



2024.2

总第176期

淮安政协

HUAIAN ZHENGXIE

政治协商 | 民主监督 | 参政议政



政协淮安市委员会 主办

政协活动剪影



3月20日，民进中央副主席、民进陕西省委会主委、陕西省政协副主席刘宽忍一行来淮围绕“苏陕协作助力陕西文旅产业发展”主题进行考察调研



3月2日，省政协社会法制和民族宗教委员会副主任陶国中一行来淮开展“促进政协协商更加有效与基层治理相衔接研究”主题调研

衣食足而知荣辱 ——习近平总书记用典欣赏

【讲话背景】

当地时间2023年11月15日晚,国家主席习近平在美国旧金山出席美国友好团体联合举行的欢迎宴会,发表题为《汇聚两国人民力量 推进中美友好事业》的演讲。习主席在演讲中引用古语“衣食足而知荣辱”表明中国式现代化是以人民为中心的现代化,在提高人民生活水平的同时,还要不断丰富人民的精神世界、提高全社会文明程度、促进人的全面发展。



【讲话原文】

我们致力于全面发展,让人们的物质和精神世界同样富足。中国人很早就懂得“衣食足而知荣辱”。物质贫困不是社会主义,精神贫乏也不是社会主义。

【用典出处】

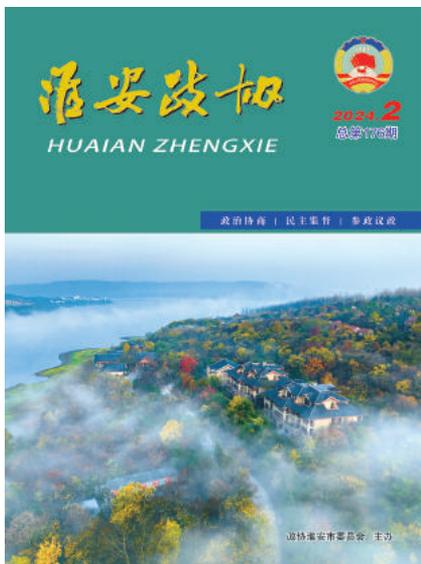
引自西汉史学家、文学家、思想家司马迁的《货殖列传序》：“故曰：‘仓廩实而知礼节，衣食足而知荣辱。’礼生于有而废于无。故君子富，好行其德；小人富，以适其力。渊深而鱼生之，山深而兽往之，人富而仁义附焉。富者得执益彰，失执则客无所之，以而不乐。”

【用典赏析】

“仓廩实而知礼节，衣食足而知荣辱。”这句话的意思是：百姓的粮食充足，才会懂得礼仪，吃穿都很丰富充足，才会知道荣誉和耻辱。治国理政必须以人为本，人民生活富裕，府库财富充盈，礼仪就能得到发扬，政令才能畅通无阻。

人民对美好生活的向往是中国共产党的奋斗目标，以人民为中心才能守住人民的心。当前，中国共产党正致力于以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，让每一个中国人都过上美好生活，这是党对人民的承诺，也必将在人民支持下实现。

（顺奇 辑）



淮安政协

(双月刊)

2024年第2期
(总第176期)

主 办:政协淮安市委员会

编委会主任:徐效文

副 主 任:刘一红

委 员:马 雪 郭明文 王兆文

刘训杰 冯长尧 马继峰

顾 晖 高 山

主 编:刘一红

副 主 编:罗成宝

编 辑:王 亮 杨文奇

编辑出版:《淮安政协》编辑部

刊 名 题 字:姜 华

邮 箱:hazx66@sina.com

地 址:淮安市翔宇南道1号

电 话:(0517)83606607 83913345

传 真:(0517)83924871

邮 编:223001

刊 号:苏淮出准字(92)27号

印 刷:淮安中泰印务包装有限公司

电 话:(0517)83569880

出版日期:2024年5月22日

● 内部资料,免费交流

● 本内部资料选用了部分国内外资料文图,敬请作者与本编辑部联系,并领取稿酬。



目录

Contents

【政协要闻】

04 省政协副主席姚晓东来淮调研委员读书活动开展情况

/王成虎 唐筱薇

05 市政协党组传达学习贯彻全国两会精神

/王成虎 唐筱薇

06 市政协举办“强信心、增底气、促发展——唱响中国经济光明论”专题学习报告会暨第十二期市政协讲坛

/王成虎 唐筱薇

【领导讲话】

07 在市政协党风廉政暨机关作风建设会议上的讲话

/戚寿余

【大会发言】

政协淮安市九届三次会议大会发言集锦之二

12 用好淮安水土优势 做大“淮安大米”产业

/何如进

13 发展环洪泽湖生态经济 助力上岸渔民续写“日出斗金”致富梦

/孙晓燕

14 以规划引领推动资本下乡 促进乡村振兴先导区产业发展

/陶光华

15 依托淮阴师范学院 打造淮安优质基础教育品牌

/沈 潭

16 关于提升居家社区养老服务便利化可及化水平的建议

/时洪兵

17 充分释放学前教育资源 推进普惠性托幼一体化发展

/李 萍

18 守好“绿水青山” 做大“金山银山” /郑劲松

19 关于打造我市“秀水长流”生态名片的建议
/朱春霞

【党纪教育】

市政协领导班子党纪学习教育交流发言集锦之一

20 学深悟透新《条例》 细照笃行促执守 /戚寿余

22 学党纪、明规矩、重实干 让铁的纪律成为党员
干部的自觉遵循 /肖天奉

24 深刻理解《条例》新要求 不断提升依规依纪
依法履职水平 /王苏君

【学思践悟】

26 深入学习全国两会精神 以新担当新作为
书写高质量履职答卷 /戚寿余

【学习园地】

28 邓颖超：“人民政协事业的卓越领导人” /张 谨

【创新实践】

34 “数字政协”创新创优 政协履职“有声有色”
/政协淮安市委员会

【调研报告】

36 降低民营企业要素成本 助力跑出高质量发展“加速度”
——关于降低我市民营企业要素成本的调研报告
/市工商联 市民营经济研究会

【我与政协】

42 政协——我永久的情缘 /葛以政

44 一届政协人 一生政协情 /闵海燕

【社情民意】

46 市政协召开全市政协反映社情民意信息工作会议
/王 亮

47 生猪“保险+期货”试点扩面存在四方面制约
因素亟需引起关注

49 建议从五个方面发力提升我国松材线虫病防治水平

50 冬季低温条件下我国高空索道事故应急管理
存在的三点问题须及时关注

【淮安文学】

52 话龙事 刻龙印 /张天龙 张 媛

【光影空间】

55 叶首卫摄影作品欣赏

【政协记事】

56 大事记(2024年2-3月)

封面:天泉湖畔 /张照军 摄

封二:政协活动剪影 /孙伯秋 周忠跃 摄

封三:政协活动剪影 /孙伯秋 摄

封底:运河古渡 潜鸿 摄影/配诗



清江浦

省政协副主席姚晓东来淮调研委员读书活动开展情况



3月18日,省政协副主席、党组成员姚晓东带队来淮,实地调研我市委员读书活动开展情况。省政协副主席、研究室主任陈宏,省政协文化文史和学习委员会主任邵建东、副主任周锋等参加活动。市政协主席戚寿余,副主席徐效文(兼秘书长)陪同调研。

在盱眙县,姚晓东一行来到古桑街道办事处。从政协委员书屋到基层协商议事室,从小鹿委员工作室到张贤亮文化馆,不论是楼层一隅的“书香政协”读书角、阶梯两侧的阅读空间等空间利用,还是充满地域文化特点、委员履职特色的内容设计,无处不洋溢着浓郁的书香气息。姚晓东一路走来一路看一路问,细致询问

盱眙县、镇(街),尤其是古桑街道委员读书活动推进、读书成果转化溢出等情况,对县立足地方历史、红色、人才等自身资源优势,深入谋划特色读书活动的做法及成效给予充分肯定。在张小鹿委员工作室,姚晓东还与张艳委员亲切交谈,感谢其创新履职的积极付出,希望她能进一步利用好委员工作室这个平台阵地,在更好服务留守儿童等特殊群体的同时,持续提升履职能力,让委员读书形成的思想火花转化为过硬的政协履职成果。

在洪泽区,位于高良涧街道惠民家园社区的润万家·邻里服务中心委员书屋内,党建、文化文史、法律等各类藏书1600余册整齐摆放,一旁以“民间借贷”为题

的政协微课堂正在进行。“委员履职积极,成效明显!”姚晓东充分肯定了该书屋积极探索形成委员读书工作机制、推动委员读书活动走深走实的做法。水釜城委员书房设置的“周恩来与人民政协”读书展,以93帧珍贵照片、20件文献资料,着力打造委员读书实景课堂。姚晓东认为,该书屋立足淮安是周恩来总理家乡的实际,将委员读书与学习践行周恩来崇高品质有机结合,有效引导委员传承红色基因、赓续红色血脉,实现了以读书求新知、以读书思感悟、以读书促提升。

在淮期间,姚晓东一行还走进台华新材料(江苏)项目现场,实地调研了解我市重大项目建设推进情况。◆(王成虎 唐筱薇)



都梁阁

市政协党组传达学习贯彻全国两会精神

3月15日上午,市政协召开党组中心组学习会,传达学习贯彻全国两会精神。市政协主席戚寿余主持并讲话。市政协副主席肖天奉、张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书、徐效文(兼秘书长)参加活动。

会议指出,今年全国两会是在迎接新中国成立75周年的重要时间节点,在实现“十四五”规划目标任务关键阶段,召开的一次重要会议,举国关注、举世瞩目,要把学习贯彻全国两会精神作为一项重大政治任务,与巩固拓展主题教育成果结合起来,与贯彻执行中央和省市委各项决策部署结合起来,与扎实做好政协年度各项工作结合起来,统筹组织、精心安排,努力做到联系实际、结合工作、融会贯通,以学习的实际成效推动会议精神的有效落实。

会议强调,要层层传达把人心聚起来。坚决扛起“落实下去、凝聚起来”的政治责任,用好用足“五学”制度体系、宣传阵地等形式载体,把全国两会精神层层传递下去,推动形成广集众智献良策、万众一心谋新篇的磅礴力量。要聚焦中心把服务强起来。



紧跟两会部署,紧扣淮安实际,主动担当尽责,为淮安现代化建设集聚众智、汇聚众力,既要做让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事,也要做为后人作铺垫、打基础、利长远的好事。要抓住时机把能力提起来。在思考实践中增强调研能力,围绕年度协商计划重点议题,做好方案、扎实调研、认真思考,力求拿出一些让人“心里一动、眼前一亮”的调研成果;增强协商能力,依托“数字政协”等平台载体,努力增强协商建言的前瞻性、精准性,不断提升凝聚共识的针对性、有效性,努力实践“政协出品必属精品”要求;增强服务能力,积极践行习近平总书记对江苏干部提出的“扎扎实实、踏踏实实”的工作要求,努力培育更多具有淮安政协辨识度的标志性履职成果。

会议还传达学习了习近平总书记在中共中央政治局第十二次集体学习时的重要讲话精神 and 中央政治局会议精神、习近平总书记在2024年春季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班之际作出的重要指示精神,传达了市委《关于认真传达学习贯彻省市整治形式主义为基层减负专项工作机制会议精神的通知》。◆ (王成虎 唐筱薇)



雨水日下雨 预兆年丰收
张天龙 刻

市政协举办“强信心、增底气、促发展——唱响中国经济光明论”专题学习报告会暨第十二期市政协讲坛



为深入学习贯彻全国两会和中央经济工作会议精神，3月15日下午，市政协举行“强信心、增底气、促发展——唱响中国经济光明论”专题学习报告会暨第十二期市政协讲坛。市政协主席戚寿余，副主席张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书、徐效文（兼秘书长）出席活动。浙江大学教授戴文标受邀作专题报告。

在报告中，戴文标充分运用全球化的视野、生动详实的数据，深度解读了今年全国两会和2023年中央经济工作会议精神，深刻剖析了中国经济发展面临的严峻形势和发展优势，深刻阐释了党中央关于“经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变”的正确判断，作了一堂精彩生动的辅导报告。

此次活动采取“现场+‘云’直播”方式进行。市政协主会场采取现场听取讲座方式参加，各县区政协分会场运用“数字政协”平台“天翼云”视频会议系统同步收听收看，市政协主席会议成员、政协委员、市县区政协机关人员

以及市各党派团体等参加。

大家一致认为，整个报告主题鲜明、内涵丰富，深入浅出、通俗易懂，既有对党的路线、方针、政策的解读，又有对社会经济形势走势的分析，既有理论上的深刻感悟，又有独到的理性思考，是一场知识的盛宴，也是一次理念的革新，更是一次宝贵经验的倾囊相授，令人深受启发，对推进淮安经济高质量发展具有重要的借鉴和指导意义。

大家纷纷表示，将切实将思想和行动统一到中共中央、省委、市委决策部署上来，坚定发展信心，汇聚发展合力，坚决与中共中央、省委、市委在政治上同心同德、在目标上同心同向、在行动上同心同行，以实际行动更好服务助推全市经济社会高质量发展，唱响中国经济光明论。◆

（王成虎 唐筱薇）



在市政协党风廉政暨机关作风建设会议上的讲话

戚寿余

(2024年3月29日)

今天,我们召开市政协党风廉政暨机关作风建设会议,主要任务是回顾成绩、总结经验,褒扬典型、激励先进,动员政协机关全体同志以更加昂扬的精神状态、优良的工作作风,推动政协工作不断呈现新气象、展现新作为。

一、充分肯定去年机关作风建设取得的积极成效

每年召开一次机关作风建设会议,是我们一以贯之的做法。去年会上,我代表市政协党组,提出要狠抓机关作风建设,全面提升履职效能。总体上看,大家积极践行,认真落实,精神面貌持续提升,工作劲头不断昂扬,进一步彰显了政协机关求真务实、锐意进取的新风貌新样子。

(一)在理论学习上做到了入脑入心。重视学习是人民政协的优良传统,是一以贯之的重要任务。去年以来,在市委的统一部署下,我们深入开展主题教育,进一步增强了对习近平新时代中国特色社会主义思想的学习领悟,不断以“跟进学”强化“跟着走”。一是思想上高度自觉。主题教育开展前,大家积极参加“三率先十带头”“三跟进十深入”先学先行活动,主动跟进学起来、改起来、干起来,持续做好主题教育的预热升温;主题教育启动后,大家认认真

真读原著、学原文、悟原理,不断推动理论武装走深走实走心。主席会议成员坚持“五个带头”:带头参加读书班、带头撰写心得体会、带头参加学习交流、带头开展调查研究、带头进行检视整改,做到以“关键少数”示范带动“绝大多数”。主席会议成员的问题整改清单,受到了省委督导组的肯定表扬。处及以下干部积极撰写心得体会,认真参加学习交流,大家态度非常端正,发言质量普遍较高。二是形式上新颖多样。在突出自学的基础上,认真落实“第一议题”制度,依托“五学”制度体系,及时跟进学习必读内容,从中感悟思想伟力、汲取真理力量。同时,大家还结合实际,开展了丰富多彩的实境学习活动,比如,机关党委组织赴淮阴区营东社区,开展“迎七一·联系点上过党日”活动;机关第三党支部举行“聚焦学法用法融合,助力法治素养提升”主题党日活动;提案委履职党支部、文化文史委履职党支部组织赴苏北小延安、刘老庄八十二烈士陵园,开展革命传统教育;港澳台侨委履职党支部开展“迎七一·同心看发展”主题党日活动,通过形式多样的学习,学习成效得到了进一步提升。三是成果转化上丰硕喜人。大家能准确把握主题

教育的总体要求,自觉将学习成果融入到履职实践之中,转化为实实在在的工作实绩,很多工作还受到了高度关注,形成了广泛影响,大家普遍感受到了“真理的味道非常甜”。比如,去年有8项特色工作在全国政协、省政协重要会议上作交流展示,特别是在全国政协报刊发行会议上,我们就数字赋能政协工作作了交流展示,受到与会同志的广泛好评。比如,有的特色工作吸引了多家省级以上主流媒体来淮采报道,特别是《人民政协报》头版头条以《运河古都,协商新韵》为题,深度报道我们协商工作走在前、做示范,这系十四届全国政协以来该报报道设区市政协工作的开篇之作;《中国政协》杂志在首开栏目,以《让委员和群众的心贴得更近》为题,系统报道我们加强委员联系界别群众工作,开创了该杂志同类型报道先河,这些在市政协历史上均属首次,值得点赞。比如,有的工作得到省政协张义珍主席高度赞誉,特别是去年10月13日,张主席来淮调研政协党建工作,充分肯定“淮安政协工作有声有色,为全省政协提供了鲜活经验”,调研结束后她亲自审阅省政协起草的新闻稿件,并且还特意加上了这两句话,这充分说

明,淮安政协工作得到了省政协的充分肯定和高度认可。

(二)在履行职能上做到了出新出彩。过去一年,大家精神饱满,热情高涨,想干事、能干事、干成事的氛围愈加浓厚,总结来说,有三点值得肯定。一是真抓实干的劲头越来越大。尤其在建言资政方面,大家纷纷在“说得对”“说得准”“说得好”上下真功夫、硬功夫、苦功夫,高质量建议和专题报告不断涌现,全年一共报送8篇,全部得到市委主要领导批示肯定。有的得到了高度评价,港澳台侨委围绕“注重招大引强,夯实产业基础”开展调研,组织谋划严实,查找问题求实,建言献策务实,形成的建议书得到市委主要领导高度评价,并批转给市政府主要领导和分管领导阅研;有的受到了持续关注,教卫体委扎实开展县中振兴民主评议工作,创新采用数据图表反映情况和问题,市委主要领导批示“专题研究报告很好”,并要求印发给各县区党政主要领导和分管领导阅研,近两年连续报送的两篇县中振兴专题报告,全部得到市委主要领导关注并批示,一方面说明我们选题精准,一方面说明我们报告质量过硬;有的促进了工作开展,农业农村委“建设洪泽湖生态经济廊道,促进乡村振兴”建议书,文化文史委“推进文化场馆建设,增强城市文旅功能”建议书,社法民宗委“推进住宅小区物业管理高质量发展”监督报告,提出的很多建议已被相关部门和县区吸收采纳,转化为推动工作的实际举措。二是探索创新的精神越来越足。大家积极开动脑筋,不断拓

宽思路,打造了多个具有时代特征、淮安特点、政协特色的工作品牌,有效促进了淮安政协工作“提档升级”。比如“数字政协”,创新建成以“两端一网一微一程序一中心”为主要内容的“数字政协”系统,实现了政协履职智能化、委员管理数字化、机关服务信息化。经验做法得到省政协张义珍主席批示肯定,并获评“2023年全省政协优秀创新案例”。比如“码”上议,全面推进“码”上议与基层社会治理综合、“12345”热线等平台融合衔接,去年助推解决群众急难愁盼问题2.06万个。省委常委、政法委刘建洋书记现场调研并批示肯定,省委相关行动方案要求在全省总结推广。比如“慧”提案,成功升级建成2.0版,实现了提案提的“更准”、办的“更实”、服务“更优”,受到提办双方的广泛好评。省政协多次来淮调研并肯定。比如“一委一品”,社法民宗委创新打造“政协委员学法实境基地”,得到省政协张义珍主席“这项创新性工作,很有意义”的高度肯定;还有文化文史委“红色音乐说党史”、港澳台侨委“淮台产业融合发展座谈会”,都取得了新进展,产生了新成效。三是敬业奉献的意识越来越强。现在政协机关很多同志,特别是年轻同志有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗,有两件事,我印象比较深刻。第一件是,去年9月中下旬,在短短半个月时间内,我们连续承办黄河故道沿线城市政协联席会议、全国政协报刊发行会议,这是近年来市政协承办规模最大、规格最高的两次会议,时间紧,任务重。大家在政协党组的

坚强领导下,上至政协领导同志,下至普通工作人员,都能发扬不怕吃苦、连续奋战的工作作风,克服一切困难、排除一切干扰、想尽一切办法,做到全员参与、全员负责、全员保障,全力、快速、高效推进各项工作,如期实现了“办出水平、办出影响、办出声誉”的办会目标,受到与会同志的高度评价。《人民政协报》主要领导会后还专门对我说,“这是报社历史上举办最成功的一次发行会”。第二件是,春节前淮安突降大雪,我们机关党员干部积极响应市委号召,勇当“逆行者”,第一时间赶赴营东社区,顶风冒雪清扫道路、消除隐患,为广大居民开辟了一条“回家的路”,大家冲在一线、干在实处,一身泥、一身汗,不叫苦、不叫累,我在微信群里看到大家劳作的画面,也情不自禁地给大家点了赞。

(三)在服务保障上做到了用心用情。大家立足政协机关职能,敢于叫响“文经我手无差错、事交我办请放心”,用心用情、用智用力提升服务保障水平,得到了政协领导同志和广大委员的充分肯定。在办文方面,全年起草工作报告、领导讲话、经验做法、建议书等各类文稿100余篇,对每一篇文稿,大家都坚持精雕细琢、精心打磨,在题材的确定、框架的搭建、内容的撰写、反复的修改上下足功夫,做到了立足前瞻性、增强预见性、体现有效性,真正展示了政协工作的高质量、高水平。在办会方面,各委办室通力合作,全年一共组织召开各类重要会议50余场次,围绕这些会议整理、编审、印制各种汇编材料



50余万字,均高标准高质量完成,做到了至臻至善、尽善尽美。特别是,今年初召开的市政协九届三次会议,政协机关全员上阵,从方案制定、人员分工,到文稿准备、会场布置,再到座次安排、演练彩排,反复推演各个环节,不断打磨细枝末节,为大会胜利召开奠定了坚实基础,展现了政协机关的凝聚力和战斗力。在办事方面,比如文电处理工作,积极依托“数字政协”平台,不断提高“无纸化”办公水平,单份文件平均流转周期从5天大幅压缩至半天,提高了工作质效。行政接待工作,去年一共接待全国政协、省政协和其他外地政协来淮视察考察80余批次、来客500余人,在接待中始终做到来有迎声、问有答声、走有送声,大家普遍反映政协机关服务热情、周到、细致。

二、深入查找当前机关作风建设存在的问题不足

1月15日,我在市政协全会上作报告,专门点出了市政协工作存在的三点不足;1月29日,在市政协年度工作务虚会上,大家又从不同角度、不同层面,反映了当前一些亟待解决的问题,涉及方方面面事情很多,这些问题看起来是政协面上工作,但根子还是政协机关部分同志思想作风在爬坡过坎中发生了“漏气”,出现了不同程度的下滑。习近平总书记指出,思想上松一寸,行动上就会散一尺。当前,我们迫切需要来一场思想作风上的自我革命,就像房间需要经常打扫一样,来打扫一下思想作风上的灰尘。希望大家坚持问题导向,主动把自己摆进去、把工作摆进去、把作风摆进去,深入查找思想上的差距、实践中的不足、作风上的问题。

三、持续推进作风建设,努力建设模范机关

去年9月,习近平总书记对

新时代办公厅工作作出“打造忠诚、干净、担当的高素质专业化干部队伍,建设让党放心、让人民满意的模范机关”的重要指示。王沪宁主席也指出,“引导政协机关干部做到忠诚、干净、担当”,把政协机关建成“让党中央放心、让人民群众满意的模范机关”。这为我们加强新时代政协机关建设指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要认真贯彻落实,按照市政协九届三次会议部署,坚持从严要求、从严教育、从严管理,持续打造忠诚、干净、担当的高素质专业化干部队伍,全力把政协机关建成政治过硬、本领高强的模范机关,努力在市直机关中走在前、作表率。

(一)讲忠诚,就是要坚守一颗红心,忠诚干事。对党忠诚是每名政协干部必须坚持的政治品格。我们要坚定与党同心同向同行的政治自觉,在任何困难挑战、

艰难险阻中都始终与党想在一起、站在一起、干在一起。一要牢记党恩,对党忠诚。我们无论哪一级干部,都不能忘记党的教育、组织的培养,要主动从回首成长中强化组织认同、情感认同,明白与党的命运紧密联系在一起这个道理,清楚个人要服从党的组织这个基本要求,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,做到永远听党话、跟党走。对我们淮安政协来说,就是必须将政协工作置于市委的领导之下,市委有部署,政协就有行动,政协的每项工作、每个动作都要围绕市委的意图来进行,绝不能背离这个方向。二要坚定信念,不偏方向。在“知”和“信”的方面,我们要时刻把稳思想之“舵”,补足精神之“钙”,自觉把对马克思主义、共产主义的崇高信仰,对中国特色社会主义的坚定信念作为终身追求,任何时候、任何情况,都要唱响党的主旋律,守好政协主阵地,真正把党的政治协商制度弘扬好、协商民主优势宣传好,推动人民政协制度更加成熟更加定型。在“行”的方面,我们要认识忠诚和信仰不是抽象概念,而是实践品格,是贯穿于时时事事的精神底色,体现在我们每一次选择、每一份坚守当中。比如,在大是大非面前能不能“亮剑”,在党和人民需要的时候能不能挺身而出,怎么看待个人进退等等,这些考验的都是忠诚、都是信仰。淮安是革命老区、伟人故里,拥有深厚的红色基因,我们要自觉做好传承,进一步坚定政治信仰、坚守理想信念。

