

淮安政协

HUAIAN ZHENGXIE



2024.3
总第177期

政治协商 | 民主监督 | 参政议政



政协淮安市委员会 主办

政协活动剪影



全国政协副主席胡春华率全国政协农业和农村委员会“加强水利基础设施建设提高农业综合生产能力”专题调研组来淮调研考察淮河入海水道二期工程（二河枢纽段工程）



民进中央副秘书长左延珠率民进中央信息化建设工作领导小组来淮，实地调研市政协信息化建设工作



省政协副主席胡刚一行来淮实地考察淮安思想政治实践教学基地建设、“码”上议与基层社会治理融合、体教融合工作开展等情况



省政协文化文史和学习委员会主任邵建东一行来淮实地考察调研淮安政协文化文史和学习工作情况

道之所在，虽千万人吾往矣

——习近平总书记用典欣赏

【讲话背景】

当地时间2023年11月17日，国家主席习近平在美国旧金山亚太经合组织第三十次领导人非正式会议上发表题为《坚守初心 团结合作 携手共促亚太高质量增长》的讲话。习主席在讲话中引用古语“道之所在，虽千万人吾往矣。”表达了亚太地区领导人应该肩负历史责任，秉持合作初心，携手应对全球挑战的深切希望。

【讲话原文】

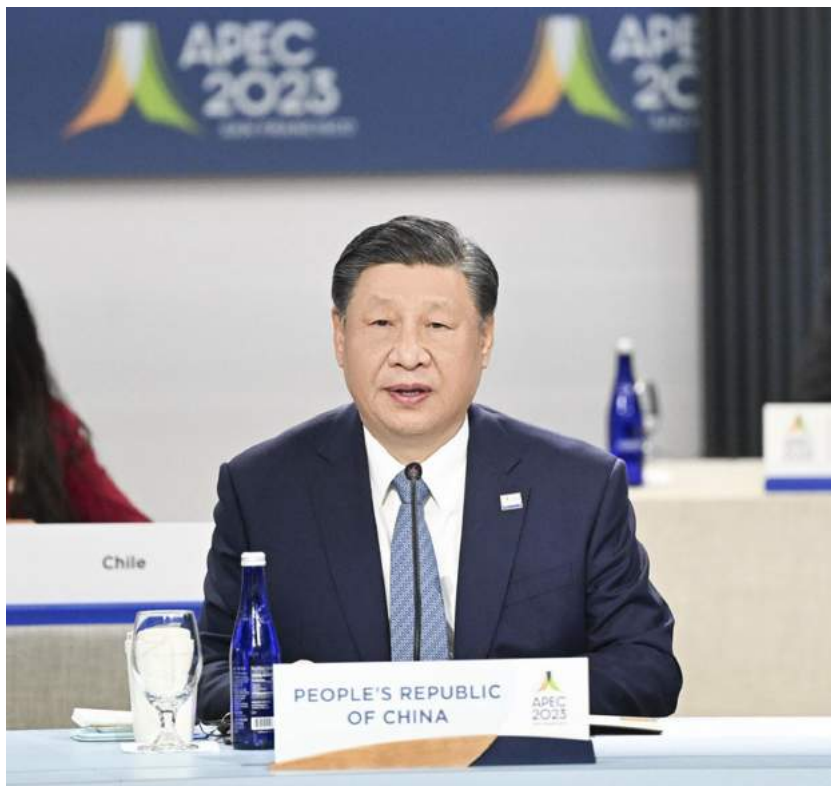
中国古人说：“道之所在，虽千万人吾往矣。”我们应该秉持亚太合作初心，负责任地回应时代呼唤，携手应对全球性挑战，全面落实布特拉加亚愿景，建设开放、活力、强韧、和平的亚太共同体，实现亚太人民和子孙后代的共同繁荣。

【用典出处】

引自《孟子·公孙丑上》“昔者曾子谓子襄曰：‘子好勇乎？吾尝闻大勇于夫子矣。自反而不缩，虽褐宽博，吾不怵焉；自反而缩，虽千万人，吾往矣。’孟施舍之守气，又不如曾子之守约也。”

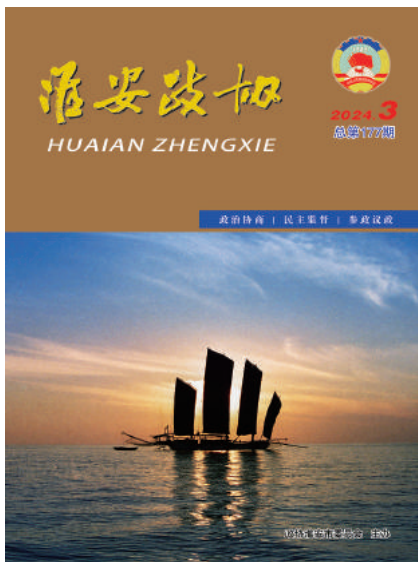
【用典赏析】

“道之所在，虽千万人吾往矣。”的意思是道义所在之处，即使面对千万人的阻拦，我们也要毫不退缩



义无反顾地前往。当前，世界百年变局加速演进，世界经济面临多种风险挑战，作为全球经济增长引擎，亚太肩负更大的时代责任。习主席引用这句古语就是希望亚太地区领导人站在实现亚太人民和子孙后代的共同繁荣的历史正义一面，战胜冲破各种阻拦，共同建设一个开放、活力、强韧、和平的亚太共同体，共同打造亚太下一个“黄金三十年”。

(顺奇 辑)



目录

Contents

淮安政协

(双月刊)

2024年第3期
(总第177期)

主 办:政协淮安市委员会

编委会主任:徐效文

副 主 任:刘一红

委 员:马 雪 郭明文 王兆文

冯长尧 马继峰 顾 晖

高 山 徐洪云

主 编:刘一红

副 主 编:罗成宝

编 辑:王 亮 杨文奇

编辑出版:《淮安政协》编辑部

刊 名 题 字:姜 华

邮 箱:hazx66@sina.com

地 址:淮安市翔宇南道1号

电 话:(0517)83606607 83913345

传 真:(0517)83924871

邮 编:223001

刊 号:苏淮出准字(92)27号

印 刷:淮安中泰印务包装有限公司

电 话:(0517)83569880

出版日期:2024年7月22日

● 内部资料,免费交流

● 本内部资料选用了部分国内外资料文图,敬请作者
与本编辑部联系,并领取稿酬。

【政协要闻】

- 04 民进中央调研组来淮调研市政协工作 /唐筱薇 王成虎
- 05 全省政协文化文史和学习工作座谈会
暨文史资料协作推进会在淮召开 /唐筱薇 王成虎
- 06 全省政协教卫体委员会工作座谈会在淮召开 /唐筱薇 王成虎

【党纪教育】

市政协领导班子党纪学习教育交流发言集锦之二

- 07 严守“六项纪律” 始终做到忠诚干净担当 /戚寿余
- 09 六大纪律铸党魂 规矩塑行显党性 /肖天奉
- 10 在恪守“六大纪律”上作示范当表率 /张志勇
- 13 深学厉行“六大纪律” 坚定筑牢思想根基 /王苏君

【理论研究】

- 15 “码”上议推动全过程人民民主走深走实 /戚寿余
- 19 新时代加强县级政协界别工作的认识和思考

/政协金湖县委员会

【文史天地】

- 22 千载古镇繁华景 半卷清明上河图 /范更生

【创新实践】

- 24 打造“委员为民服务超市”
——开辟委员履职“服务为民”新模式
/政协涟水县委员会

【调研报告】

- 26 “加强生态环境保护 以高水平保护支撑
高质量发展”深度走访调研活动报告
/政协淮安市委员会
- 29 加快形成新质生产力 积极构建发展新优势
——关于淮安市加快发展新质生产力的几点建议
/淮安市民营经济研究会

【经验交流】

- 32 立足县域实际 加强协商互动 推动提案工作
新发展
/政协盱眙县委员会
- 34 落实“两个转变” 激活“一池春水”
——涟水县政协聚焦“六大环节”推动文史活化
/政协涟水县委员会

【社情民意】

- 36 “我身边的风险隐患”反映社情民意信息专项
活动开展情况报告
/政协淮安市委员会
- 40 关于加强淮安统战文化遗产保护利用的建议

- 42 执结率平均不足30% 环境公益诉讼案件判后
修复执行效果亟需提升

- 44 谨防行政协议履行“堵点”变政府公信力“污点”

【我与政协】

- 46 但愿人长久 千行共同途 /魏礼静
- 48 忠诚担当履职 用心服务不倦 /戴慧婷

【淮安文学】

- 50 购物为什么叫买东西而不叫买南北 /顺 奇
- 52 算珠上拨动的时光 /张秀荣

【光影空间】

- 54 曹政摄影作品欣赏

【政协记事】

- 55 大事记(2024年4-5月)

- 封面:洪泽湖 /吕志滨 摄
- 封二:政协活动剪影 /吴 鹏 摄
- 封三:政协活动剪影 /吴 鹏 摄
- 封底:苍蒲花开添秀色 潜鸿 摄影/配诗



第一山

民进中央调研组来淮调研市政协工作



4月25日,民进中央副秘书长左延珠率民进中央信息化建设工作领导小组来淮,实地调研市政协信息化建设。省政协副主席余珽,市政协主席戚寿余,副主席张志勇等陪同调研。

座谈会上,调研组听取市政协“数字政协”建设工作开展情况介绍,观看“两端一网一微一程序一中心”六大系统互联互通操作演示。自2019年大力推进“数字政协”建设以来,市政协秉持“方便简便、有用管用、创先领先”理念,采取全市一体化建设、模块化布局、分布式管理的方式,搭建起以淮安政协数字智慧平台电脑

端、手机端为主体,“两端一网一微一程序一中心”等六大系统的“数字政协”基本架构,通过深度运用,实现了全市政协组织和广大政协委员常态履职渠道更畅、参政议政能力更强、协商议事成果更优。

调研组指出,围绕提高履职能力、发挥专门协商机构作用,以数字化、网络化、智慧化不断推进政协履职现代化,已成为新时代人民政协的重要课题。

调研组认为,淮安市政协着眼服务政协委员高效履职、服务政协机关高效开展业务工作、服务广大人民群众有序政治参与,全面系统推进“数字政协”建设,以数

字化、信息化建设不断增强政协履职开放度、融合度、活跃度,探索出了一条数字赋能新时代市县政协工作高质量发展的实践路径。

走进淮安区淮城街道恩来社区,调研组看到社区所在小区大门等醒目处张贴着“码”上议宣传海报,绿化带间点缀着“码”上议标识,楼道口宣传栏内放置着“码”上议宣传单,各类“码”上议元素随处可见。

据介绍,依托市政协数字智慧平台,该社区仅今年就通过“码”上议协商议事机制化解群众烦心事10件。调研组对淮安市政协充分借助互联网信息技术优势,推进“有事好商量”协商议事工作与“数字政协”建设融合,实现协商议事全过程方便参与的做法给予充分肯定。◆

(唐筱薇 王成虎)



全省政协文化文史和学习工作座谈会暨文史资料协作推进会在淮召开

4月23日,全省政协文化文史和学习工作座谈会暨文史资料协作推进会在淮召开。省政协文化文史和学习委员会主任邵建东主持会议。市政协主席戚寿余致辞。省政协文化文史和学习委员会副主任邢光龙、杨桦、周锋、孙越,市政协副主席徐效文(兼秘书长),以及全省各设区市政协分管领导、文化文史委主任等参加会议。

会议就进一步提高全省政协文化文史和学习工作的质量和水平、促进省市政协业务交流和协作配合提出要求。要深化思想认识,把握任务要求,切实增强做好新时代政协文化文史和学习工作的责任感使命感。积极探索新形势下做好工作的路径方法,更好发挥政协文化文史和学习工作在推动文化繁荣、建设中华民族现代文明中所具有的独特作用。要发挥组织优势,密切交流合作,准确把握做好新时代政协文化文史和学习工作的关键点着力点。统筹省、市、县政协力量,积极构建



“上下联动、内外联合”的协作格局。要坚持守正创新,突出提质增效,努力推动新时代政协文化文史和学习工作开新局启新篇。在加强改进调查研究上下足功夫,在深入开展协商议政上交好答卷,在加强履职能力建设上求得实效,推动政协文化文史和学习工作不断开创新局面。

戚寿余介绍了淮安经济社会加快发展、政协事业高质量发展等情况,分享了市政协文史工作的探索实践及积极成效并表示,淮安市政协将认真落实本次会议精神,虚心学习借鉴兄弟市政协的好经验好做法,进一步推动我

市政协工作再上新台阶、再创新佳绩。

会议传达学习了习近平总书记在全国两会期间重要讲话精神、习近平文化思想暨全国政协文史资料选题协作规划推进工作研讨座谈会精神,通报了全省政协文化文史和学习工作情况。

会前,与会人员先后来到市政协文史馆、“红色音乐说党史”实境课堂、苏食苑淮安政协文史驿站,围绕会议主题实地考察调研。4月24日,会议开展《中国共产党在江苏的光辉历程及基本启示》《读书:由明理到明史》专题辅导。◆ (唐筱薇 王成虎)

全省政协教卫体委员会工作座谈会在淮召开

5月29日至30日,全省政协教卫体委员会工作座谈会在淮召开。省政协副主席胡刚讲话,省政协副秘书长葛玉荣领学习近平总书记对学校思政课建设作出的重要指示精神,省政协教卫体委员会主任葛道凯主持并通报有关工作情况,市政协主席戚寿余致辞。会议还开展了实地调研,市委常委、淮安经济技术开发区党工委书记徐子佳参加有关活动。省政协教卫体委员会副主任汪兴国、熊思东、赵俊、董舒、高慧,市政协副主席王苏君及全省其他设区市政协分管副主席等参加活动。

就深入学习习近平总书记重要讲话重要指示精神,推动全省政协教卫体委员会工作再上新台阶,胡刚提出四点要求。他指出,要强化理论武装,切实增强坚持党的领导的高度自觉。专门委员

会是新时代人民政协事业的重要参与、实践和推动力量,要发扬优良传统、牢记政治责任,把党的领导贯穿到专委会各项工作之中。要加强工作谋划,紧紧围绕中国式现代化江苏新实践履职尽责。始终在党和国家工作大局下、始终在中国式现代化江苏新实践中谋划和开展工作,围绕习近平总书记赋予江苏的“四个走在前”“四个新”重大要求和“4+1”重大任务,坚持围绕中心、突出重点、量力而行、注重精品,精心选择履职课题,精细组织调查研究,精准开展协商建言,努力打造履职品牌、彰显履职作为。要体现优势特色,充分发挥委员在政协工作中的主体作用。引导委员牢记“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”要求,充分发挥好委员在本职工作中的带头作用、政协工作中的主体作用、界别

群众中的代表作用,推动教卫体委员会工作更好“专”出特色、“专”出质量、“专”出水平。要增强系统观念,广泛汇聚专委会工作合力。着眼于激发政协制度整体优势,利用省政协开展“质效提升年”行动的契机,加强信息互通,强化工作协同,推进自身建设,以全局观念、系统思维谋划推进工作,着力增强工作合力。

在致辞中,戚寿余感谢大家长期以来给予淮安发展特别是政协工作的关心关注、支持帮助,介绍了淮安经济社会发展和政协事业发展情况并表示,教卫体是党政关注、社会关切、群众关心的重要民生,也是人民政协的履职重点,我们将认真落实本次会议精神,虚心学习借鉴兄弟市政协的好经验好做法,进一步推动淮安市政协工作再上新台阶、再创新佳绩。

5月29日下午,与会人员先后来到淮安区、淮安经济技术开发区,走进新安旅行团历史纪念馆、恩来社区议事室、淮安市新区实验小学等地,实地考察淮安思想政治实践教学基地建设、“码”上议与基层社会治理融合、体教融合工作开展、经典名著研学项目建设等情况,对我市教育、体育、文化事业发展和基层社会治理创新取得成绩给予充分肯定。◆ (唐筱薇 王成虎)



市政协领导班子党纪学习教育交流发言集锦之二

党纪学习教育

严守“六项纪律” 始终做到忠诚干净担当

■ 市政协主席、党组书记 戚寿余

第二阶段的专题读书班,聚焦重点、安排紧凑、受益匪浅。昨天下午的警示教育展,“零距离”感受党纪党规的威严,触及心灵、引人深思;《严于律己的楷模——周恩来》专题片,让人思想经受淬炼,精神受到洗礼;今天上午的专题辅导内容丰富、观点鲜明、信息量大、解读透彻;个人自学重点围绕《条例》第二编分则部分,即违反政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律“六项纪律”的处分规定,坚持逐章逐条学、新旧对照学、联系实际学,在学深悟透中真正搞清楚党的纪律规矩是什么,弄明白能干什么、不能干什么,进一步增强了纪律意识、提高了党性修养、强化了责任担当。下面,我简要汇

报几点学习体会,不足之处,请批评指正。

一、要始终守好政治纪律这条高压线,一以贯之践忠诚。政治纪律是党的各级组织和全体党员在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上必须遵守的行为规则,是维护党的团结统一的基本保证,是我们党最根本、最重要、最关键的纪律,是牵头管总的纪律。《条例》把政治纪律排在“六项纪律”之首,清晰列出了违反政治纪律行为的处分,在“六项纪律”中规定最多,篇幅最大,充分体现政治纪律的重要性,为各级党组织和广大党员树立起了讲政治是第一位的标准和第一位的要求。人民政协是党领导的政治组织。作为党员领导干部,要牢

牢把握政协组织的鲜明政治属性,坚持把严守政治纪律和政治规矩摆在首位,坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂,持续巩固拓展主题教育成果,全面贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记对江苏工作、政协工作重要讲话重要指示精神,深化践行总书记对淮安殷切嘱托,自觉站在讲政治的高度思考、谋划、推进、落实政协工作,切实做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决照办、党中央禁止的坚决杜绝,确保政协事业正确政治方向,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

二、要始终守好组织纪律这条基准线,一如既往严要求。组织纪律是处理各级党组织之间以

及党组织和党员之间关系的行为规范,是维护党的集中统一、保持党的战斗力的基本条件。《条例》把“四个服从”细化具体化,列出了违反组织纪律行为的处分,突出强调民主集中制的贯彻执行,突出强调新时代党的组织路线的贯彻落实,突出强调增强党员的组织观念。人民政协事业是党的事业的重要组成部分。作为党员领导干部,要把强化组织观念、严守组织纪律贯穿始终,充分发挥政协党组“把方向、管大局、保落实”的领导作用,主动接受、全面服从、传导推动党的领导落地落实,严格执行“三重一大”决策机制,建立重大事项请示报告清单,不折不扣落实市委决策部署,始终在党的领导下履行职能、开展工作。领导干部个人有关事项坚决做到应报尽报、全面报告、如实报告,始终做到对党襟怀坦白。

三、要始终守好廉洁纪律这条警戒线,一尘不染葆本色。廉洁纪律是党的各级组织和全体党员为确保清正廉洁在从事公务活动或者其他活动中应当遵守的廉洁用权的行为规则,是实现干部清正、为政清廉、政治清明的重要保障。《条例》细化完善对违反中央八项规定精神、党员离岗后违规从业等行为的处分条款,划定了不可触碰的底线,既体现了纪严于法、纪在法前、动辄则咎,又体现了反腐败无禁区、全覆盖,充分彰显了我们党一刻不停推进反腐败斗争的坚定决心。政协虽然不是权力机关,但也不是“世外桃源”和“真空地带”,同样面临着各

种各样的考验和诱惑。作为党员领导干部,要严格执行和自觉维护党的廉洁纪律,时刻绷紧廉洁自律这根弦,自觉用廉洁的标准,从严约束自己的一言一行、一举一动。要突出抓好和委员的“亲”“清”履职关系,与委员广交朋友、厚植友情,决不利用政协影响力或履职便利谋取私利,始终保持共产党人清正廉洁政治本色。

四、要始终守好群众纪律这条生命线,一心一意为人民。群众纪律是党的各级组织和全体党员贯彻执行党的群众路线和处理党群关系必须遵守的行为规则,是党的先进性的重要体现。《条例》紧扣群众最关心、最直接、最现实的利益问题,详细列出了侵害、漠视群众利益等违反群众纪律行为的处分,回应了时代需要和群众期盼,充分体现了我们党的初心使命和性质宗旨。人民政协来自人民,人民性是政协与生俱来的本质属性。作为党员领导干部,要严格执行和自觉维护好党的群众纪律,把民之所望作为履职所向,聚焦就业、教育、医疗、住房、养老等群众关切,深入调研议政,积极建言献策,深入开展“五送”关爱服务活动,持续打响“码”上议服务为民品牌,助推解决基层群众操心事、烦心事、揪心事,让群众切身感受到政协很近、委员就在身边。

五、要始终守好工作纪律这条责任线,一着不让争先进。工作纪律是党的各级组织和全体党员在党的各项具体工作中必须遵守的行为规则,是党的各项工作

正常开展的重要保证。《条例》鲜明干的导向、匡正干的风气、规范干的行为,旗帜鲜明地为党员干部履职尽责亮出标尺、划出底线,有利于推动党员干部正确履职、警醒知止。人民政协是社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构。作为党员领导干部,要严格执行和维护党的工作纪律,牢固树立正确的政绩观,坚持精益求精追求极致的工作标准,不折不扣贯彻落实中央和省市委部署要求,守正创新、真抓实干,坚决纠治形式主义、官僚主义,严格落实精文减会要求,努力提高调查研究实效,多措并举推动政协工作干在实处、走在前列。

六、要始终守好生活纪律这条边界线,一丝不苟端品行。生活纪律是党员在日常生活和社会交往中应当遵守的行为准则,涉及个人品德、家庭美德、社会公德等各个方面,直接关系党的形象。《条例》严明生活纪律,列出了5个方面的负面清单,既管线下又管线上、既管自己又管家人、既看行为又看影响,有助于引导党员强化身份意识,严格约束自身言行,更好履行党员义务、承担党员责任。作为党员领导干部,要以严格生活纪律来要求和管束自己,认真践行社会主义核心价值观,坚决防范享乐主义、奢靡之风,自觉培养健康向上的生活情趣,加强家庭家教家风建设,不断净化社交圈、生活圈、朋友圈,努力争当良好社会风尚的示范者引领者。◆

