我市尚无审批手续完备的建筑垃圾消纳场所,也未制定出台相应的建设标准和管理要求,各县区政府以及乡镇、街道设立的建筑垃圾临时堆放场所大多设施简陋、管理松懈,堆放过程中易产生粉尘、灰砂等污染,成为当地居民投诉较集中的问题。

(二)建筑垃圾非法处置现象频发。一是非法倾倒填埋禁而未止。建筑垃圾非法倾倒填埋一直是治理的“老大难”问题,也是中央和省环保督察的重点。今年4月份以来,全市共排查发现倾倒填埋点位260个(见表6),城郊接合部、农村河边沟塘、国省干线公路两侧成为建筑垃圾非法倾倒填埋的“重灾区”,如淮安区石塘镇因群众举报大量建筑垃圾非法倾

倒填埋,被江苏省政风热线曝光。二是运输环节仍有监管盲区。尽管目前我市中心城区的工程建筑垃圾清运管理比较规范,但仍存在部分未经核准的车辆承运装修垃圾情况,特别是乡村建筑垃圾清运车辆产权大多属于个人所有,无法纳入“智慧渣土”平台监管,成为非法倾倒填埋的主要源头。三是行业“小散乱”问题依然存在。从2021年底省环保督察交办的问题来看,我市对建筑垃圾处置“小散乱”企业整治不够坚决,清江浦区、淮安区、淮阴区被点名。虽然近两年来各地各相关部门结合交办问题,在治理“小散乱”企业上采取了较为严厉的措施,2023年整治了18处非法处置场所,今年1-6月份又查处了8处,但查而不绝、死灰复燃现象仍然是治理的一大难题。

(三)建筑垃圾处置利用存在薄弱环节。一是再生利用水平仍有差距。虽然2023年我市建筑垃圾综合利用率达95%以上,在苏北五市中处于领先地位,但拆除、工程和装修三类建筑垃圾再

表5 2023年全市工程建筑垃圾处理方案备案情况表 (单位:个)

县 区	市经 开区	清江 浦区	淮安 区	淮阴 区	洪泽 区	涟水 县	盱眙 县	金湖 县	生态文 旅区	工业 园区	合 计
在建工程	13	55	35	20	25	30	20	15	7	1	221
备案方案	5	20	12	6	10	10	7	5	5	1	81
占%	38.5	36.4	34.3	30	40	33.3	35	33.3	71.4	100	36.7

表6 今年4月份以来全市建筑垃圾倾倒填埋排查情况表 (单位:个)

县 区	市经 开区	清江 浦区	淮安区	淮阴区	洪泽区	涟水县	盱眙县	金湖县	生态文 旅区	工业 园区	合 计
点位数	12	25	80	57	32	22	19	6	3	4	260

生利用率仅47.2%，与《淮安市“十四五”时期“无废城市”建设实施方案》确定的2025年三类建筑垃圾再生利用率达50%目标相比差了2.8个百分点，与全省59%平均水平相比差了11.8个百分点。洪泽区建筑垃圾资源化利用厂建设迟缓，涟水县还没有正规的建筑垃圾资源化利用场所，盱眙县、金湖县装修垃圾处置设施2023年建成后，受处置成本较高影响一直未运营。二是合规处置企业面临“两难”境况。一方面，部分工程施工单位将大量有再利用价值的拆除垃圾、工程垃圾出售给“小散乱”企业处置，造成合规企业生产设备严重闲置，另一方面，再生利用价值低的装修垃圾被集中送至有处置能力的合规企业，出于社会责任，合规企业又不得不收，却面临严重的亏损窘境。以淮投建筑再生资源利用公司为例，2023年实际处置拆除垃圾、工程垃圾仅21.23万吨，同100万吨的设计处理能力相比反差较大，处置装修垃圾9.81万吨，每处置1吨亏损129.64元，加上企业投资



规模大，需要承担较重的设备折旧、银行贷款利息等费用，年度经营性亏损高达1434万元（见表7）。三是建筑垃圾再生产品应用场景偏窄。目前我市资源化利用企业生产的建筑垃圾再生产品95%左右属于中低端产品，存在性能不稳定、杂质含量高、抗压性和抗剪性差等问题，加上我市尚无对符合质量标准的再生产品强制性使用要求，造成本地建筑市场认可度低，大部分建筑施工企业出于建筑质量和建筑安全等因素考虑，不愿意采购、使用建筑垃

圾再生产品，导致推广难度大、应用范围小。

调研组经过深入分析，认为产生上述问题的原因主要有以下几个方面：

一是政策措施导向不够精准。一方面，我市建筑垃圾管理和资源化利用专项规划编制工作目前尚处于筹划阶段，已经与城市管理和产业发展需求不相适应。另一方面，我市出台的《条例》《管理办法》等法规文件，只是原则性鼓励使用建筑垃圾再生产品，未提出建筑垃圾再生产品应

表7 2023年淮投建筑再生资源利用有限公司主要产品营业利润表 (单位:万元)

项 目	再生混凝土制品	再生水稳材料	再生骨料	合计
营业收入	3.04	11.11	419.53	433.68
补贴	-	-	564.40	564.40
生产成本	1.9	6.35	1518.12	1526.37
销售费用	-	0.02	3.81	3.83
管理费用	0.36	1.20	286.81	288.43
财务费用	0.66	2.21	528.16	531.03
税金及附加	0.11	0.36	85.98	86.45
营业利润	0.01	0.97	-1439.01	-1438.03
利息收入	-	-	-	3.65
利润合计	0.01	0.97	-1439.01	-1434.38

用具体指标,使用方向、场景和比例要求也不明确,特别是在建筑垃圾回收处置扶持政策上,目前我市对合规的资源化利用企业统一实行处置补贴2.6元/吨、处置收费15元/吨(产生者承担),受“一刀切”处置收费、补贴政策和利益驱动、监管处罚不力等多重因素影响,造成我市合规处置企业的“两难”状况,也增加了依法取缔“小散乱”企业的难度。而苏南各市主要对再利用价值低的装修垃圾处置实行较高的政府补贴,如无锡市、常州市补贴标准分别为120元/吨、118元/吨,对再利用价值较高的拆除垃圾、工程垃圾处置采取低补贴政策,并积极探索市场化运作模式。另外,处置企业的开票税率由以前的3%调整为现在的13%,加上进项发票提供不全,也增加了企业的税收负担。

二是高效协同机制不够健全。建筑垃圾管理是一项系统工程,需要各地各部门协同努力、齐抓共管。但从现实情况来看,虽

然各地各部门的主要职责基本明确,却不够细化、不够具体,各自为政现象还较为普遍,特别是在问题治理的组织形式、协作方式、监管模式等方面还未达到有效的统一,相互之间信息传递不畅通、案件移交不及时、协同监管不充分、责任落实不到位、联合宣传不深入等问题还不同程度存在,上下联动、左右协同、齐抓共管的长效治理机制仍不够健全、不够完善,导致建筑垃圾非法运输、非法倾倒填埋、非法加工等突出问题并未从根上得到有效解决。

三是技防人防结合不够严密。从外地调研情况来看,湖州市正在积极推广实施装修垃圾回收“箱体模式”,运用智能化手段来实现对装修垃圾的科学有序管理;绍兴市借助卫星监控,开展建筑垃圾非法倾倒全天候、全覆盖排查,有效提高了排查的效率和精度。而目前我市建筑垃圾非法处置等问题排查主要依靠人力,高科技、智能化手段运用存在明显的短板,在技防和人防结合上

同先进地区相比还存在较大差距,特别是在执法力量整合不足、社会各界参与积极性不高,非法运输、非法倾倒填埋和非法加工较为隐秘且取证困难的情况下,很难做到及时发现、精准打击、高效处理。

四是违法监管处置不够有力。尽管近年来我市在排查整治建筑垃圾非法处置等问题上采取了一系列管控措施,也取得了积极成效,但从生态环境保护督察反馈问题和长江经济带警示片披露问题整改情况来看,部分县区还存在敷衍整改和日常监管不到位现象,如2023年环保督察整改消号的18处建筑垃圾处理“小散乱”问题,今年“回头看”又发现6处“死灰复燃”。另外,从2023年市直相关部门和各县区行政处罚情况来看,虽然量并不少,但处罚总体偏轻(见表8),难以达到震慑的作用。

四、工作建议

市委史志军书记多次强调:要全面贯彻落实习近平生态文明

表8 2023年全市建筑垃圾非法处置查处情况表

(金额单位:万元)

市直、县区	建设施工单位		运输企业		个人		金额合计
	个数	罚款金额	个数	罚款金额	人	罚款金额	
市 直	1	1.3	38	10.35	-	-	11.65
清江浦区	3	11.1	93	31.1	2	0.04	42.24
淮安区	-	-	-	-	-	-	-
淮阴区	1	0.5	56	15.1	11	1.58	17.18
洪泽区	1	0.2	21	3.42	17	1.29	4.91
涟水县	3	1.5	65	41.57	6	1.2	44.27
盱眙县	2	0.3	40	6.77	1	0.04	7.11
金湖县	3	5.05	7	3.65	28	6.75	15.45
市经开区	-	-	31	20.63	-	-	20.63



思想,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,坚持问题导向,突出标本兼治,注重综合施策,以最坚决的态度和最有力的措施抓好突出生态环境问题整改落实,并指出:垃圾也是资源,只是过去放错了地方,必须要治理。结合目前我市建筑垃圾处置利用存在的问题,学习借鉴外地的先进经验,提出如下建议:

(一)深化顶层设计,强化高位推动。一是建立健全组织管理体系。建议在市“无废城市”建设指挥部统一领导下,建立健全由市政府牵头、市直相关部门和各县区政府参加的建筑垃圾管理常态化联动工作机制,统筹抓好协调、督查、考核等工作,推动重要管控措施落实,协同高效解决中央和省督察交办以及各地各部门排查发现的问题,努力形成高位推动、分工明确、协同顺畅的建筑垃圾管理工作机制。二是尽快研究出台专项规划。建议学习借鉴苏州、湖州、绍兴等先进地区经

验,抓紧研究编制我市建筑垃圾管理和资源化利用专项规划,明确中长期工作目标,系统谋划与城市发展需求相匹配的建筑垃圾治理体系,科学制定建筑垃圾源头减量、存量治理、违法打击、处置利用和产业发展等推进措施,为有效提升我市建筑垃圾治理和资源化利用水平提供科学、合理、可持续的规划引领。三是压紧压实各方责任。建议进一步健全完

善全覆盖责任网络,压紧各县区(园区)政府(管委会)属地管理责任和市直相关部门行业监管责任,压实建筑施工企业、垃圾运输企业、物业服务企业和社区、村组源头管控主体责任,实行严格的责任落实倒逼机制,对排查发现的严重破坏生态环境问题,坚决追究相关管理方和责任人责任,确保各地各部门守土有责、守土担责、守土尽责。

(二)坚持精准施策,完善保障措施。一是进一步提高政策扶持精准度。从苏州、湖州、绍兴等市情况看,地方政府均制定了比较系统完备的扶持政策,建议我市进一步完善建筑垃圾管理政策体系,及时研究出台涵盖建筑垃圾源头减量、收集运输、资源化利用等环节政策,发挥好财政补贴和市场机制的双重作用,加大对低利用价值的装修垃圾运输、处置补贴力度,推动较高利用价值



的工程等建筑垃圾处置利用市场化,支持各地合理布局建设规范化消纳场所和建筑垃圾资源化利用企业。二是着力强化源头分类政策引导。建筑垃圾源头分类是分类运输、分类处置的基础,建议我市把推进建筑垃圾源头分类作为重要的政策措施,围绕拆除垃圾、工程垃圾、装修垃圾、工程渣土、工程泥浆五个类别,制定分类标准,明确分类要求,督促建筑施工企业和物业服务企业扎实抓好分类收集,推动实现未经分类的建筑垃圾不外运。三是切实保障合规处置企业正常运转。建议我市在全面优化相关扶持政策的基础上,进一步完善建筑垃圾资源信息平台,加大“小散乱”非法处置企业整治取缔力度,保障合规企业生产原料需求。同时,积极借鉴北京、洛阳、南通等城市做法,加快编制《建筑垃圾再生产品应用技术规程》,对政府类投资项目,如房屋建设、市政园林、道路交通、河道水利等建设工程,在满足相关质量技术标准和设计规范的前提下,明确再生产品替代使用方向和使用比例,并通过制定激励政策、实施全程跟踪监管等措施,调动建筑施工企业使用建筑垃圾再生产品的积极性,扩大建筑垃圾再生产品应用范围,为合规企业生存和发展提供支持。

(三)强化管控措施,实现应管尽管。一是全面加强建筑垃圾统计监测。建议进一步完善“智



慧渣土”监管平台和“装修垃圾清运通”手机小程序功能,扩大监管覆盖面,推动实现全链条全方位联网管控,重点要督促工程建设单位建筑垃圾处理方案应备尽备,强化社区、村组和物业服务企业报送责任,坚决防止漏报、瞒报等行为发生,确保建筑垃圾源头统计应统尽统,为做好后续管理和资源化利用奠定坚实基础。二是积极推行清单式闭环管理。建议我市大力推行建筑垃圾生产环节减量化、转运环节规范化、贮存环节无害化、加工环节标准化等闭环管理模式,细化落实各环节工作任务清单、负面行为清单和责任追究清单,推动各地各相关部门全面摸排建筑垃圾产生种类、产生数量、回收流向、处置利用等基础信息,加强跟踪督导,努力实现各环节有效衔接、精准对接,做到全程可查可控可追溯。三是进一步织密人防技防两张

网。要在加强执法力量统筹、织牢人防监管网络的基础上,建议学习借鉴绍兴市的经验做法,积极运用卫星遥感监测、无人机航测、大数据分析等先进技术手段,织密技防监管网络,重点要对建筑垃圾非法运输、非法倾倒、非法填埋、非法加工等违法行为进行全天候、全覆盖跟踪管控,确保不留死角、不留空白,努力实现人防和技防的有效统一。四是大力开展全链条联合执法。建议以已经开展的中央环保督察和长江经济带警示片披露问题整改落实为重点,以做好中央环保督察进驻江苏开展第三轮督察迎检工作为契机,进一步加大重点环节、重点区域非法处置联合执法检查力度,特别是要把城郊接合部、农村河边沟塘非法倾倒填埋以及外地违规转运等纳入重点监管范围,坚持严管重罚,努力做到查处一案、警示一片、治理一域。



(四)依靠科技创新,提升发展动能。一是大力促进建筑垃圾源头减量。近年来,常州市紧抓绿色建造试点契机,积极构建绿色建造技术体系、管理体系、实施体系和评价体系,为推动建筑垃圾源头减量提供了有力支撑。建议我市学习借鉴常州市的经验做法,研究编制建设工程绿色策划、绿色设计、绿色施工、绿色运维技术导则,大力推广绿色环保新技术新工艺,加快发展以装配式建筑为主的新型建造方式,切实减少建筑垃圾源头产生量。二是切实提高各环节装备水平。推进建筑垃圾全过程管控,必须从源头产生到末端处置加强各环节装备支撑。建议我市立足建筑垃圾减量化、资源化、无害化要求,探索制定建筑垃圾产生、收集、运输、处理等各环节设备配置清单和配置标准,实行动态调整,并加大信贷支持力度,推动建筑施工企业、运输企业和资源化利用企业加快

高新技术设备购置和老旧设备更新换代步伐,着力提高我市建筑垃圾处置利用装备科技含量。三是积极支持企业开展新品研发。建议我市建立健全建筑垃圾再生产品研发激励机制,鼓励资源化利用骨干企业联合高等院校、科研院所开展技术攻关,加强再生产品试验和数据分析,加大绿色建材研发人才引进和新产品研发力度。同时,对国有合规处置企业经营管理和技术进步实行严格考核,倒逼企业加强经营管理、增加研发投入,切实提高建筑垃圾再生产品质量,更好满足市场需求。

(五)注重宣传引导,发挥社会力量。一是大力提升社会各界环保意识。近年来,苏州、绍兴等市通过组织开展垃圾分类宣传月活动、印发建筑垃圾投放收运处理宣传手册等措施,广泛进行宣传发动,取得了良好成效。建议我市学习借鉴外地先进经验,充

