



2024.4
总第178期

淮安政协

HUAIAN ZHENGXIE

政治协商 | 民主监督 | 参政议政



政协淮安市委员会 主办

政协活动剪影



西藏自治区政协副主席卓嘎一行来淮开展“推进提案工作制度化、信息化”主题调研



北京西城区政协副主席王志忠一行来淮围绕“主城区文化建设”等主题进行考察调研

苟日新，日日新，又日新

——习近平总书记用典欣赏

【讲话背景】

2023年6月2日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在北京出席文化遗产发展座谈会并发表重要讲话。习总书记在讲话里用古语“苟日新，日日新，又日新”强调了中华民族富于创新，不因循守旧，勇于革新，不固步自封，努力推动历史前进步伐的精神。

【讲话原文】

中华文明具有突出的创新性。中华文明是革故鼎新、辉光日新的文明，静水深流与波澜壮阔交织。连续不是停滞、更不是僵化，而是以创新为支撑的历史进步过程。中华民族始终以“苟日新，日日新，又日新”的精神不断创造自己的物质文明、精神文明和政治文明，在很长的历史时期内作为最繁荣最强大的文明体屹立于世。中华文明创新性，从根本上决定了中华民族守正不守旧、尊古不复古的进取精神，决定了中华民族不惧新挑战、勇于接受新事物的无畏品格。

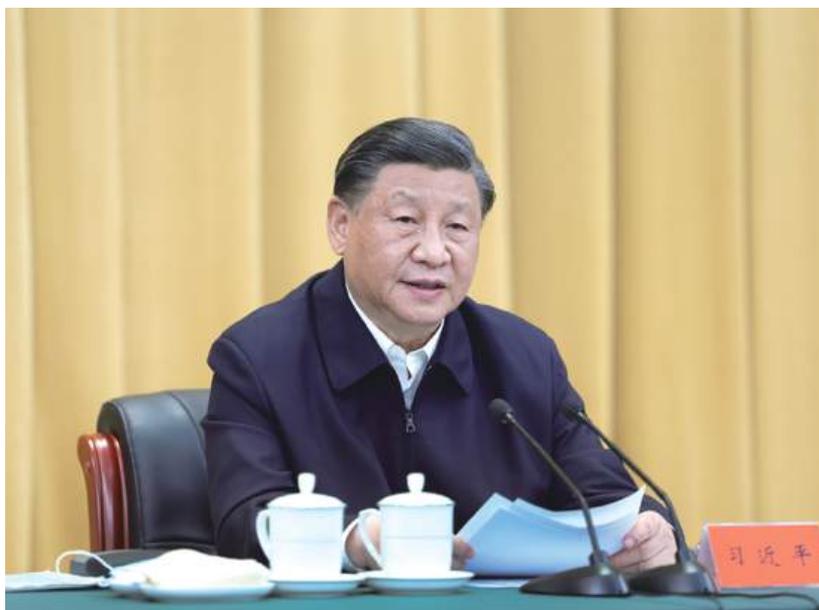
【用典出处】

引自中国儒家经典《礼记·大学》，原文：

汤之《盘铭》曰：苟日新，日日新，又日新。

《康诰》曰：作新民。

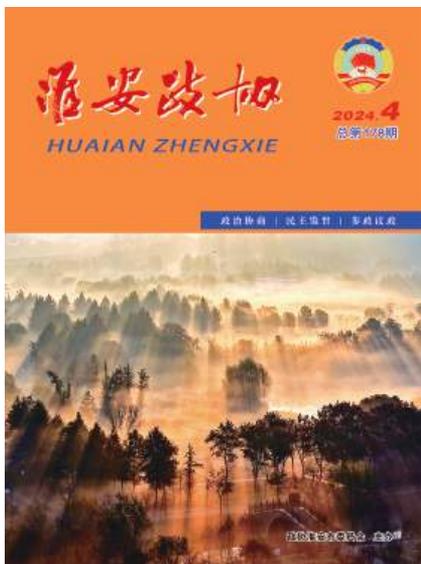
《诗》曰：“周虽旧邦，其命维新。”是故君子无所不用其极。



【用典赏析】

“苟日新，日日新，又日新”中三个“新”字，本义是指洗澡除去肌肤上的污垢，使身体焕然一新，经常引申为精神上的弃旧图新。因此，这句话的意思是：如果能每天除旧更新，就要持之以恒。习总书记引用这句古语表明了中华文明具有突出的创新性，自古以来就勤于省身，不断革新，适应并推动社会发展。思想变革才能有行动实践，思想解放才能有实践创新，只有不断的自我革命、否定之否定，才能不断推动人类社会向前发展。

(顺奇 辑)



目录

Contents

淮安政协

(双月刊)

2024年第4期
(总第178期)

主 办:政协淮安市委员会

编委会主任:徐效文

副 主 任:刘一红

委 员:马 雪 郭明文 王兆文

冯长尧 马继峰 顾 晖

高 山 徐洪云

主 编:刘一红

副 主 编:罗成宝

编 辑:王 亮 杨文奇

编辑出版:《淮安政协》编辑部

刊 名 题 字:姜 华

邮 箱:hazx66@sina.com

地 址:淮安市翔宇南道1号

电 话:(0517)83606607 83913345

传 真:(0517)83924871

邮 编:223001

刊 号:苏淮出准字(92)27号

印 刷:淮安中泰印务包装有限公司

电 话:(0517)83569880

出版日期:2024年10月22日

● 内部资料,免费交流

● 本内部资料选用了部分国内外资料文图,敬请作者
与本编辑部联系,并领取稿酬。

【政协要闻】

04 市政协举行重点关切问题情况通报会 /杨 尚 王成虎

06 史志军现场督办政协重点提案 /杨丹丹 王成虎

07 市政协政企协商座谈会召开 /刘 权 王成虎

08 政协淮安市九届十次常委会会议召开

——围绕“推进强村富民工程,促进乡村振兴”专题协商议政

/左文东 王成虎

09 市政协主席现场督办重点提案 /唐筱葳 王成虎

【领导讲话】

10 在市政协九届十次常委会会议上的讲话 /戚寿余

【理论研究】

14 坚持在政协工作中彰显发展全过程人民民主作为

——淮安市政协发展全过程人民民主理论的实践与探索

/市政协研究室

18 延伸政协履职触角 助力基层社会治理

——浅谈县级政协参与基层社会治理路径

/政协盱眙县委员会

【创新实践】

22 互联共治 “码”当先

——清江浦区政协探索“有事好商量——‘码’上议”

与基层社会治理融合实践 /政协清江浦区委员会

【调研报告】

24 “推进强村富民工程 促进乡村振兴”专题调研报告

/市政协调研组

【党派巡礼】

31 同心筑梦 奋楫扬帆 为谱写中国式现代化

淮安新实践崭新篇章贡献民进力量 /侯雅静

35 同心雨露 温暖同行

——民进淮安市委会赴贵州省金沙县沙土镇开展助学活动

/江 芮

37 关于完善低空空域登记管理,做好低空经济

高质量发展要素保障的建议 /袁 米

39 “土地换社保”名额分配机制存在三方面问题

易引发涉稳风险 /张春云

40 建言献策谋发展 实干为民显担当

——记淮安区政协副主席、民进淮安市委会副主委马世良

/吴 鹏

42 凝共识聚合力 展担当惠民生

——记淮阴区人民政府副区长、民进淮安市委会副主委胡珍

/侯雅静

44 擦亮青春底色 忠诚履职担当

——记淮安市洪泽区文化广电和旅游局局长、民进淮安市

洪泽区支部主委郑娟

/侯雅静

【社情民意】

46 基层反映落实工业土地租赁制度尚存四方面
难题亟待破解

48 种业振兴承压明显基层建议从五方面释压提高
粮食产能

【我与政协】

51 我为淮河鼓与呼

——我的政协委员履职故事

/庞进亮

【淮安文学】

54 父亲的放排生活

/张 剑

【政协记事】

55 大事记(2024年6-7月)

封面:晨晖 盱眙县农业公园 /刘喜贤 摄

封二:政协活动剪影 /吴 鹏 摄

封三:政协活动剪影 /吴 鹏 摄

封底:清晏园湛亭 潜鸿 摄影/配诗



清江浦一角

市政协举行重点关切问题情况通报会



7月30日,市政协举行重点关切问题情况通报会。市委书记史志军出席,结合市委八届八次全会,通报全市全局工作。他强调,要深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,学懂弄通做实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,把专门协商机构作用发挥好,把社会各界智慧力量凝聚好,更加坚定自觉围绕市委全会决策部署献计出力、抓好落实,为更好展示“象征意义”作出新的更大贡献。市政协主席戚寿余主持,市政协副主席肖天奉、张志

勇、韩文军、王苏君、毕丰书、徐效文(兼秘书长)出席活动。

史志军用“四个得益于”全面分析总结了今年以来全市高质量跨越发展取得的新进展新成效。史志军说,成绩得益于我们坚定不移沿着总书记指引的方向前进。市委及时跟进学习领会总书记重要讲话重要指示精神,在实践中形成了更好展示“象征意义”的总体部署。只要我们坚持不懈抓下去,就一定能够把淮安发展推向一个新的高度,充分展现淮安的“象征意义”。成绩得益于我们保持主攻项目的定力不动摇。工业是跨越的第一支撑,项目是赶超的第一抓手,要继续主攻工

业、大抓项目,做到在发展精力上聚焦、资源要素上聚力、干部状态上聚神,真正把淮安的家底做强做扎实。成绩得益于我们始终树牢为民造福的正确政绩观。为民造福,要从人民群众的整体利益、根本利益、长远利益出发,从淮安发展实际出发,走可持续的路子。我们要以系统观念抓好民生工作,坚持尽力而为、量力而行,突出高质量充分就业、高水平安全创业、全方位兜底保障机制这个重点,不断擦亮“幸福平安、就在淮安”的城市名片。成绩得益于我们持续提振干事创业的精气神。一切工作最终要靠人去干。希望大家继续发挥代表性强、联系面广、包容性大的优势,多做宣传政策、解疑释惑的工作,多做稳定预期、提振信心的工作,多做理顺情绪、增进认同的工作,为实现共同目标更好凝聚人心力量。

史志军深入解读了市委全会报告中关于进一步全面深化改革、以新质生产力推动高质量发展、优化营商环境、统筹质的有效提升和量的合理增长等四个需要把握的关键点,以及做好下半年

工作“五个方面”的部署安排。史志军指出,进一步全面深化改革,要突出经济体制改革这一引领,发挥解决好“五个方面重点问题”的带动作用。无论是解决好“五个方面重点问题”,还是落实好进一步全面深化改革各项任务,都没有现成的“万能钥匙”,需要各地各有关部门积极探索实践,在坚持实事求是的前提下,做到因地制宜、敢闯敢试,创造更多鲜活案例。希望政协认真抓好改革任务落实,推动政协工作实现效能跃升。以新质生产力推动高质量发展,要突出构建现代化产业体系,加快培育战略性新兴产业融合集群。市委全会提出要努力成为“打造发展新质生产力重要阵地”生力军,强调要抓好传统产业转型提质、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局以及三次产业协同发展。各县区园区要坚持有所为有所不为,在促进战略性新兴产业融合集群发展、培育新质生产力上大胆探索实践;同时,也要警惕泛化新质生产力的现象。优化营商环境,要突出打造市场化、法治化、国际化的“四最”营商环境,持续压降企业生产经营综合成本。最终要体现在让来淮投资的企业家享有“在家的感觉”、让淮安在外的企业家充满“回家的愿望”。这方面也需要政协特别是企业家委员,及时反映相关企业、行业的诉求,以及



外地的先进经验做法,为打造一流营商环境多作贡献。统筹质的有效提升和量的合理增长,要突出壮大经济实力、夯实现代化的物质技术基础,聚焦三个阶段性目标抓好落实。对淮安来说,“质的有效提升”,就是要加快发展新质生产力;“量的合理增长”,就是要形成支撑2035年与全省同步率先基本实现现代化的物质技术基础。做好下半年工作“五个方面”的部署安排,归结起来,就是要乘势而上争取全年工作更好结果。同时,这次市委全会还聚焦党的二十届三中全会提出的“着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题”,明确了深化党纪学习教育、整治形式主义为基层减负、优化干部队伍结构、树牢激励敢作善为导向等四个方面的具体任务。

戚寿余要求,全市各级政协

组织和广大政协委员要始终坚持在市委的领导下履行职能开展工作,推进市委决策部署和具体要求在政协不折不扣落到实处。要在深刻领悟上下功夫,更加自觉地把思想和行动统一到市委决策部署上来,以政协工作实绩实效坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要在履职尽责上求实效,找准政协定位,发挥政协优势,精准双向发力,为淮安努力成为“打造发展新质生产力重要阵地”生力军贡献政协智慧和力量。要在笃行实干上务实功,确保高质量完成全年目标任务,努力争取更好结果。

市政协主席会议全体成员、市政协常委、县区政协主席和市政协机关部分干部参加会议。◆

(杨尚 王成虎)

史志军现场督办政协重点提案



7月10日,市委书记史志军现场督办政协重点提案,对“加快壮大新能源产业集群 赋能发展高质量县域经济”提案进行专题推进和督办。他强调,全市上下要进一步认清新能源产业发展形势和我市发展新能源产业的优劣势,把新能源产业发展摆在重要位置,坚定信心决心,保持发展定力,强化项目支撑,做好精准服务,加快培育壮大新能源产业集群,更好支撑县域经济突破、推动经济社会高质量跨越发展。市政协主席戚寿余,副市长张冲林参加活动。

史志军一行先后走进阿特斯新能源产业园项目、淮安睿晶石英科技有限公司光伏及半导体用高纯石英材料生产项目、淮安捷泰新能源科技有限公司,详细了解项目建设、企业运营、产品销售以及产业发展等情况,鼓励大家坚定发展信心,加强技术创新,积

极拓展市场,不断提升核心竞争力和市场占有率,推动企业不断做大做强做优。

现场督办会上,史志军听取提案主办单位和协办单位对提案办理情况的汇报。史志军指出,发展新能源产业,必须把握大势、认清“抓”的必要性。发展新能源产业,对于我们有效应对全球性能源供应紧张、加快建设新型能源体系、更好保障国家能源安全,以及尽早实现“双碳”目标,具有十分重大的战略意义。目前,我国新能源产业已经形成了明显优势,同时新能源产业具有高端化、智能化、绿色化的鲜明特征,是众多产业发展的基础,能够带动上下游转型升级,应用场景广泛,发展前景广阔。发展新能源产业有利于我们培育形成新质生产力、加快构建现代化产业体系,是淮安坚持工业强市战略不动摇的现实需要。史志军强调,推动新能

源产业高质量发展,必须把握当前、强化“建”的紧迫性。抢占市场先机,关键就是“快”。要加强政策和资源要素倾斜,全力推动已投产项目加速产能释放,在建项目尽快投产达效,帮助龙头企业更好把握先机、提升份额、赢得主动。回应企业诉求,同样也要“快”。要坚持“做的要比说的好、服务要比需求早”,持续畅通政企沟通渠道,帮助新能源企业高效解决实际困难,让他们心无旁骛抓创新、抓发展。应对技术迭代,依然要靠“快”。要瞄准能源科技前沿和未来产业发展方向,切实做好人才、产业链配套以及政策扶持等工作,强化科研成果转化运用,加快把能源技术及其关联产业培育成带动产业升级的新增长点。史志军要求,打造新能源产业集群,必须把握未来、提升“招”的精准性。要坚定招大引强。聚焦新能源重点产业链,全力招引大项目、好项目,注重招引更多产业链上下游企业和配套项目,夯实新能源产业发展根基。要加强统筹协调。加强研判、完善产业链招商图谱,强化市级层面工作指导和要素统筹,推动各地精准推进,防止盲目追“新”。要注重前瞻谋划。围绕新能源领域未来产业发展方向,前瞻布局相关产业,及时抢占新一轮产业竞争制高点。◆

(杨丹丹 王成虎)

市政协政企协商座谈会召开

7月26日,市政协政企协商座谈会召开,围绕“倾听企业心声 共话企业发展”主题资政建言、谋划良策。市长顾坤出席会议并讲话,强调要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,认真落实省委省政府决策部署,按照市委八届八次全会要求,进一步解放思想,用好改革关键一招,用心用情做好敬商、爱商、亲商、护商各项工作,切实以“四最”营商环境赋能企业高质量发展,政企合力推动淮安成为江苏“打造发展新质生产力重要阵地”的生力军。市政协主席戚寿余主持会议。市政协副主席张志勇、韩文军、徐效文(兼秘书长)参加会议。

在座谈会上,万香科技常务副总裁龙晋辉、汉邦科技董事长张大兵、铭龙集团董事长李学成、瀚康新材料总经理孙西船等政协委员、企业家围绕转型升级、人才引进、研发创新、交通物流、信贷融资……敞开心扉、畅所欲言,市直有关部门主要负责人积极作出回应。顾坤仔细倾听,认真记录,并向政协委员、企业家对政府工作的关心支持表示感谢。顾坤指出,企业家身处经济发展最前沿,对市场发展趋势、未来走势感知敏锐。相关部门要对企业家提出的真知灼见继续深化研究,真正把问题解决好,把建议吸收好,确保协商成果落地见效。

顾坤分析了上半年经济形势后说,今年以来全市经济运行向上向好的态势进一步巩固,这离不开广大企业家的共同努力。就持续优化营商环境、服务企业高质量发展,顾坤强调,要更加精准落实惠企政策,不断完善政策供给,加大政策宣传解读力度,推进政策直达快享,确保政策管用、好用、实用。要更加有力助企降本增效,针对企业关注的物流、用工、人才、科技创新等问题,健全机制,强化保障,切实降低企业生产经营成本。要更加高效抓好涉企服务,持续巩固政企对接常态化机制,强化12345热线“诉接速办”和“双随机一公开”联合监管,做到“有求必应、无事不扰”。要更加暖心加强人文关怀,进一步完善企业家荣誉体系,构建亲清新型政商关系,让广大企业家在

淮安有更多获得感、更大归属感。

戚寿余要求,各位企业家要认真贯彻落实市委、市政府相关部署要求,继续用好用足相关政策,在发展新质生产力、推动高质量发展中多作贡献;市直有关部门要始终把服务企业放在突出位置,紧扣经营主体需求,主动强化要素保障,大力优化营商环境,不断激发企业内生动力和创新活力,真正让各类企业在淮安感受到“家的温暖”。他表示,市政协将一如既往发挥好专门协商机构作用,持续聚焦企业发展中的难点、痛点、堵点问题,深入调查研究,精准建言资政,广泛凝聚共识,为推动民营经济高质量发展、加快形成新质生产力贡献政协的智慧和力量。◆

(刘 权 王成虎)



政协淮安市九届十次常委会会议召开

——围绕“推进强村富民工程,促进乡村振兴”专题协商议政

6月20日下午,政协淮安市九届十次常委会会议召开,围绕“推进强村富民工程,促进乡村振兴”专题协商议政。市政协主席戚寿余讲话,副市长邱华康作有关工作通报。市政协副主席肖天奉、张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书等参加会议。

会议学习了习近平总书记关于实施乡村振兴战略的重要论述,传达学习了省政协十三届八次常委会会议精神;听取了市政协专题调研组作的专题调研情况说明,以及6名政协委员围绕主题进行的大会发言;审议通过了《政协淮安市委员会常务委员会关于加强自身建设的意见》《政协淮安市委员会专门委员会通则(修订草案)》。会议决定,徐洪云同志任政协淮安市第九届委员会农业和农村委员会主任。刘训杰同志不再担任政协淮安市第九届委员会农业和农村委员会主任;刘海弘同志不再担任政协淮安市第九届委员会办公室副主任。会议同意,因工作调整等原因,周毅、王冰、刘海弘、汪家全四名同志不再担任政协淮安市第九届委员会委员;增补徐洪云、王洁两名同志为政协淮安市第九届委员会委员。

戚寿余指出,这次常委会围



绕“推进强村富民工程,促进乡村振兴”进行专题协商议政,是学习贯彻习近平总书记重要论述的实际举措,是贯彻落实市委市政府决策部署的具体行动。要深入学习贯彻习近平总书记重要论述,在助力乡村全面振兴上展现更大作为。坚持“为国履职、为民尽责”的情怀,把持续助力乡村全面振兴作为履职着力重点,提高政治站位,积极履职尽责,主动担当作为。要坚持对标对表加压奋进,高质高效完成下半年各项工作任务。围绕落实市第八次党代会第三次会议目标任务,按照市政协九届三次会议部署安排,对照年初确定的5个方面68项重点工作安排,坚持下实功、务实效,有力有序推进各项工作。要以时不我待的精神状态抓落实,更好

推动我市政协工作不断出新出彩。认真践行习近平总书记“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”重要要求,坚守为国履职、为民尽责的情怀,进一步把事业放在心上、责任扛在肩上,以敢为、敢闯、敢干、敢首创的精气神,全力以赴抓好政协下半年各项工作落实。

邱华康作关于“推进强村富民工程,促进乡村振兴”情况通报。他表示,下一步,市政府将认真贯彻落实中央和省委、市委关于加快乡村振兴的工作要求,充分吸收此次会议的意见建议,坚持把让农民过上高品质生活作为“三农”工作的出发点和落脚点,树立系统思维,加强统筹谋划,将强村富民各项工作落到实处。◆

(左文东 王成虎)

市政协主席现场督办重点提案

7月12日上午,市政协对九届三次会议第0282号重点提案《关于加快发展水运事业 促进物流降本增效的建议》进行现场督办。市政协主席戚寿余带队督办。

戚寿余一行先后来到黄码港作业区、淮安港,走进临港新城指挥中心、市港口物流集团信息化展厅,听取市交通局有关提案办理总体情况及市发改委、交通集团等单位提案协办情况汇报,实地察看水运重点项目建设运营状况,并顺水北上现场勘察京杭运河绿色现代航运沿线环境整治、生态修复等情况。

