

# 淮安政协

HUAIAN ZHENGXIE



2024.1  
总第175期

政治协商 | 民主监督 | 参政议政



政协淮安市委员会 主办

# 政协全会剪影



大会开幕



委员报到



聆听报告

# 积力之所举，则无不胜也； 众智之所为，则无不成也

——习近平总书记用典欣赏

## 【讲话背景】

当地时间2023年8月24日，国家主席习近平在约翰内斯堡“金砖+”领导人对话会上发表题为《勠力同心 携手同行 迈向发展共同体》的讲话。习主席在讲话中引用古语“积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也”，表达了世界各国只要团结一致，众志成城，就能无往不胜、无所不成的深切希望。

## 【讲话原文】

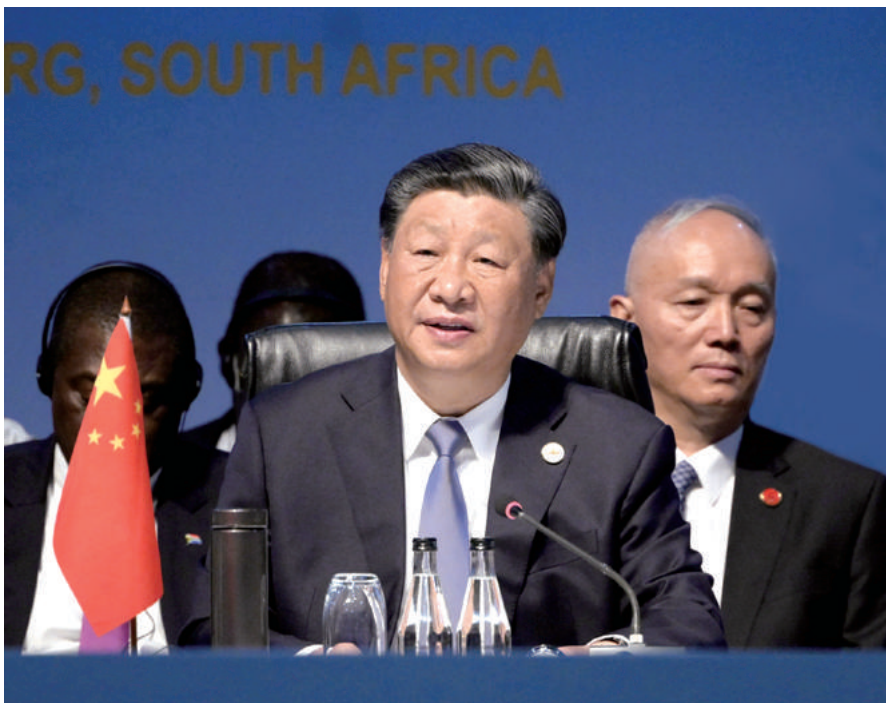
“积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也。”让我们坚定信心，众志成城，携手构建发展共同体，不让任何一个国家在世界现代化进程中掉队！

## 【用典出处】

引自西汉淮南王刘安主编的《淮南子·主术训》：智不足以为治，勇不足以为强，则人材不足任，明也。而君人者不下庙堂之上，而知四海之外者，因物以识物，因人以知人也。故积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也。

## 【用典赏析】

“积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也。”的意思是：积聚集体力量，就能无往不胜；集



思广益做事，就能无所不成。当前，全球发展事业面临巨大挑战，中国提出全球发展倡议，就是为了让全世界聚焦发展，为落实可持续发展议程提供助力。习主席引用这句古语就是希望世界各国在新形势新挑战面前，要秉持大道、集合众力、集成众心，则无往不利，无事不兴。团结起来力量大，“执大象，天下往”，历史的车轮滚滚向前，只有团结起来，万众一心，同舟共济，砥砺前行，就一定能建设一个美好的普惠各国人民的现代化世界。

（顺奇 辑）



# 目录

# Contents

## 【政协要闻】

04 政协淮安市第九届委员会召开第三次会议

/唐筱葳 张桐恺 王成虎

10 政协淮安市九届三次会议组织召开专题协商会

/王成虎 谢林林 李志磊 葛玉锦 周忠跃

## 【领导讲话】

13 用实干实效作答 以改革创新赋能

为在新征程上更好展示“象征意义”而团结奋斗

——在政协淮安市第九届委员会第三次会议上的讲话

/史志军

17 在听取市政协九届三次会议委员大会发言时的讲话

/顾 坤

19 在市政协九届三次会议闭幕会上的讲话

/戚寿余

## 【工作报告】

21 中国人民政治协商会议淮安市第九届委员会常务委员会工作报告

——在政协淮安市第九届委员会第三次会议上

/戚寿余

27 中国人民政治协商会议淮安市第九届委员会常务委员会

关于九届二次会议以来提案工作情况的报告

——在政协淮安市第九届委员会第三次会议上

/王苏君

# 淮安政协

(双月刊)

2024年第1期

(总第175期)

主 办:政协淮安市委员会

编委会主任:徐效文

副 主 任:刘一红

委 员:马 雪 郭明文 王兆文

刘训杰 冯长尧 马继峰

顾 晖 高 山

主 编:刘一红

副 主 编:罗成宝

编 辑:王 亮 杨文奇

编辑出版:《淮安政协》编辑部

刊名题字:姜 华

邮 箱:hazx66@sina.com

地 址:淮安市翔宇南道1号

电 话:(0517)83606607 83913345

传 真:(0517)83924871

邮 编:223001

刊 号:苏淮出准字(92)27号

印 刷:淮安中泰印务包装有限公司

电 话:(0517)83569880

出版日期:2024年2月29日

●内部资料,免费交流

●本内部资料选用了部分国内外资料文图,敬请作者与本编辑部联系,并领取稿酬。

## 【大会发言】

### 政协淮安市九届三次会议大会发言集锦之一

- 31 关于加快新能源产业集群发展的建议 /姜杰
- 32 推进“数智”转型 赋能淮安制造业高质量发展  
/王剑
- 33 深入打造“创新之核” 高效聚合发展动能  
/高毅
- 34 聚力发展水运事业 助推重特大项目落地  
/庞进亮
- 35 让人才政策激发“第一资源”巨大能量 /关晓卫
- 36 做强园区平台 推动集群发展  
加快打造淮安“舌尖上”的产业航母 /叶蓓
- 37 聚焦新型工业化 打造发展新引擎  
全面加快宁淮智能制造产业园建设步伐/高辉
- 38 努力凝聚海归力量 精准助力产业发展/于亮

## 【以学增智】

### 市政协领导班子主题教育“以学增智”专题交流发言集锦之二

- 39 坚持不懈以学增智 着力强化能力提升/韩文军
- 41 以“学”知“新” 以“学”促“行”  
努力在分管工作中践行新思想落实新要求  
/王苏君
- 43 以学增智提能力 凝心聚力促发展 /毕丰书
- 45 以学增智强本领 笃行实干明方向  
为助推淮安高质量跨越发展聚力赋能 /张惠扬
- 47 深入学习新思想 不断提升政治力  
努力服务政协工作持续提质增效 /徐效文

## 【创新实践】

- 49 实干创新结硕果 争先创优谱新篇  
——2023年全市各级政协组织创新工作总结  
/淮安市政协研究室
- 51 “一厅一室”联系群众 一心一意服务发展  
——江苏省淮安市淮阴区政协推进委员联系界别群众  
工作的实践探索 /时洪兵

## 【社情民意】

- 52 我国辅警制度面临的四方面现实问题亟待破题  
解决
- 54 “定向生”主动违约影响政策目标实现情况应予  
关注

## 【征文启事】

- 55 征文启事

## 【政协记事】

- 55 大事记(2023年12月—2024年1月)

封面:钵池山公园 /刘苏光 摄  
封二:政协全会剪影 /孙伯秋 摄  
封三:政协全会剪影 /孙伯秋 摄  
封底:运河之门 潜鸿 摄影/配诗



万众一心、砥砺前行,为淮安攀高比强、跨越赶超,奋力在

# 政协淮安市第九届

史志军、顾坤到会祝贺  
周毅主持 王苏君作提案



1月15日上午,中国人民政治协商会议淮安市第九届委员会第三次会议在淮安大剧院隆重开幕。来自全市各条战线的政协委

员齐聚一堂、认真履职,为在新征程上更好展示“象征意义”、奋力谱写中国式现代化淮安新篇章贡献政协智慧力量。市委书记史志

军,市委副书记、市长顾坤,市政协主席戚寿余,市政协副主席周毅、肖天奉、张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书、张惠扬,市政协秘书

现代化新征程上更好展示“象征意义”作出新的更大贡献

# 委员会召开第三次会议

## 戚寿余作政协常委会工作报告 工作情况报告

长徐效文在主席台前排就座。

本次会议应到委员 426 人，实到委员 411 人，符合规定人数。

上午 9 时，主持人周毅宣布大会开幕，全体起立，淮安大剧院响起雄壮的中华人民共和国国歌。

会议审议通过了本次大会议程。

史志军代表中共淮安市委向大会的召开表示热烈祝贺，向全体政协委员和与会同志致以诚挚问候。他说，回顾过去的一年，我们认真学习贯彻中共二十大精神和习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神，把“牢记嘱托、感恩奋进、走在前列”贯穿各项工作始终，推动事业发展不断取得新成就。我们坚持以践行嘱托再出发的担当谋篇布局，努力书写好“走在前、做示范”的淮安答卷，奋进前行的方向更明、思路更清。我们坚持以攀高比强勇争