分发挥新闻媒体和网络作用,用好市民广场、居民小区、农村集中居住点等地宣传栏,深入宣传建筑垃圾管理和处置利用政策法规,普及建筑垃圾综合利用知识,支持广大农村地区将建筑垃圾分类纳入村规民约,努力提高建筑垃圾管理的社会认知度和参与度。二是建立社会监督员制度。建议我市从“两代表一委员”以及新闻媒体、法律服务、社会中介等机构中聘请监督员,广泛收集建筑垃圾管理和资源化利用过程中存在的突出问题,及时向当地政府及其相关部门反映情况、提出建议,并以适当形式对先进代表进行表彰,充分调动监督员参与建筑垃圾管理的积极性。三是完善群众监督举报机制。建议我市城管部门统一设立建筑垃圾非法处置举报电话、邮箱并广泛对外发布,研究开发手机“随手拍”小程序,积极引导广大市民通过电话、邮箱以及手机小程序等方式,及时举报非法运输、非法倾倒填埋、非法加工以及建筑垃圾消纳场所扬尘和无害化处理不到位等违法违规行为,并对举报有功人员给予必要的奖励,更好发挥群众监督的作用。◆

调研牵头单位:市政协提案委

调研组成员:王苏君 郭明文
曹吉 庞进亮 李士壮
吴欣园 马唯 张新明
羊栋 倪心同

矢志不渝 勇毅笃行 奋力谱写淮安工商联和民营经济发展新篇章

■ 淮安市工商联

中华全国工商业联合会成立于1953年,简称全国工商联,是中国共产党领导的以民营企业和民营经济人士为主体,具有统战性、经济性、民间性有机统一基本特征的人民团体和商会组织,是党和政府联系民营经济人士的桥梁纽带,是政府管理和服务民营经济的助手,是中国人民政治协商会议的重要组成部分。工商联工作是党的统一战线工作和经济工作的重要组成部分,工商联事业是党和国家事业的重要组成部分。

新中国成立之初,工商联团结工商界,为恢复生产、争取国家财政经济状况的好转作出了积极贡献。改革开放以来,工商联围绕经济建设中心,服务党和国家工作大局,积极参政议政、建言献策,努力探索民营经济人士思想政治工作的新途径,各项工作迈上新台阶。中国特色社会主义进入新时代,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,工商联贯彻“信任、团结、服务、引导、教育”方针,坚持政治建会、团结立会、服务兴会、改革强会,以促进

非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长为主题,以建设政治坚定、特色鲜明、机制健全、服务高效、作风优良的人民团体和商会组织为目标,全面推进工商联工作法治化,不断增强凝聚力、执行力、影响力。截至2022年7月底,全国共有县级以上工商联组织3252个,各级工商联所属和所联系的商会共有54589个,已形成覆盖全国的组织网络。全国工商联历任主席为陈叔通、胡子昂、荣毅仁、经叔平、黄孟复、王钦敏,现任主席高云龙是全国政协副主席兼中国民间商会会长。

淮安市工商业联合会最早的前身为1903年清江商务局,1984年7月经淮阴市人民政府批准,成立了淮阴市工商业联合会筹备委员会,1985年12月5日正式成立

淮阴市工商业联合会,2001年随城市更名为淮安市工商业联合会,同时挂市总商会牌子,是全市商会类社会团体的业务主管部门。市工商联机关设“一室二处”:即办公室、经济联络处、会员处,下辖一个全额拨款事业单位——淮商服务中心。市工商联自成立以来,在市委市政府坚强领导下,紧扣“两个健康”工作主题,围绕中心,服务大局,推进“创业兴业、淮商崛起”战略,促进全市民营经济持续快速发展,截止目前,全市民营经济贡献了60%以上的新增GDP和上缴税收,提供了70%的新产品研发和80%的就业岗位,市场主体占比超过90%,全市民营企业超12万家,个体工商户达80万户,民营经济人士超90万。全市民营企业获评国家级



淮阴市工商联第一届会员代表大会合影(1985年12月5日)



专精特新“小巨人”企业12家,数量位居苏北第二,获评省级专精特新“小巨人”企业40家。市工商联先后荣获全省工商联引领示范奖、创新突破奖、创新工作先进单位、商会工作先进集体,连续七年蝉联全市高质量跨越发展考核第一等次,商会商事调解等多项经验做法被全国工商联推广,各项工作站到了全新的历史起点上。

一、笃然前行,凝聚奋进合力

一是强化政治引领。深入贯彻中央和省、市委关于加强民营经济统战工作的指示精神,持续推进民营经济代表人士队伍思想政治建设,引导民营企业和民营企业企业家正确理解党中央关于“两个毫不动摇”“两个健康”的方针政策,把民营经济人士团结在党的周围,更好推动民营经济健康发展。向全市企业家发出“敢为敢闯敢干敢首创,做新时代优秀企业家”“同心共担新使命 聚焦大局再出发”“矢志不渝跟党走 只争朝夕勇担当”等倡议,筑牢民

营经济人士共同思想政治基础。结合庆祝首个“淮安企业家日”,举办以“奋进新征程、谱写新篇章”为主题的文艺演出,增强民营经济人士感党恩、听党话、跟党走的思想行动自觉。二是深化教育培训。组织召开学习贯彻党的二十大精神宣讲报告会、举办年轻一代民营经济人士理想信念教育培训班、民营企业党组织负责人培训等活动,实施青年企业家培育“青淮工程”,围绕“7+3”产业建圈强链和优势主导产业,遴选200多名青年淮商代表进入全市统一战线人才库,为推动全市经济高

质量发展积蓄人才力量。扩大年轻一代民营经济人士工作的覆盖面,在市和各县区成立9家新生代企业家商会,共有以“80”后“90后”为主体的青年企业家会员1200多人。加大对民营经济代表人士的培训力度,通过组织开展交流研讨、学习培训、举办“淮商大讲堂”“私董会”等活动,不断提高企业家的经济管理水平和整体素质。三是开展典型宣传。连续7年牵头组织开展“淮安年度经济人物”评选活动,累计评选出“年度经济人物”62名,年度经济人物提名奖68名,对荣获年度经济人物以及经济人物提名奖人选在全市经济发展大会上进行隆重表彰,并通过市主流媒体深度宣传报道,广泛宣传民营企业群体中的先进典型,大力弘扬优秀企业家精神和工匠精神,在全社会引起积极反响。

二、搭建平台,赋能民营经济
依托淮商服务中心,建立完善“1+N”工作机制,创新打造企业服务平台,面对面为广大



民营企业提供贴心服务,市工商联“面对面”服务民营企业经验做法获全国政协副主席、全国工商联主席高云龙亲笔批示。搭建法律服务平台。在淮商服务中心设立专门为民营小微企业提供公益性法律援助的窗口,由市律师协会常年派驻律师轮值;建立民营企业诉调委员会,帮助企业化解经济纠纷,成立了全省首家民营企业巡回法庭;在18家商会建立民营企业仲裁工作站,促进商事纠纷多元化解。与市中院合作联合开展“法润民企6+1”行动,深入商会和企业帮助解决涉法涉诉问题。三年来共调解各类涉民企纠纷案件500多件,涉案金额4亿多元,帮助企业节省诉讼、执行成本近千万元。市工商联非公企业人民调解委员会调解买卖合同纠纷案入选全国工商联“百佳商会调解典型案例”。搭建金融服务平台。与各大银行、金融机构合作,在淮商服务中心设立金融产品超市,及时推介面向中小微企业的金融产品,以及专门面向市工商联常执委企业的“工商精英贷”。推动以商会为主体的银商企三方对接,建立“淮商易贷”互助转贷资金池,为企业银行贷款转贷提供周转资金,5年来累计为1154家企业办理提供转贷资金32.85亿元,占全市“过桥”服务总额一半以上。搭建科技服务平台,以淮商学院为主要载体,引导企业加强与大专院校、科研机构合作,积极开展教授(博士)进企业、企



业家进校园的“双进”活动。以民营企业“专家工作站”为主体,建立校企合作常态化工作机制,帮助企业打通人才链、产业链,在全市40多家民营企业建立专家工作站,累计为企业实施科研项目30余个,提出科技进步意见措施400余条,面向建站企业员工组织各类培训3000多人次。打造交流合作平台。自2013年起,每年紧紧围绕市委市政府中心工作选择不同主题举办淮商峰会,助力招商引资,促进淮商回归助力家乡发展,吸引了大批淮商“凤还巢”回乡投资兴业。牵头成立淮河生态经济带工商联、淮河生态经济带食品产业链联盟,加强与淮河节点城市的产业协作,主导推动形成淮河流域大淮商合作格局。

三、履职尽责,积极参政议政

充分发挥工商联在民营经济人士参与政治和社会事务中的主渠道作用,积极引导民营经济人士围绕经济建设和群众普遍关注的热点、难点问题提出意见、建

议。一是深化政企沟通。会同市委营商办(现市数据局)创新建立“党政亲商会”制度,党政领导和有关政府职能部门每月与企业家面对面沟通交流,通过座谈、调研、会办等多种形式,对企业提出的问题实行清单销号办理,形成了“交办—督办—回访—反馈—续办”的“闭环”管理机制,截止目前已举办30期,共有300多位企业家参与,产生了良好的示范效应和广泛的社会反响。二是深入调查研究。先后围绕新冠疫情对民营企业的影响、提升民营企业自主创新能力、培育壮大现代产业集群、打造专精特新小巨人企业、千企技改等方面开展专题调研,撰写有影响、有质量的调研报告43篇,其中36篇获市委市政府和全国工商联、省工商联主要领导批示肯定。特别是疫情期间,密切关注新冠疫情对企业带来的影响,深入企业座谈研讨,形成《新冠肺炎疫情下的企业复工复产专题调研及建议》《当前我市



服务业复市复业情况调研及建议》《关于加强我市民营企业风险预警和防范的调研报告》等,受到市委市政府主要领导亲笔批示。三是积极建言献策。成立参政议政委员会,督促民营企业围绕淮安市产业政策及推动高质量发展等方面积极资政建言。充分利用参与人大立法协商、政协政治协商等平台,组织企业家人大代表、政协委员积极参政议政,五年来,全市民营经济人士提交议案、提案、建议200余件,反映社情民意400余条,全市各级工商联共提交团体提案90余件,其中关于推动民营企业参与乡村振兴战略等3条建议被列为重点督办提案。四是关注社情民意。及时收集民营经济人士对习近平总书记相关重要讲话、全国“两会”、二十届三中全会精神等重要会议的反应,适时开展思想状况调研,结合召开常执委会、商会“三长”会议、走访调研等时机有针对性地开展政治引领和思想引导。积极将我

市社情民意和企业诉求通过专报信息、宣传稿件的形式加以反映,五年来被中央统战部、省委办公厅、省委统战部信息内刊,全国工商联、省工商联信息专报采用信息50余条。

四、聚力聚焦,履行社会责任

一是凝聚帮扶力量。2017年成立淮商慈善基金会,引导民营经济人士在抗击疫情、抗洪救灾、乡村振兴、服务社会中担当奉献,先后开展“困难家庭重症患儿救助”、“百名困难家庭大学生助学”“千企帮千户”、“百企帮百村”等品牌特色活动。特别是2020年疫情爆发后,动员组织全市广大淮商不计得失、全力以赴,用实际行动践行初心使命。据不完全统计,疫情期间全市各级商会、企业包括异地淮安商会累计捐赠口罩、医用防护服、核酸检测试剂等各类物资及现金价值2340多万元。市健康产业商会被表彰为全国工商联“抗疫先进商会”,2家常执委企业被表彰为全国工商联“抗疫先进民营企业”,二

是聚焦乡村振兴。大力实施“万企兴万村”行动,发布“万企兴万村”行动倡议,组织市直商会参与全市40多个经济薄弱村乡村振兴工作,组织评选十佳“万企兴万村”行动典型项目,并在盱眙召开全市“万企兴万村”行动现场推进会,示范引领广大民营企业在“万企兴万村”行动中积极担当作为。2023年,我市5个村企联建项目获评江苏省“万企兴万村”行动典型项目。三是创新开展“淮商情”光彩行动。先后组织了淮商情济困行、助学行、关爱行、助村行、公益行等一系列帮扶活动,5年来累计捐款捐物价值5000多万元,取得广泛社会影响。“淮商情”光彩行动和“百名困难家庭患儿救助”先后被市政府评为第三届、第四届“淮安慈善奖最具影响力慈善项目”。

五、强基固本,夯实组织基础

一是提升商会发展质效。按照“扩量、提质、赋能”要求,加快发展优势产业、战略新兴产业商会。目前,全市共有各级各类商会229家,其中,市直属商会49家,县(区)属商会180家,共有登记会员2.2万人。按照“四好”要求,规范商会管理,完善商会领导班子评价体系,专门建立市工商联领导班子成员挂钩联系商会工作制度,指导商会完善各项规章制度,推动商会健康发展。2023年,6个县(区)工商联被评为全国“五好”工商联,8家商会获评全国“四好”商会,10家商会获评省级“四好”商会。二是稳步推

进商会党建。成立市总商会党委,按照党的组织和党的工作“两个全覆盖”要求,树立“以党建促会建、以会建强党建”思路,推进符合条件的行业商会、异地商会建立商会党组织,并在商会党组织中设立统战委员,截止目前,全市共建立商会党支部205家,其中联合党支部5家,市直商会党支部组建率达100%。完善总商会党委工作运行机制,召开商会党建工作推进会,制定下发《商会党建工作要点》,商会党组织战斗堡垒

作用不断增强。三是加强工商联机关效能建设。深化“不忘初心、牢记使命”“党史学习教育”“学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育”“党纪学习教育”成果,抓好市委巡察组反馈问题的整改落实,加强机关干部思想政治教育和日常管理,提高机关干部严守规矩的自觉性。开展“创四型机关、建淮商之家”主题活动,加强机关干部“四种能力”建设,打造“敢担当、重落实、善创新”的工商联干部形象。

站在新的历史起点,淮安市工商联正以永不懈怠的拼搏精神和一往无前的奋斗姿态,高举习近平新时代中国特色社会主义思想的伟大旗帜,守正创新、勇毅前行,不断开创促进“两个健康”工作新局面、绘就工商联事业新篇章,为聚焦打造“绿色高地、枢纽新城”,全面建设长三角北部现代化中心城市,更好展现“象征意义”再建新功、再续辉煌! ◆

(执笔人:陈春泉)

发挥优秀企业家引领作用 促进经济高质量发展

■ 陶光华

改革开放以来,淮安经济发展经历了从小到大、由弱到强、不断壮大的过程,涌现出一批优秀企业家,他们以“包容开放、尚德厚朴”的优秀品质和“勇于拼搏、敢为人先”的开拓精神,在市场经济大潮里奋楫扬帆,为积累社会财富、创造就业岗位、促进经济社会发展作出了重要贡献。然而,我市在发挥优秀企业家作用方面还存在一些不足,具体表现为:企业家精神弘扬力度不足、社会地位不够彰显、全社会尊重企业家的氛围不够浓厚、创业创新动能未能充分激发。为进一步发挥优秀企业家引领作用,营造企业家健康成长环境,厚植重商、亲商社会氛围,激励企业家和创业者投身经济建设,促进淮安经济高质

量发展,提出如下建议:

一、建立健全领导干部走访慰问制度,让企业家更有归属感。在市、县(区)、镇街三级建立主要领导走访慰问企业制度,进

一步丰富101%挂钩帮扶、市领导联系企业等工作内容,定期上门了解企业生产经营情况,主动与企业家谈心交流,了解掌握企业家思想状况,关心企业家身体、家



庭、子女等情况；特别是在春节、中秋节等重要节日期间，各级党政主要领导带队上门慰问区内头部企业，切实把党委政府的温暖送到企业家的心坎上，让企业家更有归属感、自豪感、荣誉感，激发增投入、抓发展的信心和热情。

二、组建不同层级微信群，密切政企沟通，提高政务服务精准度。进一步加强政府部门与企业家微信交流机制，发挥好“亲清连心·聚力同行”企业家微信群功能，邀请更多部门、更多企业进群，扩大征集企业诉求的覆盖面；建立由行业主管部门牵头的不同行业重点企业家微信群，进一步畅通政府部门与企业家密切、高效沟通联系的通道，让企业的声音“听得到”、意见“看得到”、诉求“办得到”。

三、组建企业家精神专题报道组，加大正面宣传，提升社会对企业家群体认可度。建议由市委宣传部、市委统战部牵头，主要媒体参与，组建企业家精神专题宣传报道组，由市主要媒体统筹策划和实地采访，深挖优秀企业家创新创业、服务社会故事，注重运用“无线淮安”、市委宣传部抖音号（真淮安·正淮安）、《淮安日报》等新媒体平台全方位、高频率进行宣传，展示企业家正面形象，充分发挥优秀企业家榜样引领作用，营造有利于企业干事创业的良好舆论环境和社会氛围。