戚寿余充分肯定提案办理取得的成效。戚寿余强调,打造更具特色的“水运淮安”,是深入贯彻习近平总书记关于交通运输、水运发展的重要论述和对江苏工作的重要指示精神,全面落实省市有关工作部署的一项重点工作,要更大力度发挥淮安水运优势,加快打造全国内河航运中心,进一步降低全社会物流成本,构建“四最”一流营商环境,为在现代化新征程上更好展示“象征意



义”提供水运保障。

黄码港作业区是淮安打造全国内河航运中心的重要枢纽港,已基本完成水工主体,建成后 will 拥有29个千吨级装卸泊位,年设计通过能力1660万吨。戚寿余强调,要抢抓入选国家支持综合货运枢纽补链强链支持城市机遇,加快推进黄码港作业区等一批重大水运项目建设,加快完善高等级航道网络布局,提升港口作业区规模能级,真正把水运资源优势转化为产业发展胜势。

京杭运河(淮安段)绿色现代航运综合整治工程已交付验收,“鱼在水中游、鸟在天上飞、船在

景中行、人在岸边赏”的生态画卷徐徐舒展。戚寿余指出,要把京杭运河绿色现代航运建设作为水运高质量发展的重要抓手,持续提升航道现代航运、生态廊道、文化旅游等功能,为流淌千年的运河赋予绿色新动能。

淮安港三期扩建提升工程建设正如火如荼,预计于2025年建成运营,届时将实现百万标箱、货物5000万吨的集装箱吞吐能力。戚寿余强调,要加快建设进度,提升铁水联运水平,强化现代物流服务配套,有力助推打造“物流成本最低”的营商环境。◆

(唐筱葳 王成虎)

在市政协九届十次常委会会议上的讲话

市政协主席、党组书记 戚寿余



各位常委、同志们：

在大家的共同努力下，市政协九届十次常委会会议即将完成各项议程。市委市政府对这次会议高度重视，市委专门作出批复，市政府邱华康副市长带领相关部门到会通报情况、听取意见。会上，我们传达学习了习近平总书记关于乡村振兴的重要论述和省政协十三届八次常委会议精神，围绕“推进强村富民工程，促进乡村振兴”进行协商讨论，审议通过有关文件和人事事项，会议时间虽短，但开得紧凑务实，达到了深化认识、凝聚共识、推动工作的目的，取得了预期的效果。下面，结

合会议主题和当前工作，我讲三点意见。

一、深入学习贯彻习近平总书记重要论述，在助力乡村全面振兴上展现更大作为

总书记强调，民族要复兴、乡村必振兴。全面推进乡村振兴，是以习近平总书记为核心的中共中央从中国式现代化建设全局出发、顺应亿万农民对美好生活的向往作出的重大决策，是全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务。总书记关于乡村振兴的重要论述，科学回答了新时代新征程建设什么样的乡村、怎样建设乡村等重大理论和实践问题，

是习近平经济思想的重要组成部分，为全面推进乡村振兴提供了根本遵循和行动指南。

中共淮安市委、市政府高度重视乡村振兴工作，带领全市上下深化学习运用“千万工程”经验，深入实施农民收入十年倍增计划和发展壮大新型集体经济三年行动，2023年全市粮食总产达99亿斤，乡村公共空间治理带动增收超3亿元，集体经营性收入50万元以下村实现“清零”。但由于种种原因，我市农业农村发展不平衡不充分问题仍然较为突出，强村富民底子还比较薄弱，乡村振兴任务异常艰巨。去年底召开的市第八次党代会第三次会议明确提出“聚力在乡村全面振兴上实现更大突破”的发展目标，强调产业振兴是根本之策，宜居宜业和美乡村建设是重要内容，强村富民是最终目的，为推进全市乡村全面振兴绘就了“路线图”、发出了“动员令”。

这次常委会会议围绕“推进强村富民工程，促进乡村振兴”进行专题协商议政，是学习贯彻总书记重要论述的实际举措，是贯彻落实市委市政府决策部署的具

体行动。会前,志勇、文军两位副主席带领调研组,精心谋划、周密组织,深入县区实地调研,赴外地学习借鉴先进经验,全面掌握了解第一手资料。会上,委员们作的大会发言,还有各小组的讨论,大家的意见建议都说到了点子上,讲到了关键处。会后,调研组要把修改完善好的调研报告和建议案,尽快报送市委市政府供决策参考,办公室要加强跟踪推进,促进成果转化。

各位常委、同志们,总书记强调:“全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚。”这一重大论断,指明了全面推进乡村振兴的复杂性艰巨性。下一步,我们要坚持“为国履职、为民尽责”的情怀,把持续助力乡村全面振兴作为履职着力重点,提高政治站位,积极履职尽责,主动担当作为。一是要主动为乡村振兴广泛凝聚共识。坚持把总书记关于乡村振兴的重要论述,作为政协重要学习内容,学深悟透这一重要论述的重大意义、丰富内涵和实践要求,切实增强履职尽责的责任感和紧迫感。发挥政协渠道畅通的优势,深入宣传党和国家关于乡村振兴的决策部署,引导社会各界增强推进乡村全面振兴的思想自觉和行动自觉,进一步营造全社会关心支持乡村全面振兴的浓厚氛围。二是要积极为乡村振兴建言献策。按照省市部署要求,紧扣我市《“十四五”全面实施乡村振兴战

略推进农业农村现代化规划》,瞄准壮大村级集体经济、拓展农民增收渠道、完善联农带农机制、大力实施富民强村帮促行动等重点工作,找准切入点、结合点,深入调查研究,多建务实之言、多献有用之策、多出监督之力,积极助推乡村振兴重点任务落实见效。三是要切实为乡村振兴贡献力量。政协委员是社会各界的精英和代表,要发挥自身优势,带头招商引资、投资兴业,推动乡村产业加快发展。要发挥专业特长,持续开展送文化、送医疗、送科技、送教育、送法律等“五送”关爱服务活动,在帮助解决农村群众生产生活实际问题中展现委员担当。

二、坚持对标对表加压奋进,高质高效完成下半年各项工作任务

现在已经是6月下旬,上半年即将过去。今年以来,市政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻总书记重要讲话重要指示精神,在市委坚强领导下,突出政治引领、服务大局、凝聚共识、履职为民、提质增效、强基固本,充分发挥专门协商机构作用,各项工作有力有序推进。“码”上议“服务为民”工作持续打响,前不久,全国政协胡春华副主席专程来淮调研,专门视察了淮安区恩来社区协商议事室,并对市政协报送的“码”上议“服务为民”做法材料作了重要批示,给予充分肯定,也提出勉励和希望;省政协先后两次

来淮召开座谈会,给予我们相关工作高度评价。半年来,各位常委以饱满的政治热情、昂扬的精神状态,积极参加市政协组织的各项活动,忠实履行委员职责,充分体现了新时代政协委员的责任担当。在这里,我代表市政协向大家表示敬意和感谢!接下来的时间,我们要围绕落实市第八次党代会第三次会议目标任务,按照市政协九届三次会议部署安排,对照年初确定的5个方面68项重点工作安排,集中精力做好以下几个方面的工作。

一是在深化理论武装上下实功、务实效。人民政协是党领导的政治组织,要把准政治方向,更加坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。上半年,我们研究制定了巩固扩大主题教育成果《工作安排》,提出17项具体举措,同时也出台了深化落实“第一议题”制度,进一步细化了有关要求,我们要认真抓好落实,持续推动学习贯彻新思想落到实处见到实效。党纪学习教育是今年党建工作的重点任务,当前正处在纵深推进的重要阶段,要坚持标准不降、劲头不松,持续深入学习贯彻总书记关于党的纪律建设的重要论述,深刻领悟、坚决执行新修订的《条例》每章每条,带头学纪、知纪、明纪、守纪,切实把纪律规矩转化为政治自觉、思想自觉、行动自觉。下个月中央将召开二十届三中全会,对进一步全面深化改革、推进中国式现代化重大问

题进行研究部署,我们要采取多种形式,把学习贯彻中央二十届三中全会精神与学习贯彻上个月召开的省委十四届六次全会精神结合起来,与学习贯彻即将召开的市委八届八次全会精神结合起来,持续掀起学习贯彻热潮,不断提升学思践悟能力,以理论学习带动政治能力和履职水平提升。

二是在服务中心大局上下实功、务实效。围绕中心、服务大局是人民政协履职的重要原则,也是做好政协工作的关键所在。今年我们紧扣市第八次党代会第三次会议决策部署,研究谋划全年工作安排,首次形成“1+4”履职工作体系,我们要对标对表抓落实,履职尽责勇担当。对照年度协商计划确定的12项重点协商议政活动,上半年,经过大家的共同努力,其中6项取得了阶段性成果。下半年,我们安排了2次重要情况通报会(一次是在7月份,邀请市委史志军书记就全局工作向政协常委会会议作一次通报;另一次是在12月份,邀请市政府顾坤市长就全市经济社会发展情况向常委会会议作一次通报),办公室要协调组织好,各位常委要以此为契机,更好知情明政、更好参政议政。我们将在9月份围绕“持续聚焦新三样,构筑工业经济发展新优势”召开专题议政性常委会议,希望各位常委积极参与,选好角度做好调查研究,集思广益、群策群力,共同推动专题议政取得良好成效。另外,我们还安

排了2次主席专题协商会、1次政企协商座谈会、1次专题民主监督,各位常委可以根据自己的职责和专业、特长,选择一些议题参加,发挥好表率作用,提高建言献策的质量,争取更多议政成果纳入党政决策、变为部门行动。参照去年的成功做法,我们将在第四季度组织“重大产业项目”委员集中视察,全体委员无特殊情况都要参加,各位常委要带好头,各县区政协要做好配合。可以说,下半年的履职工作时间很紧、任务很重、要求很高,要做好做实不容易,请各位分管副主席和各委办室进一步细化任务分工,组织好相关活动,为各位常委、各位委员履职创造条件、搞好服务。

三是在广泛凝心聚力上下实功、务实效。凝聚人心、凝聚共识是人民政协的重要职能。去年底,全国政协、省政协相继修订出台关于加强和促进凝聚共识工作的文件,为市县政协加强和促进凝聚共识工作提供了制度指引。就在今天上午召开的市政协九届十四次主席会议上,我们审议并原则通过了市政协《关于加强和促进凝聚共识工作的实施意见》,对这项工作作了进一步的细化和规范,特别是对这几年我们履职实践中行之有效的经验做法固化下来、上升为制度规定,我们要在创新完善平台载体、方式方法的同时,更加注重调动和发挥委员在凝聚共识中的桥梁纽带作用,着力解决好“往哪聚、谁来聚、怎

么聚、如何聚得好”等问题,推动凝聚共识工作走深走实。今年是新中国和人民政协成立75周年,我们按照中央、省市部署和全国政协、省政协要求,结合自身实际,谋划安排了一系列庆祝活动,希望各位常委积极参与,大家一起努力,共同将庆祝活动开展好,更好凝聚人心、汇聚力量。

四是在履职服务为民上下实功、务实效。人民政协来自人民、根植人民、服务人民。开展委员履职“服务为民”活动,是全国政协、省政协部署的一项重要活动。市政协高度重视,专门出台相关文件方案,对今年市政协委员履职“服务为民”活动进行全面部署和安排。各位常委、各位委员一定要认真落实全国政协和省市政协的部署要求,在服务为民上尽力尽责。这里,我着重讲讲需要大家把握的几个问题。一是关于建立重点联系界别群众名册问题。目前,市县政协这个名册基本都建立起来了。建立联系名册仅仅是开端,关键是要做好联系工作。下一步,要组织和推动委员,特别是我们的常委要带头作示范,通过走访看望、谈心谈话、考察调研等方式,积极联系界别群众,及时反映界别诉求,切实做到联系一界、团结一片、引领一方。二是关于高质量建设委员工作室问题。这也是省政协明确的重点工作任务之一,年初我们明确要求每个县区政协建成不少于3个、每个党派团体建成不少于1

个经得起领导看、经得起群众评、经得起同行学的高质量委员工作室。前不久,志勇主席带队专门进行走访和调研,从调研的情况看,各个县区、各个党派都很重视,但委员工作室的建设水平还不平衡。在建设过程中,一定要挑选有热情、有积极性的委员牵头创建。对于委员个人工作室,委员有专长和资源优势,加上委员个人有热情,这种工作室的生命力就强。对于界别集体委员工作室,牵头人非常关键,要有号召力、带动力,大家一定选好选准。具体建设什么类型的工作室由各县区政协、各党派团体自行把握,市政协不作要求。三是关于“码”上协商议事工作。“码”上议是市政协进一步深化基层协商议事工作所作的探索创新,现已成为基层收集民意、了解民情、解决民需的重要渠道。接下来,重点是按照注重实效的原则推动这项工作常态化、长效化。“码”上议的目标宗旨,既要助力基层社会治理,更要促进联系群众、服务为民。委员参与基层协商议事活动,围绕群众反映问题深入走访调研的过程,就是委员联系群众、服务群众的过程,要把准“服务为民”这一出发点和落脚点,深入谋划好、推动好“码”上议工作。

三、以时不我待的精神状态抓落实,更好推动我市政协工作不断出新出彩

一分部署,九分落实。做好政协各项工作,贵在落实、重在行

动。希望大家认真践行总书记“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”重要要求,坚守为国履职、为民尽责的情怀,进一步把事业放在心上、责任扛在肩上,以敢为、敢闯、敢干、敢首创的精气神,全力以赴抓好政协下半年各项工作落实。

一要提高政治站位抓落实。政协是政治组织,做的是政治工作。作为政协常委,在旗帜鲜明讲政治上必须要有更高站位、更严要求,只有政治站位高了,思想上才能领会到位,行动上才能贯彻到位,才能始终保持一种抓落实的强烈使命感、责任感和紧迫感,奔着问题去、奔着目标去、奔着落实去,踏踏实实、扎扎实实抓好政协各项工作落实,以实际行动坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”。

二要对标考核指标抓落实。去年,我市在全省高质量发展综合考核中荣获第一等次,位居Ⅲ类地区第一,创造了历史最好成绩。在大家共同努力下,我们政协工作同样取得了优异成绩。市委对今年迎考工作高度重视,5月24日市委常委会专题研究推进2024年度高质量发展综合考核工作,史书记明确要求,今年的考核目标就是“保第一”。这是硬任务,没有退路可言。上周五,我们对这项工作进行了专题研究,进一步细化指标任务,压实工作责任。我们要认真贯彻市委要求,精准对标省考指标,抓重点、盯关

键、补短板、强弱项、增优势、提质量,力争在省考中取得新突破。政协常委作为政协工作的骨干,一定要强化责任担当,认真对照年初下达的任务清单,按时序进度抓好各项工作的推进落实,确保不欠账、不拖拉。

三要强化自身建设抓落实。这次常委会,我们审议通过了《市政协常务委员会关于加强自身建设的意见》和《市政协专门委员会通则》两份重要文件。按照《政协章程》规定,常委会是主持政协会务的领导机构,专委会是常委会和主席会议领导下的工作机构。可以说,常委会、专委会职责履行的怎么样、作用发挥得如何,直接关系到政协工作的质量和成色。各位常委、各专委会一定要按照文件要求,以更严标准更实举措加强自身建设,全面提升履职能力,更好服务保障政协事业发展。年底我们将组织全体常委提交年度履职报告,对党员常委履职情况进行点评,同时,召开主席会议、常委会会议听取各委办室工作报告并进行逐一点评、考核、打分。

各位常委、同志们,让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围,在中共淮安市委的坚强领导下,主动担当、开拓进取、扎实履职,为全面推进中国式现代化淮安新实践、在新征程上更好展示“象征意义”贡献政协智慧和力量,以更加优异的成绩庆祝人民政协成立75周年! ◆

坚持在政协工作中彰显发展全过程人民民主作为

——淮安市政协发展全过程人民民主理论的实践与探索

■ 市政协研究室

习近平总书记在党的二十大报告中指出,“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,是最广泛、最真实、最管用的民主”。淮安市政协认真学习贯彻习近平总书记关于政协工作的重要讲话精神,深入贯彻落实党的二十大有关“发展全过程人民民主,保障人民当家作主”的部署要求,坚持把践行全过程人民民主当作贯穿政协履职工作的重要抓手,“坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合”,压实各方责任,提升履职能力,秉持守正创新,奋力书写淮安打造全过程人民民主“最佳实践地”的“政协答卷”,彰显政协作为、贡献政协力量。

一、始终坚持党的领导,做发展全过程人民民主的忠诚捍卫者

习近平总书记指出:“人民政协事业要沿着正确方向发展,就必须毫不动摇坚持中国共产党的领导。”人民政协作为党领导的政治组织和人民民主的重要形式,必须毫不动摇地坚持党的领导,将党的领导贯穿政协履职的全方面全环节全过程,切实做发展全

过程人民民主的忠诚捍卫者。

加强思想政治引领是政协发展全过程人民民主的必然要求。淮安市政协始终将加强思想政治引领作为新时代加强和改进人民政协工作、推进发展全过程人民民主的中心环节,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心聚魂,以党的二十大精神为统领,建立健全党组理论学习组引领学、政协讲堂辅导学、机关干部集中学、委员培训专题学、线上线下读书互动学“五学”制度体系。以“书香政协”建设为牵引,教育引导广大政协委员和政协机关干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。自觉用党的思想伟力和创新理论,实践和发展全过程人民民主,引领政协委员提高政治把握能力,筑牢共同的思想道德基础,凝聚广泛共识,汇聚磅礴力量。

坚持党的领导是政协发展全过程人民民主的根本保证。全过程人民民主是在党的领导下形成、发展和实现的,人民政协只有始终坚持党的领导、全面落实党的领

导,才能在推进全过程人民民主中发挥重要作用。淮安市政协坚持一切重要工作在党的领导下展开,把党的主张通过民主程序转化为政协组织的决定,严格执行重大事项请示汇报制度,坚持一切重要安排经党委审批后实施,年度协商计划提请市委常委会研究审定后由市委办、市政府办和市政协办联合行文下发执行,并提请市委批转《市政协年度工作要点》,确保市政协各项重点工作在党的领导下有序有效推进。

加强党的建设是政协发展全过程人民民主的本质要求。坚持中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是政协各参加单位共同的政治基础。淮安市政协全力打造“党建+履职”“1+7”市县区政协机关“党建联盟”等党建品牌,以党建高水平引领履职高质量。以专委会“全员入委”为依托,形成政协党组—机关党组—机关党委—机关党支部和专委会委员履职党支部“五位一体”的党组织网络,筑牢党建阵地。大力深化政协党组成员联系相关界别委员、党员委员联系党外委员、

专委会委员履职党支部联系县区政协组织和党员委员联系所在党委党组织,创建“一人四联”联系新机制,促进政协党建与专委会履职相互赋能。

二、发挥专门协商机构作用,做发展全过程人民民主的重要推动者

习近平总书记指出:“全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主。”人民政协必须充分发挥集政治协商、民主监督、参政议政于一体的专门协商机构作用,努力做发展全过程人民民主的重要推动者。

构建政治协商新格局,在“全链条”上推动全过程人民民主发展。全过程人民民主是全链条的,必须充分发挥专门协商机构的政治协商职责,把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的全链条上来。一是以全方面的协商议政,全流程的协商成果落实,积极践行全过程人民民主。紧扣市委、市政府中心工作,通过专题会议、调研视察、提案办理、社情民意信息等全方面协商议政。市政协办与市委办、市政府办联合制定印发《政协协商成果采纳落实反馈工作实施办法》,实现政协协商成果报送、交办、督办、反馈、评价的全流程管理,助力政协协商成果有效转化为市委、市政府的科学决策、精准施策。二是健全政协协商制度化平台。市政协探索建立“1+2+2+1+X”协商议政新格局,每年召开1



次全体会议、2次专题议政性常委会议、2次主席专题协商会、1次政企协商座谈会,广泛开展“发展·民生”专题协商座谈会、界别协商、对口协商、网络议政、提案办理等协商议政活动,注重协商形式和协商内容相匹配、协商程序和协商效率相统一,不断提升政协协商制度化水平。三是探索提案新举措。市政协创新打造“慧”提案系统,不断优化第三方绩效评价机制,在纵向维度上,实现“提、审、办、评”等提案工作链条环环相扣、运行高效;在横向维度上,实现提案内容的深度和广度双向提升。“慧”提案系统得到省政协张义珍主席“创新非常务实、非常有效”的肯定和认可,获评2022年全省政协工作优秀创新案例设区市第一名。

探索民主监督新做法,在“全方位”上推动全过程人民民主发展。全过程人民民主是全方位的,民主制度的有效运行离不开民主监督。淮安市政协坚持协商

式监督定位,重视发挥各种协商形式在民主监督中的作用,以协商促改进、以监督助落实。一是创新社情民意信息民主监督机制。通过开展民主监督情况通报、委员视察调研等民主监督活动,注重加强与有关党政部门的协商互动,完善“监督+协商”工作机制,督促推进社情民意信息领导批示和成果转化落地落实,以民主监督实效推动市委市政府有关工作质效提升。二是推动民主监督与法律监督深度融合。与市检察院协同开展政协民主监督与检察法律监督融合工作。市政协发挥政协专门协商机构作用,综合运用提案、建议报告、监督报告、社情民意信息等形式,拓展检察法律监督视角;市检察院运用四大检察监督推进政协相关建议和民主监督意见更好地转化落实。三是探索民主监督与纪委监委专责监督贯通协调。支持清江浦区政协打造政协民主监督与纪委监委专责监督相结合的民主监

督基层样板,建立健全联席会商、信息共享、督察督办等工作机制,构建“线索-监督-评议-反馈”工作链条,实行重点事项政协协商、纪委挂牌“两项举措”,定期调度推进,及时跟踪问效,形成民主监督闭环。

激发参政议政新活力,在“全覆盖”上推动全过程人民民主发展。全过程人民民主是全覆盖的民主,必须将全体人民纳入民主过程。淮安市政协坚持“江山就是人民、人民就是江山”的理念,不断加强与界别群众的联系,持续激发广大群众参政议政活力。一是引导委员密切联系和服务界别群众。深入开展走访看望委员、委员接待日等活动,完善和强化“专委会联系界别、委员联系界别群众”工作机制,更好形成政协组织委员、委员引领界别群众的工作链条,实现政协对委员的关切及时回应、委员对群众的心声及时呼应,不断扩大委员履职覆盖面。二是深化“四位一体”协商议事工作格局。积极打造委员履职平台,进一步深化“四位一体”建设,大力推进政协工作重心下移,推动委员争做思想政治引领者、党的政策宣传员、界别群众贴心人,积极引导群众通过政协有序政治参与,不断扩大协商民主覆盖面。三是持续开展“三走进一联系”活动。引导委员自觉把本职和履职结合起来,开展好捐资助学、送医送药、文化下乡、科技服务等活动,切实为群众做实

