



2024.5  
总第179期

# 淮安政协

HUAIAN ZHENGXIE

政治协商 | 民主监督 | 参政议政



政协淮安市委员会 主办

# 政协活动剪影



8月27日，省政协副主席、民盟江苏省委主委胡刚率民盟江苏省委民主监督调研组一行来淮开展美丽江苏建设民主监督工作



9月12日至13日，广西壮族自治区政协副主席何辛幸一行来淮围绕“优化法治营商环境，推动民营经济健康发展”开展专题调研



8月13日至14日，省政协副秘书长、致公党省委副主委米其智、省政协社会法制和民族宗教委员会主任赵长林一行来淮围绕“江苏省矛盾纠纷多元化解促进条例制定”开展专题调研



8月14日至16日，省政协委员工作委员会主任朱勤虎一行来淮围绕“发挥委员主体作用，推动委员工作创新发展”开展专题调研

## 十年磨一剑 ——习近平总书记用典欣赏

### 【讲话背景】

2024年6月24日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在北京出席全国科技大会、国家科学技术奖励大会和中国科学院第二十一院士大会、中国工程院第十七次院士大会并发表重要讲话。习总书记在讲话里用古语“十年磨一剑”表达了中国人民为实现建成科技强国目标的坚定决心和顽强意志。

### 【讲话原文】

现在距离实现建成科技强国目标只有11年时间了。我们要以“十年磨一剑”的坚定决心和顽强意志,只争朝夕、埋头苦干,一步一个脚印把这一战略目标变为现实。

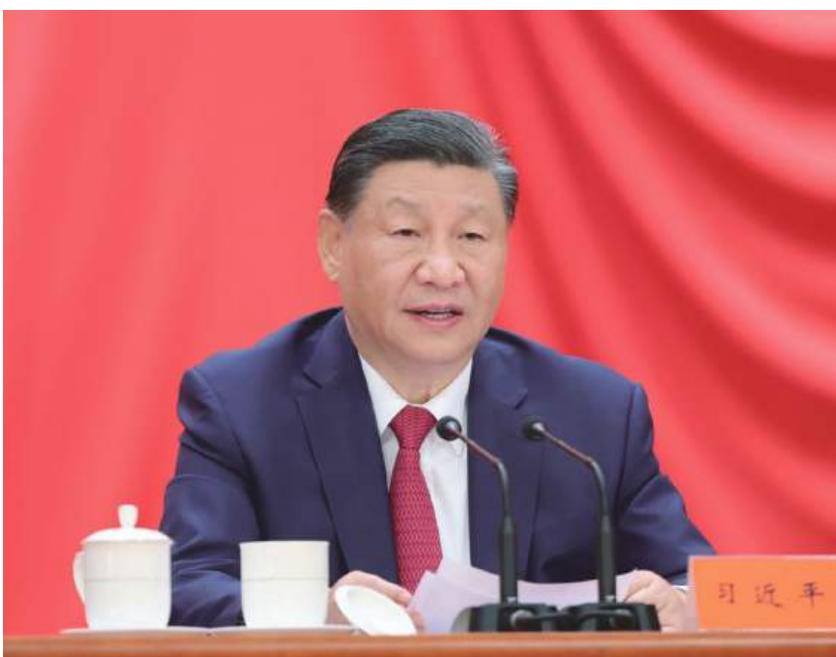
### 【用典出处】

引自唐代诗人贾岛的《剑客》,原文:

十年磨一剑,霜刃未曾试。  
今日把示君,谁有不平事?

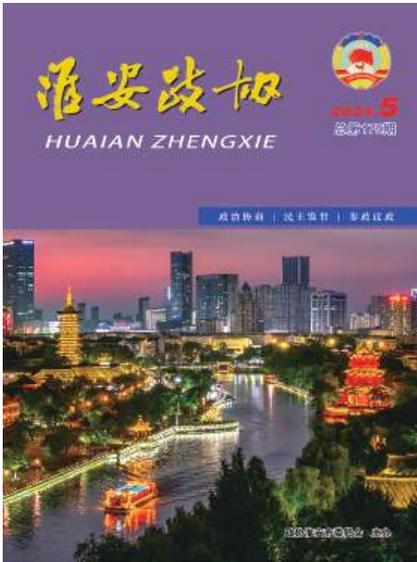
### 【用典赏析】

“十年磨一剑”本意是用十年时间磨一把好剑,现在多比喻为实现理想目标而多年刻苦磨练。当前,世界百年未有之大变局加速演进,科技革命与大国博弈相互交织,高技术领域成为国际竞争最前沿和主战



场,深刻重塑全球秩序和发展格局。西方世界仍遵循丛林法则,落后就要挨打,中国不再受曾经的百年欺辱就必须强大,强大就必须建成科技强国,这是近代以来中华民族孜孜以求的梦想,也是当前全党全国各族人民的共同责任。中华儿女要树立雄心壮志,鼓足干劲、发愤图强、团结奋斗,通过锲而不舍刻苦攻关,一步一个脚印,就一定能够实现科技强国的宏伟目标。

(顺奇 辑)



# 目录

# Contents

## 【政协要闻】

- 04 民盟江苏省委会来淮开展美丽江苏建设民主监督工作  
/王成虎 吴 鹏
- 05 省政协委员工作委员会来淮开展委员工作专题调研活动/高 立
- 06 顾坤专题督办市政协重点提案  
/刘 权 王成虎
- 07 政协淮安市九届十一次常委会会议召开  
——围绕“持续聚焦‘新三样’，构筑工业经济发展新优势”专题协商议政  
/左文东 王成虎
- 08 市政协主席专题协商会议召开  
/唐筱葳 王成虎
- 09 徐子佳现场督办市政协重点提案  
/朱 勇

## 【本期聚焦】

- 10 淮安市庆祝中国人民政治协商会议成立75周年座谈会举行  
/王成虎
- 12 在淮安市庆祝中国人民政治协商会议成立75周年座谈会上的讲话  
/史志军
- 15 在淮安市庆祝中国人民政治协商会议成立75周年座谈会上的讲话  
/戚寿余

# 淮安政协

(双月刊)

2024年第5期  
(总第179期)

主 办:政协淮安市委员会

编委会主任:徐效文

副 主 任:刘一红

委 员:马 雪 郭明文 王兆文

冯长尧 马继峰 顾 晖

高 山 徐洪云

主 编:刘一红

副 主 编:罗成宝

编 辑:王 亮 杨文奇

编辑出版:《淮安政协》编辑部

刊名题字:姜 华

邮 箱:hazx66@sina.com

地 址:淮安市翔宇南道1号

电 话:(0517)83606607 83913345

传 真:(0517)83924871

邮 编:223001

刊 号:苏淮出准字(92)27号

印 刷:淮安中泰印务包装有限公司

电 话:(0517)83569880

出版日期:2024年11月22日

●内部资料,免费交流

●本内部资料选用了部分国内外资料文图,敬请作者与本编辑部联系,并领取稿酬。

## 【领导讲话】

- 16 在市政协九届十一次常委会会议上的讲话  
/戚寿余

## 【调研报告】

- 21 关于进一步推进我市义务教育优质均衡发展的  
建议  
/闫超栋
- 24 “持续聚焦‘新三样’ 构筑工业经济发展  
新优势”专题调研报告 /市政协专题调研组

## 【党派巡礼】

- 31 聚焦服务大局 聚力建言协商 奋力书写  
新征程中民盟履职新篇章 /杨 萌
- 35 加强大数据及AI赋能江苏基层警务工作  
/刘传明
- 37 关于进一步规范分布式光伏产业发展的建议  
/民盟淮安市委
- 38 基层反映瞄准双碳经济破解卡脖子难题  
掌握功率半导体产业链安全  
/尹 耀
- 41 凡人微光 真爱无声  
——记民盟盟员、淮安经济技术开发区开明中学语文老师朱丽  
/佚名

- 43 中医路上的“芳华”印记 /杨 萌

## 【社情民意】

- 45 PAIP法生效加剧药企“卡脖子”“卡出路”风险
- 47 我国电信行业高质量发展路在何方
- 49 基层建议重视小麦茎基腐病防控

## 【我与政协】

- 51 我的青春在政协绽放 /管晓敏
- 53 一片冰心在玉壶 /赵怀巧

## 【政协记事】

- 55 大事记(2024年8-9月)

封面:夜游清江浦 /李智跃 摄

封二:政协活动剪影 /吴 鹏 摄

封三:政协活动剪影 /吴 鹏 摄

封底:秋分 潜鸿 摄影/配诗



秋天的白马湖

## 民盟江苏省委会来淮开展美丽江苏建设民主 监督工作



依据中共江苏省委办公厅《关于支持各民主党派省委会、无党派人士开展美丽江苏建设民主监督工作的通知》，受中共江苏省委委托，8月27日，省政协副主席、民盟江苏省委会主委胡刚率民盟江苏省委会民主监督调研组一行来淮，开展美丽江苏建设民主监督工作。市政协主席、党组书记戚寿余，市委常委、常务副市长林小明，市政协副主席、民盟淮安市委主委毕丰书陪同。

调研组实地考察了白马湖国家湿地公园、庆鼎精密电子(淮安)有限公司，并召开专项民主监督工作座谈会，听取市政府美丽江苏建设工作开展情况汇报。市

发改委、市生态环境局、市资规局、市住建局、市农业农村局分别汇报本单位美丽江苏建设贯彻落实情况。调研组专家围绕湿地资源的保护与利用、农村生活污水治理等问题与相关职能部门进行交流。

胡刚充分肯定了我市在美丽江苏建设方面取得的成绩。他指出，建设美丽江苏是建设美丽中国的江苏行动，是一项事关全局的重大战略任务，要切实提高政治站位，强化责任意识 and 使命担当，认真学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，以民主监督推进美丽淮安建

设，让美丽淮安建设成为美丽江苏建设的璀璨篇章。要进一步加强沟通联系，深化协作配合，探索形成“调研发现问题、协商分析问题、反馈解决问题、回头查验问题”的工作流程，共同推动美丽淮安建设；聚焦美丽淮安建设的重点难点问题和政策落实中的薄弱环节，找准专项监督的切入点、着力点，切实把工作做深做实做细，着力提高民主监督工作的精准度与实效性。

近年来，我市深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神，认真落实省委省政府决策部署，聚焦打造“绿色高地、枢纽新城”，一体推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，美丽淮安建设迈出坚实步伐。2023年，全市生态环境质量呈现稳中向好的态势，PM2.5浓度改善率全省第二，PM10浓度改善率全省第一，臭氧浓度158微克/立方米、全省最优；全市57个国省考断面水质优Ⅲ比例超额完成省定目标，水质优Ⅱ比例位列Ⅲ类地区第一；全市生态质量指数连续四年位列全省第一。◆

(王成虎 吴鹏)

## 省政协委员工作委员会来淮开展委员工作专题调研活动

8月14日至16日,省政协委员工作委员会主任朱勤虎带队来淮围绕“发挥委员主体作用,推动委员工作创新发展”开展专题调研,并召开全省部分设区市政协委员工作座谈会。省政协委员工作委员会副主任瞿超、王唤春参加调研,市政协主席戚寿余,市政协副主席张志勇等陪同调研。

在涟水县“委员为民服务超市”滨河中心店,调研组一行观摩了面塑制作、法律咨询、中医养生、心理辅导、形体教学和“委委道来”读书分享等活动。朱勤虎指出,淮安市县政协积极探索、致力创新,瞄准群众所需所盼,发挥委员主体作用,运用群众喜闻乐见的形式,做了强信心、暖人心、聚民心的事情。

在淮阴区馨然心理健康委员工作室,朱勤虎对委员工作室领衔人张卫芹老师充分发挥委员主体作用,立足自身专业特长,聚焦“一十百千”目标,为全区中小学教师、学生、家长开展培训、疏导等心理健康服务工作的做法给予充分肯定。

在随后召开的全省部分设区市政协委员工作座谈会上,调研组听取了市政协和淮阴区政协、



洪泽区政协、涟水县政协以及其他设区市政协关于委员工作深化改革有关情况汇报。朱勤虎认为,近年来淮安市政协强化党对政协工作全面领导,抓住委员履职服务管理的重点,改革创新成效显著,政协组织作用发挥得好、政协委员作用发挥得好、“服务为

民”的实绩效果好。就贯彻落实好中共二十届三中全会精神,推动委员工作改革创新,朱勤虎要求进一步增强委员工作改革创新意识,进一步理清委员工作改革创新思路 and 方向,认真做好下半年各项工作。◆

(高立)

## 顾坤专题督办市政协重点提案



8月13日,市长顾坤专题督办市政协《关于优化招商举措建设工业强市的建议》重点提案,强调要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,按照市委八届八次全会部署要求,坚持新型工业化引领,进一步深化认识、理清思路、优化举措、完善机制,不断提升招商工作质量和水平,推动更多更好项目落户淮安,为因地制宜发展新质生产力、加快高质量跨越发展注入强劲动能。市领导戚寿余、林小明、张冲林,市政府秘书长顾强参加活动。

顾坤一行先后走进淮阴区永捷电子、信创连精密电子、中天精品钢帘线等企业,实地调研项目建设、生产运营、产品销售等情况。在随后召开的座谈会上,提案人介绍提案背景并作情况说明,市商务局等提案主办单位、协办单位汇报了提案办理情况。顾坤代表市政府,对市政协长期以

来对政府工作给予的关心、支持和监督表示衷心感谢。他指出,招商引资是经济工作的头版头条,市政协重点提案紧紧围绕中心工作,选题准、思考深、落点实,有助于政府及各职能部门更好落实市委部署要求,更富实效做好招商引资工作。希望市政协继续发挥人才荟萃、智力汇聚优势,多提精准、务实、管用的对策建议,帮助政府不断改进和提升工作。

就进一步提升招商工作质量和水平,顾坤强调,要保持“专”的定力。要聚焦打造工业强市,坚持一张蓝图绘到底,专心致志抓招商引资,以项目之“进”支撑发展之“稳”;要强化专业精神、提升专业能力、建好专业队伍,推动有效市场和有为政府更好结合,高效规范推进招商引资。要体现“精”的要求。强化精准、精明、精细招商,按照市委关于构建“7+3”先进制造业集群和打造“353”战

略性新兴产业集群的总体部署,突出招引“链主”型项目和产业链上下游项目,健全项目研判、投资监管机制,进一步提高招商项目的含金量、含新量和含绿量。要做足“特”的文章。深入践行“做的要比说的好、服务要比需求早”理念,持续推进“四最”营商环境建设,强化“五新”全生命周期管理,针对企业需求提供个性化服务,打造招商引资“强磁场”;要充分发挥比较优势,抢抓长三角、大湾区等产业转移机遇,吸引更多优质项目落户。要拓展“新”的局面。准确把握当前招商引资工作面临的新形势、新任务、新挑战,进一步解放思想,勇于改革创新,更好激发招商工作活力动力,持续跑出项目攻坚加速度。

市政协主席戚寿余感谢市政府对政协工作的高度重视、大力支持,充分肯定提案办理成效。他指出,近年来,在市委市政府的正确领导下,全市上下坚定不移抓招商、上项目、优环境、培企业,实现了项目数量、质量和体量的全面突破,产业项目的支撑带动力不断增强。市政协将进一步发挥好重要阵地、重要平台、重要渠道的作用,把反映社情民意工作摆在突出位置,广泛汇聚民智,积极建言献策,同时,积极服务和参与招商引资、项目建设、产业发展等中心工作,为全市加快发展新质生产力、推动高质量跨越发展贡献政协更多智慧和力量。◆ (刘 权 王成虎)

## 政协淮安市第九届十一次常委会会议召开

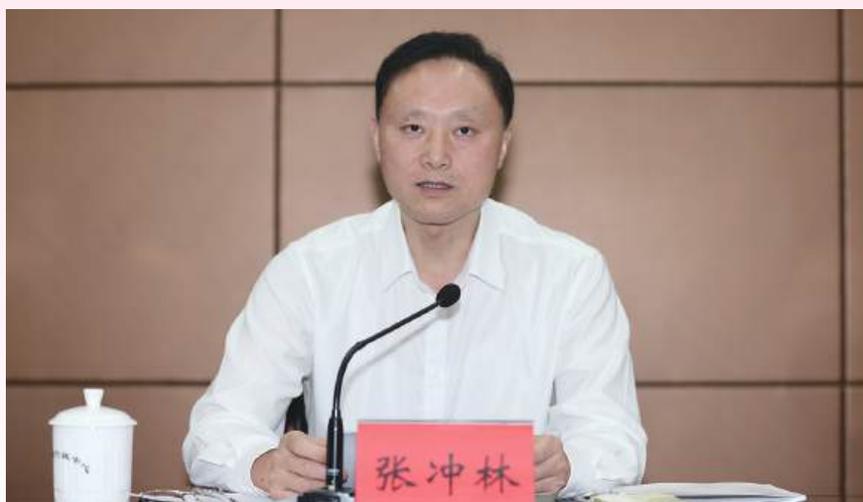
——围绕“持续聚焦‘新三样’，构筑工业经济发展新优势”专题协商议政

9月24日下午，政协淮安市第九届十一次常委会会议召开，围绕“持续聚焦‘新三样’，构筑工业经济发展新优势”专题协商议政。市政协主席戚寿余讲话，副市长张冲林作有关工作通报。市政协副主席肖天奉、张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书、徐效文（兼秘书长）参加会议。

会议学习了中共二十届三中全会精神；传达学习了习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的讲话精神；学习了习近平总书记关于发展战略性新兴产业及新质生产力的重要论述；传达学习了江苏省政协十三届九次常委会会议精神；听取了市政府关于“新三样”产业发展的情况通报，以及市政协专题调研组作专题调研情况说明；审议通过市政协关于“持续聚焦‘新三样’，构筑工业经济发展新优势”调研报告和建议案。

会议决定，免去张惠扬淮安市政协副主席职务，撤销张惠扬淮安市第九届政协委员资格。张海军同志任淮安市政协办公室副主任，免去淮安市政协港澳台侨委员会副主任职务；王洁同志任淮安市政协港澳台侨委员会副主任。

戚寿余要求，要把学习领会中共二十届三中全会精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，与学习贯彻习近平总书记在庆祝人民政协成立75周年大会



上的重要讲话精神贯穿起来，切实学深悟透重大政治原则、重大改革举措，切实学懂弄通总书记对新时代政协工作的新要求、新部署，在学思践悟中找准政协履职的切入点和结合点，以高质量履职成效支持改革、服务改革；要坚持对标对表加压奋进，高质高效完成全年各项工作，持续聚焦“新三样”，开展多种形式、富有成效的履职活动，在服务全市工业经济高质量发展的主战场上，彰显政协组织和政协委员的价值担

当，以实际行动和实干成效庆祝新中国和人民政协成立75周年。

张冲林作关于“持续聚焦‘新三样’，构筑工业经济发展新优势”情况通报。他表示，下一步，市政府将在准确把握行业大势中坚定发展信心，以“新三样”产业的加速跑，引领和带动企业深度对接融入长三角产业集群分工和省内产业链协作，推动要素共联、产业共建，全力打造长三角先进制造业融合发展集聚区。◆

（左文东 王成虎）

## 市政协主席专题协商会议召开



8月28日,市政协召开九届十五次主席会议,深入贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平生态文明思想,传达学习贯彻习近平总书记在全国生态环境保护大会上的重要讲话精神,围绕“规范建筑垃圾处置机制,保护城乡环境面貌”主题开展协商议政。市政协主席戚寿余讲话。副市长张笑到会听取意见。市政协副主席肖天奉、张志勇、王苏君、毕丰书、徐效文(兼秘书长)出席会议。

戚寿余指出,主席专题协商

会议是政协履职的重要形式,会议议题必须向中心聚焦、为大局聚力。做好建筑垃圾规范处置工作,中央有要求、发展有需求、群众有诉求,意义重大而深远。本次会议收到的18篇微调研报告,尤其是5位委员代表单位和个人作的大会发言,提出了很多有价值、有见地的意见建议,体现了政协委员的履职热情和责任担当。

戚寿余强调,全市政协各级组织要以本次专题协商会为新的起点,立足政协职能定位,充分发

挥界别委员优势,特别是环境资源界委员优势,进一步找准服务生态文明建设的切入点、结合点,不断深化对习近平生态文明思想的学习研究,围绕美丽淮安建设重要问题持续议政建言,深入界别群众宣介形势政策,当好绿水青山就是金山银山理念的积极传播者和模范践行者,以高质量履职助力建设人与自然和谐共生的美丽淮安。同时希望政府各有关部门坚定不移走生态优先、绿色发展之路,举措再细化、氛围再造浓、查处更严实,深入打好建筑垃圾处置利用这场持久战,切实保护好城乡生态环境。

张笑充分肯定市政协专题调研成果并表示,做好建筑垃圾处置,是城市治理和环境保护工作的重要内容,责任重大、任务艰巨。市政府有关条线将深入贯彻落实习近平生态文明思想,按照这次专题协商会议要求,加强统筹谋划,改进治理方式,努力提升城市治理的能力和水平,守护好美丽淮安的生态家园。

会上,市城管局介绍了全市建筑垃圾处置工作开展情况;市政协专题调研组作专题调研情况说明;市政协主席会议成员、部分政协委员结合各自工作实践和调研情况,从不同方面、不同角度提出建议看法;市直有关部门对委员意见建议一一作出回应。◆

(唐筱葳 王成虎)

## 徐子佳现场督办市政协重点提案

8月13日,市委常委、淮安经济技术开发区党工委书记徐子佳现场督办市政协《切实解决企业用工难》重点提案。他强调,要结合新形势新要求,落实市委、市政协关于提案办理工作要求,进一步统一思想、提高站位、压实责任,跟进研究和完善相关推进措施,推动提案办理工作迈向更高水平、取得更好成果,切实转化为加快淮安高质量跨越发展的动能。市政协副主席王苏君参加活动。

徐子佳一行先后走进鹏鼎控股、天合光能淮安基地,详细了解企业生产运营、产品销售以及用工需求等情况。在随后召开的会议上,徐子佳听取了提案委员有关提案背景和工作建议以及主办单位、协办单位对提案办理情况的汇报,充分肯定了提案办理成效。

徐子佳强调,要在思想认识上再提高,切实履行提案办理的政治责任。政协提案是人民政协履行政治协商、民主监督和参政议政职能的重要载体,重点提案事关全市经济社会发展大局、涉及人民群众切身利益,要从讲政治、顾大局的高度,充分认识到做好重点提案办理的重要意义,切实扛起办理责任,全面履行部门职能,找准提案办理的切入点、着力点、突破点,定期协调解决办理提案中遇到的问题,高质量完成办理任务。要在行动落实上再加力,切实增强提案办理的整体质