六大纪律铸党魂 规矩塑行显党性

■ 市政协副主席、党组书记 肖天奉



党的纪律是党的生命线,严明党的纪律是保持党的创造力、凝聚力、战斗力的重要保障。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央先后3次修订《中国共产党纪律处分条例》(以下简称“《条例》”),把党的纪律建设理论、实践和制度创新成果以法纪的形式固定下来,推动全面从严治党向纵深发展。按照市委党纪学习教育部署,通过读书班集中学习和个人自学,我原原本本、逐字逐句认真学习《条例》分则,准确把握“六大纪律”的主旨要义和规定要求,自觉用党规党纪校正思想和行动,切实做到学纪、知纪、明纪、守纪。下面,我围绕《条例》分则的学习,跟大家汇报几点心得体会。

《条例》分则部分从第六章到

第十一章,从第49条到154条,总计106条,具体规定了对违反政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律“六大纪律”的处分,全面划出了不可触碰的红线,是党员干部知纪明纪的必修教材和守纪执纪的行为准则。我们应当深刻认识到,这106条既是对党员干部的警示和约束,也是帮助和保护,必须全面掌握其丰富内涵,切实抓好贯彻执行。

一、政治纪律是党最根本、最重要、最关键的纪律,要做到信念坚定、政治忠诚。《条例》把政治纪律排在首位,清晰列出了违反政治纪律的处分,为党员干部树立起讲政治、讲规矩的标准。作为党员领导干部,要把遵守政治纪律摆在首位,深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两

个维护”,不断提升政治领悟力、政治判断力、政治执行力,时时刻刻在政治方向、政治立场、政治行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,任何时候都以党的旗帜为旗帜、以党的意志为意志、以党的使命为使命。

二、组织纪律是维护党的集中统一领导的重要保证,要做到令行禁止、步调一致。《条例》第七章把“四个服从”细化具体化,突出强调民主集中制、新时代党的组织路线和党员组织观念。作为党员领导干部,要深刻认识“四个服从”是最基本的组织原则和最基本的组织纪律,民主集中制是党的根本组织原则和领导制度,请示报告制度是组织纪律的重要方面,必须坚决贯彻落实新时代党的路线方针政策,自觉执行组织决定、服从组织安排,始终做到听党指挥、步调一致。

三、廉洁纪律是实现干部清廉、政治清明的重要保障,要做到心存戒惧、清正廉洁。《条例》第八章对违反廉洁纪律的内容、对象、执纪等细化了规定,划定了纪法红线。作为党员领导干部,要认真学好廉洁纪律,坚持廉洁从政、廉洁用权、廉洁修身、廉洁齐家,坚决反对特权思想和特权现象,反对任何滥用职权、谋求私利行为,要进一步加强自我约束,慎独

慎微慎初,始终做到清正廉洁、秉公用权。

四、群众纪律是党的性质和宗旨的具体体现,要做到不忘初心、为民造福。《条例》第九章详细列出了侵害、漠视群众利益等违反群众纪律行为的处分,进一步织密了保障群众利益的纪律网,回应了时代需要和群众期盼。作为党员领导干部,在政协履职中要坚持人民政协为人民的根本政治立场,坚定不移地走群众路线,传承弘扬“四下基层”的优良传统,聚焦群众“急难愁盼”,运用好“码上议”等协商议事平台作用,充分发挥人民政协民主监督职能,协助党委政府办好民生实事,让人民群众看到党纪学习教育带来的新变化、新成效。

五、工作纪律是党的各项工作正常开展的重要保证,要做到履职尽责,担当作为。《条例》第十章清晰划出了具体工作中必须遵

守的行为规范,有利于推动党员领导干部正确履职、积极作为。作为党员领导干部要树立正确的政绩观,大力弘扬和践行求真务实、真抓实干的作风,切实把作风之实与履职职能结合起来。要强化服务大局意识,聚焦淮安经济社会发展中的重点问题,深入调查研究、积极建言资政,把政协协商成果有效转化为党委政府解决问题、改进工作的实际举措。

六、生活纪律是党员在日常生活交往的行为规范,要做到艰苦朴素、修身律己。《条例》第十一章严明生活纪律,列出了五个方面的负面清单,有助于引导党员强化身份意识,严格约束自身言行,更好履行党员义务、承担党员责任。生活纪律不是小节,失节就是大事。作为党员领导干部要做到“心不动于微利之诱,目不眩于五色之惑”,就要发扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良作风,提高党

性修养、思想境界、道德水平,自觉净化生活圈、交往圈,注重家庭家教家风建设,不断增强定力、涵养正气。

七、学以致用,切实抓好“六大纪律”的贯彻执行。要以党纪学习教育为契机,坚持全面系统学习《条例》、党章、党内政治生活若干准则等党内法规,准确把握其精神实质和具体要求,做到“六大纪律”项项遵守,《条例》规定条条落实。要坚持问题导向,对标党风要求找差距、对标党性要求查根源、对照党纪要求明举措,把学、查、改结合起来,把“六大纪律”要求内化为精神追求,外化为行动自觉,持续推进政协工作提质增效。要加强日常管理,始终坚持严的基调,压紧压实监督管理责任,建立健全各项规章制度,持续推进政协机关党风廉政建设,切实把铁的纪律转化为政协党员干部的工作习惯和自觉遵循。◆

在恪守“六大纪律”上作示范当表率

■ 市政协副主席、市总工会主席 张志勇

按照党纪学习教育工作计划安排,近期参加了市级领导干部专题读书班第二阶段学习。第二阶段学习主题鲜明,重点突出,内容丰富,形式多样,既安排了警示教育,专题辅导,也安排了观看专题片和集中自学。在市反腐倡廉教育基地参观典型案例警示教育展后,个人思想受到极大触动,更

加深切体会到党员领导干部要时刻知敬畏、存戒惧、守底线;在观看《严于律己的楷模——周恩来》专题片后,个人灵魂得到净化洗礼,更加坚定了传承学习伟人精神、严于律己做好表率的思想自觉。在集中自学中,我逐章逐条、逐句逐字研读了《条例》分则部分,对违反“六大纪律”的处分规

定做到了了然于心。专题辅导让我进一步对党员领导干部“能干什么”“不能干什么”有了更深的认识。

党员领导干部作为“关键少数”,必须在恪守“六大纪律”上作表率当示范,以“关键作用”的充分彰显引领分管领域工作人员自觉遵规守纪。下面,简要汇报个

人几点心得体会,不足之处,敬请批评指正。

一、政治纪律是根本纪律,必须恪守政治底线,做政治清醒的“明白人”。

习近平总书记在今年年初中央党校春季学期中青年干部培训班开班之际作出重要指示,强调“要自觉做对党忠诚老实的模范践行者,旗帜鲜明讲政治,着力提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,严守党的政治纪律和政治规矩,说老实话办老实事、做老实人,始终同党中央保持高度一致”。党规党纪中对遵守政治纪律和政治规矩有很多具体规定,最核心、最重要的一条就是“坚持党的领导,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致,自觉维护党中央权威。”

《条例》第二编第六章用28条4194字对违反政治纪律的表象和处分进行了详细阐述,条条都是不可触碰的带电高压线。作为政协的党员领导干部,必须牢牢把握人民政协是政治组织的性质定位,始终把严守政治纪律和政治规矩摆在首位,坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”,自觉践行“五个必须”,坚决防止“七个

有之”问题,一以贯之用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践,做政治清醒的“明白人”。

二、组织纪律是重要保证,必须强化服从意识,做言行一致的“老实人”。

习近平总书记指出:“一个人不管当到多大干部都要有组织纪律性,职位越高组织纪律性应该越强,防微杜渐才能不出问题。”组织纪律是维护党的集中统一、保持党的战斗力的基本条件,其中“四个服从”是最基本的规定和要求。

《条例》第二编第七章用17条2476字将违反“四个服从”的表象进一步具体化,逐一明确了处分规定。作为党员领导干部,要深刻认识到职位再高,在党的组织纪律面前也没有丝毫讨价还价的余地,必须强化服从意识,坚决维护组织纪律的权威性。从个人角度看,就是要在日常工作中自觉服从市政协党组领导,按照党组分工主动抓好分管领域工作落实,不折不扣地执行党组的决策部署;在议事中贯彻落实好民主集中制原则,既敢于发表个人意见又坚持少数服从多数,做到“关

门畅所欲言、出门一个声音”,切实维护好党组集中统一和生动活泼的良好政治氛围。

三、廉洁纪律是行为准则,必须守住拒腐防线,做清廉自律的“干净人”。

习近平总书记指出:“要牢记清廉是福、贪欲是祸的道理,树立正确的权力观、地位观、利益观,任何时候都要稳得住心神、管得住行为、守得住清白。”廉洁纪律是党组织和党员在从事公务活动或者其他与行使职权有关的活动应当遵守的廉洁用权的行为准则,是保持党的先进性和纯洁性的重要保障。

《条例》第二编第八章“对违反廉洁纪律行为的处分”共28条4167字,篇幅仅次于第六章“对违反政治纪律行为的处分”,充实完善了对党员干部廉洁自律的总体要求,细化完善了落实中央八项规定精神的纪律保障条款,进一步强化了对党员的全周期管理和对党员领导干部亲友相关违规行为的规制。“公生明,廉生威”,作为党员领导干部,必须牢记总书记“清廉是福、贪腐是祸”的谆谆教诲,始终保持对权力的敬畏之心,牢固树立正确的政绩观、权力观和事业观,高度警惕“四风”及其隐形变异问题,永葆共产党人清正廉洁的政治本色,切实做到清清白白干事,干干净净为官。

四、群众纪律是制胜法宝,必须践行根本宗旨,做为民服务的“贴心人”。

习近平总书记曾指出:“我们讲宗旨,讲了很多话,但说到底还



“六大纪律”

- 1 政治纪律
- 2 组织纪律
- 3 廉洁纪律
- 4 群众纪律
- 5 工作纪律
- 6 生活纪律

是为人民服务这句话。”党的十八大以来,总书记多次强调要坚持党的群众路线,告诫全党要站稳人民立场,密切联系群众,把人民放在心中最高位置。群众纪律是党的各级组织和全体党员贯彻执行党的群众路线和处理党群关系必须遵守的行为规则,是党的先进性的重要体现,事关人心向背,事关党的执政根基。

《条例》第二编第九章“对违反群众纪律行为的处分”共8条973字,字字千钧、句句透骨。翻开党的历史可以看到,我们党百年来之所以能战胜一次次艰难险阻,闯过一次次惊涛骇浪,并取得伟大胜利,走群众路线是其中一个重要制胜法宝。以人民为中心是人民政协履行职能的应有之义。作为新时代人民政协事业的接棒人,要以总书记“我将无我、不负人民”的政治情怀为榜样,从思想上、行动上真正解决“我是谁、为了谁、依靠谁”这三个根本命题,率先垂范“从群众中来,到群众中去”的政治要求,按照全国政协和省市政协统一部署,带头参与“为民服务”履职活动,常到基层与老百姓坐在同一条板凳上,倾听诉求并利用政协平台帮助解决身边烦心事、操心事,切实当好群众身边的“贴心人”和群众利益的“代言人”。

五、工作纪律是履职要求,必须做到致知力行,做履职尽责的“实干人”。

习近平总书记指出:“干事担事,是干部的职责所在,也是价值所在。”遵守党的工作纪律,最重



要的一条就是要在本职岗位上担当作为、真抓实干。

《条例》第二编第十章用20条3123字,为党员干部划明了干事的红线。作为政协的党员领导干部,首先在思想上充分认清新时代人民政协工作的新定位、新使命和新任务,坚决破除“二线思维”和“到站心态”,进一步昂扬工作状态,提振扎根政协岗位干事创业的精气神;其次要在市政协党组集中统一领导下,抓好分管经济科技、农业农村、数字政协等领域工作落实,同时稳步有序推进市总工会相关重点工作,做到既敢为善为,更善作善成,切实以“政协之能”“工会之为”服务全市攀高比强、跨越赶超的高质量发展大局;再次,要对照《条例》第二编第十章20条内容,常态照镜子正衣冠,搞清楚弄明白在工作实践中哪些“能为”哪些“不能为”,确保做到不碰红线、不越界线。

六、生活纪律是道德底线,必须坚守,做崇德纯粹的“高尚人”。

习近平总书记强调:“要管好

自己的生活圈、交往圈、娱乐圈,在私底下、无人时、细微处更要如履薄冰、如临深渊,始终不放纵、不越轨、不逾矩。”生活纪律是一名党员个人品德、道德修养和日常行为规范的重要体现。

《条例》第二编第十一章共用416字为党员干部划分了5个方面5条负面清单,是对党员“八小时”以外的“私生活”的具体要求。作为党员领导干部,要深刻认识到党员的党性不仅体现在政治生活中,还体现在日常生活中。要始终按照党章规定的党员必须履行“发扬社会主义新风尚,带头实践社会主义核心价值观和社会主义荣辱观,提倡共产主义道德,弘扬中华民族传统美德”义务的要求,带头树立正确“三观”,追求健康向上情趣,涵养清正优良家风,从日常生活的小事小节着手,严以修身、正心明道,保持纪律规矩永远“不下班”、自我约束永远“不打烊”的生活状态,时时处处体现出一名共产党员的先进性和纯洁性。◆

深学厉行“六大纪律” 坚定筑牢思想根基

■ 市政协副主席、党组成员 王苏君

2017年,党的十九大首次将“六大纪律”写入党章。2023年12月党中央对《中国共产党纪律处分条例》进行修订时,对“六大纪律”做了充实完善。全市党纪学习教育开展以来,我再次深入学习了党的“六大纪律”,深感其内涵丰富、意义重大。这“六大纪律”不仅是对党员干部的基本要求,更是我们保持政治清醒、坚定理想信念、优化党风政风、服务人民群众的重要遵循。现将学习的几点体会汇报如下:

一、准确把握政治纪律是最重要、最根本、最关键的纪律,坚守正确的政治路线。习近平总书记

记强调,“严明党的纪律,首要的就是严明政治纪律”。政治纪律是各级党组织和全体党员在政治方向、政治立场、政治言论、政治行为方面必须遵守的规矩,是维护党的团结统一的根本保证。严明党的政治纪律,最根本的是坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。“两个确立”是推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的决定性因素,是党应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证,我们必须要进一步深刻领悟“两

个确立”的决定性意义,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,时刻关注总书记和党中央在关心什么、强调什么,时时处处同总书记重要指示要求和党中央决策部署对标对表,确保执行不偏向、不走样。

二、准确把握组织纪律是维护党的集中统一、保持党的战斗力的重要保证,坚决执行组织的决定。党的组织纪律是党的组织原则和组织制度的集中体现。党的十八大以来,习近平总书记从推进党的建设新的伟大工程的高度,对加强党的组织纪律建设作出深刻阐述,强调党的力量来自组织;党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现;要严明党的组织纪律,增强全党的组织纪律性;强调自觉接受组织安排和纪律约束,自觉维护党的团结统一。这些重要论述,深刻阐明了党的组织体系建设的重要性,为党员干部强化组织观念、严守组织纪律提供了根本遵循。作为一名党员干部,我们必须始终把自己置于党组织之下,相信组织、依靠组织、服从组织。



要时刻牢记“四个服从”的要求，对党中央的重大决策部署必须不打折扣，无条件坚决落实，对按照民主集中制原则作出的组织决定，必须无条件执行，坚决不搞变通、打折扣、选择性执行，确保政令畅通、令行禁止。

三、准确把握廉洁纪律是确保全体党员清正廉洁的行为准则，筑牢拒腐防变防线。习近平总书记强调，“要弘扬清廉之风，教育各级领导干部牢固树立正确权力观，全面查找廉洁风险点，筑牢思想防线，坚守法纪红线”。廉洁纪律是党的纪律体系中的重要组成部分，是保持党的先进性和纯洁性的重要保障。《条例》在廉洁纪律方面，加强对党员干部全方位管理和经常性监督，对离岗后和在职时一并提出严要求，完善对党员干部离职或者退（离）休后违规从业行为，以及利用原职权或者职务上的影响为亲友谋利行为的处分规定。这些规定，给全体党员干部划定不可触碰的底线，引导党员干部一身正气、两袖清风，清清白白做人，干干净净做事。作为党员干部，我们一定要牢固树立正确权力观，时刻保持共产党人的政治本色，切实为人民掌好权、行好权、用好权。要全面查找廉洁风险点，严格履行党风廉政建设“一岗双责”，带头管好亲属和身边工作人员，构建“亲”“清”的社会关系。要坚守法纪红线，切实筑牢拒腐防变的防线，做到廉洁奉公树立新风。

四、准确把握遵守群众纪律是践行党的初心使命的必然要求，树牢协商为民理念。党的群

众纪律是党的各级组织和全体党员坚持以人民为中心的发展理念和处理党群关系时必须遵守的行为规范。充分体现了党的性质和宗旨，是密切党同人民群众血肉联系、克服脱离群众危险的重要保证。党的群众纪律要求各级党组织和党员，必须坚持党的全心全意为人民服务的宗旨，随时随地维护人民群众的利益，不允许以任何借口、任何形式侵占和损害人民群众的利益。在今后的工作中，我将始终坚持以人民为中心的发展思想不动摇，深入贯彻习近平总书记提出的“有事好商量、众人的事情由众人商量”重要指示精神，更加牢固树立“人民政协为人民”的工作理念，更加注重倾听民声、反映民意、汇聚民智、改善民生，充分发挥协商民主作用，推进分管工作向群众延伸、协商民主向基层拓展，不断提升建言资政“含金量”，努力使人民意志得到更好体现、人民权益得到更好保障。

五、准确把握工作纪律是依规开展各项工作的重要保证，坚持围绕中心、服务大局。工作纪律是党的各级组织和全体党员在党的各项具体工作中必须遵守的行为规则，工作纪律强调正确履职，担当尽责，反映工作作风要求。保证党的各项工作顺利进行离不开严明的工作纪律。人民政协作为党领导下的政治组织和民主形式，我们要始终肩负起实现党对政协工作全面领导的政治责任，主动接受、全面服从、传导推动党的工作落地落实。结合自身工作，我将始终把助力推动全市

高质量跨越发展、追逐淮安复兴梦想作为政治协商、民主监督、参政议政的第一要务，紧紧围绕市委决策部署，努力发挥提案、教卫体人资环等分管工作汇聚智慧、助力发展积极作用，创新举措，务实求真，使分管工作成为促进科学发展、推动工作落实和为人民群众排忧解难的有效方式和途径，为打造“绿色高地、枢纽新城”、建设长三角北部现代化中心城市贡献政协工作力量。

六、准确把握生活纪律是日常生活和社会交往的行为规范，树好党员领导干部形象。习近平总书记强调：“党员干部特别是领导干部，务必把加强道德修养、增强道德力量作为人生重要的必修课”。生活纪律涉及党员的个人品德、家庭美德、社会公德等各个方面，是党员个人品德和道德修养的重要体现，关系党的形象。党员的先进性和纯洁性，不仅要体现在生产、工作和学习中，也要体现在日常生活和社会交往中。作为一名党员干部，必须注重个人品德修养，要时刻明大德、守公德、严私德，处理好公与私、义与利、是与非的关系，保持清醒的头脑和坚定的立场。我们一定要持之以恒贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，坚守俭朴底线，筑牢精神堤坝，坚持做到以俭修身、以俭兴业。要坚持厉行节约、勤俭办一切事情，坚决抵制享乐主义、奢靡之风。要注重培养健康的生活情趣和良好的生活习惯，以良好的个人形象影响带动身边人，切实做到心有所畏、言有所戒、行有所止。◆

“码”上议推动全过程人民民主走深走实

■ 淮安市政协主席、党组书记 戚寿余



“有事好商量——‘码’上议”工作,实现平台建设和活动开展全覆盖,推动解决一大批群众急难愁盼问题,扎实推进和生动践行了全过程人民民主。

一、“码”上议是发展全过程人民民主的创新实践

协商民主是中国社会主义民主政治中独特的、独有的、独到的民主形式。习近平总书记高度重视基层协商民主工作,多次强调指出,人民群众是社会主义协商民主的重点,涉及人民群众利益的大量决策和工作,主要发生在基层,要按照协商于民、协商为民的要求,大力发展基层协商民主,重点在基层群众中开展协商。

从2019年下半年开始,根据省政协统一部署,淮安市政协在全市范围内深入推进“有事好商量”协商议事工作,在镇街、村居建成协商议事室1700多个,选择与基层群众利益攸关的议题,累计开展协商议事活动2200多场次,打造了党委政府“好帮手”、人民群众“连心桥”、委员履职“新平台”,取得了助发展、惠民生、聚共识、促和谐的积极成效。这一接地气、聚人气的协商方式为各界群众有序参与基层治理开辟了新的途径。

2021年初,省政协部署开展“有事好商量”巩固提升工作。淮

不断推进马克思主义中国化时代化

——论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班上重要讲话

□ 人民日报评论员

党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全党全国各族人民团结奋斗,创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就,我国发展取得历史性成就、发生历史性变革,中国特色社会主义进入新时代,党和国家事业取得全方位、开创性、深层次、根本性变革,推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。

打造永不落幕的协商议事室

□ 本报记者 曹美娟 采访 陈海霞 通讯员 王德武

“有事好商量”是全过程人民民主的重要体现。在江苏省淮安市,“码”上议协商议事平台,成为群众表达诉求、参与决策、监督落实的重要渠道。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是淮安市政协创新推出的协商议事平台。通过手机扫码,群众可以随时随地参与协商议事,提出意见建议。政协组织及时收集、梳理、转办群众意见建议,推动问题解决。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

“码”上议,是全过程人民民主的创新实践。通过线上线下相结合的方式,打造永不落幕的协商议事室,让群众随时随地都能参与协商议事。

内容提要:党的二十大对发展全过程人民民主作出全面部署。打造“有事好商量——‘码’上议”平台,是淮安市政协贯彻落实全国政协和省政协开展“有事好商量”协商议事部署要求,推进政协协商向基层延伸,与基层社会治理相融合的创新举措,是全过程人民民主的生动实践,具有鲜明的“淮安特色”。本文从发展全过程人民民主的视角,对“码”上议的主要特点、理念要求进行深入分析研究,并对进一步推进“码”上议创新发展提出一些思考和对策。

关键词:人民政协;“码”上议;全过程人民民主

习近平总书记在党的二十大报告中指出,协商民主是实践全过程人民民主的重要形式,强调要不断完善协商民主体系,健全各种制度化协商平台,推进协商民主广泛多层制度化发展。人民政协作为专门协商机构,是人民民主的重要形式,是推进社会主义协商民主的重要力量。2021年以来,淮安市政协深入学习贯彻习近平总书记关于发展全过程人民民主的一系列重要论述,在省政协精心指导和中共淮安市委正确领导下,牢牢把握专门协商机构的性质定位,坚持工作重心下移,委员力量下沉,不断拓展协商渠道,丰富协商形式,创新探索