四、成立企业家学院，搭建新



发展平台，助力企业家健康成长。建议整合各方资源，成立企业家学院，设立企业家培训考察专项资金，常态化组织开展企业家培训考察活动。邀请优秀企业家和优秀企业高管作为导师，传递企业家精神，传授经营管理技能，带动和促进企业家群体特别是青年企业家的快速成长和二代企业家代际传承。以企业家学院为载体，集聚知识、信息、人脉等资源，搭建企业家学习交流平台，拓展企业家格局视野，激发企业家创新创业活力。

五、优化法治环境，促使企业依法依规经营。围绕“广覆盖、全方位、高质量”目标，加强对民营企业合法权益的依法保护，积极关注和帮助解决民营企业的法治需求，加大法治宣传力度，深入开展送法进企业、进商会、进园区、进项目的法律“四进”活动，引导企业依法经营依法治企；进一步

放大“法润淮商”、“和”护淮商等品牌效应，健全企业合规第三方工作机制成果运用，促进民营经济领域矛盾纠纷多元化解，为民营经济发展营造良好法治环境。

六、强化荣誉激励，激发企业家干事创业热情。建议将全市企业100强或200强企业开票销售、入库税收等主要数据脱敏后按月通过相应微信群向企业家群体发布，让企业家获知经济发展以及本企业在全市排名情况，以激励先进，营造比学赶超氛围，促进全市企业竞相发展。坚持评选表彰年度经济人物，定期评选发布进位奖、创业奖、慈善奖等荣誉称号，表扬在承担社会责任、参与光彩事业、企业销售增长等方面表现突出的企业，不断增强企业家发展信心，激发企业创业创新动能。◆

（作者系市政协委员，市工商联党组成员、副主席）

“携手共进 催化新质生产力” 百强名企淮安行活动举行

■ 沈 雷

作为中国·淮安第四届淮河华商大会的重要活动板块,2024年5月22日,“携手共进 催化新质生产力”百强名企淮安行活动在涟水举行。江苏省政协副秘书长、省工商联副主席胡明,淮安市委副书记赵正兰,福建省泉州市委统战部副部长、市工商联党组书记陈晖,淮安市委统战部常务副部长、市社会主义学院院长、市工商联党组书记施勇,涟水县委书记洪然以及省内外民企100强、知名头部企业、上市公司、专精特新企业负责人,淮安市各县区工商联领导等百余名嘉宾出席活动。

胡明在致辞时表示,发展新质生产力可以解决企业高质量发展中的难题,为撬动行业蓬勃发展提供新支点,为新时代民营经济发展带来新的机遇。民营企业要在江苏打造新质生产力阵地中担当重任。要牢牢抓住科技创新这个根本,建设人才高地,发挥补短板、锻长板中的协同支撑作用。民营企业要坚定信心敢闯敢干,因地制宜发展新质生产力。立足实际、着眼全局、因地制宜、因企制宜、找准定位,抢先布局新领域新赛道,加快传统产业智改数转,提高市场竞争力。要不断完善发展新质生产力的服务举措。广搭平台、广建载体、广联力量,进一步发挥“1+N”工作机制作用,开展经贸活动,发挥

工商联职能优势,推动持续优化营商环境,涉企政策落地见效,帮助企业纾困解难,促进民营经济发展壮大。

赵正兰在致辞时代表市委市政府,对省工商联和相关省市工商联以及所有关心支持淮安发展的企业家和各界朋友表示衷心感谢。她说,近年来,淮安坚持“项目为王、环境是金”工作导向,一批投资超50亿元、超百亿元的重大项目落地建设。本届华商大会签约项目211个,总投资1486亿元。淮河华商大会已成为海内外侨胞和长三角华商参与支持区域经济发展的重要平台,是淮安对外开放的城市名片。淮安将努力当好江苏“打造发展新质生产力重要阵地”的重要力量。

洪然从“‘常来涟水、顺风顺

水’,在涟水生活,享受的是幸福宜居的美好时光;‘投资涟水、如鱼得水’,在涟水兴业,拥有的是前景广阔的发展舞台;‘做的要比说的好,服务要比需求早’,在涟水发展,享受的是舒心顺心的服务体验”三个维度作产业推介。

匹克(中国)有限公司董事长许景南,江苏中奥文旅发展有限公司董事长曾一立,有量(上海)信息技术有限公司董事长李钟伟,江苏嘉拓实业有限公司董事长任峰,中路交科检测技术有限公司执行董事、中路交科科技股份有限公司首席工程师杜骋,金盾检测技术股份有限公司技术总监王大为等6位知名企业负责人分别作主旨演讲。会前,与会人员参观了江苏今世缘酒业股份有限公司。◆



市工商联倾力打造“淮商大讲堂”工作品牌 助推民营经济高质量发展

■ 陈春泉

2024年以来,市工商联围绕促进“两个健康”工作主题,聚焦弘扬优秀企业家精神助推民营经济高质量发展,倾力打造“淮商大讲堂”工作品牌,针对民营经济和民营企业发展中的热点难点问题,邀请全国知名的专家、学者和民营企业企业家进行专题授课,帮助民营企业企业家修炼内功、开阔眼界、增长本领,助推我市民营经济高质量发展。

团结引导聚共识。始终把民营经济人士思想政治建设放在首位,强化政治引领,持续深化理想信念教育,引导广大民营经济人士坚定不移听党话、跟党走。举办两期非公经济代表人士理想信念教育培训班,进一步丰富培训形式,将学习党情国情、实地考察

优秀企业、现场观摩商会活动阵地等内容充实到培训课程中,提升培训效果。

专业培训提素质。围绕企业经营管理和前沿应用,邀请专家进行专题分享。首期淮商大讲堂邀请了知名淮商企业家、江苏康乃馨纺织集团董事长周观林分享了企业发展至今30年来在人才培养、股权激励、打造可持续的企业人才发展机制等方面内容,受到企业广泛好评。为促进企业融通发展,帮助企业数字化转型,提升运营效率,市工商联邀请工信部大数据产业人才基地AI高级专家、实战派人工智能创始人殷晓五作专题授课,让企业家们对人工智能有新的认知,同时对布局AI应用有新的视角。

宣讲政策促发展。开展政策宣传解读,是帮助企业用好、用足政策的重要前提和保障。市工商联围绕构建和谐劳动关系、《新公司法》等内容,邀请市中级人民法院民三庭庭长孙坚以《企业用工法律风险及合规化建议》为题,提醒广大企业家们在劳动合同订立阶段、履行阶段、终止阶段需要特别注意的法律风险和风险预防措施;邀请市中院民二庭庭长陈加雷以《新公司法修订要点》为题,向与会人员介绍了新《公司法》在公司治理制度修订、公司出资制度修订、公司股东权利保护修订等方面企业家关注的重点修订内容。◆

(作者系淮安市工商联秘书长)

委员情怀与担当

——记淮安市政协委员、市工商联执行委员王应黎

淮安市九届政协委员中,有一位企业家委员拥有高级经济师职称,具有扎实理论功底与丰富实践经验,他充分发挥自身优势,持续推动淮安经济社会发展,尽显委员情怀与担当。他就是淮安市政协委员、市工商联执行委员王应黎。

胸怀家国情怀,助力民营企

业发展。秉持“位卑未敢忘忧国”的理念,王应黎以政协委员的高度责任感与使命感,深入调查研究,积极建言献策,助力淮安民营企业高质量发展。2022年8月30日,他作为企业家委员代表应邀参加江苏省政协举办的政企座谈会。会前,他围绕民营企业传承问题,深入走访淮安和外地的民

营企业,与民营企业企业家座谈交流,掌握大量第一手资料。会上,他提出民营企业代表中国经济最具活力的一面,民营企业的传承将深刻影响未来的经济动能。江苏民营企业队伍庞大,江苏民营企业正处于“一代”与“二代”交接班的关键时期,做好民营企业的传承不仅是企业的“家事”,更是

“省事”“国事”，建议加强政策引领，搭建“传、帮、带”平台，激励新生代企业家茁壮成长，既有利于帮扶民营企业做好事业传承，又可以促进江苏省民营经济蓬勃发展。王应黎的建议得到了许昆林省长的高度认可，许昆林省长要求有关部门进一步调研，拟定落地措施，推动全省民营企业可持续健康发展。

胸怀担当情怀，推动淮安经济发展。王应黎针对淮安经济社会发展面临的突出问题，从宏观建议与微观对策两个方面，为党委政府科学决策提供参考。在助力淮安产业发展方面。2022年，王应黎作为课题组长，会同市工商联有关领导承接淮安市社科联课题《打造具有重要区域影响力的智能制造产业集群研究》。在课题调研中，他尽职尽责，围绕“完善专精特新智能制造产业链，推动新旧动能转换”等多个子课题重点深入研究，针对实施智能制造关键核心技术攻关计划、完善产学研协同创新体系、补齐拉长智能制造产业链、拓展智能制造应用场景、营造良好发展环境等产业发展的关键环节，提出多项建议和意见。该课题成果通过专家评审，并被纳入《淮安智库》汇编，作为市委、市政府在产业规划方面的重要决策参考。在助力招商引资方面。王应黎充分发挥工商联执行委员的优势，积极为企业和政府搭建交流合作的平台，通过项目招引、提案建议等助力淮安招商引资工作取得新成效。一方面，通过中国中小商会



企业协会、淮安市湖北商会等协会组织以及社交活动，在合适的场合、合适的时机，主动宣传淮安市优越的营商环境，邀请多批次外地客商来淮安考察投资。近年来，邀请深圳、杭州、徐州等地客商来淮考察，促成年营业额3亿元的项目在淮安落地。另一方面，王应黎针对招商引资工作进行深入思考，提出《加大淮安市数字化招商》的提案，为淮安数字化招商工作理清了思路，提供了数字化招商的新路径，引起市相关部门高度重视，相关建议意见被采纳落实。

胸怀为民情怀，增进人民群众福祉。王应黎始终将群众利益置于首位，关注教育公平、医疗保障、住房改善等民生公益问题，通过提案和社情民意信息等建议加大民生投入，不断提升群众获得感、幸福感与安全感。他在担任淮安市湖北商会支部书记期间，积极投身公益事业，关心困难企业和群众，用实际行动展现了他为民情怀。2024年9月，参加市

工商联举办的“淮商情助学行”活动，王应黎带头捐款并号召商会会员踊跃捐助，为贫困学子筹得近万元学费。此外，王应黎还积极参与国家、省、市相关公益协会等活动，与关心和帮助淮安民生发展的社会各界人士深度交流，围绕淮安民生改善等议题多渠道建言资政，持续参加“我为群众办实事”等公益活动，为中小企业和群众切实解决急难愁盼问题。

王应黎以实际行动诠释了市政协委员的情怀与担当，获淮安市政协及市工商联的认可 and 赞誉。2023年6月，被淮安市工商联党委评为“优秀共产党员”。2022年、2023年，连续两年被市政协评为“年度优秀人物”。2024年，他当选中国中小商业企业协会副会长，在更高层面为中小企业发展建言献策。未来，王应黎将继续不忘初心、牢记使命，持续为淮安经济社会高质量发展贡献智慧力量，书写精彩履职篇章。◆

(陈 跃)

推进政协协商与基层社会治理融合 工作的几点思考

■ 淮阴区政协副主席 曹正锋

党的二十大报告指出,协商民主是实践全过程人民民主的重要形式,政协协商和基层协商是协商民主的两种重要形式。推动政协协商与基层协商有效衔接相融共促,既发挥人民政协作为专门协商机构作用,拓宽了政协履职渠道,又助推基层社会治理,把政协制度优势转化为国家治理效能。如何发挥政协优势,在参与基层治理中转化为治理效能,是一个具有战略性和前瞻性的重要理论和实践问题。

一、淮阴区政协探索实践情况

(一)找准结合点,精心谋划融合思路。一是推动“码”上议与党群议事融合。指导村(社区)书记抓好会前、会中、会后三个时间节点推进融合。会前,针对党群议事会上政策性较强、情况较复杂的议题,提前交由“码”上议进行调研协商,摸清情况,吃透政策,理清思路,提出建议;会中,根据党群议事会议题的实际,有针对性的邀请相关政协委员参与协商议事,借助政协人才荟萃、智力密集、联系广泛的优势,以更宽广的视角、更丰富的经验,提升党群议事质效;会后,对部分已经通过,

但需要进一步细化落实的议题,借助“码”上议平台,深入广泛的调研协商,形成群众认可共识,提升实施的科学性、合理性。二是推动“码”上议与社会治理中心融合。充分利用镇(街道)社会治理中心整合网格化治理、信访、12345热线、行政执法、行政审批等工作的优势,将社会治理中心作为融合的结合点,推动“码”上议与相关工作衔接,打通彼此间信息交互,实现横向、纵向的畅通。具体来说,基层网格员每天走村入户,及时掌握大量基层信息,根据融合版“五议五不议”的标准将适宜通过协商议事方式解决的议题提交相应“有事好商量”协商议事室,不适宜协商议事方式解决的则由其他渠道予以处理。基层时常会接到上一级党委政府及相关部门交办的有关问题,有些问题往往在政策层面很难处理,通过“码”上议平台把问题摆在明面,让大家一起想对策。三是推动“码”上议与信访问题融合。重点围绕群众“自治”难解决,“法治”解决会影响群众之间、干群之间团结和谐,适宜“码”



上议解决的信访问题,通过协商议事,以“德治”为补充,讲法、讲理、讲情推动相关问题得到妥善解决,矛盾得到有效化解。

(二)抓住关键人,健全完善融合机制。一是抓住镇(街道)党(工)委书记。指导镇(街道)层面成立“码”上议与基层社会治理融合工作领导小组,镇(街道)党(工)委书记为挂帅人负总责、亲自抓。一方面确保融合工作能够围绕中心融进去、服务中心有作为,另一方面也确保融合工作能够得以有力有效的推进落实。二是抓住镇(街道)党(工)委副书记。镇(街道)党(工)委副书记作为镇(街道)政协工作具体负责人,也是融合工作的一线操盘手。通过镇级层面建立“码”上议与社会治理融合工作联席会商制度,镇(街道)党(工)委副书记每月召开一次镇“一办六局两中心”主要负责人以及村书记会议,通报“码”上议与社会治理融合工作开展情况,研究判断有关议题的处理方式,做好有关工作的统筹、指导、协调和督促。三是抓住村居党组织书记。村居党组织书记身兼基层议事室召集人、网格长等多重身份,是最基层融合工作的领头雁。为推动融合工作的开展,区政协对口联系的委办指导村居书记推进“码”上议与党群议事、网格化管理的融合开展,指导镇(街道)党(工)委会办解决试点



村居在推进融合工作实践中遇到的难题,扶稳走好,确保村居一级融合在党领导下有组织地开展、有步骤地实施、有计划地进行。

(三)拓宽协商路,积极扩充融合渠道。一是在社区探索实践。指导王家营街道营中等社区试点开发“智慧营中”微信小程序,整合“码”上议和社区有关公共服务综合系统以及社区服务窗口功能,将基层社会治理的诸多事务汇聚到一起,便于居民在一个平台操作办理。二是与部门联合探索。与区委组织部、区委政法委、区民政局、区司法局、区信访局、区行政审批局等相关部门围绕“码”上议与基层社会治理融合进行深入研究,认真研究“码”上议与相关部门工作的融合路径。配合区委组织部在部分村、社区探索党建引领乡村治理“红网连心”行动试点工作,变“单

打独斗”为“多方联动”,进一步扩展融合之路。三是充分发挥界别优势。探索建立农业农村、民宗等界别委员联系界别群众议事室,借助“码”上议平台,打通委员联系界别群众“最后一米”,畅通委员与界别群众联系、沟通和交流的渠道,推动委员精准、便捷服务基层群众,助力基层发展。有效凝聚界别共识,汇聚界别力量,为基层社会治理凝聚起强大合力。

二、工作体会与成效

在探索实践中,我们始终做到三个坚持。一是始终坚持党的领导。只有坚持“码”上议与社会治理融合工作在基层党委领导下推进实施,才能确保融合工作顺利推进、行稳致远,汇聚更大合力,始终朝着正确的政治方向前进。二是始终坚持解放思想。融合工作是推进基层社会治理的探

索实践,没有现成的模式和成熟的经验,必须敢于在原有的制度基础上大胆突破、大胆尝试。三是始终坚持结果导向。融合工作是政协协商与基层协商有效衔接的具体实践,要让这项工作有生命力、吸引力,就必须有实效、有实绩,有章法、好操作,用实实在在的证明自身价值,引导基层从“让我做”到“我要做”的转变,推进政协协商与基层协商有效衔接的路径探索。