效。提案办理工作历来是听民声、纳民智、惠民生的重要途径,更是强产业、转作风、优服务的有力抓手,对于科学民主决策、推动工作改进、实现惠企利民具有重要作用。要把握时间节点。按照提办双方“三见面”“开门办案”“协商办案”等要求,认真落实重点提案办理“规定动作”,进一步转变办理观念,变“要我办”为“我要办”;“我来办”为“一起办”,圆满完成提案办理各项工作。要坚持问题导向。要紧盯提案提出的问题不放,深入调查研究,充分吸纳委员建议和企业呼声,拿出切实可行、操作性强的措施,确保相关问题在规定时间内有效加以解决,真正使办理提案建议转化为有效措施行动。要强化闭环管理。严格按照项目化组织、清单式推进、闭环式管理的要求,高质量高效推动办理方案落地落细落实;对办理中发现的规律性、普遍性问题,要加强系统性、延伸性分

析研究,以点带面促进企业用工服务保障工作全面改进、全面提升。要在体制机制上再完善,切实拓展提案办理的长期成果。服务保障企业用工和人才需求是优化营商环境、推动高质量发展的题中之义。要坚持把企业和企业家作为高质量发展最重要的资源,推动提案办理工作与打造“四最”营商环境紧密结合起来,深入践行“做的要比说的好、服务要比需求早”的理念,用心用情回应企业关心关切、解决企业急难愁盼,助力广大企业在淮持续发展壮大。

王苏君代表市政协向经开区党工委管委会务实高效推进提案办理表示感谢。他指出,今天与会部门要从“进一步优化企业用工渠道和策略、进一步加强员工培训和发展、进一步改善企业工作环境、进一步建好人才资源储备库”四个方面切实保障好企业用工。◆ (朱勇)



## 淮安市庆祝中国人民政治协商会议成立75周年座谈会举行



9月26日,中共淮安市委、市政协举行庆祝中国人民政治协商会议成立75周年座谈会,市委书记史志军出席会议并讲话。史志军指出,要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神,以及江苏省庆祝中国人民政治协商会议成立75周年座谈会精神,充分发挥人民政协的显著政治优势,不断开创全市政协事业新局面,为更好展示“象征意义”汇聚智慧力量。市政协主席戚寿余主持会议。市领导吴晓丹、林小明、范更生、肖天奉、张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书、徐效文等参加会议。

会议传达学习习近平总书记

在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神。史志军指出,习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话,高度评价人民政协的历史贡献,深刻阐述人民政协的鲜明中国特色和显著政治优势,特别是用“十个坚持”系统总结了总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,为在新的起点上推动人民政协事业高质量发展提供了根本遵循。我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,深刻理解把握人民政协的重要地位作用,深刻理解把握全面发展协商民主的重大要求,深刻理解把握新时代新征程人民政协工作的重点任务,紧密结合淮安实际,自觉在深

化、内化、转化上下功夫,推动新时代政协工作和多党合作事业迈上新台阶。

史志军充分肯定了近年来市政协工作成效。他指出,历届市政协与全市各级政协组织、广大政协委员一起,始终坚持党的领导、聚焦中心大局、站稳人民立场、注重改革创新,坚持团结和民主两大主题,为淮安经济社会发展作出了积极贡献;特别是近年来,积极履行政治协商、民主监督、参政议政职能,开展了大量卓有成效的工作。

史志军强调,要把党的全面领导落到实处,始终坚定正确政治方向。突出党的全面领导不动摇,将其贯穿到政协工作的全过程和各方面,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,以实际行动践行“两个维护”,发挥政协党组把方向、管大局、保落实的领导作用,确保政协工作始终与党委同心同向同行,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。要把政协独特优势运用充分,更好彰显服务大局作为。要聚焦经济建设,围绕重点工作,精准凝练协商议政课题,尤其要在项目引建上

牵线搭桥、加大力度,当好推动者、参与者、建设者。要聚焦深化改革,围绕制约淮安发展的瓶颈问题,特别是“151”改革攻坚行动,出“破题”思路、提“破局”建议,为党委政府科学决策提供参考。要聚焦群众福祉,开展好走访调研、委员提案、专题协商等履职活动,协助党委政府把民生实事办好办实,让改革发展成果更好惠及广大群众。要把改革创新活力释放出来,积极健全协商民主机制。要聚焦团结和民主两大主题,着眼淮安实际和现有基础,健全协商于决策之前和决策实施之中的落实机制,不断提高协商民主制度化、规范化、程序化水平,优化升级履职平台,不断提升淮安政协工作的辨识度和影响力,积极探索新形势下团结联谊工作的有效方法,完善深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识机制,探索构建程序合理、环节

完整的协商民主体系。要把自身建设水平提升上去,不断筑牢履职尽责基础。要积极健全人民政协工作制度机制,打造过硬机关、发挥委员作用、锤炼优良作风,以改革创新精神加强履职能力建设,推动政协事业发展提质增效。全市各级党委要一如既往重视和支持政协工作,把政协工作摆到全局工作重要位置,为政协开展工作创造良好条件;各级党委和政府有关部门要加强同政协组织的联系配合,形成党委高度重视、政府大力支持、政协积极作为、各方协同配合的工作格局。

戚寿余在主持会议时指出,要把学习贯彻习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神作为当前和今后一个时期重要的政治任务,坚持党对政协工作的全面领导,紧扣中心任务履职尽责,发挥优势广泛凝聚共识,坚持固本

强基促履职,努力实现政协工作提质增效、创新发展,为建好周总理家乡、在现代化新征程上更好展示“象征意义”作出新的更大贡献。

会上,市政协副主席、民盟淮安市委会主委毕丰书,市政协委员、市委统战部副部长、市民宗局局长张峰,市政协常委、民革淮安市委会专职副主委张家欣,市政协常委、市政协副秘书长、市无党派知联会会长沈潭,省政协委员、市政协委员、涟水县政协主席姜杰紧扣学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,结合自身工作实际,作交流发言。

部分市政协老领导,市委组织部、市委统战部有关负责同志,市各民主党派、工商联、知联会和人民团体代表,市政协机关副处级以上领导干部,部分住淮省政协委员、市政协委员参加会议。◆

(王成虎)



## 图片新闻

9月27日,市政协举行“深入学习贯彻中共二十届三中全会精神”专题学习报告会暨第十四期市“政协讲坛”。市政协副主席兼秘书长徐效文主持报告会,中共江苏省委党校教授孙耀武作辅导报告。

# 在淮安市庆祝中国人民政治协商会议成立75周年 座谈会上的讲话

■ 中共淮安市委书记 史志军

今天,我们在这里召开座谈会,主要是深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神,以及江苏省庆祝中国人民政治协商会议成立75周年座谈会精神,回顾总结全市政协工作,充分发挥人民政协的显著政治优势,不断开创全市政协事业新局面,为更好展示“象征意义”汇聚智慧力量。

1949年9月,中国人民政治协商会议第一届全体会议召开,标志着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的正式确立;75年来,在中国共产党领导下,人民政协积极投身建立新中国、建设新中国、探索改革路、实现中国梦的伟大实践,走过了辉煌历程。特别是从淮安走出去的一代伟人周恩来,曾担任第一届全国政协副主席和第二、三、四届全国政协主席,邓颖超同志也曾担任第六届全国政协主席,都是备受景仰爱戴的老一辈人民政协事业的卓越领导人,这些既让我们倍



感自豪,也为我们做好政协工作提供了强大动力。1983年5月市政协一届一次会议召开以来,历届市政协与全市各级政协组织、广大政协委员一起,坚持团结和民主两大主题,为淮安经济社会发展作出了积极贡献;特别是近年来,积极履行政治协商、民主监督、参政议政职能,开展了大量卓有成效的工作。一是始终坚持党的领导。坚持不懈用总书记思想凝心铸魂,认真落实重大事项请示报告等制度,自觉将政协工作置于党的领导之下,有力推动党

的主张转化为社会各界的共识。二是始终聚焦中心大局。把助推发展作为履职第一要务,围绕中心工作深入调查研究、深度协商议政、深化民主监督,一大批履职成果转化成为党委政府推进工作的务实举措。三是始终站稳人民立场。紧贴教育、医疗、就业等民生关切,积极推进重点提案办理、收集社情民意信息、开展服务为民活动,助力提升群众的获得感、幸福感、安全感、自豪感。四是始终注重改革创新。深入推进政协理论、实践、制度创新,“数字政协”、

“码”上议、“慧”提案等多项创新成果全国有影响、全省走前列,得到了全国政协领导批示肯定。成绩来之不易,是大家共同努力的结果。借此机会,我代表市委,向全市各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体表示崇高的敬意!向全市各级政协组织、政协委员、政协工作者表示衷心的感谢!

中共二十届三中全会围绕进一步全面深化改革、推进中国式现代化,对坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路作出战略部署。市委八届九次全会对照中央部署和省委要求,立足淮安实际,审议通过相关《决定》,当中既有对推动协商民主广泛多层制度化发展的具体安排,也为政协发挥作为专门协商机构作用提供了广阔舞台、提出了更高要求。借此机会,我代表市委,对政协工作提几点希望。

**一、把总书记重要讲话精神领悟透彻,持续增强使命担当自觉。**总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话,高度评价人民政协的历史贡献,深刻阐述人民政协的鲜明中国特色和显著政治优势,特别是用“十个坚持”系统总结了总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,是这一重要思想的再丰富,是总书记思想“政协篇”的再深化,为在新的起点上推

动人民政协事业高质量发展提供了根本遵循。我们要深入学习贯彻总书记重要讲话精神,深刻理解把握人民政协的重要地位作用,深刻理解把握全面发展协商民主的重大要求,深刻理解把握新时代新征程人民政协工作的重点任务,进一步强化使命感、责任感,紧密结合淮安实际,自觉在深化、内化、转化上下功夫,推动新时代政协工作和多党合作事业迈上新台阶。

**二、把党的全面领导落到实处,始终坚定正确政治方向。**中国共产党的领导是成立政协时的初心所在,是人民政协事业发展进步的根本保证,在“十个坚持”中,这也是排在首位的。要突出党的全面领导不动摇,将其贯穿到政协工作的全过程和各方面,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。要做到思想上更清醒。把总书记思想作为统揽政协工作的总纲,严格落实“第一议题”制度,常态化开展委员读书、理论学习和政治培训,提升思想引领的针对性和实效性,不断巩固团结奋斗的共同思想政治基础。要做到政治上更自觉。深刻认识中国共产党领导和中国特色社会主义制度的强大政治优势,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,时刻牢记政协组织的政治属性、委员的政治身份、协商的政治责任,以实际行动践行“两个维

护”。要做到行动上更一致。发挥政协党组把方向、管大局、保落实的领导作用,善于通过民主程序,把党的主张转化为全体委员的共同意志、界别群众的自觉行动,确保政协工作始终与党委同心同向同行,凝聚起团结奋斗的磅礴力量。

**三、把政协独特优势运用充分,更好彰显服务大局作为。**淮安要成为江苏“打造发展新质生产力重要阵地”的生力军,建成成色过硬、影响力和竞争力充分彰显的长三角北部现代化中心城市,离不开全市上下、各个层面的共同努力。政协人才荟萃、智力密集,要紧紧围绕这一大局思考和行动,以高质量履职助力高质量发展,为更好展示“象征意义”作出更大贡献。要聚焦经济建设。围绕高质量发展枢纽经济、“353”战略性新兴产业培育、科技创新浓度提升等重点工作,精准凝练协商议政课题,广泛调查研究、深入谋划思考、提出真知灼见,尤其要在项目引建上牵线搭桥、加大力度,当好推动者、参与者、建设者。要聚焦深化改革。围绕制约淮安发展的瓶颈问题,特别是“151”改革攻坚行动,开展“小切口”调查研究、“专业化”咨询论证,出“破题”思路、提“破局”建议,谋划有价值、有分量、可操作的实招硬招,为党委政府科学决策提供参考。要聚焦群众福

祉。围绕高质量充分就业、高水平安全创业、全方位兜底保障机制健全,以及县中振兴等民生关切,开展走访调研、委员提案、专题协商等履职活动,协助党委政府把民生实事办好办实,让改革发展成果更好惠及广大群众。

**四、把改革创新活力释放出来,积极健全协商民主机制。**协商民主是全过程人民民主的重要组成部分。要聚焦团结和民主两大主题,着眼淮安实际和现有基础,探索构建程序合理、环节完整的协商民主体系。要优化制度体系。健全协商于决策之前和决策实施之中的落实机制,针对不同协商渠道,分类形成制度规范和工作规则,妥善制定协商计划、明确协商内容、确定协商人员、开展协商活动,不断提高协商民主制度化、规范化、程序化水平。要建强特色平台。优化升级“码”上议、“慧”提案、“云”履职等履职平台,以“数字政协”赋能政协履职,推进履职链条全方位覆盖、履职流程全环节管理、履职主体全方位参与,不断提升淮安政协工作的辨识度和影响力。要营造良好氛围。积极探索新形势下团结联谊工作的有效方法,完善深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识机制,密切与各党派团体和各族各界人士的联系,鼓励大家更多讲真话、建诤言、献良策,为淮安发展减少阻力、增加助力、形成合力。

**五、把自身建设水平提升上去,不断筑牢履职尽责基础。**新时代新征程对政协事业发展提出了新的更高要求,也是对政协自身建设提出的新课题。要积极健全人民政协工作制度机制,以改革创新精神加强履职能力建设,推动政协事业发展提质增效。要打造过硬机关。以党的建设统领政协机关建设,加强机关干部教育培养,进一步增强工作计划性、系统性、针对性、实效性,不断提高服务协商、调查研究、推动落实的质量效率,建设让党放心、让人民满意的模范机关。要发挥委员作用。贯彻“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”要求,加强委员培训和管理,提升委员政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力,充分激发委员履职的主动性、积极性、创造性。要锤炼优良作风。持续巩固深化党纪学习教育成

果,严格落实中央八项规定精神,力戒形式主义官僚主义,让调查研究多沾泥土、建言献策直面痛点、民主监督红脸出汗,推动形成务实担当、主动作为的良好风气。

人民政协事业是党的事业的重要组成部分。全市各级党委要一如既往重视和支持政协工作,把政协工作摆到全局工作重要位置,切实加强对政协工作领导,为政协开展工作创造良好条件;各级党委和政府有关部门要加强同政协组织的联系配合,形成党委高度重视、政府大力支持、政协积极作为、各方协同配合的工作格局。

同志们,走过75年光辉历程,人民政协已经并将不断展现出旺盛生命力。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,同心同德、群策群力,不断开创全市政协工作新局面,为在现代化新征程上更好展示“象征意义”而不懈奋斗! ◆



大运河板闸遗址公园

# 在淮安市庆祝中国人民政治协商会议成立75周年 座谈会上的讲话

■ 市政协主席、党组书记 戚寿余

1949年9月,中国人民政治协商会议第一届全体会议召开,标志着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度正式确立。伴随着党和国家事业发展,人民政协已走过了75个春秋。今天中共淮安市委、淮安市政协在这里召开座谈会,共同庆祝人民政协成立75周年,目的是深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,学习贯彻习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神,回顾政协走过的光辉历程,展望全市政协事业的美好前景,更好地继承和发扬人民政协的优良传统,与时俱进,开拓创新,努力开创新时代新征程我市政协工作的新局面。

刚才,我们认真学习了习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话,总书记的讲话,高屋建瓴、精辟深邃、内涵丰富,具有很强的政治性、思想性、指导性,为新时代新征程人民政协事业高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。5位同志紧扣学习贯彻总书记重要讲话精神,结合各自岗位实际,谈体会收获、谈落实



打算,讲得都很好,听了很受启发。市委史书记的讲话全面贯彻习近平总书记重要讲话精神,深入落实省委信书记的讲话要求,充分肯定了全市政协工作所取得的成绩,并对做好新时代全市政协工作提出了希望、明确了履职重点,对各级党委重视支持政协工作提出了具体要求,为我们准确理解把握、坚定贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,牢牢把握履职正确政治方向,找准找实服务中心大局的着力点,进一步增强政协履职质效,具有重要的指导意义。我们要把学习贯彻习近平总书记在庆祝中国人民政治

协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神作为当前和今后一个时期重要的政治任务,按照市委史书记讲话要求,认真学习领会,全面贯彻落实,不断开创新时代我市政协事业新局面。

一是坚持党对政协工作的全面领导。人民政协作为中国共产党领导的政治组织,其鲜明政治属性决定必须毫不动摇地坚持中国共产党的全面领导,要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,持续抓好政协党的建设,(下转第20页)

# 在市政协九届十一次常委会会议上的讲话

市政协主席、党组书记 戚寿余

各位常委、同志们：

在大家的共同努力下，市政协九届十一次常委会会议即将完成各项议程。会议期间，张冲林副市长到会通报情况，市有关部门负责同志应邀参加会议、听取委员发言，充分体现了市委市政府对政协工作的高度重视、对委员参政议政的关心支持。会上，我们认真学习了中共二十届三中全会精神和习近平总书记在庆祝人民政协成立75周年大会上的重要讲话精神，学习了总书记关于发展战略性新兴产业及新质生产力的重要论述精神，传达学习了省政协十三届九次常委会会议精神，围绕“持续聚焦‘新三样’，构筑工业经济发展新优势”进行协商讨论，审议通过有关人事事项，会议时间虽短，但开得紧凑务实，取得了预期的效果。下面，结合会议主题和当前工作，我讲三点意见。

**一、学深悟透三中全会精神和总书记重要讲话精神，不断开创新时代新征程政协工作新局面。**

今年党和国家大事多、要事多、喜事多，特别是7月18日中共中央召开了二十届三中全会，对新时代进一步全面深化改革、推



进中国式现代化作出了战略部署，并对政协改革创新作出了具体部署，具有继往开来的里程碑意义，彰显了以习近平同志为核心的党中央将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当。还有就是9月20日中共中央、全国政协召开了庆祝人民政协成立75周年大会，习近平总书记发表重要讲话，高度评价人民政协的历史贡献，深刻阐述人民政协的鲜明中国特色和显著政治优势，对不断推进协商民主广泛多层制度化发展提出明确要求，对做好当前和今后一个时期人民政协工作作出全面部署，为新时代新征程人民政协事业高质量发展指明了

前进方向、提供了根本遵循。学习好贯彻好这两个会议精神，特别是总书记重要讲话精神，是当前和今后一个时期的重要政治任务。

对学习贯彻三中全会精神，省政协9月6日召开十三届九次常委会会议，进行专题学习和研究部署，张主席强调全省政协和广大委员要在学深悟透、知行合一上下功夫、求实效。市委19日召开八届九次全会，专题学习贯彻三中全会精神，对全市学习贯彻工作作出部署安排，史书记的讲话和市委全会的决定明确了我市进一步全面深化改革的50条具体任务。市政协第一时间召开

党组理论学习中心组学习会传达学习三中全会精神,同时,我们还积极参加全国政协宣讲报告会、省管干部集中轮训班,这个月的27日,我们将举办第十四期“政协讲坛”,邀请省委党校的专家来宣讲解读三中全会精神,推动学习贯彻不断走深走实、见行见效。

对学习贯彻总书记在庆祝人民政协成立75周年大会上的重要讲话精神,全国政协党组组织学习时,王沪宁主席强调,要完整、准确、全面学习把握,做到“四个学出”(学出政治坚定、学出四个自信、学出履职本领、学出使命担当),这不光是对全国政协的要求,也是对我们市县政协的要求。省委、省政协昨天召开庆祝人民政协成立75周年座谈会,信书记就全省学习好贯彻好总书记重要讲话精神作出系统部署、提出明确要求。我们今天的政协常委会落实“第一议题”要求,安排了集中学习,但这仅仅是开头,接下来,我们要制定专门的学习贯彻意见,组织一系列的学习、讲坛、培训等活动,月底我们还要组织党组中心组学习交流。经市委同意,我们计划26日上午召开淮安市庆祝人民政协成立75周年座谈会,对全市特别是政协系统的学习贯彻工作进行再部署、再推进,更好把学习成效转化为高水平履职尽责的能力本领和工作实践。

在座的各位常委,作为政协的“关键少数”,我们要带好头、作示范,引导广大委员和社会各界

认真落实中央和省市委的部署,按照全国政协、省政协的要求,持续抓好三中全会精神和总书记重要讲话精神的学习贯彻工作。要在学深悟透上再加强。按照全国政协王沪宁主席“四个学出”的要求,采取个人自学和集中学习等多种形式,把学习贯彻三中全会精神与学习贯彻总书记重要讲话精神结合起来,与学习贯彻省市委全会精神结合起来,融汇贯通理解,一体推进落实,确保入脑入心、走深走实。要在服务大局上再聚焦。自觉投身凝心聚力、决策咨询、协商民主、社会治理“四个第一线”的具体实践,锚定三中全会决策部署,聚焦市委“151”改革攻坚行动和50条具体改革任务,高质量做好建言资政和凝聚共识双向发力工作,更好彰显人民政协的独特优势作用。要在守正创新上再深化。坚持以改革创新精神推进履职能力建设,坚持好完善好运用好协商民主机制,配合好协同好对接好其他协商渠道,宣传好弘扬好传播好协商文化,努力实现政协工作提质增效、创新发展。

## 二、持续聚焦“新三样”,更好服务淮安“工业强市”战略。

习近平总书记在今年新年贺词中指出,“新能源汽车、锂电池、光伏产品给中国制造增添了新亮色”。中共十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央领导下,我国新技术、新业态、新产业蓬勃发展,一批高端化、智能化、绿色化新型支柱产业快速崛起,以新

能源汽车、锂电池、光伏产品为代表的“新三样”更是成为我国新的出口增长点。据统计,2023年我国“新三样”产品出口首次突破万亿元大关,增长近30%,不仅为外贸增长注入了新动能,更为我国工业经济的高质量发展开辟了新的路径。