安市政协在认真总结“有事好商量”协商议事经验基础上深化规律性认识,充分利用互联网信息技术和“数字政协”建设成果,按照“线上线下融合、场内场外结合、上级下级联合、码上码下聚合”工作思路,谋划打造“码”上议特色亮点品牌。市政协组建工作专班,研究出台实施方案、运行规则等系列文件,先后召开专题培训、理论研讨、工作推进、拉练观摩、总结汇报等会议,不断推动“码”上议工作常态长效、提质增效。截止目前,全市建成“码”上议协商议事平台1728个,实现全市镇街、村居、园区和党派界别“四个全覆盖”,累计开展协商议事活动4.52万场次,推动解决群众急难愁盼问题3.63万个,在基层展现出广阔发展空间和旺盛生命力。省政协主席张义珍给予“四个好”的充分肯定,做法经验在全省市县政协主席培训班作专题介绍,荣获2021年全省政协工作最佳创新案例第一名,被省政协在全省推广。先后在全国地方政协社会和法制工作会议、全国政协理论研讨会上作经验交流,新华社《要情动态》《人民政协报》《中国政协》《省委改革简报》等主流媒体多视角全方位宣传推介,北京大学、清华大学、中国人民大学、上海交通大学等30多位知名专家学者持续跟踪关注研究,在全国全省产生广泛影响。其主要特点表现在:

所议之事来自于民。“码”上议坚持以群众的需求为导向,当前群众最关注什么、最关心什么,通过大数据统计平台分析整理便一目了然,使协商议题与群众需求精准对接。基层干部普遍反



映,“码”上议协商模式拓宽了议题来源渠道,不仅能够听到传统模式不易收集的呼声和意愿,扩大了选题范围,而且利用平台分类识别、智能筛选功能,就可以选择切口小、关联度广、群众关注度高、具备可协商性的议题,如义务教育均衡发展、老旧小区加装电梯、小区物业服务提升、农村人居环境整治等,及时开展协商议事活动,做到应民之所需、承民之所盼。据统计,现在基层协商议事议题通过“码”上议平台征集率达98.2%。

开放便捷贴近于民。“码”上议具有方便快捷、不受时空限制等特点,为广大基层群众反映诉求和意愿开设了“全天候”通道和“永不落幕的协商议事室”,特别是对于在外打工经商的群众、外请的一些专家学者和在外乡贤来说,无论在家里、在出差途中、在班上,均可通过“扫码”零距离、无障碍地参与协商议事,省去了食宿、交通等开支,正如老百姓所说“在被窝里都能参与”,让基层群众随时随地“找得到人、说得上话、议得成事”,形成了“委员常在、群众常来、实事常办”的民主

协商新常态。就像南京大学教授何成洲线上参加淮安区卢滩村协商议事后感慨:“像我们这样在外工作的淮安人,时刻关心关注家乡的发展,通过‘码’上议全程参与协商,省去了车马劳顿,更加便捷高效。”

力量下沉服务于民。“码”上议以二维码为纽带,把政协委员、党政部门、专家智囊、在外乡贤等资源力量紧密联系在一起,促进群众反映的各类问题“事事有回音、件件有落实”。为加强协商工作力量,按照就近方便、专业特长、个人自愿等原则,将2200余名省市县政协委员全部“一对一”挂钩分配到各基层协商议事室,为委员履职打开了一扇深入基层、融入群众的履职之门,真正实现“力量在一线汇聚、调研在一线开展、思想在一线引领”。在“码”上议全覆盖的基础上,叠加推进委员之家、委员工作室、社情民意联系点“四位一体”建设,进一步拓展提升平台功能内涵,推动委员更好联系服务群众,去年以来,市县两级政协委员通过“码”上议平台走访联系群众24.5万人次,让群众切实感受到“委员就在身

边、政协离自己很近”。

注重实效回应于民。“码”上议注重打牢调查研究基础,坚持先调研后协商、不调研不协商,注重围绕议题沉到一线察实情,走进群众听民声,真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实。“码”上议凭借网络优势,将协商议题、协商过程、协商结果和办理进展情况在网上进行公示,接受广大群众和网民点评、打分、提意见,形成了科学合理的民主监督机制,让做好协商成果转化“后半篇文章”有了抓手,推动党政部门主动对接、积极办理,使问题能够更好、更快地得到关注和解决,让群众看到协商带来的变化、享受到协商带来的实惠。

二、“码”上议高度契合全过程人民民主的理念和要求

评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的,其中重要一项就是看“人民群众能否畅通表达利益要求,社会各方面能否有效参与国家政治生活”。习近平总书记指出:全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主

义民主。“码”上议把政协协商扩展到镇街和村居,延伸了协商链条,丰富了协商形式,打通了人民政协直接联系基层人民群众的渠道,实现了群众在事关自身切身利益问题上的全过程民主参与,彰显了人民民主的真实性、人民性和广泛性。

其一,在协商过程的“全链条”上充分体现“最管用”的人民民主。“全链条”就是要在所有环节都充分尊重和吸纳最广泛的民意。“码”上议平台按照科学合理、规范有序、简便易行的要求,紧紧围绕协商什么、如何协商、协商后怎么办等,科学设定议题征集、议题初审、复审审定、议题公示、商前调研、协商议事、成果审核、结果公示等“八步法”协商议事流程,形成环环相扣、有序衔接的协商议事完整链条。清晰完整的协商议事工作链,推动基层围绕群众急难愁盼问题常态化开展协商,让更多群众直接参与到协商活动中来,基层群众随时随地有地方说、说了有人听、听了有反馈,使协商更接地气、体现民意,更好实现民事民

管、民事民议、民事民办、民治民享,更好保障群众的知情权、参与权、表达权、监督权,实现了民主程序的完整闭环,切实提高了民主的质量与效率。

其二,在议事领域的“全方位”上充分体现“最真实”的人民民主。“全方位”就是要在所有领域都重视容纳和引入最广泛的群众参与。国家治理重点在基层,难点也在基层。基层是各种矛盾和诉求集中的地方,大到国家重大方针政策的贯彻落实,小到人民群众关心关切的柴米油盐,都是“码”上议关注的焦点。如2022年全市通过“码”上议征集各类议题10万多条,开展协商议事活动3.32万场次,推动解决群众急难愁盼2.95万个,涉及经济、政治、文化、社会以及生态文明建设的方方面面,通过坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,找到最大“公约数”、画出最大“同心圆”,一些老大难问题得到很好解决,真正实现了“有事好商量、有事多商量、有事会商量”,使人民利益既能畅通表达,也能有效实现。

其三,在参与主体的“全覆盖”上充分体现“最广泛”的人民民主。“全覆盖”就是要最大限度地发挥各方面协商主体的主动性和创造性。“码”上议充分考虑议题类型、涉及范围,在跨越时空限制中实现了政协委员、党政部门、社会组织、基层干群等各类协商主体方便、及时、广泛地参与协商,最大程度包容和吸纳各种利益诉求,使协商议事成为发扬民主、集思广益的过程,成为统一思想、凝聚共识的过程,彰显了平等



协商的民主优势。如今,有事“码”上议,逐渐成为群众处理自己事务的有效形式,群众已经习惯通过“码”上议平台协商议事,主动向平台提供线索、反映问题、提出建议,群众深切感受到“民主看得见、摸得着、还有用”。

三、推动“码”上议在践行全过程人民民主中创新发展

党的二十大胜利召开,开启了全面建设社会主义现代化国家的新征程,擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新蓝图,全过程人民民主具有鲜明的中国特色和广阔的发展空间。作为专门协商机构,政协在推动发展全过程人民民主中使命光荣、责任重大。在新时代新征程,要深刻领会全过程人民民主的丰富内涵和本质要求,牢牢把握党的领导这一根本原则,推动“码”上议向前、向实、向优发展,在践行全过程人民民主中进一步发挥特色优势、彰显时代价值。

一要突出政治属性,加强党的全面领导。中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,也是发展全过程人民民主的根本保证。“码”上议作为协商民主的实践形式,必须把突出政治属性放在首位,把坚持党的领导作为一切工作的根本政治原则。要坚定正确的政治方向,自觉把党的领导落实到“码”上议工作各方面和全过程,认真落实请示报告制度,坚持协商议题报党组织审定、协商方案报党组织批准、协商结果报党组织审示,切实做到一切工作在党的领导下开展,确保协商议事活动不偏向、不走样。要加强思想政治引领,组织委员在“码”上议实践中主动发

声,通过“码”上议的有效运行,把党的主张转化为社会各界共识和自觉行动,把社会各界人士紧密团结在党的周围,厚植党治国理政和各族人民团结奋斗的政治基础和社会基础。

二要突出履职为民,更好联系服务群众。江山就是人民,人民就是江山,打江山、守江山,守的是人民的心。为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴,是中国共产党人的初心和使命,也是人民政协的初心和使命。在基层搭建“码”上议平台,要坚持为群众而建、为群众而用,多从群众的立场和角度看问题、想事情,多为群众排忧解难、解难题,不断提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平,特别是在一些敏感点、风险点、关切点上,需强化思想政治引领,多做宣传政策、释疑解惑、理顺情绪、化解矛盾的工作。要抓住民生领域重要问题建言资政,把教育医疗、养老住房、生态环保、社会治理、乡村振兴等群众反映强烈的民生问题,作为协商议事的重要内容,组织委员和相关部门、群众代表常态化协商议事,联动开展民生专题协商议事月活动,多谋惠民生、暖民心的良策实招,推动解决群众的急难愁盼问题,让群众在协商中获得满足、得到实惠。

三是突出融合衔接,助力基层社会治理。党的二十大明确指出,要畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道,完善网格化、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台,健全城乡社区治理体系,及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。政协作为国家治理体系的重要组成部分

分,要发挥协商制度、平台、渠道、人才等多方面优势,推进“码”上议与基层社会治理综合平台、“12345”热线、阳光信访、智慧城市等在数据、议题、阵地上相融合,打造数据联通、阵地联建、事情联商、问题联处、成效联评的工作格局,建设数据贯通、流转顺畅、运行规范、安全有序的平台系统,形成采集、流转、协商、反馈、评价全流程工作闭环,及时反映群众诉求,有效解决群众急难愁盼问题,助力化解社会矛盾,着力把政协制度优势转化为服务基层治理的效能。

四要突出功能建设,提升三化工作水平。党的二十大就加强政协制度化、规范化、程序化等功能建设提出了新的更高要求,也为深化“码”上议建设指明了方向和重点。要围绕提高“码”上议深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平,从平台建设、协商议题确定、协商主体落实、商前调研、协商过程推进、协商成果转化、民主监督等各个方面完善制度设计,推进集成创新,形成制度闭环,切实以更加严细深实的制度体系、科学合理的程序规范,推动“码”上议工作有序运行、科学高效。要放大“码”上议平台综合效应,将“码”上议平台建设与社会民意征集、委员服务、界别议事融合起来,与协商议政、视察调研、提案办理、委员读书、团结联谊等结合起来,做到优势互补、能量互赋、成果互促,真正发挥听民声、汇民意、办民事、献良策、聚共识的作用。◆

(本文入选江苏省政协2023年度理论研讨会论文集)

新时代加强县级政协界别工作的认识和思考

■ 政协金湖县委员会

内容提要：界别是人民政协组织的显著特点。政协界别在人民政协组织中的基础地位决定了界别组织结构优化调整、界别作用的发挥与整个人民政协事业的发展、与中国社会主义民主建设的发展息息相关。重视和加强界别问题研究,特别是界别制度建设成为政协基础性工作的核心问题之一。本文重点是针对目前县级政协界别工作存在问题,从提高政协界别工作认识、加强政协界别制度化建设、搭建政协界别履职平台等方面入手,浅谈新时代加强县级政协界别工作的认识和思考。

关键词：界别；意义；制度平台；作用

政协界别在人民政协组织中的基础地位决定了界别组织结构的优化调整、界别作用的发挥与人民政协事业的发展、与中国社会主义民主建设的发展息息相关。界别具有联系广泛、代表性强、位置超脱、渠道畅通等特点和优势,是人民政协围绕团结和民主两大主题发挥职能的基本平台。加强界别建设、突出界别特色、发挥界别作用是新时代人民政协的一项重大任务。

当前,县级政协组织存在界别意识不强、界别设置不合理、界别活动组织化程度不高、特色不鲜明、界别工作成效不明显等问题。如何进一步加强新时代县级

政协界别制度建设,切实改进政协界别工作,发挥政协界别作用,是县级政协组织面临的一个共同课题。县级政协要着力加强思想政治引领、彰显界别工作特色、强化平台载体作用、完善工作机制,进一步推动政协界别工作深起来、立起来、实起来、强起来,为不断丰富全过程人民民主的制度程序和参与实践作出应有贡献。

一、提高站位,把握实质,推进界别工作认识“深起来”

要做好政协界别工作,必须要深刻认识政协界别的性质、定位、意义以及发挥界别作用的重要性、必要性,切实增强做好政协界别工作的思想觉悟和行动自觉。

一是深刻领会政协界别工作意义。人民政协作为我国最广泛的爱国统一战线组织,始终以界别为基本构成单位,遵循“大团结、大统一、囊括一切代表人士”的方针。人民政协70多年的发展历程,尽管组成单位或界别的具体设置不断调整变化,但政协由各党派团体和社会各方面构成的基本组织原则始终没有变,界别作为政协构成的基本单位始终没有变,作为人民政协产生、存在和发展的基础地位始终没有变。



加强和改进界别工作,是加强党对政协工作全面领导的必然要求,是更好发挥政协统一战线组织功能的内在要求,是发挥政协专门协商机构作用、发展全过程人民民主的重要着力点。县级政协组织要提高政治站位,深刻认识加强和改进界别工作的重要意义。

二是深刻理解政协界别的本质属性。政协界别彰显了人民政协的“统战性”。政协界别作为社会阶层结构在政协组织中的反映,随着我国经济社会的发展、统一战线的壮大而优化调整,确保政协统一战线组织作用的发挥。政协界别彰显了人民政协的“党派性”。人民政协从诞生之日起,各民主党派始终是政协的主要参加单位,发挥着骨干作用,在政协工作中具有举足轻重的地位。政协界别彰显了人民政协的“民主性”。政协委员由政协界别协商产生,一个界别就是一条民主渠道,这是我国民主政治的独特创造。政协界别承载着政协协商民主与人大选举民主,共同构成我国社会主义民主政治的制度特点和独特优势,充分体现了“全过程人民民主”的广泛性、真实性。

三是深刻把握政协界别的功能价值。界别是联系群众的重要纽带。政协各界别分别联系各党派、各团体、各民族、各阶层和社会各方面群众,能够很好地实现联系一界、团结一片、引领一方的效果,充分体现了政协开展群众工作的独特优势。界别是政治参与的重要途径。各界别通过政协组织有序参与国家政治生活,开

展政治协商、民主监督、参政议政,就国家大政方针和地方重大事务开展民主协商,能够充分反映各党派团体、各族各界人士的诉求和愿望,更好地发扬民主、集思广益、凝聚共识。界别是建言资政的重要渠道。通过界别可以有效组织政协委员对各自领域的问题进行深入调查研究,为党委政府科学决策、有效施策提供高层次、跨学科、多方面的咨询论证,切实发挥人民政协“人才库”“智囊团”的重要作用。

二、建章立制,优化设置,推进政协界别工作“立起来”

要通过建立完善政协界别工作制度机制、委员联系界别群众机制、优化调整界别设置等,推动政协界别工作落地落实。

一是完善界别工作制度机制。要建立政协主席会议研究政协界别工作机制、主席会议成员对口联系界别工作机制、专门委员会联系服务保障界别工作机制;要围绕党委政府工作要点和政协年度工作要点,制定既切实可行又能彰显界别特色的年度界别工作计划,将界别协商列入年度协商计划;要依托界别成立履职临时党支部,推动党建工作与界别工作深度融合,实行界别“委员工作站”和履职临时党支部联创共建;建立并完善委员工作室制度、界别召集人制度、界别协商议事室工作制度、政协界别活动制度等制度体系;不断提高政协界别工作的制度化、规范化水平和组织化程度,为更高水平开展政协界别工作,提高政协界别工作质效,提供坚实的机制和组织

保障。

二是建立联系界别群众机制。党的二十大报告强调,“协商民主是实践全过程人民民主的重要形式”。发展协商民主,要“完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制”。县级政协要建立政协委员联系界别群众机制,把委员联系服务界别群众工作同发挥专门协商机构作用、服务社会治理结合起来,在倾听民生、汇聚民智、阐释政策、传播共识中发挥积极作用。通过定期走访、结对联系、委员接待日等经常性工作机制,了解界别群众思想状态,反映诉求;依托“有事好商量”基层协商平台,政协委员下沉到一线,协商解决群众急难愁盼;发挥界别委员行业特色、专业优势开展“五送”活动,真诚服务群众;鼓励政协委员在单位和居住小区亮身份亮职责就近就地履职,协助党和政府解疑释惑、理顺情绪、化解矛盾。

三要优化界别设置委员结构。随着改革开放的不断深入和社会主义市场经济体制的建立与完善,我国社会阶层结构发生了深刻变化,一些新的社会阶层和利益团体的出现,对政协现有界别设置的代表性和包容性构成了新的冲击;政协界别设置除了以发挥团结功能和政治需要设置的界别以外,其他界别设置应以社会阶层的构成作为基点,同时考虑人口结构、经济结构、社会发展、产业特色等进行调整和补充。比如增加由新经济组织、新社会组织、中介组织中的代表性人士组成新社会阶层界、特色产

业届、新产业工人届等；县级政协组织应主动对界别设置和委员结构作进一步的调整，从而保证各社会阶层、各职业群体在政协中都有自己的界别设置或界别归属，为各界委员在政协履职创造平等条件。

三、创新平台，强化督考，推进政协界别工作“实起来”

要坚持“政协搭台，委员唱戏”。通过创新履职平台和载体建设，开展丰富多彩的界别活动，强化督查考核结果运用，充分调动专门委员会和政协委员的积极性和主动性，推进政协界别工作“实起来”。

一是创新搭建履职平台。要加大力度建设“一站两室”即界别委员工作站、界别“有事好商量”协商议事室、委员个人工作室，力争实现界别“全覆盖”；依托“一站两室”平台，广大政协委员参加基层协商议事活动、深化界别协商议题、广泛联系界别群众，既实现了协商议事力量下沉，把协商理念送到基层，也提高了基层协商议事工作专业化、规范化水平；把界别委员工作站、界别“有事好商量”协商议事室、委员个人工作室打造成引领凝聚共识的阵地、联系服务群众的渠道、协商议政建言的平台、学习交流分享的园地。

二是丰富界别活动载体。依托新平台设置新载体，开展丰富多彩的界别活动。在专委会中开展“一委一品”“特色界别活动”创建活动，引导专门委员会界别工作走深走实，创特色、创品牌；在广大政协委员中扎实开展“三走进一联系”和“五送”活动，在此基

础上，开展“双亮、双联、双赛”活动，鼓励政协委员将履职与本职深度融合，充分发挥所在行业、岗位的优势，就近就地开展履职工作；“双亮”即政协委员在工作单位、居住小区“亮身份”“亮职责”，“双联”就是政协委员联系界别群众、联系协商议事工作，“双赛”就是政协委员赛履职实绩、赛服务成效；通过活动的开展，引导政协委员当好党的政策宣讲员、思想政治引领者和界别群众贴心人。

三是强化督考结果运用。要加大对专门委员会联系服务保障界别工作督促考核力度，把组织界别活动和取得的实际成效，作为评价专委会工作的重要内容和评先评优的重要依据；在加强委员履职管理方面，要引入“一清单两评议”机制，一方面要围绕政协委员年度“履职清单”加强督考，另一方面要通过“两评议”机制，征求委员所在单位和界别群众意见，把委员参加界别活动、就近就地联系服务界别群众的实际成效，作为评选“优秀政协委员”“年度履职人物”的重要考量；开展最佳界别活动召集人、最佳界别活动评选；强化督考结果运用，引导政协界别工作、界别活动走深走实、提质增效。

四、发挥优势，彰显特色，推进政协界别工作“强起来”

要在彰显特色、发挥功能、强化宣传上下功夫，进一步发挥政协界别工作的积极作用，推动新时期政协工作提质增效。

一是彰显特色，发挥功能。不同的界别，有着不同的委员构

成，履职的方式、重点及承担的功能也各有差异，所以要坚持贯彻落实中央政协工作会议精神，选准角度、突出重点、发挥优势、彰显特色。例如，中共界别等党员委员应聚焦思想政治引领，更好地发挥“关键少数”的先锋模范作

用；党派团体界别应重点用好党派团体组织化程度高的优势，更好发挥团结和协商议政作用；专业界别应突出专业优势，重点发挥好建言资政作用；少数民族、宗教界、港澳委员和特邀人士要按照自身特点，重点发挥好团结联谊功能等。

二是联动交流，取长补短。各界别在发挥独特作用的同时，也要积极探索跨界别联合、同专委会以及镇（街）委员小组联合，同上级政协及兄弟县区界别联动等工作形式，特别是在积极推进南京都市圈一体化发展的大背景下，可以加强同南京各区、淮安县

区以及南京周边县区及安徽等地相应的界别联系，资源共享、优势叠加、取长补短。

三是总结经验，强化宣传。充分利用好目前省、市政协报刊“政协头条”以及县政协微信公众号、微信群、委员履职APP等各类平台，总结好的界别工作经验，大力宣传在加强和改进界别工作方面推进的举措、取得的成效、形成的经验，营造界别工作不断深入的良好氛围，进一步提升政协界别工作的社会关注度和影响力。◆

（本文入选江苏省政协2023年度理论研讨会论文集）

千载古镇繁华景 半卷清明上河图

■ 范更生



乾隆皇帝当年沿运河下江南，在淮安舍舟登岸，便来到了漕盐要津河下镇。如今在不经意中走进那早已落寞的老街深巷，长长石板路上昔日车轮碾压的印痕仍依稀可辨，路两旁瓦椽不整、隔扇半朽的老店旧宅和在夕阳下安详静坐的长者，恰似岁月的年轮让人恍若隔世。

河下，再普通不过的名字，顾名思义，大概就是地处运河堤下之意吧，然而这平凡的名字却蕴含着不平凡的历史。2500年前吴王夫差开凿邗沟，通江淮以伐齐，河下因邗沟末口而成聚落。自隋炀帝修筑大运河后，淮安处于运河咽喉，河下更是运道必经之地，于是南北物资均于此集散，商旅辐辏，日臻繁庶。河下的繁荣在明清时达到极致。明初大学士