我区“码”上议与社会治理融合工作的探索实践虽然范围小、时间短,但工作成效已初步彰显。一是部门认可。相关部门同志认为融合优化了工作处理的渠道和路径,攥指成拳,凝聚出基层治理新合力。二是基层点赞。基层工作人员往往身兼多职位,涉及多部门多领域工作,融合工作减少程序性虚耗,形成最短回路,增强“码”上议服务群众实效性和时效性。三是群众叫好。融合工作让基层群众反映的问题更加顺畅、更有力度地得以解决,群众满意率持续提升,实现了小事不出村居,大事不出镇街。

三、几点思考

(一)提高思想认识,充分认识融合工作重要意义。人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,协商是其重要政治职能。进入新时代,人民政协肩负着在基层群众中开展民

主协商的新任务,这就要求人民政协进一步发挥“专门协商机构”在基层的作用,推动委员下沉,把民主协商工作向基层延伸,不断创新基层民主协商机制,听民声、聚民意、解民忧,积极协助基层开展协商议事工作。“有事好商量,众人的事情由众人商量”,政协协商与基层协商有效衔接可以有效化解基层群众与基层政府、村级组织在主体地位上不对等、在协商能力和信息获取上不对称问题,充分发挥基层协商民主作用。政协机构可以从第三方的角度,形成政治协商与基层协商的有效衔接,更好地实现基层民主的价值功能。基层政协要发挥丰富协商经验和优良协商传统,从机制、渠道、人员等多方面为基层协商民主建设提供借鉴与支持。尤其要发挥广大委员联系广泛、智力密集、人才荟萃优势,在基层协商过程中发挥示范作用,推动协商成果加快转化。

(二)坚持党建引领,有序推进协商议事阵地建设。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》,在政协系统全面推进党的组织对党员委员的全覆盖、党的工作对政协委员的全覆盖。基层政协组织要在同级党委领导和政府支持下,认真贯彻落实上级政协关于“有事好商量”协

商议事工作指导意见,严格按照相关要求,建设基层协商议事场所,并同步完善基层协商议事的组织架构和体系建设,实现协商议事室在镇、街道和村、社区全覆盖。同时,积极创新搭建议事载体,利用互联网优势,探索建设“有事好商量—‘码’上议”平台,通过线上线下结合、社区网格化推送的方式,让老百姓就近可参加民主议事,有效赋能了基层协商,更好地将“协商于民、协商为民”落到实处。

(三)紧贴基层实际,规范协商议事活动程序机制。在协商议题上,要解决“协商什么”的问题。找准政协协商和基层协商的有机结合点,重点围绕事关本地建设发展的重大问题、重要规划,涉及群众权益的政策制定调整,贯彻党政决策部署、制定落实工作计划,以及切点小、关联广、群众普遍关注的民生问题等方面开展协商,使民主议事活动接地气。在协商主体上,要解决“谁来协商”的问题。坚持利益相关者参与原则,在同级党组织统一领导下,由协商议事室召集人牵头召开议事会议,组织村(社区)的老干部、老党员以及有一定威望的乡贤、精英代表、有关政协委员、利益相关方代表和相关党政部门负责人共同参加。引导基层坚持党委领导、政府支持、政协搭台、各方参与、服务群众的工作格



局,以群众满意为根本,以质效评估为手段,进一步推动“有事好商量”协商议事工作,提升协商议事水平和成效,真正将“有事好商量”协商议事工作落到实处,让“有事好商量”协商议事室真正成为党委政府的“好帮手”、人民群众的“连心桥”、委员履职的“新平台”。

(四)强化问题导向,扎实推动基层协商成果转化。要进一步提升协商成果转化实效,把推动问题解决、做好成果转化作为协商议事的根本出发点和落脚点,探索建立成果转化评议机制。要创新打造更接地气的基层协商议事工作品牌,通过搭建更多协商议事平台,让意见建议得到充分表达,从而有效地促进社会各方的沟通协调,真正使政协协商与基层协商有机衔接,拓宽了党委政府问政于民、问计于民、问需于

民的渠道,为广大群众表达诉求、反映意愿提供了有效平台,为委员开辟了融入基层、融入群众的新途径,在推动人民政协制度优势转化为参与基层治理的效能上取得成效。推进政协协商与基层协商的有效衔接,有利于提高基层协商的制度化水平、提升基层协商的质量,有利于拓展和畅通人民政协参政议政、建言献策的渠道。基层政协应不断总结和探索政协协商与基层协商资源共享、互为补充和促进的理论及实践,充分展现人民政协为人民的担当和作为。

(五)加强统筹协调,广泛凝聚社会各界强大合力。基层政协要积极争取党委政府支持,统筹各方有效力量,成立基层民主协商工作指导小组,有序推进各项工作。建立政协办公室和专委会联系指导镇街机制,定期了解推进情况,研

究分析问题,推广典型经验。政协各专委会要发挥好专门协商机构的职能作用,积极探索搭建具有界别特色的协商平台,把基层民主协商与人民政协履职活动有效衔接起来,做到上下联动、形成合力。推动基层党委成立基层民主协商工作领导小组,指导村(社区)搭建协商议事平台,制定议事章程、协商规则,有序组织开展协商议事活动。坚持试点先行,慎重稳步推进。要广泛开展政策宣传,学习和普及相关知识,倡导协商精神,培育协商文化,让民主协商意识在广大人民群众中根深叶茂。基层政协要充分利用报纸杂志、门户网站、微信、政协云等平台,积极宣传基层协商民主工作的重大意义,大力推介基层民主协商工作的优秀典型和先进事迹,营造全社会关心、支持、参与基层协商的浓厚氛围。◆

(本文入选江苏省政协2023年度理论研讨会论文集)



张天龙节气谚语篆刻
立冬东北风 冬季好天空

我托委员捎句话

——金湖县政协探索民主监督协同媒体监督新形式

■ 政协金湖县委员会

金湖县政协聚焦新时代民主监督新要求,积极探索政协民主监督与媒体舆论监督融合贯通、协同发力新形式,与媒体合作开设电视专栏—《我托委员捎句话》,将政协民主监督具体过程真实展现在观众面前,凸显政协民主监督的社会影响,实现民主监督渠道更多元、形式更灵活、成效更彰显。

一、工作背景

中共二十大报告指出,要完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制。面对新时代政协工作这一新要求,需要聚焦民主监督的“人民属性”,务实探索民主监督“有民参与、为民呼吁、得民关注、替民解忧”的有效途径,通过方式方法的创新,更好地体现政协民主监督的开放性和群众参与度。政协民主监督的“人民属性”,决定其理当服务人民、依靠人民,媒体也因其受众是广大人民群众才形成舆论监督的社会力量。政协民主监督和媒体舆论监督都以人民为中心,具有民主、公开、柔性的共性,两者融合贯通、协同发力,可以实现优势互补、相得益彰、柔中带刚。

二、主要做法



县政协和县融媒体中心联合开设《我托委员捎句话》电视专栏。专栏以“我”作为群众代表,将民生实事诉求和群众关注的党政重点工作,托付委员捎话给相关职能部门,用镜头将协商监督全景式向社会呈现,增强政协民主监督的社会影响力,推动人民群众普遍关注的问题得到有效解决。

(一)搭建平台,让群众“托有渠道”。一是拓展内部平台。依托“有事好商量”协商议事室、社情民意联系点和委员个人工作室,引导委员在固定地点、固定时间“亮身份”“亮职责”,收集群众需要向党委政府反映的意见建议。二是借助政府平台。与政府12345平台合作,由平台在群众日

常反映的诉求中认真梳理,筛选带有一定普遍性的合理诉求推送给政协。三是联通网络平台。在金湖论坛开辟专区,开通“社情民意收集直通车”,常态化面向社会大众征集信息。

(二)完善程序,让委员“捎有规范”。一是把准民主监督选题。定期召开民主监督选题论证会,排除偏执过激、尚无条件解决的过度诉求,以“帮忙不添乱”为原则,通过精准选题和务实的协同监督,助推凝聚共识、加快发展、构建和谐。二是做优民主监督过程。物色政治过硬、能力过硬的委员担纲领衔,按照深入一线充分调研、组织委员协商议事、认真撰写社情民意、与职能部门面对面协商办理的工作流程,让

规范有序、环环相扣的民主监督在镜头下生动呈现。三是做实民主监督场景。组建电视专栏节目录制专业团队,采用纪实手法,注重民主监督的现场实录和同期声运用,凸显节目的真实感和视觉冲击力。

(三)增强合力,让民声“办有回音”。一是以社会反响推动“办有回音”。精心录制的民主监督节目在金湖电视台新闻频道正式播出,同时通过金湖融媒体抖音号等平台多渠道传播,提升专栏节目的收看率,通过广泛深远的社会反响提高民主监督成效。二是以落实机制确保“办有回音”。联合县委办、县政府办出台《政协协商成果采纳落实反馈工作实施办法》,为推动民主监督工作落地见效提供有力支撑。三是以跟踪问效反馈“办有回音”。县电视台新闻频道两周内跟踪录播职能部门解决群众诉求的做法和结果,让老百姓在媒体上及时了解我托委员捎句话的真实回音。

三、成果反响

经过近两年的探索,《我托委员捎句话》民主监督电视专栏已逐渐成为县内拥有众多受众的品牌栏目。

一是提升了政协民主监督质效。《我托委员捎句话》民主监督电视专栏,让民主监督从后台走到前台,从政协单一的内在渠道转向多元的开放空间,镜头下的正式和郑重、面向社会播出的意义和影响,不仅进一步增强了政

协认真履职的态度,而且强化了被监督主体诚恳接受监督、认真回应群众关切的动能。其中《控减直播稻,推广机插秧》这一期节目,全程录制了粮食加工企业主向委员反映情况、委员实地调研、履职小组议政、撰写社情民意、与职能部门协商的全过程,节目播出后不仅强化了职能部门的工作力度,也引起了种粮大户的高度重视,建议上级出台扶持政策的社情民意信息被省政协转报分管副省长作决策参考。

二是增强了委员履责责任感。栏目开办以来,先后有116名委员参加电视专栏的录制,12名委员围绕选题牵头组织开展调研协商。群众托委员反映的城区停车难问题通过专栏节目的持续跟踪,引起社会广泛关注,推动了相关职能部门出台得力措施加以解决。其他诸如农民集中居住后配给小菜园、道路交通安全、校园食品安全、城区公交服务等都通过联动监督取得良好效果,由此也切实增强了广大委员主动履职的热情和自信。

三是获得了各方广泛好评。《我托委员捎句话》民主监督电视专栏已播出12期,产生了较大社会反响,群众对县政协民主监督效果表示满意和肯定,观众纷纷点赞留言,并在朋友圈广泛转发。《人民政协报》对此作了专门报道,金湖县委书记贺宝祥肯定联动监督有创意、有力度、有成效。

四、经验启示

实践证明,《我托委员捎句话》联动监督电视专栏,是契合政协工作和媒体性质、任务的有益尝试。我们在探索政协民主监督与媒体舆论监督融合贯通新路径中,得到以下启示:

一是政协履职内容要接地气、顺民意。民心所向、政协所往。要引导和鼓励委员深怀人民群众这个“大我”,多关注发展大事、民生实事、关键小事,多到现场看、多见具体事、多听群众说,要切实让群众这个“大我”托委员捎的话,通过协商监督及时传递、持续跟踪、落实到位。

二是政协履职方式要拓渠道、增活力。在正确把握政治方向和分寸尺度的前提下,通过工作创新,拓宽渠道,让民主监督在群众有序参与中公开透明地实施,可以有效增强政协履职的活力,增强政协在经济社会生活中履职存在感和现实影响力,让人民群众真切感受到委员就在身边、政协就在身边。

三是政协履职导向要重实际、求实效。人民政协是国家治理体系的重要组成部分,政协履职应适应时代要求,坚持问题导向,力戒形式主义,防止走过场,以务实的履职成效体现人民政协的担当和作为。同时,政协履职应开门开放,与群众相联相通,接引源头活水,避免自我循环,真正让人民政协走进人民,让人民走进人民政协。◆

编者按:为让广大市、县区政协委员了解熟悉社情民意信息,本期我们选编了3篇2023年被省以上政协采用的信息稿件,以供学习借鉴。

基层反映畜牧官方兽医体系亟待完善



淮安市政协委员、民建淮安市淮安区三支部会员、淮安市营商办督查处朱卓雅反映:

2023年4月29日是第23个世界兽医日。在我国,官方兽医制度是新型兽医制度的重要内容,《国家中长期动物疫病防治规划(2012-2020年)》要求,要进一步深化兽医管理体制改革的,建设以官方兽医和执业兽医为主体的新型兽医制度。根据《中华人民共和国动物防疫法》第四十一条第三款规定,官方兽医是指具备规定的资格条件并经兽医主管部门任命的,负责出具检疫等证明的国家兽医工作人员。做好动物和动物产品检疫工作,对于科学有效防控重大动

物疫情,确保不发生重大动物疫病区域性流行和畜产品质量安全事件,促进畜牧业健康发展具有重要意义。因此,官方兽医责任重大,是动物疫病防控的最前沿主力军,在守护动物安全、食品安全、公共卫生安全的道路上承载着特殊的责任和使命。

然而近年来,官方兽医队伍不稳定,监管力量不足问题凸显。主要表现在:

(一)官方兽医地区间配比不合理。以江苏省的生猪产能为例,苏南主销区要在稳定提升本地生猪供给能力的基础上,通过资源环境补偿等方式,与苏中、苏北主产区对接,建立了利益补偿

长效机制。苏中苏北地区虽承接了苏南地区的生猪产能,却未增加相应的官方兽医配比,导致越是畜牧业重点地区官方兽医编制缺口越大。以苏北某市为例,2008年前该市各乡镇公益性畜牧兽医人员改革时,核定的官方兽医编制为4-5名,经过多年人员变更,目前平均每个乡镇只有2.4人,人员减少了近一半。全市官方兽医缺口达211人,其中屠宰环节官方兽医人员缺口近49人,病死畜禽无害化处理环节官方兽医人员缺口近7人,有3个企业受影响将无法正常生产;养殖环节缺口为155人。现拟争取招录差额拨款编制,或通过政府购买服务招录补充人员,但这些都需编办、人社、财政等部门支持。

(二)官方兽医缺口影响屠宰企业生产。根据农业农村部《关于落实屠宰环节官方兽医检疫监管制度的紧急通知》要求,新设立一个中小型生猪屠宰企业(上一年度实际屠宰量2万头以下),配置的官方兽医应不少于5人。基本上一个中小型生猪屠宰企业需要的派驻人员,就需将县级动监所的所有人员都纳入排班,严重影响日常其他工作开展。多重因

素导致基层官方兽医短缺:一是近年来随着机构改革的深入推进和新修订《动物防疫法》的实施,导致很多养殖大县原有的乡镇畜牧兽医站撤销,乡镇成立农业农村工作局,部分原官方兽医已调整岗位或要求调离官方兽医岗位。多地原有的镇街动物卫生监督人员编制因镇街区划调整成立镇街农业农村局,编制及人员被打散,动物卫生监督人员流失严重;二是全国范围内多地区要求生猪产地检疫工作需由官方兽医实施,协检员不再从事生猪产地检疫工作,导致派驻企业的官方兽医压力骤增,陷入派驻无人、不愿派驻的恶性循环;三是部分地区有毒有害保健津贴和畜牧兽医医疗卫生津贴未发放到位,官方兽医的待遇保障未得到充分落实。上述因素形成的官方兽医缺口,会造成生猪屠宰企业在已取得生猪定点屠宰的情况下,不能及时投入生产。

(三)官方兽医业务能力不能满足实际需求。一是近年来对于基层官方兽医工作要求逐步提高,根据生猪产地检疫和监管的要求,官方兽医现场检查时,要严格按照有关产地检疫规程要求,查验资料、开展临床检查,并留存视频或带有时间、地点标记的照片,出证要层层审核。屠宰企业派驻官方兽医负责畜禽入场、瘦肉精、屠宰检疫、病死畜禽无害化处理、夜间出证等工作,2019年以来,又新增了非洲猪瘟自检监管等工作。二是随着饲料、饲料添

加剂生产审批等行政许可下放(委托)或取消,要求加强和规范事中事后监管,市、县区动物卫生监督机构“接得住、管得住”的压力不断加大。三是部分官方兽医年龄大、业务能力和文化水平不高,对于动物卫生信息平台使用操作、非洲猪瘟抽样、非洲猪瘟检测结果认定等新的业务技能掌握不足。