事、办好事、解难事,不断扩大民主效能覆盖面。

三、加强政协协商和基层协商有效衔接,做发展全过程人民民主的坚定探索者

加强政协协商与基层协商相衔接,夯实全过程人民民主的基层基础,是人民政协践行发展全过程人民民主的务实之举。淮安市政协创新建立“有事好商量——‘码’上议”工作平台,已建成“有事好商量——‘码’上议”基层协商议事室1728个,征集群众意见建议11万条,市县两级政协委员参与基层协商议事活动5.8万场次,为助力政协协商与基层协商有效衔接,探索发展全过程人民民主的淮安实践,提供了一条新路径。

坚持以人为本,努力践行全过程人民民主的“人民性”。市政协通过“码”上议平台,落实“协商于民、协商为民”的工作要求,体现全过程人民民主的“人民性”特征。为群众提供有序政治参与渠道。“码”上议平台让群众通过扫码方式即可参与基层协商的出题、解题、监督答题、成果转化等民主环节,保障群众的知情权、参与权、表达权和监督权等民主权利,为扩大和保障群众有序政治参与提供更加顺畅的渠道。让更多的社会主体参与民主协商。“码”上议平台“一码联八方”,把党委政府、政协组织、人民群众、党员代表、人大代表、政协委员、在外乡贤、专家智囊紧密地联系

在一起,让社会各界能够方便、及时、广泛地参与基层协商议事,激发广大群众的基层协商议事热情,不断推动协商民主广泛多元制度化发展。

关注民生根本,努力践行全过程人民民主的“民主性”。市政协通过“码”上议平台,以群众的事情“码”上议、马上办的实际成效,切实做到聚民意、解民忧、护民权,体现全过程人民民主的“民主”特征。让民生改善更加高质高效。“码”上议平台的协商议题,聚焦基层群众反映强烈的民生实事与基层治理难题,以维护和实现群众切身利益的成效,提升基层群众对协商民主的信任度、认可度,让群众在协商民主中的主体地位更加凸显,参与政协协商与基层协商的意愿不断增强。为党政民生决策提供更优方案。“码”上议平台与“智慧城市”、12345热线等基层治理平台连接,实现社会治理数据共享;通过综合运用大数据、云计算、可视化等技术手段,实现民生热点议题的精准推送、基层治理效能的有效评估,为党委政府民生决策提供更加优质的政协方案。

完善议事链条,努力践行全过程人民民主的“整体性”。市政协通过“码”上议平台,实现基层协商民主的程序完整、覆盖全面,体现全过程人民民主的“整体性”特征。打造基层协商民主程序闭环。“码”上议平台将政协协商与基层协商在线上线下有机融合,

线上即可完成议题征集、初审建议、复审审定、议题公示、商前调研、协商议事、成果审核、结果公示等协商程序,打造环环相扣的协商民主程序闭环,构建民主程序完整链条。实现全方面的基层协商民主。“码”上议平台将“沉下去”“请进来”相结合,将协商活动从政协会场下沉镇街、社区等基层一线,通过二维码把基层群众请到协商议事活动中来,实现覆盖市、县、镇(街)、村四级的全方面协商民主。

四、巩固和扩大爱国统一战线,做发展全过程人民民主的组织落实者

人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织,具有天然的民主基因,发展全过程人民民主,必须充分发挥人民政协“组织落实者”的重要作用,促进全过程人民民主在实践中体现中国特色、彰显社会主义民主制度优势。

发挥大团结、大联合的统战作用,为全过程人民民主提供组织保障。市政协坚持大团结大联合,为全过程人民民主淮安实践

提供组织保障。夯实全过程人民民主的群众基础。通过开展“委员之家活动”、民生实事民主监督评议、扶贫帮困等活动,不断增强委员与广大群众的血肉联系,在听民声、汇民智、暖民心中巩固和发展政协大团结大联合的统战优势,体现人民参与全、利益代表全、公共理性全等多个全过程人民民主特征,不断巩固全过程人民民主的群众基础。推动各族各界共同团结奋斗。通过大会发言、与各党派联合开展视察调研、联谊交流等活动,将各民主党派及其所联系的社会群体组织起来;通过配合省政协开展“全省民族团结进步创建情况”调研,定期走访民族宗教界代表人士,将少数民族和具有不同宗教信仰的群众组织起来;通过健全与工商联、无党派人士在政协合作共事机制,开展政企协商座谈会等活动,将非公有制经济人士组织起来;通过坚持联系走访在淮港资、台资企业,连续5年举办淮台产业融合发展座谈会,开展“发展侨务资源优势、助推淮安对外开放”对

口协商等活动,将广大归侨、侨眷和海外侨胞组织起来,形成推动淮安加快高质量发展的强大合力。

发挥联系广泛、包容性强的统战优势,为全过程人民民主夯实组织基础。市政协坚持正确处理一致性和多样性的关系,画出最大同心圆,找到最大公约数。不断巩固共同思想政治基础。通过组织广大政协委员和社会各界人士,开展“喜迎二十大、同心跟党走”等主题参观考察活动,凝聚各党派团体和各族各界人士对坚持中国共产党领导和中国特色社会主义道路、理论、制度、文化的认同,在尊重维护既有共识的基础上,扎实推动形成新的共识。进一步强化担当作为。切实贯彻《中国共产党政治协商工作条例》,支持民主党派加强自身建设,为民主党派参政议政履职创造条件;注重畅通党外知识分子、非公有制经济人士、港澳台侨海外人士诉求表达渠道,引导他们积极反映不同群体的意见建议;支持和指导各民主党派参加市委“季季谈”协商活动,创造民主环境,营造民主氛围,促进民主协商,最大程度凝聚人心、汇聚力量,团结带领各界人士围绕市委、市政府确立的战略目标和发展定位,“一起来想、一起来干”,为发展全过程人民民主淮安实践作出政协贡献。◆

(本文入选江苏省政协2023年度理论研讨会论文集)



延伸政协履职触角 助力基层社会治理

——浅谈县级政协参与基层社会治理路径

■ 政协盱眙县委员会

内容提要:全过程人民民主是提升基层社会治理现代化水平的重要手段。县级政协作为基层社会治理的重要力量,有着更加知晓基层发展需与求、更加掌握基层政策得与失、更加了解基层群众呼与盼的优势,在助推基层社会治理现代化上义不容辞、大有可为。本文提出了强化思想引领,提升助力基层社会治理主动性;拓宽参与路径,提升助力基层社会治理广泛性;把握重点环节,提升助力基层社会治理实效性等建议,以期加强县级政协组织参与基层社会治理的协同力、影响力。

关键词:县级政协 基层社会治理 现代化

党的二十大报告把发展全过程人民民主确定为中国式现代化本质要求的一项重要内容。近日,习近平总书记在江苏考察时强调,江苏有能力也有责任在推进中国式现代化中走在前、做示范。基层作为国家治理体系的“神经末梢”,是落实全过程人民

民主的根基,是推进国家治理现代化必须攻克的“最后一公里”。郡县治,天下安。基层社会治理的水平不仅决定着基层社会的稳定、发展,也体现着国家治理的整体能力。

作为专门协商机构,政协组织是国家治理体系的重要组成部分,是推动国家经济发展、维护社会和谐稳定的重要社会力量。与省、市政协相比,作为最基层的地方性政协组织,县级政协身处基层、融于基层,与基层群众接触最广泛、与实际工作联系最紧密。县级政协积极参与基层社会治理

既是基层社会治理体制机制的创新,也是基层政协组织自身更好发挥双向发力作用的迫切需要。县级政协参与基层社会治理主要有以下优势。

一是县级政协更加知晓基层发展需与求。当前,社会发展日新月异,各种挑战层出不穷,基层面临着年轻人员流失,“空心化”严重,群众需求个性化、差异化等问题。这就导致基层社会治理难度加大,仅仅依靠原有的行政手段难以有效解决问题。县级政协既是基层社会治理实践的参与者,也是实践者,一方面参与党



委、政府中心工作分工,掌握政策、把握大势,另一方面又通过履职建言,熟知基层热点难点,了解县域发展需求。近年来,盱眙县委坚持安排县政协领导班子牵头负责或参与文旅产业发展、招商引资等当地经济建设和社会工作,推动县级政协知情明政,助力县级政协更好履职。

二是县级政协更加掌握基层政策得与失。基层工作千头万绪,面对的问题复杂而具体。基层治理水平的好坏直接影响群众切身利益。上面千条线,下面一根针,大多数政策的落实好坏、成果优劣,重点在基层、难点在基层、焦点在基层。基层政协的组织特点、界别构成决定了其代表性强、联系面广、上接天线、下接地气的优势。县级政协作为专门协商机构,不仅可以通过协商,发挥建言资政、凝聚共识的双向发力作用,成为党委政府的“好帮手”;也可以向群众宣传政策、释疑解惑,成为形成基层群众“最大公约数”的重要平台。不同界别联系群众的“小渠道”,汇聚在一起就是上连党政、下通各界的“高速路”,就是推动基层社会治理重心下沉,构建共建共治共享良好氛围的“加速器”。

三是县级政协更加了解基层群众呼与盼。随着时代发展,基层群众的民主意识、法治意识不断增强,需要有更多的诉求表达

渠道。政协组织是我国特有的政治组织,非官非民、亦官亦民。县级政协委员大多来自基层,与基层息息相关,与群众关系紧密,有着天然的“亲切感”。这种特定的职能定位和超脱的社会地位,决定了县级政协与群众说得上话,更加了解基层群众所需、所想、所盼。

县级政协处于凝心聚力第一线、决策咨询第一线、协商民主第一线、国家治理第一线。如何立足地方实际,发挥委员优势,提升县级政协组织参与基层社会治理的协同力、影响力,是新时代县级政协的一个重要课题。

一、强化思想引领,提升助力基层社会治理主动性

一是提高政治站位。坚持中国共产党的领导是人民政协组织必须恪守的根本政治原则。县级政协身处基层,直接面对各种纷繁复杂的社会现实、更加错综复杂的社会矛盾,必需不断提高政治站位指导工作、引领事业,理清发展思路,把握发展脉络。县级政协应以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,深入学习宣传贯彻党的二十大精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”;认真贯彻落实中央和省市县各级党委提出的新部署新要求,在党委领导下,推动政协机构向镇街、村(社

区)一级延伸。今年以来,盱眙县政协抓住贯彻落实淮安市委《关于加强和改进新时代市县区政协工作的实施意见》的契机,在县委的大力支持下,在全市率先建成镇街、经济开发区政协工作委员会,做到明确园区、镇、街道党(工)委的政协工作职能,明确党政办为职能部门,明确专门人员从事政协有关工作“三明确”,确保有人干事、干得成事,为今后助力基层社会治理打下了坚实的组织基础。

二是紧扣时代方位。当前,我国正处在社会转型期和改革关键期,县域发展亟待加强,城乡融合持续推进,乡村振兴方兴未艾,基层社会矛盾凸显,呈现出多样化、复杂化的特点。县级政协处于基层一线,直接面对人民群众,应深入贯彻落实中央和省市委《关于加强和改进新时代市县区政协工作的实施意见》,明确新时代县级政协的新方位、新使命,充分发挥政协同心同向的政治优势,平等协商的民主优势、凝聚共识的团结优势、联系广泛的界别优势,推动委员发挥专长,助力解决基层社会治理中的难题。

三是找准工作定位。县级政协处于基层社会治理的最前沿。县级政协委员是各界别和各党派团体的优秀代表,在组织群众、团结群众、引导群众上大有可为。县级政协应找准县域发展的焦点



难点,基层治理的现实困境,充分发挥重要阵地、重要平台、重要渠道“三个重要”作用,推动委员与群众面对面接触,零距离交流,宣传党的好政策、好声音,在接地气、惠民生中拓宽履职渠道,凝聚发展合力。

二、拓宽参与路径,提升助力基层治理广泛性

一是融入基层治理,广接“地气”。有事好商量,众人的事情由众人商量。基层治理在责任下沉的同时,更要实现资源下沉;要注重改进治理手段,推进工作信息化、智能化、网格化。近年来,全省政协系统深入贯彻落实习近平总书记加强和改进人民政协工作的重要思想,在各镇街、村(社区)、园区建立“有事好商量”协商议事室,通过多层次、多形式的协商,参与基层社会治理工作,取得了良好的社会效应,得到群众点赞。盱眙县政协在全县各镇街、村(社区)、园区建立172个协

商议事室,将260名委员全员编组下沉,把协商民主的触角深入到镇街、园区,延伸到村(社区),打造了天泉湖镇陡山村“星空议事会”、官滩镇“聆听驿站”、鲍集镇“鲍您满意”等一系列品牌议事室,为群众解决了社区停车难、农贸市场改造等一大批“急难愁盼”问题。同时,创新打造“码上议准”协商议事新模式,加强淮河流域苏皖两省县级政协互动沟通,推动毗邻镇街信息共用共享,助力县域经济社会发展。在议事室全覆盖的基础上,县级政协应探索建立“有事好商量”协商议事平台与县镇两级社会治理现代化指挥中心、综治中心、网格化服务管理中心“三融合”建设,构建“一网共治”新模式,试行分析研判“制单”、精准对接“派单”、按时按责“接单”“三单制”,整合方方面面资源力量,构筑资源整合、功能融合、力量聚合的社会治理枢纽。

二是融入民心工程,广聚“人

气”。人心齐、泰山移。基层社会治理需要汇聚各界力量,推动共同参与。党的二十大报告指出,要完善委员联系界别群众制度机制,这为政协组织做好新形势下的群众工作指明了方向。省市政协应抓住机构改革契机,根据当前社会形势变化,合理设置界别,延伸政协触角,最大限度的把各界人士吸纳到政协组织中来。县级政协应以党组成员联系专委会、专委会联系界别委员、界别委员联系界别群众的“三联系”制度为依托,推动各界别委员深入基层、深入一线,为群众解难题、办实事,将群众凝聚到一起,使群众心往一处想、劲往一处使。盱眙县政协充分发挥界别委员作用,每年坚持组织委员开展“五送”下乡、“三走进一联系”活动;连续22年牵头开展资助贫困大学生工作,近五年向1485名考取公办本专科院校的的大学生发放资助款911万元,同时积极开展高标准建设老年友好社区调研、关爱困境儿童等活动,助力织密“一老一小”保障网。充分调动委员的积极性,为各界群众多发声、多解困,拉近了委员与群众的距离,打通了委员参与基层社会治理的“最后一公里”,提升了政协组织形象。

三是融入矛盾化解,广增“和气”。县级政协委员来源于基层、根植于基层、履职于基层,联系最多的也是基层群众,能够了解和

掌握群众最真实、最直观的民情民意,助力矛盾化解,广泛凝聚共识。县级政协应坚持和发展新时代“枫桥经验”,构建“县镇村”三级联动模式,推动委员既从大处着眼,就一些事关基层社会治理的中心工作、难点工作,深调研、真监督,通过提案、社情民意等提出意见和建议,又从小处着手,积极参加一些镇街、村(社区)具体矛盾的协调化解,推动各类矛盾发现早、解决早,助力基层和谐稳定。为助力基层矛盾纠纷止于未发、解于萌芽、终于始发,盱眙县政协联合县法院、县检察院,组织政协委员有序参与基层诉源治理工作,通过面对面形式或借助“有事好商量——‘码’上议”“无讼淮安·一码解纷”“盱小e”调解平台等矛盾调解智慧平台,为群众提供更顺畅、更高效、更便捷的解纷渠道。

三、把握重点环节,提升助力基层社会治理实效性

一是推动委员素质适应基层治理新要求。委员是政协工作的主体,其素质高低、履职好坏直接影响到政协参与基层社会治理的成效。县级政协委员缺少专家学者、人才资源不足,理论水平欠缺。县级政协应深入贯彻落实习近平总书记提出的“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”要求,主动提能力,通过举办学习会、研讨会、报告会,开展“书

香政协”、现场观摩、现场座谈、委员进基层等活动,学习新知识,贯彻新理念,切实增强委员政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力;积极增活力,把委员参与基层社会治理工作作为年度重点,纳入工作计划,列入委员履职考核依据,鼓励委员积极参加“有事好商量”协商议事、联系界别群众、提交社情民意等,并将优秀履职成果进行展示,激发委员履职热情和活力;广泛引人才,探索建立省市政协委员服务基层专家人才库,与县级政协委员点对点、常态化沟通联系机制,加强省市政协委员对县级政协委员的指导联系,帮助县级政协委员拓宽眼界、开阔视野、启迪思维,更好参与基层社会治理工作。

二是推动建言资政着眼基层治理新形势。建言资政是政协发挥作用的重要载体。县级政协应紧扣党委政府涉及基层社会治理的决策部署,立足党政所需、群众所盼、政协所能,聚焦农村基础设施建设、农民增收、农村土地流转、征地拆迁等重点议题,组织委员通过实地走访、召开座谈会、征求意见等“线上+线下”调研形式,听取各方建议、汇聚各方智慧,力求真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实。近年来,盱眙县政协向县委、县政府报送了优化城区校园周边环境、规范龙虾节消

费市场等一批调研充分、建议实在的建议;围绕加强新型农村社区建设、改善农民住房条件等议题,形成了一批质量高、接地气的大会发言,助力基层社会治理现代化。实践证明,只有切合发展的议题,丰富多样的形式,可操作性强的建议,才能让县级政协融入基层社会治理工作出成果、见实效。

三是推动履职服务基层治理新发展。有效转化落实是一切工作的“生命线”。激活县级政协参与基层社会治理的生命力与活力,必须积极推动成果转化服务基层发展,为党委、政府搭建“连心桥”,为群众办实事、解难题。县级政协应建立督促机制,对涉及基层社会治理的建议案、提案、社情民意等,分类进行“跟踪问效”。一方面要跟踪建议办理流程,看领导批没批示、部门办没办理;另一方面要跟踪建议办理实效,看建议落实符不符合实际,切不切合基层。探索“民主监督+101中心督办”“民主监督+检察监督”等多种模式,推动建议落到实处。对为群众办实事的具体事务,要列出事项清单、明确责任期限、定期督促落实,切实把群众事办实办好。◆

(本文入选江苏省政协2023年度理论研讨会论文集)

互联共治 一“码”当先

——清江浦区政协探索“有事好商量——‘码’上议”与基层社会治理融合实践

■ 政协清江浦区委员会



2022年以来,清江浦区政协认真贯彻落实全省“矛盾化解年”部署要求,在市政协精心指导和清江浦区委坚强领导下,探索推进“码”上议与基层社会治理融合,把政协制度优势转化为国家治理效能,取得显著的成效。“543”路径创新为淮安市融合工作提供了样板,得到了省市领导的充分肯定,省委政法委主要领导给予了“很有借鉴意义”的高度评价,列入省委省政府《强化基层治理民生保障行动方案》补充任务清单(苏办厅字〔2023〕28号),《人民政协报》以《淮安清江浦区群众诉求“码”上反映马上办》为题进行了报道。

一、工作背景

近年来,省市政协建设打造

“有事好商量”品牌、“码”上议平台等,为基层深化实践提供了具体路径。清江浦区作为主城区,有责任也有必要在服务中心大局、创新社会治理上走前一步、做深一层。一是展现“全过程人民民主”的必然要求。党的二十大强调推动“全过程人民民主”,习近平总书记在视察江苏时,对江苏提出了“在推进社会治理现代化上实现新提升”的希望。“码”上议是落实人民民主的重要平台,推进融合工作充分体现了这个要求。二是彰显“多元共治”的必然要求。党中央将“民主协商”纳入社会治理体系,市县(区)政协积极助推基层社会治理,对基层有效坚持和完善共建共治共享的社会治理制度、推动社会协同治理

有重要意义和作用。三是深化“特色品牌”的必然要求。省政协“有事好商量”品牌,在平台建设、议题选择、协商流程、结果反馈等方面形成了一整套运行机制。市政协创新搭建“码”上议协商议事平台,清江浦区政协深入推进“码”上议赋能基层社会治理新模式,以基层治理实际效能进一步擦亮“有事好商量”和“码”上议“金招牌”。

二、主要做法

始终坚持党的领导,深入践行以人民为中心的发展理念,以务实管用为原则,科学规划设计,探索“543”融合路径,构建“互联共治 一‘码’当先”的基层社会治理新格局。

一是坚持“五联”协同,推进全面“融”。“五联”,即数据联通,打通“码”上议与基层社会治理、“12345”、阳光信访等平台贯通渠道,建立数据即时共享、双向流动、合理交互的快流转通道;阵地联建,有效整合基层“有事好商量”协商议事室、党群议事室、信访矛盾调解室等阵地;问题联商,常态化组织多部门联商,对问题进行综合研判,分流交办、分类处置;矛盾联调,由政协委员、专家乡贤、基层老党员、“三官一律”

(法官、检察官、警官、律师)等,凝聚最强协商合力;成效联评,通过问卷、座谈、线上测评等方式对协商成果进行多方位评议。

二是建立四支队伍,助力高效“融”。镇街层面,以政协委员为主体,包含具有各行业专长的学者、基层有威望的老党员等,组建协商专家智库;从镇街机关干部、政协委员、社区工作者等中,选派懂协商会协商,有一定组织能力和协调能力的人员,组成基层协商专员。区级层面,以资深律师、法律学者、行业专家等法律界委员为主体,成立诉前调解团队;发挥政协企业家委员优势,成立爱心志愿联盟。全区70名协商专员、171名智库专家活跃在协商一线;17名委员参与点单式诉前调解,爱心志愿联盟委员累计资助困难群众200余名。