邱浚曾有诗云：“十里朱旗两岸舟，夜深歌舞几曾休。扬州千载繁华景，移在西湖嘴上头。”邱浚所说的“西湖嘴”便是河下靠近运河堤的一个街名。河下在清代又成为漕船物资集散地和漕务机构的驻节处，“天下盐利淮为上”，使得以徽商为主体的众多盐商纷纷迁居河下。河下盐商们均以华侈相尚，莫不璧衣锦衣、食厌珍错，笙歌聒耳，游赏几无虚日，其第宅园亭多达117处之多，令人瞠目。漕盐业带动了河下百业兴旺，至今人们仍可从竹巷、花巷、茶巷、打铜巷、白酒巷、书店巷等巷名中回味过去众多街市的熙熙攘攘。

得漕运之便，带动了河下的饮食业和中医的发展。“淮扬菜”菜系的形成与河下息息相关，文



楼蟹黄汤包、宴乐软兜长鱼至今仍飘香华夏。淮菜有文人菜之雅称，当年无数文人雅士在河下移步换景的园林中以文会友，品尝如艺术品般精致美味菜肴的同时吟诗作对。最喜欢附庸风雅的乾隆皇帝每次下江南必至河下，至今仍留下“小大姐赌对戏乾隆”的佳话。传说当年河下食客互相赌对，对不上者付银买单，乾隆带着纪晓岚微服来到文楼，没想到遇到一小姑娘主动挑战，出一上联：小大姐上河下坐南朝北吃东西，二人搜肠刮肚、苦思冥想也无法应对，只好认赌服输。河下的有钱人在锦衣玉食的同时，十分重视养生保健，吃药与吃菜一样讲究，“医不三世，不服其药”，于是河下名医辈出、药铺林立，得“丛医镇”之美誉。至清末形成以河下为中心的“山阳医派”，其代表人物著名中医温病学家吴鞠通成为一代宗师，如今，在古镇吴鞠通中医馆问心堂里仍悬挂着一幅对联，“秉超悟之哲、怀救世之心”，高度概括了这位名医的才智和品德。

商业的繁荣必然带来文化的昌盛，河下虽小，却系人文荟萃之所。仅明清两代就出进士58名，翰林10人，而且状元、榜眼、探花三鼎甲齐全，其中还有一门六进士、兄弟同科进士。历史上出生



于河下、或与河下息息相关的著名人物众多。如汉赋大家枚皋，文学家陈琳，唐代大诗人赵嘏，北宋苏门四学士之一的张耒，盲人历算家卫朴，画家龚开，南宋巾幗英雄梁红玉，明代状元沈坤。清代有道光帝师汪廷珍、朴学大师阎若璩、女弹词作家邱心如、船政大臣裴荫森等。

河下的名人首推文学大师吴承恩，吴承恩明代弘治年间出生于淮安府山阳县河下镇打铜巷，他小时候常跟着喜欢谈说史传的父亲遍游淮安近郊的古寺丛林，听来许多优美神奇的故事，淮河水神无支祁、紫极宫里猴戏马的壁画、文通塔中供奉的旃檀功德佛日后均成为《西游记》的原始素材。吴承恩中年时奇闻已“贮满胸中”，于是在唐朝僧人玄奘取经故事的基础上整理创作长篇小说《西游记》，晚年辞官归故里，就着青灯黄卷，每日废寝忘食，终于在临终前完稿成书。据说吴承恩创作《西游记》与其好友也是儿女亲家的沈坤有关，沈坤刚正不阿，在家乡为母守孝时曾组织“状元兵”

抗击倭寇，后被同僚诬陷冤死狱中，淮安人说吴承恩借孙悟空（淮安方言孙沈基本同音）打遍天庭地府、大小群魔，以此来表达对沈坤冤死的呐喊。2004年，因主演电视剧《西游记》而家喻户晓的六小龄童，出于对吴承恩的敬仰，捐出家族几代人收集的大量有关西游记的艺术品和家族传承的猴戏道具，在吴承恩故居旁建立了美猴王世家艺术馆。以吴承恩故居为主体的吴承恩纪念馆是一组典型江淮风格的明代庭院式园林建筑群，每天慕名而来的游客络绎不绝。



古镇已历尽千年沧桑，沧桑之为美，在于它绵延的文化传承。可喜的是河下已被国家确定为全国重点保护历史文化街区之一，地方政府在著名古镇保护专家阮仪三教授编制的规划指导下全面展开保护性开发，疏浚水系沟通运河和邻近的萧湖，修复康熙御赐寺名的千年古刹闻思寺、百年老店文楼，重建沈坤状元府和寓园，建成具有“养眼、养心、养性、养生”的浓郁中医文化特色的

吴鞠通中医馆，在古镇风貌区新建了古市河坊街、西游记大舞台、御宴龙舟、梁红玉鼓韵坛等，一处处胜景令人赏心悦目。精心保护改造的同时，恢复一项项非物质文化遗产项目则昭示出古镇不同寻常的历史履痕。创立于光绪年间的王兴懋酱园店，第五代传人坚持用传统工艺制作的酱油、陈醋、老卤大头菜，散发着陈年的幽香。绒花布鞋店里年近古稀的老奶奶仍娴熟地糊底骨、打布条、绣花、缝边，花上12道工序去制作让人爱不释手的绒花布鞋。乾隆年间已负盛名的“岳家茶馓”，细如金线、造型千姿百态，入口香、脆、酥、甜，1930年曾获巴拿马国际博览会金奖，如今仍是古镇游客的必购之物。花巷晓市、老虎灶茶社、复兴瓷艺馆……一个个老字号在灯笼、店旗的映衬下尽显繁华与古朴。

千载古镇繁华景，半卷清明上河图。◆

（作者系淮安市人大常委会副主任、九三学社淮安市委主委）



打造“委员为民服务超市”

——开辟委员履职“服务为民”新模式

■ 政协涟水县委员会

为践行新时代群众路线,涟水县政协以群众需求为导向,以党群服务中心为阵地,以履职小组为单元,以特长委员为骨干,像超市提供“商品服务”一样,集约化、常态化、制度化为群众提供多种类型的“特色服务”,被群众形象地称之为“委员为民服务超市”,开辟了委员履职“服务为民”的新模式。2023年10月13日省政协主席张义珍专程来涟调研,指出:“‘委员为民服务超市’一方面发挥委员的优势,一方面满足群众的需求,积极有为,非常好!”并作出专门批示,在全省政协党建工作会议上点名表扬。省政协副主席杨岳在全省政协秘书长会议上高度评价:“‘委员为民服务超市’得到了群众真心欢迎、真情点赞,值得大家学习借鉴。”省政协副主席姚晓东等来涟调研时均给予充分肯定。

一、工作背景

习近平总书记对政协委员提出了“坚持为国履职、为民尽责”的重要要求,党的二十大报告指出“要完善委员联系界别群众制度机制”,这些为推动委员履职“服务为民”指明了方向。政协委员智力密集、人才荟萃,是各行各业的精英,但作用还没有得到充分发挥,表现在:服务为民的意识不强。不少委员认为“政协委员”是荣誉,履职就是开会、提案、视察,为民服务的认识不够、责任不



强、动力不足。服务为民的机制不畅。履职为民的组织化程度不高,多组织就多履职、少组织就少履职,为民履职系统化、常态化不够,服务为民的平台不多。服务群众的平台建设不够,方法渠道少、群众参与少、典型案例少。为此,涟水县政协积极探索实践,以“委员为民服务超市”为抓手,寻求破解之法、履职之道。

二、主要做法

一是“分区式”服务。固定服务区域。在“委员为民服务超市”设立固定的服务区域,滨河新城中心店整合23名专长委员力量,打造7个特长委员工作室,设立非遗传承、法律咨询、健康养生、公益助残、文艺宣传、公共讲座等服务区域,各镇街分店根据需求设立。固定服务时间。将每月第二周、第四周的周四设定为固定活动日,开展集中服务,2023年,在滨河新城中心店组织了16次

集中活动。固定服务内容。打造20个特色服务项目,开展面塑、剪纸、布艺、书画等教学培训;组织“八段锦”教学、中医针灸、康复训练等健康服务;开展歌舞领学、法律咨询、心理疏导等个性服务;提供产业培育、产品销售、品牌打造等乡村振兴服务。

二是“连锁式”服务。布点扩面。各履职小组参照滨河新城中心店模式,结合所在镇(街)特点,开设分店,打造“迷你超市”,形成“1+N”覆盖网络。精准配送。根据不同时期、不同群体的不同需求,有针对性地开展公益助残、中医义诊、农技指导等上门服务。2023年3月份,为响应群众需求,推动绿色发展,在五港镇蔡工村,政协委员朱倩捐赠价值100万元的果树苗,开展“造连心林 筑振兴梦”果树捐赠暨“连心林”种植活动。2023年4月份,为实现富民壮村,推动乡村振兴,在南集

镇皂角村、红窑镇颜下庄村,开展“一认一推三带动”政协委员“同心米”认领活动,市县政协委员176人参与,为集体增收40余万元,发放收益金4万元,慰问贫困户20户。同步活动。通过智慧政协平台,各履职小组组织基层协商议事室同步收听收看各类讲座,政协委员韩峰、郭璐、嵇大勇等相继开展健康养生、家庭教育、政策宣传等讲座。

三是“集成式”服务。集成“码”上议事。在委员服务群众过程中,发现问题及时通过“有事好商量——‘码’上议”平台进行协商解决。2023年,各“超市”开展协商议事活动300多次,其中远程协商60次,助力解决民生问题124个。集成“文史活化”活动。全县“超市”共设立5个文史专柜和3个文史资料征集点,依托“超市”组织开展12场(次)“文史沙龙”“文史研讨会”、唱文史巡演和“讲文史”大赛等活动,14篇讲文史短视频荣登《人民政协报》“正能量”榜,涟水政协微信公众号声量指数连续四个月登上全国政协“商靓榜”区县级政协榜单。集成社情民意信息。活动同时了解民情、收集民意、反映民声,今年征集社情民意信息68条,其中关于“涟水湖改造”“提升物业管理水平”等18条得到县领导批示。

四是“联动式”服务。与省市政协联动。主动与上级主管部门对接,与省政协“五送”下乡、市政协“四位一体”同频共振。与职能部门联动。根据行业特点、委员特长,积极与组织、宣传、科技、文化、卫生等党政部门联络,协同开展惠民活动。与社会组织联动。充分发挥专长委员力量,组织助残协

会、摄影家协会等社会组织为民服务。2023年,郑彩虹委员为160多名残疾人提供康复训练,解决残疾人就业52人,吴春宝委员组织“委员助残”直播教学培训,受众100多人;陈红委员为76对老年朋友免费提供婚纱摄影服务。

三、成果反响

一是群众的获得感明显增强。“委员为民服务超市”把人民群众的“需求清单”作为“履职清单”,健全了委员联系群众、服务群众的平台和机制,既满足了群众的物质需求,又满足了群众的精神需求,群众从疑惑、理解到期待,活动中大家笑脸频频、点赞连连。

二是委员的成就感明显增强。依托“超市”委员们开展了各具特色、各有所长的服务活动,主体作用得到充分发挥,并同步打造“委员履职分享会、委员履职成果发布厅”,展示委员履职风采,极大激发了委员履职热情,成就感显著提升,纷纷表示:“参加为民服务活动,发挥自身特长,得到群众认可,感到十分自豪。”

三是专委的责任感明显增强。政协各专门委员会积极响应、闻令而行,引导委员充分发挥“联系一界、团结一片、引领一方”的作用,指导开展委员读书、文史四进、“六送”下乡、协商议政等各项活动,履职的责任全面压实。

四是社会的认同感明显增强。“超市”从1个中心店到16个分店,群众从“动员来”到“主动来”,影响从县内党政领导点赞到兄弟县区来涟学习,“委员为民服务超市”成为热议的潮词。四川大学、厦门大学专程来涟调研,安徽贵池区、河南浚河区等地政协纷纷来涟考察,特别是信阳浚河区政协返程

后,专题向区委书记汇报,得到认可并要求借鉴打造。相关做法在人民政协报、《江苏政协》杂志、省电视台、学习强国等市级以上媒体推介,刊登稿件32篇,其中3篇被《人民政协报》采用。

四、经验启示

(一)坚持党建引领,保证正确方向。市委书记史志军指出:“涟水‘委员为民服务超市’做法非常有特色,集中反映了县区政协党建工作的新变化,是一种非常好的组织形式。”县政协坚持县委领导、党组牵头抓总,各专门委员会、委员履职临时党支部以及镇街部门主动融入、积极作为,构建形成上下联动、全面参与的组织网络。

(二)强化顶层设计,规范有效运行。专门出台《实施方案》,精心制定《激励机制》,将“委员为民服务超市”融入党群服务中心服务项目,科学制定全年计划,实现工作项目化、项目清单化、清单责任化。

(三)注重守正创新,提供源头活水。创新的源头在基层、在实践。近年来,涟水县政协既注重制度机制创新,也注重方式方法创新,“委员为民服务超市”的创新举措、鲜活经验,与2023年全国政协出台的《关于开展委员履职“服务为民”活动的意见》高度契合,具有很强的前瞻性、创新性、操作性和借鉴性。

(四)突出服务为民,激发不竭动力。群众满意是我们工作的动力源泉。“委员为民服务超市”为群众而建,为群众所用,服务内容紧贴群众需求,活动形式方便群众参与,工作成效符合群众期盼,彰显了“以人民为中心”的鲜明底色,委员愿意、群众满意,形成委员和群众“双向奔赴”的良性循环。◆

“加强生态环境保护 以高水平保护支撑高质量发展”深度走访调研活动报告

■ 政协淮安市委员会

为深入贯彻习近平生态文明思想,贯彻落实习近平总书记在“两会”期间重要讲话精神,根据省委工作安排部署和省政协统一部署,淮安市县(区)两级政协联动,围绕“加强生态环境保护,以高水平保护支撑高质量发展”开展深度走访调研活动,现将有关情况报告如下。

一、所做工作

(一)及时制定方案,明确调研工作安排。按照省政协方案要求,第一时间制定市政协深度走访调研活动实施方案。明确由市政协主席会议成员牵头,成立调研组,围绕专题赴挂钩联系县区(园区)开展走访调研;由市政协相关专委会组织科技、环境资源、农业农村界别委员开展专题活动,发动住淮省政协委员参与,鼓励市政协委员以履职小组为单位开展自主调研;县区政协结合自身工作实际,研究制定配套实施方案,结合市政协调研课题或自行选择课题,同步开展深度走访调研活动。

(二)加强信息收集,做好调研工作准备。重视资料收集,对习近平总书记关于加强生态环



境保护的重要讲话精神,省市及有关部门出台的政策和文件,市政协九届一次会议以来有关生态文明的提案、大会发言、社情民意信息等进行梳理,为走访调研提供方向引导和资料支撑。重视实情掌握,组织召开调研准备工作座谈会,专题听取市发改、自然资源、生态环境、水利、农业农村等单位情况介绍,全面了解全市生态环境保护工作开展情况,确定走访调研需重点关注内容。

(三)精心组织实施,扎实调研工作实效。4月上、中旬,市政协主席会议成员围绕美丽淮安建

设、餐饮油烟源头治理、水生态环境智慧监管、社会资本助力土地整理、无废城市建设、生态和湿地保护、河湖生态修复、洪泽湖生态保护等7个专题,分别赴县区开展走访调研,深入基层一线和群众,实地查看实情,收集民情民意。组织开展科学技术界、环境资源界、农业和农村界3场界别活动,发挥界别委员特别是环境资源界委员专业优势,为生态环境保护献计出力。利用“码”上议平台建立走访调研活动专属二维码,拓展信息收集渠道,广泛收集基层群众意见建议。本次活动共走访10个县区、园区生态环境点

位42个,形成专题调研报告17篇,收集委员简要信息28条,梳理汇总各类问题、建议共139条,达到了走访调研活动的预期目的。

二、存在的困难和不足

近年来,淮安市贯彻落实习近平生态文明思想,按照省市决策部署,统筹生态环境治理保护和经济社会跨越发展,持续完善治理体系、深入开展治污攻坚、坚持推进绿色发展,美丽淮安建设取得显著成效。但调研发现,对比“以高水平保护支撑高质量发展”的目标要求,还存在一些困难和不足。

(一)高水平保护的协作机制还不够完善。传统生态环境部门单打独斗、唱独角戏的局面还未完全打破,生态保护和修复统筹协调机制尚在构建过程中,呈现部门多、学科多、资金量大等特点,协调难度大,区域联防联控、联合监测、联动应急、信息共享还没有形成常态,生态环境保护整体性、系统性、协同性有待进一步提高。生态和湿地保护建设工程涉及生态环境、发改、水务、资规、交通、农业农村等多个部门,跨部门、跨地域情况众多,在管理层面呈现九龙治水、各管各摊,多头管辖格局制约发展。对于相同相近生态资源的统计,各部门之间口径标准还不一致,造成林田湖草统计面积存在差异,在一定程度上影响规划制定、项目实施和评估考核的科学开展。

(二)高水平保护的工作成

效还不够稳固。部分县域骨干河道自净能力较弱,洪泽湖、白马湖等省管湖泊基本处于轻度富营养化状态,断面水质汛期仍有波动。尚未实现雨污分流全市覆盖,市区和各县区的备用水源地建设工作进程不一,还存在明显短板。PM_{2.5}浓度、空气质量优良天数绝对值在全省排名相对靠后。全市生活污水处理能力缺口达16.53万吨/日,工业污染水处理能力缺口12.34万吨/日,全市垃圾焚烧处置缺口1000吨/日,建筑垃圾资源化利用率缺口为30.33%。全市规上工业中化学原料和化学制品制造业、黑色金属冶炼及压延加工业等高耗能行业总产值仍占全部规上工业总量比重三成以上,部分行业能耗污染强度仍然偏高,绿色低碳发展领域重大科技基础设施和创新平台载体建设仍不完备,在促进绿色发展的支撑、激励和约束机制还需进一步建立健全,绿色产业体系建设仍有

进一步提升空间。

(三)高水平保护的政策把握还不够精准。对国家政策规定生态保护红线范围内,开展“不破坏生态功能的适度参观旅游、科普宣教及符合相关规划的配套性服务设施和相关的必要公共设施建设及维护”政策把握不够精准,依托环洪泽湖大道建成通车带动沿湖产业发展的后半篇文章还需持续发力。洪泽湖退圩还湖、渔民上岸导致的渔民安置保障及生产生活问题、洪泽湖大闸蟹产业发展问题、洪泽湖水域安全问题、洪泽湖渔文化传承问题等还未彻底妥善解决。现行的耕地占补平衡政策在要求和管理上过于细致,权限下放不够,执行上灵活度不足,与基层全过程开展耕地占补平衡管理实际情况衔接不紧的情况还客观存在。

(四)高水平保护的参与氛围还不够浓厚。部分镇村和农业生产主体对农业面源污染防治工作认识还没有形成共识,农户粗放



施肥、施药、直播稻种植方式等还普遍存在,土壤污染风险尚未得到完全管控。部分企业环保法律观念淡薄,污染防治主体责任意识不强,片面追求经济利益,还没有形成经济效益与环境保护并重、共生共荣的企业文化。在推动养殖业、农业、工业以及居民生活等方面污水进入污水管网规范排放,农业生产中农药规范使用、药瓶规范回收、农药残留规范处置,日常生活的垃圾分类投放处理和回收利用,餐饮油烟治理、焚烧秸秆防治等面源污染问题方面,公众宣传和普及教育力度不足,全民齐心协力防止环境污染、改善环境质量的意识还不浓,参与自觉性还不高。

三、对策建议

(一)深化体制机制改革,完善生态环境治理体系。加强组织领导,进一步加快健全党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代生态环境治理体系,积极构建一体谋划、一体部署、一体推进、一体考核的制度机制。强化制度体系保障,研究制定绿色发展的法律法规和政策制度,严格生态环境保护、节能减排约束性指标管理。注重部门工作联动,尽快建立各管理部门在生态底数统计、污染防治执法检查、生态保护修复等工作中的常态化沟通协作机制,有效破除多头管辖格局下的制度制约和工作障碍,高效统筹全市生态环境保护全流程管理工作。加强市县监测监控机构能力提升和规范化建

设,加快建设以“非现场”执法监管为核心的现代化执法工作体系。

(二)坚持系统保护治理,巩固污染防治攻坚成果。深入打好碧水保卫战,全面加强洪泽湖、白马湖等重点湖泊水生态环境综合治理,加快实施高标准农田、池塘标准化改造、镇村污水提质增效等八大工程。深入打好蓝天保卫战,坚持PM2.5与臭氧协同治理,强化移动源、工业源、扬尘源、生活源、焚烧源“五源共治”,优化企业“友好减排”措施,实施石化、化工、涂装等行业领域原辅材料和产品源头替代工程,推进重点行业超低排放改造,健全重污染天气预警应急响应机制。深入打好净土保卫战,加强土壤和地下水污染防治,严格建设用地安全利用管控,深入开展“无废城市”建设,突出抓好“无废城市细胞”八大创建活动以及“无废运河”“无废园区”等探索创新任务,重点围绕环洪泽湖、黄河故道沿线等区域推进农村生活污水治理、农村黑臭水体整治、畜禽养殖污染防治等工作。

(三)精准保护开发政策,推动产业发展创新实践。加大政策的研究深度,有效拓展利用政策边界空间,结合黄河故道生态富民廊道建设、大运河“百里画廊”环洪泽湖段建设的工作实际,加强政策集成创新,灵活细化制定沿线生态保护和开发措施,在政策允许的范围内,充分利用好生态资源禀赋的支撑优势,做好生

态产业发展的顶层设计、统筹规划、系统推进和深度融合,推动沿线县区国家级农业园区创建和省级农业园区提质,加快沿线特色生态文旅产业联动开发和协同发展,加大退圩还湖区域生态养殖业的支持和保护,妥善解决“一刀切”式治理保护导致的历史遗留问题,有效带动沿线产业优质发展和群众就业创业,真正实现富民增收。