中共淮安市委、市政府坚持新型工业化第一方略,举全市之力推动工业经济加速扩量提质、转型发展,加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系,因地制宜发展新质生产力,积极抢抓“新三样”行业发展契机,成立市、县(区)“新三样”产业发展工作专班,从产业现状、发展趋势、产业链上下游、省市发展现状等方面进行分析研究,绘制产业链图谱,梳理产业链各环节招商目标企业供县区、园区精准招商,用好用足推进“新三样”项目建设和各项政策措施,用心用情帮助企业纾困解难,实现“新三样”及相关产业高质高效发展,成为支撑全市工业经济快速发展的新增长极,为我市在全省高质量发展综合考核中荣获第一等次提供有力支撑。2023年,全市“新三样”规模以上工业企业已增至113家,“新三样”产品出口27.6亿元,增长332%,出口增速居全省首位。今年上半年,“新三样”出口达41.9亿元,增长高达653.5%。市委八届八次会议强调要坚定不移走新型工业化道路,抓好新兴产业培育壮大,放大“新三样”产业良好发展势头,为全市构筑工业

经济发展新优势绘就了“路线图”、发出了“动员令”。

这次政协常委会会议选择“持续聚焦‘新三样’，构筑工业经济发展新优势”议题进行专题协商议政，是学习贯彻总书记重要论述精神的实际举措，是贯彻落实市委市政府关于工业强市决策部署的具体行动，是顺应大势，把握形势的客观需要。会议召开前，效文副主席带领调研组围绕本次协商主题，深入县区实地调研，赴外地学习借鉴先进经验，认真研究相关政策，并多次召开座谈会反复研讨，同时还有12位委员开展了微调研活动，形成了高质量的调研报告，为开好会议打牢了基础。会议期间，我们认真听取和学习讨论了张冲林副市长的情况通报，听取和讨论了专题调研组的调研情况报告，还有5位委员作了大会发言，7位委员进行了书面交流，其中海关的方晨委员提交的调研报告，对全省苏北几个市近年的出口情况分析得非常透彻，大家要认真阅读。在讨论交流中大家商出了办法、商出了共识、商出了感情、商出了团结，会议取得了丰硕成果。会后，调研组要把修改完善好的调研报告和建议案，尽快报送市委市政府供决策参考，办公室要加强跟踪推进，持续关注协商成果的转化落地。

各位常委、同志们，总书记谆谆告诫，“我们在新赛道上不能掉队”。面对全国各地抢抓“新三样”产业风口，淮安如何乘势而

上、顺势而为，实现“新三样”加快崛起，是关系淮安未来发展的重大课题和现实任务。推动淮安在“新三样”赛道上跑出更好的成绩，我们政协责无旁贷、委员使命在肩。一要坚定发展信心，切实为“新三样”产业发展凝心聚力。从外部环境看，随着全球对可持续发展和环保意识的不断提高，全球对新能源的需求在“极速飞升”，“新三样”作为我国新能源产业代表，在全球市场广受青睐，出口值已连续14个季度保持两位数增长，国际市场需求旺盛。从全市来看，市委市政府把新能源产业作为发展新质生产力的重点产业来培育，出台了一系列扶持政策，招引了一批行业领军企业，产业集聚效应日益凸显。从产业发展的角度来看，没有任何一个产业永远都是春天，在发展的过程中，肯定会遇到一系列不同的情况。我们的“新三样”尤其是太阳能、光伏产业，在发展中经历了许多波折，总体上还不错，在整个行业面临亏损的情况下，淮安的企业亏损的最少，尽管亏损，但是销售额在增长。这主要得益于市委高瞻远瞩，在我们发展初期，对“新三样”的发展，从宏观上研究和把握确定了几条原则：一是招引的企业必须是行业内的龙头企业，企业要有自主知识产权和研发能力。二是必须是头部企业，排除一些小企业小项目。三是企业的技术必须是最先进的。正是因为市委及时把握大势，才有目前的

良好势头。我们坚信，新能源产业发展未来的趋势很好，发展前景非常广阔，一定要瞄准这个发展方向不动摇。我们要发挥政协渠道畅通的优势，深入宣传党和国家、省市委关于加强新能源产业的决策部署，自觉主动地面向社会和界别群众多做强信心、聚民心、暖人心、筑同心的工作，持续鼓好坚定信心、团结奋斗的干劲，为我市抢抓“新三样”产业风口、打造竞争优势凝聚最强合力。二要加强调查研究，切实为“新三样”产业发展出谋划策。大家在讨论中都谈到，当前“新三样”产业发展伴随着许多风险和挑战。国际上，我国“新三样”产业的快速发展，已经引起欧美等西方国家的警惕和打压，对“新三样”出口带来一定阻碍。国内，各地“新三样”企业扩产迅猛，产能加速释放，产品价格持续走低。我市“新三样”产业也存在着规模还不小、产业结构不够均衡，产业链尚不完善、研发创新能力不强等问题。关于“新三样”的发展工作，当前确实遇到了困难，面临新的形势考验，我们要把推动“新三样”产业发展作为政协履职尽责的重要方面，就优化产业布局、强化科技赋能、推动产业升级、打造产业集群、完善配套保障等方面，有针对性地选择制约“新三样”产业发展的深层次矛盾和关键性问题，深入调查研究，广泛协商议政，积极建言献策，助推“新三样”产业做大做强做优。三要做实服务工作，切实为“新三样”产业发

展贡献力量。我们要建好用好“政协委员促进民营经济发展”机制,持续关注“新三样”企业生产经营中的热点、堵点、难点,协调解决发展中遇到的困难和问题。营商环境是产业发展的基础和关键,我们要发挥政企协商座谈会平台作用,围绕惠企政策落实、履约践诺、市场监管、政务服务等方面开展协商监督,推动市委市政府决策部署落地落实。政协委员特别是在座的各位常委是社会各界的精英和代表,要充分发挥自身行业优势和人脉关系,围绕“新三样”产业链,广泛收集招商线索,带头招商引资、投资兴业,推动淮安“新三样”产业加速起势。

### 三、坚持对标对表加压奋进, 高质高效完成全年各项工作。

今年以来,在市委的坚强领导下,市政协把贯彻落实习近平总书记对江苏工作、政协工作重要讲话重要指示精神和对淮安殷切嘱托作为鲜明主题和突出主线,充分发挥专门协商机构作用,各项工作取得了积极成效,得到了省政协和市委的充分肯定,特别是“码”上议“服务为民”做法成效得到了全国政协副主席胡春华和省政协主席张义珍的批示肯定。在履职工作上,各位常委始终以饱满的政治热情、强烈的责任意识、奋进的精神状态,积极参加市政协组织的各项活动,带头履职尽责,充分体现了新时代政协委员的责任担当。各位常委、同志们,现在距离年底仅有3个月时间,前几天,市委召开全市高

质量发展和重特大项目建设推进会,市委要求全市各层级要抓住最后100天的时间,加压冲刺,确保完成全年的目标。我们要确保在“三类地区”考核中争第一、保第一,必须高质量完成全年的各项工作任务,总的来说就是时间紧、任务重、要求高,要认真学习贯彻中共二十届三中全会精神和总书记重要讲话精神,按照市委八届九次会议部署要求,再接再厉、求真务实,以更高标准、更严要求、更实举措,圆满完成各项工作。

一是高质量完成年度各项工作任务。转眼就到第四季度了,各项工作已经进入攻坚期和收尾阶段,大家要进一步增强责任感和紧迫感,加强统筹协调、扎实组织实施,接下来要重点抓好四件事情。第一,深化拓展党纪学习教育成果。4月份以来,我们把开展党纪学习教育作为一项重要政治任务,认真谋划、精心组织,取得了积极成效,实现了预期目标。这项工作只有进行时,永远在路上。接下来,我们要按照中央和省市委的统一部署,进一步完善制度机制,推动党的纪律教育常态化长效化,坚持不懈把党纪学习教育融入日常、抓在经常,持之以恒推进学纪、知纪、明纪、守纪。第二,有力有序推进各项重点履职活动。按照年度重点协商计划,年底前还有3项重点活动,分别是围绕“推进城市社区治理体系和能力现代化建设”召开主席专题协商会议,组织委员集

中视察重大产业项目,开展“‘县中振兴’推进情况”专题民主监督,希望各位常委能够带头参加、带头履职,政协机关要认真筹划、精细准备、确保成效。第三,持续擦亮政协履职服务为民品牌。继续高质量推进委员工作室建设,充分吸收和运用8月份推进会成果,更好推动委员工作室建设,尤其是做好与“码”上议的融合升级。9月份的主席办公会专门强调每个专委会都要打造“主题式”委员工作室,我们要加快进度,积极推进。第四,毫不放松抓好省考指标落实。按照市委高质量发展和重特大项目建设推进会要求,锚定“勇争第一”目标,鼓足干劲、克难奋进。我们要对照市委的明确要求,认真梳理盘点全年工作,抓住最后时间全力攻坚,做优强项,补齐弱项,努力以每项工作的最好结果争取全年发展的最好结果。年底我们要组织全体常委提交年度履职报告,对党员常委履职情况进行点评,同时,召开主席会议、常委会会议听取各委办室工作报告并进行逐一点评、考核、打分。

二是高站位谋划好明年重点工作安排。要把我们学习三中全会精神和总书记重要讲话精神的一些体会,转化成我们具体工作创新的思路和举措,推动政协各项事业不断迈上新台阶、开创新局面。要紧紧围绕新形势、新任务和新要求,及早谋划明年市政协工作要点和协商计划。要站位全市工作大局,立足政协性质定

位,围绕党委政府中心任务、重要决策、改革重点,聚焦群众生产生活的难点、社会治理的焦点,找准履职着力点、结合点、切入点,确定协商议题,安排协商活动,让协商议政更有分量,民主监督更有质量,凝聚共识更有力量,不断彰显服务发展新作为。

三是高标准筹备好市政协九届四次全会。政协全会是政协年度工作的开局首篇,也是重篇。从现在开始,大家就要积极行动起来,全面启动各项筹备工作。一方面,政协机关要加强组织领导,尽早成立筹备工作领导小组,研究制定工作方案,细化责任分工,确保各项筹备工作落实落

细。要树牢精品意识,高质量起草各类文稿,特别是书记的讲话和两个报告,全面反映一年来参政议政的生动实践和工作亮点。要广泛征集提案,结合11月开展的“提案月”活动,引导委员精准选题、深入调研、认真撰写,形成更多有分量的精品提案特别是集体提案。要抓好大会发言征集,做好发言材料的遴选,努力提高大会发言材料的质量。全会的后勤保障、宣传报道、组织联络等工作也要提前考虑。另一方面,各位常委、各位委员要强化政治意识、责任意识和使命意识,从现在开始就要为全会期间的参政议政活动做准备,聚焦全市中心工作,

深入基层、深入群众、深入一线,认真开展调查研究,精心撰写高质量、有分量的提案和大会发言,做好参与专题协商、分组讨论的准备,全力以赴、齐心协力把全会开成一次凝心聚魂、汇智聚力、起势聚气的高水平大会。

各位常委、同志们,让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围,在中共淮安市委领导下,开拓进取、创新实干,在服务进一步全面深化改革、推进中国式现代化淮安新实践中,交好履职答卷、贡献智慧力量,以实际行动和实干成效庆祝新中国和中国人民政协成立75周年! ◆

(上接第15页)不断加强理论武装,不断巩固团结奋斗的共同思想政治基础,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,确保我市人民政协事业始终沿着正确方向前进。

二是紧扣中心任务履职尽责。充分发挥专门协商机构作用,对标对表市委八届八次、九次全会决策部署,聚焦淮安成为“打造发展新质生产力重要阵地”生力军目标定位和“151”改革攻坚行动任务,紧紧围绕推动淮安高质量发展、因地制宜发展新质生产力、进一步全面深化改革、保障和改善民生等重大问题,充分发挥专门协商机构的独特作用,深入调查研究,深度协商议政,深化

民主监督,助推市委市政府决策部署落地见效。

三是发挥优势广泛凝聚共识。深化理论武装,丰富拓展“五学”制度体系,常态化开展委员读书、政协讲坛、理论学习、政治培训,着力在深化内化转化上下功夫,不断筑牢团结奋斗的共同思想政治基础。完善委员联系界别群众制度机制,高质量建设委员工作室,面向群众宣讲政策、解疑释惑,提振发展信心,更好聚共识、固团结。密切同各民主党派、工商联、人民团体、无党派人士的联系,加强与港澳委员联系,调动一切可以调动的积极因素,团结一切可以团结的力量,为推进中国

合力。

四是坚持固本强基促履职。坚持以改革创新精神推进履职能力建设,坚持好完善好运用好协商民主机制,配合好协同好对接好其他协商渠道,宣传好弘扬好传播好协商文化,全面推进“两支队伍”建设,加强政协机关干部队伍建设,加强政协机关干部队伍服务履职水平,强化委员使命和责任担当,推动委员自觉投身“四个第一线”,切实提高委员“四种能力”,通过扎扎实实、踏踏实实的工作,努力实现政协工作提质增效、创新发展,为建好周总理家乡、在现代化新征程上更好展示“象征意义”作出新的更大贡献。 ◆

# 关于进一步推进我市义务教育优质均衡发展的建议

■ 闫超栋

近年来,我市坚持以办好人民满意的教育为宗旨,坚持教育优先发展,突出重点,先后出台多份文件,从经费投入、教师队伍建

设、公共资源配置等方面进一步完善义务教育政策保障体系,持续提升城乡教育优质均衡化水平,取得了显著的成绩。2014年,在苏北率先实现所有县区均通过义务教育基本均衡国家督导认证;2016年,成为全国八个义务教育学校管理标准实验区之一。但对照国家、省委、省政府要求和省、市“十四五”教育发展规划,我市义务教育优质均衡发展和城乡一体化还存在一些需要解决的问题,与老百姓对教育公平和“上好学”的美好期盼相比,还存在一定的差距。

## 一、我市义务教育优质均衡发展面临一些新情况

(一)城乡学校办学规模呈现“两极分化”。近年来,随着城镇化进程加快,我市主城区及部分县(区)城区出现了一批规模相对较大的小学和初中,而一些乡村小学、初中则因学生流失严重,学校办学规模出现了萎缩的情况。据统计,2022年我市城区的淮安



市周恩来红军小学、淮阴师范学院第一附属小学、淮安市天津路小学、涟水县郑梁梅小学、盱眙县实验小学、盱眙县宣化实验小学等小学在校生规模均超过5500人,而部分乡村学校(教学点),如淮安区平桥镇第二中心小学、淮安市蒋坝小学在校生规模均不足20人。截止2022年底,我市乡村在校生规模小于100人的小学(含教学点)和初中分别有39所和12所。超大规模学校产生强大虹吸效应,导致优质办学资源不断向这些学校集聚,大量乡村学校出现了“少有问题”的情况。

(二)教师短缺问题出现了“城乡倒挂”。经过多年乡村教育振兴建设、师范生定向补给以及

学龄人口向城区迁移,我市乡村教师短缺问题得到了基本解决。随之而来的,却是城区学校由于学生数量增加,教师短缺问题凸显,教师短缺出现了“城乡倒挂”的新情况。以小学为例,2022年全市城区小学平均师生比为1:16.79,而农村小学的这一比例为1:12.89,较大幅度低于城区小学。与此同时,受编制所限,部分城区学校只能使用校聘教师、代课教师、顶岗教师等编外人员作为补充,教育教学质量难以得到有效保障。

(三)乡村教师存在普遍的“结构失衡”。当前,我市乡村教师短缺问题虽然得到了基本解决,但却面临着普遍的结构失衡



衡问题,具体表现为两个方面:一是乡村教师的能力水平与城区相比依然存在较大差距,优质师资缺乏问题比较突出;二是乡村教师在科学、劳动、心理、信息技术等学科上存在较大缺口,任教学科不匹配问题突出。全市义务教育学段的优质师资(正高级教师、特级教师等)大多集中在城区,来自乡村学校的很少。对于广大乡村学校而言,由于缺乏相应的条件和氛围,很难培养出高水平师资,即便是培养出优秀师资,也会很快被城区学校或其他地区挖走。乡村学校传统学科教师人数相对充足,而科学、劳动、信息技术等学科的专任教师则比较紧缺,很多是由其他学科教师兼任,教师学科专长与任教学科不匹配,对乡村教育质量和学生全面发展产生了不利影响。

(四)区域及城乡办学条件仍存在一定的差异。近年来我市生

均教育事业费支出的区域差异不断缩小,但地区差距仍然较大,除加大对义务教育的经费投入外,还需进一步加强市级财政统筹,以平衡区域差异。再以网络多媒体教室配置为例,2022年底,全市农村小学多媒体教室占教室总数的比例为73.05%,城区小学的这一比例为86.90%。同期,农村初中网络多媒体教室占教室总数的比例为73.40%,城区初中的比例为77.97%,差异程度小于小学,但仍有改善提升的空间。

## 二、推进淮安义务教育优质均衡化发展的建议

按照我市“十四五”教育事业发展规划目标要求,借鉴省内外其他地区经验做法,结合我市义务教育办学历史和发展现状,就进一步推进我市义务教育优质均衡发展提出如下建议:

(一)坚持目标导向,全面落实义务教育优质均衡发展责任。

把办好义务教育作为教育现代化的重中之重,摆在优先发展的战略位置,全面贯彻落实中共中央、国务院印发的《中国教育现代化2035》,中办、国办印发的《关于构建优质均衡的基本公共教育服务体系的意见》,根据市委八届六次全会精神要求,聚焦人民群众所急所需所盼,以公益普惠和优质均衡为基本方向,坚持深化综合改革,强化综合保障,优化资源配置方式,强化教师关键作用,加大资金投入办度,补齐乡村教育短板,建立绩效考评激励机制,持续提升乡村义务教育教学质量,进一步擦亮“学在淮安”品牌,努力探索出一条富有特色淮安特色的义务教育高质量发展之路。

(二)进一步优化城乡学校布局 and 学位规划。各县(区)要进一步加强加强对适龄人口数量及流动的监测,根据适龄人口变化提前研判义务教育学位和教师需求,保证学校布局与城镇化、新农村建设相适应。在人口聚居地区要留足教育空间,适度超前规划布局学校,缓解因人口迁移导致的教育拥挤化问题。对于城区超大规模学校可以通过增设新学校来对学生进行分流,也可以探索实施“多校划片”等义务教育均衡化措施。对于农村超小规模学校,可根据当地实际情况和教育需求进行相应合并或改造升级,也可探索尝试采用走教制等新型办学方

式。在促进乡村学校发展方面,可通过资源下沉(包括将优质高中招生分配指标向农村初中倾斜)、推进农村温馨校园建设等,吸引农村学生回流,以从根本上解决“城挤乡空”的局面。

(三)进一步健全完善义务教育投入和保障机制。随着国家有关义务教育优质均衡和一体化改革发展意见的实施,我市义务教育“生均公用经费基准定额统一、基本装备配置标准统一”得到了落实。但因各县区经济发展水平和财力不同,资源配置的地区差异、城乡差异仍然存在,尤其是在县(区)域内实现基本均衡以后,需要进一步提高市级财政统筹力度,对事关社会公平、外部性强以及跨区域的基本公共服务事项,应主要由市级及以上财政承担,以平衡地方差异。另一方面,进一步提高义务教育优质均衡发展的保障水平。把义务教育作为基

本公共服务体系建设的核心领域,作为教育财政投入保障的重点方位。教育经费投入应重点向教育教学质量改进倾斜,对教育教学方式、教育管理模式变革和学校文化、学校管理改进优先投入,提升学校教育品质。应统筹运用好学校校舍、教学设备、数字资源、体育与艺术设施等,推进教育和学习时空重构。同时,增加课外活动、延时服务空间,优化教学、活动与生活安排,促进学生德智体美劳全面发展。

(四)进一步优化义务教育教师资源配置。当前,我市义务教育经费投入的区域及城乡差距不断缩小,真正阻碍义务教育优质均衡发展的是教师质量的鸿沟。为破解这一难题,一方面,应进一步深化教师编制和人事制度改革。积极扩大市内教师编制总量,建立全市教师编制动态调整机制,编制核定不仅要考虑学生

数量,更要综合考察城乡差异、校际差别,教师的学科结构、年龄结构等,做到因地设编、按需设编。借鉴苏州等地做法,积极探索实施编制备案制,解决编制总数的刚性约束,将符合条件的编外教师转为编制备案制教师,理顺编制备案制教师的岗位设置与考核要求。随着人口出生率持续走低,还要提前谋划和应对学生数量下降后的教师编制统筹及富余教师安置问题,抓紧制定乡村教师“反补”城区政策。另一方面,进一步增强区域内城乡教师合作交流。全面落实教师“县管校聘”管理制度,推进校长、教师交流轮岗的常态化、制度化、公开化。设立教师交流轮岗专项经费,在调研论证的基础上适当提高我市义务教育阶段教师交流比例。借鉴省内外改革经验,探索试行义务教育教师“无学籍管理”制度,推动教师由“学校人”变为“系统人”,实现教师在区域内及城乡间的畅通流动。进一步深化区域内城乡教师交流合作,打造市、县、校三级学科首席教师队伍,充分运用我市已建成的名师工作室、乡村教师培训站等体系,实现跨县(区)的教师互派互学。建立市一级的智慧教育云服务平台和融学中心,借助信息化手段实现优质教育资源共享互通。

(作者系淮阴师范学院副校长、教授)



# “持续聚焦‘新三样’ 构筑工业经济发展新优势”专题调研报告

■ 市政协专题调研组



党的二十大报告提出，“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上”“推动战略性新兴产业融合集群发展，构建一批新的增长引擎”。在这一战略指引叠加全球绿色能源发展牵引下，以电动汽车、锂电池和光伏产品为代表的“新三样”迅速发展，成为各地竞相发展的重点领域。为贯彻落实市委关于工业强市的战略部署，助推全市高质量跨越发展，年初经市委同意，市政协将“持续聚焦‘新三样’，构筑工业经济发展新优势”列为年度常委会议专题协商计划。为使协商更富成效，在

戚寿余主席统筹谋划和指导下，成立了由徐效文副主席任组长的专题调研组，有计划地开展深入细致的调研工作，系统学习党的二十届三中全会、市委八届八次全会精神 and 省市关于推进新型工业化特别是关于“新三样”的有关要求，召开市直部门座谈会，深入市相关县区和企业调研，并赴常州和安徽滁州、四川眉山、宜宾等地考察学习，力求摸清我市“新三样”产业发展情况，找准存在的短板和不足，学习借鉴先进经验做法，提出下一步我市推进“新三样”产业高质量发展的建议和意见。