三是夯实三项制度,保障有力“融”。建立联席会议制度,融合工作领导小组定期召开联席会议,研究解决融合工作中的困难和问题;建立协调联动制度,大数据管理、组织、政法、行政审批、信访等部门协作联动,形成整体合力;建立挂钩指导制度,政协主席会议成员、各专门委员会挂钩联系各镇街,常态化深入基层指导、督促,参与协商议事、化解基层矛盾。

三、成果反响

“码”上议为基层社会治理拓展了新渠道、提供了强引擎。截至目前,全区累计流转议题4600多个,社会治理网格处理“码”上议群众反映问题近1100个,全区

“12345”热线投诉率下降30%,100余个经典协商议事案例被《人民政协报》、学习强国、《新华日报》等主流媒体宣传报道。一是形成了“自觉用‘码’、主动协商”新常态。精心制作“互联共治一‘码’当先”动漫短片,深入开展“码”进楼栋、“码”入网格清“零”行动,让有困难找“码”、有矛盾用“码”成为基层群众的自觉。二是搭建了“覆盖网格、纵向到底”微平台。依托“精网微格4.0”工程推动一“码”入格,在全区睦邻驿站建成协商长廊、协商小院等微协商平台120多个,实现了村(社区)全覆盖。三是锤炼了“热心协商、能力过硬”“铁脚板”。采取线上线下、集中片区等方式开展业务培训、实操指导,培养了一大批基层协商业务骨干,形成了协商议事专人组织、用“码”协商智库参与、诉前矛盾专家调解、生活困难委员帮扶的生动局面。四是解决了“基层关切、群众关心”烦心事。集中开展“码”上议助力基层矛盾化解专题协商议事季活动,广大政协委员参加基层协商议事400余场,花漾城一期商铺业主群体矛盾有效化解、凤凰新村老旧小区实现华丽蜕变……,两年累计通过“码”上议协商议事解决各类民生问题、化解基层矛盾2000余个。五是唱响了“上级肯定、群众点赞”好声音。全国和省市政协领导、高校专家学者多次来区实地调研、参与协商议事活动等,对我区创新探索“543”融合路径给予充分认可。截至目前,群众

参与点赞突破567万次,基层群众的积极参与、点赞肯定为融合工作高效推进注入了生机和活力。

四、经验启示

“码”上议作为丰富治理手段、提升治理效能的创新之举,要坚持深化拓展、常态长效。总结融合实践,我们有四点启示:必须坚持党的领导,树牢融合“主心骨”。始终坚持党委统筹,将这项工作纳入党委政府工作的总体部署,区委主要领导任领导小组组长,与区委政法委联合召开动员部署会议,定期向区委常委会汇报进展情况。必须深化基层实践,唱响共治“主旋律”。紧紧围绕省市政协重点部署,立足“码”上议独特优势,结合基层社会治理所需,将平台嵌入网格,使协商直达末梢,探索了富有地方特色的经验做法,为全市全省提供借鉴。必须发挥政协优势,打好协商“主动仗”。始终立足专门协商机构定位,充分发挥政协优势,推动委员有序参加商前调研,精准提出协商建议。广大政协委员在深入基层协商中总结撰写提案、社情民意信息100余篇,为创新和完善社会治理体系出实招、谋良策。必须坚守为民初心,站稳和谐“主战场”。始终将促进民生改善、助力基层治理作为融合工作出发点和落脚点,充分调动社会各方和广大基层群众有序参与基层协商的主动性、积极性,最大限度做到“与民共商、汇聚民智、惠及民生、满足民需”。◆

“推进强村富民工程 促进乡村振兴” 专题调研报告

■ 市政协调研组



强村富民是促进乡村全面振兴的最终目的,也是实现共同富裕的重要内容。近年来,市委、市政府高度重视强村富民、乡村振兴工作,今年市委1号文件锚定农业强市建设目标,对强村富民工作做出详细部署。为有力助推强村富民工程稳步推进,不断促进城乡共同富裕,持续夯实乡村振兴基础,经市委同意,市政协将“推进强村富民工程,促进乡村振兴”列为年度议政性常委会议课题。今年4月份以来,根据市政协主席会议部署,在戚寿余主席精心指导下,张志勇、韩文军副主席带领专题调研组先后赴淮阴

区、涟水县、盱眙县和金湖县实地调研,召开市直相关部门座谈会充分听取意见,并赴湖北黄冈、潜江和湖南常德等地考察,学习借鉴外地经验,形成专题调研报告。

一、我市主要做法和成效

近年来,市委、市政府始终把强村富民作为全面推进乡村振兴的出发点和落脚点,坚持农业农村优先发展总方针,学习运用“千万工程”经验,深入实施农民收入十年倍增计划和发展壮大新型村级集体经济三年行动,聚焦关键环节,强化制度设计,优化工作举措,多路并进、多方挖潜,取得初步成效。2023年实现农民人均可

支配收入25287元、同比增长8%、增幅全省第二、苏北第一,集体经济收入村平93万元、同比增长45.08%,让更多“不可能”成为“可能”,更让强村富民、共同富裕的美好愿景逐步变为生动的现实。

(一)发展乡村产业,强村富民的支撑更加牢固。聚焦五大现代农业产业集群建设,优化产业布局,推动产业联农带农,培育出小龙虾、优质稻米、生猪等3个全产业链产值超150亿元,肉鸡、淡水鱼、水生蔬菜等3个超30亿元,河蟹、食用菌、辣椒、芡实等4个超10亿元的单品产业,小龙虾、芦笋等种养规模均为全省之首,特别是稻虾共生模式实现每亩增收2200多元,既富了农民口袋,又强了集体收入。坚持跳出农业抓农业,树立工业化、市场化、融合化发展理念,大力发展生态农业和接二连三产业,已建成4个全国绿色食品原料标准化生产基地、70个省级绿色优质农产品基地,累计获得认证绿色食品318个,获批地理标志商标131件,位居全国前列,绿色优质农产品比

重达 80.37%，去年农产品精深加工项目投资突破百亿元，规上农产品加工企业实现营业收入超 900 亿元。

(二)深化农村改革，强村富民活力得到激发。坚持把改革作为促进强村富民的重要一环，统筹推进农村“三块地”改革，依法依规放活承包地经营权，引导土地有序向新型农业经营主体流转，规范开展经营权抵押融资，促进发展适度规模农业，带动农民增租金、获股金、得薪金；稳慎推进农村宅基地制度改革，积极探索闲置宅基地和闲置住宅盘活利用有效模式，通过农村产权交易市场共成交 48 宗、溢价 243.6 万元；稳妥推进农村集体经营性建设用地入市试点，淮阴区南陈集镇孙庄村利用 11 亩集体建设用地使用权以入股联营方式共建民宿等项目。扎实做好农村集体产权制度改革“后半篇”文章，在全国首创村集体经济收入保险，全市共有 850 个村参保，保障金额达 4.13 亿元；引导 27 个有条件的村开展集体收益分红，2023 年共分红 1121.62 万元，有效提高农民财产性收入。推进“一村两顾问”金融服务全覆盖，设立“淮安乡村振兴贷”，探索农业设施确权登记和抵押融资有效办法，已发证 36 本，开展授信和贷款近 6000 万元。

(三)促进就业创业，强村富民的能力显著提升。注重就业创业两端发力，推动农民和村集体

自主创业发展，多点突破走好强村富民之路。促进多渠道就业，开展直播带岗、“大篷车”下乡、人力资源市场招聘等线上线下招聘活动，培育“清江浦区红椒园艺工”“淮阴家政工”“淮安区施河教学具操作工”“盱眙虾稻共生种养员”等劳务品牌，拓宽农村劳动力就业渠道。截至 2023 年末，全市农村劳动力累计转移就业 165.44 万人。促进多维度创业，开展农民工职业技能培训，举办创业服务基层行、“创富淮安”等青年人才创新创业活动，帮助提高创业能力。每年培训高素质农民 1.6 万人以上，累计培育家庭农场 1.4 万余个、农民专业合作社 5573 个，其中省级家庭农场 306 个、省级以上示范合作社 175 个。促进多元化经营，出台《坚持党建引领发展壮大新型农村集体经济实施方案》，鼓励村级党组织领办土地股份合作、产业发展、生产服务、

劳务合作等类型的经营实体。目前，全市共有 648 个村集体领办经营实体，占比达 45.09%，年增加集体收入 7000 万元。

(四)整合优化资源，强村富民动能更加强劲。积极推动农村分散资源要素合理流转、适度集中，推进乡村公共空间治理，创新构建“1 个先导区+11 个先导镇+160 个先导村”的三级先导试点实施体系，坚持廊道串联单元、组团式推进，形成“七步工作法”实践成果。截至去年底，通过乡村公共空间治理实现增收 3.19 亿元、村平 28.25 万元。搭建农村产权交易平台，按照有固定交易场所、有稳定工作队伍、有统一交易标识、有规范交易程序、有充分经费保障“五有”要素，规范化推进县镇两级农村产权交易实体市场建设，推进线上交易、线下交易相结合，在更大范围公开规范流转农村各类产权。全市累计成交农



表1 2023年村集体经营性收入构成及百万元村情况

序号	县区	收入构成占比				收入超百万元村占比
		经营收入	发包及上交收入	投资收益	其他收入	
	全市	26.4%	45.7%	6%	21.9%	24.9%
1	清江浦区	45.9%	7.1%	7.9%	39.1%	51.9%
2	淮阴区	37.1%	43.6%	4.6%	14.7%	15.3%
3	淮安区	19.6%	28.6%	3.2%	48.6%	18.3%
5	涟水县	17.2%	63.5%	7.8%	11.5%	17.2%
4	洪泽区	26.2%	63.4%	3.1%	7.3%	22.5%
7	金湖县	29.5%	58.4%	5.1%	7%	30.1%
6	盱眙县	24.3%	55.7%	4.4%	15.6%	60%
8	淮安经济技术开发区	50.9%	7.4%	28.3%	13.4%	27.5%
9	淮安工业园区	18.1%	62%	4%	15.9%	26.3%

村土地经营权、集体资产等产权项目 9.55 万个，成交额 234.5 亿元，溢价率 2.8%，为农民和村集体多增收 6.29 亿元。

二、存在的问题和困难

调研发现，尽管我市强村富民工作取得了明显成效，各地在探索实践中也形成了一些好的经验做法，但“强村”的基础尚显薄弱，“富民”的能力还有短板，具体表现在以下几个方面：

(一) 村集体经济发展不平衡不充分现象较为突出。受区位条件、资源禀赋等因素影响，我市一些地方村集体经济发展体量不大、结构不优，还有较大提升空间。一方面，从体量上看，2022年

(2023年数据尚未公布)全省村平收入为 321 万元，其中连云港、盐城和徐州分别为 90.44 万元、78.4 万元、85.7 万元，我市仅为 64.4 万元。我市各地之间也存在不平衡现象，且总体呈“北弱南强”特征，2023 年涟水县、淮阴区较全市村平收入相差近 10 万元；村平收入 100 万以上的村占比仅为 24.9%，北部三县区均不足 20%。另一方面，从结构上看，我市 2023 年度村集体经济收入中增长最高的是发包及上交收入，占比达到 45.7%，其次是经营收入占 26.4%，表现出集体经济增收上还是靠集体资产资源；而能够反映集体经济发展质态的投资收入比

例很小、仅有 6%，其中只有经济技术开发区超过 10%、达 28.3%（见表 1）。村集体牵头领办各类经营实体 566 个，但产生经营收益的还不多，还有为数不少由于缺少经营人才没有开展实质性经营活动。

(二) 农民持续增收能力后劲不足。农民收入主要由工资性收入、经营净收入、财产净收入、转移净收入四部分构成（见表 2）。从工资性收入来看：受近年疫情防控和房地产业低迷的影响，建筑行业用工需求急剧下降，农民工从薪酬较高的建筑业转向了薪酬相对较低的其他行业；与此同时，传统制造业转型升级、智改数

表2 近三年农村居民人均可支配收入

年份	2021年		2022年		2023年	
	农村住户	增速(%)	农村住户	增速(%)	农村住户	增速(%)
可支配收入	21884元	10.9	23404元	6.9	25287元	8.0
工资性收入	11576元	11.0	12380元	6.9	13170元	6.4
经营净收入	5106元	9.1	5396元	5.7	5887元	9.1
财产净收入	431元	10.5	455元	5.5	464元	2.0
转移净收入	4770元	12.7	5173元	8.4	5766元	11.5

转的步伐不断加快,也使得原有在非农产业领域就业的农村劳动力短时间内难以适应需求,导致工资性收入增长受限。据统计,近三年来,全市农民工资性收入占农民总收入比重较2020年下降近0.8个百分点,年均增速低于总收入增速0.5个百分点。从经营性收入来看,受传统生产经营观念束缚,农民在价值取向、思维方式和行为方式上仍然较为保守,对市场的反应也显得消极迟钝,农民家庭收入主要还是依赖农业生产,对非农创业参与不足。三年来,全市农民经营净收入年增速较总收入增速低0.7个百分点,占比较2020年下降了0.42个百分点。从财产性收入来看,我市农民群众财产性收入主要来源于土地承包经营权、宅基地使用权和集体收益分配权。但受多种情况影响,闲置宅基地和闲置住房很难盘活利用,加之村集体经济实力还不强,也难以大范围、大幅度进行再分配,更多的财产净收入还是靠土地流转。三年来,全市农民财产净收入占农民总收入比重均低于2%并逐年下降,年均增速低于总收入增速2.6个百分点。

(三)农业产业“接二连三”的融合发展水平有待提升。农业产业大而不强、质态不优,对强村富民缺乏有效的拉动和支撑作用。农业产业链较短,精深加工能力不足,以初加工为主,米面油、饲料等初级产品较多、附加值不高,



地区组织程度高、生产规模大、产品质量好的农业骨干企业不多,淮安大米集团和产业联盟的组建工作尚未完成,品牌影响力和市场占有率不高。调研组在考察湖北潜江龙虾产业过程中做了深入分析:两地龙虾产业品牌价值均超过350亿,但潜江市2023年龙虾产业产值达750亿元,盱眙县仅为286亿元;潜江市龙虾加工企业达48家、龙头企业达13家、加工能力超70万吨,盱眙县拥有5家5000吨级以上加工企业、龙头企业2家,加工能力仅为4万吨;潜江市依托民营企业潜网集团建立中国小龙虾交易中心,年交易量23万吨、年交易额120亿元,且实现了全国生鲜小龙虾价格的定价权,盱眙县乃至全市目前通过网络营销的龙虾系列产品产值仅为4.43亿元。通过对比发现,我市龙虾产业的发展还有较大提升空间。

(四)强村富民的人才结构矛盾凸显。调研发现,随着城镇化进程加快,农村留守老人和留守儿童增多,部分地方形成“空心户”甚至“空心村”。2018年以来,我市乡村常住人口呈递减态势(见表3),导致了农村第一产业从业人员逐年下降。农村经营管理人才缺乏,特别是从事企业经营管理和参与市场竞争的经营管理人才欠缺明显,乡村产业带头人数量偏少,领办企业人才也比较匮乏,还没有形成完善的农村经营管理人才培养机制。乡村干部队伍建设仍有待加强,村干部领头雁级人才严重缺乏,工作强度大、工资待遇低、职业获得感不强又造成了优秀村干部的流失,部分村支部书记年龄偏大、知识老化,创新能力和经营意识不足,对集体资源资产大多采用一包了之或通过收取土地流转服务费等方式来简单化解决集体经济增收问题,在如何强化党建引

表3 2018—2023年淮安市农村人口变化情况

单位:万人

年份	2018	2019	2020	2021	2022	2023
乡村人口(户籍人口)	244.29	238.1	230.04	225.43	221.06	217.86
年末乡村常住人口	171.45	165.82	156.52	154.16	151.02	146.59
第一产业从业人员	74.21	73.34	70.41	66.17	65.91	—

领兴办经营实体等增收方式探索实践不多。

三、几点建议

强村富民是一项系统工程、长期任务,既要全局谋划、整体提升,也需聚焦重点、个性施策,更要守正笃实、久久为功,让共同富裕图景更真实可感。结合淮安实际,借鉴外地先进经验,提出如下建议:

(一)进一步提升产业质态,筑牢强村富民的“压舱石”。产业兴则农村强、农民富。要着力优化产业布局,大力推进一二三产业融合发展,加快构建现代农业产业体系。一是壮大特色产业。围绕五大农业产业,深入挖掘本地特色资源,持续做好全市“土特产”文章,通过强龙头、补链条、兴业态、树品牌,推动主导产业做精做优,将其打造成为具有全国影响力的地域特色产品。以盱眙龙虾产业为例,建议借鉴潜江龙虾产业高质量发展模式,科学规划全市农业产业布局,推动有条件的县区逐步扩大标准化稻—虾养殖基地面积,实现稻—虾养殖面积至200万亩以上,形成华东地区最大规模的龙虾养殖产业基地,增强竞争力、提高辐射力。吸引省、市国有资本参与建立省级龙虾产业深加工龙

头企业,延长龙虾产业链,带动龙虾产业发展壮大。建立华东地区最大龙虾交易中心,实现年交易量10万吨以上,真正实现“买全国、卖全国”,带动更多农户就业增收。二是加速产业融合发展。下大力气推动农业产业链条向精加工、深加工、高附加值加工方面延伸。建议借鉴江苏省兴化经济开发区瞄准当地农业产业化特色重点打造“中国唯一、世界第一”国际调味品产业集聚区、形成千亿级健康食品产业集群的好经验,延长产业链条,在涟水县高沟镇周边镇村建立今世缘酒业酿酒原粮基地,种植高粱、小麦、稻米,提高耕地利用率,带动农业增效,促进共同富裕。围绕我市已经形成规模的龙虾、河蟹、畜禽、稻米等产业,通过配套土地、财税、人才、金融等系列扶持政策,培育和招引更多像百斯特、益海嘉里这样的龙头加工企业,形成二产带动一产的良好氛围,促进农业增效、农民增收。三是推进数字农业建设。高度重视现代信息技术与农业的融合,依托“互联网+”模式,积极发展数字农业,加快传统农业向现代农业转变。作为曾经是国家级贫困县的湖北省罗田县,将现代科技与传统农业相结

合,通过数字赋能管好一棵树(板栗)、养好一只羊(黑山羊)、种好一株草(中草药)构建全产业链智慧农业平台,以及利用大数据、电商直播等手段,赋能特色农业,走出了一条山区农业生产“新、特、优”之路,成功带领全县老百姓脱贫致富奔小康。建议我市以县区为单位开展数字农业试点,鼓励农业生产企业、农业龙头企业、农业专业合作社等加入平台,构建集数据采集、分析、指导、销售等功能于一体的全产业链智慧农业平台,把数字赋能全市特色农产品工作做深做透,推动全市地理标志农产品都能形成产业链,实现农业产业高质量发展。

(二)进一步壮大集体经济,做实强村富民的“钱袋子”。把增加农民收入作为强村富民的“最硬道理”,激发村级经济发展内生动力,不断提高集体资产经营水平。一是探索村集体经营多元体系。建议借鉴湖北省罗田县燕儿谷生态观光农业有限公司模式,鼓励全市政府、企业、社会等多方资本共同参与乡村振兴,形成多元化投资格局,开展多维度的农事服务、农旅开发、资产运营、商业配套、环境保洁、文化传承、数智乡村等经营性乡村产业,构建

多元化集体经营体系,提升村集体经营效益。二是强化村集体联农带农效应。充分发挥家庭农场、合作社、农业龙头企业、农业社会化服务组织等新型农业经营主体的带动作用,可借鉴浙江省嘉善县“镇统筹+村入股+农民持股”共富体增收模式,组建由各方参与的共富联合体,集中力量建设投资规模适中、见效快、风险低的共富项目,如共富商超(农贸市场)、共富停车场、共富大棚、共富菜(果)园等。建立健全经营主体与村集体、农户的利益联结机制,增强村级集体经济的“造血”功能,让更多成果惠及广大农民群众。三是充分挖掘资产增收潜能。认真梳理集体经济增收项目,加大向上争取力度,推动以县区为单位优化整合利用相关资金,对各级财政投入农业农村领域的固定资产,按规定界定为集体资产,做大村集体资产“蛋糕”。支持村集体和有条件的农户利用积累资金,采取单独或联合购置等方式,在城镇或园区置办商铺门面、仓储设施、厂房物业。鼓励村集体牵头盘活利用闲置宅基地和闲置住宅,因地制宜发展乡村民宿、电子商务等新产业新业态。四是着力提升就业创业质量。广泛开展职业技能培训,强化就业引导和岗位推介,依托人社基层服务平台、“家门口”就业服务站、零工市场等载体,建设有地域特色、行业特征、技能特点的劳务品牌,帮助农民增强就

业能力,实现从“体力型”就业向“技能型”就业转变。全力支持农民创业,给予项目推荐、创业培训、融资服务等指导服务,落实富民创业贷款、一次性创业补贴和创业带动就业补贴等政策,助力农民创业致富。

(三)进一步推进涉农改革,激活强村富民的“动力源”。把改革作为破解体制机制性障碍、激发农村资源要素活力的法宝,紧紧围绕发展面临的关键问题,加强规划引领,加强改革举措衔接配套,全面激发强村富民、共同富裕的新动能。一是规划引领资源有效整合。建议借鉴浙江省安吉县经验,以美丽乡村建设为载体,实施“三级先导”工程建设,坚持规划先行,科学谋划县镇村体系,引领城乡协调融合发展。积极推动农村分散资源要素合理流转、适度集中,充分挖掘闲置低效的资产资源增收潜力,更好发挥促进农民和村集体“双增收”的作

用。抢抓国家发展改革委、国家能源局、农业农村部组织开展“千乡万村驭风行动”契机,以各地农村风能资源和零散空闲土地资源为基础,统筹经济社会发展、生态环境保护、电网承载力和生产运行安全等因素,因地制宜推动风电就地就近开发利用,壮大村集体经济、助力乡村振兴。二是促进薄弱村集体经济多元发展。建议借鉴温州市瓯海区做法,探索“市场化改革+集体经济”发展模式,在充分考虑当地实际情况和地域特色的基础上,实行“强村公司”模式,推广“飞地抱团”“片区组团”机制,打破原有集体经济的封闭性,激活集体三资,导入国有资本、市场资源,通过专业化分工、市场化运作,在更广范围内配置资源,引导集体经济组织参与市场经营活动,实现固定返利或股份分红,发展壮大集体经济,先富带动后富最终达到共富。三是加大政策配套支持力度。持续落