(四)加大宣传引导力度,着力提高全民环保意识。加大对企业环保执法检查力度和法律法规宣传培训工作力度,压实企业主体责任,同时通过开展绿色企业评比与创建活动等措施,推动更多企业形成良好的环境保护文化。在完善日常管理的同时加强环境保护工作重要性的宣传力度,进一步提高群众环保意识和环保素质,做到在生产、生活过程中自觉开展污染防治,自觉投身环境质量保护改善,共同维护蓝天碧水的生态环境。增强对公众绿色生活消费的引导和示范,着力倡导节能减排、绿色出行、绿色消费等绿色低碳的行为和生活方式,探索建立“碳普惠”等公众参与机制,引导全社会养成节水节气、垃圾分类、“光盘行动”、绿色出行等健康文明的生活习惯,营造全员参与、人人环保的良好社会氛围。◆

(本调研报告获市委史志军书记、市政府顾坤市长批示)

加快形成新质生产力 积极构建发展新优势

——关于淮南市加快发展新质生产力的几点建议

■ 淮南市民营经济研究会

习近平总书记在主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会时强调：“积极培育新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业，积极培育未来产业，加快形成新质生产力，增强发展新动能。”新质生产力是科技创新在其中发挥主导作用的生产力，以数字技术、智能制造、战略性新兴产业和未来产业为关键要素。制造业作为研发投入最集中、创新最活跃、应用最广泛、辐射带动作用最大的产业之一，既是形成新质生产力的重要领域，也为形成新质生产力提供重要支撑。在实地走访、与企业负责同志交流的过程中，我们发现大家都在思考、探

索如何发展新质生产力，同时也反映一些影响淮安发展新质生产力的问题，比如制造业产业层级低、企业研发活动少、创新平台没有得到充分利用等，现就加快发展新质生产力，积极构建发展新优势提出以下几条建议：

一、推进传统产业焕新跃升蝶变，锻造新质生产力

一是聚力高端化，提升传统产业“含金量”。抓好基础零部件等基础工业和工业母机等重点领域高端装备的融合发展，推进传统产业制造工艺革新和设备改造，加快培育科技型中小企业、高新技术企业。突出抓好绿色食品、智能装备制造、电子信息、新

型材料、生物医药等重点产业竞争力提升，坚持“品牌带动、创新驱动、集群联动、融合互动”发展路径，加快推动高端要素聚集和产业协同联动，推进传统产业能级提升。二是聚焦智能化，提升传统产业“含新量”。围绕优势特色产业集群，以工业互联网为基础打造“产业大脑数据底座+晨星工厂标杆样板”，设立数字化转型促进中心，贯通政府侧和企业侧，融通消费端和制造端。要将丰富的工业场景优势，通过联网化采集、标识化解析、确权化汇聚、分级化管理转化为工业数据优势，与引进、培育算力和算法供给侧平台相结合，形成数据智能的新质生产力优势，在数字化赋能制造业延链、补链、强链上下功夫，实现产业链与工业互联网的链网协同发展。三是聚神绿色化，提升传统产业“含绿量”。加快传统产业绿色化转型，对现有高耗能、高排放、低产出企业开展专项整治与绿色化改造，推动传统产业绿色化、高端化、集约化发展；严格投资准入制度，限制“两高”项目盲目扩张。聚焦主导产业，研究制定绿色制造技术路线图，积极推动企业研究和实施绿色技术、绿色设计、绿色产品的行业标准和管理规范。依托园区产业发



展平台,吸引科研院所、大学和研发型企业参与,密切追踪国外绿色关键技术的发展动向,提高技术集成能力和推广应用效率,为相关企业实现绿色转型提供技术选择和保障。

二、发展壮大战略性新兴产业,培育新质生产力

一是建立战略性新兴产业技术创新孵化机制。积极建设一批战略性新兴产业孵化器和加速器,形成“众创空间—孵化器—加速器—产业园”的战略性新兴产业孵化链,促进技术成果从实验室走向生产线。加强与国内外区域性和行业性的重大技术交易平台的互联互通,不断完善技术要素市场服务体系。二是培育壮大战略性新兴产业。把握战略性新兴产业的先导性和集聚性特征,加强战略性新兴产业集群发展的顶层设计,立足淮安盐岩资源优势和“新三样”产业良好的发展势头,培大育强关联产业,推动战略性新兴产业链式、集群发展。加强战略性新兴产业龙头企业和“专精特新”中小企业培育,突出抓好人工智能、集成电路、新兴数字等战略性新兴产业。三是全面加强入榜硬科技企业引培支持力度。围绕新一代信息技术、新能源、新材料、高端装备、生物技术、人工智能等战略性新兴产业设立科技创新产业政府引导基金,打造覆盖初创期、成长期、成熟期的企业全生命周期基金服务体系,培育硬科技企业加快发展壮大,并通过基金投资为淮安导入硬科技战略性新兴产业项目。持续纵深布局“硬”科技领域,挖

掘赋能“高”科技项目,着力搭建拥有关键核心技术、创新能力突出的优质企业“朋友圈”,积极主动挖掘第一手资源和信息,助力淮安通过高质量招商引资引进新变量、培育新动能、塑成新优势。布局建设战略性新兴产业科技园和产教协同创新区。四是支持首台套、首批次、首版次产品市场化应用。以企业为主体,布局建设一批贯穿从研究开发到应用示范全链条的战略性新兴产业中试基地,加速前沿科技应用迭代。

三、筑强未来产业发展集聚地,形成新质生产力

一是加速孵化未来产业。把握全球科技创新和产业发展趋势,以企业为主体、场景为牵引,建设一批专业水平高、服务能力强、体制机制活的未来产业孵化器和加速器,形成“基础研究+技术攻关+成果产业化+科技金融”的产业培育链。锚定前沿技术、找准新赛道,努力在电子信息、生物医学、新材料等方面实现更多“从0到1”的突破。鼓励产业跨界融合,打造未来技术应用场景。二是引培一批未来产业头部企业。尽快出台加快培育发展未来产业行动方案,组织实施一批前瞻技术研发项目,加快落地若干未来产业重大项目,积极发挥头部企业在未来产业链中的重要作用,围绕未来网络与通信、基因技术、储能等产业新赛道,大力引进和培育一批未来产业头部领跑企业。鼓励龙头企业资源开放共享,推动产业链创新链融通发展。三是培育一批未来产业新物种企业。围绕在行业细分领域有

影响力的“专精特新”小巨人、瞪羚、独角兽等具有高技术和高价值的新物种企业,建立常态化的新物种企业精准挖掘机制。加大对新物种企业的扶持力度,从培育孵化、融资、上市、人才引进等方面实施精准施策。四是创新未来产业金融服务模式。建立未来产业风险补偿资金池,满足未来产业企业的融资需求。创新企业融资手段,提升“长线资本”在未来产业培育中的参与度,统筹整合各类金融机构、社会资本等,打造金融服务各梯次未来产业中小企业的专属平台。建立公私共建产业化引导基金,探索税收优惠与投资期限相挂钩,提升创新资金的使用效率。

四、加强科技创新,发展新质生产力

一是聚焦高效赋能,打造战略科技“大平台”。推动标志性科技基础设施建设,着力构建科创平台体系,加快制造业创新中心、产业创新中心、技术创新中心和重点企业研究院建设,全力建设长三角北部重要产业科创高地,推动建设全市技术创新、成果转化、创业孵化等科技体制机制改革的“试验田”。建立产业技术创新战略联盟,引导企业与科研院所和高等院校形成“共同参与、利益共享、风险共担”的产业技术创新战略联盟。二是聚焦提质扩面,建强创新主体“主力军”。推进一批关键核心技术攻关,针对我市产业创新发展的关键核心技术领域和产业链的技术短板,系统梳理形成关键核心技术需求清单,采取“揭榜挂帅”等方式,推动



产学研协同攻关,分行业成立产业创新联盟,加快实现重点领域技术突破。明确产业发展目标、重点领域,为企业提供稳定、可预期的产业发展环境,对列入制约行业发展的“卡脖子”技术,公开评选公示,促进科技创新工作中市场公平竞争。集合政策和资金,在制造业中培育创新型领军企业、“专精特新”中小企业、高新技术企业,形成创新主体“铺天盖地+顶天立地”发展格局。立足产业创新与时俱进的需求和实际,不断调整和出台定向精准的支持政策,以与企业创新发展的格局和趋势相匹配,使外地老板留得住,本地老板不愿走,中小企业有奔头。三是聚焦“四链融合”,打造成果转化“最优地”。着力推进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合,进一步畅通科技成果转化应用桥梁,营造良好创新生态,推动更多原创性和颠覆性科技成果从科研院校走进企业、从实验室走向生产线,加快培育发展新质生产力。优化产业技术成果转化机制,加快成果转化平台

建设,完善“基础研究+技术攻关+成果产业化+科技金融”产业培育链条。推进科技成果转化体系改革,健全完善制度体系,构建“源头创新—概念验证—早期孵化—产业落地—发展加速”科创产业路径。四是聚焦开放合作,擦亮创新开放“金名片”。积极争取长三角、南京都市圈高端创新资源在淮安布局,鼓励和吸引全国著名高校院所与淮安共建战略性重大创新平台,主动融入长三角一体创新发展体系,加强顶层设计,精心打造宁淮科创走廊,并将苏南自主创新示范区政策向宁淮科创走廊区域延伸,统筹整合区域创新资源,共享创新资源和产业链要素,开展跨区域、跨领域协同创新和开放合作,主要通过搭建合作平台,共建研发机构,实施合作项目,提升产业水平,丰富合作形式,集聚创新资源,拓展合作领域,引育创新人才,共建合作园区,增强专业孵化等方面合作协同,为提升产业创新和协同创新能力提供综合性、引领性支撑。

五、完善发展生态,提升新质

生产力

一是重视高端复合型人才引培。多渠道开展科技合作交流,依托高校和研究机构等平台,直接引进或采取“不为所有,但为所用”的灵活方式引进有影响力的战略性新兴产业领域的战略科学家和顶尖创新团队。整合高层次人才信息资源,运用现代互联网手段,改革人才培养模式,打造新兴产业高端人才基础。围绕战略性新兴产业发展目标,构建国内外重点人才和科研团队的专业化全链条服务对接机制,完善奖励标准和配套便利政策,做好引进与跟踪服务。二是强化产业基础的协同配套。发挥头部企业的示范引领作用,带动核心企业产业链上大中小企业协同发展,真正做到抓大育小相结合,引新带旧相结合。以先进制造业集群为引擎,彰显制造业集群的“规模效应”和“内生动力”,牵引区域产业协同创新体系建设。三是明确重点产业基础再造的方向和关键领域。提升高附加值生产环节产业配套基础,谋划好产业基础领域的差异化定位,建立分工明确、协同高效的现代创新体系,促进产业基础高级化。四是建立容错纠错的创新环境。加强开放自由的创新环境保障,及时感知未来产业对制度及产业政策的需求,开展制度先行先试和政策创新。对处于研发阶段的未来产业,建立鼓励创新、宽容失败的容错纠错机制,鼓励创新主体在“安全空间”内试错创新。◆

(执笔人:王士高 赵成柏 张柏林 胡道军)

立足县域实际 加强协商互动 推动提案工作新发展

■ 政协盱眙县委员会

近年来,盱眙县政协坚持“围绕中心、服务大局、提高质量、讲究实效”的提案工作方针,以加强协商互动推动提案质量、办理水平、服务能力“三提升”,有效发挥政协提案工作服务全县高质量跨越赶超发展的重要作用。

一、突出协商意识,高站位建言县域发展

积极探索提案协商规律,切实增强提案工作的时代性和实效性,确保县政协提案协商工作方向正确、定位准确、目标明确。

全面协商注重导向性。以协商为重要途径,实现提案工作与党建工作、日常履职共通共融、协同推进。通过提案协商凝聚各界共识,汇聚各方力量,推动委员与党委、政府目标同向,与人民群众期盼同心,用提案协商高效助力政协工作高质量、协商民主高水平。组织委员参加情况通报会、界别协商会、联合调研、专题视察、对口联系等活动,为委员知情议政、协商建言创造条件。引导专委会、界别组发挥专业优势和整体力量,开展界别协商,多提高质量集体提案,《关于强化产业项目帮办服务工作的建议》《关于加快促进我县电商经济发展的建议》等一批集体提案围绕县域发展重点,质量优、建议实、成效好。

广泛协商提高代表性。立足新发展阶段、贯彻新发展理念,引



导全体委员紧扣县委、县政府“三大目标”“四项任务”“五大行动”等中心工作和社会关注的热点、难点问题,深入调研,认真分析,集思广益,科学建言。通过基层协商议事室、传统媒体、网络平台等渠道,向社会各界广征选题,扩大提案选题来源。在此基础上,通过广泛协商确定有较强的代表性、科学性和可行性的参考选题。每年十一月开展“提案月”活动,集中组织调研视察、委组学习、分组讨论等活动,引导委员突出靶向性和实用性,把协商贯穿到提案调研分析、提炼建议各环节,围绕县委县政府决策部署、聚焦全县高质量发展,选准方向、写好建议。

精准协商增强严肃性。及时召开提案审查会、立案磋商会等,确保立案质量。在明确审查程

序、提高立案标准、优化评价流程上下功夫,推动委员围绕县域发展多调查、善思考、深研究,提出建议优、可操作性强的好提案。抓好源头管理,组织专题学习会,组织编印培训资料,遴选优秀提案典型案例供委员学习研讨,为委员撰写提案提供“工具书”和“范文集”。在提案审查环节,注重协商增进共识。坚持提案审查先协商、后立案,严把“会中初审、会后复审”关口。开展小范围立案协商,对选题立意较好但建议不实的提案,通过电话沟通、当面约谈等形式,提出修改建议。对不符合立案要求的提案不予立案。近年来,每年都有10%左右的提案经过充分协商后未予立案,提升了立案提案的整体质量。

二、强化协商互动,多举措提升办理质效

将协商民主贯穿提案办理全过程,以多层次、多形式协商增共识、提质效、促办理,全面提升办理水平。

协商方式更优。开展全过程办理协商,搭建多部门、多界别协商平台,促进“提”“办”互动。聚焦基层群众关心的民生小事、委员的关注民生实事、社会关切的民生要事,开展现场会商。针对《整改五墩西路融媒体中心西侧下水道的建议》《青年水库以及明月湖畔等公共设施破损修缮的建议》等涉及基层群众生活的民生类提案,开展现场调研协商,由提案人当面提建议,办理单位当场作说明,面对面找路径。通过“短、平、快”方式,了解办理焦点,疏导办理堵点,解决办理难点。开展全流程协商,召开由提案人、承办单位、基层群众等各方共同参与的协商座谈会,听取意见,找准问题,推动提案办理有回音、有结果、有实效。

协商层次更高。构建“党政领导领办督办、政协领导领衔督办、专委会对口督办、提案委全程服务”的“四位一体”提案办理格局,逐步推行重点提案专题协商、热点提案集中协商、难点提案现场协商的办理模式,推动提案办理从“答得好”向“办得实”转变。近年来,通过委组自荐、提案委推荐、主席会审议、党政领导审定等流程,先后有《关于优化营商环境的建议》《关于加快培育我县列统企业的建议》等39件党政高度关注和群众普遍关心的热点、难点提案被列为重点督办提案,分别提请县委、县政府、县政协领导领办(领衔)督办。对部分委员关注、群众关心的重点提案采取常

委会议重点协商、主席会议专题协商、专委会对口协商等形式,扩大协商面,提高办成率。

协商成效更好。倡导“先协商后办理”“先协商后答复”“先协商后评议”。加强重点承办单位提案办理工作,由分管主席牵头,对口专委会实施,开展“提”“办”“督”协商,近年来,先后对县住建局、文广旅游局、城管局、教育局等十余家重点单位进行督办。每年三季度常委会将重点提案协商督办作为常规议程,邀请县政府领导、提案办理单位和提案人列席常委会议,当面听取建议,了解办理情况,推动提案办得快、办得实。鼓励办理单位网上“晒”提案,县农业农村局、交通运输局等重点单位及时公开办理情况,接受社会监督。把二次办理协商作为推动提案“真解决”的重要举措,全面落实承办单位责任,确保委员“真满意”。

三、夯实协商基础,优思路健全工作体系

树立协商思维,落实协商要求,充分发挥协调服务作用,将协商理念贯彻提案工作全过程,推动提、办双方同向合力、双向发力。

优化平台助协商。推动工作“下沉”,筛选委员关注、群众关心的提案,作为镇(街道)、村(社区)协商议事室协商议题,使提案协商融入基层社会治理,更加贴近基层,靠近群众。加强信息化、智能化载体建设,以线索征集为基础、提交为重点、办理为核心、评价为关键,完善功能性,提高便捷度,发挥“智慧政协”系统、微信公众号等平台作用,实现提案提交、审查、办理、评议全程网络化。推

进线下协商与线上协商相融合,有效扩大社会参与度和工作覆盖面,做到提案办一件、协商深一步、共识增一分,不断提高提案办理协商质效。

多方互动促协商。增进提案工作各方的协作交流,形成整体工作合力。加强与党委政府的沟通,发挥效能101中心的督查作用,及时通报提案办理进度,开展随机督查;加强与提案承办单位的良性互动,建立畅通的信息交流通道,及时跟踪了解办理进度,解决实际问题;加强与新闻媒体的合作,报道重点活动,宣传重要成果,总结经验体会,营造提案工作好氛围、好环境。促进提案工作与政协日程履职相融合,结合专委会调研视察开展重点提案协商督办,整合“专”的资源,加强“督”的力度,提升“办”的水平。

评先评优重协商。加强与政协委组、提案办理单位的协商沟通,广泛征求各方意见。把撰写提案的数量和质量作为委员履职考核的重点之一,提高委员撰写提案的积极性和写好提案的责任感,激励委员履职尽责,推动提案工作由“被动应付”向“主动作为”转变。推行“双评双议”,开展各种形式的协商活动,征求各方意见,推荐产生优秀政协提案、提案办理先进单位和先进个人。修订《十佳提案评选办法》,完善评选流程、明确入选标准、注重表彰激励。近年来,通过广泛协商推荐,先后在县政协全会上对《关于解决城乡体育设施供求矛盾的建议》《关于加强社会治理的建议》等年度“十佳”提案进行表彰,切实发挥了优秀提案的示范带动作用。◆

落实“两个转变” 激活“一池春水”

——涟水县政协聚焦“六大环节”推动文史活化

■ 政协涟水县委员会



知古可鉴今，读史以明志。涟水县政协按照新时代政协文史工作的总体要求，突出两个转变，坚持活化利用，加快融合创新，持续激发文史工作活力。县政协召开涟水历史上规模最大的全县文史工作会议，出台《文史活化三年行动方案》，围绕写、编、研、唱、讲、展六大环节，持续推动文史活化，使“深入闺中无人知”的文史“飞入寻常百姓家”。

一是写文史。涟水历史文脉厚重，红色文化源远流长，蕴藏着丰富的文史资源。涟水县政协组织文史专家和文史爱好者，将亲身经历或耳闻目睹的宝贵“三亲史料”真实地记录，或将涟水籍的

仁人志士、先贤模范、杰出人物的“智、仁、勇、志、忠”光辉事迹跃然纸上，或留下在历史转折时期各个阶层“好人、英雄”奋斗足迹，或研究涟水的乡风民俗、自然风貌、社会变迁等，通过缜密的思维、执着的科学态度，书写一篇篇史料佳作。聘请20名县政协特邀文史委员组建文史工作队伍，遴选60名政协委员撰写文史资料，2023年征集各类文史资料86篇。其中3篇入选市政协《大潮起》一书，一篇投稿《文史活页》，部分选编入《涟水文史杂志》，获得了读者一致好评。

二是编文史。坚守政协文史“存史、资政、团结、育人”主阵地，

以“传承涟水历史，传递涟水声音、凝聚涟水力量”为己任，在编撰文史书籍这方园地里深耕细耘。“十四五”期间，坚持每年编撰一本“走进涟水”系列丛书，三年来相继编撰了《千古涟漪佳绝地》《走进苏北小延安》《走进涟水水利》。2023年先后召开大纲、书稿征集意见座谈会6场，赴响水一帆河闸及各乡镇水利设施实地察看并拍摄所需图片，赴档案馆查阅水利相关资料；坚持每年编印2期《涟水文史》。在“涟水政协”微信公众号开设“文史专栏”，截至目前，以图文形式共计发布稿件30篇，持续增强文史可读性和推广度。

三是研文史。重视史料征集的同时，加强史料的研究和利用。举办“文史沙龙”“文史研讨会”等活动12场次，组织县政协特邀文史委员和部分文史爱好者召开“文史研讨会”，探讨如何更好地收集整理撰写文史资料；开展“文史大讲堂”活动，让委员们拥有更多的平台来分享文史故事、探讨研究文史。截止目前吸引480余名文史爱好者参加，围



绕涟水文史故事,深入挖掘文史传统文化及蕴含的时代故事,共话文化传承,切实推进了文史资料的研究利用。

四是唱文史。坚持守正创新,用群众喜闻乐见的方式宣传推介文史。涟水是中国曲艺之乡、锣鼓之乡、琴书之乡,地方戏曲很有特色,高手在民间、能人到处有。因势利导、就地取材,组织文艺界别的委员协同文联、曲艺协会、民间艺人等,编排了接地气、冒热气的淮剧、淮海琴书、说唱、快板等文史剧本9个,组织巡回演出16场,当“小戏小曲”遇上“文史”,便成了“文史活化”的“催化剂”,一批“土味”作品拴住了老百姓的心。在新媒体平台广泛发布,更大范围、更活方式宣传推介,让涟水文史焕发新生活力。通过地方戏曲、花船、三句半等各种别具特色、丰富多彩的表演形式,唱好涟水红色故事、历史故事,在各个镇街社区开展巡演,走进百姓大舞台,让父老乡亲们共享“文史活化”成果,让更多老百姓了解涟水历史,继承先辈遗志,铭记先烈的英勇事迹,把他们的

精神一代一代传承下去。

五是讲文史。清明节策划开展了“百名委员讲百场文史 万名学子传红色精神”活动,102名政协委员和特邀文史委员,在涟水战役纪念广场、高杨战役纪念碑等红色教育基地以及全县各中小学校,用孩子们“秒懂”的方式宣讲先烈事迹,在安东学子中掀起一股学文史热潮、反响强烈。邀请文史专家、政协委员为特邀文史宣讲员,在滨河社区、图书馆、老年大学、滨河外国语学校等地开展专题文史讲座9场,组织赠书活动4场。开展“讲文史之星”微视频大赛,精心制作17条

高质量委员讲文史短视频,其中14条登上人民政协报“政能量”榜,阅读量突破20万,得益于此,涟水政协公众号连续四月荣登《人民政协报》县区级商靓榜并稳居前三,在全国政协系统内产生一定影响,有力弘扬了涟水优秀历史文化。