(二)讲干净,就是要保持一身正气,干净干事。做官要有官德,做人要有品位,做事要有规矩。习近平总书记反复告诫各级干部,要算好利益账、法纪账、良心账。对我们来说,就是要正确处理好公与私、是与非、苦与乐、得与失的关系,做到清清白白为官,老老实实做人,干干净净做事。一要坚持以德修身。德是立身之本、为官之要,修身做人就要把立德摆在首要位置,就要成为像毛主席在《纪念白求恩》中提出的那样,成为一个高尚的人,一个纯粹的人,一个有道德的人,一个脱离了低级趣味的人,一个有益于人民的人。我们要始终清醒地看到,当了干部不等于品行高,不等于境界高,一定要把立德、修德、践德作为终身追求,既要有高尚的道德情操,又要有健康向上的人生追求。二要坚持以纪束行。政协机关与党政机关工作职能不一样,工作特点不一样,但对纪律的要求,对作风的要求是一样的。对政协党组来说,要强化政治建设,严肃党内政治生活,纠“四风”树新风,大力整治形式主义、官僚主义等作风问题,继续推动中央八项规定精神风化俗成。在此基础上,认真落实八届市纪委四次全会精神,从加强制度建设入手,完善监督体系,深化标本兼治,全力拧紧从严治党的螺栓,把严的要求贯穿到工作的全过程各方面。对政协干部来说,要严于律己,带头弘扬社会主义核心价值观,明辨是非善恶,追求健康情趣,不断向廉洁自律的高标准看齐,守好洁身自好这一关,从小

事小节上加强约束、规范自己,做到心有所戒、行有所止,守住底线、不碰高压线。三要坚持以上率下。这方面对处级以上干部来说尤为重要。作为领导干部,就要比一般干部做得好,为下属当标杆,要平时让人看得出,关键时刻豁得出,营造忠诚履职、勤勉干事的良好政治生态。具体来说,就是要做到“三要”“三不要”。首先,说说“三要”:第一,要爱政协。热爱政协事业,把组织交给的任务当作事业来干,为政协事业发展尽己所能;热爱政协岗位,干一行、爱一行、专一行,兢兢业业干好本职工作;热爱政协大家庭,真正愿意为大家庭贡献智慧汗水,不断为大家庭添砖加瓦,让政协事业发展后继有人。第二,要树榜样。坚持喊破嗓子不如做出样子,敢于叫响“向我看齐”。比如,调研时,要带头深入一线看现场、察实况、摸实情,不能“走马观花”“蜻蜓点水”;开会时,要带头参加,不能迟到早退,更不能无故缺席;发言时,要带头讲实话、报实情,同时要看场合、分对象,不能口无遮拦,不要讲太过出格的雷人雷语。第三,要传帮带。坚持面对面教导,手把手指导,以言传身教的方式帮助“新兵”变“精兵”,这也是政协工作薪火相传、后继有人需要。下面,再说说“三不要”:第一,不要无所事事。政协不是养老机关,不是休息场所,大家一定要有所作为,敢于担当,如果整天眼中没活、心中无念,无所事事、东游西荡,既会误事,也会误己。第二,不要暮气沉沉。习近平总书记指出,革命人永远是年

轻。我们很多同志也就四五十岁,正是激情干事、一展宏图的黄金年龄,没有理由、也不应该暮气沉沉、无精打采。希望大家树牢“再干出一番事业”的良好心态,提振精气神,锤炼硬作风,在政协这个舞台上,再创一个激情燃烧、干事创业的火红年代。第三,不要病病歪歪。有的领导同志反映,少数处级干部一遇到急难险重的任务,就浑身上下“颤颤巍巍”,要么“头疼”,要么“脑热”,不履职、不尽责等现象时有发生。古人云,一处弛则百处懈。希望大家进一步严起来、紧起来、干起来,以时不我待的紧迫感、只争朝夕的责任感,在政协事业中奋力谱写一部精彩的“老兵新传”。

(三)讲担当,就是要锻造一副铁肩,担当干事。习近平总书记强调,干部就要有担当,有多大的担当才能干多大的事业,尽多大的责任才会有多大的成就。政协作为统一战线组织,环境相对宽松但不等于要求放松,工作相对务虚但不等于要求虚化,我们要持续振奋精气神,努力以实干苦干展示政协干部的担当作为。一要在依章履职中担当尽责。政协有《章程》,一方面规定了我们的职责所在,另一方面也规定了我们的工作范围和边界。我们要按照《章程》规定,履行好三项职能,做到像李瑞环同志所说的那样,“尽职而不越位,帮忙而不添乱,切实而不表面”。在依章履职方面,省政协给我们树立了典范,作出了表率。比如,1月份我参加省政协全会,感到委员们精神状态好,履职意识强,建言质量高,

特别是参加联组讨论时,很多同志争先恐后“抢话筒”,有的讲完后意犹未尽、讲了还想讲,发言踊跃,场面热烈。张义珍主席现场就点赞:“这才是责任委员的样子!”我们要向省政协学习看齐,树立高度的政治责任感和事业心,围绕今年安排的12项重点协商议题、68项重点工作,主动作为,展现风采,拿出更多党委政府取之可用、用之有效的高质量履职成果,来体现实实在在的政协担当。二要在狠抓落实中担当尽责。习近平总书记指出,抓落实好比在墙上敲钉子。我们要发扬钉钉子精神,以脚踏实地的工作作风,把各项工作抓紧抓实抓出成效。首先,要团结协作抓落实。大家要进一步增强团结意识,工作上既要根据分工,切实履行好自己的职责,承担起应该承担的责任,又要心系全局、团结协作,重大课题的调研,重要会议的举行,重大活动的组织,各委办室之间要多沟通、多协调,互相拾遗补缺,不等不靠,做到分工不分家,确保各项工作环环相扣,无缝衔接,真正实现思想同心、目标同向、工作同步。其次,要优化服务抓落实。政协机关日常工作是否运转正常、有条不紊,领导、委员、政协各参加单位对机关是否满意,取决于大家处理事务、周到服务的能力。服务周到不周到,就在用心不用心;办事质量好不好,就在细致不细致;机关效率高不高,就在抓紧不抓紧。我们要大力倡导严谨细致、谦虚热情的好作风,持续践行“做的比说的好、服务比需求早”的好理念,进一步

提升机关服务保障的认可度、满意度。再次,要严格监督抓落实。当前,我们有些工作还存在着落实不深不细的问题,究其原因,主要还是监督没跟上、不到位。今后,我们要把对工作的跟踪督办作为一项重要工作,按照工作要点和重点工作活动安排,对全年工作进行细化量化具体化,确保各项工作人员明确、责任明确、完成时限明确。办公室要做好监督,对发现的问题,在每月例会上要及时通报,确保工作部署在末端落地见效。三要在提高质效上担当尽责。任何一项工作,既要看过程,更要看结果,既要有数量,更要有质量,既要开拓创新有突破,更要工作落地有成效。这方面我们要坚持做到“三开”:开动脑筋、开辟新路、开创新局,树立起敢于攻坚克难、敢于啃硬骨头的责任意识,把高质量履职作为基本要求,做到日常工作能尽责、难题面前敢负责、出现过失敢担责。对组织上安排的各项工 作,要少一分“躲、推、拖”的思想,多一分“闯、钻、拼”的精神,真正做到迎难而上,寻求突破。在 今年的全市“新春第一会”上,史书记强调“以发展论英雄、凭实绩用干部”,我们政协党组也将进一步强化正向激励,牢固树立凭实绩、凭公认使用和推荐干部的导向,让“肯写能干、争作贡献”的干部得实惠,让“老黄牛式”干部不吃亏,同时对那些在困难面前当逃兵、关键时刻撂挑子的干部,要严肃批评教育甚至调整岗位,让“老好人”“太平官”在政协没有生存空间。◆

政协淮安市九届三次会议大会发言集锦之二

用好淮安水土优势 做大“淮安大米”产业

■ 何如进(代表市政协委员金湖县联系小组)



淮安作为里下河地区水稻主产区,历史悠久,淮安大米远销全国20多个省市区,先后10多次荣获国家级“金奖大米”称号。淮安拥有特有的水土优势,水样中总铅、总铬等重金属含量均低于国家标准“未检出”区间。土壤样品中重金属含量仅为国家限定值的五分之一到十分之一,与湖南、湖北、江西等水稻主产区相比,具有较大的水土优势。如何把优势变为胜势,用好水好土种好稻,如何借鉴黑龙江“五常大米”、辽宁“盘锦大米”的成功经验做法,高效推进我市大米产业发展,实现优质优价,带领农民增收致富,鼓励和扶持广大农民种粮积极性,需要我们高度重视、认真研究。

调研发现,目前存在的主要不足有:一是未能形成地域特色的主导品牌。五常市主推的“稻花香”2号,全市种植面积180万亩,占比达80%。相比之下,我市粳稻品种多达60多个,品牌众多,品种分散,种植面积超过5万亩的品种有10多个,品质参差不齐难以稳定,限制了“淮安大米”规模化发展和区域

品牌影响力的形成。二是未能形成统一的种植标准。没有形成主导品种,种植方式粗放,全市直播稻接近三成。有机种植、绿色种植比例低,占比仅为13%。大水大肥辅以大量农药,影响了“淮安大米”的生态价值,导致平均售价不到3元,与“五常大米”“盘锦大米”10-30元售价相比差距十分悬殊。对比五常市绿色种植、有机种植全覆盖,同米不同价,种粮收入差距明显。三是龙头加工企业支撑力弱、体量小。全市90多家大米加工企业,平均年产量不到1.1万吨,未能形成规模效应,且业态单一,种子研发、基地培育、订单种植的产业链条还需健全。四是种植组织化程度低。对比五常市大力推动耕地向龙头企业、持股公司、合作社流转,扩大主导品种种植规模,统一种植标准的做法,我市流转的土地主要集中在种粮大户手中,大户之间各行其是,种植组织化程度低,未能围绕主导品种开展标准化种植。

如何让好水好土种出好味“稻”,做大“淮安大米”产业,唱响“淮安大米”品牌。我们建议:

一、高位统筹谋划,全市一体推进。建立“淮安大米”区域公用品牌,推进区域公用品牌、企业品牌和产品品牌“三牌共创”,扩大“淮安大米”品牌影响力,并配套振兴大米产业奖扶政策。制定“淮安大米”产业发展规划,全市一盘棋,统筹安排各县区“淮安大米”种子培育、种植规模、种植面积等,把振兴大米产业纳入全市各县区高质

量发展考核。

二、制定种植标准,提高生态价值。与中科院、中国农业大学等科研院所合作培育确定优质主导品种,为种源贴上“淮安大米”标签。围绕“统一品种、统一供种、统一标准、统一技术”等制定种植标准,突出“减肥”“减药”两个重点,大力推广稻虾、稻蟹、稻鸭等有机绿色种植,以生态优势助力“淮安大米”产业发展胜势。

三、立足招大培强,健全产业链条。大力培育集“科技育种、基地种植、生产加工、仓储物流、休闲农业”为一体的全产业链条。挖掘大米产业的潜能,招引、扶持大型龙头企业推动农产品深加工,如大米蛋白、米饼、稻米油、香兰素等,提高“淮安大米”附加值。推广“龙头企业+持股公司+合作社+农户”合作模式,发挥龙头企业“连市场、带农户”的带动作用,形成规模效益。大力开展种植体验游、稻香观光游,促进农文、农旅融合。

四、加大营销力度,强化品牌宣传。挖掘淮安悠久的水稻种植历史,讲好“淮安大米”故事,丰富品牌看点;利用我市地处“南北地理分界线”独特气候和生态优势,打造“淮安大米”“有机、绿色、环保”品牌卖点。同时通过参加会展、评比,与主流媒体、门户网站、购物平台合作等形式,强化推广营销,加大品牌宣传,让“好水、好土、好味稻”“安全、营养、更健康”的“淮安大米”形象广泛传播、深入人心,带动“淮安大米”产业发展壮大,做优做强。◆

发展环洪泽湖生态经济 助力上岸渔民续写“日出斗金”致富梦

■ 孙晓燕(代表市政协委员洪泽区联系小组)



洪泽湖“日出斗金”，湖区渔民因湖而富。为有效推动洪泽湖生态资源的开发利用，推动上岸渔民就业致富，洪泽区政协组成专题调研组，用时三个月，走访了环湖多个镇村。调研发现，在退圩还湖后，上岸渔民的生产生活和湖区镇村经济面临着三个方面的问题：一是部分沿湖镇村经济滑坡。因湖上养殖、旅游、餐饮等产业受到冲击，洪泽区老子山镇村集体经济基本断了收入来源，或将变为经济薄弱村。二是上岸渔民再就业困难。渔民文化程度普遍较低，难以适应工时制就业模式和工作环境；部分渔民尝试贩鱼、摆摊等方式自谋职业，但因渔业资源大幅萎缩，经营陷入困境，与整治前通过种养采摘收入相比悬殊巨大。三是保障措施难以托底。虽然政府在退圩还湖时通过经济补偿、介绍就业等方式，积极保障上岸渔民生活，但一次性补偿难以长久支撑渔民保持原有生活水平；同时由于沿岸产业发展不充分，一些渔民找不到

稳定工作，有的仅靠社保维持，生活水平下滑。

习近平总书记指出：“忽视民生，就会失去绿色转型的社会依托。”在洪泽湖生态保护重点工程已经基本完成前提下，必须高度重视，切实把加快发展环洪泽湖生态经济，解决上岸渔民就业谋生、创业致富摆上重要议事日程。为此，我们建议：

一、落实两项规划，为上岸渔民打开致富之门。抓住省出台《关于推动沿洪泽湖世界级生态文化旅游区建设实施方案》契机，研究制定“淮安市环洪泽湖生态经济发展规划”和“洪泽湖生态产业环境质量标准体系”，相关县区编制分项实施方案，形成市级统筹、县区落实的工作格局。建议将环洪泽湖生态经济发展作为市级激励事项，定期评估生态产业集聚水平、上岸渔民和村集体收入增长等，推动规划有效落实，为上岸渔民致富开辟新空间。

二、培育三个龙头，把上岸渔民引上致富之路。一是选优配强“龙头支部”。把懂市场、懂渔业、有担当、能服众的能人大户、乡土人才、在外乡贤选拔进村班子，选优配强村支部书记，打造能带领渔民致富的开路先锋、攻坚团队。二是引进建设龙头项目。用培育工业经济的力度，发展生态经济，着力招引培育整合资源能力强、市场发展空间大的优质项目，推动产业链形成和产业规模扩大，创造更多的就业

岗位，衍生更好的创业机会，吸引上岸渔民进工厂、闯市场。三是扶持壮大龙头村居。鉴于渔民上岸后原有的空间格局已被打破，应积极尝试推动强村带弱村、强村并弱村、渔民进强村，赋予强村更大的生态资源配置权力，实现强村与富民互促共进。

三、实施四项工程，帮上岸渔民打牢致富之基。一是湖区通达工程。在环洪泽湖公路贯通基础上，以推进百里画廊建设为依托，进一步打破县际壁垒，按照统一标准完善升级环湖景区、乡镇间道路衔接，统筹安排水上交通，畅通人流物流。二是平台建设工程。加大土地等要素资源供给，支持沿湖镇街在镇区或临近镇区建设特色产业园区、街区或产业基地，引导上岸渔民进入沿湖镇区发展电商、民宿等生态产业。三是“还湖于民”工程。引导督促相关部门将“以禁为主的退渔还湖”思维转化为“以生态产业还湖于民”，将湖区的养殖、捕捞、采摘等权利有条件地还给渔民。四是兜底保障工程。支持市、县(区)国有企业投资建设特色产业园区、特色产业项目，支持国有企业争取国债资金、政策性银行资金以及各项政府扶持资金用于园区或项目建设。市、县(区)两级财政应将因退圩还湖失去或减少的集体经济来源的村居纳入补助范围；实行市县(区)联动，加大对沿湖村居帮扶力度，强化民生保障，切实让上岸渔民放心暖心。◆

以规划引领推动资本下乡 促进乡村振兴先导区产业发展

■ 陶光华(代表淮安市工商业联合会)



乡村振兴是全面建设社会主义现代化强国和解决“三农”问题的必然选择。实施三级先导工程,是我市推进农业农村现代化、逐步实现乡村全面振兴的重要举措。2023年,我市农业产业取得新突破,优质稻米、小龙虾、规模畜禽、螃蟹、绿色蔬菜五大特色产业产值突破700亿元,4个镇被认定为首批国家级农业产业强镇;前三季度,农民人均可支配收入19410元,增幅8.1%,位列全省第一。

乡村振兴战略核心是产业振兴,产业振兴离不开资本下乡。我市在乡村振兴特别是乡村产业振兴方面仍存在一些短板和弱项:乡村环境有待进一步提高,乡村振兴项目规模和效益不高,资本下乡资源约束条件较多,乡村业态还不够丰富等。要走出一条具有淮安特色的乡村振兴之路,必须加强规划引领,推动乡贤回归、资本下乡。为此建议:

一、做好顶层设计与空间规划。制定乡村振兴先导区产业发展规划,在明确产业定位、发展目

标基础上,根据不同地区条件特点,将乡村振兴先导区划分为现代农业粮食产业示范区、生态旅游区、文化创意产业区、设施农业发展区、乡村服务综合区等功能片区,以规划引导乡村产业布局。优化土地要素资源供给,为乡村增添匹配的增量建设用地空间,逐步调整出一批连片设施用地空间,提升土地利用效能,用良好的土地功能要素承载条件吸引资本下乡,推动形成产业集聚效应。

二、完善政策及金融支持。完善资本下乡财税扶持、信贷担保贴息、税费减免等优惠政策实施细则,引导一批工业、商贸、旅游企业和返乡农民投资参与先导区建设。加快布点村镇银行,构建资本充足、功能健全、服务完善的农村金融服务体系。创新农村金融产品,开发以集体土地使用权、农村宅基地或农用房权属为抵押的贷款产品;结合农村居民宅基地置换,设立农村置业基金;探索“多方共保”和“农户联保”小额信贷模式。

三、强化乡村基础设施建设。结合乡村振兴先导区功能定位和产业发展需求,重点加强项目落地所需的消防、给排水、燃气、物流等基础设施建设,为资本和项目下乡提供坚实的外部环境保障。对交通基础设施、河道池塘、历史村居进行景观化改造,融入淮扬美食、乡土树种、粉墙黛瓦、打谷晒场、历史文化等元素,做美大地景观和乡土田园画卷,增强乡村吸引力,为资本下乡增添文化内涵和价值附加。

四、以人才振兴助力乡村振

兴。推出针对农业科技、农业经营管理的乡土人才政策,通过聘用兼职、项目合作、技术转让、委托经营等渠道精准洽谈、引进专项人才。加大新型乡土实用人才培育力度,围绕农村实用技术、特色产业发展等内容,通过“传帮带”创业培训和技术指导,带动提升乡村实用人才的科技素质和致富本领。用心用情留住人才,在待遇、职称、子女入学、医疗等方面贴心服务,激励优秀人才扎根基层干事创业。

五、统筹土地供应和收益分配。推进集体建设用地挂牌出让、转让试点工作,吸引城市资本下乡建设研学中心、民宿、旅游度假、乡村工作室等实体项目。加大向上争取力度,推动更多的集体建设用地节余指标在省平台交易。借鉴其他地区经验做法,集中打捆涉农项目资金,用于农村土地整治,建设高标准农田后统一招引投资,所得租金收入按比例进行分配,激发广大农民参与积极性,为资本下乡提供公平的利益分配保障。

六、加快优质农产品品牌塑造。持续引导特色农产品生产、加工经营主体强化品牌意识,围绕特色农产品建立地方技术性规范标准,实行准入管理,建立规范化品牌管理体系。充分发挥产业龙头企业作用,进一步强化企业、基地、农户利益联结机制,增强招商引资和本土企业培育力度。以龙头企业和重点项目为基础,加快构建一二三产业融合发展的产业框架,推动产业成链,实现特色农业产业闭环增效。◆

依托淮阴师范学院 打造淮安优质基础教育品牌

■ 沈 潭(代表淮安市无党派知识分子联谊会)



淮安素有尊师重教传统,基础教育质量始终是老百姓关心的问题。近年来,我市聚焦“办好人民满意的教育”,持续深化教育领域综合改革,发挥中小学集团化办学横向带动作用,加大优质教育资源供给力度,缩小了区域和校际差距,赢得了高度认可。但是,与群众期盼相比,基础教育优质化、均衡化仍有提升空间。去年10月7日,市委史志军书记调研淮阴区淮阴师范学院附属实验学校项目建设时指出,淮安基础教育发展的最大优势就是有淮阴师范学院,需要淮师来引领淮安基础教育高质量发展,打造淮安优质基础教育品牌,为淮安培育更多好校长、好班主任、好老师。史书记的讲话,对我们探索本地师范院校与地方义务教育学校合作新途径,加快补齐基础教育短板,为县中振兴源源不断输送优质生源,提供了全新的思路和途径。为此,我们建议:由淮阴师范学院牵头,联合省内其他师范院校,与我市各地教育行政部门一起,共同组建推进基础教育新发展联盟,从机制体制上探索解决优

质学校创建、名校长培育、高层次教师培养等问题,进一步放大“学在淮安”品牌效应。

一、协同组建基础教育新发展联盟。在淮阴区政府与淮阴师范学院签订战略合作协议、共建淮师附校、搭建本地师范高校与基础教育贯通平台的基础上,探索组建基础教育新发展联盟,鼓励各地遴选有条件的中小学作为试点,加入新发展联盟。通过联盟专家引导、项目引路、盟校合作,推进研究型、创新型、多样化特色优质学校建设。一是建立高层次教师培育体制。完善研究型教师、高水平管理人才培育机制,依托联盟高校,每年选择一批基础较好的教师,开展教学业务技能、学历层次提升等培训合作,为我市基础教育培养和积累一批教育硕士、博士、省特级教师、正高级教师、苏教名家培养对象。二是健全乡村教师定培机制。参考“选调生”选调机制,每年拿出一定编制,从联盟院校选调部分特别优秀的毕业生,充实乡村教师队伍。健全乡村师范生定向培养跟踪机制,联盟高校每年为乡村定向培养师资,让乡村不再缺乏年轻教师,减少县区到省外招聘的压力。三是开展基础教育优质学校结对创建。建好淮师附校这个教育新发展的实验场,及时总结经验加以推广,推动联盟高校专家结对入盟中小学校,瞄准国家、省级教学成果奖,申报省基础教育内涵建设项目、教育科学规划课题等,建设一批高品质学校。

二、协同共建教师发展共同

体。由市教育局统筹高校、市县区教师发展学院(中心),组建教师发展共同体。一是实施“名师名校长成长计划”。对标教育名城名校名校长行动,发挥高校师资优势,持续培养淮上名师、名校长、未来校长,搭建在职攻读学位、项目申报、科研成果产出等平台。二是设坊立站融通教师实践。联盟高校设立“名师坊”,选拔名教师兼职高校师范生导师,参与制定师范生培养方案、课程资源开发、课程教学改革;扩大县区受众覆盖面,县区入盟学校设立“教授站”,选派教授挂职任教锻炼,深度介入基础教育实践。三是开办“三新”(新课程、新教材、新高考)教科研讲堂。组织联盟高校专家开展高考命题研究、教学改革、融学课堂研讨,互通前沿教育信息、共享精品课程资源、展示优秀教育案例,实现区域教师多层次、全方位教学交流研究。

三、协同共建教师教学融媒体中心。以淮阴师范学院为基地,市教育行政部门牵头,联合建立市教师教学融媒体中心。一是搭建联盟教师教学展示平台,方便对外联系学习、展示交流。二是新建联盟教学数字化研修中心,区域共享教师教学资源库和案例库,打造数字化教研空间。三是开设教师教学智慧课堂,实现盟校智慧教学远程实时互联互通,让全市城乡学生“同上一堂课”、教师“同备一节课”,创建有淮安特色的智慧教学新模式。◆

关于提升居家社区养老服务便利化可及化水平的建议

■ 时洪兵(代表市政协委员淮阴区联系小组)