先的干劲跨越赶超，推动中国式现代化淮安新实践稳健开局、扎实起步，奋进前行的信心更足、基础更牢。我们坚持以重点重抓促全面的策略攻坚克难，有效发挥了“牵一发而动全身”的作用，奋进前行的举措更实、步伐更稳。

我们坚持以情系群众办实事的行动解难惠民，群众的获得感幸福感安全感自豪感持续提升，奋进前行的合力更强、氛围更浓。这些成绩的取得，根本在于习近平总书记指航定向，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省委省政府正确领导、全市人民拼搏进取的结果，也凝聚着各级政协组织和广大政协委员的心血和汗水。一年来，全市各级政协组织和广大委员在市委坚强领导下，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，服务大局有作为，凝聚共识显成效，创新实践出亮点，自身建设再

提升，为全市高质量跨越发展作出了积极贡献。

史志军强调，今年是新中国成立 75 周年，是完成“十四五”发展目标的关键之年，也是淮安在新征程上更好展示“象征意义”的全面展开之年。市第八次党代会第三次会议围绕“坚定实干实效、深化改革创新，以攀高比强之志在新征程上奋力跨越赶超”这一主题，明确了当前及今后一个时期的目标、思路、举措。我们要牢牢把握习近平总书记重要讲话重要指示精神这个根本遵循，努力交出不负总书记重托、不负新时代使命的优异答卷。我们要牢牢把握坚持高质量发展这个新时代的硬道理，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，不断巩固现代化建设的物质技术基础。我们要牢牢把握人民幸福安康这个最终目的，更好解决孩子的抚育教育、年轻人的就业成才、老年



人的就医养老等群众关切,持续提升幸福平安建设成色。我们要牢牢把握团结奋斗这个必由之路,满腔热忱地投入到中国式现代化淮安新实践中来,共同奔赴美好发展前景。

史志军指出,今年是人民政协成立75周年,全市各级政协组织、广大政协委员要充分发挥优势,自觉把思想和行动统一到市委决策部署上来,用实干实效作答履职考卷,以改革创新赋能全市大局,合力谱写更好展示“象征意义”新篇章。要强化讲政治的自觉,把党的全面领导贯穿始终,确保人民政协事业始终沿着正确方向前进;要深化促发展的实践,把服务大局意识贯穿始终,更好推动淮安发展跨越赶超;要细化惠民生的举措,把履职为民宗旨贯穿始终,丰富拓展全过程人民民主的成效成果,助力夯实党执政的群众基础;要优化聚共识的

机制,把团结民主主题贯穿始终,充分凝聚起共同奋斗的强大合力。新的一年,希望全市各级政协组织把牢坚定实干实效、深化改革创新的导向,进一步加强自身建设,不断提高政协工作制度化、规范化、程序化水平;把准“懂政协、会协商、善议政”的要求,进一步锤炼本领,提高委员队伍和机关干部队伍专业能力、专业素养、专业精神;把好“守纪律、讲规矩、重品行”的标准,进一步优化工作作风,展现政协委员与党同心、爱国为民、精诚合作、敬业奉献的良好形象。

史志军强调,加强和改进新时代政协工作,是发展全过程人民民主、彰显社会主义民主政治优势、巩固党的领导地位和长期执政地位的关键举措。市委将坚持和加强对政协工作的全面领导,主动给政协交任务、为政协履职当后盾;各级党委政府要一如

既往地重视、关心和支持政协事业发展,确保政协政治有地位、建言有机会、出力有舞台;党政主要负责同志要带头参加政协重要会议活动,领办督办重点提案,研究解决政协工作中的实际困难;各级各部门要加强与政协的联系沟通,对于政协建议书、提案、协商建议、社情民意信息以及委员意见建议等,按规定的时限认真办理和答复、抓好转化落实,为广大政协委员知情明政、建言资政、参政议政提供便利条件、创造良好环境。

戚寿余代表政协淮安市第九届委员会常务委员会向大会作工作报告。报告全面回顾总结了市政协2023年工作,部署了2024年主要任务。报告指出,2024年是新中国和人民政协成立75周年,是完成“十四五”发展目标的关键之年,也是淮安在现代化新征程上更好展示“象征意义”的全面展开之年。市第八次党代会第三次会议发出了“坚定实干实效、深化改革创新,以攀高比强之志在新征程上奋力跨越赶超”的动员令,做好新一年工作,政协责无旁贷、委员使命在肩。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实中共二十大精神和习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神,深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,深刻领悟“两个确立”的重大意



义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,在中共淮安市委坚强领导下,聚焦市第八次党代会第三次会议“三个争取更大主动”“六个聚力更大突破”部署要求,充分发挥专门协商机构作用,深入践行全过程人民民主,坚决维护核心、紧紧围绕中心、践行为民初心、广泛凝聚人心,努力争当新时代加强和改进人民政协工作排头兵,为在新征程上更好展示“象征意义”、奋力谱写中国式现代化淮安新篇章贡献政协智慧力量。

受政协淮安市第九届委员会常务委员会的委托,王苏君向大会报告提案工作情况。市政协九届二次会议以来,在中共淮安市委的正确领导下,在市政府的大力支持下,广大政协委员、政协各参加单位、各专门委员会和各县区政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实中共二十大精神和省委、市委决策部署,准确把握新时代人民政协性质定位,紧紧围绕“攀高比强、跨越赶超”目标导向,紧扣党政所需、发展所要、群众所盼,积极运用提案履行职责,共提交提案438件,经审查立案400件,其中集体提案95件,委员个人提案305件。

应邀列席会议的有:中共淮安市委、市人大、市政府、市纪委监委、淮安军分区的领导同志,市法院院长、市检察院检察长,淮安

经济技术开发区党政主要负责人,原担任正市级领导职务的老同志,市政府秘书长,市纪委副书记,住淮省政协委员,市直部门单位、大中专院校、大中型企业主要负责人,市各民主党派、工商联、无党派知识分子联谊会及各县区政协相关人员。

1月16日下午,政协淮安市九届三次会议举行第二次全体会议,共遴选党派团体、市政协委员各县区联系小组等发言材料26篇,16个单位代表作大会发言。市委书记史志军,市委副书记、市长顾坤,市政协主席戚寿余到会听取大会发言。市政协副主席张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书、张惠扬,市政协秘书长徐效文在主席台前排就座。市政协副主席肖天奉主持会议。

本次会议应到委员426人,实到委员401人,符合规定人数。

姜杰代表市政协委员涟水县联系小组,就加快新能源产业集群发展提出建议;王剑代表民革淮安市委员会,建议推进“数智”转型,赋能淮安制造业高质量发展;高毅代表九三学社淮安市委员会,提出深入打造“创新之核”,高效聚合发展动能的建议;庞进亮代表民建淮安市委员会,建议聚力发展水运事业,助推重特大项目落地;关晓卫代表市政协委员淮安区联系小组,就让人才政策激发“第一资源”巨大能量提出建议;叶蓓代表市政协委员清江

浦区联系小组,建议做强园区平台、推动集群发展,加快打造淮安“舌尖上”的产业航母;高辉代表市政协委员盱眙县联系小组,建议聚焦新型工业化、打造发展新引擎,全面加快宁淮智能制造产业园建设步伐;于亮代表致公党淮安市总支部委员会,提出努力凝聚海归力量、精准助力产业发展的建议;何如进代表市政协委员金湖县联系小组,建议用好淮安水土优势,做大“淮安大米”产业;孙晓燕代表市政协委员洪泽区联系小组,建议发展环洪泽湖生态经济,助力上岸渔民续写“日出斗金”致富梦;陶光华代表市工商业联合会,提出以规划引领推动资本下乡,促进乡村振兴先导区产业发展的建议;沈潭代表市无党派知识分子联谊会,就依托淮阴师范学院,打造淮安优质基础教育品牌提出建议;时洪兵代表市政协委员淮阴区联系小组,聚焦提升居家社区养老服务便利化可及化水平提出建议;李萍代表民进淮安市委员会,建议充分释放学前教育资源,推进普惠性托幼一体化发展;郑劲松代表农工党淮安市委员会,建议守好“绿水青山”,做大“金山银山”;朱春霞代表民盟淮安市委员会,紧扣打造我市“秀水长流”生态名片提出建议。

在听取大会发言后,顾坤说,大会发言是人民政协履行职能、发扬民主的重要形式,也是政协

委员建言资政、展示履职成果的重要平台。顾坤感谢全市各级政协组织、广大政协委员长期以来关心、支持和监督政府工作,用“聚焦发展站位高、紧贴实际有深度、关注民生接地气”高度评价了16位委员的精彩发言,并表示,市政府将组织职能部门进一步梳理研究,充分消化吸收,抓紧分解落实,切实把大家的智慧转化为加快发展的科学决策、务实举措和过硬成果。

顾坤说,今年是新中国成立75周年、人民政协成立75周年,也是完成“十四五”发展目标的关键之年。全市政府系统将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神和对淮安殷切嘱托,按照省委、省政府和市委部署要求,坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,完整、准确、全面贯彻新发展理念,聚焦更好展示“象征意义”五个方面价值内涵,强化攀高比强、跨越赶超不动摇,把实干实效、改革创新贯穿各项工作始终,奋力推动高质量跨越发展迈上新台阶。同时也真诚希望全市各级政协组织、广大政协委员一如既往地关心和支持政府工作,充分发挥自身优势,多建诤言、多献良策、多谋实招,帮助政府更加精准对接发展所需、基层所盼、民心所向。市政府将全力支持政协履行职能、发挥作用,为广大政协委员