## 一、我市推进“新三样”产业主要做法和成效

近年来，市委市政府高度重视新能源产业发展，把“新三样”及其关联产业作为工业发展的新引擎、全市产业升级的新增长点，有力促进新质生产力发展。

（一）产业部署推动有力。专门印发《淮安市“新三样”产业发展推进方案》，成立市“新三样”产业发展工作专班，健全工作机制，初步搭建了市县联动、部门协同的工作体系，定期编辑报送《“新三样”产业工作专报》；组织编制《“新三样”产业研究报告》，从产业现状、发展趋势、产业链上下游、省市发展现状等方面进行分析研究；绘制产业链图谱，梳理产业链各环节招商目标企业供县区、园区精准招商。

（二）产业发展势头强劲。2023年，我市“新三样”规上工业企业应税开票销售406.29亿元，2024年1—7月份，应税开票销售317.82亿元，同比增长74.48%。在世界经济复苏乏力、全球贸易整体低迷以及外需持续疲弱的大背景下，我市“新三样”产品出口增长迅速，据淮安海关统计，2023

年,我市“新三样”产品出口 27.6 亿元,增长 332%,出口增速在全省居首位。我市“新三样”的加速发展,撑起加快推进新型工业化发展“脊梁”,为我市在全省高质量发展综合考核中荣获第一等次提供有力支撑。

(三)产业支撑作用显著。得益于“新三样”产业新投产重大项目拉动,2024年上半年,全市规上工业增加值同比增长 10.1%、全省第二;全部工业开票销售、工业用电量分别增长 15.9%、32.6%,增速均为全省第一。新增长点拉动作用明显,天合光能、捷泰新能源、比亚迪、中天钢帘线、天鹏锂能等 5 户重点新增长点企业合计贡献产值增量 133.21 亿元,拉动全市增长 7.4 个百分点。

(四)龙头企业加速集聚。天合光能、捷泰新能源、阿特斯、天鹏锂能等一批龙头企业加快落地投产见效,为我市抢占未来产业制高点,补齐产业基础能力短板,构建现代化产业体系和推动高质量发展作出积极贡献。以天合光能项目为例,在淮安已实现一期、二期项目满产,三期、四期项目正在爬产过程中,五期项目蓄势待发。预计投资达 300 亿元,项目全部建成投产后,淮安基地将成为天合光能最大的硅片电池组件一体化制造基地。

(五)产业集聚态势初显。围绕“新三样”产业链关键环节,聚力打造产业规模大、龙头企业多、产业生态完善的产业链条,着力

构建“大企业—大项目—产业链—产业集群”发展链条。光伏产业上,目前全市共有光伏产业链企业 44 家,涵盖硅材料、太阳能电池、组件、逆变器等光伏产业各个环节,今年 1—7 月份实现产值 174.2 亿元,同比增长 229.05%。以市经开区为例,正以天合光能淮安基地为依托,积极招引洽谈光伏银浆、光伏玻璃、光伏支架、光伏金刚线、光伏边框等一批产业链项目。预计“十四五”期间,我市将成为全省光伏电池集聚发展的重要生产基地。新能源汽车产业上,现已集聚新能源汽车及零部件制造企业 54 户,今年 1—7 月份实现产值 110.67 亿元,同比增长 27.2%。我市汽车钢、乘用车、商用车、专用车、变速箱齿轮、轮胎、钢帘线等产品已具备一定规模,新能源汽车产业园正在建设。比亚迪作为新能源汽车领域的领军企业,已在我市投资建设新能源专用车项目,并具备 T4、T5、T6 等车型的生产能力,淮安卡车智慧项目工厂全部达产后可实现年产新能源商用车 30 万辆。电池产业上,目前已集聚理士电池、天鹏锂能、骏盛新能源等新能源电池产业链企业 15 家,总投资 35 亿元的天鹏锂能高效新型锂离子电池项目一期已竣工并部分投产,建成锂电产能 6.5GWh/年。今年 1—7 月份实现产值 59.26 亿元,同比增长 11.68%。积极引进正负极、电解液、隔膜、电池装备等一批配套企

业延链、补链。江苏瀚康电子锂电添加剂项目正在加快建设,规划年生产电解液 59600 吨;金湖理士新能源智造园区项目即将开工建设,总投资 53 亿元,主要从事锂电池研发制造和智能叉车制造。

(六)配套服务积极务实。大力践行“做的要比说的好、服务要比需求早”理念,连续多年把优化营商环境作为全市“一号改革工程”,着力打造“四最”营商环境,推动实现市场主体满意度和营商环境便利度“双提升”。围绕破解土地资源、能耗指标、环境容量等制约,探索实施重大项目要素指标市级统筹制度,建立要素资源市级统筹储备库;推动用地指标“市级统筹、分级负责”改革,推行“标准地+双信地+定制地”出让模式,开展闲置低效用地盘活利用工作,编制 22 个 500 亩以上集中连片工业用地储备方案,让“项目等地”转变为“地等项目”。在全国首创不见面“多评合一”集成服务平台,对项目前期所涉及的技术评估实行一次性集中评审;积极推进“并联审+容缺办”,拓展应用“五证联发”“数字化联合图审”等改革成果,大幅提升项目审批效率。捷泰新能源、天合光能等一批投资超百亿元的项目从签约到开工,由 70 天到 51 天,再到 32 天,不断刷新重大项目落地“淮安速度”。

## 二、存在的不足和困难

(一)产业规模还不够大,产



能未完全释放。目前我市“新三样”产业与盐城、宿迁相比在总量规模上还有较大差距,盐城总量规模在Ⅲ类地区遥遥领先,规上企业户数达到424户,是Ⅲ类地区其他城市户数总和的1.6倍;2023年开票规模2290.7亿元、同比增长9.8%;宿迁总量规模位居Ⅲ类地区第2,规上企业户数达到153户;2023年开票规模首次超千亿元,达到1006.5亿元、同比增长10.5%;淮安总量规模位居Ⅲ类地区第3,规上企业113户,2023年开票规模418.7亿元,增速56.10%,虽增速较快,但总量规模还不小。产业结构不够均衡,目前,我市“新三样”产业中光伏具备一定规模,但新能源汽车和电池体量规模还不小,特别是锂电池产业体量规模还偏小,“十四五”以来新招引的50亿元以上“新三样”重特大项目,更多集中于天合光能、捷泰新能源、阿特斯

等光伏项目,新能源汽车和电池产业竣工投产的50亿元以上项目只有比亚迪和天鹏锂能,目前产能还未完全释放。

(二)产业链还不够完善,集聚效应不够明显。近年来,我市引进了以天合光能为代表的一批龙头企业项目,但产业链还不够完善,集聚效应还不强。光伏产业涵盖硅片、电池片、组件、边框、石英坩埚、金刚线等多个环节,集群效应相对较好,但边框、金刚线等光伏组件辅材本地配套比例较低,还缺少银浆、胶膜等核心材料。电池产业企业总量少,规模小。理士电池、天鹏锂能、伟复能源等电池制造企业和橙柳新能源、瀚康科技等配套企业,总体规模偏小、产业集聚度较低;规模以上锂电企业仅有天鹏锂能、骏盛新能源两家;电动汽车动力电池基本空白。新能源汽车产业整车制造企业仅有比亚迪、敏安汽车

两家,且敏安汽车未真正投产,比亚迪正在逐步释放产能,韩泰轮胎、和兴汽车、迈尔汽车、中天钢帘线等企业主要以零部件产业为主,在占新能源汽车产值70%的“三电”(电池、电机、电控)制造及核心零部件上还几乎是空白。

(三)海外市场挑战大,国内竞争不断加剧。随着“新三样”产业的快速发展,中国在全球市场中的地位日益重要,这也引起了国际上的关注和反应。一些国家和地区已经采取贸易保护主义措施,试图保护本地产业,对“新三样”产品的出口造成一定的阻碍。例如:今年5月14日,美国贸易代表办公室(USTR)发301调查四周年审查报告,决定对中国进口的电力储能电池、电动汽车、光伏电池组件等加征关税,其中电动汽车加征关税高达100%;欧盟的《新电池法》规定自2024年7月起,动力电池必须申报产品的碳足迹,并在2027年7月达到相关碳足迹的限值要求,这可以被视为一种隐形“碳壁垒”,增加了“新三样”产品的出口难度;8月20日,欧盟委员会公布草案,决定对从中国进口的电动汽车征收最终反补贴税。近年来,国内“新三样”企业扩产迅猛,产能加速释放,从2023年以来,产品价格持续走低。以光伏组件和锂电池储能电芯为例,2023年年初到2024年8月份,光伏组件价格从1.8元/W降到0.76元/W,储能电芯价格从0.9元/WH降到0.3元/WH。“新

“新三样”产业竞争加剧,导致产品价格断崖式下跌,行业将面临新一轮洗牌。

(四)产业研究还需深入,招商方向需进一步精准。在“新三样”产业转型发展过程中,技术迭代更新快,很多技术路径不确定性持续增加,部分县区在这方面的研究还不深不透,调研中发现,“新三样”产业对县区招商人员来讲还是新课题,存在面上学习研究不够、深入系统谋划不足,瞄准头部企业多、链上企业盯得少,部分地区对市场分析把握以及产品技术先进性和市场占有率研判不够,部分招引项目质效不高。

(五)科研支撑不足,研发创新能力不强。我市科技型企业数量、质量与先进地区比还有较大差距,本地高校对“新三样”产业科技创新的支撑作用不够。当前锂电池、光伏产品等的技术路线仍在探索和快速发展阶段,新技术更迭周期较快,新旧技术之间可能是跨越式发展,需要不断进行技术突破、产业升级和产品革新。天合光能、捷泰新能源、阿特斯等已落户的行业头部企业,具备较强的科研实力,但研发基地(中心)基本不在淮安,我市“新三样”研发创新能力偏弱。

### 三、他山之石

(一)省内常州。以“新能源之都”建设为牵引,全力打造代表江苏高质量发展水平、具有国际竞争力的新能源产业高地,2023年实现新能源领域制造业产值

7680.7亿元,其中,新能源整车完成产量67.8万辆;动力电池全年产量达106.3GWh;光伏电池片产量18.44GW,组件产量20.3GW;对全市规模以上工业产值增长贡献率达98.9%。加强组织领导系统推进。成立了以书记、市长为双组长,29个政府部门组成的新能源之都建设领导小组,从产业发展、科技创新和应用推广三个维度全方位推进。高位谋划出台系列政策措施。出台“新能源之都23条”“新能源十条”,市人才办、发改委等15个部门和单位共出台了27项文件,打出了政策措施组合拳。聚链成群打造产业高地。聚焦项目招引持续发力,今年1—5月,在全市落户的5000万元以上产业项目中,新能源产业项目有115个,占比54%;另有新能源产业储备项目453个。目前宁德时代、比亚迪、理想汽车等在常州迅速壮大,天合光能、中创新航、蜂巢能源等本土企业茁壮成长,头部企业在全中国范围具有重要影响力,新能源产业链上市企业累计达40家,52家新能源领域企业入围国家专精特新“小巨人”企业名单。

(二)安徽滁州。响亮提出争当全省先进光伏和新型储能产业第一城、争创全省动力电池产业第二城、争创全省新能源汽车产业第三城。坚持以“链长制”为抓手顶格推进,在全省率先建立八大产业链链长制,四套班子主要领导分别担任“新三样”和半导体

产业链链长,沿链谋划、龙头牵引、完善配套、集群发展。坚持将“新三样”主导产业做大做强,目前先进光伏和新型储能产业已经成为滁州“首位产业”,全球光伏20强企业有10家在滁州落户,隆基绿能、东方日升、捷泰、亿晶光电等头部企业持续扩大在滁投资。2023年全市光伏储能产业产值达1362亿元、新能源汽车产业实现产值600多亿元、新能源电池产业实现产值120多亿元。坚持与国内重点院校、科研院所、重点实验室对接合作,汽车、光伏、动力电池领域分别建成省级以上研发平台29家、12家、5家,其中国家级2家。

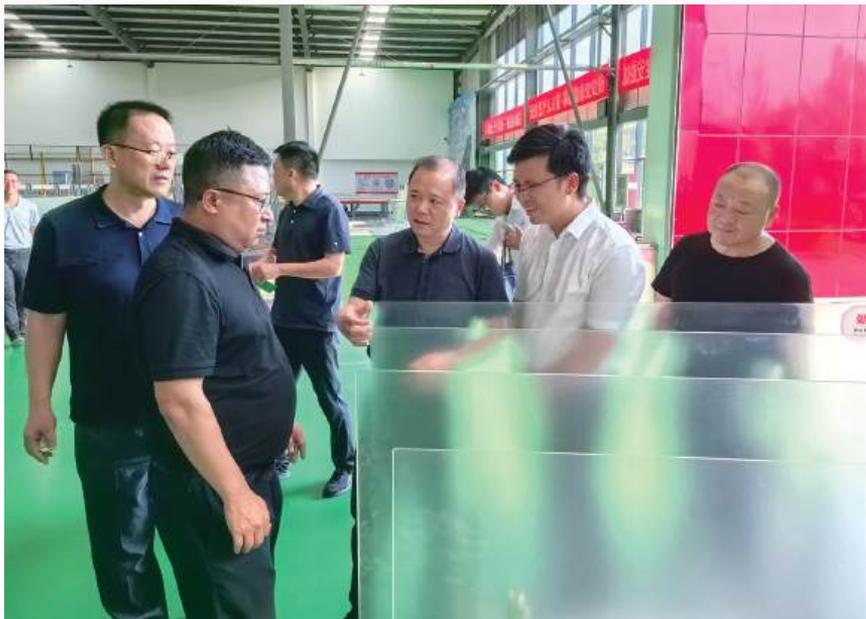
(三)四川眉山。抢抓新能源新材料机遇。主动融入四川省万亿先进材料和能源化工产业,已形成锂电、晶硅光伏、化工新材料等细分领域为主的新能源新材料产业体系,正加快打造成渝地区新能源新材料制造基地。眉山全市新能源新材料产业规上企业244户,2023年产业规模909亿元。加大招引头部企业力度。先后引进和培育通威太阳能、杉杉锂电等一批关键环节的核心企业优质项目,建成全球单体车间建筑面积最大、产能规模最大的光伏电池车间,全球最大三聚氰胺生产基地,西南最大的湿电子化学品生产基地,省内最集中的铝合金生产基地;硅基负极产能全国领先,基础锂盐产能、电解液产能全省第一。以眉山通威太阳能

基地为例,2023年产能就达到了90GW。

(四)四川宜宾。充分发挥水电足、电价低,成渝经济圈地理位置、资源禀赋得天独厚优势,因地制宜将新能源产业作为发展的新动力。着力引进头部企业。2019年,引入宁德时代动力电池制造项目落户,至2023年,以宁德时代为龙头,该市40余家规上动力电池企业全年产值达1013亿元。2023年宜宾动力电池销量达96.33GWh,占全国15.6%,占四川全省91.2%。营造强大声势招引项目。2022年,宜宾市和工信部、四川省首次联合举办世界动力电池大会,当年签约引进产业项目投资额962亿元。2023年,再次签约投资1000多亿元。落实助企务实举措。2023年共召开融资对接会近20场,解决项目融资161.34亿元。成立了新兴产业投资集团公司,以财政资金注入资本金累计50亿元。发挥国有资

本撬动作用,打造500亿级宜宾产业基金集群,建立创业创新种子基金。夯实产业人才支撑,从2019年开始建设宜宾大学城,有12所大学落户宜宾大学城,为动力电池、智能终端、高端装备制造等新兴产业链提供了丰富的人才资源、科研支撑。设立了两院院士和国家级领军人才创新创业基金,建设院士工作站14个,近五年新增高层次人才近7000人。充分发挥五粮液集团的资金优势。五粮液集团积极投身于新能源产业发展,早在2017年,宜宾市引入奇瑞旗下凯翼汽车,打造了汽车整车生产线,联手五粮液集团出资24.94亿元,收购了凯翼51%的股权,目前国有资本持股已达到85%。去年五粮液集团出资10亿元,成立了四川五粮液新能源投资有限责任公司,积极推动新能源汽车、氢能经济等领域的进步和壮大。

#### 四、对策和建议



市委八届八次全会发出放大“新三样”产业良好发展势头,加速打造新的增长引擎的号召。做优做强“新三样”产业对淮安培育发展新动能、获得未来竞争新优势、推动经济高质量发展具有重要作用,应进一步研判形势、抓住发展机遇、强化培育引导,着力提升整体协同能力、要素集聚能力、引领带动能力。

(一)坚定目标方向,打造“新三样”生产基地。一是坚定“新三样”产业发展信心。“新三样”在资源利用、碳排放、双智城市建设(智慧城市基础设施、智能网联汽车)中占据核心主导作用,已逐步成为世界经济发展潮流和趋势。“新三样”已成为我国在国际竞争上取得领先优势的产业,虽然目前面临一些调整和问题,但“新三样”产业前景依旧广阔。江苏是“新三样”产业重要基地,淮安作为后起之秀,必须抢抓机遇,有所作为。二是坚定做大盘强的恒心。近年来,我市引进的天合光能、捷泰新能源、比亚迪等重特大项目,都属于行业领军企业,具有核心竞争力,如天合光能、捷泰新能源生产的N型硅电池片,主要以TOPCon电池为主,而且不断创新,虽然目前产业竞争激烈,产品价格不断走低,但长远看,依然具备较好发展前景。三是坚定抢抓机遇的决心。光伏、电池技术迭代加速发展,新技术、新产品将带动行业上行。我市“新三样”产业起步较晚、规模较

小,存量产业转型压力不大,各级党委、政府应下定决心抢抓技术迭代机遇,在实践中进一步完善发展思路,在“弯道”“换道”中实现后来居上。

(二)加强统筹谋划,形成发展合力。一是加强产业指导。进一步开展政府领导、职能部门、招商队伍、“新三样”企业家和科技人员培训,开拓视野、锻炼队伍、提升能力。帮助县区加强业务指导、分析研判,加快专业招商队伍的建设。加强在信息共享、政策协同等方面的优化整合。制定年度重点任务清单,市县同向发力,形成合力,推动产业持续增长。二是优化产业布局。我市相关部门和县区结合“新三样”产业发展现状,认真分析产业基础、承载能力、配套能力、政策支持能力,明确定位。如涟水县主攻光伏产业,形成特色产业集群;工业园区围绕比亚迪新能源商用车项目,打造新能源汽车及零部件产业集群;其他县区协同发展“新三样”。三是加强区域合作。集中土地、能耗、污染物排放等要素资源,进一步统筹重特大项目的研判和要素保障。推动区域合作,市有关部门招商信息、项目、政策优先向重点县区倾斜,制定合作办法,促进县区招商信息在一定条件下共享,帮助项目落户有承载能力的县区,成果共享。

(三)突出项目招引,打造产业集群。一是引培并重,建好一批龙头企业。注重招商选资,围

绕行业头部企业、上市公司、技术迭代企业,强化尽职调查、项目研判、风险应对,确保招引到优质好项目。加快推进天合光能、捷泰、阿特斯、伏图拉等项目建成达产;加速推动比亚迪启动新厂区建设,导入重卡车型,建好新能源商用车生产基地;加快推动敏安汽车资产重组。二是多元并举,选择引进配套企业。围绕提升龙头企业本地配套率,依托产业链图谱,根据企业产品配套、原材料、销售渠道等信息,进一步梳理出头部企业配套产品需求清单和产业链配套产品供给清单,通过开展产业协作配套对接等形式,加强产业链之间深度合作,加强细分领域项目的研究、招引和培育,支持鼓励我市化工、钢铁、装备等相关产业企业开发生产更多为“新三样”产业发展配套产品。瞄准长三角、珠三角等产业成熟区,更大范围参与“新三样”产业分工,加快提升产业基础能力和产业链现代化水平。三是聚焦重点,加快产业集群发展。聚力打造千亿级新能源产业集群、汽车及零部件产业集群,加快建成长三角北部战略性新兴产业融合集群发展示范区。新能源产业重点推动现有光伏、电池的技术开发及产业上规模上水平,关注钙钛矿叠层电池,钠离子电池、固态电池以及锂电池在低空经济领域的新应用,加强与天合光能等布局钙钛矿电池的头部企业对接,提前布局新一代光伏电池产业。依

托我市钠盐资源优势招引钠电池项目,加快引进固态电池项目,支持天鹏锂能加快航空动力电池研发、量产。汽车及零部件产业依托现有产业基地,重点推动新能源商用车产能释放,引培汽车零部件企业,关注无人驾驶和新一代功率器件,跟踪关注无人驾驶出租车、无人快递车、改装车发展动态,适时引进产业化项目;抢抓碳化硅功率器件取代硅基功率器件机遇,积极引进以碳化硅为代表的第三代半导体项目。

(四)加强科技赋能,推动产业升级。一是加强主体培育。“一企一策”培育“新三样”创新型领军企业,发挥现有龙头企业带动作用,支持其关键技术攻关,力争企业总部将研发机构和产品更多布局在淮安基地。加大企业研发投入财政奖补力度,实施“新三样”重点企业研发机构“清零”行动,提高企业研发和成果转化力度。紧抓国家、省、市关于推动大规模设备更新的契机,加快我市“新三样”企业智改数转。二是加强平台建设。借鉴滁州等地经验,加快布局、建设一批创新平台。推动本地高校、市科教产业园布局更多“新三样”创新平台;推动、支持捷泰等龙头企业争创国家级、省级技术创新中心、重点实验室等高层次平台;对接行业研究头部机构、头部院校,力争引进国内一流的科研团队、院士团队,帮助企业解决科研难题。三是加强科技招商。强化“新三样”



领域高科技项目、高水平机构、高层次人才引进力度。充分发挥市县科技招商局专业职能,针对我市具体情况加强细分领域研判,有针对性地招引一批科技含量高、成长势头好的高科技项目;加强对接领域内顶尖研究团队,促进成果转化;在我市人才政策体系中设立“新三样”专项,促进人才集聚。

(五)强化要素支持,完善配套保障。一是强化空间保障。优化土地资源配置,强化空间规划引导,加大500亩集中连片土地储备供应力度,优先供给“新三样”重点项目,强化要素综合保障能力,助推招引产业和配套项目落地。二是加强金融支撑。充分利用好国家、省、市发展耐心资本契机,由政府层面牵头成立支持优势产业发展的产业基金,加大优秀基金和项目招引力度,吸引国内知名风投创投机构来淮投资“新三样”产业;鼓励今世缘、井神盐业等上市企业学习借鉴宜宾五