为此,建议:

一、合理调配区域间官方兽医编制。基层官方兽医的编制应依据该地区畜禽饲养量、畜禽屠宰和无害化处理厂数量确定。对历史形成的混编、改革后动物卫生监督机构名存实亡或机构整合,都要明确官方兽医编制,并向基层一线倾斜;既要解决有编不能进,也要对因缺编无法满足实际工作需要的,允许县区有过渡性安排。按照《动物检疫申报点建设管理规范》,动物检疫申报点原则上按照乡镇进行设置,每个屠宰场(厂、点)需要单独设置1个。检疫申报、产地检疫以乡镇为主,屠宰检疫、检疫审批、检疫监督以县级为主,省、市级主要从事指导、协调工作和大案、跨界案件查处,动物卫生监督机构除检疫外,还要承担饲料、兽药生产企业的监管。建议将乡镇官方兽医全部纳入县级管理,乡镇(或区域性)动物检疫申报点的官方兽医不低于3个编制,屠宰场、无害化处理厂按照相关规定派驻的官方兽医另外增加编制。编制切块时能预留官方兽医机动编制,按照

编随事走、人随编走的原则,机动编制也是正式编制、不同之处只是流动性。

二、不断优化官方兽医队伍建设。扩大和充实官方兽医队伍,满足实际需求,更好地履行法定职责。建议一是从提高待遇、改善工作生活条件等方面切实保障队伍稳定。严格落实乡镇工作补贴和公务交通补贴等有关政策,按规定逐步提高乡镇工作补贴标准,尽快将有毒有害保健津贴和畜牧兽医医疗卫生津贴足额保障到位,乡镇官方兽医应配备工作用电动车;二是建立人才吸引机制,真正把医术精湛、品德优良的年轻人、优秀人才吸引到官方兽医队伍中来,真正打造一批素质高、专业强的未来新生力量;三是每年在世界兽医日来临之际,隆重召开表彰大会扩大兽医影响力,增加职业认同感、荣誉感。

三、持续强化官方兽医素质建设。针对官方兽医队伍人员专业水平情况,制定切合实际的培训计划,切实提高官方兽医整体水平。各级通过集中培训、比武练兵、考试考核等方式,不断提高官方兽医队伍素质能力。减少或停止借用已注册和在编的官方兽医,让官方兽医回归本职岗位;招录动物卫生监督机构的工作人员要求德能兼备、兽医或相关专业,乡镇或派驻企业的一线官方兽医更要关注责任心和实际操作能力。对非兽医及相关专业人员定期进行动物卫生监督业务考核,确保其能适应当前工作需要。◆

我国家具业出口贸易面临的风险挑战与对策

市农工党反映：

我国作为家具生产与出口的大国,已经形成了完整的家具产业体系。目前为止,我国家具产业已经出口到100多个国家与地区,据国家海关总署最新的统计数据显示,2023年1-10月份,我国家具及其零件实现出口51539.6万美元,仅10月份就实现5256.5万美元,已然成为全球家具贸易的重要生产及出口大国。我国家具出口的主要品种集中在木制家具及金属家具,2022年我国家居产品对外出口的国家及地区前四位分别为美国、欧盟、日本、英国,合计占比约50.0%,其中美国占比约25%,为我国家居出口最大贸易伙伴。但是受到国际贸易形势波动和地缘政治影响,我国家具业出口正面临着前所未有的压力,相较于2022年1-10月完成56317.1万美元,今年同期下降幅度达到-8.5%。

目前我国家具业出口贸易面临的主要挑战有：

一是人口资源红利逐渐消失,致使家具产业加速转移。由于我国的人力红利与资源红利逐渐消失,劳动力成本和资源成本日渐飙升,导致家具等低端制造业正逐步转向生产资源、劳动力人口等成本更加低廉的新兴发展中国家,如越南等东南亚国家。我国的家具业成本提高已经无法通过压缩利润等低成本战略与东南亚地区国家进行恶性竞争。近年来,由于海外家具市场的强劲需求,越南、马来西亚等国家的家具制造业呈现良好的增长态势。据统计,仅2022年2-5月,越南家具制造业生产指数相较2021年同期增长9%以上;2022年8月,马来西亚木家具及木制品生产增长4.9%。相较而言,越南、马来西亚等东南亚国家在中低端家具出口方面拥有比较优势,除了廉价

的劳动力成本和工厂土地租金外,这些国家还拥有丰富林木等资源禀赋方面的竞争优势。马来西亚作为世界上最大的橡胶生产国,其家具80%都采用橡胶材料;越南丰富的森林资源,拥有红木、铁木、花梨木等珍贵的木材资源,使其在实木家具上具有较强的竞争优势。根据《2023年越南家具行业市场现状及海外企业进入可行性研究报告》显示,近年来,越南的家具市场发展势头强劲,根据胡志明市手工艺品和木制品行业协会发布的数据显示,目前越南家具市场正以每年15-20%的高速度增长。

二是出口国别较为单一,依赖性较强。我国家具出口的主要地区是美国、欧盟等国家和地区,存在较高的依存度,而美国和欧盟地区是全球贸易的摩擦高发区。家具业出口市场过于集中,导致国际贸易风险增大,使家具出口的抗风险能力减弱,易受进口国的贸易政策限制。历史上就曾出现过,2018年9月,美国就发布了一份包含木制家具和软体家具在内的产品税单,从2019年开始,越来越多的国产家具产品遭到美国的征税,其中包括进口关税、反倾销以及反补贴税等,使家具出口市场受到冲击。此外,出





口市场过于集中,使出口企业之间的竞争加剧,甚至出现恶性竞争,抄袭战、价格战频繁发生,进而出现以次充好等违规行为,甚至还会引发反倾销和反补贴诉讼,使企业面临重大考验。

三是技术门槛日益提高,环保要求愈发影响出口。由于我国过度依赖外国先进技术,自身缺乏自有核心技术,低端的生产设备和低下的生产效率使我国家具行业的加工手段和工人技术水平都无法适配高端家具生产条件,无法满足国际水准,冲击了我国高端家具制造业,使得我国家具行业陷入“既失去了中低端家具业,又失去了高端家具业”的两难窘境,正遭遇“空心化”困境。此外,根据2021年家具及其零件出口额和出口数量计算,美国的出口价格为6.19美元/千克,意大利的出口价格为4美元/千克,而中国的出口价格仅为3.35美元/千克,也说明了我国家具出口产品的加工工艺较为粗放、产品档次处于中低端位置、产品价格较为低廉、产品附加值较低。近年来,

欧美等国家先后出台了各种外贸环保标准要求,而我国木质家具制造地污染问题一直存在,比如甲醛等化学试剂的挥发、喷漆产生的废水排放、粉尘及噪音污染等。我国家具产业的环保标准分为三级,分别为E0、E1、E2三个级别,其中,E2级是国内的环保标准,但是出口却要遵循E0级(甲醛释放量 $\leq 0.5\text{mg/L}$)的世界级环保标准,如若不严格按照标准进行,企业则会面临退货或者罚款等一系列的赔偿。

为此建议:

一、出台专项扶持政策,丰富出口家具品类。建议国家出台专项扶持政策,诸如税收优惠政策、减税降费政策、免税政策、融资政策等,帮助家具出口企业纾困解难。成立家具外贸服务平台,实现进出口贸易资源共享,优化办理流程,进行一站式服务,方便企业线上办理业务。家具行业协会要充分发挥协调作用,收集海外市场信息,以形成多元化、多领域、多层次的出口市场战略布局。尽快实现贴牌加工转型,打

造具有中国特色的自有家具品牌,打造跨境电商平台,拓宽营销渠道,与跨境电商平台合作,扩大海外市场,增加流量,扩大客户群体,挖掘潜在客户,精准对接,实现线上买卖、零接触式交易,扩大出口贸易的全球市场份额。

二、发挥自贸协议优势,推动家具出口区域多元化。坚持高水平的对外开放,抓住“一带一路”和RCEP机遇,以外需促进内需发展,以内需提升外需动力,实现家具产业高质量发展。加强与“一带一路”的贸易联系,利用沿线国家丰富的劳动力、资源和市场,积极利用RCEP贸易优惠,优化进出口结构。目前,我国家具所需要的木材,大多依赖于进口,成为RCEP成员国后,像越南、马来西亚、泰国等国家也成为中国进口木材类货物的国家,可以减免一定的关税,降低运货成本,加强与RCEP成员国的合作,推动我国家具工业原材料来源更加多样化,增加家具贸易出口量。

三、大力推进家具产业“智改数转”,实现“降本增效”提升国际竞争力。数字化转型和智能制造升级是推动经济高质量发展的重要引擎。家具生产制造中实现数字化和智能化应用能大大提高产能,缩短生产周期,提高生产效率,扩大市场份额。利用数字手段优化产品形态、结构、制造工艺,兼顾节能、减排和可持续生产需求,发挥数字化创新的最大功效。◆

“合法”社会组织“非法”行为亟需加强监管

淮安市政协委员、九三学社科技第二委员会主委、江苏省淮安环境监测中心副主任、高级工程师杨广利,淮安九三学社社员、淮安市清江浦区政协委员、淮安市铁塔公司律师殷玉峰反映:

2023年6月下旬,民政部会同有关部门联合召开打击整治非法社会组织电视电话会议,部署各地各有关部门开展为期半年的打击整治非法社会组织专项行动。非法社会组织的危害是显而易见的,但是,经民政部门登记,组织状态和信用状况均正常的合法社会组织更需要加强管理。与非法社会组织相比较,合法社会组织从事违法活动的手段更具有隐蔽性和欺骗性,他们以合法的名义,从事骗钱敛财等非法勾当,对国家形象、企业和群众的利益危害更大。

当前,我国社会组织突出问题如下:

一是“非营利性”难以界定,常以认证、培训等名号敛财。根据国务院《社会团体登记管理条例》规定,社会团体属于非营利性社会组织,不得从事营利性经营活动。此处是“营利”,而不是“盈利”,两者有显著区别,“营利”注重主观目的,强调以获取利润作为组织的目标。“盈利”表示客观结果,指组织实际已取得的盈余。非营利性组织是允许收费的,是可以盈利的,这就给很多社会组织以各种名义敛财提供了护

身符。

以“中国旅游文化资源开发促进会”为例,该机构是民政部登记的合法社会团体,不仅投资控股了“瀚景文旅(深圳)集团有限公司”等多家企业,还举办了“中国管理科学研究院”事业单位。该研究院网站一直以陈云、宋平等原国家主要领导同志作为宣传内容,让很多不明真相的人误以为是国家权威机构,常年举办各类培训班,开展多种职业资格认证,而这些山寨证书并不在人力资源和社会保障部发布的任一版本的国家职业资格目录清单中。例如该机构环保相关业务,收费一万元就能为企业单位和员工办理一套“环保管家甲级称号”和“环保管家高级资格认证”,这些证书的排版样式和人社部颁发的证书非常相似,还能通过手机扫码和网站查询。这与国家推进简

政放权、深化行政审批制度改革背道而驰,直接突破了国家职业资格目录清单式管理限制。

二是部分领域“社政脱钩”改革停滞,行业壁垒与地方保护仍然存在。早在2015年,中共中央办公厅、国务院办公厅就印发了《行业协会商会与行政机关脱钩总体方案》。2019年6月,国家发改委等十部委联合发布了《关于全面推开行业协会商会与行政机关脱钩改革的实施意见》(发改体改[2019]1063号),要求按照去行政化、“应脱尽脱”原则,落实“五分离、五规范”的改革。8年来,改革工作虽取得了很大成果,但是在部分行业和地方,脱钩改革工作进展缓慢。以当年与改革实施意见一同下发的《全国性行业协会商会脱钩改革名单》为例,名单中体育总局主管的拟脱钩68家协会,如“社会体育指导员协会”



“车辆模型运动协会”“中国篮球协会”等绝大多数都未完成脱钩改革。《体育法》第五章对体育社会团体只作了比较简单的原则性规定,各类体育协会职权来源于体育总局委托,带有很强的“人治”色彩。

地方性社会组织由于各地监督管理力度不一,“重登记、轻监管”,更是乱象丛生。以江苏省内通信企业协会为例,通过民政部全国社会组织信用信息公示平台查询,省级通信行业协会已经与业务主管单位脱钩,但是省内13个地级市中仍然有6个没有脱钩,各地方行业协会业务主管单位也不尽相同,既有江苏省通信管理局,又有地市工业和信息化局。通过平台查询到6个县区级通信行业协会,只有镇江句容与业务主管单位脱钩,徐州铜山区等5个县协会均未与行政主管部门脱钩。其中,淮安市淮阴区通信行业协会业务范围直接标明为“住宅小区通信配套设施建设、验收”,既垄断了企业业务,又取代了行政机关职责。

三是“社企不分”妨碍公平竞争,存在较大廉洁风险。长期以来,社会组织直接或者通过控股企业参与市场经营活动,不仅妨碍公平竞争,滋生行业乱象,也带来了较大安全和廉洁风险。还以体育行业为例,2023年上半年,新疆男篮公开炮轰中国篮球协会与CBA联盟,以及中国篮协全资控股的深蓝体育(北京)有限公司,存在职能混同、业务交叉、人员复用,管办不分等问题。近期“足球反腐”等热点事件,再次将“中国足协”与被业内人士称为“中国影子足协”的“中国福特宝足球产业

发展公司”推上风口浪尖。根据福特宝公司官网显示,其拥有“中国足协中国之队、中国足协杯、超级杯、女子足球联赛、中国青少年足球联赛等顶级足球赛事资产全球范围内的完全商务权。”“享有对中国足球协会旗下全部赛事及活动进行商务资源开发。”每年商业赞助、赛事收入、代理发行彩票的管理费等流动资金都在数亿元级别。

地方性社会组织同样存在类似风险,以淮安市通信行业协会为例,因淮安市工业和信息化局《关于进一步规范房地产开发项目信息基础设施规划和建设管理的通知》文件中一句专家评审组“由通信行业协会牵头、通信运营企业等相关单位的专家组成”,协会就牢牢掌控了市域范围内驻地网项目的施工设计图审权和验收权。2019年,淮安通信行业协会以规范市场竞争环境为由,直接自行发布了行业指导价,并自行开展通信企业设计、施工资质入围认证。根据其落款时间为2020年10月10日《淮安市通信驻地网参建单位资质备案库》显示,仅有17家设计、施工企业获得了淮安驻地网入围资质。协会还下发没有文号的文件规定,凡是发现低于指导价的行为,将开展调查,凡是不在备案库里的企业,在淮安市域范围内无法完成项目设计图评审备案和验收。而协会所做的这些工作,当然也不是免费的,而是通过人员培训、专家设计评审等活动收取费用。

为此,建议:

一、在“社政脱钩”基础上试点“社企分离”改革。坚持按照《行业协会商会与行政机关脱钩

总体方案》和国家发改委〔2019〕1063号等文件,推进社会组织与行政机关脱钩,特别要关注进展缓慢的重点行业和基层领域。严格定位社会组织的非营利属性,厘清政府、市场、社会关系。试点推行“社企分离”改革,坚持政府的归政府、企业的归企业、社团的归社团。

二、强化社会组织党建工作和监察调查。按照中共中央办公厅、国务院办公厅《关于改革社会组织管理制度促进社会组织健康有序发展的意见》,加大社会组织党组织组建力度,实现党的组织和工作全覆盖。特别是市、县地方党委和政府要把加强和改进社会组织管理工作列入绩效考核内容和社会治安综合治理考评体系。按照《监察法》第三十九条,将各级具有公共事务管理职能的行业协会等组织中从事公务的人员纳入监察对象,建立社会组织惩治和预防腐败机制。

三、加快社会组织相关的法律体系建设。随着“放管服”改革的持续深化,市场准入门槛进一步放宽,截至2021年年底,我国已登记社会组织有90万个。仅有的《社会团体登记管理条例》已经无法解决当前社会组织发展遇到的新情况、新问题。需要加快调研论证,适时启动《社会组织法》等法律法规研究起草工作,加强顶层制度设计,建立多部门各司其职、信息共享、协同配合,形成制度化、规范化、程序化的综合监管体系。引导和支持各级各类社会组织发挥自身优势,推动社会组织在全面建设社会主义现代化国家新征程中发挥积极作用。◆