实社保降费、稳岗返还、一次性扩岗补助、一次性吸纳就业补助等政策,“真金白银”助企减负稳岗扩就业。开展农业设施所有权确权登记和抵押贷款试点,不断丰富贷款抵押方式和渠道,围绕普惠金融重点领域、重点人群、重点对象开展专项行动,引导金融资源加大“支小助微”力度,持续改善三农领域金融服务。加快推广“乡村振兴贷”等金融产品,着力构建政银企、市县乡多方联动合作模式,助力推动解决农村中小微企业及农户融资问题。

(四)进一步完善保障体系,增强强村富民的“幸福感”。把保障农民的基本权益作为强村富民工作的出发点和落脚点,着眼农民关心关注的切身利益问题,打好强村富民“组合拳”,让农民真正成为强村富民的实践者、受益者。一是多措并举完善乡村基础设施。坚持城乡基础设施同规同

网、城乡基本公共服务同质同标,对现有基础设施进行全面的评估和优先级排序,大力推进农村水、电、路等建设,补齐文化活动、政务服务、医疗服务、快递物流等公共设施短板。建议借鉴湖南省常德市鼎城区经验,建立“党建引领、镇村主导、群众主体、乡贤赞助、协会管理”的乡村振兴管理模式,发挥乡贤、能人作用,改善村级人居环境。同时通过村民自治途径了解村民需求,探索利益共同体自建、自管小型公共基础设施的模式,鼓励村民共同参与建设小型的公园、文化活动中心等,政府提供配套补助和技术支持,确保乡村振兴工作符合村民利益。二是选优配强乡村干部头雁队伍。村民富不富,关键看干部;村子强不强,要看领头羊。农村带头人是村级组织的当家人、推进共同富裕的主心骨,建议选优配强镇村两级党组织书记,制定

镇村两级党组织书记富民兴村责任清单,强化村干部实战实训,增强发展乡村产业和集体经济、带动农民增收的能力。建立对既有经营经验和能力、又有抓好乡村发展情感的带头人的发现、培养和激励机制,培养更多像淮阴区马头镇淮泗村小李书记这样的带头人,实现“选好一个人,致富一村人”。对集体经营性收入持续增长或者连续多年保持高水平或者任期内村集体资产净增加达到一定标准的村党组织书记,优先进一步使用和推荐表彰。三是内外联动培育经营管理人才。建议培养与引进双管齐下,引导农村致富能手、大中专优秀毕业生、返乡创业人员、退伍军人等群体参与乡村经营管理。选拔本地具有农村经济管理人才特征的人员有针对性的进行培养,传授基础经营管理理念和技术培训,并在财政、金融信贷、生活待遇、子女入学等方面给予支持。建立集体经济增长与经营管理人员绩效报酬挂钩机制,对集体经济增收完善显著的,经成员(代表)会议讨论通过,可从当年集体经营净收益中安排一定比例奖励经营管理人员,激励其干事创业,推动乡村发展,增加农民收入。◆

调研牵头单位:市政协农业和农村委

调研组成员:张志勇 韩文军
邱金义 徐洪云 刘训杰 姜杰
何如进 余承洋 张新明 曹建明
张剑

同心筑梦 奋楫扬帆 为谱写中国式现代化淮安新实践崭新篇章贡献民进力量

中国民主促进会(简称民进)于1945年12月30日在上海成立,以“发扬民主精神,推进中国民主政治之实践”为宗旨,是以从事教育文化出版传媒以及相关的科学技术领域工作的高中级知识分子为主、具有政治联盟性质的政党,是接受中国共产党领导、同中国共产党通力合作的中国特色社会主义参政党,是爱国统一战线的组成部分。截至2023年底,民进共有29个省级组织,274个市级组织,54个县级组织,9350个基层组织,20万余名会员。会员中,教育文化出版传媒以及相关的科学技术领域的高中级知识分子占70.8%,各级人大代表、政协委员1.9万余人,在国务院和各级政府及组成部门、各级司法机关担任副处级以上职务的1159人。民进历任主席为马叙伦、周建人、叶圣陶、雷洁琼、许嘉璐、严隽琪,现任主席蔡达峰。

民进在我市的发展可追溯到1983年12月成立的民进淮阴市支部,1985年1月,成立民进淮阴市第一届委员会,时有会员32人。2021年11月,选举产生民进淮安市第九届委员会,新一届市委会共有委员13名,主任委员1



名,副主任委员4名。经过40年的发展,目前全市下辖45个基层组织(其中3个基层委员会、6个总支、36个支部),会员803名。市委会核定行政编制5人,实有5人。对口联系的政府部门有市教育局、市科技局、市市场监督管理局、市文广旅游局。

在中共淮安市委的正确领导和关心支持下,民进淮安市委会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,持续深化“凝心铸魂强根基、团结奋进新征程”主题教育,聚焦市委市政府中心大局,充分发挥教育文化、出版传媒主界别优势,团结带领全市会员,在思想建设、组织建设、参政议政、社会服务等方面都取得了长足发展。市委会曾被民进

中央表彰为“民进为全面建设小康社会作贡献先进集体”“民进全国社会服务工作先进集体”和“全国宣传思想工作先进集体”,会员潘宇、徐梅菊荣获“全国先进工作者称号”,会员许亚玲荣获中国戏剧梅花奖,会员李守卫、吴自标荣获中国书法兰亭奖,会员杨铭、王修忠荣获全国优秀教师称号,会员罗岸伟荣获全国优秀律师称号。会员徐培华荣获民进全国参政议政工作先进个人称号、民进全国宣传思想工作先进个人称号。民进淮安市委会副主委胡珍、赵桐被表彰为民进全国组织工作先进个人。

一、坚持政治引领,凝聚共识 取得新进展

强化理论武装,提高政治站

位。民进淮安市委会紧紧围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中共二十大精神,特别是习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想,坚持爱国、民主、团结、求实,坚持立会为公的优良传统,践行“跟着共产党走,才是在正道上行”的政治嘱托,不断提高履职尽责的政治站位,切实发挥参政党作用,担负起中国共产党好参谋、好帮手、好同事的光荣使命。加强学习教育,始终把政治理论学习摆在首位。理论学习中心组以中共二十大精神、习近平总书记系列重要讲话精神,中央、省委、市委重要会议精神为学习重点,组织专题学习会,深入领会思想内涵,持续加强思想淬炼,不断提升理论水平。丰富学习形式,建立集体研读、现场教学、研讨交流相结合的三学模式,运用《求是》《中国政协》《中国统一战线》《团结》《民主》“学习强国”“民进网”等多种平台载体深入学习,从理论学习中明方向、学方法、增智慧、悟规律,不断丰厚知识沉淀,提高理论修养,实现学思用贯通,知信行统一。

深化主题教育,凝聚思想共识。扎实开展“凝心铸魂强根基、团结奋进新征程”主题教育,按照“学思想、强根基、重履职、建新功”的总要求,召开动员会,印发《民进淮安市委会“凝心铸魂强根基、团结奋进新征程”主题教育实施方案》,召开专题民主生活会,领导班子成员进行检视自查,各

级组织落实要求,通过专题学习会、实境教育等形式,推动主题教育入脑入心,推动主题教育走深走实。组织开展了形式多样的主题教育活动。以纪念“五一口号”发表75周年和淮安民进成立40周年为契机,采取召开一场纪念大会、编印一本会史书籍、开展一场书画摄影展、拍摄一部宣传视频、慰问一批老会员等“五个一”形式开展系列纪念活动。成功举办“凝心铸魂强根基、团结奋进新征程”主题教育暨淮安民进成立40周年纪念大会及文艺演出,原创歌曲《同心圆》、诗歌《民进我心中的歌》等节目讴歌了淮安民进40年的奋斗历程;编印《淮安民进40周年大事记》,总结淮安民进40年经验,与《风雨同舟二十年》《淮安民进30周年大事记》构成淮安民进会史教育系列资料;成功举办“凝心铸魂强根基、团结奋进新征程”主题教育暨淮安民进成立40周年书画摄影展,征集70余幅书画作品,真切表达了广大会员永远跟党走、奋进新征程的理想信念;采访1983年第一批入会老会员姚盘兴,重温40年艰苦奋斗历程,将一张张弥足珍贵的照片、一项项沉甸甸的荣誉、一幕幕让人难忘的瞬间通过视频《初心》呈现出来。在春节、端午节、重阳节等重要节日,走访慰问在淮老领导、老会员,让他们感受到民进大家庭的温暖,进一步广泛凝聚了思想政治共识。

加强理论研究,提升宣传成效。推进参政党理论和统一战线

理论研究,组织骨干会员撰写理论文章,会员撰写的《关于打造“蓝海型”县区开发园区的建议》被评为2023年度民进江苏省委关注课题成果二等奖,《江苏省大型科研设施共建共享机制建设的建议》被评为2023年度民进江苏省委关注课题成果三等奖。加强宣传阵地建设,进一步做优做强新媒体平台,加大正面宣传,强化舆论引导,增强影响力,扩大传播力,唱响主旋律。依托淮安民进微信公众号、江苏民进网站,及时报道会务动态,宣传参政议政成果,反映会员风采。2024年上半年,市委会在《华人时刊》《民主》《江苏民进》和“江苏民进公众号”等宣传媒体发表文章93篇。各基层组织深刻认识思想政治建设的意义,积极做好宣传思想工作,以活动为媒介,做到报纸上有文字、电视上有画面、网站上有动态、新媒体上有消息,展现出市委会上下共同努力、团结奋进的精神面貌。

二、狠抓组织建设,自身建设开创新局面

一是以标准规范建强基层组织。将各直属支部、高校支部、淮清附支部等17个支部按照行业进行优化整合。将民进经济支部、文化支部、市一院支部组建为民进直属一总支;将新成立的民进机关支部、综合支部、直属离退休支部组建为民进直属二总支,将民进淮阴工学院支部、江苏食品药品职业技术学院支部、江苏财经职业技术学院支部、江苏电

子信息职业技术学院支部组建为民进高等教育联合总支；将民进淮阴中学支部、清江中学支部、附中支部及新成立的小学教育支部组建为民进基础教育联合总支；形成了拥有45个基层组织(其中3个基层委员会、6个总支、36个支部)的体系构架。基层组织凝聚力明显提升。多个基层组织受到上级表彰,其中,民进淮阴区基层委员会被民进中央表彰为先进集体,民进淮安区基层委员会、民进淮阴工学院支部、直属一总支经济支部被民进江苏省会表彰为先进集体。

二是以人才建设推动组织发展。2023年全年发展会员30人(其中,博士1人,研究生4人),2023年年底共有会员783人,硕士研究生比例同比上升0.8个百分点,博士研究生比例同比上升0.4个百分点;2024年上半年新发展会员23名,平均年龄34.4岁,其中,教育主界别会员9名,占比39%,中高级职称8名,占比35%,硕士研究生以上学历9名,占比39%。会员的年龄结构逐步优化,高学历人员占比逐步加大。注重系统化培养新会员,在会员发展初期就通过座谈会入会积极分子进行会史教育、社情民意信息培训;从年轻会员中培养、锻炼人才,将三年内新会员分成5个参政议政小组,定期交流研讨,撰写提案信息,在思想碰撞中相互促进,持续提高履职能力。

三是以培训交流锻造过硬队伍。2023年,民进淮安市委会带



领各级组织开展了12场社情民意信息培训,邀请民进省委调研处处长季伟来淮为会员开展信息写作专题培训,通过开展专题培训班、辅导讲座、座谈会、议政沙龙等活动,进一步提高了信息工作水平。举办骨干会员培训班,邀请民进中央宣传部部长毛梦溪来淮作宣传思想工作讲座,极大激发会员宣传热情,全年宣传稿件数达120条,全面反映了广大会员风貌和工作激情,进一步提升了宣传骨干队伍业务水平。邀请中共江苏省委研究室专家讲授调查研究与报告撰写方法,进一步提高骨干会员调查研究工作水平。2024年上半年,市委会赴基层开展了10场反映社情民意信息培训。自培训以来,各基层组织共报送信息239篇,被各层级采用88篇,成效较为显著。为持续巩固培训成果,市委会立足教育界别特色,抓住暑期关键节点开展“第二轮”信息培训。自7月9日起,已赴10个基层组织召开

了9场信息培训座谈会,截至7月31日,已实现2024年第二轮信息培训全覆盖。

四是以“双岗”大舞台锤炼人才队伍。牢固树立“双岗”建功思维,广大会员在各自工作岗位硕果累累,捷报频传,多人受到省级以上表彰。2023年全年,多篇社情民意信息被上级采用。张春云2篇、袁米1篇社情民意信息被民进中央采用;新会员严丽荣3篇稿件被人民日报平台采用、1篇被学习强国采用。会员陈中宏被表彰为全国住房和城乡建设系统劳动模范,田朝被江苏省委宣传部、省文明办评为“江苏好人”,裘莹莹荣获2023第二届BETT全国商务英语翻译教师金课大赛一等奖,周仁和荣获国际先进机器人及仿真技术大赛一等奖及中国机器人及人工智能大赛国赛二等奖,黄猛获江苏省新教师教学能力比赛一等奖……像这样的优秀会员还有很多,他们都是“双岗建功”的典范,是全市民进会员学习

的榜样。

三、精抓资政建言，参政议政展现新作为

市委会把扎实开展调查研究作为一项基础性、关键性工作，贯穿参政议政工作始终，并逐步形成一套上下贯通、内外结合、充满活力的参政议政工作体系。信息报送量增质变，2023年全年共报送325篇，被民进中央采纳9篇，被民进省委会采纳123篇，获中共江苏省委领导批示1篇，获中共淮安市委主要领导批示3篇。

围绕中心，参政为民，开创参政议政工作新局面。深入践行以人民为中心的发展思想，聚焦民生诉求，关注民生改善。《“野外露营”变身“流动赌场”现象频发应予关注》《十年禁渔亟待完善系统支撑政策体系》《打造智力运动的中国文化“两棋一篇”》《以乡村公共空间治理助力乡村振兴的建议》等9篇社情民意信息被民进中央采用，《新生代农民工发展面临的困难及对策》及《对中小学生心理健康教育亟待进一步加强》等123篇社情民意信息被民进省委会采用。《以阅读“GDP”打造全国有影响的书香淮安品牌》《关于发展洪泽湖“船+”文旅服务项目的建设》《借力五智会攒蛋表演赛 打造淮安攒蛋文化高峰》等3篇社情民意信息获得中共淮安市委主要领导批示，促进调研成果转化落地。

建设智库，集思广益，围绕中心深入开展调查研究。集中会内外力量，深入调查研究，积极建言

献策，体现参政党的使命担当。继续吸纳各方面专家学者，聘任7人作为第二批特邀研究员，进一步增强了智库力量，智库专家朱洁主任撰写的《关于妥善处理好洪泽湖生态环境治理后三大遗留问题的建议》受到中共江苏省委和省长专项批示。围绕市委市政府中心工作，聚焦营商环境优化、县域经济发展等重点课题，民进各级组织先后30余次深入一线，走访多个兄弟城市，扎实开展调研，结合所学所思，积极撰写社情民意信息，班子成员有11篇、民进市委会共有22篇被省市政协采纳，真正做到察实情、出实招、办实事。

立足本职，发挥优势，服务地方社会高质量发展。在调研中形成的高质量意见建议，分别通过中共市委“季季谈”和“两会”等协商平台，为市委市政府科学决策提供有价值的参考。其中，在“季季谈”上作了《中小微企业视域的营商环境建设与“心为”服务建议》《关于打造蓝海型淮安高新区的建议》发言，在市政协九届二次会议上作了《关于加强淮安制造业产业链发展的建议》的发言，就社会热点难点问题献计献策，真正把调研成果转化为了履职成效。《关于优化淮安“三级先导”工程实施的建议》获市委高度重视，召开专门会议督办。2024年两会期间，市委会立足教育主界别，聚焦推进普惠性托幼一体化发展作大会发言；二季度，围绕市委“更大力度推进县域振兴”课题开展季

季谈专题调研，赴市内各县区、扬州、河南许昌等地实地调研，形成高质量调研报告，获市委主要领导肯定。

四、打造特色品牌，社会服务呈现新面貌

围绕中心任务，助推经济发展。2023年，市委会围绕重大项目攻坚、营商环境优化、县域经济振兴等重点领域，关注民营经济发展，发挥专家智库智力优势，组织科技、法律专家为江苏利宏科技发展有限公司、淮安柴米河农业科技有限公司等民营企业提供技术指导和法律服务。助力乡村振兴，投入资金3万元支持淮安安区土楼村实施公共空间治理改造，受到当地老百姓的赞誉。

发挥界别优势，勇担社会服务。举办叶圣陶教育思想公益讲座，邀请民进教育专家为小学年轻教师授课，助力我市教育水平提高。赴贵州省金沙县沙土镇开展“同心·雨露”送教活动，捐赠款物15万余元，开展“阳光助学”行动，与薄弱学校结对共建，促进教育均衡发展。发挥文化艺术界会员优势，组织文艺界会员与江苏电子信息学院联合举办“民族团结进步宣传月”文艺演出，助力营造民族团结进步的良好氛围。持续开展“春联万家”“送戏下乡”和“送文化进校园”活动，丰富群众文化生活。举办六一儿童节“情暖童心”公益活动，为福利院孩子们送去礼物和节日祝福，增强他们的获得感和幸福感。践行微公益理念，在白马湖湿地公园开展

第六次“民进公益林”活动,会员捐款近4.7万元,种植红梅树苗300株。组织“同进村·共入户·促发展”活动,汇聚多方资源,为群众办实事、办好事。

立足支部特色,打造服务品牌。结合各支部特点,充分挖潜会员能力,紧贴社会需求,开展一系列特色活动。淮阴工学院支部举办“助力双减与AI同行公益编程”公益助学活动,70多所县区中

小学2000名学生参加了活动,开展6场“爱科学 创未来”科普知识讲座,让学生对科学奥秘产生浓厚兴趣。淮安区五支部持续开展“爱心跟踪足球娃”主题系列活动,为22名女足孩子精心准备小微课,为学生德智体美劳全面发展做出了积极探索。

路虽远,行则将至;事虽难,做则必成。民进淮安市委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实中共二十大、二十届三中全会精神,巩固拓展“凝心铸魂强根基、团结奋进新征程”主题教育成果,准确把握民进中央内部监督主题年工作要求,真抓实干、埋头苦干,在新起点上实现新赶超、新跨越,为全面推进中国式现代化淮安新实践贡献民进智慧和力量! ◆

(侯雅静)

同心雨露 温暖同行

——民进淮安市委会赴贵州省金沙县沙土镇开展助学活动

为落实民进中央及民进江苏省委工作部署,持续推进“同心·彩虹”行动,2023年11月30日,跨越1400公里的遥远距离,民进淮安市委会副主委、淮安市教育财务核算中心主任赵桐带领淮安市学前教育学科骨干教师及会员企业家代表,来到贵州省金沙县沙土镇第一幼儿园开展“同心·雨露”助学活动。沙土试验区管委会副主任李炳红、沙土镇中心学校校长刘凤仙、第一幼儿园及镇兄弟幼儿园近150名老师参加活动,沙土镇党委委员、统战委员、武装部长王仕西主持开班及捐赠仪式。

开班仪式上,李炳红致欢迎词,对民进淮安市委会多年来给予沙土镇教育持续帮扶的善举表示衷心感谢。沙土镇第一幼儿园园长袁潞回顾了过去6年民进淮



安市委与沙土镇幼儿园的结对帮扶历程和深厚友谊,并对此次的助学活动表达了谢意。

赵桐表示,民进作为“教师党”,始终坚持为国民教育发展献计出力、始终坚持为教师群体鼓与呼。民进淮安市委会自2018

年与沙土镇第一、第二及官田幼儿园结成帮扶对子以来,通过送教帮扶、捐资助学、来淮培训等多种形式为沙土镇学前教育补短板、强弱项、提质量、促发展,取得了良好成效,更是与沙土镇结下了割舍不断的情谊。民进淮安市



委会将进一步发挥教育主界别优势,以我市优质学前教育资源带动沙土镇学前教育事业更好发展,并衷心祝愿金沙县的学前教育发展再上新台阶。

捐赠仪式上,淮安卓文实验学校董事长、民进开发区企业支部主委蒋建军代表民进淮安市委会、淮安市徐梅菊特级教师工作室、淮安市卓文实验学校向沙土镇第一幼儿园捐赠了价值10万元的教育设施装备;赵桐代表民进淮安市委、淮安市见义勇为基金会向沙土镇第一幼儿园捐赠了5万元助学款,第一幼儿园园长袁潞接受捐赠。

活动中,民进淮阴师范学院总支副主委、淮阴师范学院教授夏如波为老师们作《幼儿园中的倾听》专题讲座,深入浅出地从观察方法、倾听特点、倾听方式、倾听技巧等方面进行阐述和解析,强调倾听过程中“回应”与“等候”的重要作用,切实提高与会老师

“一对一倾听”的能力。

淮安市实验小学幼儿园副园长、淮安市天津路幼儿园园长、幼儿园正高级教师、江苏省特级教师刁玉萍带领一幼的老师们开展“一日生活皆课程”教研活动,引导老师们关注生活环节,赋予孩子们一日生活各个环节的教育意义,并作《课程资源的挖掘和有效利用》专题讲座。

徐梅菊特级教师工作室成员、淮安市实验小学幼儿园园长助理盛蓓蓓、梁婧两位老师分别为中班和大班的孩子们开授“快乐出游”和“寻找平衡点”等课堂教学活动,让幼儿通过多样化的探索,生动的师幼、幼幼互动,自主学习、积极思考,从而实现从感性经验到理性思考的发展,促进幼儿学习能力的提升,良好科学品质的养成。