参与政治协商、民主监督、参政议政创造良好环境。

政协淮安市九届三次会议,历时三天,经过全体委员的共同努力,圆满完成各项议程,1月17日下午在淮安大剧院胜利闭幕。市政协主席戚寿余,副主席肖天奉、张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书、张惠扬、徐效文(兼秘书长)在主席台前排就座。戚寿余致闭幕词,张志勇主持会议。省委组织部督查组成员和市委常委、市委统战部部长吴晓丹到会指导。

本次大会应到委员426人,实到403人,符合规定人数。

闭幕大会前举行了选举大会,徐效文同志当选为政协淮安市第九届委员会副主席,马雪、王樱、朱莎莎、黄沛江4位同志当选为政协淮安市第九届委员会常务委员。由于工作岗位调整等原因,周毅同志不再担任政协淮安市第九届委员会副主席,田益民、刘浏2位同志不再担任政协淮安

市第九届委员会常务委员。

会议通报褒扬了全市政协工作优秀创新案例、委员履职年度优秀人物和优秀提名人物、十佳优秀提案、优秀提案、优秀办理单位、优秀提案工作者以及“有事好商量——‘码’上议”工作“十佳百优”;通过了《中国人民政治协商会议淮安市第九届委员会第三次会议决议》《中国人民政治协商会议淮安市第九届委员会第三次会议关于提案审查情况的报告》。

戚寿余强调,要牢记习近平总书记的殷殷嘱托,在中共淮安市委的坚强领导下,紧扣本次会议确定的各项目标任务,以更加奋发有为的精神状态为国履职、为民尽责,努力交上一份优秀的履职答卷。一要把政治意识立起来。必须以党的旗帜为旗帜,以党的方向为方向,以党的意志为意志,始终沿着党指引的方向笃定前行。要强化政治自觉,认真学习、深刻领会、自觉践行习近平



新时代中国特色社会主义思想，把旗帜鲜明讲政治体现到一言一行、落实到时时处处、贯穿到方方面面，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；要强化思想引领，坚守圆心、拉长半径，大力宣传党的路线方针政策和重要决策部署，引导社会各界正确认识形势、正确看待大局，增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，争做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者；要强化斗争精神，保持头脑清醒，增强政治定力，不人云亦云，不随波逐流，特别是在事关道路、制度、旗帜、方向等根本问题上，必须做到旗帜鲜明、立场坚定，对各种错误思潮和错误观点要敢于亮剑、激浊扬清，当战士不当“绅士”。二要把主体责任扛起来。始终把政协事业放在心上、把主体责任扛在肩上，努力在政协舞台上挑大梁、唱主角、当主力。要认真“赶考”、交好作业，以对党、对人民、对事业高度负责的态度，自觉参加政协组织的各类会议和活动，通过调研协商、视察考察、大会发言、提案信息等方式，为加快淮安现代化建设建睿智之言、献务实之策；要发挥专长、用好专业，紧扣淮安高质量发展的前瞻性、根本性、系统性问题深入调查、深度研究，不断提高从

“说得对”“说得准”到“说得好”的本领，努力把自己的专业建议转化为党委政府的政策选项；要团结聚识、守好主业，充分发挥委员代表性强、影响力大的优势，进一步扩大团结面、增强凝聚力，多做春风化雨、润物无声的工作，多鼓团结奋斗、共促发展的干劲，努力把点点星火汇集成炬，形成齐心协力推进中国式现代化淮安新实践的生动局面。三要把履职标准树起来。进一步严起来、紧起来、干起来，以一流的标准和状态，努力展现新时代委员履职的绚丽风采。一方面，要珍惜荣誉、尽责履职，努力践行好总书记明确的“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”八字要求，积极参加每一项履职活动，认真书写好每一项履职成果；另一方面，要严守制度、规范履职，以实实在在的作为、规规矩矩的行为，切实干出新时代责任委员新样子。四要把能力素质强起来。扎扎实实练就习近平总书记为委员量身定制的“四种能力”，勇当政协工作的行家里手。要提高政治把握能力，不断强化政治历练，善于从政治上考量、在大局下行动，遇事多想政治要求，办事多想政治规矩，处事多想政治影响，成事多想政治效果，进一步提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力；要提高调查研究能力，善于去粗取精、去伪存真，深入分析、解剖麻雀，真正把情况摸清、把问题找准，既注

意不能脱离实际需要提建议，也注意不能不顾现实条件出对策，使提出的点子、政策、方案富有政协特点、符合淮安实际，真正做到建言建在点子上、议政议在关键处；要提高联系群众能力，针对性做好联系界别群众工作，坚持从群众中来，到群众中去，倾听群众呼声，反映群众愿望，自觉在政协舞台上代表本界别群众建言立论；要提高合作共事能力，正确处理一致性和多样性的关系，最大限度地尊重和包容多样性，求同存异，尊重个性，特别是面对不同意见乃至相反的意见时，要做到各抒己见而又乐于互动、谋有差异而又善于求同，推动形成工作配合、力量聚合、情感融合的良好局面。

会议号召，全市各级政协组织、各参加单位和广大政协委员，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共淮安市委坚强领导下，万众一心、砥砺前行，不断开创我市政协工作新局面，为淮安攀高比强、跨越赶超，奋力在现代化新征程上更好展示“象征意义”作出新的更大贡献，以实际行动庆祝新中国成立75周年！◆

(唐筱葳 张桐恺 王成虎)



# 政协淮安市九届三次会议组织召开专题协商会

1月15日下午,政协淮安市九届三次会议分别组织召开“加快建设‘独具江淮水韵魅力’的生态淮安”、“加快开发园区改革创新 激发高质量发展新动能”等4个专题协商会议,副市长王向红、邱华康、张冲林、市政府秘书长顾强,市政协副主席肖天奉、张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书、张惠扬、市政协秘书长徐效文分别出席会议。

## 加快开发园区改革创新 激发高质量发展新动能

深化制度改革是开发园区“动力之源”。“事业发展,关键靠人。”政协委员徐承光认为,不能“干好干坏一个样”,应该畅通交流渠道,打破身份壁垒,推进人员有进有出、岗位能上能下、薪酬可高可低,打破束缚开发园区高质量发展的瓶颈和框框。政协委员陈照新建议,应加快并规范综合执法权的改革,厘清职责边界,实现审批与监管无缝衔接。政协委员吴小松指出,要着力选优配强干部队伍,着力提升干

部综合能力、完善考核评价体系、加大人事改革力度,全面激发园区干部活力。强化要素保障是开发园区“立足之基”。“土地是发展最基本的资源,开发园区亟须转变土地利用方式相对粗放的现状。”政协委员高山认为,要加大清理盘活力度,进行积极的市场引导,运用科学的管理模式,建立完善的政策体系,让低效闲置土地资源“醒过来”“活起来”,以“盘活存量”实现“发展增量”。政协委员冯海洋建议,将低效闲置土地治理从行政任务指标体系转化为招商、企业服务体系,鼓励符合条件的企业改造厂房,提升容积率,向存量要空间、向质量要效益。优化产业结构是开发园区“发展之钥”。政协委员许昌盛提出,要坚持以产业链招商为主线,以提升产业核心竞争力为抓手,以招引技术服务性项目为基础,扩大群组、补链强链、完善配套,聚力优势产业集群,打造项目集聚磁场。政协委员徐铁建议,在制定开发区规划时,可统筹

考虑整个地区的资源禀赋、优势产业等,根据地区的主体功能区定位、国土空间规划、产业发展规划等确定产业布局和发展方向,推动经济结构优化调整和发展方式转变。

张冲林表示,政协委员们的建议既策应了我市深化改革创新的战略导向,又呼应了市委市政府加快县域经济突破、开创高质量发展新局面的迫切要求,还卡在了开发园区体制机制改革的关键时点,“干货”满满,恰逢其时,具有很强的参考价值和指导意义。政府部门将认真研究、消化吸收,将政协委员们的“金点子”化作“金钥匙”,奋力开辟淮安高质量发展新境界。

## 抓好食品安全 促进食品产业健康发展

食品安全是一座城市幸福感的重要标尺,考验着城市的综合治理水平,体现着食品生产经营者对市民的诚信。政协委员翟玮玮认为,食品质量是食品产业的核心竞争力,通过研发、创新和改进生产工艺,提高产品的品质和口感,才能获得消费者的认可。绿色优质农产品供给是食品产业发展的重要一环。为此,政协委员徐礼球提出,要加快构建主导产业现代农业全产业链标准体系,围绕优质稻米、小龙虾、规模畜禽、螃蟹和绿色蔬菜五大主导产业,以产品为主线,以全程质量控制为核心,制定从农资供应、农产品生产、仓储物流、加工销售和品牌营销等全过程、全要





素标准,以标准推动农业产业发展。加快培育选树一批涉及全产业链的生产示范基地、经营示范基地和生产资料供应保障示范基地,完善从生产到流通的全过程技术规程,提高农业生产和社会化服务标准化水平,促进农产品质量提档升级。食品安全一直是社会关注的焦点,而蔬菜作为人们日常饮食中不可或缺的一部分,其质量安全更是备受关注。蔬菜种类繁多,栽培茬口、方式和技术复杂,其质量安全面临巨大挑战。为此,市政协委员孙玉东表示,要加强环境治理与基地建设,强化科技支撑和生产能力提升,加强产品上市前的检测和监测,丰富检测手段,杜绝质量不合格产品进入市场,最终为广大消费者提供安全、优质、丰富的蔬菜产品。绿色食品是我市打造“7+3”先进制造业集群的重要组成部分。市政协委员庞进亮认为,农产品冷链物流是能够最大程度保证产品品质和质量安全、减少损耗、防止污染的特殊供应链系统。加快发展农产品冷链物流,对于促进农民增收、保障食品安全、推动绿色食品产业升级具有重要的意义。他建议,要强化政府引导,鼓励采取多种投资方式,