2022年底,我市户籍人口551.8万人,60周岁以上老年人118.5万人,占户籍人口21.5%。按照9073的养老模式,即居家养老90%、社区养老7%、机构养老3%,老年人口97%离不开社区。面对老龄化日益严峻的形势,居家社区养老服务存在的一些问题亟待解决。一是社区养老体制不顺。由于人员、经费没有着落,社区难以承担养老服务,也纳入不了社区综合服务体系。居家社区养老靠社会化、市场化解决,城市街道养老服务中心由第三方运营,与街道联系不多。二是养老用房配置不足。省市相关文件对新建和已建成的住宅小区都明确了配套建设养老服务用房的面积,但老旧小区先天不足,新建小区把关不严,配套养老服务用房有的布局分散,有的面积较小,利用率低。三是养老服务获得感不强。城区养老服务设施闲置较多,没有做到“服务找人”。农村养老服务中心总体处于“保基本、兜底线”的低水平。日间照料、助餐服务等“以点代面”,覆盖面小。普惠的高龄老人每月上

门一次的服务对失能老人微不足道,对能自理的老人没有必要,服务质量也难把控。为此,提出如下建议:

一、加强统筹协调,落实居家社区养老服务职能。农村留守老人、留守儿童多,城市上班期间社区也以老年人为主,社区服务体系建设应统筹“一老一小”,克服社区党群服务中心、精神文明实践站“两多一少”(功能室多、牌子多、群众少)现象,结合基层减负,以需求为导向整合街道社区服务功能,将养老服务纳入社区综合服务体系,做到居家社区养老服务在场所、职能上融合融入。按公益性和社会性合理划分服务项目,把老有所为、老有所学、老有所乐等公益性项目纳入社区服务,同时做到人员和经费跟着服务到社区。助餐和日间照料等社会化服务由社区引导,通过市场化解决,社区参与监督。

二、强化用房保障,夯实居家社区养老服务基础。狠抓新建小区配建养老服务设施建设“四同步”要求的落实,强化民政部门在养老服务设施规划、验收、移交和管理全过程监督。已建成居住小区要结合老旧小区改造等机会,通过改造、补建等方式补充养老服务用房。以十五分钟生活圈打造和完善社区建设为契机,鼓励机关企事业单位服务资源开放共享或与社区共建,为社区老年人提供相关服务。以街道为主体、以人口划分片区,整合清理、腾退出的机关事业单位的经营性用房,建设规模较大、功能较全的社区养老服务中

心,形成社区养老服务中心+小区居家养老的服务模式。

三、做好扶持引导,推进养老服务队伍建设。民政部门要加强养老服务人员的职业技能培训,妇联、残联等部门将养老护理知识列入相关培训,鼓励家庭成员参加基础照料技能培训,让更多的人了解养老、服务养老。完善和严格技能等级认定,搭建职业晋升平台,引导养老机构的薪酬待遇与技能等级挂钩。宣传好、利用好护理险政策,让更多的失能老人从中受益。建立专业人才激励政策,鼓励养老、康复、护理等专业人员从事养老事业。通过无偿提供场所、财政补贴、减费降税等措施,引导各类主体介入社区养老,为老年人提供方便可及、价格可负担、质量有保障的普惠性养老服务,降低经营成本,增强社区居家养老服务机构运营的可持续性。

四、积极探索实践,努力提升养老服务品质。在社区拓展综合服务模式,街道以自有的物业公司为基础,探索小区物业提供助浴、保洁、照料看护等家政、养老服务,做到人员、职能、资金三整合,既提高物业人员的收入,也提高工作质量。探索以社区卫生服务中心为主导的包含健康教育、预防保健、疾病诊治、临终关怀等内容的医养结合养老模式。在农村以自然村为单位,选择居住条件好,热心公益养老的家庭作为养老睦邻点,推动农村互助养老向自然村延伸,养老服务相关经费补助到点到位,探索农村养老新模式新机制,让农村留守老人有更多的获得感。◆

充分释放学前教育资源 推进普惠性托幼一体化发展

■ 李 萍(代表民进淮安市委员会)



人生百年,立于幼学。幼儿教育是培养未来人才的起点。近年来,市委市政府高度重视学前教育和3岁以下婴幼儿照护服务工作,不断加大学前教育阶段一般公共预算教育经费投入,2023年达6.32亿元,城区幼儿园千人指标达25%;以创建“全国婴幼儿照护服务示范城市”活动为抓手,推动婴幼儿照护水平整体提升,幼有所育得到充分彰显。

既有成效,也有隐忧。随着三孩生育政策深入实施,养育成本不断增加,要满足全市人民对延伸学前教育“供给链”的需求,还存在一些亟待解决的问题:一是学前教育资源布局不均衡,部分幼儿园资源富余。自2021年人口出生率出现下降拐点以来,全市幼儿园总数两年内由495所滑落至457所,在园幼儿数量以平均每年6000人左右递减,幼儿园学位供给过剩;人口集中聚居区或优质教育资源集中区的园所招生已“满负荷”,其他区域招生则连年“遇冷”,不均衡问题依然存在。二是托育服务缺乏总体规划,普惠性托育资源不足。目前

我市学前教育主要聚焦3-6岁儿童的保育与教育,而0-3岁婴幼儿托育服务供给总体不足,主城区68%的2-3周岁婴幼儿家庭有送托需求,但实际入托仅30%左右;全市327家提供托育服务的机构中,60%以上为民办营利性机构,普惠托育机构仅46个,市场化占主导,婴幼儿家庭对方便可及、价格可承受、质量有保证的普惠性托育服务需求没有得到充分满足。三是基础保障相对薄弱。目前我市托育服务支持政策有限,相关制度和标准规范还不健全;托育服务专业人才资源不足,队伍建设滞后;面向0-3岁幼儿的保育课程体系尚未建立;学前教育与托育服务在资源整合、师资共享等方面衔接不够,齐抓共管的综合监管机制作用发挥不充分。

道阻且长,行则将至。为统筹推进学前教育与托育服务一体规划、一体实施、一体保障,切实解决“补生源”和“带娃难”问题。建议:

一、深化顶层设计,建立普惠性托幼一体化政策指导体系。坚持政府主导、公益普惠、改革创新、儿童为本的指导思想,制定并实施《淮安市学前教育与托育服务发展规划》,明确学前教育与托育服务工作目标和具体任务,分阶段、分步骤推进学前教育与托育服务可持续发展,不断推进托育服务资源增量;出台支持普惠性托幼一体化发展政策,建立健全扶持制度和托育服务机构设置标准、管理规范、工作指南,指导托育服务机构多样化发展。

二、对标对表规划,推进形成

普惠性托幼一体化发展格局。优化全市学前教育布局规划,统筹公办园与民办园分布状况,合理确定普惠性和市场化托育服务机构比例,多形式、多渠道增加托育服务供给。探索幼儿园转型发展,按照城镇住宅小区规划居住人口数量或建筑面积确定幼儿园办学规模,试点实行集团化、联盟化办园,推动地区、城乡服务资源均衡。大力发展公办、公建民营等形式的普惠托育服务,支持社会力量提供普惠托育服务,配合教育部门鼓励有条件的幼儿园开设托班或增加托班规模。加强部门协同,建立卫健、教育部门为主的信息共享、联动管理工作机制,在基本公共教育体系中强化托育管理功能,持续推进托幼一体化融合发展。

三、加强内涵建设,夯实普惠性托幼一体化发展硬核支撑。加强托幼师资队伍建设,委托师范院校参与优质学前教育师资培训,依托高职院校、托育机构建设托育服务实训基地,打通幼儿教育师资职前职后培养路径。探索实行人员控制总量备案管理方法,推动公办园中“编外”教师和保育员逐步实现与在编教师同工同酬,落实民办园教师在职称评聘、业务培训、表彰奖励等方面的“同等待遇”,提升幼儿教师队伍稳定性。建立0-3岁幼儿课程体系,搭建教师交流研讨平台,提高保教质量。建立完善综合监管机制,加快建设托育服务综合管理信息平台,提升婴幼儿照护服务、管理、统计监测的精准度,并建立完备的风险预警和应急处理机制。◆

守好“绿水青山” 做大“金山银山”

■ 郑劲松(代表农工党淮安市委员会)



绿水青山就是金山银山。建立健全生态产品价值实现机制,是中共中央作出的重要战略部署,也是践行“两山”理念的关键路径。淮安地处江淮生态经济区核心区,是江苏美丽中轴的“绿心地带”,水域面积占1/4,湿地保有量达20.85万公顷,林木覆盖率达24.17%,林业碳汇总量近1600万吨。2021年中办、国办印发《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》以来,淮安把践行“两山”理念作为更好展示“象征意义”重要组成部分,坚持走生态优先、绿色发展之路,先后获得多项“国字号”荣誉,生态质量指数连续三年全省第一,金湖列入省生态产品价值实现机制试点,在探索生态产品价值实现路径方面积累了宝贵经验。但调研也发现,受限于生态产品在确权、核算、评估、交易等方面的共性难题,我市推进生态产品价值实现的工作机制有待健全,制度保障还不够有力,新路径新办法不多,试点地区尚未形成可复制可推广的经验。2023年8月,全省首批8个生态产品价值实现典型案例公布,徐

州、宿迁均有案例入选。盐城完成我国首笔1926吨盐沼碳汇交易项目。与兄弟市相比,我市在推动生态产品价值有效转化上还需持续发力。

良好生态环境是淮安发展的最大资源。建立生态产品价值实现机制,本质上就是通过产业化利用、市场化交易、价值化补偿等方式,让良好的生态环境资源增值增效,在“绿水青山”与“金山银山”之间搭建起一座桥梁。中共淮安市第八次代表大会第三次会议将“生态环境”作为重点重抓的四件大事之一,提出“三个千万不能”工作要求,充分彰显了市委推动绿色发展、深化改革创新的信心和决心。结合我市实际,借鉴先行地区做法,提出如下建议:

一、健全工作推进保障机制。加大统筹力度,建立党政双组长领导机制,系统梳理生态产品价值转化中的重点改革事项,鼓励试点县区培育引领性、标志性案例。强化省市协同,积极争取省直部门支持,采取“厅市共建”模式,聚焦体制机制创新,创造更多的淮安经验。借助智库力量,依托高等院校和科研机构,加强对淮安生态产品价值实现机制改革创新的研究,不断扩大生态知名度、影响力。

二、摸清生态产品价值家底。建立生态产品调查监测机制,开展生态产品基础信息普查,摸清全市生态产品数量分布、质量等级、功能特点、权益归属、保护开发等信息,编制完善山、水、林、田、湖、矿、湿地和集体用地等资源目录清单,为开展自然资源确权登记做好数据基

础。在遵循国家标准基础上,构建淮安特色核算体系,应用大数据手段,建设自动化数据核算软件平台,动态高效监测生态产品价值底数,系统评估区域资源整体价值。

三、推动生态价值交易“变现”。积极培植生态资产市场主体,发展市、县(区)两级生态资产运作平台公司,借鉴盐城碳汇交易做法,积极探索湿地碳汇交易模式,建立碳汇数据库,争取早日实现市场化交易。总结盱眙水权交易试点经验,探索农业用水转工业用水交易、企业串联用水水权交易等,实现“以水养水”的水资源利用与水生态保护良性互动目标。组建生态金融专属机构,推进土地使用权、林权、取水权等抵押贷款,建立绿色产业基金,引入保险、债券等多元金融工具,鼓励政府性融资担保机构提供融资担保,引导资本要素进入生态资源保护开发领域。

四、加快产业绿色发展转型。高起点开展生态品牌策划和营销,聚力打造以“淮味千年”为引领的农产品公用品牌,打通利用生态优势提升农产品溢价通道,带动农村地区发挥生态优势就地就近致富。依托和彰显大运河、洪泽湖、白马湖等生态资源优势,大力发展休闲游、康养游,推进文旅、体育、康养等产业深度融合。建设绿色制造体系,打造一批具有示范作用的绿色产品、绿色工厂、绿色园区,推动省级以上开发区开展低碳园区试点建设,向绿色发展、低碳发展要空间,更好助力制造业绿色化、高端化、智能化发展,加快淮安在高质量发展中创造高品质生活。◆

关于打造我市“秀水长流”生态名片的建议

■ 朱春霞(代表民盟淮安市委员会)



市委史志军书记在淮安市生态环境保护大会上提出,要“让淮安的水成为赏心悦目、聚气生财的‘秀水’,让‘秀水长流’成为淮安生态的靓丽名片”,擘画了有形有韵、动静结合的美丽淮安新蓝图。但对照“秀水长流”品牌建设,对标做深“美”的文章、提升“文”的内涵、加快“业”的融合,还面临着一系列问题亟需解决:一是水环境治理短板较为突出。我市生活污水集中收集处理率仅为55.2%,距全省70.1%的平均值有较大差距,境内一半县区不足50%,生活污水处理设施及管网建设管护不到位,污水收集效能较低。农业污染源治理处于负重前行阶段,农田排灌系统和养殖池塘尾水生态化改造、直播稻压减、畜禽养殖污染治理、农村生活污水收集处理等任务面广量大。二是水文化传承有待进一步挖掘发扬。我市在收集整理水文化遗产和文献材料等方面还有欠缺,“百里画廊”“运河三千里”“黄河故道生态富民廊道”等品牌知名度、美誉度还不够,独有的水文化品牌还需进一步凝练和推广。三

是水生态产品价值实现路径还需拓展。当前存在将生态价值简单等同于市场交换价值的认识误区,还存在生态产品价值实现以政府路径为主、市场路径偏弱等问题。四是河道活水畅流能力有待提高。我市部分河道存在淤积堵塞、断头河浜、水系不畅等问题,无法保障合适的生态流量,影响了水生态和水景观。为此建议:

一、深化水生态环境综合治理,为“秀水”托底。加大环境基础设施投入,实施污水处理提质增效达标区建设,补齐乡镇污水收集短板,推进城镇污水处理厂新一轮提标,建成市区国联第一污水处理厂新建5万吨/日污水处理工程,扩建盱眙县第二城市污水处理厂,加快提升生活污水集中收集率。着力攻坚农业种植和养殖污染治理,建设灌排设施配套的高标准农田,建设生态沟渠,净化农田排水;沿洪泽湖重点区域实施直播稻面积清零工程;排查规模养殖场和中小养殖户,建设粪污贮存处理设施;开展养殖池塘生态化改造工程,采用“三池两坝”、人工湿地等处理模式,保证尾水达标排放。

二、拓展水文化传承保护利用,为“秀水”点睛。充分利用淮安良好的水生态优势,做足做好水文化传承保护利用文章,展示水韵淮安独特魅力。加强具有淮安特色的水文化历史遗产挖掘和保护,开展调查评估,论证保护方案,深入开展保护工作。系统谋划大运河、洪泽湖、白马湖、高邮湖等重要生态廊道的开发建设,将生态修复、综合整治与文化展示有机结合,高

水平打造一批体现水生态文旅的地标项目,使之成为展示淮安悠久水文化的重要平台,讲好人水和谐的淮安故事。

三、探索水生态价值实现路径,为“秀水”增值。加强顶层设计,健全水生态产品价值实现政策体系。分类施策,对纯净的水源、清澈的河流等纯公共性生态产品,强化生态环境分区管控,实施生态保护补偿;对废水排污权和水环境容量等准公共性生态产品,实施资源有偿使用制度,完善生态产品定价机制,运用“环保贷”等金融手段助力;对生态农产品、旅游产品等经营性生态产品,强化生态产品认证推广体系、公众参与、绿色消费、绿色信贷等政策支持,打通绿水青山向金山银山的转化路径,让淮安的生态之水成为富民之水,打造群众绿色增收渠道不断拓宽的淮安样板。

四、注重水生态可持续发展,为“长流”建制。扎实做好我市湿地保护条例修正工作,科学谋划制定水污染防治条例;加强境内生态用水保障,合理制定分配重要水体的生态流量管控指标,涉及重要水体的水利水电、航运枢纽等工程应当将生态用水调度纳入日常运行调度规程;进一步研究确定白马湖、二河、盐河、浚河、张福河等重点水体的生态水位和生态流量,科学合理分配水资源;通过打通断头浜,加快赵公河等河道水系连通工程、水体内源生态涵养修复等工程,让河湖水体真正动起来,实现淮安全域水清流畅、秀水长流。◆

市政协领导班子党纪学习教育交流发言集锦之一



学深悟透新《条例》 细照笃行促执守

■ 市政协主席、党组书记 戚寿余

在全党开展党纪学习教育，是习近平总书记亲自谋划、亲自推动的“党之大计”，是加强党的纪律建设、推动全面从严治党向纵深推进的重要举措。市委党纪学习教育研究部署后，市政协党组高度重视，精心谋划，迅速行动。一是，于4月16日专题召开市政协党组会议，深入学习中央决策部署和省市工作要求，研究制定《市政协关于开展党纪学习教育的工作方案》，成立工作专班，统筹推动相关工作落实；二是，为政协机关每名党员干部订购《中国共产党纪律处分条例》《习近平总书记关于严明党的纪律和规矩论述摘编》等学习用书，在政协网站、微信公众号等开设学习专栏，切实营造浓厚学习教育氛围。三是，采取“三会一课”和个人自学等形式，组织党员干部认真学习《条例》内容，组织观看警示教育片《阴暗毒刺》，实现党纪学

习教育稳健起步、良好开局。

这次市级领导干部党纪学习教育专题读书班，聚焦学习贯彻新修订的《条例》，重点突出、非常及时。昨天上午史书记为读书班作开班动员，从三个方面提出明确要求，为我们上了精彩的第一课，聆听之后，使我对开展党纪学习教育的重要性有了更加深刻的领会，对践行新修订的《条例》有了更为明晰的把握；岳岭书记的领学，紧紧围绕新修订的《条例》，讲背景、讲特点、讲重点条款和主要内容，逻辑严密、条理清晰，理论与实际紧密结合，是一场生动的专题辅导，听后受益匪浅；昨天上午和下午，我还按要求开展了自学，重点是聚焦新修订的《条例》，原原本本读原文、逐章逐条明要义。本次读书班时间虽短，但安排紧凑、内容充实、收获满满，不仅增强了党性修养，强化了

纪律意识，而且对“能做什么”“不能做什么”有了进一步的认识和把握。下面，根据读书班安排，我简要汇报一下学习贯彻新修订的《条例》总则部分的几点认识体会，不足之处，敬请批评指正。

新修订的《条例》共158条，与2018年《条例》相比，新增16条，修改76条，其中总则是《条例》具有统领性的基础部分，共5章48条，此次修订共增写5条，修改26条。对《条例》总则部分，有“四个更加”的深刻感受。

一是更加突出“两个维护”。本次《条例》修订最重要的特征之一就是突出纪律建设的政治性，这在总则部分体现得尤为明显。比如，落实党的二十大报告关于“三个务必”的要求，在总则第二条指导思想中增写“坚持自我革命”“推动解决大党独有难题、健全全面从严治党体系”“为以中国

式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强纪律保障”等内容,在总则第三条总体要求中增写“坚守初心使命”“切实践行正确的权力观、政绩观、事业观”等内容。充实这些要求,有利于推动全党更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义、更加坚决做到“两个维护”,在新征程上时刻自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,使全党团结成“一块坚硬的钢铁”。

二是更加突出“严的基调”。党的十八大以来,我们党制定纪律和执行纪律总的趋势是越来越严、越往后越严。党的二十大报告对“坚持以严的基调强化正风肃纪”作出战略部署,强调要“全面加强党的纪律建设”。《条例》坚持严字当头,在第二条中增写“贯彻全面从严治党战略方针”“推动解决大党独有难题、健全全面从严治党体系”等内容,在第四条对“把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去”作出总体规定,奠定整部法规严的基调,释放了从严治党越来越严、越往后执纪越严的强烈信号,充分彰显了我们党推进自我革命的坚定决心和坚强意志。同时,在“违纪与纪律处分”等总则各章中通篇贯彻“全面”与“从严”的要求,这样有利于既让铁纪“长牙”、发威,又让党员干部重视、警醒、知止,使铁的纪律真正成为管党治党的重要利器,转化为党员干部的日常习惯和自觉遵循。

三是更加突出“纪法衔接”。习近平总书记强调,要坚持依法

治国和依规治党有机统一,注重党内法规同国家法律的衔接和协调。党纪和国法都是管党治党、治国理政的基本依据,二者目标一致、功能同向、优势互补。新修订的《条例》在总则第四条中增写“执纪执法贯通”这一总体要求,为其他条文的修改提供遵循、指明方向。在第三十条规定对有破坏社会主义市场经济秩序、违反治安管理、违反国家财经纪律等行为的党员视情节轻重给予处分,对有涉黄涉毒等丧失党员条件、严重败坏党的形象行为的党员应当开除党籍。通过制度上的贯通,有利于形成纪法合力,对各种违纪违法行为持续形成震慑。

四是更加突出“管爱结合”。习近平总书记在党的二十大报告中强调,要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重,加强对干部全方位管理和经常性监督,更好激励干部敢于担当、积极作为。《条例》坚持实事求是,坚持严的基调和实的要求相结合,在总则第五条中充实第一种形态处理方式,增写“谈话提醒、批评教育、责令

检查、诫勉”,推动抓早抓小、防微杜渐、层层设防。在总则第十九条中增写对“党员有作风纪律方面的苗头性、倾向性问题或者违犯党纪情节轻微的”给予第一种形态处理,以及党员行为虽然造成损失或者后果,但不是出于故意或者过失,而是由于不可抗力等原因所引起的,不追究党纪责任。综合来看,通过这些修改,切实把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来,有利于引导激励党员干部的积极性、主动性、创造性,更好营造积极健康、干事创业的政治生态和良好环境。

人民政协是党领导的政治组织。我们将在市委坚强领导下,全方位、多角度、深层次抓好《条例》学习贯彻,引领全市政协党纪学习教育走深走实,推动政协党员干部自觉将纪律规矩内化于心、外化于行,知敬畏、存戒惧、守底线,切实以铁的纪律推动全市政协工作创新发展、走在前列,为淮安攀高比强、跨越赶超,奋力在现代化新征程上更好展示“象征意义”作出新的更大贡献!◆



学党纪、明规矩、重实干 让铁的纪律成为党员干部的自觉遵循

■ 市政协副主席、党组副书记 肖天奉



纪律严明、步调一致，是党具有强大战斗力和生命力的重要保证。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深入推进党的自我革命，高度重视党的纪律建设，三次修订《中国共产党纪律处分条例》，充分释放以严明纪律管党治党的鲜明信号，为全面加强党的领导，为党和国家事业取得历史性成就提供坚实纪律保障。以学习贯彻纪律处分条例为契机，在全党开展党纪学习教育是加强党的纪律建设、推动全面从严治党向纵深发展的重要举措。我通过认真真、原原本本、逐条逐句、扎扎实实学习纪律处分条例，深刻认识到作为新时代党员干部，必须贯彻落实好党纪学习教育要求，努力做到知行合一，真正将“懂法纪、明规矩、知敬畏、存戒惧”内化于心、外化于行，

坚决守住纪律“底线”，不踩法律“红线”。下面，我围绕纪律处分条例的学习，跟大家汇报几点心得体会。

始终坚持以纪为纲，进一步坚定理想信念。纪律处分条例在总则中增加了“以习近平同志为核心的党中央”“弘扬伟大建党精神，坚持自我革命，贯彻全面从严治党战略方针”等内容，充分体现出纪律处分条例是促进全党更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”的必然要求，是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的具体行动，是用严明纪律管党治党的现实需要，是总结从严管党治党经验、实现制度与时俱进的实践要求。作为党员领导干部，要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心聚魂，锤炼坚定的理想

信念。一是在学习中强化对党忠诚，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”。二是在学习中强化政治站位。在党的“六大纪律”中，政治纪律是打头的、管总的，是遵守党的全部纪律的重要基础。学党纪、守党纪，最重要的是要时刻绷紧旗帜鲜明讲政治这根弦，在大是大非面前、在政治原则问题上做到头脑特别清醒、立场特别坚定，决不当两面派、做两面人，要敢于斗争、勇于亮剑，坚决同危害党中央权威和集中统一领导的言行作斗争。

始终坚持以纪为绳，进一步增强规矩意识。纪律处分条例在总则中对纪律处分工作遵循的原则、违纪与纪律处分、纪律处分运用规则、对违法犯罪党员的纪律处分等做了补充和修改。纪律处分条例坚持严的基调，指明了哪些事情可以做，也指明了哪些事情不能做，为党员干部划定了红线、底线、规矩。清正廉洁则是永葆党的先进性、纯洁性的内在要求和重要标志。习近平总书记曾多次援引古今，说明廉洁从政的重要性。作为

党员领导干部,要以高度的政治自觉和行动自觉,系统全面学习纪律处分条例,用党纪这面镜子“正衣冠”,不断增强纪律意识、规矩意识,始终保持共产党员的高尚品格和廉洁操守。一是牢固树立正确的权力观,从相关反面典型案例看,一些领导干部在权力观上出现偏差,把权力视为谋取个人私利的工具,进而在廉政上失德、失守。要保持对权力的敬畏感,时刻自重、自省、自警。要牢记清廉是福、贪欲是祸的道理,树立正确的权力观、地位观、利益观,任何时候都要稳得住心神、管得住行为、守得住清白。要教育引导政协机关党员干部做到公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权,构建形成清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系、亲清统一的新型政商关系。二是全面查找廉洁风险点,持续推进党风廉政制度建设。以党纪学习教育为契机,对标党风要求找差距、对标党性要求查根源、对照党纪要求明举措,紧密结合新形势新任务新职责,把学、查、改结合起来,全面查找自身不足和工作偏差。持续健全党风廉政相关制度,大力弘扬“五个风尚”,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,坚持三者同时发力、同向发力、综合发力,以更多的党风廉政的制度性成果推动形成政协党风廉政建设更大的实际成效。