六是展文史。加强文史工作同书香政协建设紧密结合,在县图书馆打造文史书房。在滨河社区,保滩肖渡村、周集村,岔庙洪滨村,安东文艺会客厅分别嵌入式设置文史专柜,在法华村打造文史广场、文史小书房,持续推动文史“走出去”。在图书馆、档案馆、融媒体中心分别设立文史资料征集点,进一步拓宽文史征集渠道。在2023年度履职成果发布厅中专门设立“文史活化”篇章,集中展示了“文史活化”工作中涌现出的生动实践、特色亮点和实际成效。◆



“我身边的风险隐患”反映社情民意信息 专项行动开展情况报告

■ 政协淮安市委员会



为深入贯彻落实习近平总书记关于统筹发展和安全的重要论述和省委、省政府有关部署要求，根据省政协统一部署，淮安市政协在全市政协扎实开展了“我身边的风险隐患”反映社情民意信息专项行动，现将有关情况报告如下。

一、活动开展的基本情况

（一）高度重视、精心组织。

一是集中开展动员。收到省政协动员会通知后，市政协高度重视，主动扩大参会人员组成规模，组织市各党派团体、各县区政协、市政协各专委会分管信息工作同志在分会场集中同步收听收看省政协动员会，第一时间了解会议精

神和相关要求，明确专项行动目标任务工作任务。二是细化部署分工。省政协动员会结束后，市政协第一时间召开续会，按照专项行动工作要求，重点明确了专项行动的组织领导和各单位的工作任务，从高度重视、精心谋划、迅速发动、分级报送、聚焦重点、统筹协调等方面细化部署全市政协专项行动工作安排。三是注重协同联动。及时转发省政协专项行动通知，推动市政协各参加单位结合工作实际，制定本单位专项行动推进落实方案，确保专项行动在工作组织层面实现全市上下协调一致、同频共振、形成合力。

（二）积极发动、广泛参与。

一是结合会议专题推进。市各党派团体结合召开年度议政性会议，各县区政协组织专题会议，市政协各专委会结合年度工作座谈会和入委委员会议，及时通报专项行动有关要求和具体工作安排，做到及时启动、全员参与。二是提出倡议全员发动。利用政协智慧平台发布行动倡议，动员市县政协委员就近调研、反映实情，突出政协委员的主体地位和作用；动员基层协商议事室和广大群众通过“码”上议平台积极反映身边风险隐患，做到广泛参与、全向征集。三是发布任务广泛征集。依托全市政协反映社情民意工作群，动员全市信息员按照专项行动工作安排，结合本职工作和专业特长，积极从行业监管和专业领域寻找合适切口，开展深层次调研，定向征集一些带有普遍性和代表性的高质量信息稿件。

（三）明确方向、务求实效。

一是注重问题梳理。对近年来的风险隐患类信息进行梳理分析，对问题仍然存在或解决不彻底

的,及时定向发布选题做好针对性约稿,加大补充调研力度,力求反映新情况和新问题。二是结合专项工作。放大市政协2个安全生产督导组的专项工作优势,加大化工类企业等重点行业、九小场所等重点部位和住宅小区消防等重点领域的巡查督导力度,及时发现风险隐患、堵塞安全漏洞。三是推动成果转化。明确分层分级做好信息及时报送的相关要求,确保第一时间发现风险,第一时间对口反映报送,第一时间推动问题整改,切实通过专项行动的开展,助推安全基础更加夯实。

二、主要做法及取得成效

(一)注重与年度重点工作相结合。市政协主席会议成员坚持带头推进专项行动,结合挂钩联系“有事好商量”协商议事室开展活动、委员读书活动情况调研、宗教场所规范化建设视察等,带领委员赴基层开展一线走访、排查风险隐患。各县区政协结合区政协挂钩委员企业机制、“百企大走访”助企活动等,主席会议成员深入企业生产现场,将助企纾困和安全生产检查统筹推进,指导企业排除安全生产隐患,同时,主动与应急管理部门和安全生产行业领域专家沟通合作,带领政协委员一线走访,排查风险隐患,倾听群众诉求,现场会办解决群众身边安全隐患。

(二)发挥安全生产督导工作

优势。结合市政协专项行动开展,市政协充分发挥承担2个市级安全生产督导组的工作优势,积极吸纳省、市、县三级政协委员加入督导队伍,结合对县区、市直单位、重点行业企业安全生产工作的巡查督导,开展专项排查10余次,重点对高层住宅小区、餐饮商户燃气、“九小场所”、多业态混合场所、化工(危化品)企业、“厂中厂”等重点行业领域和特殊场所开展安全风险隐患排查,现场共发现各类风险隐患62个,同时做好发现问题的分级分类梳理反映,积极推动相关问题及时整改,助力拧紧群众身边“安全阀”。

(三)充分借力智慧政协平台作用。推动专项行动取得实效,

积极发挥“码”上议与基层治理深度融合的平台优势,组织市县政协委员及时收集梳理群众反映的焦点风险隐患,推动纳入基层协商议事程序,加速推进问题解决。专项行动中,共围绕“筑红线守底线 绷紧安全生产之弦”“污水管道施工”“消除电动车安全隐患 打通小区安全通道”“星河花园架空层改造”“花街社区老旧高层建筑外墙脱落高空坠物风险”“安置小区飞线充电问题”“管好小作坊 护航大安全”等主题开展协商议事活动20余场次,有效助力消除了群众身边的风险隐患。

(四)推动典型案例信息成果转化。专项活动期间,全市各级



政协委员广泛开展身边风险隐患排查,按照问题类型分级分层向街道、社区,或“12345”热线、“码上议”平台、各级“有事好商量”协商议事室等积极反映信息或问题线索。据统计,各县区政协共收到委员单篇报送的风险隐患信息和问题线索98条,市政协共收到各级政协组织、市政协委员、信息员单篇报送风险隐患信息和问题线索150余条。市政协加强对市、县(区)两级所反映的问题梳理分类和情况汇总,及时对反映上报的典型问题进行综合并推动成果转化。专项行动期间,共向省政协编报反映普遍性安全隐患和制度机制层面问题信息24篇,被省政协采用转报全国政协4篇。组织专业人士围绕“我省新长铁路下穿涵积水安全隐患”开展专题调研,上报的信息质量得到省政协的肯定。市、县政协委员围绕“垃圾填埋安全隐患”开展联动调研,采写上报的信息得到市委主要领导的批示肯定。

三、委员反映的意见建议

(一)电动自行车停放充电安全。委员们建议:一是压实各方职责。强化立法管理,明确各方责任。监管部门按照加强电动自行车全链条安全监管相关要求,严格履行全链条监管责任,形成部门工作合力。社会单位、物业公司等规范集中充电场所设施管理,督促充电设施建设企业加强充电设施日常检查检测,及时发

现整改用电安全隐患。压实电动自行车使用人主体责任,加大违法行为警示劝诫力度,对因个人原因造成较大危害和影响的,依法给予相应惩处。二是健全停车充电设施。对电动自行车停放区域、充电设施进行总体安全评估和合理规划,加强充电区域安全达标改造和充电桩建设,保障日常充电停放需求。同时,加强新建、扩建住宅小区电动自行车停放、充电设施超前规划设置。三是合理充电电价标准。加强政府引导,推动充电设施经营企业优化充电量计费 and 收费方式。积极探索将充电设施建设、维保和充电费用纳入物业管理费用,试行住宅楼登记住户免费充电等方式,逐步消除群众电动自行车充电费用过高消费顾虑。四是加强锂电池全寿命管理。加快强制性电动自行车用锂离子电池安全性国家标准发布与推行,尽快建立电动自行车电池企业准入、年度审查和电池全寿命周期监测的监控体系,确保责任可溯源、产品可追踪,倒逼推动安全性更好的电池市场应用。五是完善小区智慧消防。加快推进电动车停放及充电区域配备烟感器及电子监控探头、加装智能梯控等物联感应器、推广使用“用电安全报警系统”等,以“智防”辅助“人防”,加大电动自行车停放充电棚的消防安全管理,杜绝电动自行车违规上楼和电池入户充电等行为。六是开

展应急安全宣传。经常性开展“面对面”提醒,常态化开展“敲门行动”普及,重点加强电动自行车停放充电安全常识和案例警示宣传,同时加大日常生活消防安全提示警示宣传力度,普及用火用电用气等消防安全常识。定期开展应急疏散演练,全面提高群众消防安全意识和逃生自救能力。

(二)燃气使用消防安全。委员们建议:加大日常排查和监管力度,重点确保燃气管道、灶具等硬件设施的质量标准。一方面加强老旧燃气管道的针对性普查和居民家用燃气管道的检查,对“超龄服役”的及时进行更换,消除安全隐患;另一方面加大市场监管力度,加强各类灶具的质量检查,重点加大电商平台售卖燃气灶具的全流程监管,杜绝“山寨”产品流通和以次充好产生的燃气使用安全隐患。

(三)道路交通安全。委员们反映:随着城市车辆保有量的快速增长,路面实际承载远超设计指标,加上极端冰雪天气时开展道路清雪除冰带来的损害,城区道路老化破损情况普遍多发,部分路段路面损坏情况没能及时发现和得到修复,影响群众交通出行安全,受关注程度较高。建议:参照“河长制”做法,按照道路性质特点,分级分层探索建立道路管理“路长制”,加大日常管理巡查力度,发现问题及时反映解决。对我省新长铁路下穿涵汛期

积水隐患,委员建议制定出台下穿涵积水整治或移交具体政策,为加快实施新长铁路扩能改造工程提供依据,同时结合整治改造工程实施,改进完善铁路建设验收和安全评估机制并形成经验示范推广。

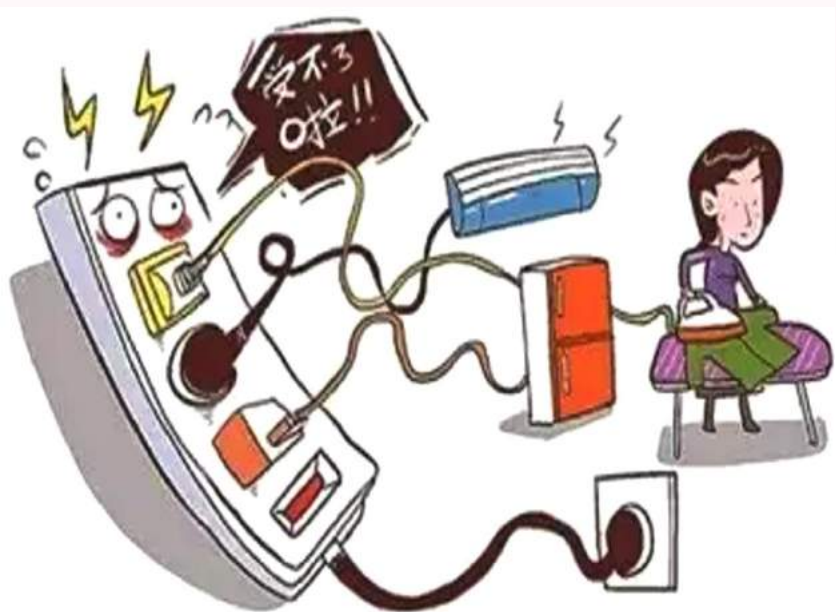
(四)高层建筑安全方面。除了反映较为强烈的高层消防问题外,委员们对高层住宅高空坠物风险进行了深入调研。近年来,随着各地高层住宅使用年限的增加和受极端天气频发的外界影响,高层住宅外墙剥落、外挂设备装置掉落致人伤害的情况时有发生。建议防患于未然,细化明确各单位部门及小区物业等的责任分工,针对此种情况加大排查力度,重点是楼顶太阳能装置、空调外挂支架、楼体外墙保温层等,同时加强基层意见收集采纳,合理制定老旧装置设备的更新迭代计划,及时做好加固维护等日常维

保工作等。

(五)城市管理方面。对于“超龄家电”回收处理还存在的收集与回收缺乏统一管理、处理渠道难寻价格过低、家电回收企业规模化与正规化有待加速等问题,委员建议建立超龄家电服役的淘汰机制、打通废旧家电回收处理全产业链、建立梯级补贴方式促进家电行业发展。对于“城市民宿”等新兴产业存在的消防和治安风险隐患,委员建议尽快从立法层面完善顶层设计强化制度建设,明确各方管理职责,加大准入审批环节的把关,部门联动形成日常监管的合力,借力智能管理强化科技赋能等,减少监管盲区死角、堵塞安全管理漏洞。对于当前建筑施工中多发的、隐蔽性强的、易引发触电事故的“火零反接”问题,委员建议加强针对性排查有效消除安全隐患,加强装修行业监管实现源头管理,强化

宣传教育助力民众用电安全。对于电商平台售卖危险化学品问题,委员建议加大对危险化学品安全宣传力度,强化危险化学品互联网销售全链条监管,加强互联网违法违规购销危险化学品信息内容的监督管理,进一步督促电商平台落实主体责任。对于现在愈发流行的“厂中馆”安全问题,委员建议要深入排查切实摸清底数现状,规范审批登记加强日常监管,管建结合提升本质安全水平。

(六)食品药品安全方面。对于食品安全事件频发问题,委员表示我国在食品安全法律法规及监管方面还存在法律法规体系不健全、监管法律体系不协调、与国际标准存在差距、处罚有待提级细化等问题,建议完善法律体系和相应的标准、是加强部门间协调形成监管合力、提升标准水平和改进检测系统、细化处罚标准和建立多层次处罚体系,从法制层面打好保障舌尖上的安全的监管“组合拳”。对于儿童用药安全,委员表示目前还较为集中存在药品品种短缺、超说明书用药现象普遍,剂型规格匮乏、难以把握正确用法用量,生产研发不足、低回报率限制创新研发等问题不足,建议相关部门重视此类问题,加大投入和支持力度,从做好儿童用药科普宣传、加强儿童用药安全管理、加快儿童专用药品研发等方面加以解决。◆



编者按:为让广大市、县区政协委员了解熟悉社情民意信息,本期我们选编了3篇2023年被省以上政协采用的信息稿件,以供学习借鉴。

关于加强淮安统战文化遗产保护利用的建议



民革党员、江苏省社会主义学院二级主任科员罗志反映:

习近平总书记在党的二十大报告中强调:“人心是最大的政治,统一战线是凝聚人心、汇聚力量的强大法宝。”统战文化是凝心聚力的文化,是统一战线工作的灵魂和血脉,传承和利用好统战文化遗产,能为做好新时代统战工作提供强大的内生动力。淮安文化遗产和红色资源丰富,拥有很多有代表性、有影响力的统战文化遗产。如新安旅行团历史纪念馆、苏皖边区政府旧址纪念馆、张纯如纪念馆、清江古清真寺、仁慈医院旧址等文化遗存和纪念设施,周恩来统一战线思想与实践、

陈毅等老一辈革命家在淮安统战故事、淮南抗日根据地民主政权建设、苏皖边区政府统战工作等非非物质文化资源。近年来,我市积极将统战文化遗产纳入历史文化遗产和红色遗产保护范围,修缮遗存、建设场馆、整理文献,取得积极效果。但目前工作中还存在一些不足:

一是遗产资源底数不清。统战文化资源类型广泛、主题突出,目前更多是借助文化遗产主管部门可移动、不可移动文物普查和革命文物调查,我市尚未开展统战文化遗产专门摸底调查。二是遗产展陈场馆不多。市域内缺少专门的统战文史专题展馆,统战

工作内容散见于周恩来纪念馆、苏皖边区政府旧址纪念馆、张纯如纪念馆等展览内容中,不突出、不系统。三是遗产宣传辨识度不高。统战文化遗产大多融合于党史文化遗产、抗战文化遗存、民国文化资源中,统战文化的深刻内涵难以凸显,导致社会公众对统战文化认识不足。周恩来纪念馆、苏皖边区政府旧址纪念馆等展览均有统战工作内容,但专门宣传或重点推荐不多。四是遗产研究阐释不够。对于周恩来统一战线思想与实践等淮安统战文化资源缺少有份量的研究成果和本土声音。文物管理部门、影视制作单位和文艺创造者对统战文化遗产了解不多,如淮剧《黄炎培》等反映淮安统战文化资源的文艺作品很少。五是遗产管理机制不顺。统战文化遗产产权归属分散于国有、私人、企业,呈多元分散状态,统战部门、文物管理部门、产权人难以协调统一,部分文化遗产日常管理和修缮保护很难推动,统战文化遗产保护缺少专项立法依据。六是遗产传承利用不足。相对于北京、上海、重庆、江苏、广东等地区较成功经验,我市



在推动统战文化遗产保护传承利用方面意识还有待提升,除张纯如纪念馆等个别较为成功典型案例外,总体上影响力还不强。

为此建议:

一、摸清遗产资源底数。在市、县(区)两级开展统战文化遗产普查和登记机制,依托大数据建立统战文化资源数据库。广泛征集与统一战线有关的、能反映统战史实的历史文献、文物实物、影像资料等各类遗产资源。推进统战文化街区、统战文化建筑的确定,推动统战文化遗产申报各级文物保护单位、历史文化街区、非物质文化遗产等。

二、建立健全管理机制。制定统战文化及其遗产资源保护传承利用的地方法规及规范性文件,同时加强统战部门与文物、城建、财政、文化、旅游、政协文史等部门沟通协商,强化统战文化遗

产保护传承利用工作协同和相关制度、政策、标准对接,提升基层统战文化遗产整体保护水平。

三、构建协同发展格局。建立全市统战文化保护传承利用联席会议制度,借力省内、市内统战智库资源,将淮安统战文化与运河文化、红色文化、西游文化、美食文化等有机相融,加大统战文

化遗产传承保护利用力度、深度和广度。加强文化场馆联动,推动文物借展、学术研究、人才培养、文创开发等方面合作,提升党史学习教育、革命传统教育、爱国主义教育 and 共识教育质效,促进统战文化与地方文化融合,讲好淮安统战故事。

四、打造鲜明标识符号。深入挖掘大闸口·同心小镇、统战名人故居等统战文化资源,在文化产业、文化街区、文化企业打造中形成一批内涵深刻、统战特质鲜明的文化符号。鼓励和引导市内外优秀文化企业深挖统战文化资源市场潜力,通过“统战文化+全域旅游”、统战文化“研学游”、党性教育现场基地、“统战文化艺术节”、统战文化影视剧工程等多种形式,提高统战文化遗产的利用效果,让统战文化更接地气、更具生命力。◆

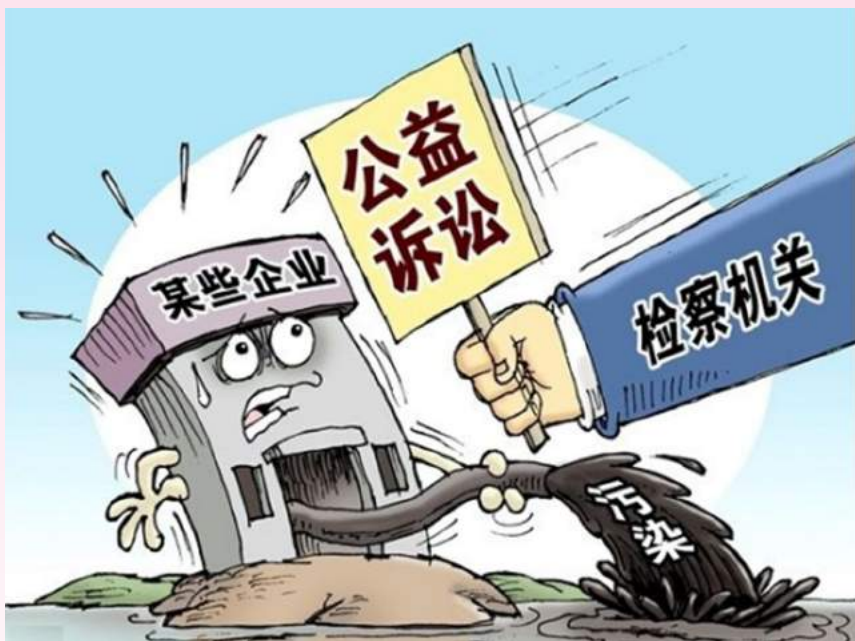


执结率平均不足30% 环境公益诉讼案件判后修复执行效果亟需提升

淮安市政协委员、民革淮安市委会委员、淮安市农业农村局监管处副处长、江苏省律协农村法律事务业务委员会副主任林中正,民革党员、淮安市淮阴区检察院干部孙雪花反映:

环境民事公益诉讼案件除了赔偿损失的金钱给付执行外,通常还包括行为执行内容。但基层梳理分析发现,在实践中生态环境修复执行问效差是普遍现象。据有关部门调研统计,环境公益诉讼案件判决生效后,实际执结率较低,其调研所涉19个省份中,涉生态环境修复生效判决实际执结率平均不足30%,其中超过50%的省份仅1/3。主要存在三方面问题影响判后环境修复执行效果。

一是修复资金“一交了之”。环资审判实践中,生态修复资金越来越成为法院认定被告人或被告单位悔罪认罪态度的一项重要评价考量因素。然而,对于在个案中收取的生态修复资金应当如何管理和使用,目前还没有具体的操作细则,导致法、检、财政账户的管理者不敢使用;对资金监管主体也并无具体明确的规定,致使司法实践中对于修复费用的管理和监督使用呈现多种监管主体乱象。如果不尽快加以规范,



不仅存在巨大的资金安全隐患,而且可能给公益诉讼制度带来极大的负面影响。例如,四川、山东等地由财政部门统一管理和使用;江西、广东等地存入法院、检察院的过渡账户;云南省昆明市交由专项基金管理委员会设立的银行账户管理。此外,在司法实践中,生态修复资金进入财政账户后,资金使用申请程序繁琐、易进难出,绝大多数都是“沉睡”在账户上。据不完全统计,仅江西省内近几年“沉睡”在各地财政账户上的案涉生态环境修复费用就达数千万元。由基层财政部门管理的生态修复资金也常常没有实际用于生态环境修复,或为了短

期利益或其他项目需要出现“救急用钱”的挪用、挤占。据国家审计署2020年度生态环保资金审计报告显示,其抽查的20个省份中有17个省份存在生态环保资金被骗取或挤占挪用问题,占比高达85%,在3138.62亿元的生态环保资金中,有17个省的38.17亿元被套取骗取或挤占挪用。