特别是吸引民间资本,通过市场化运作,加大对冷链物流业的投入力度,培育和壮大冷链物流产业。

邱华康表示,食品安全,一端关乎国家产业安全,一端连着百姓民心。确保人民群众‘舌尖上的安全’,既是党委、政府的重要使命,也是全社会的责任,我们要把握好有效市场、有为政府、有序社会的辩证关系,在‘产’‘管’‘治’上深入谋划,统筹推进产业发展、政府监管、社会共治,实现产业高质量和监管高效能,持续激发市场主体活力,提振全社会食品消费信心,全力营造安全、放心、舒心的消费环境。

**挖掘淮安特色文化资源 扩大历史文化名城影响**

淮安因运河而生、因运河而兴。习近平总书记高度重视大运河文化带建设,多次对大运河文化保护传承利用作出重要指示批示。市政协委员张瑞晴建议,要强化文保意识,活化利用遗产,由点及面谋划,打造运河文化长廊。“大运河是绵延的文化根脉,更是鲜活的生态绿脉、涌动的经济动脉。”市政协委员刘奇认为,要坚持绿色发展理念,把大运河文化遗产保护同生态环境保护提升、沿线名城名镇保护修复相统一,开发研究运河文化项目数字形态,再现运河之都的辉煌历史和发展脉络,打造“千年运河”文化旅游精品线路。

近年来,我市紧抓淮安区入选全国红色旅游融合发展试点单位的契机,不断创新探索“红色旅游+”发展路径。市政协委员金媚建议,要持续提升“周恩来总理家乡”“三大名著诞生地”等文旅品牌的美誉度和知名度,有机整合淮安红色资源和千年文脉。市政协委员李永权建议,要优化红色基因传承和延续机制,融合周恩来纪念地与全市红色文化的旅游资源要素,让历久弥新的红色文化结出累累硕果,更好展示“象征意义”。





淮安是淮扬菜的重要发源地,于2021年获得“世界美食之都”称号。“要扩大淮安美食影响、做强美食IP,推动美食与淮安地域文化深度融合,以新场景、新体验、新业态吸引更多年轻消费群体,擦亮‘世界美食之都’金招牌。”市政协委员王丽说,除了精准对接“二八法则”下的高端市场、推出淮扬精致餐饮外,还要将美食产品大众化,推动淮扬名菜小吃化,主动策应市场,融合多元文化。目前各县区围绕全市文化发展“风向标”,初步挖掘了洪泽船文化渔文化、金湖荷文化、盱眙龙虾文化、淮阴区母爱文化等地方特色。市政协委员胡妍慧建议,要找准文化遗存发力点、打好民俗文化地方牌、用好品牌文化新载体,引导文化产业与IP引流双向循环,让我市各县区的文化潜力转化为提升城市影响力的文化实力。

王向红表示,委员们的发言涵盖方方面面、聚焦重点难点,富有代表性、针对性,政府部门将更加深入挖掘、充分利用淮安运河文化、红色文化、美食文化、革命文化、社会主义先进文化资源,推动文化繁荣、建设文化强市,在建设中华民族现代文明上贡献更多

淮安探索。

### 加快建设“独具江淮水韵魅力”的生态淮安

淮安地处江淮大地,河湖交织、水网密集,虾美蟹肥、物产丰饶。主城四水穿城,境内五湖镶嵌,大运河、古淮河在此纵横,洪泽湖、白马湖美丽清纯,全域四分之一是水面,是一片漂浮在水上的土地。“淮安作为江苏美丽中轴的‘绿心’,在展现江淮水韵魅力中具备独特优势。为此,住建、水利、生态环境、自然资源等部门必须密切合作,不断提升城市生活污水收集处理水平,切实优化水资源调配和闸坝泵站管控方案,充分利用湖泊湿地净化水质,让好水、活水畅流城市居民生活空间。”就如何具体展现我市的江淮水韵魅力,市政协委员戚善功建议,要突出“秀水长流”,不仅要有清澈的水质,还要引水润城,让城市之水清澈灵动起来。“对比城市水环境,农村水系散乱、生态环境问题更为突出,治理任务艰巨,与乡村振兴和当地群众的要求相比仍有差距。”市政协委员郁士宽认为,在打造“独具江淮水韵魅力”的生态淮安过程中,不应忽视对农村水环境的治理。他建议,要督促执行农村水环境治理政策,

推进农村生态河道建设,开展清淤、疏浚,绿化美化环境,从源头上加强河道污染源管控,确保农村黑臭水体整治到位、管理到位;要加快农村水环境治理配套设施建设步伐,引进、研发、推广适应不同类型的村庄生活污水和垃圾处理技术装备,建设并完善生态安全缓冲区污水处理及配套污水管网;要完善农村水环境治理管护机制,建立健全农村河湖管理维护、清洁保洁、巡河护河等制度,明确管理主体和有关人员;要提高农村水环境治理保护意识,开展多层次、多形式的水环境宣传教育,引导群众树立生态文明理念。淮安地处江淮生态经济区的核心区,是大运河文化带重要节点城市,同时具备生态和文化两大优势。“当前不仅要要将淮安打造成‘江苏生态大公园’,更要充分利用好‘生态’和‘文化’两大优势,实现从‘追赶型经济’向‘内涵型经济’的发展转变。”市政协委员徐海英建议,要积极发展数字文化产业,赋能“运河之都”淮安发展。重内容,打造有烟火气的城市IP;勇创新,打造有全球影响力的数字文化产业集群;强保障,加大人才引进、培养、使用和激励力度。

顾强表示,本次专题协商会质量高、选题准,各位委员结合各自工作实际,畅谈了建设生态淮安的意见建议,很有价值。他强调,政府部门要强化系统思维,构建全域护水的大格局;强化关键举措,夯实铁腕治污的硬支撑;强化服务保障,体现协同共进的新作为。◆

(王成虎 谢林林 李志磊 葛玉锦 周忠跃)

# 用实干实效作答 以改革创新赋能 为在新征程上更好展示“象征意义”而团结奋斗

——在政协淮安市第九届委员会第三次会议上的讲话

史志军

(2024年1月15日)

各位委员,同志们:

在全市上下深入学习贯彻中共二十大精神和习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神,纵深推进学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的关键时刻,政协淮安市第九届委员会第三次会议隆重开幕了,这是全市人民政治生活中的一件大事。我代表中共淮安市委,向大会的召开表示热烈祝贺!向各位委员和与会同志致以诚挚问候!

刚刚过去的2023年,是江苏发展史、淮安发展史上极不平凡的一年。习近平总书记全国两会期间参加江苏代表团审议并发表重要讲话,并于7月、12月两次亲临江苏视察,发表重要讲话、作出重要指示,特别是在参加江苏代表团审议时,总书记向我市新安小学的孩子们亲切问好,叮嘱我们“真正把青少年培养成为拥有‘四个自信’的孩子”,饱含对青少年成长和淮安发展的巨大关怀,全市上下备受鼓舞、倍感温暖、倍



增动力。一年来,我们深入学习贯彻中共二十大精神和习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神,把“牢记嘱托、感恩奋进、走在前列”贯穿各项工作始终,推动事业发展不断取得新成就。我们坚持以践行嘱托再出发的担当谋篇布局。从主题教育中汲取强大力量,立足深化践行总书记殷切嘱托10年再出发的重大节点,全面对照“强富美高”新江苏现代化建设新要求,坚持一张蓝图绘到底,与时俱进提出更好展示“象

征意义”的五个方面价值内涵、建强长三角北部现代化中心城市的五个方面支撑,研究制定贯彻落实总书记重要讲话精神系列行动方案,努力书写好“走在前、做示范”的淮安答卷,奋进前行的方向更明、思路更清。我们坚持以攀高比强勇争先的干劲跨越赶超。深刻把握淮安发展滚石上山、不进则退的阶段性特征,更多注重“横向比”,经济总量较快增长势头不断巩固,11个在建百亿级重特大产业项目快速推进,规上工

业投资首次突破千亿,获全国推广及试点工作、获省政府督查激励事项数量均创近年来新高,多项工作得到省委省政府主要领导充分肯定、社会各方面广泛认可,推动中国式现代化淮安新实践稳健开局、扎实起步,奋进前行的信心更足、基础更牢。我们坚持以重点重抓促全面的策略攻坚破题。紧扣高质量发展这个首要任务、做大经济实力这个最紧迫任务,以产业发展、县域经济、生态环境、县中振兴“四件大事”为重点,科学确立目标路径、精准制定政策措施,并接续推进解决五个方面重点问题,建立为探索型、创新型、改革型工作“背书”机制,形成环环相扣、步步深化、人人思进的工作格局,在较短时间内取得明显进展,有效发挥了“牵一发而动全身”的作用,奋进前行的举措更实、步伐更稳。我们坚持以情系群众办实事的行动解难惠民。树牢以人民为中心的发展思想,建立高质量充分就业、高水平安全创业、全方位兜底保障机制,居民收入增幅继续走在全省前列,“问题楼盘”化解、“超期过渡安置”处置累计惠及群众超过10万户,收获了全国紧密型城市医疗集团建设试点城市、国家医保经办服务标准化试点城市、全国市域社会治理现代化试点合格城市等一批新成果,群众的获得感幸福感安全感自豪感持续提升,奋进前行的合力更强、氛围更浓。

这些成绩的取得,根本在于

习近平总书记指航定向,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,是省委省政府正确领导、全市人民拼搏进取的结果,也凝聚着各级政协组织和广大政协委员的心血和汗水。一年来,全市各级政协组织和广大委员在市委坚强领导下,认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,为全市高质量跨越发展作出了积极贡献。一是服务大局有作为。围绕推动经济回升向好、加快中心城市建设、创造群众美好生活等,积极参政议政、精准协商建言,为市委市政府科学决策聚智汇力,充分展现了政协担当和政协情怀。二是凝聚共识显成效。坚持把凝聚共识融入调研、视察、协商议政等各方面,精心打造有事好商量“四位一体”平台,深入开展“三走进一联系”活动,形成了大团结、大联合的蓬勃热潮。三是创新实践出亮点。坚持用创新引领政协事业发展,强化数字赋能,持续擦亮“码”上议、“慧”提案、“融”文史、“政”宣传等一批政协履职“金名片”,进一步提升了淮安政协的辨识度和影响力。四是自身建设再提升。把握“党领导的政治组织”根本属性,丰富完善政协党建责任体系、组织体系、制度机制,持续优作风、提能力、增效能,展示了新时代淮安政协的新风貌。在此,我代表中共淮安市委,向全市各级政协组织和广大政协委员,向各民主党派、工商联和无党派人士,表示衷心的

感谢和崇高的敬意!