始终坚持以纪为鞭,进一步强化实干担当。纪律处分条例在总则中增加了“坚守初心使命”“始终坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,切实践行正确的权力观、政绩观、事业观”等

内容,充分体现了纪律处分条例对增强纪律自觉、强化实干担当的政绩观要求。习近平总书记针对新形势下党员干部中存在的问题,提出了“既严以修身、严以用权、严以律己,又谋事要实、创业要实、做人要实”的“三严三实”要求。开展党纪学习教育,要把从严管理监督和实干担当作为贯通起来,正确认识到纪律处分条例既是“硬约束”也是“软保护”,既是“严管理”也是“强激励”。作为党员领导干部,通过学习不仅受警醒、明底线、知敬畏,还要力戒官僚主义、形式主义,务实担当履职尽责。一是练好调查研究基本功。调查研究是谋事之基、成事之道,也是政协建言资政能否取得实效的关键。把调查研究发扬光大,不仅是克服官僚主义、形式主义的有效路径,更是密切联系群众、提升履职本领的务实之举。只有坚持不调研不建言、不调研不提案、不调研不议政;坚持研究真问题、真研究问题,既看“高楼大厦”又看“背阴胡同”;坚

持问题导向、强化问题意识,多到困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地方和单位调研,才能真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实。二是在重实干求实效上下功夫。习近平总书记指出,“在察实情、出实招、求实效上下功夫,把工作抓实、基础打实、步子迈实。”我们要围绕总书记对江苏工作的重要讲话精神,聚焦市委部署要求,脚踏实地,埋头苦干,不驰于空想,不骛于虚声,要将党的创新理论学习、党纪党规学习与政协“五学”制度体系相结合,笃实好学,尊重实际,不违背规律,不盲目蛮干。要围绕重特大项目招引的重点难点堵点积极建言资政,不做表面文章,不要花拳绣腿。要强化服务大局意识,胸怀“国之大者”,聚焦问题、知难而进、真抓实干,把政协协商成果有效转化为党委政府解决问题、改进工作的实际举措,以“时时放心不下”的责任感、务实担当作为的精气神,持续推动淮安高质量发展取得新成效。◆



深刻理解《条例》新要求 不断提升依规依纪依法履职水平

■ 市政协副主席 王苏君

3月30日,中共中央办公厅印发了《关于在全党开展党纪学习教育的通知》。《通知》要求自2024年4月至7月在全党开展党纪学习教育。全市党纪学习教育开展以来,我深入学习修订后的《中国共产党纪律处分条例》和习近平总书记有关的重要讲话和重要指示精神,努力把思想和行动统一到党中央决策部署上来,特别是参加市委读书班以来,坚持逐字逐句学、领悟要义学、联系实际学,进一步用党规党纪校正思想和行为,真正使学习党纪的过程成为增强纪律意识、提高党性修养的过程。现将学习的几点体会汇报如下:

一、在全党深入开展党纪学习教育意义重大,必须自觉将党纪学习教育内化于心、外化于行。习近平总书记指出,“加强纪律建设是全面从严治党的治本之

策。我们党是用革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党,组织严密、纪律严明是党的优良传统和政治优势,也是我们的力量所在。全面从严治党,重在加强纪律建设”。在全党开展党纪学习教育,是习近平总书记亲自谋划、亲自推动的“党之大计”,习近平总书记高度重视,多次发表重要讲话、作出重要指示,为开展党纪学习教育提供了根本遵循。通过认真研读修订后的《中国共产党纪律处分条例》,我深刻认识到《条例》用贯穿党的创新理论的立场观点方法引领纪律建设工作,将习近平总书记关于党的纪律建设的重要论述转化为具体纪律要求,充分体现了我们党对纪律建设规律的深刻把握和推进全面从严治党的最新理论、实践、制度成果,是习近平总书记关于党的自我革命的重要思想在纪律建设方面的集中体现;开展党纪学习教育是提升党员干部理论素养、坚定理想信念、增强政治自觉的有力举措,有助于铸牢遵规守纪的思想之魂,夯实团结奋斗的思想之基;开展党纪学习教育是加强党的纪律建设、推动全面从严治党向纵深发展的重要举措,就是要切实将纪律和规矩立起来、严起来,进一步释放出全面从严治党越往后执纪越严的强烈信号,推动铁的纪律转化为党员干

部的日常习惯和自觉行动。我们必须切实提高政治站位、深化思想认识,把思想和行动统一到习近平总书记和党中央决策部署上来,进一步深化对加强党的纪律建设重要性和忽视党纪、违反党纪问题危害性的认识,强化遵守纪律的政治自觉。

二、《条例》指导思想和内在要求清晰明确,必须把准学习贯彻的方向盘、着力点。新修订的《条例》总则部分坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,以党章为根本遵循,坚持严的基调,强化系统观念,集中体现了新时代新征程全面加强党的纪律建设新任务新要求。总则是党内法规的基础部分,具有统领性。我们要深入领会党中央要求,准确把握《条例》总则修订的重点。一是指导思想和总体要求进一步丰富。作为党的纪律建设的基本法规,《条例》认真落实习近平总书记关于推进党的自我革命、全面加强党的纪律建设重要论述和党的二十大报告关于“三个务必”等要求,更好反映以习近平同志为核心的党中央强化正风肃纪的理论创新、实践创新、制度创新成果,为新征程上一刻不停推进全面从严治党提供坚强纪律保障,相关内容集中体现在《条例》的第二条、第三条中。二是高标准严



要求进一步突显。党的二十大报告强调,坚持以严的基调强化正风肃纪。《条例》第二条指导思想中增写“贯彻全面从严治党战略方针”,第四条工作原则中对“把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去”作出总体规定,又在违纪与纪律处分等总则各章中进行具体细化,在《条例》第十条、第十一条和第十四条等内容中都明确体现。这些从严规定,进一步严密制度规范,奠定整部法规严的基调。三是纪法衔接进一步密切。《条例》坚持把纪律挺在前面,进一步完善对违法犯罪党员的纪律处分规范,主要体现在第三十条的规定中,明确了应受党纪处分的有关违法行为的范围,明确规定“有其他破坏社会主义市场经济秩序、违反治安管理违法行为”的和违反国家财经纪律的,应当给予党纪处分。专门强调“党员有嫖娼或者吸食、注射毒品等丧失党员条件,严重败坏党的形象行为的,应当给予开除党籍处分”。四是执纪执法进一步融合。党的二十大报告指出,必须健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,增强监督严肃性、协同性、有效性。执纪执法贯通,是发挥党纪和国法协同作用的重要内容,《条例》第四条增写了“执纪执法贯通”原则,并在相应条款中加入相关内容,与《公职人员政务处分法》《行政机关公务员处分条例》等相贯通。有关条款还参考刑事法律规则,将相关内容进行修改,促进适用纪律和适用法律双向融合。五是严管厚爱相结合机制进一步完善。《条例》坚持落实“三个区分开来”,深化运用监督执纪“四种形态”,区



分一般违纪、轻微违纪、不追究党纪责任等不同情形给予相应处理,相关内容集中体现在第五条、第十九条等,切实把从严管理监督和鼓励担当作为高度统一起来,引导干部牢固树立正确政绩观,专心致志为党和人民干事创业、建功立业。

三、落实《条例》的实践标准 严明具体,必须在学习贯彻中下功夫、见实效。习近平总书记指出:“全面从严治党是党的十八大以来党中央抓党的建设的鲜明主题。办好中国的事情,关键在党,关键在党要管党、从严治党。”本次党纪学习教育坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,聚焦解决一些党员干部对党规党纪不上心、不了解、不掌握等问题,要求党员特别是党员领导干部做到学纪、知纪、明纪、守纪,搞清楚党的纪律规矩是什么,弄明白能干什么、不能干什么,进一步强化纪律意识、加强自我约束、提高免疫能力,增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力,始终做到忠诚干净担当。《条例》着眼加强对全体党员全链条全周期

全覆盖管理,与时俱进完善纪律规范,划定不可触碰的底线。今后,我将以学习贯彻《条例》为契机,进一步用党规党纪校正思想和行动,真正让党的纪律入脑入心,提高依法依纪的履职水平,以实际行动坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”;按照党要管党,全面从严治党的要求,认真抓好分管条线的政治思想引领、党的纪律建设和广泛凝聚共识等工作,严格履行“一岗双责”,坚持问题导向,严抓分管领域政治、思想、组织建设,增强条线工作的凝聚力战斗力。着重抓好理论学习,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,凝心聚魂,提高“四个意识”,增强“四个自信”;抓实党建引领,督促分管专委会加强履职党支部建设,严格落实履职党支部相关制度规定,积极发挥履职党支部功能作用,在分管条线上切实加强党对政协工作的领导;抓严作风建设,坚持以上率下,常抓不懈,时刻摆上位置,有机融入日常工作,严防“四风”反弹,严守党的纪律要求。◆

深入学习贯彻全国两会精神 以新担当新作为书写高质量履职答卷

■ 戚寿余



今年全国两会是在迎接新中国成立75周年、奋力实现“十四五”规划目标任务的关键之年召开的重要会议。习近平总书记参加江苏代表团审议,看望民革、科技界、环境资源界委员并参加联组会,出席解放军和武警部队代表团全体会议,围绕发展新质生产力、推动高质量发展等发表了重要讲话,为推进中国式现代化注入了强大动力。淮安市政协将坚持以习近平总书记重要讲话和全国两会精神为指引,在省政协精心指导和市委正确领导下,聚焦高质量发展首要任务履职尽责,不断开创政协工作新局面,在奋力推进中国式现代化新征程中展现政协新担当新作为。

一、以更高站位学深悟透全

国两会精神,在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”上彰显新担当。习近平总书记在全国两会期间发表的重要讲话,提出一系列新观点、新论断、新要求,具有很强的政治性、思想性、指导性,为做好各方面工作指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要把学习习近平总书记重要讲话和全国两会精神作为重大政治任务,结合巩固拓展主题教育成果,通过党组理论学习中心组引领学等“五学”制度体系,团结引导政协委员和社会各界深刻领悟“两个确立”的决定性意义,以实际行动增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要深刻感悟总书记对江苏人民的关怀厚爱、对江苏发展的殷切期望,切实

把感恩之心、振奋之情转化为履职尽责的强大动力。要聚焦总书记关于发展新质生产力、全面深化改革、推动科技创新、加强生态保护等新部署新要求,加强理论研究,准确把握丰富内涵和实践要求,找准履职定位和着力重点,推动中央重大决策部署落地落实。要自觉对标习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,按照全国政协和省政协工作要求,细化分解市政协2024年度重点工作安排,压紧压实责任,扎实推进政协党的建设、协商议政、凝聚共识、创新创优等各方面工作,推动人民政协事业在新起点上实现新发展。

二、以更优履职服务中心大局,在助力发展新质生产力、助推高质量发展上谱写新篇章。

习近平总书记在全国两会期间发表的重要讲话,提出一系列新观点、新论断、新要求,具有很强的政治性、思想性、指导性,为做好各方面工作指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要把学习习近平总书记重要讲话和全国两会精神作为重大政治任务,结合巩固拓展主题教育成果,通过党组理论学习中心组引领学等“五学”制度体系,团结引导政协委员和社会各界深刻领悟“两个确立”的决定性意义,以实际行动增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要深刻感悟总书记对江苏人民的关怀厚爱、对江苏发展的殷切期望,切实把感恩之心、振奋之情转化为履职尽责的强大动力。要聚焦总书记关于发展新质生产力、全面深化改革、推动科技创新、加强生态保护等新部署新要求,加强理论研究,准确把握丰富内涵和实践要求,找准履职定位和着力重点,推动中央重大决策部署落地落实。要自觉对标习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,按照全国政协和省政协工作要求,细化分解市政协2024年度重点工作安排,压紧压实责任,扎实推进政协党的建设、协商议政、凝聚共识、创新创优等各方面工作,推动人民政协事业在新起点上实现新发展。

二、以更优履职服务中心大局,在助力发展新质生产力、助推高质量发展上谱写新篇章。习近平总书记在全国两会期间发表的重要讲话,提出一系列新观点、新论断、新要求,具有很强的政治性、思想性、指导性,为做好各方面工作指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要把学习习近平总书记重要讲话和全国两会精神作为重大政治任务,结合巩固拓展主题教育成果,通过党组理论学习中心组引领学等“五学”制度体系,团结引导政协委员和社会各界深刻领悟“两个确立”的决定性意义,以实际行动增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要深刻感悟总书记对江苏人民的关怀厚爱、对江苏发展的殷切期望,切实把感恩之心、振奋之情转化为履职尽责的强大动力。要聚焦总书记关于发展新质生产力、全面深化改革、推动科技创新、加强生态保护等新部署新要求,加强理论研究,准确把握丰富内涵和实践要求,找准履职定位和着力重点,推动中央重大决策部署落地落实。要自觉对标习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,按照全国政协和省政协工作要求,细化分解市政协2024年度重点工作安排,压紧压实责任,扎实推进政协党的建设、协商议政、凝聚共识、创新创优等各方面工作,推动人民政协事业在新起点上实现新发展。

二、以更优履职服务中心大局,在助力发展新质生产力、助推高质量发展上谱写新篇章。习近平总书记在全国两会期间发表的重要讲话,提出一系列新观点、新论断、新要求,具有很强的政治性、思想性、指导性,为做好各方面工作指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要把学习习近平总书记重要讲话和全国两会精神作为重大政治任务,结合巩固拓展主题教育成果,通过党组理论学习中心组引领学等“五学”制度体系,团结引导政协委员和社会各界深刻领悟“两个确立”的决定性意义,以实际行动增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要深刻感悟总书记对江苏人民的关怀厚爱、对江苏发展的殷切期望,切实把感恩之心、振奋之情转化为履职尽责的强大动力。要聚焦总书记关于发展新质生产力、全面深化改革、推动科技创新、加强生态保护等新部署新要求,加强理论研究,准确把握丰富内涵和实践要求,找准履职定位和着力重点,推动中央重大决策部署落地落实。要自觉对标习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,按照全国政协和省政协工作要求,细化分解市政协2024年度重点工作安排,压紧压实责任,扎实推进政协党的建设、协商议政、凝聚共识、创新创优等各方面工作,推动人民政协事业在新起点上实现新发展。

新优势”“加快开发园区改革创新,激发高质量发展新动能”“倾听企业心声,共话企业发展”等,开展好今年12项重点履职工作,进一步增强协商议政深度,献管用之策、汇各方之力,更好服务党委政府科学决策有效施策。充分发挥协商式监督的优势作用,进一步完善民主监督工作制度机制,将重点监督议题列入年度协商计划,围绕“‘县中振兴’推进情况”“‘生态碧水三年行动方案’实施情况”开展专题民主监督,切实以高质量履职助推高质量发展,以真绩实效服务中心大局。

三、以更大格局推进大团结大联合,在画出团结奋斗最大同心圆上担当新使命。习近平总书记在看望参加政协会议的民革科技界环境资源界委员时强调,政协要更好发挥界别优势作用,广泛凝聚共识。人民政协是最广泛的爱国统一战线组织,是大团结大联合的象征。我们将坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,努力把更多的人团结在党的周围。抓住新中国成立75周年、人民政协成立75周年契机,谋划开展理论研讨、委员读书、主题视察、书画展等系列活动,团结引导广大政协委员和社会各界人士不断增进“四个认同”。持续开展“双周联系委员日”活动,深化落实谈心谈话、党组成员看望委员、党员委员联系党外委员等机制,深入沟通思想,及时回应关切,更好凝聚广大委员共识。精心打造有事好商量“四位一体”平台,建立“政协委员促进民营经济发展”联系机制,

常态化开展以“联系基层群众,助力民生福祉;联系党外人士,助力团结联合;联系民营企业,助力营商环境;联系台商台企,助力交流融合”为主要内容的“四联四助”活动,推动凝聚共识融入日常、抓在经常,更好联系服务党派团体和各族各界人士,汇集同心共圆中国梦的强大合力。

四、以更深情怀践行人民政协为人民,在履职服务为民上展现新成效。习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调,要坚持以人民为中心的发展思想,在发展中稳步提升民生保障水平。我们将发挥市县政协面向基层、贴近群众的优势,把人民政协为人民理念贯穿政协工作全过程各方面,站在群众角度设置议题、推动工作。进一步丰富拓展服务为民内容,把“三走进一联系”、“五送”关爱服务、“码”上议协商议事等统一于“服务为民”这个大盘子中,做到一体设计、一体推进、一体提高,推动解决群众“急难愁盼”的身边事。健全完善服务为民机制,研究制定《关于完善委员联系界别群众制度机制的实施意见》,建立重点联系界别群众名册,高质量建好用好委员工作室,依托“数字政协”平台打造“码上见委员”模块,将委员参加服务为民活动纳入委员履职责任清单和履职量化考评,激发委员履职积极性、主动性。优化提升“码”上议协商议事平台,推进“码”上议与基层社会治理深度融合,引导委员有序参与基层协商,推动政协协商更加有效服务基层治理,切实把政协制度优势更好转化为

治理效能。

五、以更严要求推进固本强基,在全面加强自身建设上展现新风采。习近平总书记在全国政协联组会上强调,人民政协要加强自身建设,提高自身素质和履职能力。全国政协、省政协高度重视自身建设,为基层政协建设放了样子、做了示范。我们将坚持把作风之实和履职之能结合起来,大力推进履职能力建设,努力做到建言资政更有用、凝聚共识更有效、增进团结更有力。要注重以制度引领,认真落实习近平总书记在中共二十大报告中关于加强人民政协制度化、规范化、程序化等功能建设的重要要求,对中央政协工作会议召开以来市政协出台的各项制度进行梳理汇编,抓好制度集成创新,对重点制度落实情况开展专项督查,做到定岗定责问效,依规依制履职。要注重以平台赋能,持续塑强党建引领、协商议政、凝聚共识、服务为民、数字政协“五大平台”,推动互联互通、相互赋能,以平台的“协同联动”形成履职的“立体态势”。要注重以队伍强基,聚焦抓学习、强素质、转作风、树形象,全面推进“两支队伍”建设,组织开展好“大道同心 砥砺奋进”委员学习实践活动和“四型”政协机关建设深化提升活动,努力以一流标准一流作风一流业绩担负起新时代新征程人民政协的使命任务,为建好周总理家乡、谱写中国式现代化淮安新篇章作出新的更大贡献。◆

(作者系政协淮安市委员会主席、党组书记)

邓颖超：“人民政协事业的卓越领导人”

■ 张 谨

1983年6月23日,邓颖超以其卓越的领导能力和丰富的统战经验,全票通过当选为政协第六届全国委员会主席。当时,她虽年事已高,但怀揣“烈士暮年,壮心不已”的饱满热情,在任职5年中,为开创政协工作新局面呕心沥血,殚精竭虑,作出了巨大贡献。对邓颖超在政协的工作,习近平总书记曾代表党中央给予高度评价,将她与毛泽东、周恩来、邓小平、李先念等一起,誉为“人民政协事业卓越领导人”。

始终坚持正确的政治方向,牢牢把握政协工作的发展大局

1978年2月,全国政协在停顿十年之后才得以恢复工作。5年之后,邓颖超担当政协重任,依然面临着澄清是非、把准方向的重要任务。在开展政协工作的过程中,她坚持正确的舆论引导和思想引领,利用各种机会,传达党的声音,贯彻党的主张,并开诚布公地阐明观点、说明道理,牢牢把握正确的发展方向。

认真贯彻中共中央的大政方针,把党的号召及时转化为政协的行动。六届全国政协期间,中共中央作出重大战略部署之后,邓颖超都会亲自主持召开政协全会或常委会会议进行传达贯彻,



1983年6月4日,邓颖超出席全国政协六届一次会议。(作者供图)

把党的声音及时传播出去、落实下来。1983年党的十二届二中全会召开,邓颖超在全国政协新年茶话会上发表讲话,向民主党派和民主人士作出“安民告示”。1985年9月,中国共产党举行全国代表会议,通过了制定“七五”计划的建议。10月,邓颖超主持召开六届全国政协第十次常委会会议,向政协常委们通报中国共产党代表会议精神,介绍“七五”计划建议内容,希望充分认识各民主党派和工商联的力量,要支持他们为“四化”建设献计献策,使他们发挥更大作用。在全国政协六届四次会议上,她要求全国

政协委员认真讨论“七五”计划,多提意见和建议,为实现“七五”计划献计出力。

紧紧围绕中心,坚持把政协工作融入国家发展大局。在全国政协六届一次会议开幕词中,邓颖超首先肯定了我们国家在党的十一届三中全会以来,实现伟大的历史性转变所取得的重大成就,肯定了五届全国政协所进行的卓有成效的工作,着重提出了新时期爱国统一战线的方针任务,也就是高举爱国旗帜,发展和加强中华民族的大团结大统一,为实现社会主义现代化建设、完成祖国统一大业、维护世界和平

作出新的贡献。1984年5月,她对新时期爱国统一战线和人民政协的根本任务,作了更为详尽地阐述,“就是要最大限度地团结一切可以团结的力量,调动一切积极因素,发展和加强中华民族的大团结大统一,努力为实现本世纪末工农业年总产值翻两番的宏伟目标,建设高度的物质文明和精神文明,实现八十年代以至九十年代的三大任务而奋斗”。长远的战略方针与宏伟的奋斗目标,起到了统一思想、振奋精神、凝聚共识的作用。

积极推动解放思想,从历史与现实、理论与实际的结合上,强化对统一战线和人民政协地位作用的认识。邓颖超以自身经历和亲身实践为证,反复重申:“统一战线是中国人民革命取得胜利的三大法宝之一”,“是产生于中国的土壤,是根据中国的国情,这是中国革命的一个特点,它的存在和发展,不取决于个人的愿望”,“我国统一战线是中国人民在革命和建设取得胜利的一大法宝。它经受了历史的长期考验,随着历史的发展不断前进”。她从现实作用和需要出发,阐明:“在新的历史时期,统一战线仍然是我国各族人民团结奋斗,建设祖国,统一祖国的一个重要法宝,具有强大的生命力”,“统一战线在社会主义建设中愈来愈显示出它的重要作用”。她还态度鲜明地指出:“有人向我建议,最好将‘统战’二字去掉,改一个名称。我说不能改”,“我们是一定要支持的”。在此基础上,邓颖超特别

强调“人民政协是中国人民在中国共产党领导下的统一战线组织,具有鲜明的中国特色”。面对人民政协不断发展壮大的可喜局面,她表示“人民政协不怕大,不怕‘杂’”。对于“党内、党外还有不少人对于统一战线和人民政协缺乏应有的了解,甚至还存在错误的认识”的倾向,邓颖超告诫要通过普遍深入地宣传教育来解决这一突出问题。而对于“海外和台湾一些人对我们的污蔑,他们说中国共产党的统一战线是阴谋”,她特别忠告“在这点上,共产党员也好,非共产党员也好,都要理直气壮地批判它,答复它”,坚信“我们做统战工作是符合马克思主义的基本原则的”。

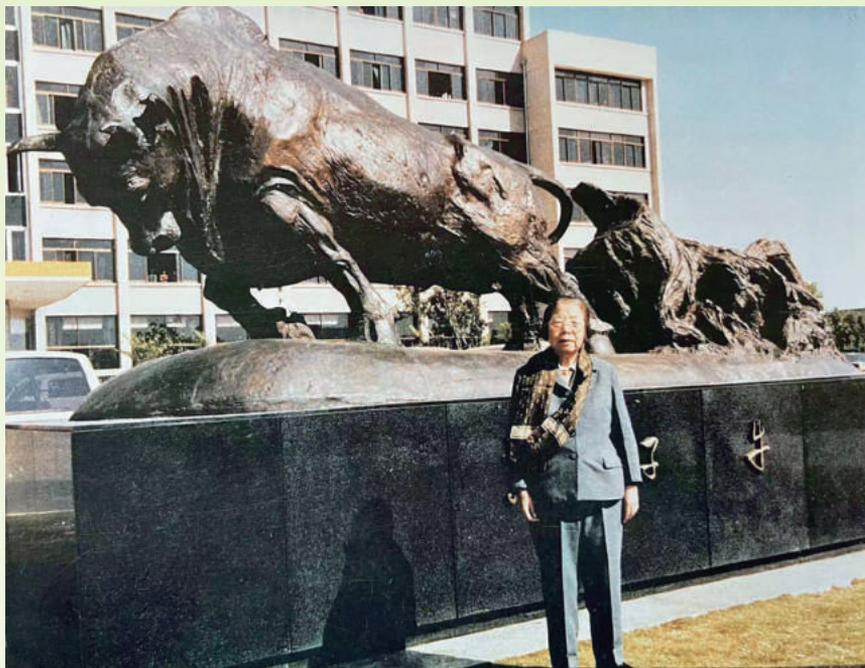
积极支持政协委员履职尽责,充分调动社会各界参政议政积极性

邓颖超主持政协工作之后,始终强调人民政协的各项工作,要紧紧围绕实现党和国家的中心任务,团结和调动一切积极因素,发扬民主,广开言路,放手工作,搭建平台,创造条件,充分发挥人民政协政治协商、民主监督作用,促进民主建设取得明显成效。