三位老师还分别通过“引水记”“108天,解锁科学场域中的核心经验——小班幼儿对白玉蜗牛

的长程探究纪实”“大班班本——风车”等案例分享,展示如何立足儿童立场,敏锐捕捉到幼儿的兴趣和需要,充分利用、整合身边的资源,生发适宜儿童发展的班本化活动,回归课程本真,呈现出基于幼儿、为了幼儿、发展幼儿的课程样态。

最后,民进会员、原淮安市人民政府学前教育办公室副主任、江苏省特级教师徐梅菊为与会老师作《幼儿园管理》专题讲座。她用详实的事例向与会老师们阐述了管理是什么、管理的核心和关键等,重点从膳食管理、后勤管理、安全管理等方面对进一步规范幼儿园管理提出合理建议。

这次助学活动内容丰富,形式多样,送教老师们还集体观摩了幼儿园的游戏活动,并就游戏活动中可以改进和提升的方面与培训老师沟通探讨。夏教授表示,游戏过程中,老师们要真正做到心中有目标,眼中有儿童。徐老师提出,要让游戏源于生活,归于生活,老师们要在幼儿游戏的过程中勤于观察并善于发现问题,在规则前提下,尊重个体差异,搭建有效平台,帮助幼儿在游戏中完成既定目标。“同心·雨露”如今已成为民进淮安市委教育帮扶工作的特色品牌,市委将会充分发挥新型政党制度优势,延伸教育主界别优势的展现舞台,促进结对学校全面提升办学水平和质量,助推金沙县学前教育服务提升。◆ (江 芮)

关于完善低空空域登记管理,做好低空经济 高质量发展要素保障的建议

袁米(清江浦区政协委员、民进淮安开发区机关支部副主委、淮安市自然资源和规划局清江浦分局一级科员)反映:今年全国“两会”上,“低空经济”首次被写入政府工作报告,而此前中央财经委员会第四次会议也作出强调,鼓励发展与平台经济、低空经济、无人驾驶等结合的物流新模式。“低空经济”正成为我国社会经济高质量发展的重要赛道之一,各级各地政府也积极响应号召,高度重视“低空经济”发展中各类要素保障、政策支持和引导工作,努力推动“低空经济”科学、健康、有序发展,成为社会经济全面高质量发展的重要驱动力。作为“低空经济”发展的关键要素,空域登记管理的重要性尤为突出。目前,我国国家空中交通管理委员会办公室已发布《中华人民共和国空域管理条例(征求意见稿)》,涉及空域管理机构职责、空域分级分类、空域划设与调整、空域使用、空域评估、空域保障、战时和平时特殊情况下的空域管理、监督检查及法律责任等多方面,为加强和规范我国空域资源管理,促进经济社会发展和国防军队建设提供坚实的制度保障。



然而,面对更加偏向社会民生和经济发展领域的“低空经济”,我国目前在低空空域登记管理工作领域仍存在不少空白,值得重视。做好低空空域的登记管理,明确低空空域所有权、使用权、管理权等权利和空间秩序责任、安全责任、环境保护责任等义务,能够科学规范“低空经济”发展过程中权责划分、规划布局、环境保护等问题,有效推动“低空经济”高效有序发展。但由于多种原因,我国低空空域登记管理工作的探索实践面临着诸多困难与挑战。

一是法律制度规范及成熟案例指导暂缺。目前,我国法律法规体系暂时缺乏对低空空域登记管理的明确规定,实践中具有指导意义的案例也处于“空白状态”。一方面,法律法规暂缺导致低空空域登记管理缺乏制度保障。我国目前涉及空域管理的规

范性文件以国家空中交通管理委员会办公室发布的《中华人民共和国空域管理条例(征求意见稿)》为主,但针对低空空域的相关制度却未形成,对低空空域权属、确权登记、权益使用及管理、规划发展等多方面都没有明确的制度规范。另一方面,指导性案例暂缺导致我国低空空域的登记管理工作缺乏可操作路径指导。低空空域在发展中,其登记管理可能涉及三维空间权籍测量、空间及用途规划管制、多方开发权益管理等多方面工作,相较当前土地管理、自然资源管理等具有明显不同,需要具有可复制性、可操作性、可持续性的指导案例进行科学指导。

二是权籍测量及空间规划难度大。我国当前低空空域登记管理工作受到空间区域测绘技术和空间区域规划的限制。一方面,

空间区域权籍测绘技术难度大,不利于低空区域确权工作的开展。首先,低空区域需要对空间进行三维测绘,由于区域内可能存在高层建筑、管制区域、输电线路设施等情况,测绘难度明显偏大。其次,低空区域权籍测绘涉及范围较广,要充分考虑空间坐标系转换造成的数据偏差,即地表球体空间的弧形区域向标准立方体区域转换时产生的数据偏差。另一方面,低空区域和城市地表之间存在明显的交叉重叠,给其规划发展带来影响。城市建筑的规划建设,往往会向低空区域延伸,占用已登记的低空区域,如不能对两者间的空间利用、发展规划做好充分协调,后期可能会造成诸如新建楼房阻挡原有低空航线等问题,带来安全隐患。

三是登记数据及业务交叉情况复杂。低空区域作为城市空间的重要组成部分,其涵盖的功能种类繁多,因此涉及的相关数据和业务种类也较多。一方面,低空区域登记管理所涉及的数据种类复杂,除必要的空间权籍数据外,现有或规划的建筑物数据、航空管制数据、动态气象数据、输电线路或无线信号塔数据、林木植被(特别是较高的乔木)数据、农业生产设施设备数据、风力发电或光伏发电设备数据等都需要被充分考虑,并加以利用。另一方面,低空区域登记管理所涉及的业务种类也较为复杂,除空间区域确权登记外,低空航线调度管理、气象预报、无线电通信管

理、环境检测及保护、动植物保护等多方面业务也都有所涉及,需做好统筹协调。

为此,建议:

1.完善法律法规,做好低空空域登记管理制度保障。建议完善相关法律法规,为我国低空空域登记管理提供充足的制度保障,助力低空经济更加高效、有序发展。一是完善法律层面支撑,出台相关法律法规,支持低空经济发展和低空空域登记管理工作开展,围绕《不动产登记法》的修订,明确低空空域登记管理的实施细则等。二是各地可充分结合地方发展实情,出台相关实施办法,鼓励将低空空域登记管理与地方地理环境、气候环境、城市建设及发展规划有机结合,形成具有地方特色且科学有效的管理体系。

2.开展试点建设,探索科学有效实施路径。建议对低空空域登记管理开展试点工作,为具体实施路径的探索建立积累经验。一是可以选取部分经济发达地区,特别是信息化、数字化建设程度较高的城市,开展低空空域登记管理试点工作,并探索多种业务交叉、多种数据整合、多种用途规划的实施路径。二是可以选取部分自然资源较丰富的地区,特别是山地丘陵、林木植被等资源情况较为复杂的地区开展试点,探索低空空域登记与自然资源三维空间登记之间的技术整合路径。三是可以选取部分地区开展城市建设规划与低空区域登记

管理融合发展试点,探索城市低空空域和城市建筑物及其他设施间交叉重叠问题的解决路径。

3.完善技术体系,提升空间登记技术支撑。建议进一步推动我国自然资源确权登记及测绘技术升级,为低空区域登记管理做好技术支撑,护航低空经济高质量发展。一是提升三维测绘技术水平,探索城市空间“数字孪生”等技术的实施,并与低空空域测绘充分结合,形成真实、有效的低空空域动态数字化三维测绘成果。二是进一步提升测绘技术精度,解决好中大尺度低空空域测绘中的数据误差,探索更为有效的“球体空间-立方体空间”及“椭球面-平面”坐标转换技术。

4.注重规划引导,做好多方管理责任统筹。建议加强城市空间整体规划建设,将低空经济及低空空域管理纳入城市发展战略中,推动各方面业务协调开展。一是将低空空域规划发展纳入城市空间规划体系中,在城市建设规划、工程规划时充分考虑对应区域的低空空域登记情况,做好相关协调、调整工作,避免出现新增建筑盲目占用低空空域或低空航线的情形。二是依托低空空域登记管理,将低空经济建设与城市其他事业发展充分结合,做好与环境保护、新能源发展、农业发展、无线电管理等多方面业务的协调,避免“业务撞车”现象导致低空空域出现“无效登记”或“低效登记”的情况,进一步推动低空经济的有序发展。◆

“土地换社保”名额分配机制存在三方面问题 易引发涉稳风险

张春云(清江浦区政协委员、民进淮安清江浦区三支部主委、淮安市清江浦区人民法院审管办副主任)反映:农村“土地换社保”是征迁过程中的一种补偿方式,即将农民的承包地置换为农民的社保,有助于提高被征地农民的基本生活保障,推进征迁工作的顺利开展,但实践中发现“土地换社保”名额分配机制存在三方面问题,极易引发涉稳风险。2023年以来,苏北某市两级法院共审理涉“土地换社保”名额分配案件7件,涉及村民59户。经分析发现,主要存在以下问题:

一是分配程序不透明,分配结果公信力易被质疑。根据村级重大事项议事规则,安置人员名单一般由被征地的村委会商定后提出,再经过相关主管部门审核确定后进行公示。实践中,村委会采用何种标准确定人员范围,主管部门依据何种标准审核名单,均无相应公示程序,甚至还存在名单公示后反复增减人员的情况,未纳入安置名单的村民极易对分配结果不满,易引发群体性纠纷。在淮安市清江浦区法院审理的陆某与某村委会撤销权纠纷案中,村委会在无任何说明的情

况下,直接公布了纳入社保人员名单确定方案,之后又先后公示了3份不同安置人员名单,陆某因自己未被纳入安置名单,多次信访、诉讼。

二是村委会权力过分集中,部分村干部滥用职权违规调剂名额。村委会不仅掌握着集体财产,也在补贴发放、低保办理、土地征收等工作中掌握较大话语权,易滋生腐败。部分村干部为谋取私利,在分配名额时优亲厚友,徇私舞弊。如淮安市淮安区西岗村被征13亩集体土地,可以分配8个社保名额,该村村干部一致决定将8个社保名额分配给7名在职村干部和1名已退休村干部。后经群众反映,纪委才核实查办相关问题。

三是司法救济乏力,求告无门,易导致群体性信访。村委会通过召开村民会议、村民代表会议确定安置人员名单的行为一般属于村民自治范畴,并非根据法律、法规、规章授权履行行政管理职能的行为,因而此类案件不属于法院行政诉讼受案范围。另外,对于村民会议或村民代表会议的决定,法律并未赋予村民申请法院撤销的权利,而是规定由

乡镇人民政府责令改正,故此类案件也不属于法院民事案件受理范围。基于诉权的法律支撑空白,当事人只能寻求申诉、信访等救济方式,极易导致群体性信访现象。如淮安市清江浦区法院审理的陆某某与某村委会撤销社保分配名单公示一案,陆某某分别提起行政和民事诉讼,均被裁定驳回起诉,引发陆某某多次信访。

为此,建议:

一是由地方乡镇主管部门在充分征求村委会、村民意见的基础上,统一制定分配标准,在分配标准制定过程中,提前公示并征求各方意见,避免各村随意确定标准、各村标准不统一的问题。

二是由地方镇街主管部门加强对辖区村委会土地换社保工作的监督力度,对村委会在分配标准、人员确定与公示等程序上加强监督,避免少数村干部“一言堂”情况的出现。

三是建立地方镇街主管部门的主动纠错机制,由乡镇人民政府统一受理土地换社保工作中所引发的纠纷,督促村委会改正违规不公的行为,配合纪委监委对违法行为加大查处力度。◆

建言献策谋发展 实干为民显担当

——记淮安区政协副主席、民进淮安市委会副主委马世良



他的身影经常穿梭在社区群众之间、企业车间一线、文化振兴前沿，把群众关心的吃、住、行，企业高质量发展，文化阵地建设与拓展作为工作重心，他曾一天走访4个乡镇、一周调研12个企业、一个月走遍26个文化场馆……他用心用情解难帮困，搭建企业发展平台，竭尽全力助推文化产业振兴。他就是淮安市政协委员、淮安区政协副主席、民进淮安市委会副主委——马世良。

紧跟核心前行，凝聚团结奋进共识

作为民主党派人士，马世良始终坚持胸怀“国之大事”，从政治上、全局上来思考、分析和处理问题，在矛盾错综复杂、形势风云

变幻之时和大是大非面前，把握好党外代表人士前进的政治方向，积极参加市政协全体会议、常委会议，参加“市政协委员履职能力提升暨学习贯彻中共二十大精神”“深入学习习近平总书记重要讲话重要指示精神，做守纪律、讲规矩、重品行的政协委员”专题培训班、政协讲坛学习等，他撰写的《以党为师，参政为民》《履职尽责，有所作为》《完善工作机制，强化党外委员的责任担当》《注重监督实效，充分发挥民主党派在民主监督工作的作用》等心得文章，引起了广大民主人士的共鸣，体现了一名政协委员的为国履职、为民尽责的情怀，彰显了政协人的担当作为。

紧盯民生热点，聚焦民生实事履职

马世良始终坚持以人民为中心的发展思想，牢记为国履职、为民尽责的使命，密切联系群众，经常性深入各个镇村开展调研，与群众面对面交流，倾听群众呼声、反映群众愿望，解决了不少基层所盼的问题。2023年，他撰写了《谨防餐桌上的预制菜“野蛮生长”》《高标准农田既要建设好，还要管护好》《乡村振兴需要更多的农技人才》3篇社情民意信息，其中《谨防餐桌上的预制菜“野蛮生长”》被省政协采用并报全国政协。他提出的《关于调整15路公交站点的建议》《高标准农田既要建设好，还要管护好》《综合施策，协同发力，切实保障我市饮用水水源安全》等提案都是乡村群众关心期盼的热点问题。他牵头开展的饮用水水源安全的调研活动，形成的《综合施策，协同发力，切实保障我市饮用水水源安全》提案，被市政协列为重点提案，由市政协主席会议成员督办，进一步地推动了市饮用水水源安全工作。

他积极参加民政干部、民进

会员“同进村·共入户·促发展”活动,赴多个乡村开展基本民生保障、基层社会治理、基本社会服务调研座谈。开展“村村到、户户进、人人访”集中走访活动,曾用4天时间下沉苏嘴、流均、绿色建造产业园和34个村居开展调研,致力于帮助挂钩乡镇解难题办实事,通过开展的农田水利灌溉、公共空间治理、秸秆禁烧和综合利用、人居环境治理、关爱留守儿童等协商活动,助推解决群众的操心事、烦心事、揪心事等民生突出问题。新春期间,组织区政协民生保障组、区红十字会联合开展春节“博爱送万家”慰问困难群众活动。活动覆盖四个镇街共18个村和社区的困难群众,发放棉被、大米、食用油及慰问资金共达24.4万元,慰问约1200户共计3800多人受益。

紧扣经济发展,助力企业发展壮大

马世良积极响应市委号召,坚持“项目为王、环境是金”的工作导向,先后前往北京、上海、广东、江西、浙江等地开展招商活动,加强与当地企业家、商会、乡贤交流。主动与外地挂钩乡贤联络,了解企业发展情况和投资信息。通过“三问三聚”活动,与企业界委员经常沟通,做好企业服务工作,收集招商信息。招引的中电建(南京)工程有限公司投资约10亿元200MW/400MWH储能

电站项目与区政府正式签约,并就淮安羽绒纺织产业园战略合作框架协议进行洽谈。做好挂钩盛鼎纺织品、宏睿娱乐二期、晶密电子连接器、荣康PCB线路板等重大项目的帮办工作。其中,盛鼎纺织品项目实现了当年开工、当年竣工、当年投产、当年达效,进入列统企业。

他坚持在协商议政、调查研究、民主监督中把企业家的想法、建议积极向市委、市政府反映。积极参加市政协“聚力强化核心功能,推动淮安城市复兴”常委会专题调研活动,撰写了《做强做优工业经济需要培养更多的企业家》调研报告,在市政协常委会上作口头发言。牵头调研形成的《关于加快我市智能制造产业集聚发展的建议》《关于加强淮安制造业产业链发展的建议》被市政协列为重点提案。为加快推进企业家队伍建设,搭建企业家发展

平台,他提交的《关于设立淮安企业家日的建议》的提案,助推了“淮安企业家日”纳入市营商环境立法工作,市九届人大四次会议第三次全体会议通过了《淮安市优化营商环境条例(表决稿)》,《条例》中明确了每年7月5日为“淮安企业家日”。

紧抓文化建设,提升淮安文化影响力

马世良坚信文化场馆是提升城市品位、展现城市文化魅力、丰富人民群众精神文化生活的重要载体,也是人们了解一座城市内在美的重要窗口。他积极协助市政协组织“推进文化场馆建设增强城市文旅功能”专题调研活动,邀请区政府及相关部门、单位召开座谈会,落实文化场馆建设调研点位。组织推动挂钩政协工作组、党派先后开展了红色资源挖掘保护和传承、红色旅游融合发展、文旅产业人才招引等调研



活动。关注民办博物馆经营情况,专门走访委员创办的民间博物馆,深入了解博物馆运营、管理、接待等情况,并听取建议,帮助协调相关事宜。牵头形成的《古城民居保护刻不容缓》的建议在市政协文史工作座谈会上作交

流发言。撰写的《充分挖掘文化资源,加快建设更加丰富的文化场馆》调研报告在市政协九届十次主席会议作口头交流发言。上报《小剧场需要加快建设》等5篇社情民意信息。

马世良始终坚持围绕党的领

导开展工作,积极履职尽责,做到心中有党,政治立场不动摇;心中有民,宗旨意识不淡泊;心中有责,参政议政不懈怠,在新时代新征程中展现了政协委员的新担当。◆

(吴 鹏)

凝共识聚合力 展担当惠民生

——记淮阴区人民政府副区长、民进淮安市委会副主委胡珍



作为民进淮阴区基层委员会主任,她严格按照民进省委会、淮安市委会要求,聚焦基层组织建设,认真履职尽责、积极参政议政,用实际行动展现了民进基层组织负责人的责任与担当。在她的带领下,民进淮阴区基层委员会各项工作进位争先,连续3年获市委会考核第一等次,2023年被民进中央授予“民进全国宣传

思想工作先进集体”。她就是市政协委员、淮阴区人民政府副区长、区红十字会会长,民进淮安市委会副主委、民进淮阴区基层委员会主任胡珍。

一、双岗建功勤笃行,当好组织发展“带头人”

作为市委会副主委和基层组织主委,胡珍始终坚持把组织工作放在重要位置,创新谋划、全力

推动。一是会员发展更加规范。为进一步做好新会员发展工作,胡珍牵头制定出台《民进淮安市委会组织发展原则及条件》,以质量优先为原则,重点发展年轻人才和高、中级知识分子,为淮安民进补充高质量新鲜血液。2022年以来,民进淮安市委会发展新会员59名,平均年龄35.4岁,其中研究生13人;民进淮阴区基层委员会新发展会员21人,其中90后12人、研究生6人、政府机关12人;二是支部设置更加合理。为进一步凝聚组织向心力,胡珍积极向上级组织争取,根据会员人数、界别,将民进淮阴区总支原有的3个支部优化调整为4个支部,民进淮阴区总支成功升格为民进淮阴区基层委员会;三是阵地建设更加有力。为进一步提升组织凝聚力,胡珍积极协调各方资源,争取会员单位支持,成功新建会

员之家3个,举办会员之家揭牌仪式暨新会员欢迎仪式等各类活动共计10余场,会员认同感、归属感和获得感持续增强。

二、以身作则强示范,当好会员发展“引路人”

身为民进淮阴区基层委员会主委,胡珍坚持以身作则、率先垂范,在自身积极履职尽责的同时,推动会员履职能力稳步提升。一是师徒结对“传帮带”。聘请参政议政能力较强的会员为导师,开展师徒结对,加强社情民意信息撰写等各方面工作培训,持续提升会员双岗履职能力;二是专家引领“促成长”。积极邀请省、市信息专家到基层授课,讲解社情民意、调研报告的撰写方法,对会员撰写的信息进行逐篇过堂、把脉会诊,指出信息存在的问题和改进方向,精准提高会员信息撰写能力;三是会员活动“寻灵感”。积极举办党史学习教育实践暨忆过往峥嵘岁月 叹今朝盛世中华故事会、“百里画廊健步行 同心建设新淮阴”、纪念刘老庄连八十二烈士殉国80周年红色故事演讲等丰富多彩的活动,让会员在活动中增进感情、激发灵感、写出高质量的社情民意信息。2022年以来,胡珍撰写的《乡镇公办养老院空置问题亟待关注》被民进中央采用,9篇信息被民进省委采用。在胡珍的带领下,民进淮阴区基层委员会形成

了参政议政全员参与、社情民意全员撰写的积极氛围,20余名会员积极参与信息撰写,累计报送信息150余篇,其中《应取消农村高龄老人基本医疗保险个人缴费部分》被中央统战部采用,45条信息被民进省委采用,《关于打造“蓝海型”县区开发园区的建议》获民进全省2023年度关注课题二等奖,会员受民进省委、市委表彰30余人次。

三、真挚服务暖民心,当好社会服务“热心人”

“常怀感恩之心,常做公益之事”,胡珍始终积极参加各类社会服务活动,传递民进爱心。一是星火助学点亮希望。多年以来,胡珍一直坚持参加“星火助学”计划,每年捐款500元,资助贫困学生上学;二是同心助教温暖童心。充分发挥民进教育文化主界别优势,结对帮扶刘老庄连红军小学等学校,持续开展“教育结

对,送教下乡,实现优质资源共享”系列“同心助教”主题活动,在科普、德育、美育、心理健康等方面赋能青少年身心教育,助力教育均衡发展;三是同心孝老情暖淮阴。依托“情暖淮阴 同心孝老”服务品牌,胡珍积极赴王家营街道营中社区、淮高镇大福村等开展送春联进社区、送戏下乡、共享冬日温暖等慰问活动,进一步丰富老人精神文化生活。“情暖淮阴 同心孝老”活动专题信息《唱响“同心孝老”增进民生福祉》先后在新华网、《民主》杂志上刊登。