周恩来对新政协创建的历史性贡献

■ 张 谨

进入1948年,中国人民解放军不仅从重点防御转入重点进攻,收复和解放的城市也不断增加。新中国诞生的前景,已经越来越清楚地呈现在人们面前。1948年4月30日,中共中央发出《五一劳动节口号》,响亮地提出:“各民主党派、各人民团体及社会贤达,迅速召开政治协商会议,讨论并实现召开人民代表大会,成立民主联合政府。”全国各民主党派热烈响应这一号召。随着三大战役的节节胜利,中共中央机关离开西柏坡,周恩来一方面作为首席代表与国民党政府开展和平谈判,一方面把主要精力投入到新政协筹备、新中国初创之中,为

此殚精竭虑、呕心沥血,发挥了无可替代的作用,建立了卓越功勋。

民主人士集结的“总调度”

《五一劳动节口号》发出后的1948年8月1日,毛泽东致电各民主党派、民主人士,就召开新的政治协商会议的时机、地点、召集者、参加者的范围、会议应讨论的问题,征求他们的意见。香港是知名民主人士高度集中的地方,这里的党组织也是周恩来在南方局工作期间经常指导、关心的重点区域。为此,同一天,他为中共中央起草了致香港分局并潘汉年电,要求他们按照毛泽东电报精神征询各民主党派的意见,并把这个讨论推广到上海、南洋的民

主人士中去,欢迎他们到解放区来商谈和进行准备工作。第二天,他又致电钱之光,嘱咐以解放区救济总署特派员名义前往香港,会同方方等,从事接送在港民主人士进入解放区筹备新政协的工作。

基于长期从事统一战线工作,对民主人士有广泛的了解,就邀请到解放区商讨召开新政协的民主人士,9月间周恩来开出了两份征求意见名单。一份是长江以南的77人,一份是平津地区的24人,希望各方人士在今冬明春进入解放区。

为了保证这些爱国民主人士平安到达解放区,周恩来作了周

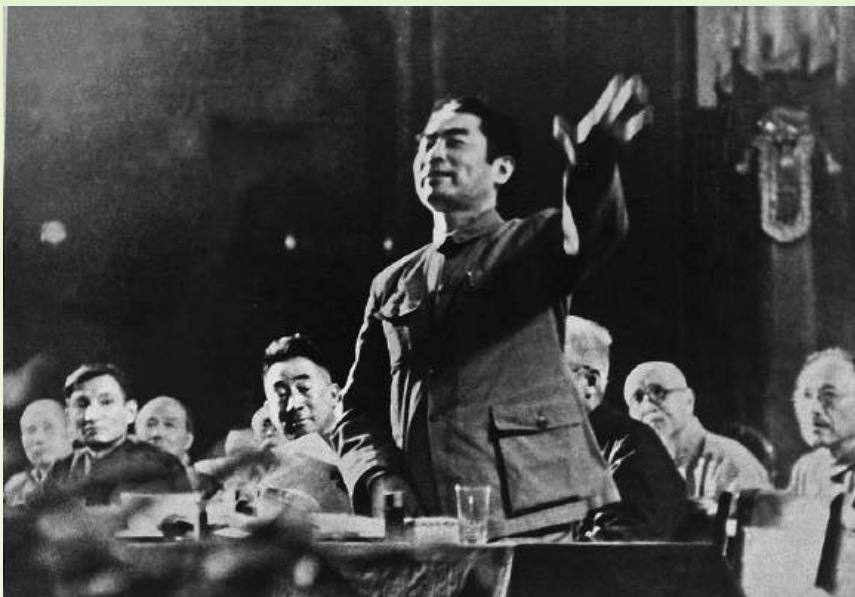


1949年6月21日,周恩来邀请宋庆龄北上共商国是的信

密细致的安排。他们大都从各地到香港,然后以租用外国轮船运货的名义,秘密地将这些爱国民主人士分批送往东北和华北。前后共有20多批350多位民主人士以这样的方式到达解放区,尽管险情不断,但没有出现意外。周恩来一再向接待人员电示:一定要把进解放区的爱国民主人士接待好,安全地送到目的地。他的指示很具体,时值隆冬,要求给民主人士准备皮大衣、皮帽子、皮靴,要给他们住好的旅馆,要开欢迎宴会等。

第一批由香港北上的有沈钧儒、谭平山、章伯钧、蔡廷锴4人。9月29日到达哈尔滨后,周恩来和毛泽东、朱德去电表示欢迎并告诉他们“准备明年适当时机举行政治协商会议”。10月下旬,冯玉祥夫人李德全到达东北解放区,周恩来为中共中央起草电报,要求转达对冯玉祥不幸去世的慰问。11月5日,他电告香港分局,要他们要求尚在上海、香港的民主人士北上。周恩来亲自布置他们的北上线路。他们从香港赴大连的轮船,在途中遇到大风浪,耽误了一些时间。周恩来十分焦急,几次去电大连询问情况。直到他们安全抵达,才放下心来。随着北平迅速和平解放,集中在东北的民主人士,在周恩来的悉心安排下,先后顺利抵达北平。

宋庆龄作为德高望重的“国母”,作为与中国共产党长期合作、休戚与共的密友,北上参加新



1949年6月,周恩来在新政协筹备会上发言

政协会议具有深远影响。中共中央对宋庆龄十分敬重,诚恳邀请她来北平共商建国大计。周恩来委派在大革命时期就与宋庆龄有密切交往的邓颖超,持毛泽东、周恩来的亲笔信,前往上海迎请宋庆龄北上。北平是孙中山逝世的地方,是宋庆龄的伤心之地,是她不愿去的地方。邓颖超与宋庆龄见面后,介绍了新政协的筹备情况,表达了中共中央恳请宋庆龄北上的真诚愿望,并转交毛泽东、周恩来的亲笔信。凭借邓颖超与宋庆龄29年相交相知的个人情感,加之推心置腹的耐心恳谈,宋庆龄终于打消顾虑,同意前往北平。宋庆龄作为特别邀请人士出席了新政协盛会。

新政协会议筹备的“总导演”

1949年6月15日,新政协筹备会在北平中南海勤政殿举行第一次全体会议,周恩来担任临时主席,并致开幕词。第二天,周恩来在会上作《新政治协商会议筹

委会组织条例(草案)》的说明。当晚,筹备会常务委员会第一次会议在周恩来的主持下举行,推举毛泽东担任常务委员会主任,周恩来和其他四位民主人士为副主任,同时还担任中共中央决定成立的新政协筹备会党组干事会书记。自此,新政协筹备工作在周恩来的实际主持和精心策划下,紧张有序地全面展开。

在紧张筹备新政协会议的3个月中,周恩来先后主持召开了6次筹委会常委会,就有关重大问题进行了郑重协商和深入讨论,为制订和通过《中国人民政治协商会议组织法》《中华人民共和国中央人民政府组织法》和《中国人民政治协商会议共同纲领》这些具有深远影响的历史性文献奠定了坚实基础。

在会议筹备期间,周恩来针对民主建国、党派关系、统一战线等方面的敏感问题,不失时机地进行宣传阐释,达到思想上的统

一、认识上的一致。6月22日,他在新政协筹备会党组会上作关于新政协的筹备工作和统战工作的报告,阐明:“新政协为长期组织,也即人民民主统一战线。”筹备会常委会第3次会议期间,召集各民主党派、各人民团体代表座谈会,作关于新政协统一战线、外交政策、各民主党派前途等问题的报告。在8月26日召开的常委会第4次会议上强调,在人民民主国家中需要统一战线,即使在社会主义时期,仍然要有与党外人士的统一战线。并且提议将新政协的名称固定为中国人民政治协商会议。

国旗、国徽、国歌是国家的象征,集思广益、优选方案是新政协筹备工作的不可或缺的重要事项。周恩来高度重视,连《征求国旗国徽图案及国歌歌词谱启事(草案)》的清样都亲自审定,并做了重要的修改。最为重要的是把国旗应注意“色彩以赤色为主”的

“赤”字改成了“红”字。这一字之改,变赤为红,飘扬中国大地的那面五星红旗的底色便就此设计产生了。在初步选定以《义勇军进行曲》作为代国歌时,周恩来主张不改动由田汉所作的旧歌词,他说:“要么就用旧歌词,这样才能鼓动情感,修改后唱起来,就不会有那种情感。”关于国徽,当时没有选中合适的图案,在开国大典上未使用上新中国的标记。在讨论时,周恩来总结大家的意见,决定进一步修改,并建议将麦穗设计成挺拔向上的形象。

万事俱备,在周恩来不负众望的精心谋划和统领下,在全体筹备人员的共同努力下,举世瞩目的中国人民政治协商会议第一届全体会议在中南海怀仁堂隆重开幕。

代表名额分配的“总策划”

与筹备会议相比,确定新政协参加单位、确定各单位代表名额与人选更是一项复杂而繁重的

工作,既需要掌握条件又需要兼顾平衡,不能有丝毫的疏忽与偏差。周恩来在政协第一届全体会议前向代表所做的报告中指出:“这次中国人民政治协商会议具有全国人民代表大会的性质,所有我们不得不对它更加重视”,“这种谨慎是从政治上考虑的”。

周恩来为此投入了足够的精力,把握方向,协调矛盾,碰到有争议的问题时他还亲自出面商谈,以保证代表的广泛性,得到各方面的接受,显示全国人民的大团结。首先制订了明确的标准和原则,“我们在确定代表名额和人选的时候,不是平均主义的,而是有重点。重点在哪里?‘就是以工农联盟为基础,以工人阶级为领导’。”“总之,决定全部代表人选是根据了人民民主革命的原则。”同时突出代表的严肃性、广泛性和灵活性。严肃性就是代表中“不能包括一切反对党派和反动分子”。广泛性和灵活性就是除“四个阶级联盟”外,还“包括从封建阶级、官僚资产阶级中分化出来并投向革命阵营的爱国民主人士”。

依据标准与原则,周恩来以高度负责的精神和严谨的态度,慎重对待每一个人选的确,对一些有复杂历史或特殊经历的人选的斟酌协商都亲自过问,不惜投入时间与精力,函电往来,再三磋商,直到各方认可、上下满意为止。1949年7月23日,周恩来接到陈毅关于建议新政协代表中应照顾老解放区的开明绅士的电



出席新政协第一届全体会议的中共代表团合影(后排右三为周恩来)

函,他随即复电,肯定“所提建议甚好,当引起注意”并嘱如有这方面适当人选,请即提出。次日亲笔书信给中共中央统战部,就曹靖华等知名文化人、谢家荣等原国民党兵工专业人员的代表安排及其界别划定提出商量意见,征询妥帖方案。8月中下旬,就新疆代表的酝酿产生,周恩来代表中央先后亲拟7份电文给中共中央驻新疆的联络员,对5名代表中的少数民族安排提出建议,“希望维吾尔族、哈萨克族均有人来,并有一位汉人同来兼做翻译”。

经过艰苦细致的工作,统筹权衡取舍,最终确定了45个单位的代表510名,候补代表77名,特别邀请代表75名,形成了具有“广泛性和灵活性”的662人代表名单。当时,中央统战部把参加新政协的单位人选和各项统计,印制了一本很厚的表册,毛泽东看了,曾风趣地说这是一本“天书”。

建国方略的“总编剧”

周恩来曾经说过:“在人民政协会议上,由全国各党派一起千斟万酌制定的《共同纲领》,就是为人民服务的‘剧本’。”而他就是这部“剧本”的“总编剧”。《共同纲领》是中国有史以来的第一部人民大宪章,是建国方略的总纲概论,具有临时宪法作用。因此,起草《共同纲领》是新政协筹备工作的重中之重,筹备会常务委员会专门设立第三小组,负责这项工作。周恩来兼任第三小组组长。

由周恩来负责起草《共同纲

领》,是不二的选择。在新政协筹备会第三小组成立会上,他讲话指出:“我们小组负责起草共同纲领,任务繁重。这个纲领决定联合政府的产生,也是各党派各团体合作的基础。去年在哈尔滨的各党派代表曾委托中共方面拟定一个草案,我们也曾两度起草。”1946年1月,他率领中共代表团出席在重庆召开的政治协商会议全程参与了《关于宪草问题的协议》《和平建国纲领》等协议的制订,为后来起草《共同纲领》提供了不可或缺的经验。1948年10月,他在西柏坡完成了《中国人民民主革命纲领草案》,1949年初完成了修改稿,自此《共同纲领》在周恩来的脑海中已雏形初现。

1949年6月,新政协筹备工作全面启动。6月16日,周恩来召集筹备会第三小组第一次会议,决定由中国共产党起草《共同纲领》的初稿,组员分为政治法律、财政经济、国防外交、文化教育、其他等5个小组讨论,分别写出具体的条文,供起草者参考。为起草《共同纲领》周恩来6月下旬在勤政殿“关”了一个星期左右,亲自执笔,写出全文。“草案初稿写出之后,经过7次的反复讨论和修改,计由先后到达北平的政协代表五六百人分组讨论两次,第三组本身讨论了3次,筹备会常务委员会讨论了两次,广泛吸收了各方面的意见。”不断丰富,日臻完善。

1949年9月22日,在政协会议上,周恩来代表第3小组作《关于<中国人民政治协商会议共同

纲领>草案的起草经过和特点》的报告,他指出:为了建设一个独立、民主、和平、统一和富强的新中国,在整个新民主主义时期,人民民主统一战线应当继续存在。而且需要在组织上形成起来,以推动它的发展。中国人民政治协商会议,就是它的最好的组织形式。

9月29日召开的第一届中国人民政治协商会议一致通过《中国人民政治协商会议共同纲领》。《共同纲领》除序言外,分为总纲、政权机关、军事制度、经济政策、文化教育政策、民族政策、外交政策,共7章60条。《共同纲领》规定了国家制度和社会制度的基本原则及各项基本政策,不仅是新中国建立初期团结全国人民共同前进的政治基础和战斗纲领,而且作为当时的一部临时宪法发挥作用。

人民政协构建蓝图的“总设计”

在西柏坡,周恩来就开始对新政协的酝酿与谋划。1949年2月27日,他审阅修改了《关于新的政治协商会议诸问题的协议》《新政治协商会议筹备会组织条例(草案)》《中国人民民主革命纲领(草案)》等文件,并批示将它们以《新的政治协商会议有关文件》为名付印成册。这些文件的字里行间,融入了他对人民政协制度的初步构想。

在新政协全体会议召开前夕,周恩来给政协代表做报告,阐述了新政协与旧政协的关系和区别,着重对新政协的性质、地位、

任务等作了明确说明。他指出：“中国人民政治协商会议是一个包含了工人阶级、农民阶级、城市小资产阶级、民族资产阶级和一切爱国民主人士的统一战线组织。”“是个长期性的组织”“应该长期存在”。他还鲜明地提出人民政协的任务是“团结工人阶级、农民阶级、小资产阶级、民族资产阶级和一切爱国民主人士、国内少数民族和海外华侨，共同反对帝国主义、封建主义和官僚资本主义，建立新民主主义的新中国”。对人民代表大会召开之后，人民政协的职能，周恩来也设想，那时“不再代行全国人民代表大会的职权，但是仍将以统一战线的组织形式而存在。国家大政方针，仍要经过人民政协进行协商”。他断言：中国人民政治协商会议是负有伟大的建国责任的。

关于加强党对政协工作的领

导，从一开始周恩来就给予高度重视，并提出要讲究方法，在合作中加强领导，注重原则性和灵活性的结合。在新政协筹备会中共党组会上，他强调，加强同党外各界民主人士的合作，关键“在于到他们中间去，领导他们”。我们“不应该有拒绝领导的思想”，但决“不是摆着一副领导的面孔”去领导，领导工作“很复杂，原则要抓得紧，但要善于运用，要有灵活性”。

对人民政协的日常工作机构和运行机制，周恩来主动思考，亲自过问。他在1949年10月9日召开的政协第一届全会第一次会议上指出，“全国委员会不仅在定期开会期间讨论重大问题，而且在平时也要进行工作，实现全国政协《组织法》规定的有关任务”。他建议“建立几个工作小组，在常务委员会指导和秘书长

的具体领导下，使全国政协工作能够分类进行”。周恩来还亲自草拟了《中国人民政治协商会议全国工作委员会条例》。《工作条例》确定分设政治法律、财政经济、文化教育、外交、国防、民族事务、华侨事务、宗教事务等八个工作组，开展研讨和审议工作。

根据周恩来的总体部署，1950年3月全国政协还成立了工作会议，有秘书长、副秘书长、各工作组组长、秘书处正副处长及其他有关专职人员，每周举行一次会议，执行全委会和常委会的决议，讨论和决定日常工作中的问题，并就统一战线内部事务进行初步协商。这样，全国政协工作机构的框架就基本建立，并为以后的逐步发展奠定了基础。