优化组织结构,充分尊重委员的履职权利。六届全国政协在组织上做了大调整,参加单位扩大为各民主党派、无党派民主人士、各人民团体、各界代表人士、少数民族人士、台湾同胞、港澳同胞、归国侨胞、特邀人士等31个方面,增强了人民政协的代表性和包容性,扩大了参政议政的覆盖面。对于政治协商,邓颖超指

出:“我们国家的大政方针和各族人民政治生活中的重要问题需要经过政治协商,广泛听取各方面的意见”,“这种协商是民主的、平等的、真诚的,不敷衍应付,不强加于人,而是经过反复商量,充分交换意见,集思广益,真正达到政治上的一致或基本一致”。她不仅这样说,而且身体力行,率先垂范。每年政协大会举行分组讨论时,她几乎都要到一些小组会上走一走,认真倾听委员们的意见和建议。邓颖超对委员们所提意见建议十分重视和关注,要求在发挥作用上下功夫。在她的直接领导下,政协加强了反映委员意见工作,通过简报、视察报告、专题调查报告等方式进行集中反映,并做好委员意见的反馈工作。

拓展沟通渠道,积极为政协委员知情出力提供机会、创造条件。邓颖超明确要求:“在协商前,要做好准备工作,使参加协商的各方面了解有关的情况和材料,并有充分的时间进行考虑和酝酿。”对委员关心的问题,政协多次邀请党中央、国务院的主要领导同志和有关部门的负责同志向政协委员们通报情况,通过文件形式向委员们分送有关资料。还注意精心安排每年一次的政协委员到各地视察活动,让委员针对性地了解实际情况。六届全国政协在小组发言的基础上,又恢复了大会发言这种形式。邓颖超一再嘱咐,要尽可能多安排一些委员在大会上发言,照顾到各民主党派、各界代表人士。



1984年12月,年逾八旬的邓颖超到深圳视察时,特地在孺子牛铜塑前留影,表达她对改革开放的赞颂和壮心不已的情怀。(作者供图)

重视发挥委员的主体作用,大力营造民主和谐氛围。在全国政协六届二次会议上,邓颖超指出:“在协商中,要认真听取各方面的意见。凡是应当采纳的都应当采纳。对不能采纳的,也要说明情况和理由。最后如果有人仍然坚持不同意见,还允许保留。即使是讲错了,也应当采取‘言者无罪,闻者足戒’的态度。”由于邓颖超十分重视发扬民主,重视发挥委员的主体作用,因此六届全国政协历次会议民主气氛较浓,会议气氛活跃。仅全国政协六届三次会议,“这次会议的发言,包括口头的、书面的和联合的,共有127人次。委员们的发言中肯,实事求是,对振兴经济和搞好经济体制改革、科技体制改革和教育体制改革,提出了许多好的意见、建议和批评。会上,出了简报255期,委员提出提案900多件,广泛

地反映了各方面意见”。六届全国政协期间,委员们提出的不少意见和建议,特别是关于教育、科技、落实知识分子政策、三峡水利枢纽工程等重大问题的意见和建议,受到中央党政领导机关和有关方面的重视。

身体力行,密切与政协委员和民主人士的广泛联系。每次政协会议,邓颖超都充分利用会议讨论、交流的机会,广泛接触政协委员和民主人士,与他们交换情况、沟通思想,增进合作共事的感情。全国政协六届二次会议期间,她先后来到港澳组、无党派人士组和文艺联组,看望委员,听取意见。在港澳组,她与委员们一一握手,坦诚地说:“我们实行对外开放政策,会议也要开得开明,发言要开门见山,把套话、空话去掉。”她还特别邀请上年增选的十位中国籍外国血统的政协委员和

六位近年来从海外、台湾回大陆定居的委员一起座谈,倾听他们建言献策。邓颖超首先发表讲话,她说:“参加今天这个座谈会的,都是我们的好朋友,都是我们的同胞。今天我是向你们请教,请你们谈谈对宣传工作和政协工作的意见。”在这番话的鼓动下,委员们畅所欲言,气氛十分热烈。邓颖超因为有着长期统一战线工作的经历,与政协委员和民主人士的交往有基础、有经验,会议之外她利用多种方式与他们保持联系,增进了解、加深感情。在视察调研中走访慰问,发表缅怀文章,为他们的文集作序,如为《史良自述》《王昆仑文集》《张治中回忆录》等题写序言,以此扩大统战工作的影响力和覆盖面。此外,她还十分重视文史工作,以文史编撰和传播,增加互动,增进共识,促进以史资政。六届全国政协安排的第一个全国性会议,就是1983年9月召开的第四次全国文史资料工作会议,邓颖超在会上作了《高举爱国主义旗帜,开创文史资料工作新局面》长篇讲话。

紧紧抓住落实政策这一“牛鼻子”,全力开创政协工作新局面

中共十一届三中全会提出平反冤假错案之后,党中央对落实政策工作抓得很紧,定期检查督促。但由于长期受“左”的思潮影响,加之全国政协是动乱时期的“重灾区”,积累的问题众多,落实政策工作存在不少困难。邓颖超担任全国政协主席伊始,就把落实政策作为开创全国政协工作新局面的首要任务。

在政协常委会会议上,邓颖超提出,“牵牛要牵牛鼻子”,开创政协工作的新局面,首先要抓政协委员的落实政策工作。会议决定全国政协成立落实政策办公室,组成八个调查组,于1983年9月出发,分赴全国进行调查。调查组在各地召开座谈会,进行重点访问,处理一些委员和群众来信。有些问题能当时解决,配合有关部门当即解决。有些问题一时解决不了,就提出处理意见和建议。邓颖超多次听取调查组的汇报,一再强调,落实政策关系到党和国家的信誉问题,关系到政协的信誉问题,一定要有紧迫感。一个人的问题不解决,影响一大片。要有坚定的立场,冲破重重阻力,以最大的决心抓到底。到1987年10月,先后提出要求落实政策的全国政协委员530人,已解决问题的有522人。各地政协委员要求落实政策的有4000多人,绝大部分人的问题也已解决。在1987年召开的全国政协六届五次会议上,邓颖超提出,为政协委员落实政策的工作要善始善终,对遗留问题要区别情况,逐个处理,抓紧解决。落实政策工作极大地调动了政协委员的积极性,也为开创政协工作新局面提供了可靠保证。

工作局面打开之后,为了适应改革开放的新形势,六届全国政协根据邓颖超的建议和要求,实行了一系列创新举措,提高了政协工作的科学化、制度化水平。她倡议建立了主席办公会议,和20几位副主席、秘书长、副

秘书长定期在一起办公,进一步完善了集体领导制度,政协的大事都经过主席会议商量,然后提交常委会讨论决定。她多次要求做好和改进提案工作,使委员能够更好地参政议政,六届全国政协将过去大会期间临时设立的提案审查委员会改为常设的工作委员会,把只在大会期间受理提案改为常年受理,并加强有关方面的联系协作,推动提案办理工作,从而初步形成一整套具有人民政协特点的提案工作程序和工作方法。

深入基层一线视察调研,悉心指导推进地方政协工作

邓颖超在担任全国政协主席期间,不顾自己七八十岁的高龄,多次到全国各地视察、参观,足迹遍及华东、中南、东北、华北、西南、西北和沿海开放特区,深入基层和群众,会见各界人士、老朋友以及地方政协干部,了解情况,倾听呼声,指导基层政协工作。

关注大局,鼓励和支持改革与发展。1984年6月,邓颖超在山东视察,听取汇报,走访农户,与专业户和个体工商户进行座谈,她鼓励在场的群众说:“你们可以放心,党的富民政策永远不会变。”11月23日,邓颖超来到厦门,参观新建的东渡港和湖里加工区,参观中,她对厦门的负责同志说:“厦门条件很好,海外侨胞又多,希望你们稳妥做好改革开放工作。”12月6日,她在深圳视察,首先来到深圳河畔的渔民新村,深入渔民家中,同干部、群众

促膝交谈。接着,参观了深圳工业展览馆、东湖游览区、东湖水库和华利电子有限公司。在即将告别广东时,邓颖超深有感慨地说:“参观深圳、珠海两个经济特区,所见所闻,都是新鲜东西,令人振奋。”并且指出:“中共中央和国务院决定进一步开放14个沿海城市,不仅是必要的,也是非常及时的。”在大连,她关注侨务工作,要求“华侨工作一定要做好。华侨工作做好了,在国外有影响,在国内也有作用”。在西安,她有针对性地就新老干部相互学习、建立一支坚强的干部队伍以及发扬民主问题发表意见。所到之处,邓颖超对妇女工作都特别关心,明确表示:“我的生命一天不结束,我就要关心妇女工作。”

面向基层,着力推进地方政协工作健康发展。邓颖超在视察调研中,所到之处,对地方政协工作的了解和指导,是必不可少的任务。1984年6月13日下午,她在会见曲阜县政协负责人时,对当地政协恢复工作以后的情况,尤其是港澳台同胞亲属、海外华侨以及落实政策、非党干部使用等情况作了深入了解。在天津,她先后会见了天津市政协常委和在天津的全国政协委员,与他们进行了亲切交谈。她对常委们说:“今天是想听听政协的同志对全国政协的意见,对我们政党有什么意见,还有是对落实政策的意见,这是大家很关心的。”她还走进天津市政协机关,看望全体工作人员,鼓励他们干好本职、多做贡献。在听取有关加强工作交

流建议时,她明确表态:“这个意见非常好。我想在主席会议上提出,考虑召开地方政协工作经验交流会。”她采纳建议,先后于1986年2月、1987年6月在北京组织召开了全国地方政协座谈会和工作会,并接见代表、到会讲话。在厦门,邓颖超同时会见厦门市政协和妇联干部,强调“要做好妇女统战工作”。1984年12月,邓颖超在肯定广东省及广州市政协工作的同时,突出对落实政策问题提出要求,她说:“政治上平反比解决房子、归还物品还重要,一定要首先抓紧解决。”1985年7月,她来到海滨城市大连,参加了大连市政协六届四次会议,在会议上提出“要使政协委员能够经常看到党和政府的文件”等三条希望。10月,邓颖超又奔赴久别的山城重庆。她语重心长地对重庆的党政负责同志说:

“重庆是政协发祥地,有统一战线的光荣传统和基础,希望把政协工作搞得更好。政协是人才聚集的地方,市委可以定期同政协协商一些大事,充分发挥政协人才优势。不要把政协看成‘疗养院’‘休养所’,要认真贯彻政治协商、民主监督、合作共事的方针。”

清正廉洁,保持密切联系群众的优良作风。清正廉洁是邓颖超一生的追求,在深入基层视察调研中,她始终保持这一传统,从点滴做起,把清风正气带到了她所经过的每一个地方。1984年11月21日,她乘民航班机到达福建沿海开放城市厦门。保障出行的同志要给她安排专机,她坚决不允许这样做。她和普通乘客一样,登上民航班机。在厦门,她谢绝专轮安排,和许多游人一起乘轮渡登上鼓浪屿。鼓浪屿是步行游览胜地,岛上不通车辆,接待方

准备运一辆汽车上岛供她乘坐。她一口回绝,缓步当车,维护了景区的正常游览秩序。在前往重庆时,邓颖超就提前打招呼,不要党政领导去机场迎接,减少地方送往迎来的负担。1985年10月18日,她离开重庆,乘长江航运客轮“江汉56号”,与普通乘客为伴,顺长江三峡而下前往宜昌,出发时她再次否决了安排专轮的方案。因为,邓颖超是第一次到宜昌,地委的同志精心准备了一桌接风宴。她知道后,心平气和地说:“同志们心意我能理解,宴席就免了。”邓颖超在视察调研的过程中,每到一地都会想到曾经的战友、故旧,特别是在她战斗、生活过的地方,如天津、广州、重庆、西安等地,利用机会亲切问候老战友、老同学,看望烈士后代,关心他们的工作、生活和家人。在会见基层干部和普通群众时,她也不以党和国家领导人自居,而是放下身架,以老大姐的身份和大家平等交流,拒绝听“汇报”,反对做“指示”。1984年12月7日,邓颖超来到深圳渔民村党支部书记吴柏森家做客,老吴开口就说:“我向邓大姐汇报……”邓颖超立即用广东话打断:“老吴同志,别说汇报了,我们聊聊吧。”1985年10月17日,邓颖超在宜昌参观葛洲坝回来,已感觉疲劳,而桃花岭饭店的服务员提出要与邓奶奶合影,她不愿让孩子们失望,欣然同意。

高度重视机关自身建设,努力塑造政协良好的对外形象

邓颖超十分重视全国政协机



周恩来生前曾希望能在樱花盛开的时节重访日本,但终未成行。1979年4月,邓颖超率团访日,受到日本政府和人民极其隆重的欢迎和接待。这是她在烂漫绚丽的樱花树下留影。(作者供图)

关的自身改革和建设。她在1986年6月18日会见政协机关全体干部时指出，“把政协工作做好”，“要靠全体委员和机关全体工作人员的努力”。她希望“政协机关能够成为一个朝气蓬勃、民主和协商空气很浓的机关”，“要做到使外边来的人一进政协机关，就感到跟别的机关不同，整个机关显得那么活跃，大家敢于发言，敢于争论”。

注重加强学习，倡导良好学风。邓颖超在六届全国政协第十次常委会会议上，发出“学习马克思主义理论，解决新问题”的号召，她由衷地“希望政协委员们，包括政协机关工作人员在这方面引起重视，按照党中央的要求，积极主动地加强学习”。针对学习的目的、意义和要求，她提出：“我们要搞四化，搞改革，建设有中国特色的社会主义，时代和任务不同了，要学习新的知识，要掌握马克思主义基本理论，运用马克思主义的立场、观点、方法去调查研究，解决改革和四化建设中遇到的新问题。”对于学风问题，她要求注重理论联系实际，“要学习党和政府的方针、政策和一系列的决议、指示，帮助解决新生事物在发展过程中遇到的问题和产生的缺点”。并特别强调，“我们要在改造客观世界的同时，也要改造自己的主观世界”。

贯彻民主精神，大力发扬统一战线的优良传统和作风。作风建设问题一直是邓颖超高度关注、紧抓不放的问题，她说：“作风问题是个非常重要的问题，它关

系到任务、方针和政策能否正确贯彻执行。”她鲜明指出，政协的特点“就是政治协商，民主监督，合作共事，广交朋友”，“这是毛泽东同志和其他老一辈的无产阶级革命家长期提倡、培育，并同党外朋友共同努力的产物”，希望“每一个同志都要把这四句话作为我们进行机关改革和改进作风的非常重要的指导思想”。她对发扬民主问题提出了中肯意见，指出，要发扬民主，就必须与别人协商，只有发扬民主，才能联系群众。我们要善于锻炼自己善于听取不同的意见，尤其要善于听取对自己的批评，与自己不同的意见。她殷切期望，政协机关要改革好，首先是共产党员要深入群众，联系群众，在群众中间做改革的模范。特别是对非党的、民主党派的同志，要注意给他们以良好的影响，使他们与我们一道前进。在实践中，她身体力行，率先垂范，成为党内外人士普遍公认的贴心“邓大姐”。

强调从党员领导干部做起，坚决反对官僚主义。邓颖超对官僚主义一贯深恶痛绝，在中纪委担任领导工作期间，她就清醒地发现“现在官僚主义还是相当严重，还需要我们认真对待”。对如何反对官僚主义问题，她明确指出，“就是依靠我们每一个领导干部，每一个党员，从他的本职工作、从他领导的工作单位、从日常处理问题做起，这是非常重要的”。就任全国政协主席后，她依然关注官僚主义的影响问题。在全国政协机关工作改革会议上，

她严厉指出：“现在官僚主义存在于各方面，全国政协也不例外。”并曾批评过机关工作存在的某些“门难进、脸难看、事难办”的衙门化现象。她勉励“同志们一定要振作精神，有事快办，不要压着”，强调“机关建设要从机关干部首先是共产党员领导干部入手，放下架子”，“政协工作要注重实效，反对官僚主义、形式主义、铺张浪费”。邓颖超还循循善诱，现身说法，“我与我的工作人员在一起，个人的事情，政治上的事情，都找他们谈。比如我的稿子文字上怎么改，我都找他们来推敲，经过与他们推敲，总觉得对我有帮助”。在基层调研，她很亲切地对农民专业户说：“你们愿意给我说什么就说什么，咱们是一家人嘛！”在与地方政协干部交流时，她和蔼地说：“咱们是同行，请你们来谈谈政协的工作。”讲到工作上遇到困难时，她热情地表示：“可以去北京找全国政协，也可以写信联系。”

邓颖超担任全国政协主席期间，“把政协的工作提起来了”，不负众望，广泛凝聚力量，锐意进取，为社会主义民主政治建设作出了开拓性贡献，彰显了卓越的领导才能和高尚的道德情操，开辟了人民政协史上具有里程碑意义的光辉历程。◆

（作者系中国中共文献研究会周恩来思想生平研究分会原副会长，周恩来纪念馆原馆长，研究馆员，本文原载于《中国政协》2024年第3期）

“数字政协”创新创优 政协履职“有声有色”

■政协淮安市委员会

在“数字中国”建设的大背景下,淮安市政协着眼提升市县政协履职水平、发挥专门协商机构作用,以“数字之智”赋能“政协之智”,以“政协之智”推进“协商之治”,系统推进“数字政协”创新创优,持续打造“码”上议、“慧”提案、“融”文史、“联”宣传、“云”履职等特色板块,赋能政协工作高质量发展,激活了政协履职的“一池春水”。2023年10月13日,省政协张义珍主席来淮调研指出,淮安政协“履职工作有声有色,为全省政协提供了鲜活经验”。

一、工作背景

淮安市政协以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,深入学习贯彻党的二十大精神,深刻把握人民政协事业发展的新方位、新使命,以数字赋能推进新时代政协工作高质量发展。一是在“三化”功能建设上找突破。对标“加强制度化、规范化、程序化等功能建设”要求,存在制度机制形成难、规范要求落实难、程序检查监督难,部分委员服务管理受地域、人为、经济等方面因素影响突出等问题。二是在“三性”发挥协商作用上找突破。对标“提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平”要求,存在议题公开征集难、群众广泛参与难、各方资源整合难、成效跟踪监督难,协商议事工作开放性、平等性、对话性亟待提升等实际难题。三是在“三度”建立制度机制上找突破。对标“完善人民政协民主监



督和委员联系界别群众制度机制”要求,存在民主监督成效评估难、联系界别群众渠道建立难、委员长效履职落实难,民主监督力度、联系界别群众广度、发挥委员作用深度有待提高等情况。

二、主要做法

市政协围绕服务政协委员高效履职,政协机关高效开展工作和社会各界有序政治参与,坚持“有用管用、方便简便、创先领先”的理念,以“数字政协”建设推进履职能力提升。

(一)精心谋划“数字政协”智能化设计。一是模块化布局,厘好业务需求一张表。梳理市县政协履职业务标准,形成以委员履职服务为主线,12个系统模块化布局的设计思路,既保留传统业务,又满足现实需要,更留下可持续发展的空间。二是关联性设计,绘好数据关联一张图。注重数据上下、左右、立体关联,将机关业务与党政联系、委员履职、群

众参与全流程贯通,将系统、手机、电脑端数据全方位共享,构建纵向到底、横向到边的系统格局。三是智能化辅助,书好智慧应用一张谱。紧扣“智慧”二字,将“十大”智能应用嵌入到应用模块,通过智能化辅助提高工作标准化、规范化、程序化水平,以“信息力”激发政协履职“内生动力”。四是一体化建设,织好市县同频共振一张网。依据用户类型、职责统一分配权限,依据权限采集录入、更新维护数据,打造履职数据中心,促进平台共用、数据共享、工作协同,推动政协工作“数字化”运行。

(二)精心推进“数字政协”一体化建设。采取一体化建设的方式,架构起“两端一网一微一程序一中心”等综合互联、功能互补的“数字政协”四梁八柱。“两端”是数字智慧平台电脑端和手机端。不同类型用户同平台运行、同平台履职。“一网”是政协门户网

站。通过“增栏目、开窗口、加链接”，提供查实情、看信息、建真言的途径。“一微”是政协微信公众号。通过设置新闻播报、市县矩阵、数字政协等栏目，展示工作动态、履职风采，提供通联渠道。“一程序”是“码上议”微信小程序。采取“1+4”的登录方式，实现“一键扫码，永久参与”。“一平台”是服务管理中心平台。从统计、分析、展示、调度四个维度，为党委政府辅助决策提供更加科学、有价值的“政协方案”。

(三)精心打造“数字政协”特色化板块。紧盯新时代政协履职任务和特点，塑造政协履职特色板块。“码”上议，创出了“全面发展协商民主”的新路径。按照“线上线下融合、码上码下聚合、场内场外结合、上级下级联合”思路，以二维码为载体，通过“8+4步法”，创新“码”上议工作新模式。“码上议”被百度百科收录为词条，有效解决群众急难愁盼问题和“关键小事”4.26万余个。“慧”提案，打造了提案全流程语义智能新样板。构建语义智能标准化模型，嵌入到提案工作全流程各环节，实现“慧”把关、“慧”交办、“慧”审核、“慧”评议、“慧”分析等五大功能，使政协提案工作更智慧、更科学，促进了提案质量、办理质量和服务管理质量“三提升”。“融”文史，助力了文史工作“两个转变”新突破。突出“挖掘融、阵地融、传播融、利用融”，打造“讲堂+书柜+网站”融合文史阵地，组建网上网下“名嘴团”，开设线上线下“文史讲堂”，创作场内场外“红色音乐说党史”精品课，网站“三端贯通”、资料“一键查询”、刊物“在线阅读”，让文史工作“活起来、用起来、火起来”。“联”宣传，推动了政协融媒体传播共识的新发

展。整合内部资源，加强外部联系，建好用好融媒体阵地，打造以数智平台为核心，以政协杂志、网站、公众号为重点的“端、刊、网、微”融媒体平台，形成“传统与数字”联建、“网上与网下”联动、“内宣与外宣”联合的政协宣传工作格局。“淮安政协”微信公众号一直位居全国各设区市政协“商靓榜”排名前三位。“云”履职，促进了全方位履职服务管理新提升。通过信息化手段赋能委员履职，清单化明确基本要求，表格化记录事项，多样化进行提醒，积分化评价成果，为委员履职一键精准“画像”，助力2200余名市县委员乘“云”履职、携“网”议政。

三、成果反响

我市“数字政协”运用由“线上线下相结合”到“线上为主、线下为辅”再到“最大限度‘无纸化’”的跨越，实现市县政协组织、政协委员和基层协商议事室全覆盖，用户1.2万余人，日均访问量超千次，互动数据超千万条。一是领导肯定。省政协张义珍主席批示：“数字赋能政协工作空间巨大，淮安探索值得肯定”。省委常委、省委政法委书记刘建洋批示“码”上议工作“很有借鉴意义”，并写入省委文件，在全省推广。二是全国推介。市政协主席戚寿余在全国政协办公厅组织的报刊发行工作会议上作交流发言，全国政协张晓明副秘书长评价我市“数字政协”建设内容全面、特色明显、成果丰富。市政协还在全国政协理论研究会作“码”上议工作交流，创新成果获评“第三届中国城市治理创新优秀案例”，并入围“2023数字政府建设优秀案例”。三是媒体热议。《人民政协报》头版头条刊发《运河古都 协商新韵》，介绍市政协“数字政协”

建设成果。新华社《内部参考》《要情动态》和省委《改革简报》等媒体多视角全方位宣传推介。四是专家关注。全国20余位知名专家学者持续跟踪关注，清华大学数据治理研究中心专题开展“数字政协”课题研究，被省政协列为年度理论研究资助项目。五是委员认可。运用“数字政协”平台，委员参加集中活动的覆盖面由61.7%提升到83.6%，履职合格率由87.2%提升到96.8%。六是群众满意。98%以上群众反映的议题都是来自“码”上议平台，被老百姓称为“躺在被窝里都能参与的‘指尖上的民主’”。