二是修复工作“一判了之”。生态修复工作从实施到生态修复目标的实现是一个漫长的过程,必须对生态环境修复工作的各方面实施严密的监督。但当前环境公益诉讼案件生效裁判中对于修复生态环境的判项大多过于简单,未从生态修复实际效果出发,

对于要求被告如何具体开展,如实施修复方案、修复过程的监管及修复完成后的验收、评估等,判项中没有明确,导致司法实践中的该类案件普遍出现执行难问题。以“补植复绿”为例,生效裁判大多表述为“采取补植复绿措施”“积极缴纳复绿保证金”等,并没有明确补植复绿的树木品种、成活率、验收程序等内容,影响了案件的实际效果。又如,贵州省铜仁市万山区人民检察院诉铜仁市万山区林业局不履行林业行政管理职责行政公益诉讼案,武陵农木业公司沈中祥毁坏林地276.17亩,被责令限期恢复原状(未载明期限),并处罚款1841134元,但沈中祥未复绿造林地块异地补植复绿。再如,江西某法院判决被告人在污染环境所在地恢复植被,承办法官在裁判生效后实地查看并确认被告人已完成恢复植被的植树造林,但不久后就有群众反映被告人修复的林木已被砍伐,场地用来建猪场。

三是修复事项“一移了之”。近年来,环境污染案件频发,影响生态环境安全。相关责任主体除被追究刑事、民事、行政责任外,通常还被要求修复受损的生态环境。为明确生态环境损害赔偿范围、责任主体、索赔主体和损害赔偿解决途径等,国家出台了相关的改革试点方案,确立了环境有价、损害担责的赔偿原则。但由于相关配套规定尚未出台,生态环境修复的磋商主体、内容、修复质量验收等不明确或无保障,环境污染案件生态环境修复仍面临

诸多现实困境。据统计,环境民事公益诉讼案件判决生效移送执行后,实际执结率较低,江苏全省涉生态环境修复生效判决实际执结率不足4成。此外,判后生态环境修复工作需要检察、公安、司法、林业等多个部门的参与配合,但实践中相关部门间沟通联系链条衔接不畅,监督协调部门缺位,难以确保生态复绿工作高效开展。如全国著名的环境公益诉讼案,也是为数不多的生态修复案“南岭案”,在志愿者的多方努力下,历经数十年,广东省南岭自然保护区生态损害环境公益诉讼案件才在广东省清远市中级人民法院的主持下通过原告、志愿者及专家验收。

为此,建议:

一、建立统一的生态司法修复资金管理机构。由管理机构接受人民法院、检察机关、行政机关、有关社会组织或生态环境修复责任人的公益信托,对委托人依法授权管理的修复资金开展生态环境修复监督使用工作。对于确实无法修复的,则将该生态损害修复资金及时上缴财政部门。对于可修复的,则由生态修复行为主体提出申请,该管理机构按照规定流程进行审批、拨款,同时监督款项用于生态修复使用。

二、规范生态修复判决内容和执行程序。秉承生态损害者修复责任优先的原则,首先在判决内容上优先考虑由生态损害者执行修复,并制定生态环境修复具体标准,确定生态环境修复质量标准 and 生态环境修复费用标准,

以及生态环境修复检验标准,以便在判决中明确生态环境修复方案,确保判决内容能得到有效执行。对于个人明确表示不修复或者无法修复的,则根据责任以及损害程度决定生态修复赔偿金的数额,由行政机关或者有资质的其他主体代为履行修复责任。待修复完成时,由相应的行政机关进行验收或者聘请第三方有资质的公司进行专门评估,并报检察机关公益诉讼部门以及法院备案,检察机关公益诉讼部门对修复材料进行形式审查。

三、搭建生态修复司法执行与行政实施信息化协作平台。借助各机关已有的内部网站,构建信息共享渠道,打通不同部门之间尤其是行政执法部门与环境司法部门之间的信息交流渠道。通过信息化精准治理,实现跨部门的共享与交流,促使案件执行便捷高效,并易于监督。

四、探索建立专业的生态修复机构确保修复成效。目前实践中,生态修复工作往往由生态损害者或者负有相应职责的行政机关、检察机关履行。生态修复工作作为一项专业性极强的工作,普通修复无法达到生态修复的应有成效,存在修复不到位或者浪费修复资金的隐患。根据常见生态修复领域,召集相应专业人才,建立一支专业的生态修复队伍,既能保证生态修复的成效,同时亦可减轻行政机关、检察机关以及生态损害者的修复压力。◆

谨防行政协议履行“堵点”变政府公信力“污点”

淮安市政协委员、民进清江浦区基层委员会主委、清江浦区统计局局长周爱芹,淮安市清江浦区政协委员、民进清江浦区基层委员会第三支部主委、清江浦区法院审管办副主任张春云反映:

行政协议是现代公共行政的一种重要手段,对国家治理体系和治理能力现代化发挥着重要的作用。但近年来,因履行行政协议遇“堵”所引发的行政诉讼日益增多,损害了政府的公信力。据中国裁判文书网检索显示,2020年以来全国法院审理的因履行行政协议所引发的案件有2382件,相关问题亟待重视。

一是协议制定内容“模糊”,约定不明。部分行政机关在行政协议签订时,对协议履行期限、履行范围等内容约定不明,致协议履行过程中双方各执一词,引发纠纷。如2020年,最高人民法院受理的全椒盛华建材市场开发有限公司因诉安徽省全椒县人民政府不履行行政协议纠纷一案中,在双方签订的《投资协议书》中,约定:“经营税收地方留成部分5年内即征即返,用于支持大市场建设。”但投资协议未对“经营税



收地方留成部分”具体指向哪一类税收做出具体约定,盛华公司主张的经营税收包括营业税、企业所得税和房产税,即通过租售房地产产生的税收;而全椒县政府主张此处的经营税收应当是通过建材销售产生的税收。除此之外,协议也未对“即征即返”方式做出具体约定,未明确是每笔税款缴纳后,即可要求返还,或以月、季度、年为单位,结算应返还的税款,亦或5年期满后一并返还。

二是协议签订主体“失范”,代签普遍。在房屋土地等征收补偿时,相关行政协议本应由征收部门签订,但在具体实施过程中,为提高效率,征收部门会让基层群众自治组织“代签”相关征收补

偿协议。囿于行政协议签订主体的身份“不对”,容易在协议效力、履行主体等方面发生争议。如2020年河南高院受理的韩宇军诉洛阳市洛龙区人民政府请求确认行政协议无效一案中,按照《国有土地上房屋征收与补偿条例》的规定,房屋征收和补偿是市、县级以上人民政府的法定行政职责,而洛龙区政府在征收补偿过程中,以油坊头村委会名义与韩宇军签订《油坊头村民宅拆迁补偿协议》和《油坊头村放弃自拆协议书》。后韩宇军以村委会无权与其签订相关行政协议为由,主张其与某村委会签订的《民宅拆迁补偿协议》无效。

三是协议签订程序“违法”,主动违约。行政机关在签订相关

行政协议时,未经上级审批、内部审计、评估或授权。签订协议后,特别在行政机关负责人变更的情况下,行政机关以此为由拒绝履行情况普遍。如2020年黑龙江高院受理的加格达奇区晨景商店诉加格达奇区人民政府履行行政协议一案中,加格达奇区政府与原哈尔滨铁路局就涉案区域的开发建设签订了《协议书》及《补充协议书》,就晨景商店房屋征收补偿进行了约定。后加格达奇区人民政府以协议约定的集体企业房屋所有权与房屋产权证书严重不符且加格达奇区政府与原哈尔滨铁路局签订《补充协议书》应对案涉房屋进行评估,在未经评估的情况下,直接约定补偿金额无合法依据,严重损害国家利益为由,主张所签订的协议无效。

四是政府允诺未经“评估”,

履行无据。部分行政机关在协议签署时会对协议相对人予以相关“承诺”,但部分承诺因与政策和法律法规不相符等原因实际无法落实到位。如最高院受理的彭涛诉眉山市人民政府、四川省人民政府不履行征地补偿安置职责及行政复议一案中,眉山市东坡区人民政府在开展的补偿安置工作中,曾发布过补偿工作宣传提纲,并载有“对符合条件的征地拆迁安置对象,提供每户10㎡/人商业服务用房用于就业安置”等内容,但该宣传提纲并非依照法定权限、程序制定的征地补偿安置方案,该宣传提纲载明的就业安置方式后期因规划调整已无法实施,引发群体性纠纷。

为此建议:

一、建立行政协议草拟咨询程序,规范行政协议内容。行政

机关通过购买法律服务的方式,在行政协议草拟时,由律师事务所或法律顾问对所草拟协议的履行内容是否具体、履行期限是否明确、履行方式是否确定进行复核,并提出可行性建议。

二、建立行政协议签署合规性审查流程,规范行政协议签署程序。由司法局在各行政机关行政协议签署前,依据行政机关职责范围,对行政协议的签署主体、签署程序、签署条件、承诺内容进行审查,确保行政协议签署程序合法合规。

三、建立行政协议履约考评体系,禁止主动违约行为。在优化营商环境或法治政府建设体系中,增加行政协议履约考核,对各行政机关所签署行政协议的履约情况进行考核,提升行政机关的法律意识和履约意识。◆

征文启事

为庆祝人民政协成立75周年,本刊决定举办“我与政协”征文活动。有关事项如下:

一、征文要求

通过记叙亲历、亲见、亲闻的事情,记述履职难忘经历,讲好政协故事,表达对人民政协的真挚情感;体裁以记叙文、散文、随笔为主,行文简洁明快,语言优美流畅,有较强的感染力,字数2500字以内。

二、征文时间

自即日起至2024年9月30日止。

三、征文对象

全市各级历届政协委员,各级政协机关和参加单位在职或退休工作人员,各民主党派、工商联和知联会的党员(会员、盟员、社员),关心支持政协工作的社会各界人士。

四、其它要求

稿件请以电子文档方式投稿,欢迎提供相关珍贵照片。邮

件标题格式为“75周年征文+《文章题目》”,文章要注明作者姓名、现任或原任单位职务、手机号码、通信地址,投稿邮箱:hazx66@sina.com,联系人:杨文奇,联系电话:0517-83913345。

本刊将开设“我与政协”专栏刊登优秀征文,视情出版专刊或汇编成书,稿酬从优。

《淮安政协》杂志编辑部

2024年7月21日

编者按：为庆祝人民政协成立75周年，《淮安政协》杂志举办了“我与政协”征文活动，本期选登2篇优秀稿件，以飨各位读者。

但愿人长久 千行共同途

■ 魏礼静

“从某种意义上来说，世间一切，都是遇见，就像冷遇见暖，就有了雨，春遇到冬，有了岁月。”

——《朗读者》

刚到政协时，朋友问我：做老师好，还是到政协好？哪个好呢？在我当了15年老师后，遇见政协，来到政协，走与原先不同的路，看以往看不到的风景，这样的经历让我的人生更加丰富多彩，是我生命中的一个惊喜。

初 见

记得“政协”第一次出现在我的生活中，是在学校考勤机旁的公示栏，一位优秀的老师被推荐为政协委员。排队打卡的时候，我们一边看公示，一边闲聊，旁边的同事问我：“政协是什么？政协委员是干什么的？”我说我在政治课本上背过，现在已经还给政治老师了。

那时觉得与政协毫无交集的我怎么也没想到，一个多月后，我竟然来到了政协工作。

2016年12月底，我到政协报到，正赶上政协换届筹备尾声，十届一次全会即将召开。站在公示栏前的对话浮现在我脑海里：政协是什么？我要做些什么？我能做些什么？年底忙碌的全会筹备没有给我发问和思考的时间，便投入了紧张的工作里。那几日，我与同事们一起核对人员名单、



会议日程、议程、会场布置等各种细节，一起反复校对常委会报告、提案报告、主持词等文字材料……

大会如期召开。预备会议、主席团会议、开幕会议、小组会议、闭幕会议……衔接流畅、有条不紊；主席台上徽标高悬、四周红旗飘扬、会场国歌声激扬……意气风发、振奋人心。

在这一边学习一边工作的近距离的接触中，我对政协的认识由政治课本中零星的“政治协商、民主监督、参政议政”记忆，到渐渐了解到人民政协是我国公民实现有序政治参与的最重要、最经常、最规范的平台之一，在国家和人民群众政治生活中起着重要地位和作用；人民政协不是权力机关，不是决策机构，也不是协商主

体，而是在政府与社会之间搭建协商讨论的平台，让不同群体或阶层群众之间进行相互沟通 and 理解的渠道，通过协商讨论，提出意见建议；人民政协是群英荟萃的“精英”智囊团，政协委员是由各方面郑重协商产生的各界代表人士，代表各界群众参与国是、履行职责……

同 行

2017年底，我第一次执笔起草提案工作报告。我把十届一次会议以来获得立案的176件委员提案和40家承办单位对所有提案办理的答复进行认真研读，归类梳理。在梳理的过程中，我发现委员们提出的提案内容涉及经济建设、环境保护、城市规划建设与管理、交通、科教文卫体、旅游开发、政法等社会生产生活的方

方面面,既有对党和政府工作重点的意见和建议,也有对群众反映强烈的热点问题提出的呼吁,一件件提案,就像是看向社会各个角落的“眼睛”,使我了解到盱眙发展的宏伟蓝图,了解到促进经济社会发展的真知灼见,那些无不凝聚着委员们建言献策的心血。让我印象特别深刻的是,那一年围绕城区停车难问题,有8名委员提出相关提案。提案提出后的一年内,在城区繁华地段新建停车位近300个。当我看到委员们纸上的提案,变成百姓所需所盼的美好现实时,我的心情比写提案的委员们还要激动。

从此,我“迷”上了委员们的提案,每年撰写提案工作报告时,我都对所有提案认真研读梳理。七年来,从城区主要干道维修、城区污水管网建设、八一转盘改建为红绿灯路口、我县公交全面启用移动支付……在委员的建议下得到实施,到推进新能源汽车充电设施建设、老城改造的历史文化遗址保护、七里湖湿地候鸟保护、大运河百里画廊规划建设……得到县委县政府和相关部门的高度重视,每一份提案,最后都汇聚成了让这座城市变得更加宜居的政协智慧。七年的提案“履”程,让我知道了什么是政协力量。我由衷地感受到对于我们的政协委员来说,委员身份不仅是一份荣誉,一份责任,一份使命,更是一颗真实反映民众意愿、代表民众发声的赤诚的为民之心。

欢喜

一点一滴见初心,一人一世尽赤诚。在政协这个温馨和谐的大家庭里,我对人民政协的了解和认识从陌生到熟悉,更能感受到“人

民政协为人民”的博爱情怀:围绕优化营商环境、龙虾二次创业、南部片区文旅产业发展、百里画廊建设等大事、难事、实事开展调研视察;针对园区道路修缮、下水道疏浚、桃农灾情等老百姓的操心事、烦心事和揪心事组织开展协商议事;疫情期间,委员们主动慰问防疫一线,为他们捐资捐物;每年组织委员为乡镇送科技、教育、医疗、文化、法律;连续22年为家庭困难的大学生提供资助……

在这样的环境中,我对政协履职也从茫然变得渴望。我积极参加政协的各种调研视察活动,政协领导多是从党政一线岗位转过来的,他们知识面广、阅历丰富、经验宝贵,他们像是一本年轻干部啃不透的教科书;委员们是各界的精英,各有专长,信息通达,有他们参加的各种调研视察活动都是学习的极好机会,通过为他们服务、听他们交流,让我增长了见识,开阔了视野,看问题的角度也有了变化。以前往往只关注自身和教育教学工作,通过学习,渐渐对百姓关心的社会民生问题给予更多的关注,遇到问题时,能够分析背后的原因,尽量提出切实可行的对策建议。在此基础上,相继撰写《提升理念 明确思路 谱写盱眙旅游发展新篇章》《关于建立我县公共自行车系统的建议》《五墩实验小学红领巾路亟待改造》《关于在全市推行文明就餐的建议》等调研报告和社情民意。这些调研报告和社情民意有的并没有当时实施,有的后来实施了也并非因为我一个人写的社情民意,但是当我看到我的建议与县委县政府的决策安排相契合,与关注民生民情的委员们

思路一致,当它变为现实时,我的自豪感仍在心底偷偷生起。尤其让我印象深刻的是2023年在第23届中国·盱眙国际龙虾节即将开幕之际,因疫情时隔两年的“登高望远”大型文艺晚会和“万人龙虾宴”再次回归,大量的关注度和客流量抬高了酒店房间价格。为实现“以虾为媒、以虾会友、以虾招商”、以“网红”小龙虾打造“长红”盱眙城的办节初衷,我围绕餐饮、住宿和旅游服务等方面进行走访调研,撰写了《关于规范龙虾节消费市场的建议》,同时得到县委县政府主要领导的重视和批示,迅速出台了一系列有效举措,维护了消费者合法权益和盱眙龙虾品牌形象。当我从抖音等平台看到网友们对县委县政府的决策满满的点赞时,我深刻地感受到政协履职的真正意义,不仅仅在于一次性的问题解决,更在于要从区域长期发展的角度出发,给予相关部门建议,把意见建议转化成为决策、制度或是政策。

日升月落,春去秋来。今年,是人民政协成立75周年,是盱眙县政协成立42周年,我到政协也7年有余。当我再想起朋友的问题:“做老师好,还是到政协好”时,脑海中浮现杨振宁百岁华诞上他提起的50年前邓稼先给他信中的一句话:“但愿人长久,千里共同途。”我想:只要心中有国,心中有民,心中有爱,心中有责,做对社会、对人民有用的事,不管人在哪行、身在何处、力量多大,人生无处不欢歌!

但愿人长久,千行共同途! ◆

(作者系盱眙县文史资料研究中心主任)

忠诚担当履职 用心服务不倦

■ 戴慧婷

我是一名来自农业农村界别的政协委员，履职市政协委员八余载。

今年是人民政协成立第75周年。“日月之行，若出其中；星汉灿烂，若出其里。”人民政协作为爱国统一战线组织，汇聚了各行各业的杰出人物。八年来，我一直坚守人民政协为人民立场，以参政议政和社会服务为履职重点，认真履行“政治协商、民主监督、参政议政”十二字职能，努力锻炼提高自身的政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力，为执政党助力，为社会尽责。

坚定立场 加强学习孜孜不倦

习近平总书记对委员履职提出了“懂政协、会协商、善议政”的要求。我始终坚持把学习宣传贯彻中共二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，注重读书学习，坚定不移做“两个确立”的忠诚拥护者、“两个维护”示范引领者。

我珍惜利用政协组织的一切读书学习机会来强化知识储备，积极参加中共二十大精神宣讲报告会、“书香政协 同心筑梦”线下主题读书分享会、读书专题辅导、政协讲坛。此外，我还参加新



时代统一战线知识竞赛，“周恩来与统一战线”主题馆讲解，巩固提升自身政治水平。平日里，我以读书会、调研座谈会、务虚谈话会等活动为联系契机，与朋友们分享看法，启迪思路。我一直注重强化“开口能说、提笔能写”的能力。2017年6月参加市政协提案座谈会，曹新军主任主持会议，参会人并不多，但会议持续了三个多小时，会场发言踊跃，民主氛围浓厚，那也是我第一次在政协会上做发言，大家的友善和肯定，给予了我很大的鼓励。之后的每年两会期间，我会积极发言，将调研情况与自身工作经历相结合，先后作了关于文明城市创建、城市长效管理、农民居住条件改善

等方面的专题发言。在平时工作中，我会结合调研学习所发现的问题，及时记录下来，部分内容也会请教行业专家，加上自己的思考，最后完善形成成熟的意见建议。

履职尽责 调研建言恭勤不倦

“位卑未敢忘忧国，在位履职需尽责。”针对政协的每一次学习研讨、会议、调研和任务，我做到认真准备、用心倾听、积极发言，坚持“敢发声，发正声”，努力提出高质量的意见建议。我长期在农业系统工作，作为一名女性和母亲，我一直关注妇女儿童权益保护、“三农”发展。2019年7月，在看到媒体报道侵犯女童案件后，第一时间撰写了《采取多重措施

保护女童安全》并在《人民政协报》及其公众号刊登;结合文明城市创建工作经历,撰写了《关于进一步深化全国文明城市创建常态长效管理机制的思考》,入选当年政协大会口头发言。为进一步推进工作,我又撰写了相关的社情民意,得到时任市委常委、宣传部长周毅批示、时任市政协副主席范更生专题督办。结合农村工作,我撰写《关于促进农民可支配收入增长的建议》入选为市政协全会书面发言。从2020年开始,我连续五年参加市政协综合调研,每年参与撰写综合调研和个人微调研报告。2022年4月,作为“发挥比较优势 发展生态经济”综合调研组成员,我随调研组赴市内各县区,顶着高温又赴浙江、常州等地考察学习外地经验做法,执笔了《关于推动我市生态文旅业高质量发展的调研报告》,得到主要领导批示和相关部门推进落实。此外还有多篇调研报告和社情民意得到市委领导批示。我履职以来共提交大会提案20余篇,内容涉及农村妇女儿童权益保护、城市住宅物业管理、消防安全、农村养老体系构建、不文明养犬管理、乡村旅游升级发展、城市长效管理、女童保护、农村生活污水处理、农村体育设施等多个方面。在提案办理中,对于办理单位,积极沟通,鼓励其办理的热情,对于办理质效,坚持“有进展”的原则,如因客观原因不能当年全部完成,我会在次年或者其他场合继续提出来推动。借助政协

履职的平台,既有畅通的渠道向上反映问题,又有灵活多样的协商机制,推动问题的解决,让我体会到委员身上肩负着沉甸甸的政治责任,也促进了我更积极务实履职。

为民办事 一枝一叶居之无倦

履职这些年,我坚持关注群众“急难愁盼”问题,用所学专业报效社会,深入基层,推进新时代文明实践中心建设、农村户厕改造、农村人居环境整治等,并在工作中注重听取群众意见想法,结合实际制定切实有效的解决方案,真正为老百姓办实事。农村生活污水处理问题关系到群众健康和宜居宜业和美乡村建设,2022年12月,为完善《关于进一步提高农村生活污水处理覆盖率的建议》提案,我感染新冠初愈后便来到车桥镇卢滩村,走村入户了解群众需求。该提案办理得到市生态环境局的大力支持,至去年底,全市1333个涉农行政村(居)已治理完成行政村(居)587个,治理率达44%。在生活中,我发现市内很多场所的设计都是“成人视角”,经过多次调研,围绕“1米高度”视角,提交了《关于加快我市儿童友好空间体系建设的建议》,牵头主办单位市资规局联合教育局、住建局等相关单位,组织编制中小学及幼儿园、城市更新等专项规划,在全市范围内以点带面推进市级儿童友好示范社区试点。此外,今年我提交了《关于在我市开展完整社区试点建设的建议》,也得到了市住建局的全

力支持,切实以试点打造来推动社区建设。我被抽调到文明城市创建办公室工作期间,接触到很多优秀的志愿者组织负责人,在他们的感染下,我积极投身公益和社会服务活动,组织党派成员、学校师生、社会团体到三树镇敬老院开展敬老活动,组织九三学社内医卫专家到城区、乡镇开展大型义诊活动,疫情期间,广泛联系团结界别群众,组织社会各界为抗疫先进人物捐款捐物。

履职中,本人也得到了肯定、收获了荣誉,被评为九三学社中央委员会2016-2020年度“社会服务先进个人”,九三学社江苏省委第八届委员会“社会服务先锋”,连续四年被评为政协委员履职优秀(提名)人物。

“道阻且长,行则将至,做则必成。”履职中很多有意义的工作,让我感受到人生的价值,激励我在新时代新征程中,更加主动担当、积极作为,以扎实的履职成效,践行“国之大者就是责之重者”的使命要求,在奋力推进中国式现代化淮安新实践征程中展现政协委员新作为。◆

(作者系淮安市政协委员、淮安市农业综合行政执法支队三级主办)



购物为什么叫买东西而不叫买南北

■ 顺 奇

最近看到一个问题觉得非常有意思,问题是:中国人购物为什么叫买东西而不叫买南北?东西本是指代方位,合在一起却成了指代物品,买东西我们都很熟悉,但为什么叫买东西我思考半天也没想到原因,于是便上网用360搜索为什么,没想到跳出好多答案,五花八门,各有佐证。我从中筛选几个比较典型的主流说法:

第一种说法与“五行”有关。按照五行观念推衍,东西南北中,与金木水火土具有两两对应的关系,即东代表金,西代表木,南代表水,北代表火,中代表土。而古人认为,我们生活中使用的所有物体差不多都是由金和木两物质做成的,因此,顺乎其然地便把“东西”二字当成了用来泛指物质、物体的代名词了。因而形成了“买东西”一词。现代生活中有一句骂人的话叫“你不是东西”也与此有关,从五行来说不是东西就是南北,南北就是水火,引申就是水火之灾,骂人不是东西其实就是希望别人有水火之灾。

第二种说法与南宋朱熹有关。南宋著名哲学家朱熹,一次造访其友盛温如,适逢盛手挎篮子上街。朱问:“此刻你欲何往?”