粮液集团的做法,发挥资金优势,积极参与新能源产业投资;进一步培育“新三样”上市后备企业,通过资本市场助力发展壮大。三是改善物流服务。围绕我市物流成本最低的营商目标,进一步加大综合交通基础设施建设投入,改善综合交通物流条件;对重特大项目落地时,优先推荐交通便利、配套完善的地块,便于企业长远发展;对进出口“新三样”产品,进一步细化进出口产品提前申报、减免税办理等业务指导,为企业提供完善的通关服务与保障;对运输量大的企业产品,发挥我市多式联运的交通优势,优化运输方式和线路,依托内河水运,专门制定服务“新三样”快捷运输方案,物畅其流。

(六)出台专项政策,引领产业发展。一是围绕行业发展需要,制定政策。对“新三样”产业细分领域有较大发展机会和潜力的如钠电池、固态电池,建议参照宿迁等地做法,出台我市钠电池、

固态电池产业发展专项支持政策;对重点园区产业链招商、产业集群集聚、完善配套设施等制定支持政策;对企业新品开发、设备更新给予政策补贴。二是围绕企业面临问题,精准帮扶。宣传推广我市“新三样”企业产品,帮助企业建立更多的应用场景,在市内提倡使用我市生产的“新三样”优品、名品,支持企业在淮组织产品展销会、供应商对接会;支持企业走出去,不断开拓海外市场;对照“四最”营商环境要求,深入企业一线,调研分析企业的水、电、气等生产要素成本,了解企业的急难愁盼问题,力所能及帮助企业,让企业感到温暖;市、县(区)相关职能部门要深入企业宣传国家、省、市有关政策,指导企业共同争取政策,细化措施帮助企业创建高新技术企业、智能工厂、专精特新“小巨人”等品牌和荣誉,助企获得实实在在的好处。三是围绕重点目标任务,优化考核导向。建议市有关部门制定标准,对引进的“新三样”头部企业、科创项目,经认定考核得分可上浮一定比例;加大对“新三样”项目全生命周期的管理,重抓达产达效考核;对“新三样”产业培育有重大贡献的县区考核时给予奖励。◆

调研牵头单位:市政协经科委  
(调研组成员:徐效文 王兆文 关晓卫 徐永刚 吴国飞 朱爱民 吴劲松 张天雷 戴明辉 庄虎成 李志磊)

# 聚焦服务大局 聚力建言协商 奋力书写新征程中民盟履职新篇章

■ 民盟淮安市委

中国民主同盟(简称民盟)自1941年3月19日在重庆秘密成立,当时名称是“中国民主政团同盟”。民盟是由从事文化教育以及科学技术工作的高、中级知识分子组成的,具有政治联盟特点,接受中国共产党领导、同中国共产党通力合作,进步性与广泛性相统一、致力于中国特色社会主义事业的参政党。自成立以来,民盟同中国共产党一起经受了血与火的考验,在争取民族独立和人民解放过程中,民盟同中国共产党一道并肩战斗;在推进社会主义革命和建设,民盟同中国共产党一道探索前行;在改革开放和社会主义现代化建设新时期的实践中,民盟同中国共产党一道开拓进取;在新时代中国特色社会主义的伟大征程中,民盟同中国共产党一道砥砺奋进,是中国共产党的亲密友党,是新型政党制度的参与者、实践者、推动者。截至2023年12月底,全国共有35.69万盟员。其中高教界占23.26%,基础教育界占27.46%,文化艺术新闻出版界占6.79%,其他重点分工领域占5.35%。历任主席为黄炎培、张澜、沈钧儒、杨明轩、史良、胡愈之



(代主席)、楚图南、费孝通、丁石孙、蒋树声、张宝文。现任主席丁仲礼是第十四届全国人大常委会副委员长。

民盟在我市的发展可追溯到1983年10月,时有盟员6名。1985年1月,正式选举成立第一届淮阴市委员会。经过41年的发展,目前全市共有盟员1112名,是我市成员最多的民主党派。2021年11月,民盟淮安市第九次代表大会胜利召开,选举产生第九届市委会。共有委员15名,其中主任委员1名,副主任委员4名,下辖67个基层组织,设有10个专门工作委员会、内部监督委员会、新的社会阶层人士联谊会、江苏民盟国风书画院淮安分院、

摄影协会、民盟江苏省诗词楹联协会淮安分会、文学社。市委机关核定行政编制6人,实有6人。对口联系的政府部门有市教育局、市人社局、市水利局、市文广旅游局。

自2021年11月,九届市委会成立以来,在中共淮安市委的正确领导下,在市委统战部的关心指导下,民盟市委会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,落实“政治为先、参谋为要、项目为重、服务为本”工作要求,聚焦市委市政府中心大局,充分发挥文化、教育及科技等主界别优势,在服务发展中准确站位,在履职实践中主动作为,开拓创新、笃行实干,自身建设有新



提升,议政建言有新亮点、民主监督有新成效,服务社会有新风采,各项工作取得新的成绩。市委会被民盟中央表彰为“思想工作先进集体”“宣传工作创新奖”“社会服务先进集体”“脱贫攻坚工作先进集体”,5名盟员被民盟中央表彰为“思想工作先进个人”“反映社情民意信息工作先进个人”“社会服务工作先进个人”“脱贫攻坚先进个人”,思想宣传、组织发展、新媒体建设、社情民意信息、活力基层组织建设、机关建设等多项工作被民盟江苏省委表彰。荣获全市高质量跨越发展综合考核一等次。作为苏中、苏北唯一一个市级组织代表在全省2024年度盟务工作会议上作交流发言。

**一、以思想建设为统领,坚持有高度的政治站位,在主题教育中走深走实**

一是强化政治引领育同心。抓实抓好学习宣传贯彻中共二十大精神这一理论学习的主线,严

格落实“第一议题”制度,坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记最新讲话、指示批示精神作为思想学习的首修课、必修课,通过集中学习、读书活动、专题辅导、研讨交流等生动的载体,坚持线上学习与线下学习“双轨并行”,开展理论学习中心组学习(扩大)会等专题学习30余次,带领全市各级民盟组织和广大盟员在“学”上持续深入,在“用”上钻研领悟、在“干”上担当作为。加强意识形态安全管理,守好意识形态“责任田”。扎实开展理论研究工作,聚焦周恩来统战思想“同心圆”思想内涵、基层统战效能提升等课题,形成《周恩来统战思想在“同心教育”中的理论研究与实施路径》等多篇有价值的理论研究成果。二是创新教育形式担使命。深入开展“矢志不渝跟党走 携手奋进新时代”“凝心铸魂强根基 团结奋进新征程”主题教育,推进纪律学习教育,赴临沂、宿迁、盐城等地

举办红色实境教育、观摩学习考察,相继开展“先辈在我心中·奋斗永不停歇”“缅怀革命先烈 赓续红色基因”等各类学习教育活动。深化打造“书香润民盟”品牌,举办“同心向未来”“书香民盟·悦读同行”“书香润盟·共话经典”读书分享会、“与留守儿童共读一本书”交流分享、读书沙龙、刊发读书心得等系列活动,举办“美育淮安 绘创未来”高校联盟主题创作展、“须尽欢——郑瀚林中国画作品展”。创新开展“盟员大讲堂”“盟员青年说”活动,分享履职故事、心路历程和感悟体会,全方位展示履职风采,激发盟员履职热情。举办“砥砺奋进40载 风华正茂向未来”淮安民盟成立40周年纪念大会、文艺演出、书画展、征文比赛等“六个一”活动,回望40年的如歌岁月。稳步推进传统教育基地建设,升级《周恩来与中国民主同盟》展馆,在新四军刘老庄连纪念馆成功创建民盟中央传统教育基地,邀请民盟中央副主席徐辉出席揭牌仪式,打造1个盟史教育实境基地。开展“学盟史·传薪火”系列活动,组织观看《大道薪传——中国的民主党派》专题片、《望道》电影、《五一口号的故事》纪录片,召开“大道同行守初心 团结奋进新征程”纪念中共中央“五一口号”发布75周年座谈会,从历史中汲取奋进力量。三是扩大宣传影响提质效。构建多元化宣传矩阵,优化升级微信公众号、网站,

实现各处委、专委会、基层组织工作群全覆盖,在《新华日报》《挚友》《华人时刊》等省级以上新闻媒体刊登宣传稿件50余篇,《@高考学子 这份备考锦囊请查收》等12篇相关报道荣登民主党派微信热文榜,原创《远山的烛光》短视频在全省“讲多党合作故事 献礼中共二十大”大赛中荣获二等奖,不断唱响唱好“同心曲”。在全省思想政治建设和宣传工作会议上,作为苏中、苏北唯一一个市级组织先进代表作交流发言。

## 二、以参政履职为重点,开展有准度的协商议政,在服务大局中担当作为

一是在优化机制上下功夫。探索优化参政议政工作机制,设立参政议政专项基金11万元,每季度对参政议政作出贡献的个人予以奖励;与淮阴师范学院、淮阴工学院等高校合作,成立“淮安民盟专家智库”。在洪泽区创建参政议政调研基地。多次召开参政议政专题座谈会,安排部署全年参政议政重点工作,制定详细周全的参政议政计划,共同探讨如何推动参政议政工作提质增效。举办社情民意信息撰写等专题辅导、信息沙龙。二是在参政议政上见实效。坚持“不调研不协商、不调研不建言”理念,积极履行参政党职能,开展集中调研、微调研、视察、协商等活动30余次,在关系经济社会发展的重大问题上献计出力,着力提升社情民意信

息质效,不断推动调研成果转化落地。综合运用人大建议、政协提案、“信息直通车”等平台载体,先后收集上报社情民意信息300余条,提交集体提案14件,调研报告90余篇。其中,《江苏动力电池回收存在问题与对策建议》获省委书记信长星、省长许昆林肯定性批示,《加强大数据及AI赋能江苏基层警务工作》获副省长、省公安厅厅长李耀光批示,5篇被全国政协采用,《警惕汛期有毒有害污染物冲击水源地水质》等30余条社情民意被省委统战部、民盟江苏省委会等省级组织采用;《瞄准国资平台难点堵点痛点 靶向助力淮安企业高质量发展》《关于推进淮河生态经济带农村黑臭水体协同治理的建议》等26篇调研报告获市委市政府主要领导批示肯定,27条可行性高、针对性强的意见建议被吸收采纳并加以落实。《双循环背景下聚焦数字经济赋能淮安高质量发展》等3篇被列为市委市政府主要领导领

办督办重点提案,获评优秀提案2篇。调研成果转化为主席会议口头发言2篇,省政协专题协商会1篇,民盟省委会集体提案3件,荣获第十届民盟中央教育论坛优秀论文1篇,民盟中央科技论坛优秀论文1篇。三是在协商民主上出实招。依据中共江苏省委办公厅《关于支持各民主党派省委会、无党派人士开展美丽江苏建设民主监督工作的通知》,江苏省政协副主席、民盟江苏省委会主委胡刚率调研组来淮,开展美丽江苏建设专项民主监督。创建民盟界别委员工作室、有事好商量协商议事室,参与协商议事活动10余场。坚持落实对口联系制度常态化、长效化,与对口政府部门水利局联合开展“美丽库区 幸福家园”“代表委员看农水”等系列调研,将民主监督落到实处。

## 三、以组织发展为基础,推动有厚度的能力提升,在自身建设中夯实根基



一是下好组织发展“先手棋”。严把盟员入口关,规范发展程序,突出界别主线,优化盟员结构,充分彰显文化教育及相关科学技术界别的特色优势,加大在政府机关、科研院所、经济领域的发展力度,多吸收一些有影响的代表性人士、有潜力的年轻才俊入盟,在发展数量上做减法、在发展质量上做加法、在存量资源上做文章、在考核激励上出新招,为民盟事业奠定坚实的人才基础。

二是强健基层组织“小细胞”。完善基层组织工作制度,对基层支部结构、成员分布摸底,健全九届委员会和各基层组织架构,优化基层组织工作手册,推进“活力基层”建设,开展评优评先,向每个基层组织下发个性化、量化的《履职任务清单》,形成“典型”效应,夯实组织基石。完善《“盟员之家”建设指导意见》,成立首家法律特色“盟员之家”,新建“盟员之家”4个,挖掘“家”的内涵,凸显“家”的特色,形成“一家一品”。深入开展“主委进基层组织大调研大走访”活动,与淮阴师范学院基层委员会、工学院总支等班子成员、盟员代表座谈交流、倾听心声、听取意见。支持基层组织“走出去、请进来”,举办特色化、品牌化活动,让基层细胞“活”起来。

三是打好队伍建设“组合拳”。强化领导班子建设,召开民盟淮安市第九届委员会届中调整会议,选好配强领导班子,营造风清气正的政治环境,实现政治交接平

稳有序。新任班子成员参加省委统战部政治交接专题培训。建立健全领导班子述职评议、民主生活会、岗位责任分工、联系基层等制度,落实和完善各项议事规则,加强和改进领导班子思想和作风建设。强化盟员队伍建设,以“履职能力提升年”为契机,开展“双亮双促”行动,举办新盟员入盟培训、骨干盟员履职培训,做好代表性人士“双重评价”工作,鼓励盟员亮身份、亮实绩,淬炼干事创业的真本领,做到促本职、促盟务。11位盟员获评“淮上英才计划”533英才拔尖人才培养对象。制定《民盟淮安市委盟内监督工作条例》《内部监督委员会工作计划》等文件,深化内部监督内涵,规范盟内政治生活。

#### 四、以社会服务为抓手,打造有广度的品牌建设,在同心同行中彰显风采

一是扎根教育帮扶大舞台。深耕“农村教育烛光行动”,扎实做好定点挂钩点毕节六中的对口帮扶工作,与当地民盟组织深入交流盟务工作,为后续帮扶“把脉问诊”,组织优质师资开展示范教学、励志演讲、集中研讨等各类活动,于今年5月与七星关区教育局科技局签订新一轮合作协议,赴毕节六中举行教育结对帮扶签约仪式,并分别捐赠3万元援建“民盟烛光图书室”、2万元助学金。延伸“触角”,组织盟内优秀教师为高考学子献上独家“备考秘笈”,帮助考生进行考前考中心理

调适,作高考志愿填报解读。开拓思路助推本地教育,推动践行“县中振兴计划”,持续打造“牵手渔家娃”文化教育帮扶,全方位、多层次、宽领域地开展助学行动。二是扎根经济发展主战场。挖掘资源提供定向服务,充分发挥盟员渠道畅通、联系广泛优势,坚持“项目为王、环境是金”工作导向,全力突破项目招引,开展“盟员建功·引企入淮”行动,招引4个亿元以上项目,为经济发展“添砖加瓦”。有力推进“助力乡村振兴”系列行动,组织暖心慰问、科技兴农、“盟医送诊”、文化志愿服务活动,为乡村振兴赋能助力。召开“‘四送’助企业 纾困促发展”专场服务活动、“强信心 促发展——淮安民盟新联会企业发展座谈会”。三是扎根民生服务最前线。成功主办首届城市精英羽毛球邀请赛。探索“民盟+公益”模式,组织“大爱无疆·笔墨传情”公益线上拍卖、“热心助学 民盟有爱”“爱心成就梦想 真诚点燃希望”等12场爱心捐助活动,举办“艺术课堂”“科技创新 激扬青春 放飞梦想”等16场文化主题活动,开展“亲子家庭共建 六一快乐成长”“学习急救技能 筑牢生命防线”等20余场惠民公益活动。密切党盟关系,推进党盟共建,举办“贯彻二十大精神 同心共筑教育梦”“党盟共建添动能 携手同行促发展”等7场活动。◆

(执笔人:杨 萌)

# 加强大数据及 AI 赋能江苏基层警务工作

■ 刘传明

## 一、大数据及 AI 赋能江苏基层警务工作的重要性

2019年,全国公安工作会议第一次对科技兴警作出了重要战略定位。2021年,公安部联合科技部部署推进了科技兴警三年行动计划(2023-2025年),科技兴警的号角再次吹响。新一代的公安科技改革创新中,信息化、数字化成为了公安战斗力评判的重要指标,从国家安全体系层面而言,面向实战的分析研判类信息系统建设,对数据的综合利用和深度挖掘都提出了更高的要求,合理利用大数据及 AI 实现各警种间的信息共享,提高公安基层警务工作效率已然成为了新的发展趋势。公安部科技信息化局战略规划处处长林智在2023年中国安防高峰论坛上,对三年行动计划进行的详细解读为推进和加强大数据及 AI 赋能基层警务工作提供了新范式。

党的二十大将国家安全问题提升到前所未有的高度,二十大报告提出统筹维护和塑造国家安全,夯实国家安全和社会稳定基层基础,完善参与全球安全治理机制,建设更高水平的平安中国,以新安全格局保障新发展格局。今年年初,江苏省公安厅在全省公安机关部署开展了“苏警数智”行动,全面升级打造新警综平台,统筹派出所主防的实战平台体系。因此,推动大数据及 AI 赋能江苏基层警务工作,既是助推警务效能变革的重要抓手,也是推进社会治安稳定目标的有效途径,更是维护国家安全的

必然要求,对于实现科技安邦、创新共治、人民认同的战略蓝图具有重要意义。

## 二、目前存在的主要问题

1.各警种的业务数据融合不足  
目前,江苏省公安厅下属三个独立建制的总队,即技术侦查总队,网络安全总队和大数据总队,为案件侦破工作、信访维稳工作及服务群众工作提供数据基础和技术支撑。其中,技术侦查总队负责传统电话侦查和监控,网络安全总队负责互联网系列监控,而大数据总队则主要负责人脸识别视频监控网络的开发和建设工作。由于建制及网络边界原因,这三个总队各自独立运行并使用各业务专网,虽然可以为案件侦破工作、信访维稳工作及服务群众工作提供所需查找的当事人的身份和位置信息,但却因忽略了大数据及 AI 背景下,电话轨迹、网络足迹和人脸识别等均只是从某一个侧面反映当事人的

一种模态信息,使得本具有互补性的多种模态信息呈分散状态,融合不足,导致各警种间信息互通与交换能力较弱,侦查效率不够高,影响基层民警在案件侦破、维稳及服务群众等工作中的效率。

2.缺少综合性智能警务技术管理机构

据了解,目前在省级层面仅云南省公安厅建有综合性智能警务系统。而江苏省,不仅省级层面缺失智能警务技术管理协调机制,各市级公安部门也尚未建立起综合性智能警务技术管理机构。众所周知的是,快速确认当事人的身份和位置信息是能否快速推进案件侦查、保障维稳及服务群众工作的关键,而在基层民警的实际工作中,由于一些客观原因,民警有时不能快速地掌握所需当事人的信息,延误战机。据了解,仅淮安市清江浦区在过去的一年中就发生走失老人警情超二十起,走失儿童



超十起。这些警情中的当事人的身份和位置信息的确认往往要依靠多种模态信息的共同助力,但现实情况是,由于缺少综合性智能警务技术管理机构,基层民警在案件办理、信访维稳和救助群众过程中往往处于孤立无援的状态,很多时候甚至需要办案民警个人联系上一级公安部门对应总(支)队后才能获取到所需的侦查信息,这实际上忽略了大数据及AI背景下,多种模态信息都存在的实时性特点,导致信息延迟,影响基层民警在案件侦破、维稳及救助群众等工作中的效率。

### 3.基础支撑条件较为薄弱

一是公安科技人才短缺。现有建制总(支)队中仅有极少数民警毕业于计算机专业,更不用说人工智能专业,这直接导致公安队伍整体缺失智能系统的一体化集成思想,影响基层工作效率变革。二是摄像头部署不够密集。目前,江苏省内各市在主城区及各县城的主要街道、马路等已经部署了高清摄像头,但仍有大面积的郊区及农村地区极少覆盖高清摄像头,导致在侦查过程中容易出现追踪人员丢失现象,无法实现全跟踪。三是使用的大数据及AI技术相对滞后。目前省内除苏州市已部署了步态识别监控外,其他各市的视频监控网络仍然停留在人脸识别阶段。相对人脸,步态是一个自然人更稳定的身体特征,可以有效防止脸部外观的变化为识别带来的困难。

## 三、推进大数据及AI赋能基层警务工作的对策建议

### 1.加快智能一体化集成警务系统建设

一是把传统侦查手段与大数据及AI等相结合,推动公安工作

信息化、智能化和现代化。既要加快推进现场勘查与痕迹分析、调查走访与群众动员、重要线索研判和区域排查等传统优势侦查手段不断改革创新,确保为智能化侦查提供大量可靠的情报信息源,为侦破案件、保障维稳及服务群众提供根本保障。又要立足大数据及AI时代大背景,借助江苏省公安厅开展的“苏警数智”行动,协同省内高校及科研机构的人工智能专家和学者,加快发展壮大新一代面向公安应用场景的高端警务系统等战略性新兴产业。二是各级公安机关加强与科技管理部门的协同合作,围绕维护社会安定、保障人民安宁、服务经济发展、立足一线基层工作中遇到的难点和痛点问题,以“科技兴警211示范工程”为标杆,开发具有针对性、有特色的新兴智能系统,以点带面,力争部署更多科技力量于省内各级智能集成警务平台,争创全国科技兴警示范区。三是全省统筹,积极构建协同合作的一体化集成警务系统。按照“省级平台为主体,地方平台为支撑”的建设思路,以统一软硬件接口规范、网络传输标准、数据交换标准为基础,统筹规划省内警务布局,加强智能警务平台建设,积极推进省内各级智能警务信息共享平台的有序建设与发展。

### 2.加大公安科技改革创新的支撑保障力度

一是大力推进省、市、县(区)、乡、村、用户六级智能监控网络设施建设。深入排查筛选道路路口、村道、人员密集场所和治安环境复杂场所等重点部位,确保监控系统布点科学、合理;开展“奋进新江苏建功新时代”“平安中国建设示范市创建活动”等宣传活动,积极引导省内各市民主动支持并配合智

能监控网络建设。二是全力推进政治过硬、素质优良的高水平公安科技人才培养。深入组织实施“科技兴警521人才计划”,持续推动公安科技人才队伍高质量发展。大力推进公安机关与省内高校、科研院所的人才共育机制,借力培养科技创新人才;充分挖掘现有公安民警人才潜力,促进现有民警的技术培训和再深造,内生培养科技创新人才。三是奋力促成科技创新资源向公安基础研究领域聚集。要深入推进创新平台建设行动,通过建设重点实验室、培育技术创新团队、组建科技兴警战略人才智库等,构建公安战略科技力量体系,增强公安科技支撑能力。