各位委员,同志们!习近平总书记在全国政协新年茶话会上发表重要讲话强调,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,是新时代新征程党和国家的中心任务,是新时代最大的政治。今年是新中国成立75周年,是完成“十四五”发展目标的关键之年,也是淮安在新征程上更好展示“象征意义”的全面展开之年。市第八次党代会第三次会议围绕“坚定实干实效、深化改革创新,以攀高比强之志在新征程上奋力跨越赶超”这一主题,明确了当前及今后一个时期的目标、思路、举措。我们要牢牢把握习近平总书记重要讲话重要指示精神这个根本遵循,更加坚定自觉地拥护“两个确立”、做到“两个维护”,高标准推动主题教育走深走实、常态长效,以贯彻落实总书记重要讲话精神八项行动方案为重点,把总书记强调的“国之大事”践行好,把总书记嘱托的“象征意义”展示好,始终沿着总书记指引的方向前进,努力交出不负总书记重托、不负新时代使命的优异答卷。我们要牢牢把握坚持高质量发展这个新时代的硬道理,完整准确全面贯彻新发展理念,坚定不移走新型工业化之路,强化攀高比强、跨越赶超的工作追求,聚力建强先进制造业、科技创新、交通枢纽、绿色生态、营商环境等五大支撑,着力补齐县域经济、园区发展、科技创新等突出短板,扎



扎实实干、踏踏实实抓,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,不断巩固现代化建设的物质技术基础。我们要牢牢把握人民幸福安康这个最终目的,树牢造福人民的政绩观,统筹推进高质量充分就业、高水平安全创业、全方位兜底保障,在以县中振兴带动基础教育全面提升上取得可观可感可持续的成效,更好解决孩子的抚养教育、年轻人的就业成才、老年人的就医养老等群众关切,持续提升幸福平安建设成色。我们要牢牢把握团结奋斗这个必由之路,坚持用共同目标激励感召人,用淮安事例唱响中国经济光明论,保持战略定力、增强发展信心,充分汇聚各层面各方面奋进新征程、建功新时代智慧和力量,上下拧成一股绳、步调一致向前进,满腔热忱地投入到中国式现代化淮安新实践中来,共同奔赴美好发展前景。

各位委员,同志们! 坚定实干实效,才能把牢发展主动权;深化改革创新,才能闯出一片新天地。今年是人民政协成立75周年,希望全市各级政协组织、广大政协委员充分发挥优势,自觉把思想和行动统一到市委决策部署上来,用实干实效作答履职考卷,以改革创新赋能全市大局,合力谱写更好展示“象征意义”新篇章。

**一、强化讲政治的自觉,把党的全面领导贯穿始终。**坚持中国共产党的领导,是政协事业高质

量发展的根本保证。全市各级政协组织和广大政协委员要进一步提高政治站位,坚决落实坚持党的领导这一最根本的政治原则,确保人民政协事业始终沿着正确方向前进。要武装头脑强根基。持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,跟进学习领会总书记重要讲话重要指示精神,不断增进对中国共产党、对中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,在学思践悟中充分转化为紧跟紧随的精神力量。要站稳立场强定力。保持高度的政治敏锐性,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,把中央对人民政协的决策部署落实到政协工作的全过程各方面,团结引导社会各界人士坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围。要把准属性强担当。牢记政协是政治组织,坚持党委中心工作推进到哪里、政协履职就跟进到哪里,坚持政协党组发挥领导作用与政协组织依照法律和政协章程履行职责相统一,在实现党的意图、落实党的部署上发挥更大作用,推动形成心往一处想、智往一处谋、劲往一处使的生动局面。

**二、深化促发展的实践,把服务大局意识贯穿始终。**围绕中心工作协商议政、建言献策、民主监

督,是人民政协的职责所在。全市各级政协组织和广大政协委员要紧扣高质量发展首要任务,围绕市第八次党代会第三次会议确定的目标任务,大兴调查研究,积极献计出力,更好推动淮安发展跨越赶超。要抓牢重点善于协商。聚焦“五大支撑”“四件大事”等打基础、利长远的关键要害,结合产业项目攻坚、城市规划建设治理、乡村全面振兴等重点工作推进,广泛收集各方面意见,多献务实之策、多谋创新之举,发出政协“好声音”、拿出政协“好建议”。要盯住问题敢于监督。聚焦制约高质量发展的深层次矛盾和关键性问题,特别是市委提出的今年要重点解决好的五个方面的问题,认真负责地提出批评性、建设性意见,做到秉持公心愿监督、直言不讳真监督、有理有据善监督,真正把民主监督的过程变成发现问题、研究问题、解决问题的过程。要用好优势勇于作为。找准淮安发展所需与政协所能、自身所长的结合点,特别是政协委员中的企业家、技术专家等,要更好发挥表率作用,在重特大项目和科技型项目引建、“四最”和101%优质营商环境建设中牵线搭桥、积极作为,为全市经济社会发展贡献更大力量。

**三、细化惠民生的举措,把履职为民宗旨贯穿始终。**人民政协来自人民,人民性是政协与生俱来的本质属性。全市各级政协组织和广大政协委员要牢固树立

“人民政协为人民”的工作理念,立足职能特点、放大载体特色,丰富拓展全过程人民民主的成效成果,助力夯实党执政的群众基础。要多听群众所想。坚持问政于民、问需于民、问计于民,推动重心下移、力量下沉、委员下访,经常在基层一线和群众身边倾听呼声、反映诉求、集中智慧,及时把基层动态和群众意见反映上来,让党委政府各项决策更加顺民意、得民心。要多办群众所需。针对县中振兴、就业创业、医疗社保、交通出行、生态环境等事关群众切身利益的问题,积极开展专题调研、专项监督,创新具有淮安特色的委员履职活动,协助党委政府把各项民生实事办好、好事办实,让群众更好共享高质量发展成果。要多解群众所难。围绕群众急难愁盼问题和基层治理难题,把群众反映的“问题清单”转化为政协“履职清单”,积极主动做好纾解情绪、化解矛盾、破解症结的工作,认真组织扶危济困、助学送医等社会公益活动,切实当好排解民忧的“助推器”。

**四、优化聚共识的机制,把团结民主主题贯穿始终。**人心是最大的政治,共识是奋进的动力。人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织,要发挥代表性强、联系面广、包容性大的优势和作用,充分凝聚起共同奋斗的强大合力。要画出最大同心圆。自觉扛牢加强思想政治引领、广泛凝聚共识的重大政治责任,把党委政府的

主张精准有效地传递到社会各个阶层,帮助党委政府把在干的事变成群众支持参与的事、让干成的事成为群众满意肯定的事,最大限度调动一切积极因素,团结一切可以团结的力量。要凝聚发展正能量。坚持有事好商量、众人的事由众人商量,主动帮助党委政府多做政策宣传、解疑释惑、引导预期、增进团结的事,把各方面注意力集中到抓发展、促改革、攻难题上来,共同维护当前来之不易的良好发展环境和政治生态。要传递淮安好声音。加强与党外知识分子、港澳台同胞和海外侨胞的团结联谊,密切与非公有制经济人士、新的社会阶层人士的联系沟通,把淮安的发展优势和发展前景讲活、讲透、讲出彩,吸引更多企业家来淮安考察交流、投资兴业,实现互利共赢、双向奔赴。

迈向更好展示“象征意义”新征程,全市政协组织大有可为、重在作为。新的一年,希望全市各级政协组织把牢坚定实干实效、深化改革创新的导向,进一步加强自身建设,不断提高政协工作制度化、规范化、程序化水平;把准“懂政协、会协商、善议政”的要求,进一步锤炼本领,提高委员队伍和机关干部队伍专业能力、专业素养、专业精神;把好“守纪律、讲规矩、重品行”的标准,进一步优化工作作风,展现政协委员与党同心、爱国为民、精诚合作、敬业奉献的良好形象。

加强和改进新时代政协工作,是发展全过程人民民主、彰显社会主义民主政治优势、巩固党的领导地位和长期执政地位的关键举措。市委将坚持和加强对政协工作的全面领导,主动给政协交任务、为政协履职当后盾;各级党委政府要一如既往地重视、关心和支持政协事业发展,确保政协政治有地位、建言有机会、出力有舞台;党政主要负责同志要带头参加政协重要会议活动,领办督办重点提案,研究解决政协工作中的实际困难;各级各部门要加强与政协的联系沟通,对于政协提案、提案、协商建议、社情民意信息以及委员意见建议等,按规定的时限认真办理和答复、抓好转化落实,为广大政协委员知情明政、建言资政、参政议政提供便利条件、创造良好环境。

各位委员、同志们,团结就是力量,奋斗开创未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围,在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下,从“实”发力、向“新”而行,全面推进中国式现代化淮安新实践,为在新征程上更好展示“象征意义”而团结奋斗! ◆



# 在听取市政协九届三次会议委员大会发言时的讲话

顾 坤

(2024年1月16日)

各位委员,同志们:

很高兴参加今天的大会,现场听取各党派团体、政协委员的意见建议。大会发言是人民政协履行职能、发扬民主的重要形式,也是政协委员建言资政、展示履职成果的重要平台。上周市政协就将大家的发言材料汇编给了我,我逐一认真学习,刚才又聆听了16位委员的精彩发言,感到大家选题精准、分析透彻、建议中肯,发言质量很高,听了很受启发也很有收获。各位政协委员胸怀大局、心系发展、情牵民生,充分展现了参政议政的专业素养,充分彰显了政协协商民主蕴藏的蓬勃生机活力,也充分体现了对政府工作的关心支持。借此机会,我代表市政府,向长期以来关心、支持和监督政府工作的全市各级政协组织、广大政协委员,表示衷心的感谢!