盛答:“上街买东西。”“买东西?”朱熹很奇怪,又问:“那么南北也可以买吗?”盛曰:“不可。东方属木,西方属金,凡属金类、木类的我这个篮子就装得;南方属火,北方属水,水类、火类,这个篮子就装不得。所以只能买东西,不能买南北。”朱熹听罢连连点头。“买东西”与清朝乾隆、明朝崇祯相关的传说内容与此类似。

第三种说法与我国朝代有

关。唐代商业非常繁华,但商贸市场不是可以随便设置的。唐朝规定,商贸市场的设置权归政府所有,乃政府特权,并遵守“建城设市”的原则,由政府设置在城市之中。唐长安城,市设朱雀门街以东的,谓之东市,设朱雀门街以西的,谓之西市。西市是卖胡人商品,东市是卖汉人商品。东市西市堪称唐朝时期的CBD+国际自贸区。《长安志》记载:“(东)市



内货财二百二十行，四面立邸，四方珍奇，皆所积聚。”商户入市按照“九市开场，货别隧分”的行规，经营同类商品的店铺聚集在同一街区。两市四周各置两门，方便人流和物流的进出。买卖货物，必往东市或西市去，人们经常东市买完西市买。由此民间自然约定俗成成为“买东西”。

第四种说法与《说文解字》有关。许慎(东汉时期著名的经学家、文字学家,《说文解字》的编撰者)在《说文解字》中解释“东”为:“动也,从木。”而在苏宝荣先生(北京师范大学博士生导师,河北省省级重点学科学术带头人,并任中国语言学会理事、中国辞书学会副会长,主要研究方向为汉语词汇学与辞书学,已出版学术著作6部)看来,“东”:当是古橐字,盛物之囊(橐 tuó:一种口袋)。两头开口,以绳束之。‘东’像其形。因此“东”字的本义有可能是“两端扎起的袋子”。许慎《说文解字》中说“西”：“鸟在巢上。象形。”经过考古研究得出,“西”的古文和籀文字形酷似“鹵”字(籀 zhòu 汉字的一种文体),许慎说“鹵”为“从西省,象盐形”。“西”的本意可能与“鹵”、“盐罐”有关。由此推断,“买东西”可延伸理解为装在口袋里、罐子里或篮子里的物品。这个说法有点深奥。

第五种说法与我国建筑朝向有关。我国古代建筑、现今建筑为采光需要朝向多为坐北朝南。因北属水,为阴;南属火,为阳。因此,风水中流行着“坐北朝南”

的说法。既然房子都是坐北朝南,那么市集的方位自然都会在房屋的东、西两边,更方便逛街选购,就使得东西市集更为重要。由于建筑朝向南北,集市又在东、西,因此民间逐渐把购买物品形容成“买东西”。

第六种说法与远洋贸易有关。很多学者翻遍相关文献后发现,“买东西”这个词一直到明朝时期才出现,在明朝时期的商业用语中,有着这样一句话:“货卖东西二洋”,因为当时是做远洋贸易的,有着东洋与西洋,久而久之,就叫做买东西了。

第七种说法与翟灏有关。清朝时期有一位名叫翟灏的学者,他给出了更加合理的解释:“货品大都是出自东西南北四方,因此买物品又叫做买东西南北。”但你要说是说买东西南北,实在是太麻烦了,因此人们就取了个简称,那就是“买东西。”这就相当于周朝时期的“春秋”,“春秋”一词是取自“春夏秋冬”的简称,如此一来,那么“东西”就是“东西南北”的简称。

网上还有“买东西”与中医、文言文有关等其它的说法,都不是主流,在此就不一一介绍了。



我们再来看看哪一种说法更合理:第一种五行说法,是在“买东西”这个词出来之后,学者们附加上去的解释,听起来虽然合理,但却并不真实;第二种与南宋朱熹有关的说法估计是后人编撰的故事,与五行说相近,也没有依据,更何况那时还没有买东西这个词(据说明朝才出现);第三种与唐朝东西市的说法,至今为止找不到任何依据,因此也并不可信;第四种说法太深奥,估计古人造字时不会想那么多的;第五种是根据房屋坐北朝南的走向推断出东西是集市,购物就演变为买东西,这种推断没有依据也不可信;第六种说法有远洋贸易的沿海地区可能出现这个词,但使用这个词的范围有局限性,要说是起源则可能性不大。我个人觉得第七种说法翟灏给出的解释听起来最为合理,也没有现实证明材料,纯粹是个人感觉和看法。实际上上述7种主流说法都缺乏证据,都有一定的可能性,至于到底哪一个更接近事实,那只能是公说公有理婆说婆有理了。

细细思考此事,我越发感觉到中华文化的博大精深,从造字开始,每一个汉字都有说法,再到每一个词语、成语、歇后语、诗词等基本上都有来历或典故。有的词语或诗词如果不了解典故那就理解不了真实意思。好多我们非常熟悉的看似平淡无奇的词语如果要解释还真要费一番波折下一番功夫,但在探寻的过程中不仅增长了我们的知识,也感觉到其中的乐趣,岂不快哉! ◆

算珠上拨动的时光

■ 张秀荣



每当进入梦乡,总有一种声音,仿佛从天际而来,是那么遥远而亲切;它没有钢琴曲那么优雅动听,也没有洞箫那么低沉哀怨;每当清脆的噼里啪啦声,出现在我的耳旁时,我的手指,总会不自觉地,随着它的节奏动起来。醒来时,才知道在梦里又一次与算盘相遇。

那是一把被岁月和汗水打磨得发亮的小算盘,它一直躺在书柜里,至今快40年了。数次搬家,都不曾有丢弃的念头。在我心里,它不仅代表着一个时代的结束,还承载着我的青春岁月。那些曾经在算珠上拨动的时光,

有过艰辛,有过欢乐,还有难以忘怀的故事。

与算盘结缘,源于认识一个人。

他和我一样,得益于高考制度的改革,我们同年考上学校,不同的是他考上了银行学校,我考上了卫校。缘分很神奇,看似两条彼此平行、互不相干的人生之线,却在上个世纪80年代,一个春暖花开的季节交织,我们相遇相知,有幸携手在金融系统一路同行。共同见证了改革开放四十多年来日新月异的变化。

1985年,一个偶然的机,我踏进了银行的大门。从接到调令

的那一天开始,脱下护士服,穿上行员服,迈着自信而轻盈的脚步,去银行报到。

然而,几天班下来,现实却打破了当初的认知。面对银行的铁账、铁款、铁算盘“三铁”制度,就像盲人摸象,每一条制度都成了我的拦路虎。对银行业务一窍不通的我,压力山大。

那个年代,算盘是银行会计离不开的工具,而我手中的算盘,却似乱阵中的千军万马,怎么也不听指挥。小学三年级学的那点珠算技法,早已经还给了老师。那时的银行都是手工记账、扎帐。尤其是储蓄利息的计算,国家为了保护储户利息,推出保值储蓄,利率调整频繁,一笔存款往往要分几段计息,烦琐复杂还容易算错。

尽管我天天在心里背着“收款时,先收钱后记账,付款时,先记账后付款,有收必有付,收付必相等”的口诀上班,差错还是在我手里发生了。

冬天的一个晚上,下班扎帐时,账款怎么也不平,钱箱里的钱,数了一茬又一茬,账表打了一遍又一遍,钱款数字就是比账面数字多,同事安慰我说:“不着急,好在是钱多,不是少。”所主任却



批评说：“别看小小钱箱子，它可相当于国库，多一分少一分都不行，再说老百姓把钱存在银行，我们就是他们钱袋子守护人，必须找到原因，再找！”

接钱箱子的押运车一声鸣笛，开走了。储蓄所的灯却一直亮着。我们翻开当天所有的记账传票，特别是定期取款单，重新核对每一笔利息的计算，最终还是所主任找到了原因。是我在付息的时候，看错算盘上大小数导致少给了储户利息。我带着内疚的口气对大家说：“因为我的差错，害得大家陪着我拖班，我请大家喝辣汤吧！”所主任看了一下手表说：“9点半了，其他人快回家吧，你和我赶紧将钱送给储户！”就这样，我们拉下卷帘门，踏着月光，冒着严寒，穿街走巷，好不容易找到储户，当我们带着歉意将钱送到他们的手上时，夫妇俩连声说：“你们工行信誉真好啊！”

有了这次差错，越发对自己能否适应银行工作，感到迷茫不安。回家，不再翻看先生给我买

的银行会计学，就连他送我的那把小算盘，也不受待见，常常被我气得乱拨一通，发出刺耳的噪声。每每此时，先生总是耐心劝导我说：“银行工作和医务工作最大的不同，一个是面对钱，一个是面对人，但相同的是都要有耐心细心啊！”

从那以后，每当夜晚孩子睡着时，我们的小屋里，总会传出算珠拨动的声响，他不厌其烦地教我翻打百张传票，用他在福建上学时买的电子表，计算每次打的时间。

后来储蓄所的灯光下，又多

了一个身影，那是先生在帮我练习打算盘。这时的算盘似乎多了一份灵性，那一粒粒光滑的算珠，随着他的手指上下跳动，拨动的声音，就似《琵琶行》中的“大珠小珠落玉盘”，也如《大和之舞》中快捷变奏的踢踏声，又像催征的战鼓从远处飞奔而来……

珠联璧合的算盘，在我俩娴熟的拨动中，噼噼啪啪作响，犹如美妙的琴弦，合奏出一曲优美动听的音乐，在夜间的储蓄所回荡、共鸣。

在他的鼓励和带动下，我终于能够打出悦耳动听的算盘声了，从对银行业务一窍不通的门外汉，成长为一名客户经理。有事没事我总爱噼里啪啦几声，就像弹钢琴，每天不弹上几首曲子，手就不舒服一样。

岁月如歌，情怀依旧。时间记录着砥砺前行的脚步，岁月镌刻着拼搏奋斗的印记。这把算盘每一颗算珠上都有我俩的温度，既饱含着岁月的艰辛，也见证着我俩生活上的精打细算，浸透了我们对其的深厚感情。◆





喜忧参半



鸾凤和鸣



自强男孩



隔代情深



常泰长江大桥：世界最大
跨度斜拉桥

曹政摄影作品欣赏

作者简介：曹政，男，淮安市摄影家协会主席，主任记者。摄影作品曾获第33届中国新闻奖、中国国际新闻摄影比赛（“华赛”）优秀奖等多项大奖。

大事记

2024年4-5月

4月

4月1日,市政协召开党组理论学习中心组学习交流,传达学习贯彻习近平总书记近期系列重要讲话精神,研究部署相关工作。市政协主席戚寿余就贯彻落实提出要求。副主席肖天奉、张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书、徐效文(兼秘书长)参加会议。

4月2日,市政协召开“持续聚焦‘新三样’,构筑工业经济发展新优势”常委会专题调研部署会。市政协副主席兼秘书长徐效文出席会议并讲话。

4月7日,市政协副主席张志勇带队赴淮安区开展“加强生态环境保护,以高水平保护支撑高质量发展”深度走访调研活动。

4月7日,根据省政协联动开展“加强生态环境保护,以高水平保护支撑高质量发展”深度走访调研活动统一部署和市政协工作安排,市政协副主席兼秘书长徐效文赴洪泽区围绕“洪泽湖生态保护与渔民增收”开展专题走访调研活动。

4月8日,根据省政协联动开展“加强生态环境保护,以高水平保护支撑高质量发展”深度走访调研活动部署要求,市政协主席戚寿余带队赴清江浦区、淮阴区、洪泽区等地开展深度走访调研,着力打好法治、市场、科技、政策组合拳,为美丽淮安建设提供有力保障。

4月8日,市政协副主席韩文军带队赴金湖县开展“加强生态环境保护,以高水平保护支撑高质量发展”深度走访调研活动。

4月9日,市政府副市长张笑督办2024年物业管理方面重点提案。市政协副主席肖天奉参加活动。

4月10日,市政协副主席肖天奉带队赴清江浦区

开展“加强生态环境保护,以高水平保护支撑高质量发展”深度走访调研活动。

4月11日,市政协组织召开数字政协深化应用研究部署会,市政协副主席、市总工会主席张志勇出席会议并讲话。

4月11日,市政协社法民宗委组织部分政协委员,会同市法院,来到盱眙县天泉湖镇陡山村开展“送法进乡村”活动。市政协副主席毕丰书参加活动。

4月15日上午,根据省市政协联动开展“加强生态环境保护,以高水平保护支撑高质量发展”调研活动部署安排,市政协副主席王苏君一行赴涟水开展以“加强固废循环利用,加快‘无废城市建设’”为主题的深度走访调研活动。

4月16日上午,市政协召开党组中心组学习会。市政协主席戚寿余主持并讲话。市政协副主席张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书、徐效文(兼秘书长)参加活动。

4月17—18日,全国政协副主席胡春华率全国政协农业和农村委员会“加强水利基础设施建设提高农业综合生产能力”专题调研组来淮调研考察淮河入海水道二期工程(二河枢纽段工程)。市委书记史志军,市政协主席戚寿余、副主席张志勇、副主席(兼秘书长)徐效文陪同。

4月18日,市政协副主席王苏君赴涟水县南集镇皂角村开展“同心米”协商议事活动。

4月19日,市政协副主席韩文军一行赴涟水县调研“推进强村富民工程,促进乡村振兴”工作。

4月23日,全省政协文化文史和学习工作座谈会暨文史资料协作推进会在淮召开。省政协文化文史和学习委员会主任邵建东主持会议。市政协主席戚寿余致辞。省政协文化文史和学习委员会副主任邢光龙、杨桦、周锋、孙越,市政协副主席徐效文(兼秘书长),以及全省各设区市政协分管领导、文化文史委主任等参加会议。

4月23日,市政协开展“双周联系委员日”活动,

市政协副主席王苏君与8位委员面对面谈心交流。

4月24日,市政协副主席王苏君带领市政协教卫体和人资环委入委委员,围绕“乡村公共服务设施体系建设”开展集中视察活动。

4月25日,民进中央副秘书长左延珠率民进中央信息化建设工作领导小组来淮,实地调研市政协信息化建设工作。省政协副主席秘书长、民进江苏省委专职副主委余琰;市政协主席戚寿余、副主席张志勇等陪同调研。

4月28日下午,市政协召开“发挥侨力作用,促进开放型经济发展”对口协商座谈会,市政协副主席肖天奉出席会议并讲话。

4月29日下午,根据市政协党纪学习教育和中心组学习计划安排,市政协召开党组中心组学习会。市政协主席戚寿余主持并讲话。市政协副主席肖天奉、张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书、徐效文(兼秘书长)参加会议。

5月

5月9日下午,市政协副主席肖天奉带队赴清江浦区专题调研视察“码”上议与基层社会治理融合工作。

5月11-28日,在省政协统一部署下,市政协副主席张志勇带队就中共中央、国务院和省市出台的促进民营经济发展壮大一系列政策措施的贯彻落实情况开展专题民主监督。

5月14-17日,市政协副主席王苏君率市政协民主监督组围绕“生态碧水三年行动方案”实施情况赴涟水县、洪泽区、金湖县、淮安区开展专题民主监督。

5月17日,市政协组织机关全体人员赴淮安市看守所开展集中警示教育活动。

5月22日,市政协副主席肖天奉带队赴深圳走访看望港澳委员,出席港澳委员座谈会并讲话。

5月23日,市政协副主席韩文军带队开展“提升城市防洪抗灾能力建设”对口界别协商。

5月24日,市政协开展“双周联系委员日”活动,市政协副主席毕丰书与5名委员面对面谈心交流。

5月27日,市政协召开九届三次会议重点提案办理工作推进会,市政协副主席王苏君出席会议并讲话。

5月27日,市政协机关开展党纪学习教育读书班专题辅导,机关全体党员干部参加。

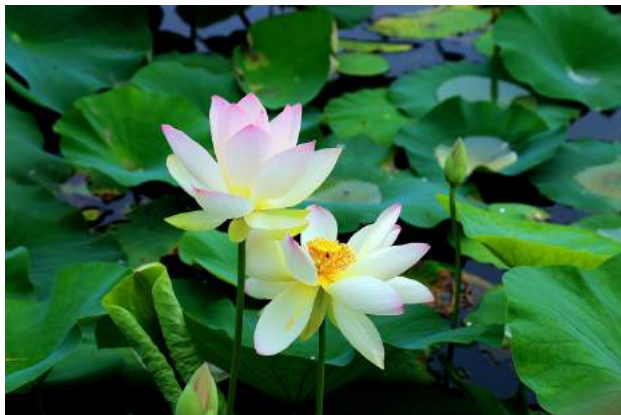
5月29日至30日,全省政协教卫体委员会工作座谈会在淮召开。省政协副主席胡刚讲话,市政协主席戚寿余致辞。会议还开展了实地调研,市委常委、淮安经济技术开发区党工委书记徐子佳参加有关活动。省政协教卫体委员会副主任汪兴国、熊思东、赵俊、董舒、高慧,市政协副主席王苏君及全省其他设区市政协分管副主席等参加活动。

5月29日,市政协农业和农村委组织“委员之家”第11、12、13小组委员在宝应县汜水镇开展“委员之家”活动。市政协副主席韩文军参加活动。

5月29日下午,市政协专门组织召开城市社区治理体系和治理能力现代化建设工作推进会。市政协副主席毕丰书出席会议并讲话。

5月31日上午,市政协组织退休老干部集中视察我市重特大项目建设,进企业、下车间,看变化、察进展,感受项目建设蓬勃气象,喜看淮安经济高质量发展新变化。市政协副主席肖天奉参加活动。

5月31日下午,市政协召开党组中心组学习交流会。市政协主席戚寿余主持并讲话。市政协副主席肖天奉、张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书参加会议。◆



政协活动剪影



市政协副主席张志勇带队开展“普通国省干道建设情况”委员视察活动



市政协副主席韩文军一行赴涟水县调研“推进强村富民工程，促进乡村振兴”工作



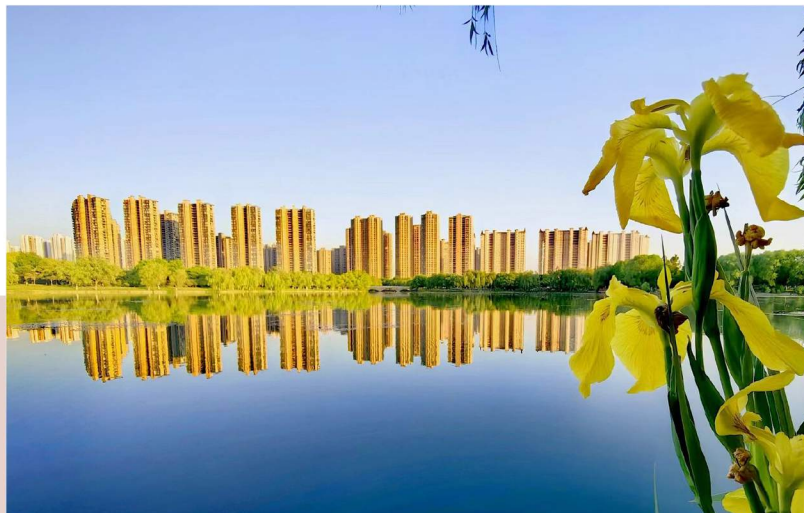
市政协副主席王苏君带领市政协教卫体和人资环委入委委员，围绕“乡村公共服务设施体系建设”开展集中视察活动



市政协副主席毕丰书带队赴盱眙县天泉湖镇陡山村开展“送法进乡村”活动

刊名题字: 姜华

投稿邮箱: hazx66@sina.com



苍蒲花开添秀色

别有阳春的暖意
雨露之恩 赐予
一株株人间仙草
仰天倚水
湛蓝和清澈 咬合
春风便被溷湿成绿色
一阵阵花香拂进家门

在水之湄
风筝牵高了欢笑
翔宇之梦
拔地而起的希冀
一把把竖琴便在花香氤氲中
拨响生活的旋律

潜鸿 摄影/配诗

H U A I A N
Z H E N G X I E