### 3.完善省内各级公安部门集成警务的体制机制

一是省、市、县(区)公安部门提高对大数据及AI赋能基层警务工作对助推公安工作质量变革、效率变革、动力变革的认识。要大力宣传和践行习近平总书记强调的“要把大数据作为推动公安工作创新发展的大引擎、培育战斗力生成新的增长点,全面助推公安工作质量变革、效率变革、动力变革”,争取省内主要领导人的重视和支持。二是争取在省、市两级层面成立智能集成警务平台建设领导小组。统筹协调现有总(支)队力量,搭建起各总(支)队间的对接通道和信息共享平台,形成总(支)队协同合作的新机制。三是构建警务平台责任共同体,建立健全各警种有效协调机制,强调各警种基础数据的共享和融合。对不同侦查主体实行差别化指标考核和绩效考核。◆

(本篇信息获江苏省副省长李耀光批示)

# 关于进一步规范分布式光伏产业发展的建议

■ 民盟淮安市委会



近年来,我市高度重视晶硅光伏等新能源产业重特大项目招引,结合我市实际,推进分布式光伏开发,打造光伏产业集群,以龙头企业为依托,大力招引晶硅光伏产业链上下游企业来淮,呈现引进一个、招来一串的“葡萄串效应”,先后集聚了天合光能、捷泰新能源、阿特斯等龙头企业,产业发展势头强劲。截至去年底,全市共有光伏产业链企业42家,光伏产业链应税开票合计154.93亿元,同比增长351.56%,成为支撑全市工业经济快速发展的新增长极。但包括工商业屋顶分布式光伏、工商业地面分布式光伏、户用自然人光伏、户用非自然人在内的分布式光伏,仍存在一系列问题亟需解决:

一是政策引导力度不够,缺少整体系统性开发方案。为推进

分布式光伏的规范运行,我市部分县区已出台了有关政策文件,但分布式光伏设备点多面广,资产归属、政策许可等多项内容均需进一步规范明确。且随着分布式光伏的发展,已出现装机超过电网承载能力、接网成本明显上升、电力过剩等问题,并网与消纳难题接踵而至,分布式光伏亟需告别野蛮生长,进行统一规划布局。

二是备案管理规范性不够,引发项目化整为零、开发权转让市场乱象。由于分布式门槛低,市场前景好,不少企业加入光伏行业,但并未建立一套成熟的运维管理制度,行业鱼龙混杂。绝大部分居民光伏申请业务均由施工单位、光伏组件厂家代理,农户基本不参与任何环节,仅作为屋顶空间出租方,收取屋顶租金。

三是建设运行不规范,设备缺少维护极易引发安全隐患。光伏安装单位水平参差不齐,安装质量无法保证,易引发极端天气下组件倾倒脱落、支架断裂等突发事件,存在农户财产损失、砸伤人员等安全隐患。且屋顶光伏一般使用周期为25年,光伏投运后若缺少日常运行维护、定期清洁排除故障等保障措施,容易产生安全问题。

为进一步规范分布式光伏产业发展,规范备案、建设、并网和运维等环节,确保安全可靠运行、稳定健康发展,建议:

一是坚持统筹协调,精准认定项目性质。推动出台分布式光伏项目管理细则或标准,强化光伏开发利用调研,精准认定屋顶光伏项目性质,按照“政府引导、市场主导”原则,坚持与电网建设、地方经济高质量发展协同推进,根据分布式光伏建设空间、负荷水平和电网承载力等资源条件,结合城市建设规划,统筹科学明确分布式光伏项目的布局、规模、进度以及与充电、储能等基础设施的协调发展。制定屋顶光伏调控实施细则,明确责任划分、工作要求、业务流程、操作步骤,规范开展屋顶光伏调峰。

二是坚持系统思维,规范准入服务管理。鼓励龙头企业引领,各类市场主体共同参与分布式光伏开发建设、运营和管理,规范分布式光伏备案管理,明确项

目投资主体对提交备案材料的真实性、合法性、完整性负责,不得以任何方式拆分项目备案,必要时在光伏备案时增加光伏组件采购合同、工程主体施工合同、后期运维管理单位确认单等资料。加强对光伏厂商的引导和约束,探索制定屋顶光伏技术监督管理规定及监督管理技术标准,引导推动屋顶光伏项目建设运行等全流程健康有序推进。

三是坚持问题导向,守好运维安全防线。建立产品入网、并网验收管控机制,制定屋顶光伏准入、检测、验收、运行等涉网标

准,避免劣质违规、威胁电网安全、损害用户利益产品接入公共电网。设置屋顶光伏投资门槛,探索运维保险费机制,避免投资主体经营困难影响屋顶光伏后续运维,定期对屋顶光伏健康状况进行评估,不合格项目及时解网,确保在运设备性能满足安全要求。强化巡查检查、安全排查,将屋面太阳能光伏板纳入检查范围,特别是在雨雪冰冻及大风等极端天气下,要对屋面太阳能光伏板开展专项检查,发现隐患立即处置。

四是坚持宣传引导,提高风

险防范意识。通过组织培训、工程示范和用户宣传等方式,宣传推广光伏产业环保、可持续性和成本节约等优势的同时,避免虚假宣传和诱导光伏贷等的消费行为,切实维护农民的合法权益,减少因农民利益受损影响全行业持续健康发展情况发生。鼓励电网公司、行业协会等积极开展分布式光伏发展领域相关政策、分布式电站运维专业技术等方面的培训,提升行业从业人员专业化水平,督促行业企业规范经营。◆

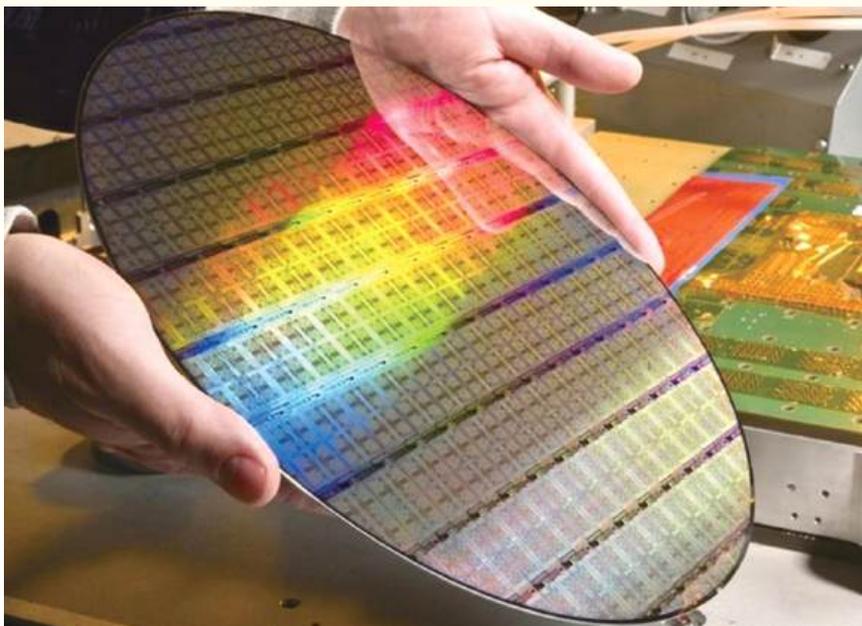
(本篇信息获市委书记史志军批示)

## 基层反映瞄准双碳经济破解卡脖子难题 掌握功率半导体产业链安全

■ 尹 耀

刘厚俊(曾任教育部高等学校经济学科教学指导委员会委员、江苏省人民政府参事、中国世界经济学会常务理事、国家统计局“中国百名经济学家信心调查特邀专家”、享受国务院颁发的政府特殊津贴)、朱春霞(民盟淮安市委副主委、淮安市政协常委)、尹耀(民盟江苏省委财税工作委员会委员、淮安市淮阴区税务局四级主办)反映:

碳达峰、碳中和作为国家战略,功率半导体在构建双碳新能源电力系统中至关重要,作为电子产业链中最核心的一类器件之一,与微电子芯片(集成电路芯片)一样都属于现阶段亟待突破的技术瓶颈。在调研中发现,作为电化学储能系统的关键核心技



术——功率半导体领域,我国与欧美国家的差距明显,且尚未掌握产业链主动权,存在被“卡脖子”的隐忧。对此,建议国家应高

度重视、积极应对。

一、当前我国功率半导体存在“卡脖子”隐忧

(一)高端功率半导体技术和

产品均被欧美半导体巨头垄断

从市场格局来看,由于我国IGBT行业起步较晚,目前市场主要被国外厂商主导,英飞凌、三菱、安森美、富士电机等国际巨头占据全球IGBT市场的主要份额。

一是在功率芯片方面,车载与工业电池管理系统芯片的市场与技术均被欧美半导体大厂把持。国内的电池管理系统企业大多在外商产品的基础上进行二次开发,包括硬件设计、软件搭建,完全国产化的产品几乎没有。究其原因,汽车与工业场景中使用的主控芯片,研发难度大,研发周期长,与终端产品项目高度绑定,对于芯片企业来说,挑战的风险太大,企业很难冒着巨大风险去挑战欧美芯片企业的主导地位。

二是在高端功率分立器件方面,情况同样不容乐观。功率半导体的性能直接决定储能系统的运行功率与效能。近年来在汽车和储能设备上正逐渐被效率更高的碳化硅制成的MOSFET所取代,其产品市场份额主要被英飞凌、科锐(Cree,2021年改名为Wolfspeed)、罗姆半导体、意法半导体等外商瓜分。据市调组织TECHCET报告显示,2022年,碳化硅N型晶圆市场比2021年增长了约15%,2022年到2027年的整体复合年增长率约为17%。

三是国内碳化硅晶圆制造和车规级碳化硅终端产品尚在起步阶段,市场认可度整体较低,整个产业链高度依赖外商。国产功率半导体主要集中在低端应用,如二极管、三极管、晶闸管、低压MOSFET(非车规)等,已初现“规模化效应、国产化率相对较高”等特点。

在中高端领域,如SJ MOSFET、IGBT、碳化硅等,特别是车规产品,由于起步晚、工艺相对复杂以及缺乏车规验证机会等问题,国产替代潜力大。

四是中国IGBT芯片行业自给率较低,大部分依赖进口。据中商产业研究院数据,仅2021年,我国IGBT市场需求达13200万只,而同期国内IGBT产量仅为2580万只,供需缺口达10620万只,供给率仅20%。据调研,以时代电气为例,2021年整体营业收入规模最大,为151亿元,但IGBT业务收入占比较少,约为6%;斯达半导IGBT业务专注度虽然较高,但下游设备商议价能力较弱,面临着资金、技术、人才等高壁垒,国内厂商很难进入一线市场,因而缺乏市场反馈与经验累积,无法有效支持研发迭代。

(二)国内电化学储能企业对功率半导体需求巨大,但缺乏议价能力

在功率半导体方面,国产化率极低,供应链存在较大风险。

一是国内电化学储能企业对功率半导体需求巨大。据调研,中国电子科技集团首席专家、宽禁带半导体电力电子器件国家重点实验室主任柏松表示:“电机控制器将是近几年碳化硅MOSFET更高速发展的关键因素,已经成为碳化硅MOSFET最大的应用市场。”

二是中国企业在电化学储能方面主要集中于锂电池研发与生产、能量转换系统设计与生产以及储能系统集成装机三个部分。涌现出宁德时代、比亚迪、阳光电源、华为、海博思创等具有国际竞争力的企业。据调研,以蔚来汽车为例,蔚来汽车2023年5月份

交付新车6155辆,同比下降12.4%,环比下降7.55%,蔚来汽车CEO李斌表示:“由于芯片、电池等关键零部件的短缺,蔚来汽车面临了产能限制,导致交付量低于预期。”

三是国外行业头部企业垄断市场,国内企业缺乏议价能力。碳化硅MOSFET市场销售火爆,科锐与英飞凌却宣布涨价。今年以美国为首的西方持续打压我国半导体产业,日本经济产业省更是发布省令,正式出台针对23种半导体制造设备(或物项)的出口管制措施,一旦国际政治环境持续恶化,有可能面临整个终端产品如整车、风光电场都无法交付和投入使用的局面,最终影响到双碳经济的成长。

(三)国内企业进入功率半导体行业的内生动力不足

无论是功率分立器件还是功率集成芯片,都具备如下几个特点。

第一,芯片的研发周期长。因为终端产品(如整车)的生命周期长,厂商不需要总是更换芯片,现在用的芯片都是基于5—10年前的平台,如果没有终端厂商配合,芯片企业研发新产品,面临巨大投入“打水漂”的风险。以华为为例,2004年布局自主研发芯片,2009年研发出第一颗K3芯片,2012年,推出号称全球最小的四核A9架构处理器K3V2芯片,但在运用中存在发热和GPU兼容等问题,直到2014年麒麟芯片研发成功,并在华为Mate7和P8手机中应用,前后历经十余年,砸进去数百亿研发经费,才奠定了华为如今的地位。

第二,尽管技术上重要,整个

产业的市场规模却不大。在电动车与新能源储能领域,功率半导体的成本占整个储能系统的比例较小,一般在5-15%,如果放大到整车或者整个风光电场来看,甚至可能不到1%,因此这些行业的终端对采用国产化替代动机不足。电动车和新能源两大产业中,功率半导体本身的市场规模也就200亿美元左右,因此,国内企业更愿意在系统集成装机进行创新和投资,而非进行功率半导体的研发。

第三,功率半导体中的很大一部分,如IGBT,已不再是高毛利产品,国产与进口的价差已不足以驱动终端用户选择尚不成熟的国产替代品。这就出现了“越不用就越不成熟,越不成熟就越不用”的恶性循环,国内的芯片设计初创企业,考虑到预期的收入与前期的巨大成本,主要聚焦在AI芯片、计算芯片等热门领域,关注工业用功率半导体的相对较少。

### 三、瞄准双碳经济破解卡脖子难题掌握功率半导体产业链安全的对策建议

(一)加大对储能相关半导体的基础研究投入

据调研,很多业界专家也提到我国在功率半导体方面存在学术研究积累不够的问题,若缺乏对相关材料科学基础研究的持续投入,中国将无法掌握主动权实现“弯道超车”。

因此,我们建议:

第一,加大自然科学基金项目对功率半导体基础研究的资助力度,引导学界对功率半导体这一细分领域的研究,在材料科学理论上占据世界的前沿。

第二,从全国30多所材料科

学与工程学科双一流建设高校中筛选部分高校建设功率半导体国家重点实验室,加大通过实验对新材料的验证。

第三,在基础研究上,统筹布局下一代功率半导体,形成中国特色的功率半导体知识产权体系,形成相应的中国标准,掌握功率半导体新兴市场的话语权。

(二)鼓励双碳产业链下游及集成企业布局功率半导体

据调研,国内处于领先地位的电动车企业和风光电场EPC企业,都出现过因为电池管理芯片的供应短缺导致出货量下降,数十万乃至百万的终端产品被占总成本1%的物料卡住的情况。

因此,双碳产业链相关企业布局功率半导体的市场动机是充分的,但由于跨界投资大、周期长,导致企业付诸行动的疑虑较多。因此,我们建议:

一是下游企业组团与上游功率半导体企业对接共同开发。既避免无序盲目投资,加大功率半导体优质企业扶持力度,同时解决功率半导体产品替代进口产品的销路;

二是加大此类企业从事高端功率半导体的研发投入税前加计扣除的倍数。鼓励在电动车和新能源产业终端产品上表现优异、有研发实力的企业从事功率半导体的研发;

三是鼓励国内企业在功率半导体行业的全球并购和投资。建立功率半导体行业的全球并购专家评估体系,简化企业出海并购投资的行政审批手续,规避所在国知识产权管理和并购风险,避免盲目跨国跨界无效投资。

(三)引导政府主导的产业投

资基金布局功率半导体产业

据调研,目前整个行业存在泥沙俱下、鱼龙混杂的情况,政府产业基金需要锻造“伯乐识别千里马”的能力,才能最大程度避免投资“烂尾”的情况,因此我们建议:

一是加大布局功率半导体产业考核力度。对功率半导体产业实行运行质量考核,着力培养一批有竞争力的“专精特新”企业,增强政府产业基金的专业化、市场化运作;对运行质量差的功率半导体企业建立产业投资基金退出机制,让市场筛选优质成长型企业。

二是利用好欧美在功率半导体领域的竞争关系。在半导体产业,欧洲企业与美国同行存在激烈竞争关系,而且也深受美国政府的“长臂管辖”之苦。因此,我们应该善于利用欧美竞争造成的利益冲突,寻求与欧洲企业的合作机会,包括鼓励国内企业对欧洲半导体企业进行并购,或通过组建联合企业获得技术授权。

三是加强整体规划,避免地区间恶性竞争。据调研,部分地方政府在发展功率半导体方面存在急功近利、相互“挖项目”“挖人”的情况。当前遍地开花的招商竞争和相互攀比的人才补贴政策已对整个产业产生了一定负面影响,企业不得不对因政策过度激励导致的人员高频流动和用人成本不断上升的问题。对此,建议国家加强布局统筹协调,纠正低效内卷行为,维护功率半导体产业链安全。◆

(本篇信息被省政协采用并转报全国政协)

## 凡人微光 真爱无声

——记民盟盟员、淮安经济技术开发区开明中学语文老师朱丽



在教育的广袤天地里，朱丽始终是一位孜孜不倦的探索者，自由呼吸着知识的芬芳，精心编织着生活的风景线。她是淮安经济技术开发区开明中学八年级级部主任、语文教师，也是一位优秀的民盟盟员，同时还是市优秀教师、市巾帼建功标兵。她以其先进的教育理念和无私的奉献精神，赢得了广泛的赞誉与尊敬。在教书育人的征途上，她始终与民盟的宗旨同行，致力于用知识点亮学生的未来，用智慧启迪学生的心灵。

回首过往，她不求闪光灯下的辉煌，也不曾有可歌可泣的事迹，

但求生命的朴实无华。她在平常的岁月里、平凡的岗位上，坚守一位民盟盟员的初心，用实际行动诠释着对教育工作的赤诚和热爱。

为师一天，就力争圆满24小时。做好一日常规，恪尽职守，是她对自己的一贯要求。大到人生理想教育、行为习惯教育，小到课堂每个提问、作业每次检查，每一天都在重复同样的事，每一天都在促进学生的成长。她每一天都用爱心、细心与耐心去公平对待每一位学生，用真诚去感动他们，用热情去激发他们。一路走来，她也曾迷茫彷徨过，也曾感觉累和烦，但更多的是收获与欢笑；她

也因学生的调皮而埋怨，为他们的退步而急躁，甚至因他们的违纪而失态，但为人师的强烈责任感总会自觉从心头涌起，为人母的她总会想到“假如他是我的孩子”，于是埋怨转为宽容，苛求变成理解，指责走向了尊重。就这样，一届届学生在她的陪伴下慢慢长大、成长、发展。

双向奔赴的爱是纯粹而美好的。春风里，她带领学生感受教学楼那棵玉兰花叶片的毛绒感；秋雨中，她引导学生观察“朗读亭”旁柿子树上鸟儿是否啄食了果实。第一年工作某天，她发现有位男孩中午到校特别早，询问得知父母因农忙忘记给孩子做饭，他是饿着肚子跑到学校的，她默默为孩子泡了一碗方便面并加了一根火腿肠。男孩无声地流下了眼泪，眼里盈满了感激。哪知多年后，在拥挤的公交车上，去苏州打工的他一把拉过她并给她让座，眼眶红红地叫了声：“朱老师，还记得我吗？还记得那袋方便面吗？”已完全忘却此事的她，真不敢相信眼前这位陌生的小伙子心里还记得她；没想到当年情况之中的举动竟换来了男孩多年的感

激和牵挂。入盟那年,她的语文课代表邀请她在运动会时一定要站在女孩的身边加油呐喊。从那时起,她就明白:对学生简单的爱,在他们心中是百般依赖。后来那女孩上了高中,因与父母发生矛盾通过QQ向她求助,她立即回复约好了时间。在吃饭聊天中,女孩敞开心扉诉说了自己的烦恼,她也及时抚慰了女孩。女孩如释重负,当晚就分享了一个出乎她意料的小秘密:当年偷拍她背影的照片和当晚偷拍的照片。还悄悄地告诉她:每次看到她的照片,既温暖,又万般期待下次的相遇。真的没想到,老师无意的举动竟能给孩子如此巨大的精神支持。学生许萌雨在作文里说:“朱老师的眼睛都在笑,我们知道她是爱我们的。”能让学生感受爱、理解爱并永远铭记着爱,朱老师是幸福的。

作为语文老师,她始终以提升学生的核心素养为目标。为此,她一直致力于构建立体化的阅读体系,尽力延伸课堂教学的触角,不断将学生的视野引向更为广阔的天空。课堂上,她总是想方设法地让学生爱上语文,带着学生在文字的丛林中自如地穿梭行走。她期盼语文能成为师生共同成长的生命场。热爱阅读的她始终相信读书可以成就自己,更可以成就学生。每天,她都会抽出一些时间去静享与书相偎的

温暖,在深邃的哲学、经典的文学中徜徉,她慢慢感受着自己的成长,而不时诉诸笔端形成的文字,在征文比赛中也时有斩获;在学生心中不断播下阅读的种子,让阅读润泽他们的心田,更让他们的心灵不断丰富,而经她指导的多名学生在省、市级各类作文竞赛中出色出彩,喜获佳绩。

作为备课组长,她引领着学科组老师不断成长。她推荐并与组内老师共读教学理论书籍,深研新课标,探讨课改新方向,在相互启发中不断更新教学理念。从入门到入轨,再到成长与成熟,不同层级的老师都在努力向前向上。在她的带领下,组内年轻老师成长尤其迅速,在省市级优课、基本功大赛中屡屡摘金夺银。把自己活成一道光,虽微致远——这,就是她的自觉追求。

作为级部主任,她多次创造性组织大型活动。如“声之所向 心之所往”的班歌合唱演艺活动、“相约里运河,探寻地方文化”的研学活动、“春风十里不如你,创意梦想耀青春”创意大市场活动等等。引领孩子们感受生活,给予他们最美的当下——这,就是她管理的目标。