刚才大家的发言,给我留下三个方面的深刻印象:

**一是聚焦发展站位高。**紧紧围绕推动全市高质量跨越发展这个首要任务,针对现阶段发展中



的重点难点问题深入调查研究,做“诊断”、开“良方”,与市委市政府总体决策部署、正在谋划推进的重点工作高度契合。比如:市政协委员涟水县联系小组关于加快新能源产业集群发展的建议,民革关于以“数智”赋能制造业高质量发展的建议,政协委员盱眙县联系小组关于全面加快宁淮智能制造产业园建设的建议,九三学社、致公党、政协委员淮安区联系小组关于打造“创新之核”、凝聚海归力量、提升人才政策实施效果等建议,言当其事、言

之有物,为我们聚焦落实新型工业化这个第一方略,进一步做细功能配套、做优创新生态、做实发展支撑,推动产业项目加速集聚,提供了非常有益的帮助。

**二是紧贴实际有深度。**紧扣新发展阶段的时代背景、高质量发展的根本要求,对事关我市发展的一些长期性、基础性课题进行深入研究,给出的对策前瞻性、针对性和实操性都很强。比如:民建、民盟、农工党、工商联等党派团体,政协委员金湖县、洪泽区、清江浦区联系小组关于聚力

发展水运事业、打造“秀水长流”生态名片、推动生态产品价值实现、以资本下乡推动乡村振兴、做大“淮安大米”产业、发展洪泽湖生态经济、推动食品产业集群发展等方面的意见建议,调查研究深入细致,剖析问题有理有据,见解独特富有新意,为我们更好发挥交通、生态、农产品等比较优势,做强特色产业、推动富民增收提供了重要参考。

**三是关注民生接地气。**充分发挥联系界别群众优势,深入基层一线,问“难”于民、问“需”于民、问“计”于民,积极反映社会关注、群众关切的情况问题,并提出许多切实可行的妙计良策,彰显了人民政协为人民的履职理念。比如:民进、无党派知识分子联谊会、市政协教卫体委、政协委员淮阴区联系小组、委员俞伟男关于办好学前教育、打造优质基础教育品牌、推进家庭教育服务体系、提升居家社区养老服务水平、推进“互联网+”医疗服务的建议,围绕幼有所育、学有所教、老有所养、病有所医等民生要事,讲实情、摆实例,查实因、出实招,有助于我们更好把握群众需求,更有针对性地做好保障改善民生各项工作,不断增强群众的获得感、幸福感、安全感和自豪感。

对大家提出的意见建议,会后市政府将组织职能部门进一步梳理研究,充分消化吸收,抓紧分解落实,切实把大家的智慧转化为加快发展的科学决策、务实举措和实践成果。

各位委员、同志们,今年是新

中国成立75周年、人民政协成立75周年,也是完成“十四五”发展目标的关键之年。全市政府系统将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神和对淮安殷切嘱托,按照省委、省政府和市委部署要求,坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,完整、准确、全面贯彻新发展理念,聚焦更好展示“象征意义”五个方面价值内涵,强化攀高比强、跨越赶超不动摇,把实干实效、改革创新贯穿各项工作始终,奋力推动高质量跨越发展迈上新台阶。同时也真诚希望全市各级政协组织、广大政协委员一如既往地关心和支持政府工作,充分发挥自身优势,多建诤言、多献良策、多谋实招,帮助政府更加精准对接发展所需、基层所盼、民心所向。市政府将全力支持政协履行职能、发挥作用,为广大政协委员参与政治协商、民主监督、参政议政创造良好环境。

**一是主动协商汇聚发展共识。**坚持把政治协商作为科学民主依法决策的重要环节,对事关发展全局的重大决策、事关群众切身利益的重大事项,决策前按程序提请政协协商讨论,积极吸收协商成果,不断提高政府决策科学化、民主化水平。加强与政协专门委员会的对口联系,充分利用政协委员联系广泛的界别优势,充分发挥“码上议”协商议事平台作用,在开展协商中广泛凝聚共识,在推进协商成果办理中有效团结人心,将政协的制度效

能转化为政府精准施策、推动工作提质增效的强大助力。

**二是开门纳谏自觉接受监督。**牢固树立民主监督“既是制约,更是支持”的理念,积极邀请政协委员监督、评议政府重点工作推进情况、重大项目建设情况、热点民生问题解决情况,支持政协通过提案、视察、调研、反映社情民意等形式对政府工作提出意见建议。完善监督意见办理反馈闭环机制,强化一体推进、跟踪问效,进一步打造知情、沟通、反馈等环节的闭合回路,确保事事有回音、办理见实效,让政府工作更加公开、透明、高效。

**三是强化保障支持参政议政。**进一步健全情况通报、工作联动机制,为委员知情明政、协商建言创造条件、搭建平台,政协委员所在部门单位要把邀请委员参加本单位重要会议、重大活动作为一项制度来抓好落实。加强对政协工作的人财物保障,为政协开展工作多办实事,依法保护政协委员合法权益,进一步形成重视政协工作、支持政协事业的良好局面。

各位委员、同志们,集众智方可定良策,合众力必能兴伟业。让我们在市委的坚强领导下,同心同德、群策群力,聚焦淮安中心城市复兴梦想,为在现代化新征程上更好展示“象征意义”而努力奋斗!

最后,祝市政协九届三次会议圆满成功!祝各位委员身体健康、工作顺利、阖家幸福!谢谢大家! ◆

# 在市政协九届三次会议闭幕会上的讲话

戚寿余

(2024年1月17日)

同志们：

政协淮安市九届三次会议，在中共淮安市委的坚强领导下，经过大家的共同努力，圆满完成了各项议程。市委对开好本次会议高度重视，市委常委会专门听取汇报，提出明确要求。市委主要领导亲临大会，并发表开幕讲话，为我们进一步做好今后工作指明了方向，大家要认真学习、深刻领会、狠抓落实。会议期间，市委市政府主要领导、市委有关常委、市政府所有副市长以及有关部门负责同志到会听取大会发言，顾坤市长对大家的发言给予了充分肯定，并要求政府有关方面认真研究吸纳；市政府有关副市长以及有关部门负责同志围绕四个发展和民生议题，与委员们零距离协商、面对面交流。全体委员严格遵守会议各项规定，以饱满的政治热情、强烈的责任担当，认真对待每一项议程，尽心尽力履行所肩负的职责。

由于工作岗位调整等原因，周毅同志不再担任市政协副主席，田益民等2位同志不再担任市政协常委。本次大会选举徐效文同志担任市政协副主席，选举马雪等4位同志担任市政协常委。在此我提议：让我们以热烈的掌声，向不再担任市政协副主席和常委的3位同志，表示衷心的感谢！向刚刚当选的5位同



志，表示热烈的祝贺！

同志们，习近平总书记强调，政协委员代表广大群众参与国是、履行职责，这是荣誉，更是责任。我们要牢记习近平总书记的殷殷嘱托，在中共淮安市委的坚强领导下，紧扣本次会议确定的各项目标任务，以更加奋发有为的精神状态为国履职、为民尽责，努力交上一份优秀的履职答卷。

**一、要把政治意识立起来。**人民政协是政治组织，担负政治使命，履行政治责任，必须以党的旗帜为旗帜，以党的方向为方向，以党的意志为意志，始终沿着党指引的方向笃定前行。一要强化政治自觉。我们要认真学习、深刻领会、自觉践行习近平新时代中国特色社会主义思想，把旗帜鲜明讲政治体现到一言一行、落

实到时时处处、贯穿到方方面面，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二要强化思想引领。我们要坚守圆心、拉长半径，大力宣传党的路线方针政策和重要决策部署，引导社会各界正确认识形势、正确看待大局，增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，争做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实践行者。三要强化斗争精神。面对百年不遇之大变局，面对纷繁复杂的国内外形势，我们要保持头脑清醒，增强政治定力，不人云亦云，不随波逐流，特别是在事关道路、制度、旗帜、方向等根本问题上，必须做到旗