四、经验启示

始终坚持党的领导，是推进各项工作稳固发展的前提和基础。推进“数字政协”建设使我们深刻感受到，要树立问题导向，系统谋划建设。“数字政协”建设要本着问题导向，着眼服务对象、履职重点、突出问题，找准提高履职质效的着力点，解决制约履职发展的难点、堵点，实现上下左右数据关联互通，才能发挥“数字+政协”的“倍增器”效应。要树立需求导向，全面推进运用。“数字政协”建设在于有用管用，只有满足不同用户使用需求，探寻行之有效的方法，让群众在广泛参与中得实惠，让委员在常态运用中出成效，让机关在服务管理中赢赞许，才能使其具有长久的生命力和活力。要树立结果导向，紧贴任务发展。“数字政协”建设要满足新时代人民政协新使命新任务，密切关注数字时代发展趋势，紧贴任务、紧跟时代，才能让数字赋能政协工作高质量发展常用常新、常态长效。◆

降低民营企业要素成本 助力跑出高质量发展“加速度”

——关于降低我市民营企业要素成本的调研报告

■ 市工商联 市民营经济研究会



为响应市委市政府关于持续推进“四最”营商环境建设的号召,更好地助推淮安民营企业高质量发展。市工商联、市民营经济研究会以降低民营企业要素成本为主题,从去年4月开始,在7个县区和淮安经济技术开发区开展专题调研。本次调研实地走访28家企业,召开9场座谈会,共发放300余份调查问卷。现将调研情况报告如下:

一、“四最”营商环境建设取得明显成效

(一)围绕产业需求,着力降低企业生产成本。一是强化产业配套,降基建成本。加强产业配套,完善“水电气热”设施,加强“水电气热”价格监控,保持淮安热力市场销售价格全省动态最低,工商业水价处于全省低位;按照区域发展定位,科学划定“三区三线”,将城镇开发边界划定扩展系数争取到1.36,淮安经济技术开发

区、高新区、工业园区等地区统筹纳入城镇开发边界。2022年向上争取建设用地计划1.26万亩,盘活低效闲置用地1.9万亩,以土地成本洼地打造投资高地。二是优化物流运输结构,降物流成本。给予水运集装箱运输补贴,制定淮安扶持水运集装箱运输发展实施方案,对航线开辟、货源组织、铁水联运、港口经营等方面进行补贴。加大与上海港合作,推进外贸企业“陆改水”“陆改铁”业务,加密淮安至上海港、太仓港的江海河联运示范线路和发往宁波、连云港等方向的铁水联运线路。发展多式联运,拓展“散改集”“公转水”业务,进一步畅通中原地区与沿江沿海的物流通道。提升航空货运枢纽地位,增加客机腹舱运力,开通和加密更多客运航班航点。三是加大企业创新扶持,降研发成本。加大企业技改扶持力度,支持科创载体建设、科技企

业成长、科技成果转化、研发平台和科技服务平台设立,市级科技专项资金预算安排近三年保持10%以上增长;支持企业加大研发投入,近两年财政兑现企业研发投入奖补资金达9700余万元,惠及300家科技型企业。

(二)强化金融扶持,着力降低企业融资成本。一是突出金融政策“落地”。定期梳理汇总上级惠企政策,将“干货”“红利”以条目形式呈现给企业,认真落实金融机构向中小企业提供贷款的利息收入及担保机构向中小企业提供信用担保收入免征增值税等优惠政策。2022年共计35763户次纳税人享受中小企业免征增值税政策,减免增值税3.05亿元;4840户次纳税人享受小型微利企业减半征收企业所得税政策,减免所得税2.25亿元;286户次纳税人享受金融机构中小企业提供贷款利息免征增值税政策,减免增值税6618.46万元。二是拓宽金融服务覆盖面。推出“小微贷”“苏科贷”“环保贷”等子产品,合作银行“小微贷”由1家扩大到17家,“苏科贷”由6家扩大到14家,“环保贷”10家,促进银行间竞争,降低企业融资成本。三是构建金融风险共担机制。按照“政府引导、市

场运作、风险共担”原则，融资担保机构、合作银行、市级风险补偿基金，再担保机构按照1:2:3:4的比例承担风险，建立融资风险共担机制。2022年，市级普惠金融风险补偿基金发放优惠贷款金额68.54亿元，年贷款利率最低为3.4%，惠及中小企业和科技型企业1688家。四是推动政府性融资担保机构加快发展。支持市级政府性融资担保机构深度对接国家融资担保基金和省再担保集团，争取股权资金支持。2022年全市6家政府融资担保机构新增融资担保业务规模为65.02亿元，同比增长17.64%，年末在保余额为64.43亿元，同比增长12.01%。

(三)提升政务服务，着力降低企业办事成本。一是探索“经济网格化”服务管理模式。首创经济网格化服务管理制度，将全市在营市场主体纳入374个骨干网格、3748个小微网格和13个行业(产业链)网格，通过信息化平台和7935名网格帮办员，将精准服务延伸到每一户市场主体。目前，平台已集中发布惠企政策4638条，接入第三方服务机构141个，上线惠企服务产品283个，累计受理和解决市场主体需求21044件、办结率99.24%、满意率98.7%。二是打造“i淮安”APP。全面整合企业服务应用，打开APP，企业凭营业执照即可办理高频审批服务事项。目前，“i淮安”APP已接入超30个部门和单位数据资源，上线超330项高频服务事项，为企业和市民提供全面线上服务，全力推动国家和省一系列稳增长政策措施落地

落实落细。三是深化财政奖补集成服务改革。在全国率先深化财政奖补集成服务改革，财政奖补业务实现“便捷高效”，强化多部门证照信息互享互通，申报材料精简50%、奖补环节优化45%、审批时限压缩71%。四是优化涉企收费管理和监管服务。落实目录清单动态管理机制，编制公布《淮安市政府定价管理的经营服务型收费目录清单》《2022年淮安市涉企行政事业性和政府定价的经营服务型收费目录清单》《淮安市行政事业性收费项目目录》，及时更新《淮安市执行政府定价的价格和收费减免与优惠政策清单》，增强企业缴费透明度，维护企业合法权益。市发改委、工信局、财政局等8个部门开展全市物流交通、水电气暖、金融、行业协会涉企违规收费专项整治行动，加大涉企违规收费治理。全面落实涉企行政处罚“三张清单”，通过开展专项执法监督、数据定期报送等，及时解决涉企违法、不当执法问题。创新“整治+调研+服务”监管服务模式，多方了解涉企收费

政策的执行情况，助企纾困政策的减免享受情况以及生产过程中遇到的涉企收费等问题。2022年，累计派出执法人员479人次，检查涉企收费主体106家，退还金额43.1万元。

(四)始终重商亲商，着力降低企业隐性成本。一是深化“工改”打通项目快审批堵点。推行“提位并联+容缺办”审批模式，项目设计方案变“地后审”为“地前审”“多头审”为“联合审”；在全省率先探索工业项目建设用地规划许可证和建设规划许可证“两证”核发“即办件”模式，办理时限平均压缩90%，基本实现工业项目规划许可“零等待”。二是打造“网上中介超市”助力企业降本增效。网上中介超市具备“零门槛入驻、不见面选取”特点，通过简化手续、优化流程、规范管理，整合全市优质中介资源，破解中介选择难题，提升行政审批效率。截至去年4月底，我市网上中介超市入驻中介机构1574家，办结项目13766个，节约资金3517.77万元，资金节约率21.85%，2022



年网上中介超市在江苏省服务能力评估中位列第一。

二、存在的主要困难和问题

(一)制度政策不完备致使降低成本政策难落实。一是政策宣传待加强。《问卷调查》数据显示,受访企业有25%认为“了解政策的渠道少,不知道在哪儿找政策”;12.62%认为“可以查询到有关政策,但是内容看不明白,或解读不充分”;12.38%认为“有政策解读,但解读形式照本宣科,不够通俗易懂”。政策宣传的渠道尚显不足,宣传形式不够多样,解读质量仍需提高。二是中小微企业获得支持难。《问卷调查》数据显示,受访企业有26.73%选择了“政策针对大企业多,对中小微企业关注不够”,比2021年度做出相同选择的受访企业多出12.73个百分点;有12.62%选择了“招商引资进来的外地企业经常有优惠政策”。对传统行业、新办的有发展潜力的中小微企业关注度不足。三是政策执行力有待进一步提高。企业期望的是简单易行的惠企政策。《问卷调查》数据显示,受访企业有17.57%认为“申请享受政策提交材料多,手续繁”,11.01%认为“政策文件虽多,但不能及时准确申请享受”。在政策执行过程中,有的部门少数工作人员思想保守,墨守陈规,瞻前顾后,效率低下。有些税费减免政策在实际执行过程中,因相关执行部门手续复杂、周期长,导致企业长时间垫资,降低了政策资金对企业的扶持效果。

(二)市场机制不完善导致资源配置效率较低。一是融资难仍

一定程度存在。在准入门槛、风控尺度、贷款流程、担保或反担保合同签订程序等方面,国有金融机构对中小企业贷款融资仍存在“不敢贷”“不愿贷”等情况。据统计,“小微贷”合作的6家政府性融资担保机构担保额度仅占发放贷款总额的10%左右;制造业贷款占全部贷款比重不到7%,低于全省平均水平近6个百分点。同时,股权、债权等直接融资发展滞后,通过上市、引入风投等方式解决融资问题非常有限。二是用地难限制了部分企业发展。调研中,企业主普遍反映用地难。受限于日益趋紧的土地供应政策,除享有优惠政策的优先发展行业外,大部分处于传统产业的小微民营企业很难取得发展所需土地,租用厂房亦成难题,这些企业向土地供应较充足地区外迁的意愿较为强烈。三是用气成本方面仍有压缩空间。目前,我市工业用气基本上由新奥燃气供应,气价虽处于全省低位(11位),但因合同内供气量不足,难以满足用气大户企业需求,只能以代购代销形式供应。以淮阴区纽泰格为例,该企业生产汽车零部件的铝制品铸造过程中,一年用气约需3000余万元(含合同外用气),若全是合同价供气且气价与周边最低位城市一致,该企业每年可节约成本近1000万元。四是中介服务、评估检测市场仍需进一步规范。一些中介机构承接了政府转移的评审项目,有的评审时间长,增加了企业的时间成本;有的检验、检测、检定和检疫等重复送检、收费现象仍然存在。



(三)公共平台设施配套不到位增加不必要的费用。一是人才人力招引配套服务待提高。由于配套公共服务不健全、人才工作环境相对较差,县域内的企业中层管理和中级技术人才匮乏、流失严重,企业转型急需的公司治理、技术升级人才更是奇缺。如洪泽经济开发区企业反映,企业地处的教育、医疗等公共服务配套跟不上,大量高技术人才流失,传统产业劳动力成本不断上升;金湖反映机械装备企业出现招工难,留不住人问题突出。二是公共基础设施配套质量不高。我市有些产业园区基础设施配套能力较差,如涟水工业园区反映,由于缺少相关的市场竞争导致民营企业用气成本偏高,且燃气、蒸汽供应不正常。洪泽等地园区有的企业反映,蒸汽供应满足不了企业的需求。

(四)服务不尽完美带来制度性交易成本。一是有的部门对办事流程宣传优化不够。在企业办理一些必要手续时,有的往往因对办理流程知晓度不够,加之首问负责制落实不到位,导致办理人员多次在部门之间往返;同时一些审批手续办理时间较长,以致企业错过投产、运营等最佳时

间,造成不必要损失。二是有的部门办事门槛较高。最近几年,随着我市商事制度不断改革,企业制度性交易成本逐渐降低,但有些部门通过提高办理程序的门槛,或者将削减后的收费项目转移到一些中介机构,使企业在办理审批手续时需向这些中介机构缴纳费用,变相提高了企业成本。三是项目扶持与奖励申报流程较为复杂。近年来,市县(区)政府及部门出台了多种扶持民营企业发展措施,但各部门间的信息共享程度还不高、申报材料填报项目设置有的复杂繁琐,使中小微民营企业自有人员难以完成全部填报,不得不高价寻求中介来制作、完成各类网上填报。

(五)产业链供应链受阻增加企业综合成本。一是物流成本仍显较高且物流业集中度低。我市工业企业大多为“两头在外”(原辅料从外地购入、产品往外地销售),产品周转时间长,原材料采购成本和产品销售费用高于其他地区,企业平均物流成本上升,一定程度上抵消了“专项行动”红利。由于缺乏物流龙头企业,没有形成通达周边、辐射力强的物流集群,同时本地区物流新业态发展缓慢,未能和制造业形成深度合作提供配套式、融合式的物流服务,在成本控制和物流质效上劣势明显。另外,物流“微环境”存在不足,主要为:货车的停靠、路线等方面安排有待优化;交警处罚较多,有的货车司机不敢在淮安区域内停留。二是多数企业研发水平较低。大部分中小企业难以承受科研投入大、回报慢

的现状,大多采用落后保守的技术,通过降低价格的传统商业模式进入市场,导致企业竞争力弱生存率低。三是相关企业间联系少。区域内企业交流不够、联系不紧,大多是“单打独斗”、“各自为战”,存在信息不对称、资源难共享问题,难以形成相互配套、互惠互利的发展态势。如我市许多机械企业有热处理、锻造能力,可以为其他企业提供热处理和锻造服务,但由于企业之间联系少,没有建立供需合作关系,有的企业花更多的成本去外地加工,无形中增加了企业成本。

三、进一步降低企业要素成本的几点建议

(一)系统性降低制度性交易成本。以审批事项最少、办事效率最高、行政收费最低为标准,倒逼部门服务优化,全力打造更优营商环境。一是进一步深化商事制度改革。创新政府管理,加快实施“多证合一”和削减工商登记前置审批事项,以“减证”推动“简政”,使企业真正实现“一照一码走天下”。二是进一步优化各级各部门政务服务事项网上办理流程。以实施“互联网+政务服务”

为突破口,进一步梳理涉企事项,完善事中事后监管,密切部门信息共享和业务协同,避免企业重复提交、来回跑腿。三是强化对中介机构服务和收费行为监管。尽快出台统一的中介服务规范,防止政府简政放权后,中介机构等收费“按下葫芦起了瓢”。四是积极探索企业政策兑现智能化路径。开发“政策计算器”,通过“政策计算器”系统变“企业找政策”为“政策找企业”,实现“企业精准画像——政策智能匹配——一键链接兑现政策”的全流程,进一步打通政企信息通路,更加快捷、精准地为企业提供服务支持,帮助企业测算政策收益。五是持续探索包容审慎执法。规范行政处罚裁量权行使,推行提示提醒、约谈和自查辅导非强制性执法,除涉及不可逾越的红线,都切实落实“首违不罚”制度,实行“调、扩、减、惠”一体推进,惩教结合、源头治理。

(二)多渠道降低企业融资成本。一是建立金融评价体系。进一步加强对辖区金融机构的评价考核。把新增信贷投放额、新增贷款增长率、不良风险化解率、地



方财税贡献率和企业、社会、政府的满意度作为评价内容,将评价结果作为政府支持金融机构拓展业务、优先获得重大项目融资及优惠政策的依据,切实增强政府对辖区金融机构正向引导作用。二是探索企业财产顺位抵质押管理办法。增强企业资产的抵质押能力,提高抵质押贷款比重,优化企业信贷结构,将更多企业从“资金链”“担保圈”风险中解脱出来。三是完善企业信用评价体系。以政府为主导,进一步完善企业信用评价体系,加强涉企信息归集和财务规范化指导,实现信用信息共享,发挥征信赋能促融活动,全面整合信用资源,开展共享合作;创新开发信用融资产品,给中小微企业更多倾斜,打造“弱担保”“纯信用”等专门针对中小微企业的特色产品。

(三)针对性降低企业用电用地用气成本。一是大力推进电力直接交易。供电企业进一步加大电价政策宣传力度,在协助企业用好用足现有电价政策的同时,多样化研究制定交易品种,引导

工业企业参与电力直接交易,进一步扩大直接交易电量规模。二是加强能效诊断能源托管。督促供电企业持续开展“一企一策”能效诊断。通过现场诊断,改进生产工艺、调整生产时序,使用低能耗产品,开展能源综合利用和错峰避峰生产等方式降低用电成本;积极开展能源托管、用能“打包”等综合能源服务,有效降低企业用能成本。三是鼓励有条件企业采用分布式光伏发电。通过政府适当奖励等补贴方式,鼓励有条件的企业利用厂房顶部等可以利用的闲置空间,自行投资或以合作方式发展分布式光伏发电,既有利于保障企业正常用电,又有利于适当降低用电成本。四是尽可能压缩用气成本。引导燃气经营单位及时与上游气源单位、下游用户依法签订供用气合同,建立天然气上下游面对面交流沟通机制。探索建立“终端用户自选气源+城燃企业代输”模式,推动城市管网向经营主体开放。鼓励用气大户自主选择向上游供气企业争取自有气源,多渠道引进

优质、高效、价廉的天然气气源。五是鼓励有条件的企业向“空中发展”。对全市的工业园区内有可能向“空中发展”的建筑物进行调研摸底;制订产业优先“空中发展”名录,鼓励高端新材料、生物医药、电子信息等符合条件的产业门类上楼生产;出台鼓励“空中发展”政策,对存量用地提高土地利用率和增加容积率的企业进行奖励,探索企业开发并由政府回购的模式,鼓励土地复合开发,强化租赁补贴支持,增强企业“空中发展”意愿。六是积极探索工业供地方式。在用地政策上,进一步加快长期租赁、先租后让、租让结合、弹性年期等方式供应工业用地。支持各地以土地使用权作价出资或入股方式供应标准厂房用地。全面推行“标准地+双信地+定制地”供应模式,不断提高供应精准度和资源配置效率。

(四)合理化降低企业用工成本。一是帮助中小企业拓宽用工渠道。加强与劳务输出地合作,巩固发展劳务协作基地。鼓励各类人力资源服务机构在市内外举办招聘活动,组织用工紧缺的企业赴劳动力资源充足的外省区市进行定向对接、专场招聘。搭建中小企业劳动力资源对接平台,鼓励本地职业院校、中等职业学校、高校毕业生到民营企业见习和就业。二是进一步完善补贴政策。对各类公共就业服务机构和民办职业中介机构,介绍技能型人才和技术工到本地中小企业就业并签订劳动合同的,由同级财政给予适当职业介绍补贴。建立稳定就业岗位长效机制,对



结构调整中生产经营出现暂时性困难的中小企业,给予稳岗补贴、培训补贴、社保补贴。在中小企业缴纳员工保险和公积金福利方面,给予适当补贴,鼓励有条件的产业园区建租赁性员工公寓,以减轻中小企业用工成本压力。三是加大就业技能培训力度。整合资源,制定培训规划,把中小企业经营者和员工培训纳入人才培养整体规划,逐步建立政府引导、社会支持和企业自主相结合的培训机制,根据中小企业需求,开展订单培训、定向培训、定岗培训,为中小企业提供人力资源支撑。对人才及用工短缺且经营暂时困难的中小企业的经营者和员工,各级政府、工会应免费提供法律法规、产业政策、经营管理、职业技能和技术应用等方面培训。

(五)发挥综合枢纽优势,进一步降低企业物流成本。一是提升物流产业定位。抓住淮安被纳入国家现代流通战略支点城市建设布局的机遇,以服务高水平开放、高质量发展、持续巩固提升全国性综合交通枢纽地位和加快推进长三角区域物流枢纽建设的高度,充分发挥“水铁公空”立体多元的综合优势,集聚资源禀赋,加大对现代物流业发展的重视和投入,培养符合淮安高质量跨越发展需求且与国际相接轨的现代物流综合配套体系和物流新业态,形成规模化、专业化、智能化物流园区和物流生态圈。二是大力推进淮安物流公共信息平台建设。积极参与航运、公路、城乡配送、快递物流等领域的区域性物流信息平台建设,利用信息技术提高

物流资源配置效益,逐步实现信息平台与省、全国主要物流信息平台对接。引导企业推进多式联运信息化建设,实现运力信息可查、货物全程实时追踪,促进多种运输方式协同联动。三是培育物流业龙头企业。鼓励支持物流企业做大做强,支持大型优势物流企业对分散的物流设施资源进行整合,鼓励中小物流企业加强联盟合作,引导物流企业向供应链管理和贸易服务延伸。大力引进国内物流头部企业,把头部物流企业作为全市招商引资的重点之一,鼓励本土骨干物流企业通过项目融资、股权转让、合资等形式与国内先进物流企业合作,实现物流技术和管理经验的嫁接。建设仓储、配送、管理、结算、运输等融为一体的先进的现代化大型仓储物流中心,形成完整的供应链,助力提高物流运作管理水平,助力物流企业降低成本。四是推进城市配送车辆进城、通行、停靠便利化政策落实。优化通行环境,规范通行证审批。市区部分道路能在适当时段、地点允许中小型货车停靠,便于物流配送。引导物流快递企业改进服务,增加服务时间、提高服务质量,做到快捷精准送达;扩大城区配送范围,加强与生产企业的深度合作,实现共赢。支持实体企业建立联盟与快递企业进行集体议价,努力降低物流成本。

(六)多渠道降低企业综合成本。一是优化营销服务。分行业、分园区举办企业供需对接会,加强产业链上下游企业的对接交流,组织相关产业链的企业展示

品牌、产品,促进供需订单成交,扩展市场销路。开通企业展示、产品发布线上通道,定向推送活动信息,集中展示供需对接项目、产品、技术等,以线上云直播、线下洽谈会的形式开展交流对接活动,推动产业链各类资源要素合理配置。二是不断拓宽公共服务领域。鼓励高校、科研院所、研发机构与中小企业建立共享或科技创新服务平台,在共性技术、基础性技术方面为中小企业提供支持。进一步用好用活工业强市等专项引导资金(基金)并不断增量扩效。鼓励有一定技术力量的民营企业自建或联合建立产品研发中心、检测中心等科研机构,对有愿望、有需要的中小企业提供政策指导和智力支持,引导民营制造企业通过加大“智改数转”等科技创新力度来提高应对市场变化的竞争实力。扶持引导中小企业向“专精特新”发展,以不断形成一批批科技型、成长型和“专精特新小巨人”企业。三是鼓励大中型企业与民营中小企业通融发展。在共同发展过程中,通过以大带小、取长补短、互利互惠,向中小企业提供技术和管理技能,解决中小企业缺技术、缺人才问题,带动产业链上相关中小企业转型升级。四是引导增强民营企业发展内驱力。引导民营企业通过精打细算、挖掘潜能、激发内力、科技创新、转型升级、智能化应用等诸多举措,真正实现降本提质增效,使民营企业在市场竞争中不断发展壮大。◆

(执笔人:王士高 赵成柏 张柏林 胡道军)

编者按：为庆祝人民政协成立75周年，《淮安政协》杂志举办了“我与政协”征文活动，从本期起将陆续选登部分优秀稿件，以飨各位读者。

政协——我永久的情缘

■ 葛以政



在全国政协成立75周年之际，作为一名曾经的人民政协基层工作者，我深深地眷恋着自己的政协工作经历。回想起这段经历及其后来与之紧密相关的成长进步历程，感慨多多，情缘多多……

1995年12月，我从南陈集乡组织委员的岗位上调任淮阴县政协副主席，到2007年1月，我又从淮阴区政协秘书长的岗位上调任淮阴区建设局党委书记。历时12年的政协工作经历，使我对政协产生了很深的感情，与共同在政协工作的同志们结下了很深的友情。我难忘政协的每一项工作，政协的每一项工作都使我增长了才干；我难忘政协的每一位同志，政协的每一位同志都曾是风雨同舟的战友，都曾在我的成长和进步中给过我鼓励、支持和帮助。在政协学习，在政协工作，在政协磨练，在政协提高。闲事

忙干，小事大干，冷事热干，苦事乐干。干出本领，干出成绩，干出热情，干出快乐！12年的政协经历，是我生命中最重要的组成部分，12年的政协工作，是我事业上最宝贵的精神财富。

从岗位的变换上来说，副秘书长、办公室副主任；提案委主任、学习宣传与文史资料委员会主任兼办公室副主任；秘书长兼办公室主任，政协岗位的轮换及交叉兼职，淮阴县（区）政协五、六、七届累计12次全体委员会的服务过程，使我熟悉了政协的每一项工作。社会主义和爱国主义两面旗帜飘扬在心中，团结与民主两大主题萦绕于脑际，政治协商、民主监督、参政议政三项主要职能运用于工作。在每一个具体的岗位上，找准工作定位，到位不越位；把握工作分寸，切实不表面；每一项工作结果，每一篇文章质量，首先要自己满意，力争使领