75年前，在新中国的曙光喷薄而出之际，中国共产党顺应大势、团结各方，开启了协商建国、共创伟业的新纪元。新政协会议隆重召开，新生的共和国顺利诞生，人民政协实现了圆满开局，为确立和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度奠定了坚实基础。在此过程中，周恩来立党为公的崇高风范、无私奉献的优秀品格得到充分展示，执政兴国的经世之才得到进一步彰显。他为实现这一政治制度上的伟大创造所作出的卓越贡献永远值得铭记，所积累的丰富经验、宝贵遗产永远值得传承。◆

（作者系市政协原一级调研员，中国中共文献研究会周恩来思想生平研究会原副会长）



1949年6月，周恩来受中共中央委托负责新政协的筹备工作。图为新政协筹备会常务委员合影（一排左起：谭平山、章伯钧、朱德、毛泽东、沈钧儒、李济深、陈嘉庚、沈雁冰；二排左起：黄炎培、马寅初、陈叔通、郭沫若、蔡廷锴、乌兰夫；三排左起：周恩来、林伯渠、蔡畅、张奚若、马叙伦、李立三）

政协助我文史研究绽华彩

■ 王生标

记得1996年,我担任洪泽县朱坝镇朱高村(现洪泽区朱坝街道朱高村)党支部书记时,曾听曹庄村原党支部书记曹廷爱说:“抗大(指中国人民抗日军政大学,简称抗大。此提新四军四师所办的抗大四分校——编者注)曾经在你们村里办过学。”彼时,我对抗大一无所知,只是一听而过。

2016年9月,我担任洪泽区朱坝街道通讯报道员后,因宣传工作需要,逐渐意识到地方红色文化的挖掘宣传,亦是新闻宣传工作的重要内容。由此,我又不禁忆起抗大在曹庄村办学之事。为追本溯源、查明究竟,我首先寻找到曹廷爱。怎奈他仅听前人随口提及,对具体详情知之甚少。此后,我常于工作之余,深入曹庄村走访,希望能收集到有关抗大在曹庄村办学的相关信息。然而,在受访者中,年长者或记忆欠佳,中年者多是只有耳闻却不知情,年少者则多数不知。历经两年多锲而不舍地走访调研,我还是通过所收集的零星信息认定:抗大在曹庄村办学绝非子虚乌有。

2019年的一天,当我走访曹庄村的曹中杨老人时,那原本模



王生标(左)采访新四军四师拂晓剧团演员黄石文时的情景。

糊的历史终于渐趋清晰。在他的回忆及协助下,我先后于曹庄村寻得十几盘曾为中国人民抗日军政大学第四分校加工粮食的大石磨这一重要物证。我将所收集的史料加以整理,撰文《大石磨的见证》,欲对外发表。当我求教于当时在洪泽文史研究方面有关同志以期得到帮助时,却未能如愿。

正所谓:“山重水复疑无路,柳暗花明又一村。”

一天,在一位热心友人的襄助下,我主动联系了时任淮安市洪泽区委宣传部副部长、政协文史委主任夏宝国同志。他得知事情始末后,对我赞赏有嘉,夸我为洪泽的文史研究立下大功,并且,通过微信,给我发来一张拍摄于

1943年,抗大四分校政治部部分干部在淮宝县曹王庄(旧时曹庄村和高良涧街道王庄村的统称)的照片及相关史料作为佐证,令我如获至宝,心亦稍得慰藉。后来,我撰写的《大石磨的见证》并配上夏宝国同志所发图片,在《淮海晚报》专版刊发,给了我莫大的鼓舞。

自此,我常向夏宝国同志请教,他一方面为我详述抗大四分校的历史,另一方面还携我一同前往泗洪县新四军研究会收集抗大四分校在曹王庄期间的史料,到赵集抗大四分校办的油坊、费庄村办的被服厂、蒋坝镇财神庙办的兵工厂、围湖造田遗址等地走访调研、寻访知情者。我先后

在报(刊)发表了十多篇有关抗大四分校的史料文章。

数年来,我在与夏宝国同志的交往中,增益了诸多文史知识,对洪泽区政协文史工作有了更深入的了解。他任洪泽区大运河(淮河)文化研究会会长后,还增设了红色文化研究会,并聘我为副会长。区政协对我在文史研究方面所获成绩予以高度重视。

2023年,洪泽区政协特聘我为文史委员,使我的文史研究有了归属之感,对抗大四分校的研究工作有了明确的方向。区政协对我的研究工作关怀备至、体贴入微。为助我进一步收集挖掘、丰富完善抗大四分校在曹王庄的史料,区政协主要领导在召开主题研究会、学术研讨会、保障协调会上,提出了具体而又明确的方案。

2023年11月,洪泽区政协领导根据我的提议,特委派淮安市政协特邀文史专家、洪泽区政协文史专家夏宝国、孙玉清、政协常委文史委主任潘恩如、副主任田桂兰和我一同前往南京,拜访抗大四分校学员、原二十八军副政委李剑锋,赴扬州拜访原新四军二师五旅十三团二营四连一排一班工兵班长、马棚庄战斗幸存者丁学和老前辈,我将采访收集的资料进行整理,撰文对外进行发表。

2024年春节前的一日,我于

中央电视台的一档节目中,看到原新四军四师拂晓剧团的演员黄石文尚健在,当即联想到1943年8月1至3日,拂晓剧团随彭雪枫校长在出席抗大四分校第四期毕业、第五期入学期间,曾在曹王庄的抗大四分校校部进行两场慰问演出,若能采访黄石文,定可丰富抗大四分校在曹王庄期间的史料。无巧不成书,未过多日,我在淮宝历史文化研究会的群里又看到北京市新四军研究会秘书长孟秀玲发了有关抗大四分校淮宝普通科学员张俊的资料和图片,得知张俊仍健在。后又得知,原淮宝县王集乡抗日妇救会主任朱文英,曾收养抗大四分校政治部主任张明河与文化教员沈琦夫妇的儿子张正洪,8年期间无微不至、精心抚养,其间一波三折,故事感人至深。于是,我想方设法获取了黄石文、张俊、张正洪家人的联系方式,准备择机前往采访。

春节后,在洪泽区政协组织文史专家召开研讨会时,我道出了自己的想法。孰知说者无意,听者有心。区政协领导极为重视,并在经费、人员等方面给予鼎力支持。

2024年6月3日至7日,由夏宝国带队,孙玉清、淮安市人大代表袁安龙和我一行,踏上了前往北京、沈阳采访黄石文、张正洪的妻子郎如征、抗大四分校淮宝普通科女学员张俊之旅,并将采访

资料进行整理。现已撰写完成《拂晓剧团老战士 追忆雪枫寄哀思》《鲜为人知的历史 无法忘却的记忆》《超越亲情的母爱》《张俊:抗大四分校陶林间谍案举报人》4篇文章,经与相关报(刊)编辑联系,其文稿即将陆续刊登。

数年来,在洪泽区政协的关心支持下,我陆续向《淮海晚报》《老区建设》《黄花塘》《铁军》等报刊,发表文史类文章20余篇,收集整理《抗大四分校在洪泽湖畔》史料超20万字、珍贵图片100余张,极大地丰富了洪泽区的红色文化资源。我在淮安市新四军研究会组织的征文活动中,多篇作品被采用,得到了淮安市新四军研究会的关注,多次邀我参加在淮安市区、洪泽区、淮安区、涟水县等地召开的研讨会。

我对抗大四分校研究工作的执着坚守,还获得了淮安市拥军优属领导小组的高度关注,2023年,授予我全市“最美拥军人物”荣誉称号。

“路漫漫其修远兮,吾将上下而求索。”我的亲身经历充分表明,淮安市政协特邀文史专家夏宝国同志是我文史研究的引航者,洪泽区政协为我提供了文史工作学习的宝贵机会与平台。我定当永怀感恩之心,不负洪泽区政协的殷切期望,在文史研究的征途中,砥砺前行,不断进步! ◆

跨越山河 遇见政协

■ 王洪燕



今年是人民政协成立75周年,也是我加入政协大家庭的第3个年头。得益于家乡金湖县实施的“栖才计划”,2021年底,我从江西省景德镇市浮梁县委统战部调回金湖县政协机关工作。当时,我带着对新岗位的期待和对陌生工作场景的忐忑,开始走进政协、认识政协、服务政协,开启了我的政协之旅。

初入政协的时候,邵涛秘书长热情接待了我,介绍了政协办公室和相关委办工作现状。尔后,何如进主席又关心了我个人情况并征求我意愿,以便安排合适的岗位。在得知金湖县政协有事好商量——“码”上议工作,因为缺少人手出现了工作上下衔接不

到位等问题,分管此项工作的委办主任梁喜贵正在到处物色人选,我主动向领导表示接手此项工作,像种子一样到最需要的地方去生根发芽!看到我主动请缨,领导们给予了支持,但也给我压担子,要求我接手一部分办公室文字工作。

珍惜机遇,实干笃行作贡献

从统战系统到政协战线,不仅仅要看到环境和角色的双重转变,更要找出两者之间的联系和共通,这样才能让我更好的投入到新的履职岗位中。为尽快适应新的环境和角色,我迅速调整心态,坚持“干什么学什么、缺什么补什么”的原则,通过翻阅文件、查看资料、向身边同事请教等方

式,深入了解金湖政协有事好商量工作具体情况,将协商议事流程到“码”上议平台操作方法等有关业务知识一个个学通弄懂,并找来其他县区政协的优秀协商议事案例进行学习。1年时间,我跑遍8个镇街协商议事室,每个月都会深入特色村级议事室和薄弱议事室掌握一手情况,主动加了所有镇街有事好商量议事室信息专员的微信号和手机号,及时和他们对接工作保持沟通。利用去市政协培训的机会,就在基层开展协商议事工作中遇到的问题,积极主动请教市政协具体负责“码”上议工作的同志。在边学边干中认真梳理总结经验,把学习理论和钻研业务结合起来,及时将好的想法形成报告汇报给分管领导,得到了领导的支持和帮助,也得到了镇街有事好商量信息专员的一致点赞。

在2021年底,由我撰写的金湖政协有事好商量——“码”上议工作宣传稿件《快捷通道 打破时空界限》登上了人民政协报。2022年底由我主笔撰写的《创建“三联三融三促”新阵地 搭建融合社会治理连心桥》被评为淮安市政协年度创新工作优秀案例。2023年,我参与修改的《爱满星空,筑梦未来》案例材料成功入选省政协为民服务典型案例。《悦享

小菜园 邻和万事兴》等2个为民服务典型案例被市政协评为优秀案例。在金湖县政协全体人员的共同奋斗下,连续3年金湖县政协有事好商量“码”上议工作都取得了好成绩,身为其中一员我也倍感光荣。

调整心态,勤勉学习强本领

作为政协新兵,面对新环境新岗位我忐忑紧张。但作为职场“老手”,我仍然带着固有的傲慢与自信。在2021年底,领导将年底政协大会需要的《金湖县第十一届委员会常务委员会工作报告》撰写任务交给我。接到任务后,我想当然的以为就是一份年度工作总结,未经深入学习和请教相关领导同事后,就草率撰写。可想而知,写出来的报告只是华丽语言的渲染和工作成绩的堆叠。当时的秘书长郜涛看后,沉思片刻,耐心仔细和我讲解了全年来金湖县政协带领着各位委员做了哪些工作,为了什么目标,达到了什么效果……又带着我逐句逐句分析我所写的报告内容。听后我惭愧无比,深感自己浅薄且自大。从那时起,我也暗自下定决心要成为一名合格的政协人,我必须具备足够强的能力和水平,必须加强学习,提高个人的政治和专业素养,做到眼界宽、格局大、站位高,同时还要密切同群众的联系,善于听呼声,一步步提高履职能力。我将每一次的学习交流都视作宝贵的成长经历,不断加强学习,锤炼本领,进一步提升自身综合能力水平,力争在岗位上作出应有贡献。

2023年7月,按照安排,我参加了省政协理论研究骨干培训班,这次省培训班高规格高标准高水平,邀请了人民政协理论研究会副会长刘佳义、中国人民大学教授陈家刚授课,安排了各地市政协介绍交流了工作情况和学习心得,既连天线又接地气。在这次学习中,直接感受到国家、省、市专家学者的教学,使我思想认识得到了洗礼,工作视野得到了扩展,更加明确了努力方向,帮助我逐渐从统战干部转变为政协干部。2023年9月,按照组织安排,我被抽调参与主题教育办公室相关工作。我积极向领导同事请教工作中的重点、要点,高质高效完成了交办的各项工作,我所整理梳理统计的各项数据为工作开展推进第一时间提供了数据支撑,得到了组织部的高度肯定。

勇挑重任,主动担当显作为

2024年,金湖县政协人事调整,宣传工作暂时出现了无人负责的情况。我再一次主动请缨接手宣传工作。宣传工作要求高、责任重、节奏快,需要及时迅速将金湖县政协组织举办的各项重要会议、活动进行宣传报送,同时,我还承担着活动的拍照、材料整理、稿件撰写以及办公室其他工作,这对于第一次接触宣传工作的我来说是一个很大的挑战。3年在政协机关的锻炼,让我早已经养成了政协人务实重行的优良作风,勇挑重任、迎难而上的品格,于是我迅速请教领导、同事宣传工作的要点难点,进入快节奏、高标准的工作状态,与同事一道

研究对策、破解难点,确保文经我手无差错,事交我办请放心。在办公室的日常工作中,我积极主动参与,做好办文办会、委员服务等工作。

在领导和同事们的帮助下,我利用自己曾经在统战系统工作的经验,融合现有工作情况,发出政协好声音,3年来我已经在人民政协报发表了8篇宣传稿件,在省市政协媒体上发表了近50多篇稿件。撰写的2篇社情民意《关于建立党徽编号发放和补办制度的建议》《关于尽快制定出台HPV疫苗免费接种和补贴政策的建议》被省政协采用转报全国政协。

《人民日报》刊登过一篇文章《成为更好的自己》里面写道,我们终其一生都在寻找两样东西:一是价值感,二是归属感。在我看来价值感来源于投身事业,归属感来源于与人民同行。成长永远在路上,新时代政协提出了更高发展要求,我们更要练就“提笔能写、开口能讲、遇事能办、问策能对”的本领,在服务大局中体现担当,在具体工作上磨砺品行。

春华秋实,岁物丰成。作为一名政协新兵有太多的收获,收获了来自领导和同事的帮助支持,收获了自我成长磨砺,收获了感动和友谊。最后,谨以此文,再次感谢组织和领导同事们对我的关心爱护!我愿意用心用力用情,不辜负这一场跨越山河的奔赴! ◆

(作者系金湖县政协办公室
委员联络科科长)

属于新疆的日子

■ 张秀荣

“人生中最快乐的时刻就是踏上未知的土地。”岁月匆匆，生命短暂，不想把所有的日子都圈在一个地方，于是，在我人生的第64个秋天，我把8天的日子，留在新疆。

回来后亲戚朋友问我：“新疆美不美？好玩吗？”我是这样回答的：“这里没有一棵树、一朵云、一座山不美的，这里的人也很美，不仅美在外表，也美在心灵。”

拎箱子

在出发前，从新疆刚回来的亲戚对我说：“新疆早晚温差大，你一定要带上羽绒服。”本不想带，这么一说，不敢不带，于是，换了一个最大的行李箱，塞得满满的，在平地上推着走，倒也不难，可是，在吐鲁番高铁站上台阶时，凭我的身高，根本拎不起来。就在我艰难地准备用双手提箱子时，从身后传来一个声音：“阿姨，我来帮您提！”说时迟那时快，一个高鼻梁，大眼睛的年轻小伙子，飞快地从我身后上来，提着箱子快步朝前走去。

此刻的我，非但没觉得轻松，反而感到紧张。十多年前发生在上海的一幕，像闪电一样，极速从头脑里闪过。



那是一个夏日的上午，我和儿子走在去酒店的路上，就在准备经过一个路口时，后面上来两个妇女，对我们说：“依可要注意唻，阿拉看见早就有人盯着依的包包啦！”我掉头一看，不远处正有两个带着绿色布帽的年轻人，见我们朝他看，故意扬长而去。从此，大凡外出都会格外谨慎。

偏偏眼前这小伙子脚步异常的快，尽管我用最快的速度追赶，他还是把我远远地甩在了后头，这越发使我感到紧张。那一刻竟有一个不好的念头闪过：“他不会把我的箱子提跑了吧？”几乎同时，小伙子停住了脚步，说：“阿姨，到站台了！”我这才松了一口气，不禁为自己的念头感到惭愧。

用餐

到达乌鲁木齐市，接站的人是维吾尔族人，一路上很少与我们交流。但是，就在我们下车时，他说的一句话，让我们觉得很友好。他说：“酒店附近的東西老贵了！”

听他这么一说，我们便不在这里消费了，来到离酒店较远的一家夫妻店。

来新疆是一定要吃羊肉的，我们点了羊肉串，清炖羊肉，大杂烩，牛肉拌面，准备还要点其他菜时，老板娘却说：“这些够你们吃的了！”感觉这家饭店人很厚道。

羊肉串再加上拌面，还有一

大盆清炖羊肉,就已经吃的饱饱的了,哪里还能吃得下大杂烩,同伴问:“老板娘,大杂烩如果还没有做好,能不能退掉?”以往遇到这样的情况,得到的回答多半是:“已经做好了”或者说“正在做。”想不到人家却很爽快地说:“没问题,那就不上了。”

热情的新疆小伙子,厚道的维吾尔族老板娘,让我们对这座陌生的城市,有了亲近感。

让座

导游是一位年轻的小伙子,一张写满稚气的脸上,镶着一双大眼睛,也许是因为他的年龄与我们的孩子差不多大,他亲切的称呼大家叔叔阿姨,一下子就拉近了我们之间的距离。

这一车游客共26个人,分别来自全国八座城市,正如导游所说的是全国大散拼。当时就在心里想,要带好这群“散兵游勇”不容易啊!