帜鲜明、立场坚定,对各种错误思潮和错误观点要敢于亮剑、激浊扬清,当战士不当“绅士”。

## 二、要把主体责任扛起来。

委员是政协工作的主体,委员强则政协强,委员有为则政协有位。我们要始终把政协事业放在心上、把主体责任扛在肩上,努力在政协舞台上挑大梁、唱主角、当主力。一要认真“赶考”,交好作业。委员提交委员作业,常委提交履职报告,这既是上级要求,也是应尽之责。我们要以对党、对人民、对事业高度负责的态度,自觉参加政协组织的各类会议和活动,通过调研协商、视察考察、大会发言、提案信息等方式,为加快淮安现代化建设建睿智之言、献务实之策。二要发挥专长,用好专业。人们常说,政协人才荟萃、智力密集,指的是委员队伍中人才济济。我们要发挥各自专长,紧扣淮安高质量发展的前瞻性、根本性、系统性问题深入调查、深度研究,不断提高从“说得好”“说得准”到“说得好”的本领,努力把自己的专业建议转化为党委政府的政策选项。三要团结聚识,守好主业。委员既是团结的对象,更是开展团结聚识工作的主体。我们要充分发挥委员代表性强、影响力大的优势,进一步扩大团结面、增强凝聚力,多做春风化雨、润物无声的工作,多鼓团结奋斗、共促发展的干劲,努力把点点星火汇集成炬,形成齐心协力推进中国式现代化淮安新实践的生动局面。

## 三、要把履职标准树起来。

高标准严要求是政协事业高质量发展的必备前提。我们要进一步严起来、紧起来、干起来,以一流的标准和状态,努力展现新时代委员

履职的绚丽风采。一方面,要珍惜荣誉,尽责履职。在人的一生中,能够有机会代表本界别群众在政协这个舞台上、在新型政党制度这一伟大政治创造中参与国是、履行职责,是一种无尚的荣誉。我们要像爱护自己的眼睛一样爱护这一来之不易的荣誉,像珍惜自己的生命一样珍惜这一为国履职、为民尽责的机会,努力践行好总书记明确的“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”十八字要求,积极参加每一项履职活动,认真书写好每一项履职成果。另一方面,要严守制度,规范履职。过去,我们的制度建设还不够健全,在委员管理上还存在着“宽松软”的地方,现在,我们正在对委员履职管理进行规范,先后出台了强化委员责任担当的意见,修订了委员履职管理及考核实施办法,实施了委员履职量化考评、委员履职责任清单、委员约谈提醒及劝辞等制度。今后,我们还要按照上级要求和工作需要,不断进行完善,大家一定要严格遵守各项履职规定,以实实在在的作为、规规矩矩的行为,切实干出新时代责任委员新样子。

## 四、要把能力素质强起来。

做好新时代政协工作,要求越来越高,必须要有几把“刷子”。我们要扎扎实实练就习近平总书记为委员量身定制的“四种能力”,勇当政协工作的行家里手。一要提高政治把握能力。我们要不断强化政治历练,善于从政治上考量、在大局下行动,遇事多想政治要求,办事多想政治规矩,处事多想政治影响,成事多想政治效果,进一步提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。二要提高调查研究能力。我们要善于去粗取

精、去伪存真,深入分析、解剖麻雀,真正把情况摸清、把问题找准,既注意不能脱离实际需要提建议,也注意不能不顾现实条件出对策,使提出的点子、政策、方案富有政协特点、符合淮安实际,真正做到建言建在点子上、议政议在关键处。三要提高联系群众能力。我们要针对性做好联系界别群众工作,坚持从群众中来,到群众中去,倾听群众呼声,反映群众愿望,自觉在政协舞台上代表本界别群众建言立论。同时,要积极参加“有事好商量”协商议事、“三走进一联系”、“五送”下乡集中服务等活动,助力解决群众操心事、烦心事、揪心事,努力走好新时代群众路线。四要提高合作共事能力。我们要正确处理一致性和多样性的关系,最大限度地尊重和包容多样性,求同存异,尊重个性,特别是面对不同意见乃至相反的意见时,要做到各抒己见而又乐于互动、谋有差异而又善于求同,推动形成工作配合、力量聚合、情感融合的良好局面。

同志们,委员有担当,政协才有力量。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在中共淮安市委坚强领导、市政府大力支持下,倍加珍惜政协舞台,倍加珍惜委员荣誉,倍加珍惜委员责任,经常想一想作为政协委员“该干些什么?”,经常问一问自己“干了什么、干成了什么”,更加积极地扛起责任、担起使命,更加主动地锐意进取、奋发作为,以实际行动和过硬实绩,为淮安攀高比强、跨越赶超,奋力在现代化新征程上更好展示“象征意义”作出新的更大贡献。

谢谢大家! ◆

# 中国人民政治协商会议 淮安市第九届委员会常务委员会 工作报告

——在政协淮安市第九届委员会第三次会议上

戚寿余

(2024年1月15日)

各位委员、同志们：

现在，我代表政协淮安市第九届委员会常务委员会，向大会报告工作，请各位委员审议，并请列席会议同志提出意见。

## 一、2023年工作回顾

刚刚过去的2023年，是我们全市上下全面贯彻中共二十大精神、全面推进中国式现代化淮安新实践的开局之年，也是深化践行习近平总书记殷切嘱托、更好展示“象征意义”10年再出发的起步之年。中共淮安市委团结带领全市人民，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，对标落实总书记重要讲话、重要指示、重要回信精神，坚持以推动高质量发展为主题，重点重抓、真抓实干，攀高比强、跨越赶超，实现产业项目积厚成势、重点难点破题起势、跨越赶超蓄能聚势，在极为困难的情况下取得了殊为不易的成绩，得到上级领导充分肯定、社会各界广泛认可和广大群众普遍好评。市委在谋划全局、把握大局的过程中，始终把政协事业高质量发展，作为全局中的一个重要方面、大局中的一项重要内容，高度重视，加强领导，市



委常委会专题听取市政协党组工作汇报，审定政协年度协商计划，批转政协工作要点，及时研究解决政协工作中的重大问题，为政协事业发展提供了坚强保证。史志军书记履新不久就到市政协调研指导、提出要求，对政协上报的每一份建议和专题报告都及时作出批示，给予充分肯定，并要求党委政府分管领导和有关部门认真研究落实。顾坤市长亲自参加政协政企协商座谈会，高度重视政协意见建议，支持保障政协开展工作。市委市政府各位领导集体出席政协全会，全员领办督办

重点提案，根据议题需要出席政协重要协商活动，通报情况、听取意见，推动协商成果转化落实，为政协履职注入了强劲动力、创造了良好条件。

在中共淮安市委坚强领导下，市政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻中共二十大精神和习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神、对淮安殷切嘱托重要回信精神，深入落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，坚持围绕中心、服务大局，充分发挥专门协商

机构作用,多项工作获得上级领导批示肯定、多项做法受到高端媒体宣传推介、多项成果得到上级重要会议交流展示、多项创新持续在全省走前列在全国有影响,以新担当新作为开创了新时代新征程人民政协工作新局面,为淮安高质量发展和现代化建设作出了积极贡献。这一年,我们突出抓了三项重点工作:

一是深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,以实际行动坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。按照中共中央和省市委统一部署,扎实抓好主题教育先学先行,突出全面学习、全面把握、全面落实中共二十大精神,举办各类学习、研讨、讲坛、培训等17场次,推动二十大决策部署在政协付诸行动、见诸成效。第二批主题教育启动后,第一时间召开党组扩大会议,认真传达学习习近平总书记关于主题教育重要讲话和重要指示批示精神,研究制定主题教育工作方案,注重全面系统“学”,聚焦“8+3+4+N”学习内容,在开展个人自学的同时,组织专题读书班,开展学习研讨19次,举办专题党课12场;注重聚焦问题“研”,精选15个重点课题,由主席会议成员领衔开展“四不两直”调研,专题开展正反典型案例解剖式调研,集中交流调研成果;注重动真碰硬“改”,深入查摆37个问题,坚持“当下改”与“长久立”相结合,全力推动问题按时整改到位。通过主题教育,政协听党话、跟党走的政治自觉更加坚定,围绕中心、服务大局的履职能力全面增强,干事创业、担当作为的精气神明显提振。

二是深学细照笃行习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,以政协协商民主建设新成效践行和发展全过程人民民主。围绕中共二十大“发展全过程人民民主、全面发展协商民主”重大部署,深化政协理论与实践研究,形成较高质量论文22篇,其中《做好“有机结合”大文章,彰显全过程人民民主新作为》等7篇入选全省政协理论研讨会交流,入选数排名全省第一,圆满完成省政协立项课题《数字赋能政协工作高质量发展》研究任务。召开常委会议专题学习新修订的政协章程,就贯彻落实工作专门印发通知、提出具体要求。认真贯彻落实中办《关于加强和改进新时代市县政协工作的意见》和省市委《实施意见》精神,协助市委开展专项督查调研,就6个方面23项具体内容逐项对标找差、全面查漏补缺,督促指导县区政协规范秘书长和专委会设置,因地制宜设立委员履职服务机构,健全完善工作制度机制,市县两级政协“两个薄弱”问题得到较好解决。扎实推进政协制度梳理和集成创新,制定修订《协商工作规则》《政协协商成果采纳落实反馈工作实施办法》《关于加强和改进调查研究工作的实施办法》等制度文件17项,政协工作制度化、规范化、程序化水平进一步提高。《人民政协报》头版头条以《运河古都协商新韵》为题,深度报道我市政协协商工作走在前、做示范。《中国政协》杂志以《让委员和群众的心贴得更近》为题,用4个页码长篇幅系统报道我市政协加强委员联系界别群众工作的实践创新。