时代催人奋进,使命呼唤担当。胡珍表示,将继续带领民进淮阴区基层委员会坚持政治引领,狠抓组织建设,精抓资政建言,细抓社会服务,严抓内部监督,围绕党委政府和民进市委的工作部署,进一步凝聚共识、汇聚力量,为实现新时代淮安民进事业新发展、新跨越努力奋斗。◆ (侯雅静)



擦亮青春底色 忠诚履职担当

——记淮安市洪泽区文化广电和旅游局局长、民进淮安市洪泽区支部主委郑娟



作为支部主委，她不断创新支部工作方法，团结带领支部会员积极履行参政议政、民主监督、政治协商等职能，广泛参与监督活动，为经济社会发展贡献力量，先后获得“民进淮安市委会组织建设先进个人”“民进淮安市委会会务工作先进个人”“民进淮安市委会十佳会员”等荣誉称号。她就是民进淮安市洪泽区支部主委、淮安市洪泽区文化广电和旅游局局长郑娟。

加强理论学习，紧跟时代步伐

郑娟始终秉持“在正道上行”的初心，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻党的二十大、民进十三大等重要会议精神，积极参加“凝心铸魂强根基，团结奋进新征

程”主题教育，在学思践悟中领会“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。在做好自身建设的同时，她定期召开支部学习会，常态化通过微信工作群、线上视频直播、转播的方式带领会员集中开展理论专题学习，组织会员参观周恩来纪念馆、叶圣陶纪念馆、中共一大会址纪念馆，参加党史、会史学习教育宣讲会等，持续增强会员对中国共产党领导和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。

强化组织建设，激发会员活力

组织发展是基层组织建设的核心和基础，作为民进洪泽区支部主委，郑娟秉持“择优、选优、培

优”的工作理念，持续优化会员结构，提升组织发展质量。她严把入会关，注重后备干部的选拔和培养，为履行参政议政做好人才储备；健全完善考核激励机制，积极推荐会员参加民进江苏省委会、淮安市委会、洪泽区委区政府的各类学习培训，为年轻会员搭建履职服务平台、创造参政议政和社会服务的实践机会，进一步提升会员的业务工作水平。

支部先后获得“民进全国先进基层组织”“民进全省社会服务暨脱贫攻坚工作先进集体”“民进全省反映社情民意信息工作先进集体”“民进全省‘虚拟机关’建设工作先进基层组织”“民进全省‘会员之家’建设工作先进基层组织”等多项荣誉。1名会员在民进淮安市委组织的“我为民进添光彩——庆祝中国民主促进会成立75周年”主题演讲比赛中获得一等奖；2名会员被民进江苏省委表彰为“虚拟机关”“会员之家”建设工作先进个人；1名会员被民进中央表彰为信息化建设先进个人；1名会员被表彰为“淮安市优秀青年标兵”，多名会员获得民进淮安市委表彰。

深入调查研究，积极建言献策

作为一名民主党派成员，郑

娟始终把参政议政作为重要工作抓手,充分发挥支部力量,积极建言献策,承担社会责任。她多次召开信息座谈会,组织信息培训交流,对时事热点进行集体讨论,形成信息工作定期座谈制度,并为会员定制《半月谈》《团结报》《民主》《群众》等期刊杂志,着力打造支部社情民意“信息高地”特色品牌。

围绕党政中心工作和群众普遍关心的热点问题,她带领支部会员深入开展调查研究,先后组织会员开展了大运河文化带洪泽段建设、水韵洪泽全域旅游发展战略、宁淮高铁洪泽段建设、农房改善等方面专题调研。支部人大代表、政协委员在区“两会”期间提交的建议、议案和提案累计50余件,《关于加强我区工业企业运行监测引导的调研报告》获“优秀大会发言三等奖”,《关于加强我区工业企业运行监测引导的调研报告》《关于加强我区民办幼儿园管理的建议》《关于提升招商引资质效的建议》《关于加大全区汽车充电设施建设力度的建议》被评为“优秀提案”,《关于孵化洪泽特产销售网红品牌的建议》被列为重点提案;《明确产业定位,强化项目支撑,全面提升产业集聚发展水平》议案被吸纳为当年大会一号议案。

由她个人撰写的《关于进一步优化驾驶证到期换证便民服务的建议》《关于规范律师在房屋征收拆迁过程中行为的建议》《现阶段



段儿童口罩质量标准和销售问题应引起重视》《政府部门规范使用“第一时间”表述的建议》《城镇老旧小区改造长效管理机制亟待完善》等信息被民进省委采用,《关于在洪泽湖实质性开展生态捕捞修复和放大生态价值的建议》被民进中央采用。在她的带动下,民进洪泽区支部累计上报社情民意信息58篇,33篇被民进省委采用,《热熔盲道等不应在文明城市创建中作“应付”使用》等4篇信息被民进中央采用。

投身社会服务,彰显责任担当

郑娟高度重视社会服务工作,关心关爱弱势群体和困难群众,积极投身社会公益。她充分发挥党派优势,整合支部资源,鼓励引导会员积极参与到文化惠民、爱心帮扶、关爱留守儿童等公益活动中,支部累计捐款捐物70余万元。

她带领民进洪泽区支部开设了12期“同心·扶贫讲堂”,开展困难老党员、贫困户、留守儿童、残疾人慰问关爱活动10余场次。在洪泽区实验幼儿园成立

“同心·绘本馆”,连续五年捐赠价值1万元绘本助力培养幼儿阅读;邀请淮安市第一人民医院专家开展义诊进社区、进乡镇等活动10余场次;对洪泽中等专业学校即将毕业的学生免费开展5期创新创业培训,助力产教融合发展。

疫情期间,她组织支部会员积极投身志愿服务工作,向湖北黄冈的抗疫一线医护人员捐赠价值60万元的羊奶6000箱;助农销售“因疫滞销农产品”360万斤;运用洪泽论坛发布抗击疫情的实时信息,制作图文视频稿件30余个,建设平台垂管社群20多个,实时传递政府最新公告,覆盖洪泽区近10万居民。

作为民进的一员,郑娟始终勇于担当作为,积极干事创业,用行动践行着新时代民进人的初心与使命。她将持续奋进,砥砺前行,以“功成不必在我”的胸怀和“功成必定有我”的担当,推动洪泽民进工作不断创新发展。◆

(侯雅静)

编者按:为让广大市、县区政协委员了解熟悉社情民意信息,本期我们选编了2篇2023年被省以上政协采用的信息稿件,以供学习借鉴。

基层反映落实工业土地租赁制度 尚存四方面难题亟待破解

市农工党反映:

2022年底,自然资源部发文《关于完善工业用地供应政策支持实体经济发展的通知》提出,“推进工业用地供应由出让为主向租赁、出让并重转变”,对我国过去长期以出让为主的供地方式进行重大调整。土地租赁由于租期可灵活控制,可有效抑制土地被投机炒作,防止土地闲置和浪费。但是,基层在大力深入推进工业土地租赁制度过程中,仍然面临一些现实制约因素,影响了租赁方式在工业用地供应中作用发挥。主要表现在:

一是未能全面准确理解工业土地租赁制度,影响了推进落实力度。一些地方政府落实工业土地租赁制度不积极,仍倾向于一

次性出让工业土地,因为出让方式操作上较为简便易操作,增加地方财力效果立竿见影。但是出让工业土地年限长达50年,出让年限常常与企业或产业的生命周期不相符,较易造成企业已破产或倒闭而土地还未到期的情况,导致土地闲置和浪费。由于土地本身属稀缺资源,一般有较大升值空间,刺激了一些企业大量囤地,少开发、慢开发,坐等升值获利。当前大力推行的工业土地租赁制度,既可以有效降低企业初期用地成本,特别利好中小微企业发展,政府也可以灵活支配土地使用,便于土地高效利用,毕竟工业用地不同于商业用地,更看重土地的长远产出效益,而不是一次性的土地出让收益。工业土

地租赁制度价值还体现在政府通过灵活调节租金,确保获得土地增值收益,增加地方财政收入,缓解目前地方财政普遍面临的短期压力,有利于抑制地方的卖地冲动和“土地财政”依赖。

二是不同租赁方式的适用对象和范围缺乏顶层设计与具体指导,导致地方不敢贸然推行。目前我国实际存在“长期租赁”“先租后让”“标准厂房租赁”“租让结合”“弹性出让”等不同租赁形式,形成了多样化的土地供应体系。但不同租赁方式制度价值与适用考量必然是不同的,因而需要中央有关部委出台精准的指导意见,便于地方根据不同情况进行选择,扭转目前地方落实过程中的盲目性、茫然性。例如“长期租赁”优点在于企业取得和使用土地的成本低,政府建立土地退出机制比较方便,但缺点是由于目前土地租赁的相关政策还不完善,企业对租赁土地还缺乏信心和稳定的预期,使用租赁土地的积极性不太高;“标准厂房出租”可有效缩短企业投资建设周期,使得土地取得和使用成本低,缺点是一些生产工艺复杂、对场地要求较高的企业难以适应;先租后让兼顾租赁和出让的优势,政府可增强主动权,通过对企业租赁期土地利用情况的考核进行筛选,选择更适合的优质企业,实现



精准招商。另一方面,企业可减轻初始用地成本,尤其是确保真正做实业的企业能拿到土地,并通过后期的出让环节,稳定其拿地和用地预期;租让结合方式则有助于推进土地的成片开发,并降低企业拿地成本,对于企业投资建设的主体部分用地,通过出让方式供应,对于配套发展用地,采取租赁方式供应。

三是工业土地租赁制度的配套政策尚不完善,影响了地方推进效果。首先,工业土地租赁权登记细则亟待出台。我国《民法典》尚没有对工业土地租赁权性质和权能进行规范,导致目前法律界对工业土地租赁权认识不统一,争议焦点集中于物权、债权、物权化债权三种观点。不同的性质认识,直接影响工业土地租赁制度落地。其次,工业用地租赁权的产权性质和权能未能进一步细化,相关的权属登记细则迟迟没有出台,造成基层没有办法顺利完成登记。最后,没有明确单纯的土地租赁权是否可以抵押等问题,影响了工业土地租赁权的转让、转租和抵押,租赁用地的租金确定、调整和收取等政策也不明确,租金收取依据和标准、租金调整的节奏和幅度也无操作标准。

四是工业用地租赁的履约监管尚不到位,推行后责任顾虑较大。缺乏科学有效的评估体系和考核机制,租赁期间的评估和考核工作不到位;租赁工业用地的退出机制缺位,优胜劣汰尚难以实现;监管机制和手段较为单一,租赁工业用地的合同履行管理存在失之于宽、失之于软的现象,租赁后监管难题不断出现,地方政府对于该制度推行后的责任承担

顾虑重重。

为此,建议:

一、全面准确认识工业土地租赁制度。在新形势新背景下,地方政府必须克服卖地冲动和“土地财政”依赖,正确认识工业土地租赁在促进节约集约用地、支持实体经济发展和促进产业转型升级以及保护土地所有者权益中的作用,在推进过程中,逐步增加租赁方式在工业用地供应体系中的比重。

二、分类指导各类租赁方式的适用对象和范围。对经济实力较差的中小企业或生命周期较短的企业,优先采取长期租赁的供地方式,并灵活确定租赁期限,最长租赁期限不宜超过20年。同时,在租赁合同中约定租金支付时间、租金调整时间间隔及调整方式等,以稳定承租人的心理预期。对于一些中小微企业,以及通用类产业项目或新兴产业项目,可采取标准厂房租赁的方式供应,只租不售,既保障了中小微企业用地,又促进了实体经济发展。对招商要求较高的工业园区在吸引新兴产业落地等方面,建议采取先租后让方式,以解决由于土地指标受限暂时拿不到土地的问题,但必须明确产业类型、投资强度、产出效率、创新能力、节能环保、土地使用方式、使用年限、开竣工及投达产时间、违约责任、土地收回补偿标准等要求,作为土地供应前置条件。租让结合方式适合于对用地规模较大,尤其是需要使用大量生产配套设施用地的项目,对于企业投资建设的主体部分用地,应当以出让方式供应,对于露天堆场、露天操作场地、停车场用地及其他用地等生产配套设施用地,可以采取单

次不超过5年的租赁方式供应。

三、针对性完善工业用地租赁制度的配套政策。完善工业用地租赁的登记制度,明确登记的主体、程序、要件、时限以及相关要求等。同时,在登记时要做好与租赁合同的有机衔接,在登记簿或产权证上做好相关限定性登记。如对于以先租后让方式供应的土地,在租赁合同和登记注册方面,要明确租赁期内承租的国有建设用地使用权在完成开发建设前不得转让、转租、抵押。制定完善具体操作规程,保障依法登记的国有建设用地使用权可以转让、转租或抵押。完善工业用地租赁的租金政策,明确租金收取依据和标准、租金调整的节奏和幅度,以及租金收取的体制机制等,并研究出台专门的配套政策。

四、多措并举强化对工业用地租赁的履约监管。按照公平公正、优胜劣汰原则,严格履行有关约定,完善租让地块的绩效评估体系,加强对受让企业固定资产投资强度、亩均产出、亩均税收、单位能耗等关键指标的动态监管。用地单位申请由出租转为出让时,相关部门应进行综合评估和考核,对于达到约定条件的,才可办理出让手续。对于未达标的企业,则进行督促整改,整改不达标的按照约定清退。依托土地租赁合同约定,建立健全低效和闲置用地的退出机制是重点。建议相关部门应根据“谁提出、谁履责、谁监管”的原则,严格按照租赁合同和产业投资监管协议的约定以及相关法律法规规定,并综合运用经济、法律、行政、技术、信用等手段,对租赁工业用地进行全生命周期监管,确保合同履行到位。◆

种业振兴承压明显 基层建议从五方面释压提高粮食产能

淮安市政协委员、民革淮安市委会委员、淮安市清江浦区政协副主席许昌盛,淮安市政协委员、民革淮安市委会委员、淮安市农业农村局监管处副处长、江苏省律协农村法律事务业务委员会副主任林中正反映:

种业是农业发展的“芯片”,是推进农业供给侧结构性改革的重要抓手,是实现农业现代化的关键路径。2023年中央一号文件中指出,要深入实施种业振兴行动,高质量完成种质资源普查、精准鉴定和培育推广。3月13日,李强总理出席记者会并回答中外记者提问时指出,将抓住耕地和种子“两个要害”,不断提高粮食生产能力。基层调研发现,当前深入实施种业振兴行动、提高粮食生产能力仍面临五方面压力亟需关注释放:

一、种业市场空间被压缩,部分种质资源被国外垄断。我国种业起步晚、发展时间短,与国外差距较大,由于畜牧业、农业风险承担能力弱,对种质资源要求高,往往不会选择国产种质资源,部分高端种质市场长期被国外垄断,国内种业发展空间被压缩。盐城市开发区步凤镇动物防疫站反

映,国内瘦肉型猪育种比国外晚了至少50年,商业化育种体系未完全建立,相比于国内品种而言,国外的“杜长大”(杜洛克猪、长白猪、大白猪)具有猪饲料转化率高、生长发育快、猪瘦肉率高等难以替代的优势,养殖户大多引进国外优质种猪,对地方本土种质资源猪使用较少,地方种猪资源研发升级难。响水县农业农村局反映,该县常年种植西兰花近10万亩,90%以上为日本坂田的“耐寒优秀”,该品种性状稳定、耐寒耐旱综合抗逆性强,而国产西兰花品种尽管产量有优势,但普遍易受特殊气候天气影响,规模化种植风险较大,只能作为品种、技术储备,以“浙青227”为例,亩均产量达3000斤左右,单产超日本品种约500斤,但由于2022年高温天气多发,试验田内20%苗株发生病害,需要多次喷洒农药防治,种植户考虑收益稳定大都不会选择国产种质。丰县范楼镇农技中心反映,范楼镇是全国牛蒡种植大镇,目前,牛蒡优质种子资源主要依靠日本进口,每公斤价格600—800元,远高于国内种子价格,但种子产量高且抗病能力强,而且外商对我国育种的牛蒡

认可度不高,为保证外贸销量,农户大都选择进口牛蒡种子,当地育种工作虽然启动,但推广优质良种存在较大困难。

二是种业创新空间被压缩,种子研发投入高、周期长。小麦、水稻等上市售卖的种子一般要经过10年选育再加4年参试,即使从研发到上市都比较顺利,也至少需要10年才能获得回报,导致很多种企不愿意做新品种研发。徐州佳禾农业科技有限公司研发部主任反映,今年通过审定的“徐麦136”,实际研发过程用了7年,这还是企业2次到海南进行“加代”后的成果,期间公司研发投入已经超过200万元,后期推广、试种、收获等环节仍将面临巨大资金压力。宿迁豫丰种业有限公司负责人马青反映,去年初企业投资170万元建设750亩杂交水稻育种基地,去年6月进入种子检测阶段,又花费126万元购置检测设备,再加上研发人员薪资等支出,去年研发总投入300万元以上,但全年公司收益仅205万元,不足研发投入的70%。滨海县农业农村局反映,生猪种质资源一般是活体,培育一个品种至少需要6个血统,选育出来至

少需要10年,可能5到10年都无法盈利,其间如遇到诸如非洲猪瘟等疫病,前期工作就全部归零。射阳县康余水产技术有限公司王总反映,该公司为省级良繁场,同中国水科院水生生物研究院合作,投入超500万元历时5年才培育出“黄优1号”黄颡鱼新品种,当前正同华中农业大学合作研究黄颡鱼新品种“全雄杂交黄颡”“超雄瓦氏黄颡鱼”,目前已投入1000万元研究6年,预计还要2年左右才可完成研究并向上申报,上市后即便行情好也需6年左右才能收回成本。

三是种业推广空间被压缩,种质资源混杂同质化严重。泗阳县农业农村局反映,近年来国家放宽了对种子品种的审定标准,大大降低了种子行业的门槛,导致种子企业的数量短时间内出现井喷,绝大多数企业都是将现有品种进行培育,将筛选出的优质种子进行命名,身价上涨数倍,品种数量多、乱、杂现象普遍,一种作物市场品种多则200-300个,优质种子难以推广开来。新沂市农资市场反映,该市场约170家商户入驻,代理种子品牌多达200家,种子市场“全面开花”,但销售的种子同质性强,缺乏市场竞争力,种植户面临“挑花眼”的情况,其中大部分种子都是小厂生产,突破性品种少。沛县农业农村局反映,近年来,由于育繁推一体化和引种备案品种的放开,合法品种“井喷式”上市,市场上合法品



种较多,目前市场上玉米品种多达50多个,小麦品种60多个,水稻品种20多个,农资店往往推荐利润较大的品种,优质种子难以推广。灌南县种子管理站站长孙延良反映,每年通过引种备案的品种大量增加,农民选种基本靠经验,或随大流,或任凭种子销售门店推荐决定,给优质品种宣传推广带来较大影响。泗洪县朱湖镇渔行种子门市负责人陈明介绍,目前上游企业的种子同质化严重,质量良莠不齐,部分企业为取得竞争优势牺牲种子质量来压低价格,导致下游种子销售企业优质种子滞销风险较大。

四是种业转化空间被压缩,种质资源存在研发推广脱节情况。目前种质资源、育种技术、品种选育三大环节优势资源主要集中在高校和科研院所,而性能测定、繁育加工、营销服务三大环节的优势资源主要集中在育种企业,种业科研、生产、推广和销售相互分离导致科研成果转化慢、

企业研发育种能力弱。淮安丰登种业研繁有限公司反映,目前全国90%的种质资源主要集中在科研院所、高等院校等科研机构,企业掌握的种质资源仅10%,但科研机构过于注重对种质资源及其研发专利的保护,仅愿意委托种业企业推广、销售其研究出的新品种,导致企业创新研发时可用种质资源偏少、基因丰富性弱,只能在已公开的种质资源和基因库中进行研究。连云港市农科院科技服务处反映,“十四五”以来该院已育成农作物新品种31个,但部分优良品种宣传力度不够,转化率只有30%左右。连云港市科技局反映,目前专用型品种目前尚未形成研发、加工、销售、推广一体化产业体系,如该市研究机构研发的非软米类型的优质食味稻米、中强筋小麦品种优秀,但推广力度不足,市场占有率不高。

五是种业发展空间被压缩,配套保障体系不完善。我国种业起步较晚,在政策扶持、金融支

持、人才支撑等方面还存在较多薄弱环节,难以有效支持种企进行高成本、高难度的创新。江苏省金地种业科技有限公司反映,2022年农业农村部发布《关于推进农业经营主体信贷直通车常态化服务的通知》,提出对种业企业等农业科创企业支持的贷款规模可适度提高至单笔不超过1000万元的水平,对解决种企融资难题提供了强大助力,但种企研发周期长,通常需要5-7年甚至10年,而银行信用贷款还款期限一般为1-3年,单纯提高贷款规模作用有限。江苏天隆科技有限公司(盱眙)反映,企业花费5年时间先后研发出6个杂交粳稻品种、2个常规粳稻品种以及2个小麦新品种,投入研发经费750万元,但目前仅通过转让2个小麦新品种的使用权收益100万元,即便享受了政府提供的育秧设施和12万元/年的土地租金补贴,仍处于亏损状态。宿迁宿农种业有限公司(宿豫)反映,种业等涉农企业因投入大、周期长、收益慢,银行授信时一般对照中国种子协会行业信用评级A级以上企业名录,重点支持龙头种业企业、信用评级AAA企业等,中小型种业企业仍需提供充足的实物资产抵押,而种业品种权、商标权、专利技术等新型质押融资业务尚未开展或规模太小,难以满足融资需求。宿迁中江种业公司反映,公司去年招募育种研发团队,跑了20多家高校,最终只招到7人,且均无

实际研发经验。今年2月,由于研发陷入瓶颈,公司只能花重金从上海市农业科学院请来了资深育种研发团队,期间指导费、食宿、津贴等花费达到75万元,相当于此轮产品研发总投入的17%。

为此,建议:

一、拓展种业市场空间,打破资源垄断格局。挖掘地方种质资源潜力,以市场为导向调优国内种业品种结构,加强与国外种业公司交流合作,提升国产种质资源的质量和水平,增强国产种业的竞争力和影响力。同时加大对国产种业品牌的市场宣传力度,提高国产种业品牌的认知度和美誉度,提升消费者对国产种业品牌的信任度,从而打破种质资源被国外垄断的局面。