导满意。我爱经历的每一个岗位，经历的每一个岗位都增长了我的才干；我爱经手的每一项工作，经手的每一项工作都增添过我的快乐。

从同志的友情上来说，我服务过三任政协主席，十几位政协副主席，几十位政协老干部；也陪伴过三任秘书长、办公室主任，几十位专门委员会和办公室的主任、副主任及其他工作人员，接触并服务过几百位政协委员。这些同志，界别众多来路广泛，各有特色各具个性；大多资历深厚，经验丰富，知识渊博，各有千秋。身处人才库、智囊团，热情服务，虚心求教。贤者为师，能者为师，智者为师，厚者为师。边学边干，边干边改；边干边学，边学边深。才能来源于工作，知识增添于需求。严者亦师，严出高徒；苛者亦师，苛出精良；责者亦师，责出智慧；忤者亦师，忤出包容。剑锋磨砺出，梅香苦寒来。留心皆学问，逆境不疑猜。师出多门，兼收并蓄是我成长和进步的关键因素。

从工作的闲忙上来说，政协机关工作弹性较大，时间相对悠闲。做政协工作容易，做好政协工作很难。政协工作涉及面广，学习是政协永恒的主题。正是政协这个平台，使我具备了广泛学习的条件。学专业知知识，学广博知识，学工作知识，学岗位知识；向书本学，向领导学，向同行学，向委员学。手头工作抓紧做，一

有闲暇就读书。浏览报刊裁剪精华,精读经典口诵笔耕。一入书境,烦恼顿消;会心之处,心花怒放。星期天节假日,亦以读书为快事。专业所及,尤喜文史。认准目标,持之以恒。《资治通鉴》精读数载,《二十五史》贯古及今。《中国历史通俗演义》,蔡东藩演绎生趣;咸丰光绪《清河县志》,鲁父子各有春秋。学人所长,补己之短;借古鉴今,参政议政。岗位的变换和工作质量的提升,很大程度上得益于利用政协的闲暇时间持之以恒的学习积累。

从工作的绩效上来说,虽然没有什么骄人的业绩,自我感觉也无愧于政协,无愧于领导,无愧于同志,无愧于自己。机关工作靠领导支持,政协业务靠全体合力。岗位职责,亲力亲为不敢懈怠;各项工作,精心组织不落人后。十二年中,笔耕不辍:从调研报告到社情民意,从政协提案到大会发言,从会议程序到领导讲话,从经验交流到文史研究,均有亲手撰写的满意文章,得到领导赞许,社会好评。在淮安市政协成立二十周年之际,我被评为“政协工作先进工作者”,受到市委市政府的表彰。淮阴区政协的文史工作,成绩显著,影响深远,得益于古淮阴历史文化的深厚底蕴,得益于淮阴区政协领导的高明把握。阔海游鱼,高空飞鸟,环境宜人,时机得文。研究韩信,初试牛刀;《淮阴访胜》,报刊频载;《象棋之祖韩信》,诗文广为流传;汉赋鼻祖枚乘,亦撰研究论文。区领导批示,诗文发挥作用,象棋广场品位提升;建设局约稿,完成命题作业,盐河广场增添铭文。这些成绩的取得,是政协领导培养的结果,是政协环境造就的结果。

2007年1月至2010年1月这三年期间,人在建设局,情系政协。政协的积累使我在建设局岗位上发挥着多方面的作用:履行岗位职责的领导艺术,营造和谐机关的处事艺术,协调各方工作的联络艺术,言必思政协领导所语,行必效政协领导所为。虽然有东施效颦之嫌,也还是尽心所致。政协培养的文史专长到建设局得到延伸并在城镇建设中进一步发挥作用:西坝公园规划,力主尊重历史,保留水系;荷花公园景观,倾力出谋划策,把握文字;码头景区建设,口勤手勤腿勤,尽力支持;游园滨河设计,屡有思维成果,提供借鉴。亦有几篇文章获奖,其中《筑坛拜将的用人启示》一文,获江苏省思想政治工作优秀成果三等奖,还被淮安市委组织部编入《干部之友丛书·组工探津》之中;在全国第二批学习实践科学发展观活动中,我撰写的《以科学发展观为指导,完善枚乘故里的景观布局》一文,不仅在枚乘故里的景观建设中发挥过作用,还被中央党校、中共中央组织部、中共中央政策研究室分别收入其各自主编的大型文集之中……这些,尽管是在建设局岗位上获得的荣誉,其实也是在政协期间学习、工作、思维成果的延续。

2010年3月到2020年4月,我以淮安市历史文化研究会办公室主任、副会长和《淮安历史文化研究》《淮安历史与文化》执行主编的身份,在市政协文史委的办公室里与文史委的领导和同事合作做事前后10整年,市政协的老领导、新领导和同志们也都热情相待。2020年4月17日,淮安市历史文化研究会办公室与市政协文史委分离,虽然形式上离开了

政协机关,但工作内容上与市政协文史委还是互相协作,且研究会的领导班子大多是政协系统退下来的老领导、老同志,政协大家庭的氛围仍然很浓郁。此外,十多年来我一直是江苏省炎黄文化研究会的联络员,与省政协的老领导也经常接触,配合工作,聆听教诲,得益匪浅。

正因为如此,我一直精神奋发,毫不懈怠,亲手编辑的会刊从2010年的第2期(总第8期)起到2023年的第1期(总第63期),已经有了55期。除了参与本会与市政协文史委所编的一些书籍之外,自己完成的著作还有:2017年出版《咸丰清河县志(点校本)》(中国文史出版社),2020年出版专著《淮阴清河清口研究文集》(河海大学出版社出版),2022年出版《乾隆清河县志(点校本)》(中国文史出版社),2023年出版《〈王家营志〉〈泗口考〉译读》等。蒙各级领导关怀,我也获得了几项荣誉:2020年12月,被评为“淮安市第四届哲学社会科学优秀工作者”,被江苏省炎黄文化研究会表彰为“传承弘扬优秀传统文化先进工作者”;2021年11月,中共淮安市委老干部局、中共淮安市委离退休干部工作委员会表彰全市“五十佳离退休干部党员(50名)”,本人有幸荣列其中。

我虽然年届古稀,但精力仍然很好,政协培养我的热情仍在,也有为政协老领导、新领导服务的能力。

政协是我成长的沃土,没有政协就没有我如今的成绩。

政协——我永久的情缘! ◆

(作者系淮安市历史文化研究会副会长,《淮安历史与文化》副主编、编辑部主任)

一届政协人 一生政协情

■ 闵海燕

“聚焦规范房屋维修基金管理、加强物业管理、规范农村财务管理、必须高度重视我县生源流失等突出问题的大会发言为县委、县政府决策提供了重要参考。为打造高端产业闻名县建言、为推进生态宜居标杆县建设助力、为创建全域旅游示范县献策、为促进乡村振兴谋计、为项目建设尽责、‘百名委员视察’活动持续释放政协动能……”县政协十届二次常委会工作报告中一项项实在的成果和数据，让刚到县政协报到上班的我大为震撼、至今记忆犹新：“以前只是从书本上了解到政协制度，对政协到底干了啥，干成了啥完全不了解，真没想到政治协商制度汇聚的社会各界力量如此强大。”回望过往的奋斗路，有一路的汗水，眺望前方的奋进路，有坚定的脚步。我与政协的点点滴滴已转化为融进我生命长河、激励我砥砺前行的铿锵诗行。

一是秉持“干一行专一行”的精益求精。天地生人，有一人当有一人之业；人生在世，生一日当尽一日之勤。我是2018年初加

入金湖县政协这个大家庭的，在政协这个温馨而和谐的大家庭里，我学习着、进步着，工作着、成长着，辛苦着、快乐着，付出着，也感恩着。在政协履职的5年中，我从政协办公室办事员成长为经济和农业委员会副主任，得到政协领导和同志们的厚爱、鼓励、关心、支持和帮助。在罗金昌、李文银、何如进三位主席的领导下，和很多政协常委、委员一起调研建言，和办公室、专委会领导以及机关工作人员一起学习工作、共事谋事。在大家身上，我学到了胸怀大局的品格，汲取了参政议政的经验，懂得了为人处世的道理，也与大家结下了纯洁而深厚的友谊。在政协工作期间，主要负责综合文字、对外宣传、反映社情民意信息等工作，为了保证文稿质量，我积极围绕群众关心的热点、难点问题，深入调研，收集民意，广泛听取群众意见、呼声和要求，努力写出高质量的调研报告、宣传稿件、社情民意信息，内容涉及工业经济、全域旅游、城乡建设、民生保障等方面，多数得到了县委、县政府领导的

高度重视和批示肯定，部分建议被有关部门采纳，涉及的问题已得到解决，为经济社会发展做出了应有贡献。印象最深的是在市县政协领导的关心和推荐下，2023年5-7月，我作为全市各县区唯一代表被市政协选派到省政协社情民意处跟班学习，学习成效得到省政协研究室感谢信肯定。在为期75天忙碌而有序的跟班学习中，共编辑124篇社情民意信息报全国政协，其中30篇为我市上报的高质量信息，编辑6篇信息呈送省领导审阅，其中参与撰写的调研信息《关于进一步控减直播稻推广机插秧的建议》报省政府分管副省长徐缨，连云港灌南县政协撰写的《关于在高铁上设立母婴室作为推进高品质服务“标配”的建议》信息由我编辑上报全国政协，得到王沪宁主席批示肯定。积极主动争取机会，邀请省政协社情民意处专家一行来金湖开展专题调研、授课辅导，为基层政协工作者和广大政协委员传经送宝、答疑解惑。2个多月的时间虽短，收益颇多：一是省政协社情民意处各位领导抓学习的

高度、抓工作的思路、抓落实的力度给我留下了深刻印象；二是通过跟班学习体会到“报全国政协体现专业性、报省领导突出务实性”的信息撰写、编报的切身感受；三是社情民意信息要时刻做到“精细选题、精准约稿、精心撰稿”的工作思路，才能得到全国、省市政协的认可。跟班学习让我的思想得到进一步解放、观念得到进一步更新、视野得到进一步开阔，不仅丰富了阅历，也找到了自身的差距，增强了理论学习的自觉性和紧迫感、务实做好新时代社情民意信息编辑报送相关工作的责任感和使命感。

二是秉持“择一事终一生”初心使命。知之愈明，则行之愈笃，行之愈笃，则知之益明。我非常热爱政协这个大学校、大舞台、大家庭，非常珍惜政协委员这个闪光的名字。5年的履职实践和成长经历，我深深感受到政协委员不仅仅是荣誉，还是一份沉甸甸的责任，更是人生一段重要的经历。参政议政使我获得了为国履职、为民尽责的机会。在参政议政实践中我提升了用政治眼光观察重大问题的能力，增长了用统战思维应对各种风险挑战的智慧。参政议政让我有更多精力、更多渠道、更多方式、更加深刻了解和认识国家的政治制度，从而更加坚定走中国特色社会主义发展道路的自信与自觉。在政协工



作的实践中，我学会了看问题要正面视角，分析问题要正向思维，提出解决问题的建议要得出正能量的结论。政协教给我的这三个“正”字，已经成为我一生中最宝贵的财富，并将使我受益终生。在今后的委员履职过程中，我将继续以高度的政治责任感，不断锤炼个人修养，务实提高履职能力，以德为先重品行，勤履职善议政，展示新时代政协委员新形象。

三是秉持“千万锤成一器”的信念追求。读万卷书，不如行万里路；行万里路，不如处万件事。在县政协的提携帮助和关心支持下，我先后荣获县级机关服务标兵、高质量跨越发展先进个人，被县政协表彰为优秀政协委员，统战和好新闻先进个人，被市政协表彰为宣传工作先进个人、社情民意工作先进个人。这些荣誉的背后，无不倾注着县政协各位领导和同志们培养

的心血和无私的关怀。大家是我成长的见证者和事业的推动者，是我的良师益友。大家对我的好、对我的爱、对我的帮助，我会铭记在心，并成为我脚踏实地、勤勉工作的源泉和动力。虽然我离开了县政协的岗位，但我会继续关注县政协各项事业的发展，并把在政协工作中积累的宝贵经验和在政协学到的优良作风永远保持下去，带到新的工作岗位上，做一名善于学习的市监人、做一名乐于调研的市监人、做一名勇于建言的市监人。新时代呼唤新担当，新征程催生新作为。我们正处于一个伟大的新时代，新时代人民政协事业大有可为、大有作为，期待我们不忘初心、创新作为、一起向未来！◆

（作者系金湖县市场监督管理局党委委员、副局长）

市政协召开全市政协反映社情民意信息工作会议



3月14日,市政协召开全市政协反映社情民意信息工作会议,市政协副主席兼秘书长徐效文出席会议并讲话,市政协副秘书长、研究室主任刘一红主持会议。

会议通报了2023年度全市政协反映社情民意信息来稿及采用情况,通报表扬了2023年度反映社情民意信息工作先进单位和先进个人,2个单位和3名信息员代表作工作经验交流。会议充分肯定了2023年全市政协反映社情民意信息工作取得的成绩,深入分析了存在的不足和问题,细

化明确了2024年工作目标任务。

徐效文指出,2024年是新中国成立75周年、人民政协成立75周年,也是完成“十四五”发展目标的关键之年。全市政协反映社情民意信息工作要认真贯彻落实中央和省、市委重要会议精神,按照市政协统一部署,保持对省以上报送信息和向市委市政府报送信息双线并重、同步发力,坚持“重基础、强队伍、扩稿源、提质量”工作要求,锚定“提质增量、争先创优”工作目标,强化工作举措,细化合作分工,推动全市政协反映社情民意信息工作高质量发

展。

就如何做好今后工作,徐效文强调,要以更加清醒的工作认识明晰目前面临的形势任务,要以更加务实的工作举措提升人员队伍的能力水平,要以更加开阔的工作思路推动特色资源的转化利用,要以更加紧密的工作联动拓宽信息征集的路径渠道,奋力推动全市政协反映社情民意信息工作持续增“量”提“质”,以创新实干的担当作为,为淮安实现攀高比强、跨越赶超,在现代化新征程上更好展示“象征意义”贡献更多政协智慧和力量。◆(王亮)

编者按:为让广大市、县区政协委员了解熟悉社情民意信息,本期我们选编了3篇2023年被省以上政协采用的信息稿件,以供学习借鉴。

生猪“保险+期货”试点扩面存在四方面制约因素 亟需引起关注

淮安市政协常委、民革淮安市委专职副主委张家欣,江苏民革特约信息员、淮安市盱眙县政务公开服务中心副主任周义昌反映:

“保险+期货”作为新型农业价格风险管理工具,以期货价格作为价格保险的定价依据,进而建立价格发现机制,解决了传统价格保险产品数据采集难的问题;同时通过期货有效分散农产品价格波动的系统性风险,增强了价格保险的可持续性。2022年,“中央一号”文件提出优化完善“保险+期货”模式,连续七年提及“保险+期货”。2021年,江苏省农业农村厅、发改委等七厅局联合印发《关于促进生猪产业持续健康发展的实施意见》,鼓励和支持市县探索开展“保险+期货”试点。

淮安市作为江苏省生猪养殖大市,全市2021年生猪存栏145万头,出栏220万头,认真贯彻落实党中央、省有关精神,积极推动辖内农险经办机构开展生猪“保险+期货”项目试点,累计参保农户48户,承保生猪3.7万头,提供风险保障1.1亿元,赔付金额115.86万元,有效弥补了农户生猪养殖风险。但在实践过程中发现,生猪“保险+期货”试点扩面过

程中存在以下几方面制约因素应予以重视:

一是产品认知度低、养殖成本抬高,农户参保意愿不足。“保险+期货”作为一种创新金融模式,涉及保险和期货专业知识,与传统成本类农业保险相比,其运作机制复杂,农户认知度低,转变投保理念尚需时日。此外,由于价格风险属于市场风险,风险程度较高,为了获取充足的保费作为期货公司的权利金,生猪“保险+期货”产品往往定价相对较高,以当前生猪期货价格测算,如无财政补贴,农户每头生猪需负担保费支出120-150元,增加养殖成本,一定程度影响了参保积极性。目前,政策性生猪“保险+期

货”模式推广主要是由政府部门出台政策及典型案例宣传为主。购买主体主要为大户,还未涉及到企业。而生猪“保险+期货”属于政策性补贴型农业保险,农户缴纳20%保费,财政补贴80%保费(省财政40%、市财政20%、县财政20%)。根据投保户反映,一头生猪养殖成本大约2000元,如果投保该项保险,每头保费在120元,相当于增加6%的成本。

二是保险公司运营经验少,风险管理作用发挥不明显。生猪期货挂牌上市交易以及“保险+期货”创新模式时间短,缺乏历史回溯数据,保险公司运作经验少,期货专业人才缺,价格类指数保险定价谨慎,承保方案偏保守。在



场外期货合约、期权结构设计选择以及交易过程中,多依赖期货公司专业能力和操盘经验。保险公司更多是承担农户与期货公司之间的“中间商”角色,专业化风险管理作用发挥不明显。

三是未建立大范围、制度化、常态化补贴机制,试点推广范围和力度有限。2022年6月,为促进生猪稳产保供,江苏省农险办选取徐州市、淮安市、盐城市的9个县(区)为政策性生猪“保险+期货”项目试点地区。相较于传统政策性农业保险,生猪“保险+期货”产品未纳入中央财政补贴目录,本次试点开展之前的生猪“保险+期货”项目补贴更多源自大商所“农民收入保险计划”,省财政给予不超过总保费40%(上限为500万元)的保费补贴,缺少大范围、制度化、常态化的补贴机制,制约了生猪“保险+期货”推广成效。

四是缺少细化操作指导意

见,存在一定套利风险。目前,生猪“保险+期货”承保、理赔、退保等方面细化操作规则尚不完善,项目推广存在一定的实操难度和潜在风险。生猪“保险+期货”项目投保时需查验生猪保险标的,而后理赔实际操作中,往往无需查勘对应保险标的,直接依据生猪期货理赔结算价格和目标价格进行理赔。“生猪价格指数保险+期货”与生猪养殖出售时间以及实际盈亏没有必然的关联,若保险期间生猪现货价格上涨,农户提前处置标的实现盈利,而理赔结算时,如生猪期货市场价格下跌,农户依然可以获得理赔,背离保险风险补偿原则,潜在一定套利空间。

为此,建议:

一、明确配套政策支持,加大财政补贴。出台制度化、常态化生猪“保险+期货”财政补贴政策,强化财政资金引导,将项目纳入中央财政补贴范围,明确中央和

各级财政补贴比例标准,降低生猪养殖负担,发挥财政资金杠杆作用,提升风险保障水平,促进生猪“保险+期货”推广。

二、加强人才和经验储备,提升服务能力。保险公司应加强专业人才储备和经验积累,摆脱对期货公司的过度依赖。加大创新,优化生猪“保险+期货”项目设计,完善项目信息发布机制,提高市场走势研判与交易时机选择能力,逐步从“中间商”向专业化风险管理者转变。

三、加强政府部门联动,规范项目运营。建议财政、农业农村、银保监、证监等部门强化沟通联动,出台细化操作规则,形成监管合力,加大生猪“保险+期货”项目核查力度和频次,强化关键流程管控,压缩套利空间,防范道德风险,促进生猪“保险+期货”项目规范运行,保护农户权益和财政补贴资金安全。◆

(上接第49页)职责,实现齐抓共管,真正使得松材线虫病防控工作做到有法可依、有据可循。

二、重视采用监测普查科技手段。在压实防疫工作人员责任的前提下,构建检测预警体系和测报责任机制,加强测报基础设施建设,利用无人机、物联网等科技手段开展日常监测普查,克服人力资源不足的难题,保证监测无盲点,及时掌握疫情动态与趋势。

三、强化松材线虫病输入的检疫执法。整合森林公安、林业执法、护林人员等力量资源,配合森林检疫部门,依据一车一证申办和携带调出地相关部门出具的

《植物检疫证书》,对松木及其制品进行严格查验和检疫。加强整治清理涉木企业与市场的执法力度,督促疫木定点加工企业整改并加强监管,对疫木定点加工企业与涉木单位建立专门信息档案,严查逃检与漏检等违规及违法行为。

四、探索多元科学的疫木除治方法。严格按照疫木除治标准,选择在当年冬季和翌年春季之间的时间段(即媒介昆虫的非羽化期),对疫区内的病死(濒死、枯死)松树进行先封后伐。伐桩除害处理必须采取就地焚烧、切片或粉碎、不锈钢丝网罩等方式

根除疫木,在不宜削片或燃烧的松林,疫木要采取将化学熏蒸剂液体倒入松木堆中就地熏蒸,将天牛的幼虫在羽化成成虫前杀死,有效防止二次传播。

五、积极做好松材线虫病防治宣传。重视松材线虫病防治宣传工作,印制普及松材线虫病防治知识的图册和视频,充分利用互联网和新媒体渠道开展针对性、群众容易接受的宣传,提高干群对松材线虫病防治的重视程度,通过自身行动积极践行松材线虫病防治,形成全社会齐抓共管的良好氛围。◆

建议从五个方面发力 提升我国松材线虫病防治水平

市农工党反映：

松材线虫病是一种危害松科植物的病害,又叫“松树枯萎病”,是一种全球森林生态系统中最具毁灭性的病害之一,号称会传染的松树“癌症”和植物界的“新冠”,世界上已有50多个国家和组织都将其列为检疫对象。我国自1982年在江苏南京发现松材线虫病,历经40年,疫区已扩展到19个省(市)731个县。按照第九次全国森林资源清查数据,计算单位面积平均蓄积量,相当于造成全国2.6万hm²松林无林化,经济损失总计529.84亿元,其中直接经济损失为77.24亿元,生态服务价值损失为452.60亿元。仅2021年,我国松材线虫病就新增两个疫区省(甘肃和云南),新增22个疫区县(区)。到2021年底,疫情涉及19个省份,共有742个县级发生区,发生面积2574万亩。随着疫情寄主植物、传播媒介和分布界限不断发生变化,全国所有松树种类都可能染疫,所有松林分布区都是松材线虫适生区,防治压力巨大。

面对松材线虫病疫情越发严峻的形势,目前我国在松材线虫病防治工作中,仍然存在一定短板与不足,主要表现在:

一是松材线虫病疫情监测普查难度较大。松材线虫病具有传播快,致病力强,被感染后死亡速度快的特点,松树一旦感病最快

40多天即可枯死,松林从发病到毁灭只需3-5年时间。目前我国松材线虫病疫区面积在整个松林面积中占比仍比较小,做好松材线虫病疫情监测普查预警具有重大意义。但是,松林覆盖面积大,光靠数量有限的森林防疫员和护林员,难以做到及早发现、及早预警、及早处理。

二是疫木处理科学化水平仍需提高。松材线虫的主要传播途径包括自然传播与人为传播两种。自然传播主要是通过媒介昆虫,主要是松褐天牛和云杉花墨天牛。人为传播主要是带有松材线虫的松材及其木制品通过运输被传入新的地区。我国目前八成以上的松材线虫病疫情来自疫木及其制品的调运传播,人为传播是我国松材线虫病不断持续蔓延的主要原因。正因如此,有效切断松材线虫传播成为当务之急。但是疫木处理科学化水平不高,病死木材处置较为粗糙。一些地区涉疫松树伐除不彻底,疫木处理未能完全遵照疫木除治标准,部分感染枝梢随意堆积或散落于松林,未及时进行除害处理,甚至部分地区出现在防治施药过程中,人体携带松材线虫造成扩散的情况。

三是疫情防治法治化手段未能得到充分重视。韩国30余年遏制松材线虫病疫情,有效防止疫情扩大造成的巨额财产损失,最宝贵的一条经验就是重视通过



立法加强检疫管理。2005年,韩国国会就颁发了《松材线虫病特别防治法》,立法明确了国家、林主等各方的除治责任。当前,我国防治松材线虫病疫情,只能依靠1989年制定的《森林病虫害防治条例》,尚没有一部专门性法规,即便是部门规章也没有。并且《森林病虫害防治条例》已经施行了30多年,其中一些防治条款已经明显不能适应当前松材线虫病防控的需要,导致一线检疫执法面临无法可依的窘况。

四是松材线虫病防治宣传存在不到位的情况。松材线虫病传播扩散风险大,如果不能得到有效控制,导致大面积扩散蔓延,将对所在地区生态安全造成毁灭性影响,因而大力宣传松材线虫病的危害和防治注意事项至关重要,特别是对于适合松木生长的地域以及时节,更加需要有关部门做好宣传工作。

对此建议:

一、制定专门的松材线虫病防控规范性文件。学习借鉴韩国松材线虫病防控的立法经验,优先考虑制定松材线虫病防控的部门规章,优化防控(下转第48页)

冬季低温条件下我国高空索道事故应急管理存在的三点问题须及时关注



市农工党反映：

北京冬奥会点燃了人们对冰雪的热情，冰雪运动、冰雪旅游等与“冰雪经济”的相关产业，正在不断升温，经过多年的推广普及，冰雪运动已走进千家万户。超过3亿人参与冰雪运动，遍布全国各地的近2000个冰场雪场，据《中国冰雪产业发展研究报告》显示，2022年，中国冰雪运动产值将达到8000亿元，2025年将达到1万亿元，占整个中国体育总产值的五分之一。冰雪运动与缆车索道运行紧密关联，随着滑雪运动的普及和需求的增加，国内雪场建设大幅度增加，架空索道数量增长迅猛。游客的增加随之引起索道使用频率、索道维护难度的增