多年前,偶然间,她读到著名诗人臧克家先生的散文《说和做——记闻一多先生言行片段》,民盟先贤闻一多先生躬行君子的形象如同一道光照亮了她前行的路,

这道光在2017年的春天璀璨绽放——那一年,她光荣地加入了中国民主同盟。作为民盟盟员,她努力发挥专业特长,积极投身于教育和社会服务事业中。她始终铭记并努力践行着民盟“爱国民主、同盟同志、建言力行、修身立业”的核心价值观。2020年春天,她代表淮安民盟录制视频,通过“江淮学堂”供全省学生免费点播学习。面对肆虐的疫情,她不仅慷慨解囊,还挺身而出,投身于抗疫一线,2021年获得“市优秀盟员”的荣誉。生活中她始终不忘自己的盟员身份,积极主动宣传民盟。2024年深秋,她去南通市实验中学参观学习。当她聆听该学校校长介绍学校创始人顾傲基先生是盟员前辈时,欣然向对方和参观团的诸位校长介绍了淮安籍民盟先贤李公朴先生,众人都笑称其为“淮安民盟宣传大使”。

从教28年来,朱丽老师一直努力让自己成为更好的自己,从而让学生成为更好的学生。正如席慕容的诗句中所写的那样:“如果你成不了大道那就做一条小径/如果你成不了太阳那就做一颗星星/成功还是失败/并不取决于你所做事情的大小/做最好的自己。”她静默在校园里,抱朴守拙,丰盈自我,教书育人,以自己的一束微光,引领学生向真向善向美,成为精神明亮的人。◆

(佚名)

## 中医路上的“芳华”印记

■ 杨 萌

胡天惠,主治中医师,医学博士,民盟盟员,毕业于南京中医药大学中医妇科专业。现为淮安市妇幼保健院中医科副主任。

初见她,感觉她是个有着一张娃娃脸的“小”医生,经她问诊把脉治疗后,你会感受到她是一位透着中医药文化自信的新时代中医师;一位有着大医情怀的仁爱医生。她说“一棵树是平凡的,却能洒下一片荫凉;一株小草是平凡的,却能增添一分绿意;一缕阳光是平凡的,却能照亮黑暗。对于患者有利的,再小的事情都要全力以赴,认真对待。把每一件简单的事做好,把每一件平凡的事做好。”

### 从医信条

#### 做守护患者健康的“暖心人”

2014年,胡天惠硕士研究生刚毕业,她背负行囊,告别家乡,从千里之外的甘肃进入淮安市妇幼保健院,这一别就是近十年。由于临床工作忙碌,她将对家乡与亲人的思念全部投射于服务病人之中。在工作时,常常会面对一些焦虑的患者,为了不耽误其他就诊者的时间,她会将自己的电话号码留给患者,因此在休息时也常有患者打电话询问病情。每当有人问她,这样把工作带入生活里,会不会太辛苦,她总是回答:“既然我无论工作还是生活,心中都无法放下病人,那么我



就把时间留给患者,努力成为患者心目中的暖心医生吧。”

朋友们常把她比作“女张飞”,因为她“粗中有细”。生活里,大大咧咧,不拘小节。但是工作中,却从不马虎,并且总是告诫自己,勿忘初心,要多为患者着想,给患者最合理的治疗!因此从检查到治疗,她处处都为病人精打细算。

她始终把病人放在首位,并以女性天生的细腻感和共情能力给予病人治疗与安慰。面对病人,胡天惠不论职位高低,不管贫富贵贱,尊重每位患者享有医疗的基本权利,不仅注意解决患者疾病的痛苦,同时默默关注每位患者的心理变化,耐心地倾听每一位患者的讲述,认真地分析,遇到有心理问题的患者,及时进行心理疏导,并教会患者多种释放

心理压力的方法。

曾经有位老年患者,初次就诊时看到“娃娃脸”的她,充满了不信任感,觉得她是个假医生,当老人看到她的手写病历时,更是直言:“你这样一笔一划字迹清晰的病历,一看就不是有经验的大夫。”她耐心告诉老人,病历中字迹清晰的重要性。受人崇敬的万婴之母“林巧稚先生”的手写病历就是出了名的字迹清晰。经过与她接触之后,老人告诉她:“胡医生,你真的是个能看好病的好医生”。因此,在淮安市妇幼保健院高水平医生众多的情况下,胡天惠这位年轻的医生也收获了一些忠实粉丝。

### 从医使命

#### 做中西医结合学术路上的“追梦人”

中医的背景是东方文化,中

医药博大精深,现代医学在不断进步,医生更是需要紧跟医学前沿,探索中西医结合的治疗路径,不断提高业务水平,是胡天惠近几年的感触。

面对繁重的临床工作,面对两个孩子及家庭的压力,她仍然花费大量时间在医学科研领域潜心钻研。“你所做的科研到底为什么而做,怎样才能切实的帮助到患者。”这是胡天惠最常思考的问题,唯有不断进行研究创新,并做好临床转化,才能更多为患者服务。胡天惠从患者角度思考问题,围绕患者需求解决问题。她深知必须要将科研成果转化并应用到临床实践中去,才能使患者受益。如果不是真正为了解决患者的健康需求,临床转化终究是一场纸上谈兵。

她秉持“做有用的科研,做真正能帮助患者的研究”的理念,近年来取得了丰硕的学术成果,主持及参加省部级及市厅级课题4项,获得市级科技进步奖1项,参编妇产科教材1部,发表多篇SCI论文以及国内核心期刊论文。

2019年荣获淮安市医学新技术引进奖第二名,2020年获得淮安市卫健委的科研课题,2022年获得国家自然科学基金——青年基金1项并于同年被评为“淮安市优秀青年医师”,2023年被评为“淮安医学科技创新年度人物”。

### 从医情怀

#### 做中医药文化的“传播人”

实事求是胡天惠的个性,精益求精是她的风格。在实战中不断对自己所学进行反思和修正,是一个优秀中医的必经之路。胡天惠认为,临床上不怕不懂,就怕不懂装懂。她从来不怕当着病人面翻书,只要是心存一点疑虑,必须要查明出处,她不怕在病人面前暴露不足,她最怕因为自傲而耽误疾病治疗。

在临床工作中,胡天惠坚守原则,重基础、明标准、讲逻辑,刻苦钻研经典名方,接受先进知识的补充完善,发挥自己的中西医特长,注重西医诊治与中医辨证论治理论相结合,将名方、好方经过辨证,个体化地落到临床应用的实处,在相关妇科疾病方面逐

渐形成了自己的中西医结合诊疗特色,疗效显著、广受好评。

胡天惠通过不断地临床积累发现,要想让患者生活的健康,不仅要在自己的岗位上兢兢业业、关心病患、努力提高自身技术,还要切实、灵活地去帮助患者做好日常预防保健。

随着社会发展,微信、抖音等已成为广泛使用的社交工具。许多患者会浏览一些医学科普文章并进行转发。但是充斥于朋友圈的这些观点和说法到底是真是假,养生科普到底是普及知识还是扰乱视线?普通群众根本无法辨别。因此,她通过建立患者微信群,利用患者群发布或者转发一些实实在在真实有效的预防保健知识。以专业知识为基础,推广中医治未病理念和方法,替病人辨别真假,让患者从专业渠道获得预防保健知识,提升群众自我保健能力。

她还经常下基层,向社区、乡镇群众普及中医保健知识。她通过现场解说、课件展示和交流互动的方式,结合自身多年行医的经验和扎实的理论基础,从中医饮食调养、情志调摄、生活起居、药物调理、体育锻炼、膳食指导、中医日常保健等几个方面,为基层群众讲授中医养生知识,与群众互动体验,场面热烈融洽,受到老百姓一致好评。群众们都说:“当今养生乱象丛生,十分需要像胡天惠这样专业、耐心的医生去指导群众去伪存真,实现科学养生。”◆



编者按:为让广大市、县区政协委员了解熟悉社情民意信息,本期我们选编了3篇2023年被省以上政协采用的信息稿件,以供学习借鉴。

## PAIP法生效加剧药企“卡脖子”“卡出路”风险



淮南市政协委员、农工党淮阴工学院支部主委、省重点智库苏北发展研究院特聘研究员、硕士生导师刘奇,淮南市盱眙县政协委员、农工党盱眙小组副主任、盱眙县政协文史研究中心秘书陈健反映:

2023年1月,美国《保护美国知识产权法》(以下简称“PAIP法”)由拜登签署生效。该法案旨在针对窃取属于美国个人或实体的商业机密的某些外国个人和实体实施制裁。该法案将商业秘密法律保护问题上升到了国家安全

的战略高度,凸显了商业秘密在知识产权中的重要性。据了解,尽管PAIP法未明确针对我国,但其起源于美国部分议员针对我国相关企业和实体提出的议案,内容涵盖信息技术、电子设备和医疗行业。该法案执行上不需要司法程序和司法证据,程序灵活简单,只需总统认定即可,其实质是打着知识产权和商业秘密保护的名义,打压包括生物医药领域在内的我国科技产业。

近年来,我国生物医药领域不断取得突破,美国对此高度关

注并持续打压。2019年,美国中央情报局下属的珀琉斯智库执行副总裁塔拉·奥图尔称“中国生物技术的发展使得该国公司在全球药品供应链市场上占有优势,这将冲击美国国家安全”。美国布鲁金斯学会2020年的研究报告中也提到“凭借积极的政府支持、10亿患者的超级市场,中国可能挑战美国生物制药技术行业的霸权”。

美国很可能借生物安全和知识产权保护的名义,把直接制裁转变为变相制裁,我国生物医药行业与美国联系密切,对我国生物医药领域发起新一轮打压,相关打压将对我国药企技术研发、引进和对外合作造成不利影响。鉴于我国生物医药行业在产业链上下游与美国有大量合作,尤其在相互授权、技术引进及商业方面联系较为密切,相关风险和负面影响不可忽视,须谨防“卡脖子”“卡出路”风险进一步加剧。

一是美国打压我国生物医药领域动作频频。去年年底,美国参议院提名了12名国家安全新

兴生物技术委员会委员,负责审查包括我国在内的所谓国外生物技术对美国国防安全的影响,被业内人士称为美国打压我生物医药领域的最新手段。2023年1月,拜登签署生效PAIP法,建议出台该法的提议者声称,该法目的就是防范“窃取美国尖端技术以取得不正当优势的外国公司”。除此之外,美国国务院还设立了“关键和新兴技术”特使办公室,生物技术也是其重点关注领域。

**二是中美医药行业商业合作将受到重大影响。**长期来看,PAIP法会抬高中美生物医药行业合作成本,阻碍高层次人才从美国向我国流动。近年来,我国创新药研发企业的审核审批数量已取得长足进步,一旦美国借机开启变相打压,国内但凡与美有竞争关系的企业都有可能受到美国政府的针对和竞争企业的举报,我生物医药企业受制裁、被强加法律责任的情况也将发生。

**三是美国高新技术引进可能进一步受到限制。**目前,受美国政策的影响,日本的一些合成生物学酶制品、比利时直线加速器等高精尖原辅料、药械等,已不允许在我国注册企业生产和销售。医药专家唐纬坤表示,如果PAIP法落地,我国涉及技术引进的项目都可能被美国以涉嫌侵犯知识产权为由进行制裁,我国生物医药产业引进相关产品技术或将面临封堵。

**四是我国医药企业“出海”竞争将受遏制。**我国生产的原料药之前因为欧美新标准的出现,导致被退货、被禁入,PAIP法实施后,我国原料药出口将更易受到专利的限制。多家医药企业负责人表示,受PAIP法影响,美国医药公司阻挠我国药企投资参股美企,恶意举报,发起诉讼并联合境外科研院所封锁技术的情况将可能大量出现,严重挤压我国生物医药企业发展空间。

对此建议,需要完善我国生物医药行业在创新、保护等方面的制度建设,主动应对打压风险。

一、针对性提供扶持政策。通过制定相关政策支持和鼓励具备自主研发创新产品能力的医药企业。继续研究和出台大力支持科技创新的措施,加快创新人才引进和培养力度,打通“产学研用”一体化体系,突破国外的产品垄断和技术壁垒。对于国产高端医疗器械行业,需优化审批方式,兼顾安全和效率。

二、出台优惠举措和应对指导。在价格、准入及集采等方面对医药领域创新企业、产品给予优惠和鼓励。推动企业从价格竞争转向创品牌、定规则、定标准,让创新企业更有竞争力。同时,生物医药领域等高科技企业还要提高管理水平,规范商业秘密管理、合同管理等工作,未雨绸缪做好可能产生法律纠纷的应对准备。

三、适当保护重点医药企业。近年来,我国通过加大监管力度规范了本土医药领域市场行为,但国外医药企业却在境外加紧举报我国医药企业垄断等,我国医药企业面临技术引进失败、巨额投资损失、海外企业失控、技术开发前功尽弃等风险。借鉴国际通行做法,对承担保障国计民生重任的医药企业采取适当保护,在已达到反垄断执法目的前提下,对其行政处罚不予公开,引进竞争合规评级制度。◆



## 我国电信行业高质量发展路在何方

淮安市政协委员、九三学社科技第二委员会主委、江苏省淮安环境监测中心副主任、高级工程师杨广利,淮安市清江浦区政协委员、九三学社社员、淮安市铁塔公司律师殷玉峰反映:

2023年5月17日是第55个“世界电信和信息社会日”,我国世界电信和信息社会日大会主题为“时代新征程·历史新起点·行业新使命”。近十年来,我国电信行业高速发展,同时也暴露出一些问题。

一是同质化竞争严重,电信市场畸形发展。中国电信行业现有中国移动、中国电信、中国联通、中国广电等4家巨头企业,从有线业务到移动业务,从公众市场到政企市场,从通信行业到电子智能化、云计算、大数据、物联网等行业,同质化竞争激烈。电信巨头的内卷,不仅迅速淘汰了诸如长城宽带、方正宽带等传统民营宽带运营商,也卷死了曾经被寄予打破垄断期望的虚拟运营商。2014年国内虚拟运营商的数量就超过40家,包括阿里、京东、小米、中兴、苏宁等知名公司,不到十年时间已所剩无几。同质化激烈竞争,不仅危害到整个电信



行业的健康发展,也危及相关联的电力、消防、装修装饰、机电、石油化工、环保、市政等诸多领域。由于各级基层公司经营任务多,KPI考核严,从业人员想方设法把项目包装成信息化类项目,有时更会把传输、电力接入、无线等成本分摊到主营大网项目,用成本换收入,以低于成本价参与投标,中标后再转分包出去,通过给项目“洗澡”来换取业绩指标。

二是重复建设比例高,建设维护工作失序。为了解决通信铁塔的重复建设问题,2014年国家成立了中国铁塔公司以整合三家运营商铁塔资源。截至2022年,铁塔共享率由14.3%提升至

81.6%,节省投资1720亿元。但是组建中国铁塔只解决了铁塔这一小部分设施的重复建设问题,基站主设备、杆路、管道、光缆,以及交换和数据等设备重复建设依然没有得到解决,不仅浪费国家大量资金还影响环境和居民日常生活,例如遍布城乡蜘蛛网式的通信线缆,给各地城市管理和美丽乡村建设带来巨大挑战。随着用户饱和,电信市场进入存量竞争时代,运营商营收触碰天花板,而这种压力正在越来越多地传递到后向的设备和工程供应商身上。近日,甘肃移动2023年—2025年集团专线、IMS及有线宽带一体化施工采购项目招标结果

引发关注。项目预算9.4亿元,第一中标候选人折扣系数5.98%,第十二中标候选人折扣系数13%,供应商平均中标价为一折。2019年5月5日,当时甘肃移动同类项目的中标价还为四折左右,建设维护中标价一降再降。在“提速降价”的总体要求下,低价导致的建设质量问题也逐渐显现,存在一定程度的安全隐患。

三是法律保障体系缺失,电信网络稳健性差。作为电信行业法律效力位阶最高的,2000年颁布的《中华人民共和国电信条例》,已经不能满足新时期新形势下信息通信业发展的需求。截至2022年上半年,已有29个省(区、市)颁布了有关通信设施保护的地方性法规和规章,但是在实际工作中,由于通信行业地方性法规与城乡规划法、民法典和刑法等存在位阶上的差别等问题,无法有效衔接,电信条例的局限性和上位法的缺失,导致各层级的法律法规没有形成相互支持的整体。一方面,对电信经营者的监管和约束力度不够,电信服务领域套路营销、虚假宣传等侵害消费者权益现象居高不下。根据中国消费者协会发布的《2022年第三季度全国消协组织受理投诉情况分析》,在服务类投诉前十的名单中,与信息通信相关的互联网服务、移动电话服务、网络接入服务分别位列第一名、第四名和第六名。另一方面,对电信设施的保护力度不够,通信基站、传输光



缆被破坏的案件时有发生。部分小区居民以电磁波影响身体健康和房价为由,抵制基站在自己小区内建设,但没有基站又投诉信号质量差,基站建设引发的矛盾屡见不鲜。

为此,建议:

一、加快出台《电信法》,推动电信行业“入法”“入规”。加快出台《电信法》,以法律形式,明确电信网络作为公共基础设施的定位,保护信息通信网络更好更快发展,规范建设运维行为,解决城镇“蜘蛛网”等问题。从法律和制度上约束和规范电信经营者,保护消费者利益,让更多城镇达到双千兆能力,切实增强人民群众的获得感,更好满足人民群众对美好生活的向往。总结各地《建筑物移动通信建设标准规范》,出台国家标准,从实操层面上推进通信设施保护和管理具体落实,从法律层面上消除电信行业健康发展的掣肘。

二、理顺电信监管体制,加强

对基层管理和支撑。我国电信行业的主管部门是信息通信管理局,属工业和信息化部内设机构,负责对电信和互联网等信息通信服务实行监管,并在各省级行政区设立了省级通信管理局。但是在地市、县区两级行政区没有通信行业主管部门,现有方案是省级通管局在各地市派驻设立通信行业管理办公室,但通管办属于非常规机构,没有独立的人事、财政等资源,多与当地通信企业合署办公。可在市、县两级常态化设置通信行业管理部门,可独立或在工信部门内部设立,贴近基层才能更好发挥职责,维护好市场秩序和消费者权益。

三、探索“网业分离”改革,扩大共建共享领域。推行“网业分离”改革,有效解决重复建设问题,提高网络健壮性。将网络公司定位于“水电气”类民生基础设施行业,严格限制业务范围,不得跨行业经营,防止垄断高价。◆

## 基层建议重视小麦茎基腐病防控

淮安市政协委员、农工党员、江苏护理职业学院生物医学研究所博士研究员刘凌，淮安市金湖县政协委员、淮安市金湖县农业农村局副局长梁斌反映：

小麦茎基腐病是近年来小麦生长中出现的新病害，有小麦新“癌症”之称，患病田块轻者减产约20%，重者减产一半以上甚至绝收。以山东省为例，2022年，小麦茎基腐病在该省发生面积超过1000万亩，是该省当年危害最大的小麦疾病。小麦茎基腐病是土传性真菌病害，病原菌种类复杂，主要以假禾谷镰孢菌、禾谷镰孢菌为优势菌原，病菌常以菌丝体存在于种子、土壤、病残体内，可存活2年以上，条件适宜会造成多次侵染、复合侵染，使防治难度增加。病菌主要通过根部和茎基部侵入小麦植株体内，使主茎和分蘖节受到侵染，逐步在小麦植株体内扩展，进而侵染茎秆，致使茎秆内维管束受到损害，不能输送水分和养分，造成小麦失水缺肥而发黄或死亡。

夏粮占我国口粮约四成，夏粮丰则全年稳。目前，本季冬小

麦从南向北陆续进入抽穗扬花期，也是冬小麦进入拔节期的小麦茎基腐病防治窗口期。做好小麦茎基腐病防治是当前较为紧迫的任务。调查发现，秸秆还田、地势低洼积水、田间密度大、其他病虫害发生重、长势较弱等田块发生较重，认真研究小麦茎基腐病发生规律及重发生原因，方能提出行之有效的精准防治对策。

一是小麦品种抗病性较差、施肥管理不科学。不同小麦品种对小麦茎基腐病的抗性不同，农户片面追求产量和品质，喜欢选择种植对品种的抗病性要求不高或没有要求的品种。河南某地高级农艺师表示，该县目前推广种植面积较大的品种，小麦茎基腐

病或抗性较低，成为小麦茎基腐病发生流行的主要原因之一。部分农户对平衡配方施肥认识也不足，大量施用化肥，不注重有机肥和中微量元素的施用，且氮、磷、钾配比不合理，氮肥过多，缺乏磷、钾肥，造成小麦生长过旺，田间郁蔽，植株生长瘦弱，抗性变差，易诱发小麦茎基腐病。

二是气候因素加持病害流行，连作与秸秆还田影响较大。小麦茎基腐病发生流行与气温、降水量变化有关。去年秋冬以来，冬小麦种植区冬前气温高，春季气温不稳定，温度高，湿度大，田间忽干忽湿，较易引发小麦茎基腐病。此外，小麦茎基腐病的发生与土壤中的菌源含量相关。



大多数农民喜欢采取旋耕,而很少进行深耕,造成秸秆还田后秸秆上的致病菌在土壤中逐年积累,进而导致小麦茎基腐病严重发生。此外,冀鲁豫等传统粮食生产区域,以种植小麦、玉米为主,而一般小麦和玉米连作现象较为普遍。根据河南省方城县植保植检站调查数据显示,该县前茬种植玉米的田块小麦茎基腐病发病率达39.3%,且发病早、发病重;而前茬种植红薯、大豆、花生的田块发病率分别为5.6%、6.7%和8.5%,小麦与玉米连作田块小麦茎基腐病发生危害重。

三是缺乏高效防控技术,防治资金相对不足。小麦茎基腐病发生部位在小麦茎基部,苗期侵染时较为隐蔽,发现“枯白穗”后防治为时已晚。小麦茎基腐病作为近年来发现并开始流行的新型病害,由于科研时间较短,尚未厘清其快速扩散的具体机制,加之

缺乏灵敏有效的病害检测技术,进一步增大防治难度。此外,部分地区防治不足,防治药剂采购进度较慢,也影响了病害的及时防治。以河南省为例,截止4月8日,河南省投入病虫害防治资金虽然已经超4亿元,但是药剂采购指标仅完成42.84%,该省在田小麦面积8500万亩,仅是赤霉病防治药剂和飞防作业费预计就在10-17亿,如果算上小麦茎基腐病的防治成本,病虫害防治资金压力之大可想而知。

小麦茎基腐病是近年来新发生的病害,农户对该病害普遍认识不足,疏于防治,建议做好以下工作:

一、加大对小麦选种、耕种管理的指导。组织技术人员调查,不同品种在相同栽培条件下对小麦茎基腐病的抗性不同,结合当地天气、土壤条件,科学选种小麦品种。此外,育种者还应加强研