二、拓展种业创新空间,打造科技创新体系。充分发挥农科院、农业院校等种业影响力和人才资源优势,加大专项资金投入力度,加快常规育种向现代育种4.0阶段转变。整合各方创新力量和资源要素,合力打造区域精准育种平台,推动新一轮品种更新换代。借助大数据和云计算技术,提高育种效率和准确性,缩短育种周期,打造特色高效的种业科技创新体系。

三、拓展种业推广空间,强化种业知识产权保护。构建优势企业、技术、品种信息公开发布机制,扩大信息服务的公信力和影响力。建立审定品种跟踪评价机制,加

大品种审定责任追究力度,防范推广风险,对因品种审定把关不严,导致非正常大量减产或损失的,参与评审的委员应负相应的责任。强化种业知识产权保护,加大监管和执法力度,进一步完善种业生产的各个监管环节,构建良种繁育、生产、销售“全链条”的追溯体系。

四、拓展种业转化空间,实现育繁推一体化。推动种业科技内联外合,引导科研、企业、推广部门加强交流,科研单位主攻基础性研究、企业主攻商业化育种、推广部门主攻品种推广,形成育繁推一体化体系。通过政策引导,支持有实力的企业整合区域种业要素与资源,向育繁推一体化方向发展,建立商业化育种模式与机制。加快新品种推广步伐,对企业新品种新成果推广达到一定的面积或科研基地建设有一定规模的,建议给予资金奖励。

五、拓展种业发展空间,完善配套保障体系。进一步深化科研成果权益改革,推动资源、人才、技术加快向种业企业聚集流动。推动种业融合发展,加快转变种业服务方式,推动从简单的种子和良种营销发展为集种苗、农机农艺服务和商品化生产等集成服务,提供生产全程解决方案,实现产业延伸、服务增值。大力推动种业为引领的三产融合发展,引导优势种业企业开发绿色高效新品种,培育优质种源,服务区域特色农产品生产加工。◆

编者按：为庆祝人民政协成立75周年，《淮安政协》杂志举办了“我与政协”征文活动，本期选登1篇优秀稿件，以飨各位读者。

我为淮河鼓与呼

——我的政协委员履职故事

■ 庞进亮

千里淮河，浩浩荡荡。自古以来淮安人民傍河而生，繁衍不息，有着“走千走万不如淮河两岸”的美好传说。淮安意为“淮水安澜”，淮河也是淮安人的“母亲河”。历史上，由于受黄河夺淮入海的影响，造成淮河水系紊乱、排水不畅，淮河成为了一条“害河”。进入20世纪90年代初期，淮河沿岸的化工企业肆意排污造成了淮河流域的极大污染，不仅严重影响了淮河两岸的人民生活，更为淮河流域的经济发展蒙上了一层阴影。如何让淮河焕发青春，让千里淮河成为黄金水道，做好淮河的保护和开发，这是一项重要的使命。有幸的是，在我政协委员的履职生涯中，有着十多年的为淮河发展鼓与呼的经历，写出了许多以此为题材的提案、大会发言和调研报告，结下了一段难解难分的情缘。

早在2006年，我还是一名第五届的市政协委员，当时在市交通局科技处工作，刚好参加了一项关于淮河方面的省级课题研究，由时任省宏观经济研究院



长的顾为东主持，我作为合作单位的主要研究人员参与了整个课题的研究。通过调研，了解到淮河流域发展的困境，开始关注淮河的生态保护和资源开发工作，也确立了为淮河鼓与呼的使命和担当。

2007年10月，课题顺利结题，形成了厚厚的一本课题报告，特别是创造性提出在淮河途径的河南、安徽、江苏三省中，各选一个作为中心节点城市，共同开发和保护千里淮河，使之从昔日的洪水走廊成为为区域经济发展的黄金走廊。课题研究的成果使得淮安这座城市，当仁不让地成为

淮河的最核心的节点城市。研究成果当时获得了省市有关领导和部门的重视，在2008年的一年中，顾院长多次应邀来淮，与时任市委书记丁解民对话并阐述课题成果的战略构想，我也在多次的接待中，更加深化了对淮河发展的理解和认识。

2008年，我加入了中国民主建国会，成为一名民主党派成员。参政议政成为第一要务，我就萌发了要以淮河为主题撰写参政议政材料。2008年下半年，就陆续开展了相关调研，我几乎跑遍了淮河两岸的湖泊、航道、港口和周边企业，查阅了大量的文献



资料和论文,还经常骑自行车几十公里到苏北灌溉总渠周边查看淮河的情况。在调研过程中,凭着在交通系统工作多年的敏锐直觉,我提出在实施淮河入海水道二期工程项目的同时,同步将入海水道提升为航道的建议,形成了《关于将淮河入海水道“升级”为入海航道的建议》。2009年2月,交给时任全国政协委员的李玉峰上报全国政协,被列为全国政协提案。当时国家水利部对提案进行了认真答复,提出2013年二期工程可望实现开工,同步实施为入海航道,等级为三级,2018年可望完工。

基于国家水利部的答复,我认为淮安要充分抓住这个机遇,提前谋划未来的港口和临港产业,2011年初,我撰写了《关于尽快规划利用淮河入海航道的建议》,上报市政协作为大会提案,当年被评为重点提案。为了进一步推动淮河的发展和保护,我又

在思考如何在更高层面上加快推动。2012年初,我根据多年的调研成果撰写了《关于将淮河生态经济带上升为国家战略的建议》,提出了打造以淮安、蚌埠、信阳三市为三核的淮河生态经济走廊,并争取上升为国家发展战略。材料上报给民建江苏省委后,得到了高度重视,经修改完善后,被省政协副主席洪慧民带到北京全国“两会”,当年被列入全国政协提案,有力地推动了淮安实施淮河生态经济战略向国家级战略的迈



进。

为了进一步深入研究淮河,更好地为淮河鼓与呼,2013年2月,我申报了市级课题《淮安融入国家发展战略的思路与对策研究》,结合淮安实际进行了系统地分析,从空间布局、基础设施、产业发展等多维度,提出了具体对策。针对淮河实际,专门做了课题子报告《淮河生态走廊下的淮安对策研究》,全文12000余字,提出了7个方面,共36条具体建议。后来这项课题荣获淮安市哲学与社会科学优秀成果奖。2013年10月,我开展了《江苏沿海发展战略“3+2”新模式的研究》课题,提出千里淮河这一东西长河应与江苏沿海发展带(南北向)融合发展,其融合节点应该放在盐城的滨海港,可以加快内陆地区与沿海的海河联动发展。其研究成果经改写为两篇参政议政材料,其中《实施沿海“3+2”发展战略 促进苏北区域经济共同发展》入选2014年度省政协大会发言,另一篇《关于实施江苏沿海3+2发展战略的建议》入选为省政协提案。成果所形成的论文获全省第七届学术大会优秀论文一等奖。

2015年8月,受九三学社邀请,作为淮河研究专家赴河南信阳,参加了由九三社中央副主席赖明带队的淮河生态走廊调研活动,提交了《淮河流域生态保护与发展的思考与建议》等两篇论文,

在调研座谈会上做了重点发言，得到了赖主席的高度评价。2015年是国家大力编制“十三五”规划的关键一年，经多方努力下，淮河生态经济带成功写入国家“十三五”规划，得知这个信息后，我认为淮安要抓住机遇，必须结合实际，提前进入角色。2015年底经过多方调研，我与市港口局和铁路办主要领导共同讨论研究，提出了规划建设我市核心港区的建议，并于2016年1月形成《关于尽快规划建设淮河入海航道核心港区的建议》提案上报市政协，得到了市委市政府领导的高度重视，时任市委书记姚晓东于3月24日亲笔批示、时任市长惠建林于3月27日亲笔批示、时任常务副市长戚寿余于3月29日亲笔批示。领导重视大大推动了提案的落实步伐，“核心港区”也成功写入我市“十三五”规划。

2018年10月6日，国务院正式批复了国家发改委的《淮河生

态经济带发展规划》，至此淮安人民翘首以盼的愿望终于圆梦，这也是首个以淮安为城市核心的国家战略。得知这个消息，我也很兴奋，多年的心血没有白费。2018年底，我又开始将目光投向了淮河更深层次、更具前瞻性的发展。2018年12月1日，我向民建省委提交了《实施“四带”联动发展策略 推动江苏区域经济协同发展》议政材料，提出淮河生态经济带要与长江经济带、江苏沿海经济带、大运河文化带实现“四带联动”，加快江苏区域经济的协同发展。此篇材料后来又入选省政协大会发言，得到了省领导的重视。2019年的5月21日，我又向民建省委提交了《依托淮河生态经济带国家战略 推动“一带一路”交汇点在江苏落地》材料，提出了包括加快打通淮河出海通道、加快淮安铁路枢纽建设、加快淮安航空货运枢纽建设等5条具体建议。该篇材料后来被民建省

委推荐作为省政协主席会议专题协商会材料。

为了进一步加快“淮河生态经济带”这一国家战略在我市落地，2019年1月，我先后撰写了《关于尽快牵头成立物流发展联盟 促进实施淮河生态经济带战略的建议》《关于抢抓淮河生态经济带战略机遇 推动淮安港口发展的建议》等两篇材料，作为提案上报市政协，获得了相关领导的重视，后期转化为社情民意，得到了市委主要领导的批示。为了让更多人理解这一战略，2019年2月16日，我利用自己是现代物流学会会长的身份，联合市发改委、江淮生态经济研究院等10家单位，共同开展“淮河生态经济带与物流发展”专题论文征集，共收到论文21篇。当年4月27日下午，邀请了一位市领导和多位部门领导与论文作者一起共同研讨，取得了良好的效果。

为淮河鼓与呼，是我在政协委员履职中最为关注，也是持续时间最长的一项内容。我也为能有这么一段人生经历而感到欣慰和自豪。政协委员不仅仅是一份荣誉，更需要委员的责任和担当，只要我们每一位政协委员都能用心、用情、用功地投入到履职实践中去，每一份付出都是值得的，也无愧于政协委员这一荣誉。◆

（作者系民建淮安市委会专职副主委、三级调研员）



父亲的放排生活

■ 张 剑

父亲年轻时为了生计,曾有过一段近十年的放排经历。放排是通过用藤条和铁索等把圆木编扎成木排,利用水流将数吨重的木材或毛竹等货物运送到其他地方的一种运输方式。20世纪70年代左右,村里生产队每年都会组织青壮年去放排增收。父亲想让我们的日子好过点,就加入到放排的队伍,过着背井离乡的放排生活。

木排有小一点的,长9米、宽4米;有大一点的,长20米、宽10米,上面还搭建了简易的伙房和睡棚,供放排人吃饭和睡觉。那时候放排有轮船作为辅助,轮船在前面掌握方向,拉着载有成堆木材或毛竹的宽大木排,沿江漂流而下,速度能赶上小汽车,场面壮观而又惊奇。父亲一般都是在木排上工作的。木排上有20人左右,主要的工作是把要运走的木头或毛竹用铁丝和绳子码好并固定住,有时能堆到十几米高,然后顺着长江以及大运河把这些货物运到外地。遇上时间长一点的放排任务时,趁水流稳定,有的放排人会聚在一起打牌消磨时光,但父亲不喜欢打牌,总会跳到江水里,顺着木排漂流的方向游泳,有时还会借张渔网打打鱼,改善一下伙食。放排到目的地后,同乡们趁停留间隙都会上岸吃喝玩乐一两天。父亲却舍不得花钱,总是把所得工资全部交到母亲手里,为我们添置新衣或者交学费等。

生产队安排的放排工作,生活有一定保障,每天工资是一元多。有些常年在放排的老排手,跟运

送木材的老板混熟后就直接揽了活,每天工资可以赚到4元多,不过生活和安全由他们自己负责。父亲自从有了我们之后,为了能多赚点钱,后来就跟着那些老排手一起揽活。老排手们知道父亲踏实肯干,也愿意带着他,因此在同龄人中,他是赚辛苦钱比较多的一个。

每次父亲出去放排,母亲都会领着我们把他送到村口,说一些注意安全、早点回来之类的话,父亲这个时候都会摸摸我们的头说:“在家要听妈妈的话啊,等我回来给你们买好吃的。”然后转身跟同乡们一起离开。母亲接着我们看着父亲离去的背影,眼中噙满泪水,依依不舍。放排工作不仅艰苦,还有一定的危险性。江上有时风高浪急,很容易把木排打翻,货物和人就会掉进江水里,造成很大损失。因此遇到天气恶劣的时候是不能放排的,必须停靠在江湾里躲避风浪。放排一不小心还会出现散排、搁浅、折断等事故,碰到就得重新整理,耗费时间。听父亲讲,放排还会面临生命危险,

有一次,负责停排放锚的人把又粗又重的铁锚扔到江里面,由于一时疏忽,飞速下降的铁缆绳把他缠住,直接拽到江里面,淹死了。

随着交通的发展,放排逐渐消失在人们的视野之中,后来父亲就留在家里干些农活,不用再过那种漫长且冒险的放排生活,陪伴我们的时间也就多了起来。他偶尔喝点酒,话语就会多起来,常跟我们聊起放排的那段日子,给我们描绘江水如何冰冷湍急,讲述遇到的一些惊险刺激故事,以及沿途城市的风土人情和沧桑变化。前些年,父亲路过一个建筑工地,不小心被突然吊起的钢筋戳穿了下巴,虽然抢救及时,但是伤了元气。现在父亲老了,有糖尿病和心脏病,身体早已大不如前,人也比较消瘦,俨然一副小老头模样,让我看着挺心酸的。然而,每当回忆起那段放排时光,父亲总是充满自豪道:“过去,没有别的交通方式,想要将木材和毛竹运输出去,就得靠着我们放排。”◆

(作者系淮安市政协农业和农村委秘书处处长)



大事记

2024年6-7月

6月

6月4日,市政协副主席张志勇带队赴洪泽区、金湖县和盱眙县调研高质量委员工作室建设情况。

6月5日,市政协副主席张志勇带队赴淮阴区、清江浦区和涟水县调研高质量委员工作室建设情况。

6月5日,市政协副主席王苏君带队开展“推动医养结合高质量发展”对口(界别)协商活动。

6月6日,市政协开展“推进城市社区治理体系和治理能力现代化建设”调研。市政协副主席肖天奉参加调研活动。

6月6日上午,市政协副主席张志勇带队赴淮安区开展高质量委员工作室建设调研。

6月7日,市政协副主席毕丰书带队赴涟水县开展“推进城市社区治理体系和治理能力现代化建设”专题调研。

6月7日下午,市政协围绕“规范建筑垃圾处置机制 保护城乡环境面貌”主题,召开市政协2024年度第三次政协委员重点关切问题情况通报会。市政协副主席王苏君出席会议并讲话。

6月11日,市政协机关组织新提拔干部、年轻干部、关键岗位干部等15名同志赴涟水县法院旁听职务犯罪典型案例庭审。

6月12日,市政协举办第十三期“政协讲坛”暨委员普法培训班,中国人民政协理论研究会秘书长于保政受邀作报告。市政协副主席肖天奉主持,副主席张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书参加讲坛。

6月14日上午,市政协开展“双周联系委员日”活动,市政协副主席肖天奉与8位委员面对面谈心交流。

6月20日上午,政协淮安市九届十四次主席会议召开。市政协主席戚寿余主持会议,市政协副主席肖天奉、张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书参加会议。

6月20日下午,政协淮安市九届十次常委会会议召开,围绕“推进强村富民工程,促进乡村振兴”专题协商议政。市政协主席戚寿余讲话,副市长邱华康作有关工作通报。市政协副主席肖天奉、张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书等参加会议。

6月21日,市政协党组书记、副主席肖天奉带队走访慰问退休老党员魏玉龙同志,并在其家中举行庄重简朴的“光荣在党50年”纪念章颁发仪式。

6月24日下午,市政协主席戚寿余带队赴淮安经济技术开发区、清江浦区、淮阴区开展“生态碧水三年行动方案”实施情况专题民主监督。市政协副主席王苏君参加活动。

6月26日上午,市政协主席、党组书记戚寿余,以人大代表的身份到清江浦区清浦街道参加五级人大代表“进网格、促和谐”代表履职主题活动。

7月

7月1日上午,市政协党组中心组学习交流会召开,传达学习习近平总书记有关重要讲话精神和中央、省市有关文件精神,研究部署相关工作。市政协主席戚寿余主持并讲话,市政协副主席肖天奉、张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书参加会议。

7月4日,市政协召开党组会议,学习贯彻市委常委会会议精神,通报张惠扬涉嫌严重违法接受省监委监察调查有关情况。市政协党组书记、主席戚寿余主持会议。

7月9日,市政协开展“双周联系委员日”活动,市政协副主席张志勇与7名委员面对面谈心交流。

7月10日,市委书记史志军现场督办政协重点提案,对“加快壮大新能源产业集群 赋能发展高质量县域经济”提案进行专题推进和督办。市政协主席戚

寿余,副市长张冲林参加活动。

7月10日下午,市政协副主席肖天奉带部分市政协委员视察市仲裁委员会秘书处工作。市政协副主席毕丰书参加视察。

7月10日下午,市政协副主席兼秘书长徐效文带队对九届三次会议第0117号重点提案《构建旅游服务“大景区”促进文旅产业大发展》进行现场督办。

7月12日上午,市政协主席戚寿余带队对九届三次会议第0282号重点提案《关于加快发展水运事业 促进物流降本增效的建议》进行现场督办。

7月17日至19日,市政协在恩来干部学院举办“深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想”专题培训班。市政协副主席肖天奉出席开班式并作动员讲话。

7月18日,市政协副主席毕丰书率部分市政协委员视察调研村(社区)法治建设工作。

7月23日,市政协副主席韩文军带队开展委员集中视察“不淹不涝”城市建设活动。

7月23日,市政协副主席王苏君率部分医药卫生界委员及相关专家,赴淮安区钦工镇中心卫生院开展“送医疗下乡”活动。

7月25日,市政协与淮安海关开展社情民意信息工作交流活动,市政协副主席兼秘书长徐效文出席活动。

7月26日上午,市政协副主席兼秘书长徐效文赴盱眙县调研政协文史阵地建设运行情况。

7月26日,市政协政企协商座谈会召开,围绕“倾听企业心声 共话企业发展”主题资政建言、谋划良策。市长顾坤出席会议并讲话。市政协主席戚寿余主持会议。市政协副主席张志勇、韩文军、徐效文(兼秘书长)参加会议。

7月26日,市政协召开“重视公共外交,推进淮安国际化建设”对口(界别)协商座谈会,市政协副主席

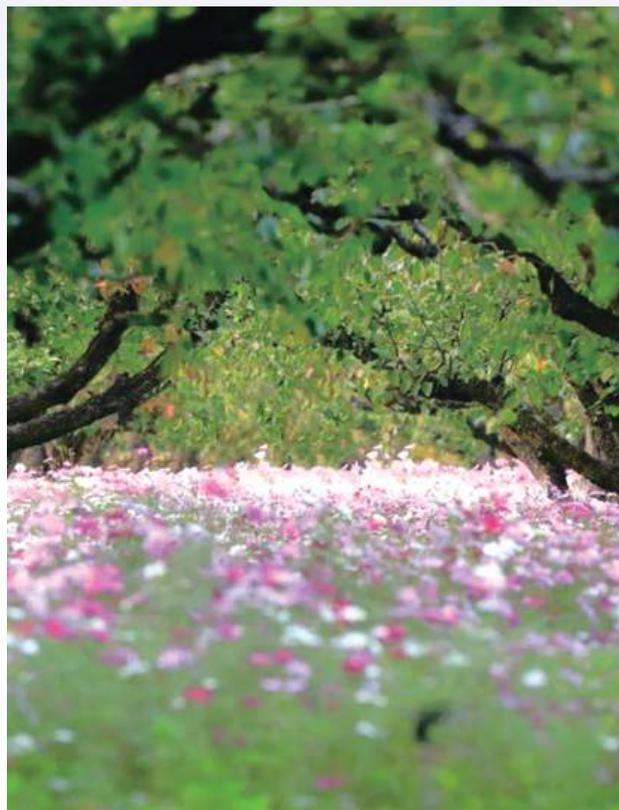
肖天奉出席会议并讲话。

7月30日,市政协举行重点关切问题情况通报会。市委书记史志军出席并通报全市全局工作,市政协主席戚寿余主持。市政协副主席肖天奉、张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书、徐效文(兼秘书长)出席活动。

7月31日,市政协在法院组织召开“推进破壁再攻坚 切实解决执行难”协商座谈会。市政协党组书记、副主席肖天奉,市政协副主席毕丰书,法院党组书记、院长郁奇出席会议并讲话。

7月31日下午,市政协党组中心组学习交流会召开。市政协主席戚寿余主持并讲话。市政协副主席肖天奉、张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书、徐效文(兼秘书长)参加会议。

7月31日下午,市政协机关举办纪法宣讲“千百万”行动专题党课。市政协副主席兼秘书长徐效文以“加强纪律建设 锤炼过硬作风 为服务政协履职提供坚强纪律保障”为题作辅导。◆



政协活动剪影



市政协副主席肖天奉带领部分市政协委员赴市仲裁委开展视察活动



市政协副主席韩文军带队赴经开区、淮阴区围绕“不淹不涝城市建设”主题开展委员集中视察活动



市政协副主席王苏君带领部分医药卫生界委员及相关专家，赴淮安区钦工镇中心卫生院开展“送医疗下乡”活动



市政协副主席兼秘书长徐效文带队赴淮安海关开展社情民意信息工作交流活动

刊名题字: 姜华

投稿邮箱: hazx66@sina.com



水面是躺平的镜子
照天照地照见你
照不见树上的鸣蝉
燥热的空气
让期待成为一种
不甚凉风的娇羞

一方湛蓝之上
有亭翼然
端庄清秀
一副道万福的模样

又像双手撩起裙裾
翩然而至

透过绿荫
季节扯起的帷幔
让生长成为一种
忙碌,万条垂下绿丝丝
遮掩不住的依然是你
不甚凉风的娇羞

潜鸿 摄影/配诗

H U A I A N
Z H E N G X I E