语言不通,彼此陌生,都不是问题。因为大家都尽量说着带方言的普通话。问题是,第一天就出现了抢座位的情况。早晨5点多就起床了,7点多新疆的天还是黑蒙蒙的,我们以为来得够早的了,哪知道等我们一行4人来到车上时,人未坐满东西占满了,只剩下最后的座位空着。

从酒店出发到可可托海,全程用了近8个小时,行程达数千里,由于后面座位椅背不好放,想换个姿势都不能,有安全带绑着你,松开就会报警,导游就会来到你身边:“请把安全带扣好!”盘山公路不得有丝毫麻痹,只累得腰酸背痛啊,好不容易咬牙坚持到停车场,又得挤进人海排队,等待上循环区间车,可可托海景点在海拔2000多米的山上。

所谓循环区间车,就是不管你是天南还是地北的,只要上满就走。由于人多,好多一起出来

的小组都被人群冲散了,我们这个大团,有8个小组组成,人员最多的是宁夏的6姊妹。她们就被冲散了,前边几个已经上车了,按照顺序轮到我们4人上车了,如果我们先上,她们就不可能坐在同一辆车,就在这时,我赶紧招呼排在我们后面的那几个同学先上,她们在人群中为我竖起了大拇指。

游玩途中,我们组的同伴,也是这个团年龄最大的人,和导游进行了沟通,只见导游频频点头。

再次上车,导游开始给大家讲老战士陈俊贵一家人知恩图报,甘于清贫,为修筑天山公路殉身的168名战友,守了24年墓的感人故事,还有新疆生产建设兵团的战士,在那风吹石头跑的艰苦岁月里,垦荒的艰辛以及战天斗地的军垦精神。最后才说:“是缘分把我们聚到新疆,希望大家能关心体谅一下年纪较大的游客,让他们坐前面。”

晚上返程时,令我们欣喜感动的一幕出现了。宁夏的美女对导游说:“我们宁夏组从明天开始,让座给江苏的四位朋友!”

位置调整后,再也没有先前那么累了,如果说是新疆的风景美了心境,不如说是新疆的导游新疆的人还有主动让位的驴友,让我们愉快地度过了8天新疆之旅。

从可可托海到喀纳斯湖,从禾木村到天山天池,美景收进眼里,感激之情将永远珍藏心底。◆



窗台上的小鸟

■ 王 怡



不知什么时候,我家窗台成了两只小鸟的落脚点。

它们并没有做窝,只是在窗台上歇歇脚,唠唠嗑。通常是在早上。

几乎每天早上的四点半左右,它们都准时造访。毫无顾忌地“畅所欲言”,在这天还没亮的时候,显然很不合时宜。让尚在梦乡的我们哭笑不得,对它们爱也不是,恨也不是。

我就纳闷:起得那么早,能看得见找虫子吃吗?再说了,前面就是森林公园,旁边就是里运河畔,到处绿树成荫,可它们偏偏就要喜欢到我家窗上来显摆。

好在它们的叫声很婉转,美感十足,不招人厌。声波长短不等,语调抑扬顿挫。你一言我一语,煞有介事地交流着,像问候,像谈心,像争吵。因它俩的表现,

我相信鸟类一定是有语言的。

说真的,在这个时点如果是普通的麻雀叽叽喳喳,我最多是稍作犹豫就会请它们离开。然而对它们的不礼貌,我却无原则地接受。

它们的不讲道理让人不注意都难。想象中,它们应该是拥有色彩斑斓的羽毛,至少应该长得很精致清秀。

一天,我终于抑制不住自己的好奇心,想看看它们长啥样。

那天,毫无悬念地,它们又准时光临。

我蹑手蹑脚地起床,生怕惊动到窗外的它们。轻轻地撩起一点点窗帘,借着路灯的光亮,想看看其“尊容”。

毫不客气地说,那小模样让我大失所望,两只灰不溜秋的小家伙,和麻雀没啥大差别。其中一只头顶上的羽毛还乱糟糟。头昂着,凶巴巴地瞪着另一只,另一只受气包似的,面无表情。看来真的是在吵架,炸毛了,或者是起得太早还没来得及梳妆?

我嘀咕着:这小鸟可真丑啊,与其见了,还不如留个想象的空间。但丑归丑,真的很可爱。

大概是我的“窥视”冒犯了它们,一声不吭地,双双飞走了。够

矫情的。

接下来的很长一段时间,这俩小鸟小性子耍的妥妥的,真的没有出现。

没了它们的打扰,倒有点怀念,甚至后悔把它们惊跑。我们偶尔还会想起并念叨它们。

或许,它们也意识到我不是有意的,或许,它们还是留念于我家的窗台。

一天,当我还在梦乡的时候,老公轻轻地抵了抵我,悄声说:“听,听,小鸟又来了!”语气中有掩饰不住的欣喜。

果然,先是弱弱地叫两声,像是开嗓子,接下来,开始了它们一贯的表演。这次,我们老实地当听众。被吵醒了的我们,只好以苦为乐。

后来,习以为常,听着听着就又睡着了。任它们吵去,权当是催眠曲。

如果评选“早起的鸟儿”大奖,它们一定是当之无愧。

今天下雨,没听到它们来。

是躲到窝里不敢出来?是藏到河边的老树洞里了?亦或是我睡得太沉。◆

(作者系淮安市医保中心副主任、致公党淮安市基层委副主委)

陈光晰摄影作品选登

陈光晰,中国摄影家协会会员,淮安市摄影家协会顾问。摄影作品多次在各类摄影大赛中获奖,被多家国家级杂志收录。



中国南北地理分界线标志



爷爷



洪泽湖畔看夕阳



清晨的笑脸



分秒必争

大事记

2024年10-12月

10月

10月9日,市政协副主席王苏君带领部分市政协教育体育界别委员、淮安小学等部分市直小学教育名师,赴盱眙县马坝中心小学开展“送教育”下乡活动。

10月11日重阳节当天,市政协组织退休老干部集中视察我市重特大项目建设。市政协副主席肖天奉参加活动。

10月15日,市政协开展“双周联系委员日”活动,市政协副主席肖天奉与7名委员面对面谈心交流。

10月16日,市政协九届三次会议第121号重点提案督办汇报会举行。市人大常委会副主任、九三学社淮安市委主委范更生,副市长、市公安局局长赵立宏,市政协副主席毕丰书参加会议。

10月17日,市政协副主席韩文军带队赴淮安区开展“推进淮安稻米产业发展”对口(界别)协商活动。

10月18日,市政协副主席张志勇带队赴淮安区漕运镇开展“送科技下乡”活动。

10月19日,市委副书记赵正兰带队赴洪泽区督办市政协《关于以规划引领推动要素下乡促进乡村振兴产业发展的建议》重点提案。市政协副主席张志勇参加活动。

10月21日,市政协副主席张志勇带队视察基层供销社改造提升工作。

10月21日,市政协副主席王苏君带领教卫体和人资环委部分入委委员开展“红十字应急救援培训体系建设”委员视察活动。

10月22日上午,市政协副主席、党组副书记肖天奉围绕《砥砺奋进新征程 实干笃行新时代——学

习领会习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想》主题为市委党校2024年秋季学期主体班学员授课。

10月23日,市政协召开九届十七次主席会议,围绕“推进城市社区治理体系和治理能力现代化建设”进行协商议政。市政协主席戚寿余讲话。市委常委、政法委书记周青到会听取意见。市政协副主席肖天奉、张志勇、韩文军、毕丰书、徐效文(兼秘书长)出席会议。

10月23日,市政协召开《淮安工业记忆》文史书籍征编工作会议,市政协主席戚寿余出席会议并讲话,市政协副主席兼秘书长徐效文主持会议。

10月24日,市政协组织全体市政协委员集中视察全市重大项目建设情况。市领导戚寿余、周松、张冲林、肖天奉、张志勇、韩文军、毕丰书、徐效文参加活动。

10月28日下午,市政府副市长王向红带队赴淮阴区督办市政协重点提案《关于振兴我市县中的几点建议》。市政协副主席王苏君参加活动。

10月29日,市政协主席戚寿余应邀到北戴河全国政协干部培训中心,为参加全国政协“加强和改进新时代人民政协工作”专题培训班的全体学员作题为《一码联八方 有事好商量》专题报告。

10月29日,市政协召开淮台产业融合发展座谈会,市政协副主席肖天奉出席会议并讲话。

10月29日,市政协教卫体和人资环委组织召开党政对口联系部门工作座谈会。市政协副主席王苏君出席会议并讲话。

11月

11月1日,省政协主席张义珍率部分委员和专家来淮,就青少年教育进行专题调研。张义珍还到盱眙调研政协委员开展协商议事、反映社情民意、助推产业发展等情况。省政协秘书长褚纪录,省政协教卫体委员会主任葛道凯,省政协教卫体委员会副主任董

舒,市领导史志军、戚寿余、徐子佳、王向红、王苏君参加调研活动。

11月4日至5日,省政协副主席、九三学社省委主委周岚率部分委员和专家来淮,开展“推进高标准农田规范化建设情况”委员集中视察活动。省政协副主席秘书长米其智,市领导史志军、戚寿余、周松、张志勇参加活动。

11月5日下午,市政协党组理论学习中心组学习会召开。市政协主席戚寿余主持并讲话。市政协副主席张志勇、徐效文(兼秘书长)参加会议。

11月6日,南通市政协主席黄巍东带队来洪泽区调研考察文旅融合发展、历史文化保护、生态文明建设以及政协改革创新工作。市政协主席戚寿余、副主席徐效文陪同。

11月6日,市政协召开“文化遗产保护和传承利用”对口(界别)协商会,市政协副主席兼秘书长徐效文出席会议并讲话。

11月14日,市政协社法民宗委组织召开与市党政有关部门(单位)对口联系情况通报会,市政协副主席肖天奉、毕丰书出席会议并讲话。

11月14日,市政协经科委组织召开与市党政对口联系部门(单位)情况通报会,市政协副主席张志勇、韩文军出席会议并讲话。

11月18日下午,市政协为王莉莉、邱金义、王守祥3位同志举办干部光荣退休仪式,市政协主席戚寿余出席仪式,市政协副主席肖天奉致辞,市政协副主席兼秘书长徐效文主持仪式。

11月19日,全市政协秘书长办公室主任会议在盱眙县召开。市政协副主席兼秘书长徐效文出席会议并讲话。

11月26日上午,市民营经济研究会四届一次会员大会举行,市政协主席戚寿余出席会议并讲话。

11月27日,市政协组织召开全市政协委员履职“服务为民”工作会议,市政协副主席张志勇出席会议并讲话。

11月27日上午,市政协副主席韩文军带队赴金湖县开展“加快全市低空经济发展”专题调研。

11月28日下午,市政协党组理论学习中心组学习会召开。市政协主席戚寿余主持并讲话。市政协副主席肖天奉、张志勇、韩文军、毕丰书、徐效文(兼秘书长)参加会议。

12月

12月3日上午,市政协主席戚寿余率队赴市公安局视察调研全市公安工作。市政协副主席肖天奉、张志勇、韩文军、徐效文(兼秘书长)参加调研,副市长、市公安局局长赵立宏陪同调研。

12月4日,市政协农业和农村委组织召开与市党政对口联系部门(单位)情况通报会,市政协副主席张志勇出席会议并讲话。

12月5日下午,市政协文化文史委组织召开党政对口部门(单位)情况通报会,市政协副主席兼秘书长徐效文出席会议并讲话。

12月12日,市政协港澳台侨(外事)委组织召开与市党政有关部门(单位)对口联系情况通报会,市政协副主席毕丰书出席会议并讲话。

12月16日,市政协农业和农村委组织委员赴金湖县开展“委员之家”小组活动。市政协副主席韩文军参加活动。

12月17日,淮安市人民政协理论研究会第一届会员大会召开。市政协主席戚寿余出席会议并讲话,副主席肖天奉主持会议。

12月23日下午,市政协专门委员会工作会议暨委办室主任述职会召开。市政协主席戚寿余出席会议。市政协副主席肖天奉主持会议,市政协副主席张志勇、韩文军、毕丰书、徐效文(兼秘书长)参加会议。

12月23日下午,政协淮安市九届十八次主席会议召开。市政协主席戚寿余出席会议。市政协副主席肖天奉主持会议,市政协副主席张志勇、韩文军、毕丰书、徐效文(兼秘书长)参加会议。◆

政协活动剪影



10月17日，市政协副主席韩文军带队赴淮安区开展“推进淮安稻米产业发展”对口（界别）协商活动



10月22日，市政协开展“人民政协进党校”活动，市政协副主席、党组书记肖天奉为市委党校2024年秋季学期主体班学员授课



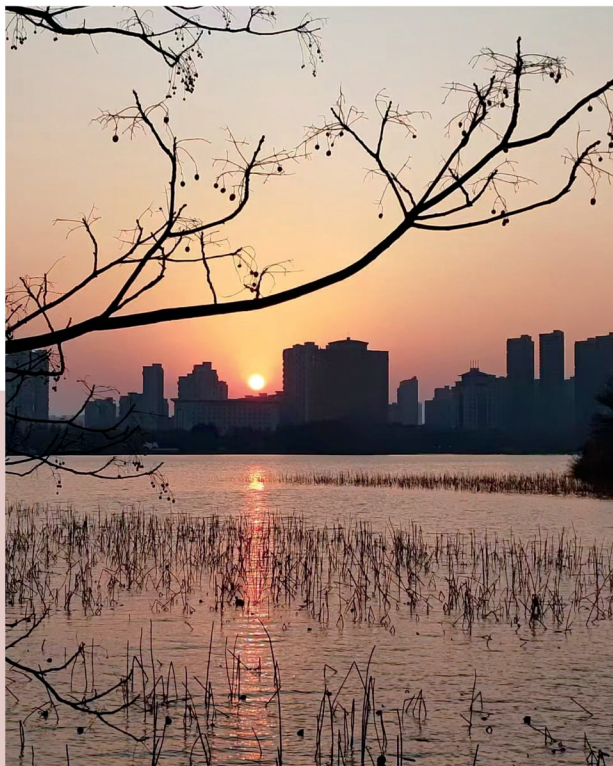
10月25日，市政协副主席王苏君带领市政协教卫体和人环委部分入委委员开展“红十字应急救护培训体系建设”委员视察活动



11月19日，全市政协秘书长办公室主任会议在盱眙县召开，市政协副主席兼秘书长徐效文出席会议并讲话。会议期间，与会人员实地考察了盱眙县政协清欢苑·文史驿站等场馆

刊名题字: 姜华

投稿邮箱: hazx66@sina.com



钵池山的苦楝树

别以为面向太阳
看到的就全是光明
夜早已在明目张胆地
抽取 嵌进木刻里的黑影
光明与黑暗
永远在一念之间

徘徊 一如苦楝树的青葱与凋零
那风干的楝枣
无论苦涩还是酸甜
储存的都是季节的曾经

潜鸿 摄影/配诗

H U A I A N
Z H E N G X I E