究和选育对小麦茎基腐病抗性强的品种,并做好科学指导。小麦的生育期较长,需要的营养物质也较丰富,应根据地力状况、产量水平和小麦生长发育需要科学配方施肥,同时遵循“施足底肥巧追肥”的施肥原则,指导农民现阶段做好麦田的耕种管理。

二、进一步做好合理深耕与轮作工作。对于前茬种植玉米需秸秆还田的田块,应在秸秆彻底粉碎的基础上深耕细耙,并加入腐熟剂或少量尿素,加快秸秆分解速度,消除土壤中残存的秸秆,破坏病菌赖以生存的环境,最大程度降低越冬病菌总量。小麦茎基腐病发生较重的小麦—玉米连作区,农户可每隔2~3年实行玉米与油菜、大豆、蔬菜、中草药等作物轮作。秋冬季节可以进行休耕整地,消灭菌源,培肥地力,经过2~3年轮作,可有效控制该病害发生流行。

三、加大联合科研攻关,健全防控技术体系。增加小麦茎基腐病防治资金投入,重点加大科研投入,整合高校、科研院所、农技部门力量,探索灾害预警机制和防控体系建设,确保早发现、早治疗。增加植保无人机等现代高效植保机械,加强全程防治质量监控,根据小麦发育进度差异,针对性分时作业,因地因时做好小麦茎基腐病科学防控。◆



## 我的青春在政协绽放

■ 管晓敏



从初识“政协”算起,弹指间已有14载。她见证我从一名莘莘学子成长为一名合格的公务人员,帮助我从对政协工作的不了解到熟门熟路,教会我责任与担当,也给予我很多关爱和温暖。

记得那是在2011年1月,那时我还是一名大四的学生,县里召开政协会议,我碰巧经过县城政府门前,看到政协委员正在开展活动,好奇心驱使我走过去,记住了“政协”这个名字,也开始了我与政协的不解之缘。同年8月,22岁的我通过全省公务员录取考试,进入县政协办公室工作,刚到政协被问的最多的是“政协是干什么的”“你这么年轻就去养老了啊?”说实话,那时候我对政协迷茫无知,一时也不知道怎么回答。直到后来,我才在工作中慢慢懂得,政协是统一战线组织,75年来她与新中国风雨同舟、一

路同行,一次次协商、一份份大会发言、一篇篇社情民意、一件件提案……凝聚着委员们的智慧和心血,也彰显着政协组织谋发展、惠民生、助改革的作为与风采。

到政协工作之后,我起初主要负责公文收发、委员管理,参与提案等工作。那时候专委会还是“一人委”,提案大部分都是手写的,一式两份。每年全会结束后,工作人员要对近200件提案进行一一整理归类、编号。对缺少调研、内容空洞、缺乏实质性建议的提案,我们要与委员及时沟通,指导他们修改、完善。立案、交办、催办、督办、评议……提案从提出到落实,这些步骤一样也不能少。直到2019年,全国政协推动市县政协解决“两个薄弱”问题,专委会变为“两人委”,我才不再参与提案工作。在九年的时间里,我整理、翻阅、参与督办了近

2000件委员提案,其中有促进经济社会发展的,有推动惠民政策落地的……这些带着温度的提案,见证着委员与时代同行、为发展助力的深深印记,让我真切地感受到政协工作沉甸甸的意义。

在政协工作的这十几年,我绝大部分时间都在办公室工作,得到了历任秘书长、办公室主任的关心和指导。办公室工作相较于专委会工作,更侧重于协调、保障、服务,确保机关的高效运行。每年最忙的时候,当属“两会”时期了。会议的报告材料,我们认真撰写、反复修改,确保全面有力地总结一年的工作;会议的大会发言,我们广泛征集、精心组织,确保真实准确地反映社会问题;会议的会务保障,我们细心筹备、事无巨细,确保高质高效地开好会议。不过这中间也会有些小插曲。

2017年我第一次主笔县政协常委会工作报告。初次撰写大会主报告,我从收集当年的重要事情、重点工作入手,查档案、找资料、理思路、找亮点,经过办公室领导、主席十几次修改完善,主席会议、常委会议讨论审议后,终于完成校对、定稿、刊印。本以为大功告成,我却在会议召开的前一晚,发现大会第一次全体会议时间是2018年1月1日,报告里有一处应把“明年”改为“今年”。第二天下午就要召开预备会议了,

这可怎么办？我当急跟分管领导汇报，紧急联系打印社，寻找补救的办法。打印社告知只有在第二天早晨5:00前把汇编材料运回，把出现错误的那一页重新更换、胶装，才能赶上会议。第二天，我与办公室另一名同志起了个大早，冒着伸手不见五指的浓雾，把材料运至打印社，并和打印社工作人员一起更换材料、重新胶装，终于赶上了当天的会议。这虽然只是工作中一件微不足道的小事，但让我记忆犹新。它不仅让我体会到同志之间互帮互助的温情，也让我明白了细节决定成败，文字工作无小事。在以后的工作中，我谨记教训，注意工作中的每一处细节，做好每一件小事，相信天道酬勤、力耕不欺。这些年来，从事文字工作虽然很苦，但也有甜。这份甜来自认真打磨每一份文稿得到认可后的满足感，来自撰写的稿件被刊登时的获得感，也来自执笔起草的调研报告推动问题解决时的喜悦感。

联系和服务好界别群众是人民政协生生不息的源泉和动力。近几年来，根据省市政协要求，县政协创新建立了“有事好商量”协

商议事室、委员工作室等平台，开展了“五送”下乡、捐资助学等活动，帮助群众解难事、办实事。其中，最让我感动的一次是在去年夏天。当时我还是办公室副主任，联系教卫体委。时任分管副主席王静，教卫体委主任吴志国、副主任方真想举办一期夏令营活动，为留守儿童做些力所能及的事情，把关爱与温暖送到他们身边。资金从哪来？安全问题怎么保证？……一系列问题摆在面前。办法总比困难多。我们积极向企业家委员发起倡议，号召他们奉献爱心，帮助留守儿童度过一个快乐的暑假。这一倡议得到企业家委员们的大力支持，他们纷纷慷慨解囊、捐款捐物。最终在大家的共同努力下，淮河希望小学和河桥中心小学41名留守儿童开启了他们丰富多彩的夏令营之旅，一双双明亮而好奇的眼睛闪烁着对家以外世界的憧憬和向往。包饺子、体验民俗文化、农事操作，学习儿童心理与生理健康、安全技能培训……贴心又暖心的课程设置，为孩子们带来了前所未有的快乐时光，描绘了五彩缤纷的童年，敲开了孩子们的

心扉，也为孩子们撑起了一片爱的天空。最后一天，政协委员们为孩子们送上运动鞋，并与他们亲切交谈，详细询问他们的学习、生活和身体情况，鼓励他们要学会感恩，积极乐观面对生活。孩子们感动的泪水、感恩的话语，让我至今难忘。那一刻我忽然体会到，一件工作中平常的事，也许没有轰轰烈烈的场面，没有勾人心弦的情节，但在群众的眼里却是如此温暖。政协离群众很近，委员就在群众身边，从来不是一句口号，而是一种行动，是政协工作的意义所在。

今年，我转到专委会工作。专委会顾名思义重点在“专”，调研视察要找准“关键穴位”，民主监督要把准“疑难杂症”，委员履职要联好界别群众。6个月的工作经历，也让我深刻感受到做好专委会工作，仅靠专委会两个人是不够的，要充分发挥入委委员作用，通过“借力”为履职提供“外脑”。在开展各类活动之前，凡事要多问一问自己，方案是否想全了、工作是否协调到位了、细节是否注意到了。一路走来，我也深切感到，工作岗位是成就人生的舞台，寄托着组织的信任与厚爱。无论身处什么岗位，我们都要勤学善思、脚踏实地、感恩奋进。

光阴似箭，岁月匆匆。回首往昔，有苦有乐、铭记于心。活在当下，责任在肩、不敢懈怠。展望未来，新时代的政协工作需要更多年轻人的加入，不断创新、勇于开拓。政协也是奉献青春、激扬青春、成就青春的舞台，我为我的青春留在政协而无悔！◆

（作者系盱眙县政协社法民宗和港澳台侨委主任）



# 一片冰心在玉壶

■ 赵怀巧



有幸在2021年被推选为淮安区政协委员。从此,我的世界打开了另外一扇窗。

我清晰记得,领到会议材料和那张鲜红的委员证时,既欣喜又自豪,然而更多的是茫然、迷惑和不知所措……

参加新政协委员培训后,我慢慢地知道了“中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线的组织,是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构,是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式”;知道了团结和民主是政协的两大主题;知道了什么是政治协商、民主监督、参政议政;什么是党的“爱国统一战线”……

长策谋国运,良言济苍生。一份份政协提案,使我了解到全

区发展的宏伟蓝图及促进经济社会稳步发展的真知灼见;一次次委员们坦诚的发言中,让我听到了深入调研后的新思路,感受到了认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能的新作为。这些无不凝聚着委员们建言献策的一片心血,以及奋力把发展蓝图变为现实的决心。我深刻地体会到了政协在国家和人民群众政治生活中的重要地位和作用,深深地感受到政协委员是职务、是荣誉、更是责任。委员们丰富的专业知识、严谨的工作态度、无私的奉献精神 and 饱满的参政热情感染着我、激励着我不断前行。

在良师般的领导们、委员们的帮助下,我认识到,要成为一名合格的政协委员必须更加努力学习、勤奋工作,努力提高自己的综

合素质。老委员们身上体现出的那种“铁肩担道义,为民代好言”的高度责任感深深地感染了我,使我懂得了做一名合格的委员必须要发挥自身优势,深入体察民情,充分反映民意。政协委员特有的强烈责任感和崇高使命感,为我做好本职工作输送了源源不断的动力。

作为一名基层的教育工作者,20岁与三尺讲台结缘,转眼间已是二十几个春秋,出身平凡的我从事着不平凡的事业,时常有微笑和成功的喜悦。2021年,幸运光环再一次笼罩和光顾了我,人民政协的阳光又为我的成长道路再次铺就了基石和光明。

成为政协一员后,我的人生之路仿佛开辟了一条新通道,一切都是那样的新鲜,那样的精彩,但同时也参杂着一些迷惑,一些不安。

第一次参加政协会议时,我亲身感受到作为政协委员的光荣和自豪。路经街道、会场,看到悬挂着的“认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能”“长期共存、互相监督、荣辱与共”“突出团结民主履行人民政协职能”的大红横幅令我倍感高兴更感责任重大;步入会场,大会的严谨和隆重

让我肃然起敬；庄严国歌的奏响，使我的精神为之震撼；在仔细聆听政协工作报告、提案工作报告，以及畅所欲言的座谈讨论后，我明白了政协的性质、地位和作用，明白了原来那么多顺应民心民意、被老百姓称赞的实事好事都有政协参政议政的一份汗水，也明白了政协委员不仅是荣誉，更是代表界别群众参政议政的一份沉甸甸的责任，最初的疑问也在这里找到了答案……

政协对我来说犹如一所大学校。政协人才荟萃，委员们均是各行各业的精英，他们各有所长。每逢政协开会，面对众多委员同行，让我增长知识，开阔眼界。在政协这所大学学校里，各种活动、报告、座谈都是学习的极好机会，通过与他们交流，我学到了原来学不到的知识。每次与委员同行们参加视察、调研都感受到政协领导和同行们的帮助和鼓励，以及众多的良师益友的指点和言传身教。经过政协这所大学校的熏陶，我学会了如何做人、如何做事，同时也在不断地成长、成熟。

政协对我来说也是一个大熔炉。政协有“海纳百川”的胸襟，可容纳不同党派、不同界别、不同身份、不同意见、不同声音，经过摩擦、碰撞、熔炼、整合，使“不同”变为了“和谐”。政协鼓励大家充分发表不同意见，为了使提案和委员建议更真实客观，更具可操作性，政协经常组织委员视察、调



研、座谈，不仅为委员参政议政、建言献策提供丰富的素材，同时也为我开阔了视野、增长了见识，在政协这个大熔炉中，自己得到了熔炼。

政协对我来说还是一个大舞台。在这个舞台上，委员们可以发挥自己所长，展现自身风采，在关注发展、关注民生等方面建言献策、畅所欲言，同时政协也给委员知情参政提供优越条件，让委员有机会参与调查、视察，了解实际情况，并能提出意见和建议。

政协对我来说也更像一个大家庭。在这个大家庭里，无论是领导、还是一般干部职工，大家和谐相处、无拘无束、亲如一家。政协委员来自社会方方面面，有机关干部，有教师、有医生、有科技人员、有企业老板，尽管大家的身份不同，但都是这个大家庭中平等的一员。在这里，会上大家讲真话，讲实情，忠实履行政治协商、民主监督、参政议政的职责，为经济社会大发展献计献策；会下大家平等相待，互相尊重，互相

关心，相互学习。

在政协这所大学学校里，我了解了人民政协的基本性质和职能；在政协这个大熔炉里，我锤炼了本领，提高了理论素养；在政协这个大舞台里，我增长了知识，锻炼了才干；在政协这个大家庭里，我感受了亲人般的温暖，这是我最大的收获与快乐。

因为政协，我工作快乐；因为政协，我生活自在；因为政协，我思想进步；因为政协，我进一步懂得了如何待人待己，无论今后的岗位和环境如何变动，我都将牢记在人民政协受到的教育和传统，保持优良的作风和形象。

三年的政协履职生涯，成为我人生中难忘的回忆，我与政协缔结的这份情缘已深烙我心，如茶香、如酒醇。我想给自己种下一颗心愿：愿今后的岁月能与政协一道成长，为捍卫和继承政协的光荣传统贡献自己的绵薄之力。◆

（作者系九三学社社员、淮安市文通中学教师）

## 大事记

2024年8-9月

## 8月

8月6日下午,市政协开展“双周联系委员日”活动,市政协副主席王苏君与9位委员进行面对面谈心交流。

8月9日,市委常委、统战部部长吴晓丹现场督办和推进政协重点提案《关于鼓励台湾青年来淮就业创业的建议》。市政协党组副书记、副主席肖天奉参加活动。

8月13日,市长顾坤专题督办市政协《关于优化招商举措建设工业强市的建议》重点提案。市领导戚寿余、林小明、张冲林,市政府秘书长顾强参加活动。

8月13日,市委常委、淮安经济技术开发区党工委书记徐子佳现场督办市政协《切实解决企业用工难》重点提案。市政协副主席王苏君参加活动。

8月14日至16日,市政协在恩来干部学院举办市县区政协机关履职能力提升专题培训班。市政协副主席兼秘书长徐效文出席开班式并作动员讲话。

8月15日,省政协委员工作委员会主任朱勤虎带队来淮围绕“发挥委员主体作用,推动委员工作创新发展”开展专题调研,并召开全省部分设区市政协委员工作座谈会。省政协委员工作委员会副主任瞿超、王唤春参加调研,市政协主席戚寿余,市政协副主席张志勇等陪同调研。

8月16日,市政协副主席张志勇带队赴涟水县,走进苏北小延安纪念馆,开展市政协农业和农村委党支部委员履职活动。

8月16日,市政协副主席毕丰书带队现场督办市城管局主办的《关于创新运作模式推进垃圾分类的

建议》重点提案。

8月22日,市政协组织全市高质量建设委员工作室观摩拉练。市政协主席戚寿余带队赴清江浦区、金湖县、盱眙县等地走访调研,更好推进全市高质量建设委员工作室工作。市政协副主席张志勇参加活动。

8月22日,市委常委、政法委书记周青专题督办市政协重点提案《关于进一步发挥公职律师作用助力高效能基层治理的建议》。市政协副主席王苏君等参加督办活动。

8月23日,市政协副主席张志勇督办市政协《加强产业工人队伍建设》重点提案。

8月26日下午,市政协副主席王苏君带队开展“加强高技能人才队伍建设”对口(界别)协商活动。

8月27日,受中共江苏省委委托,省政协副主席、民盟江苏省委会主委胡刚率民盟江苏省委会民主监督调研组一行来淮,开展美丽江苏建设民主监督工作。市政协主席、党组书记戚寿余,市委常委、常务副市长林小明,市政协副主席、民盟淮安市委主委毕丰书陪同。

8月27日,市政协副主席肖天奉带队现场督办市政协重点提案《关于加强社会救助与司法救助有效衔接提升社会救助质效的建议》。

8月28日,市政协召开九届十五次主席会议,围绕“规范建筑垃圾处置机制,保护城乡环境面貌”主题开展协商议政。市政协主席戚寿余讲话。副市长张笑到会听取意见。市政协副主席肖天奉、张志勇、王苏君、毕丰书、徐效文(兼秘书长)出席会议。

8月29日下午,市政协“大道同心 砥砺前行”庆祝新中国成立75周年暨人民政协成立75周年主题读书演讲比赛决赛举行。市政协主席戚寿余,副主席张志勇出席活动。

8月29日下午,市政府副市长张冲林督办市政协重点提案《关于抓好食品安全更好促进产业发展的建议》。市政协副主席王苏君参加督办活动。

8月30日,市委常委、宣传部部长、秘书长李森督办市政协重点提案《关于合力宣传新淮安 提升城市影响力的建议》。市政协副主席兼秘书长徐效文参加督办活动。

## 9月

9月4日上午,市政协农业和农村委组织入委委员赴盱眙县开展“委员之家”小组活动。市政协副主席韩文军参加活动。

9月10日,市政协副主席王苏君带队赴盱眙县、金湖县开展“优质医疗资源扩容下沉”调研。

9月11日下午,市政协副主席兼秘书长徐效文赴洪泽区黄集街道参加“擦亮黄集羊肉品牌”协商议事活动。

9月20日上午,市政协开展“双周联系委员日”活动,市政协副主席兼秘书长徐效文与7位市政协委员面对面谈心交流。

9月20日,市政协副主席韩文军赴金湖县前锋镇参加“打造农村养老睦邻点 为老年人幸福‘加码’”民生专题协商议事活动。

9月24日上午,政协淮安市九届十六次主席会议召开。市政协主席戚寿余主持会议。市政协副主席肖天奉、张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书、徐效文(兼秘书长)参加会议。

9月24日下午,政协淮安市九届十一次常委会会议召开,围绕“持续聚焦‘新三样’,构筑工业经济发展新优势”专题协商议政。市政协主席戚寿余讲话,副市长张冲林作有关工作通报。市政协副主席肖天奉、张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书、徐效文(兼秘书长)参加会议。

9月25日下午,市政协围绕“推进城市社区治理体系和治理能力现代化”主席会议专题协商调研情况,召开2024年度第五次政协委员重点关切问题情况通报会。市政协副主席肖天奉、毕丰书出席会议并

讲话。

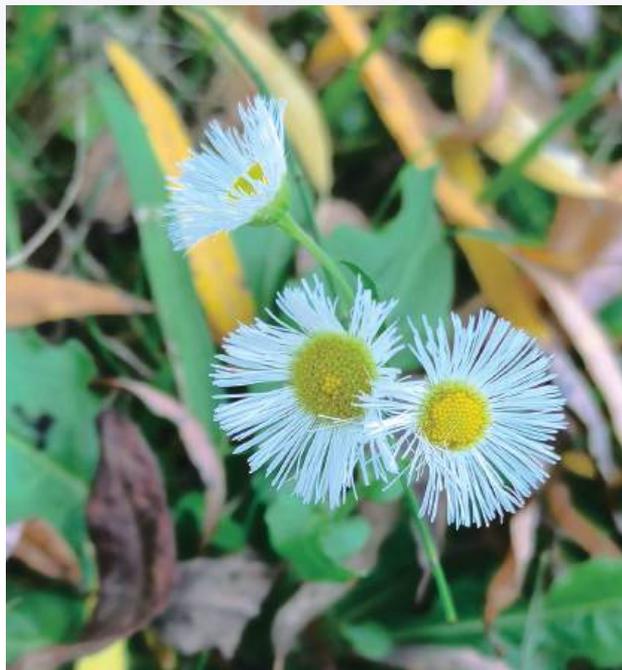
9月25日下午,市政协副主席兼秘书长徐效文带领文化文史委部分入委委员赴淮安区、生态文旅区开展“市区文旅融合提升项目”委员视察活动。

9月26日上午,中共淮安市委、市政协举行庆祝中国人民政治协商会议成立75周年座谈会,市委书记史志军出席会议并讲话。市政协主席戚寿余主持会议。市领导吴晓丹、林小明、范更生、肖天奉、张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书、徐效文和部分市政协老领导等参加会议。

9月26日,市政协围绕“县中振兴”推进情况专题民主监督工作,召开2024年度第六次政协委员重点关切问题情况通报会。市政协副主席王苏君出席会议并讲话。

9月27日上午,市政协提案委“委员之家”小组到涟水县开展“同心米”推广协商议事活动,市政协副主席王苏君等参加活动。

9月29日上午,市政协党组中心组学习会召开。市政协主席戚寿余主持并讲话。市政协副主席肖天奉、张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书、徐效文(兼秘书长)参加会议。◆



# 政协活动剪影



8月16日，市政协副主席张志勇带队赴涟水苏北小延安纪念馆，开展市政协农业和农村委党支部委员履职活动



9月10日，市政协副主席王苏君带队赴盱眙县、金湖县开展“优质医疗资源扩容下沉”调研



8月16日，市政协副主席毕丰书带队赴淮阴区，现场督办市城管局主办的《关于创新运作模式推进垃圾分类的建议》重点提案



9月11日上午，市政协副主席兼秘书长徐效文赴洪泽区黄集街道参加“擦亮黄集羊肉品牌”协商议事活动

刊名题字: 姜华

投稿邮箱: hazx66@sina.com



## 秋分

此时此刻,宇宙  
已然是一只蛾,  
抑或是一只蝶,  
扇动着双翅:  
一翅叫黑夜,  
一翅叫白昼。

黑夜的翅,是一张露湿的纸,  
飞蛾已成为一枚标本,装帧美丽;  
蛰虫在寒栗中仓惶入坯、藏匿;  
唯有桂子,暗香飘溢。  
黑夜从此,一夜冷过一夜。

白昼的翅,状如金丝,似蝶的梦吃;  
手持镰刀的农人  
金黄一片的稻子,  
像是有情有义的兄弟,  
双双拜倒在地。  
坐在院心选麦种的女人,  
一边扒拉着麦粒,  
一边哼起了民谣:  
白露早,寒露迟,  
秋分种麦正当时。  
白昼从此,一天忙过一天。

潜鸿 摄影/配诗

H U A I A N  
Z H E N G X I E