加，同时对索道的质量和索道运行人员的素质提出了更高要求。特别要注意的是，在全国很多架设索道的著名冰雪景区一般山沟比较陡，高坎低谷、山涧小溪，很难行走，运维管理和检查都具有较高风险，一旦发生意外危险，对救援力量和能力都是巨大考验，并且低温救援目前还是世界性难题。近年国内外索道事故呈现上升的趋势。2021年2月，哈尔滨上京国际滑雪场缆车发生安全故障，19名游客被困缆车上，其中6名游客受伤。2020年，重庆市万盛经济技术开发区文旅局证实，万盛奥陶纪景区发生意外，一名女子从速滑索道上坠入山谷，经抢救无效身亡。索道事故自2000

年以来可查的全球大型事故有9起，其中伤亡最严重的是2000年发生在奥地利卡普伦滑雪场索道事故，共有155人丧生。统计数据显示，索道架设运行中各类伤亡事故约占事故总数的20%，从事故种类所占的比例来看，线路事故最多。

当前正是冰雪旅游的旺季，接下来还将迎来新型冠状病毒感染实施“乙类乙管”后的首个春节假期，体验冰雪项目的游客必将出现较大增长，但是目前我国高空索道救援力量与水平，特别是在低温恶劣条件下，仍存在明显短板与不足，对我国高空索道安全事故救援带来不小隐患，必须及时予以关注。

一是旺季严寒容易导致高空索道事故发生率增高、救援难度增大。景区旺季游客增多，景区交通高负荷运转，极易在特定的地域空间范围内、特定的时段出现的拥堵现象，一旦发生事故需要救援，拥挤的交通和稠密的人群将制约救援人员的出行和救援效率。被困人员长期处在低温环境中，会使人体热损失过多，并快

速下降到生理可耐限度以下,因而按照低温环境救援要求,在穿戴专业保暖服装的情况下,营救时间不能超过3个小时,在-20℃以下,救援时间不能超过1小时。低温救援将会面临救援装备性能降低、功能失效以及个人装备耐寒能力下降等棘手问题。

二是专业救援力量与能力水平亟待重视提高。首先救援专业队伍数量存在不足,矛盾主要存在于冰雪运动比较受欢迎的热门地区。以黑龙江著名的滑雪场为例,阳光旅游度假区滑雪场有12名救援人员,省体育局亚布力滑雪场有17名,亚雪集团滑雪场有13名,总共42名,但是救援人员基本以救助雪场摔伤人员为主,具备开展高空索道救援能力的人员不足20人。但是,这三个滑雪场的游客人数却非常多,目前日平均接待游客数量都在2000多人,节假日期间人数还将大幅增长。其次是救援队伍的专业能力尚显不足。虽然北方一些热点地区的救援队伍也面临年龄偏大,体能技能差距很大,训练不足等问题,但总体仍具备一定的高空索道事故处置观念与经验。相比之下,传统的冷门地区,随着冰雪运动的普及,建设了很多人工降雪滑雪项目,但是部分地区的高空索道安全意识和事故处置能力水平令人担忧,一些地区的人员思想观念还存在漠视、不以为然

的问题,更谈不上必要的高空索道安全观念和应急处置能力提升。

三是专业救援装备升级和应急物资储备仍有不足。热门地区救援队伍配备的救援设备存在老化,技术条件也比较落后,传统救援技术会在索道塔架进行高空攀爬、输送、救援、转运等方式进行,难以达到专业、安全、快速、精准的救援目的。另一方面自控式索道输送装置、个人的安全防护装备、滑雪装备、自控式索道输送装置、蜈蚣梯、雪地担架、雪地摩托装备较少、储备也不足,导致救援效率不高,关键是会耽误宝贵的救援时机。

为此,建议:

一、立即开展高空索道设备专项整治和全面检修。严把索道评估检验关,做好设备检修,查验安全检核报告、参数原始数据记录表、外观检验原始数据记录表、资料审核原始数据记录表,以及检验结果告知书、检验报告等。严格遵循机械设备的定期维修保养制度,为索道基础设施安全提供有力支撑提高专业技术素质,建立全员全过程的安全预警、安全教育,安全培训、安全预警、安全巡逻监管、控制等风险管理专业技术预防措施,切实有效防范风险,降低事故率。

二、强化专业能力培训,提升救援力量 and 水平。认真贯彻落实

习近平总书记关于应急管理、安全生产和防灾减灾救灾一系列重要讲话精神 and 批示指示要求,提升应急救援队伍建设的科学化、规范化、专业化水平,提高高空索道突发公共事件的应对处置能力,组织专业师资,集中救援队伍,系统开展专业性培训,特别是加强高空索道救援处置流程优化,不断提高救援队伍能力素质。

三、做好专业救援装备升级和必要的物资储备。对于索道上的吊箱、安全座椅必须设置通信设施和紧急自救物资包(如急救药包,降压药、速效救心丸等药品,保温毯、雨衣、矿泉水、高热量食品等物资),便于受困者实施自救和维持身体基本机能,便于锁定被困位置及箱号,便于救援人员实施精准救援,减少事故发生。加强资源统筹,形成政府、市场和社会等多元资金投入机制,为防范化解重大安全大事故提供有力支撑。◆



话龙事 刻龙印

■ 张天龙 张媛

2024年,是中国传统农历“龙年”,即天干地支“甲辰龙年”。中国传统生肖“龙”排在十二生肖第五位。早在远古时期,就有龙的传说和记载,中国人也被称为“龙的传人”。

一、历史里的“龙”事

《左传》里有个故事:夏代第十四任君主孔甲当政时,据说天降两龙,一雄一雌。孔甲派一名叫刘累的人饲养,号称“豷龙氏”。殷墟甲骨文中刻有“龙”的象形文字,还有商周时期青铜器上已经出现龙的形象。东汉文字学家许慎在《说文解字》中说:“龙,鳞虫之长,能幽能明,能巨能细,能短能长。春分而登天,秋分而潜渊。”《周易》以龙喻君子之德,《楚辞》以龙形容神仙之姿。唐诗、宋词、元曲中皆有龙的身影。

最早的“龙形”图案出现在8000年前查海遗址(辽宁阜新市)中,考古发现一条长约19.7米,宽

1.82米到2米左右,用红褐色石块堆砌的“龙”,其龙头、龙颈、龙体、龙鳞、龙爪、龙尾等摆放分明,龙头朝西,龙尾向东北,昂首张口,体形弯弓,尾向后摆动,有如正在腾云驾雾。这是中国迄今为止发现形体最大的龙的形象。红山文化时期的玉龙是新石器时代的玉器,1971年出土于内蒙古自治区翁牛特旗三星塔拉遗址。玉龙由墨绿色岫玉雕琢而成,高26厘米,呈“C”字形,整体蜷曲,嘴紧闭,吻部前伸,双鼻孔,双眼突起呈棱形,有鬃,龙背有单孔,龙身大部无纹,只在额及鄂底镌刻方格网状纹。距今5000年至5500年,其造型生动,雕琢精美,被考古界称为“中华第一龙”。

商玉龙,1976年出土于河南安阳市殷墟妇好墓,为商代的装饰品,现收藏于中国国家博物馆。学者认为,“石堆塑龙”是“前龙”,红山玉龙为“原龙”,商朝玉龙则为“真龙”。敦煌壁画中,有大量精美绝伦的龙,有的盘桓于窟顶,有的匍伏于墙面,配以彩莲、祥云等元素,龙的形态多样,构成独特的美学风格。在三国曹魏刘劭著作《龙瑞赋》里,载有魏明帝亲率臣僚,观赏一条五彩斑斓的龙浮于水面十日而不离的“祥瑞”故事。

南宋著名学者、外交官洪迈在其著作《容斋随笔》中记录其出使金国时见到的龙:“晨起见黑龙

千余丈,蜿蜒其上。”如此巨龙,是关于龙的历史记录中,唯一的一次。汉唐龙多呈兽形,宋以后渐变为蛇形,元明清龙完善成集多种动物之长的一种神异生物。传说中龙是牛头、鹿角(两个),驴嘴、虾眼、象耳、蛇身、凤足(四足),全身鳞片等。龙的双目炯炯有神,闪耀着智慧的光芒,龙的身形蜿蜒曲折,四肢坚强,龙的体质矫健有力,鳞甲熠熠生辉,犹如镶嵌着无数珍贵的宝石。龙的须髯飘逸如风,彰显着威严与尊贵。龙,对中国人来说,有着特殊的意义。龙是吉祥雄伟的象征,龙是中华民族所敬奉的图腾代表,也是世界上所有图腾中最有威慑力的图腾。

《山海经》中说:龙是拥有神奇力量的一种神兽,常出现在大海、江河、湖泊等水域,能飞天腾云,控制风雨雷电等自然现象,也可帮助人们实现愿望。《史记·五帝本纪》说:“黄帝得土德瑞,黄龙地蚬见。”是为龙之瑞应。从此,龙成为皇权象征。故有“龙椅”、“龙床”之说。历代帝王皆以真龙天子自居,唯我独尊,龙代表神圣、至高无上的统治权威。

清同治初时,定黄龙国旗。黄龙旗选择“飞龙戏珠”的图案,旗上画青龙一条,昂首向上,这面旗帜定为清朝国旗(商船三角旗),也是近代中国第一面国旗。随着宣统皇帝溥仪退位,以龙为



龙年吉祥语
龙入大海

张天龙
(连款石)刻

主图案的清朝国旗退出历史舞台,但十二生肖中“龙”仍然被国人传承。

南宋画家陈容在淳祐甲辰龙年(1244年)画过一幅《九龙图》,分别是天龙、地龙、水龙、火龙、福龙、寿龙、喜龙、禄龙和财龙。唐宋以后,龙的地位渐高,到元明清之际,渐渐定于一尊,不可僭越。龙还有一种特别的功用和身份,就是水神龙王。数千年来,在华夏天孙的心目中龙是神圣的,民间赋予龙很多尊称,如神龙、金龙、玉龙、飞龙、卧龙、赤龙、白龙、青龙……关于龙的成语,也是丰富多彩,比如精神旺盛有“龙马精神”;比喻活泼矫健,充满活力,有“生龙活虎”;比喻一件事情的前因后果,准确无误,有“来龙去脉”;“蛟龙得水”意思是有才能的人获得施展抱负的机会;“龙盘虎踞”则形容地势险要雄伟;就连民间百姓招婿也有成语“乘龙快婿”;形容书法风格洒脱,书写速度很快,行云流水,有“笔走龙蛇”;古人赞美王羲之的书法是“龙跃天门,虎卧凤阁。”

唐朝绘画理论家、画家张彦远在《历代名画记》中讲述,南北朝梁代画家张僧繇应安乐寺方丈之邀在寺庙墙壁上画龙(未画眼睛),被人们要求给龙画上眼睛,结果画上眼睛后龙腾空而起飞走了。这就是“画龙点睛”成语的出处。

“叶公好龙”成语家喻户晓,源出西汉·刘向《新序·杂事五》。传说楚国人沈诸梁是叶县人,人们称他“叶公”。叶公常对人说,他最喜欢变化多端的龙,在家里

画满了龙,他随时随地都可以看到龙,他生活起居也离不开龙。天界的真龙得知人间有这样一位好龙之人,决定下凡面见叶公,表示谢意。一天,叶公正在睡午觉,没想到这时真龙从窗口飞进屋里,叶公看到一条硕大无比的真龙吓得面如土色,瘫倒在地,不省人事。此成语无情的讽刺和抨击那些表里不一的人。

目前全国地图查到带“龙”字地名的有500多个,河流41条。举目中国有“龙”字的名胜古迹很多,北京的五龙亭、上海的青龙塔、四川的伏龙观、黄龙寺、湖南的龙兴寺、山西龙门寺、河南的龙潭大峡谷、柳州的龙潭公园等等。北京九龙壁名闻中华,位于北京东城区故宫后宫东路宁寿宫区皇极门外,是一座背倚宫墙而建的单面琉璃影壁,为清乾隆三十七年(1772年)建造,壁上九条琉璃龙栩栩如生,腾云驾雾。寿宁宫九龙壁和山西大同九龙壁、北京北海公园九龙壁,合称“中国三大九龙壁”。经故宫专家考证,故宫绘饰龙和龙纹共13844条。

龙文化一直伴随着我国的历史文明进程,在中华文明中占据重要地位。

二、现实中的“龙”事

甲辰龙年生育小孩,俗称“龙娃”。据国家卫生健康委发布统计公报,2024年出生龙娃估计900万左右,这些龙娃20年后将成为青年一代,未来可期,让我们国家充满希望、生机盎然。皇家和百姓都喜欢以龙字起名和命名,皇帝之子称龙子,皇帝之孙叫龙孙。百姓生子起名有大龙、二



龙年吉祥语
龙行天下

张天龙
(连石)刻

龙、三龙等等。诗人有吟龙诗,书画家有九龙砚,工艺美术师雕龙塑龙,篆刻家刻有龙肖形印和龙年吉语印。

龙窑,我国烧制瓷器陶器的窑炉。最早发现于浙江上虞市,为商代窑址。窑长条形,依坡地所建,由下自上如龙似蛇。2009年和2013年,在江西赣州和景德镇分别考古发现唐代龙窑遗迹。龙窑自商代至明清时期我国南方地区多有砌筑,连东南亚部分地区也建有龙窑,少数龙窑保留到今。

舞龙,是中国传统节日中经久不衰、出场最多的一个节目,舞龙烘托了节日气氛,增添了人们欢乐的情绪,历代民间常有舞龙求雨,祈求来年风调雨顺,五谷丰登的习俗,延续传承数千年。

农历二月二龙抬头,作为全国性传统节日,有着悠久的历史。元代以后龙抬头相关活动很多,祭龙神,是祭拜龙神的重要节日,此举传说能保农作物生长良好,秋后丰收;剃龙头,是对未来的美好愿望,可给剃头的人带来好运。

百姓生活处处有龙,吃有龙虎斗、龙凤饼、龙鳞饼、龙须面、大龙虾;喝有龙井茶、乌龙茶;玩有龙舟、舞龙、龙灯等。2008年广西南宁市炮龙节列入国家级非物质文化遗产名录。在宾阳县每年农历正月十一,一条条炮龙在鞭炮声中、锣鼓声和欢呼声中起舞,人们将一串串点燃的鞭炮扔向炮龙,并伺机拨下几根龙须,扯几片龙鳞,祈求好运。炮龙节当晚,都会吸引数以十万计的人观看舞炮龙,此节被誉为“东方狂欢节”。

中华民族将龙溶入生活,将龙铸于青铜、制于陶瓷、琢于玉器、熔于金银、绘于书画、镌刻金石、绣于华裳。

我们国家以龙命名的城市有福建省龙岩市,龙岩市位于福建省西部,称闽西,龙岩市矿产丰富,金山铜矿是我国第二大铜矿。1929年12月28日,中国工农红军第四军在龙岩市上杭县召开“古田会议”,会议选举产生了新的中共红四军前敌委员会,毛泽东当选为书记。龙海市位于福建省南部,九龙江出海口,自古就有“海滨邹鲁”的美誉。龙口市位于山东省东北部,与大连、天津隔海相望,当地海洋渔业资源丰富,是山东重要的水产品基地之一。龙泉市位于浙江省西南部,是浙江入江西、福建的主



张天龙 龙年生肖印

要通道,素有“驿马要道,商旅咽喉”之称。龙泉宝剑是中国五大名剑之一,削铁如泥。2009年,龙泉青瓷正式入选联合国教科文组织人类非物质文化遗产代表名录,享誉海内外。

龙光阁在淮安府城外东南方护城冈上(现淮安市淮安区),明末始建,清道光二十四年(1844年)重修,中祀魁星,清丁晏有记。自建阁后,科甲鼎盛,民物殷富。据说淮安市清江大闸靠西边原来有一条龙亭巷,其名源自大闸口向南50米的龙亭。里面立着清朝康熙手书石碑,碑文同现在楚秀园内碑文。1938年龙亭被日本飞机炸毁,1990年台北淮阴同乡会出资在清江浦的楚秀园重建了“龙亭”。淮安历史上五月初五闹(赛)龙舟,在清江大闸塘举行,更是盛况空前,热闹非凡,吸引全国各地赶来的看客。据说当年北洋军阀孙传芳曾到淮安看过闹龙舟。淮安有条龙窝巷,巷中有座龙窝楼。

三、甲辰龙年龘龘

记得一个夏天,下午放学到家门口,看到奶奶和邻居们都向天空看,我不知何故,小姑奶就指着天对我说:“天上挂龙了,你们小孩子看得清楚。”我仰头望向天空,天上还真有一条巨龙。我兴奋又高兴的告诉她们:“我看到天上的龙了……”一会儿巨龙渐渐消失了,奶奶十分高兴的说:“天上挂龙,要下雨了,小麦需要雨水灌浆,今年收成一定好。”当时奶奶说的话我似懂非懂,果不其然,夜里天降大雨。小满过后我们家自留地和附近农田里的小麦颗粒

饱满,金黄喜人,丰收在望。上中学后才知道天上挂龙是由于高温烈日造成地面水汽上升而形成的重叠汽云,这种汽云流动变幻成飞龙、大象、骏马等形态。龙能行云布雨,消除旱灾,降福众生,象征祥瑞。

巧的是,我的名字叫“天龙”,除刻龙年的生肖印和吉语印,每年我都刻一到两枚生肖印和吉语印。有关作品在《书法报》《工人日报》《淮海晚报》等纸媒发表,入展全国肖形印和吉语印展览。手中集有《中华十二生肖印》《十二生肖吉语印》等作品印屏,数十年积印百余枚。我深感中华十二生肖文化的博大精深,崇拜龙,不仅是因为我的名字,龙乃中华民族的精神脊梁,给人希望但不求回报的精神品质。

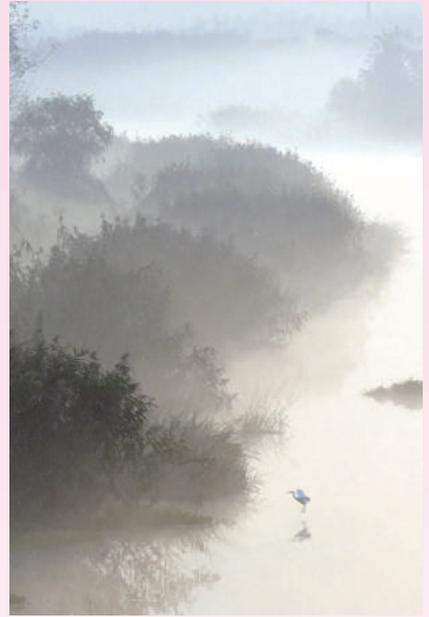
作为书画篆刻家和淮安市非物质文化遗产代表性传承人,我崇敬龙的精神,只有学习龙的精神和品质,不断充实自己,才能讲好中国龙文化的故事,篆刻出更多具有“龙”精气神的肖形印和吉语印。

龙文化是中华民族的集体记忆,凝结着几千年来中国人的智慧。一代代中国人不断传承、发展和丰富龙文化,在各类典籍文献和民俗活动中广泛留存龙的印迹,赋予中华民族精神象征、文化标志和情感纽带。龙文化的繁荣发展,是中华民族强大凝聚力的表现,是中华民族生生不息的文化象征。◆

(作者张天龙系中国民主建国会会员,工艺美术师,政协淮安市文化文史委员会特聘文史委员)



最美夕阳红



墨色古黄河



亲近“母亲”



希望

叶首卫摄影作品欣赏



输球之后

(作者系淮安报业传媒集团资深摄影记者,淮阴师范学院美院外聘教师,主任记者职称,曾获得中国晚报赵超构新闻奖一等奖)

大事记

2024年2-3月

2月

2月1日上午,市政协主席戚寿余到淮安经济技术开发区走访慰问部分困难群众及养老院老人,向他们送去党和政府的关怀与温暖,并致以新春的问候和祝福。市领导徐子佳、王向红参加活动。

2月28日下午,市政协召开党组中心组学习会。市政协主席戚寿余主持并讲话。市政协副主席肖天奉、张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书、徐效文(兼秘书长)参加活动。

3月

3月1日下午,全市政协提案工作座谈会和提案委入委委员工作会议分别召开,市政协副主席王苏君出席会议并讲话。

3月4日,市政协召开全市政协教卫体和人资环委员会工作座谈会和入委委员工作会议。市政协副主席王苏君、张惠扬出席会议并讲话。

3月4日下午,全国政协十四届二次会议在京开幕。市政协组织全体机关人员集中观看开幕会盛况。

3月6日,市政协召开市、县(区)政协港澳台侨外事工作交流会。市政协副主席肖天奉、毕丰书出席会议并讲话。

3月6日,市政协召开全市政协系统经济科技、农业农村工作暨入委委员学习座谈会。市政协副主席张志勇、韩文军出席会议并讲话。

3月6日,市政协在涟水县召开市县区政协文史工作会议暨“融文史”创新工作推进会。市政协副主席兼秘书长徐效文出席会议并讲话。

3月7日下午,市政协社法民宗委组织召开全体委员工作会议,市政协副主席肖天奉、毕丰书出席会议并讲话。

3月13日,市政协召开港澳台侨(外事)委入委委员工作会议,市政协副主席肖天奉、毕丰书出席会议并讲话。

3月13日,市政协开展“双周联系委员日”活动,市政协副主席肖天奉与委员面对面谈心听取意见建议。

3月13日下午,市政协召开全市政协社法民宗委工作座谈会,市政协副主席肖天奉、毕丰书出席会议并讲话。

3月14日,市政协召开全市政协反映社情民意信息工作会议,市政协副主席兼秘书长徐效文出席会议并讲话。

3月14日,市政协召开“生态碧水三年行动方案”实施情况专题民主监督动员部署会。市政协副主席王苏君、张惠扬出席会议并讲话。

3月15日上午,市政协召开党组中心组学习会,传达学习贯彻全国两会精神。市政协主席戚寿余主持并讲话。市政协副主席肖天奉、张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书、徐效文(兼秘书长)参加活动。

3月15日下午,市政协举行“强信心、增底气、促发展——唱响中国经济光明论”专题学习报告会暨第十二期市“政协讲坛”。市政协主席戚寿余,副主席张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书、徐效文(兼秘书长)出席活动。浙江大学教授戴文标受邀作专题报告。

3月18日,省政协副主席、党组成员姚晓东带队来淮,实地调研我市委委员读书活动开展情况。省政协副主席、研究室主任陈宏,省政协文化文史和学习委员会主任邵建东、副主任周锋等参加活动。市政协主席戚寿余,副主席徐效文(兼秘书长)陪同调研。

3月19日,市政协副主席肖天奉、毕丰书带领部分政协委员视察宗教活动场所规范化建设情况。

3月19日,市政协召开“推进强村富民工程 促进乡村振兴”专题调研部署会。市政协副主席张志勇、韩文军出席会议并讲话。

3月20日下午,省政协社会法制和民族宗教委员会副主任陶国中带队赴清江浦区,就促进政协协商更加有效与基层治理相衔接开展调研。市政协副主席肖天奉陪同调研。

3月26日,市人大代表建议和政协提案视频交办会议召开。市委常委、常务副市长林小明,市人大常委会副主任周茂萱,市政协副主席王苏君出席会议。

3月26日,市政协召开《淮安工业记忆》文史书籍征编工作会议,市政协副主席(兼秘书长)徐效文主持会议并讲话。

3月29日下午,市政协召开党风廉政暨机关作风建设会议。市政协主席戚寿余出席会议并讲话。市政协副主席肖天奉、韩文军、王苏君、毕丰书、张惠扬、徐效文(兼秘书长)参加会议。◆

政协活动剪影



市政协副主席肖天奉、毕丰书带领部分政协委员视察宗教活动场所规范化建设情况



市政协提案工作座谈会召开，市政协副主席王苏君出席会议并讲话



市政协召开全市政协系统经济科技、农业农村工作暨入委委员学习座谈会。市政协副主席张志勇、韩文军出席会议



市政协召开市县区政协文化文史工作会议暨“融文史”创新工作推进会，市政协副主席兼秘书长徐效文出席会议并讲话。会前，与会人员现场观摩了涟水县文史活动

刊名题字: 姜华

投稿邮箱: hazx66@sina.com



运河古渡

都市的高楼
被运河古渡演绎成
唐诗里的窗含西岭
压痛神经的是我的眼球

失却的千秋雪
纷乱了天际线
在一派春色中
门泊的船 做着行驶万里的梦
抑或是南船北马的御码头

也早已归寂为一场荒芜
尽管隔岸的人群行色匆匆

柳色滴翠 两只黄鹂
在倒影里鸣叫
一行穿越时空的白鹭
让临窗的人
望穿一河春水

潜鸿 摄影/配诗

H U A I A N
Z H E N G X I E