三是深刻领悟自觉践行习近平总书记对江苏工作重要讲话重

要指示精神和对淮安殷切嘱托,切实扛起在现代化新征程上更好展示“象征意义”的政协职责使命。利用党组扩大会议、党组理论学习中心组集中学习会等形式,及时传达学习总书记在参加江苏代表团审议时的重要讲话精神和考察江苏重要讲话精神,与总书记对淮安殷切嘱托、给新安小学少先队员重要回信精神结合起来,融会贯通理解、一体推进落实。召开主席会议,对标落实总书记赋予江苏“四个走在前”“四个新”重大任务,深入交流研讨,找准履职定位和发力重点。结合主题教育,扎实开展“牢记嘱托、感恩奋进、走在前列,更好展示‘象征意义’”大讨论,重温殷殷嘱托,激发奋进力量。广大委员和政协机关干部切实把感恩之心、振奋之情转化为履职尽责的强大动力,全年共举办重点协商议政活动12项,开展各类视察调研183次,立案提案400件全部按时办结,提交大会发言72篇,反映社情民意信息567件,其中省政协采用并转报全国政协111件,取得丰硕成果。同时,按照市委部署要求,认真做好重点企业挂钩服务、安全生产巡查督导、乡村振兴帮促、全国文明城市建设等专项工作,全力以赴强招商抓项目,主席会议成员带头拜访客商、对接洽谈,全年亿元以上项目共签约10个、开工12个,超额完成年度目标任务,以实际行动彰显了新时代人民政协的新担当、新作为。

一年来,我们紧扣全市工作大局,加强统筹谋划,坚持系统推进,高质高效完成了以下几个方面的工作任务:

(一)全面推进政协党的建设,



党对政协工作的领导实现新加强。坚持把党的全面领导作为最高政治原则,深化“党建六必工作法”,以党的政治建设为统领,全面推进政协党的各项建设。省政协张义珍主席来淮专题调研政协党建工作,充分肯定“淮安政协工作有声有色、为全省政协提供了鲜活经验”。全省政协党的建设工作会议安排我市作首家交流发言。一是坚决落实党的全面领导。始终坚持在市委领导下开展工作,严格执行重大事项请示报告制度,全年就重要会议、重要工作向市委请示报告25次,按照市委要求逐项抓好落实。充分发挥政协党组把方向、管大局、保落实的领导作用,紧扣市委中心工作谋划和开展履职活动,确保政协履职方向不偏、工作重点不散。二是扎实推进党的组织和工作全覆盖。进一步完善政协“两链多点”党的组织体系,坚持大抓基层鲜明导向,全年机关各党支部和专委会各履职党支部共开展学习交流、谈心谈话等活动62场次,建立党员常委履职建言点评制度,定期召开政协党的建设工作会议,研究制定加强和改进的措施办法,推进党的组织和党的工作实现有形有效覆盖。三是持之以恒全面从严治党。压紧压实党建工作、意识形态工作和党风廉政建设“三个责任制”,召开党风廉政建设会议,举办“做守纪律讲规矩重品行的政协委员”专题报告会,打造“委员学法实境基地”,常态化开展廉政警示教育,坚决贯彻中央八项规定精神,落实落细“过紧日子”要求,全力支持派驻纪检监察组开展工作,政协风清气正的良好政治生态持续巩固发展。

## (二)紧紧围绕“建好周总理

家乡”履职尽责,服务中心大局彰显新作为。对标对表中共中央和省市委重大部署要求,认真落实市委批准的年度协商计划,引领带动履职活动多层次、常态化开展。一是聚焦经济高质量发展协商议政。积极响应市委“项目为王、环境是金”工作导向,以“注重招大引强,夯实产业基础”为题召开专题议政性常委会议,深入学习借鉴先进地区新理念好做法,就“招什么”“谁来招”“怎么招”等提出29条针对性前瞻性对策建议。根据省政协统一部署和市委要求,扎实开展“助力民营经济健康发展、高质量发展”深度走访调研活动,市县两级政协共走访民营企业603家,多形式全方位宣传解读惠企政策,收集各类问题建议1648条,得到有关部门认真办理、及时反馈。持续关注民营企业生产经营中的烦心事揪心事,召开“优化金融服务,助企融资发展”政企协商座谈会,商前调研覆盖16个职能部门和金融机构、70余家民营企业,市政府主要领导到会面对面倾听企业心声,实打实解决发展难题。配合省政协联动开展“推动经济运行整体好转一揽子政策措施落实”专题民主监督,开展“加强企业用工保障”市县两级政协联动调研,相关成果得到充分肯定。督办“优化工业用地配置,支撑实体经济发展”“加快双循环背景下数字经济发展”等重点提案,推动实体经济与数字经济深度融合。围绕“提升开放口岸功能”“推动外贸提质增效”“深化与日韩东盟合作”等开展多层次视察调研、界别协商,助力淮安外向型经济发展。二是聚焦美丽城市建设建言献策。召

开“推进文化场馆建设,增强城市文旅功能”主席专题协商会,多视角、系列化的协商成果为相关部门制定文件、推进工作提供了有益参考。召开“打好‘美食之都’建设组合拳,擦亮‘国际名片’金招牌”专题协商座谈会,督办“放大‘百里画廊’建设功能效应”等重点提案,多项意见建议转化为具体政策举措,持续助推淮安城市名片叫得更响、擦得更亮。开展“推动‘无废城市’建设,加快绿色转型发展”专题协商,组织“统筹用地规划,推进城市绿道建设”对口协商,为淮安厚植生态底色汇智聚力。就“智慧淮安建设”“加快内河航运枢纽建设”“重大基础设施建设”等议题开展形式多样的视察调研、协商座谈活动,助推城市功能品质全面提升。三是聚焦群众美好生活献计出力。坚持把关注民生、服务民生作为履职重点,深入开展委员履职“服务为民”活动。围绕“建设洪泽湖生态经济廊道,促进乡村振兴”召开专题议政性常委会议,坚持调研、协商、监督一体推进,助力湖区乡村全面振兴和民生福祉提升。深入学习领会习近平总书记“把青少年培养成为拥有‘四个自信’的孩子”的重要指示精神,召开“深化体教融合,促进青少年身心健康”主席专题协商会,形成较高质量协商成果。市委作出“加快县中振兴”决策部署后,第一时间成立工作专班,制定工作方案,对10所县中建设情况开展专项民主评议,有力助推县中办学质量提升。围绕“推进住宅小区物业管理高质量发展”持续开展专题民主监督,采取线上线下结合、市县两级联动、相关部门参与等

方式,多维度查找不足,提出监督意见。配合省政协联动开展“推动基本公共服务均等化建设”专题民主监督,形成监督成果上报。探索建立政协民主监督与检察法律监督融合协同机制,组织“防范打击电信网络诈骗”界别协商,举办“民法典宣传月”活动,持续助力市域社会治理取得实效。围绕“新就业形态劳动者服务关爱工作”“推动医养结合高质量发展”“强化医保基金部门联合监管”“丰富乡村文化生活”“加快老旧小区改造”等视察调研、精准建言。市县两级政协联动开展“五送”下乡活动60余场次,受益群众1.9万余人,努力把好事事实办到群众心坎上。

**(三)深化拓展团结联谊工作,广泛凝心聚力取得新成效。**牢牢把握加强思想政治引领、广泛凝聚共识这一履职中心环节,健全制度机制,创新方法手段,注重在履职实践中凝心聚力。一是努力画好最大“同心圆”。创设“双周联系委员日”,主席会议成员先后12次邀请100余名委员交流谈心、沟通思想。依托各专委会线上读书群,组织开展经常性读书活动,委员分享文章、感想230多篇。首次在全会闭会期间组织全体委员集中视察,走进县区实地感受重特大项目攻坚突破强劲态势,进一步强信心聚人心筑同心。巩固拓展有事好商量“四位一体”建设,开展委员之家活动90多场,创成一批特色鲜明的委员工作室,推动委员更好联系服务界别群众。圆满举办黄河明清故道沿线城市政协联席协作会议,携手沿线4省8市政协发出深化文化旅游合作、共建生态富民廊

道的“淮安倡议”。二是持续唱响奋进“团结歌”。大力支持各民主党派、工商联和无党派人士在政协履行职能、发挥作用,一年来,各党派团体以集体名义提交提案、大会发言、社情民意303件,参政议政成果得到充分展示。围绕“铸牢中华民族共同体意识”开展专题调研,定期走访民族宗教界代表人士。利用在深圳招商机会,举办住港澳委员座谈会,支持引导发挥“双重积极作用”。联系走访在淮港资、台资企业,连续6年召开淮台产业融合发展座谈会,进一步凝聚团结奋进共识。三是不断发出政协“好声音”。深化政协宣传工作,打造“刊、网、端、微”一体推进的全媒体平台,全年刊发各类履职信息8千多条,省级以上主流媒体报道我市政协工作120多篇次,淮安政协微信公众号影响力指数在全国地级市政协稳居前三。精心承办全国政协报刊发行会议,借势借力宣传推介淮安和淮安政协工作。坚持以文化人、存史育人,出台《关于加强和改进新时代文史资料工作的实施意见》,编辑出版《新安旅行团》《大潮起》文史书籍,开通全省首家设区市政协文史网站,建成80余处文史书房(柜),打造“红色音乐说党史”实境课堂,开展文史“四进”活动40余场次。

**(四)坚持与时俱进守正创新,提升政协专门协商机构效能开创新局面。**准确把握新时代人民政协新方位新使命,强化数字赋能,全力打造具有鲜明辨识度和影响力的政协履职“金名片”。一是创新打造“数字政协”平台。按照“方便简便、有用管用、务实高效”的思路,创新建成以“两端一网

一微一程序一中心”为主要内容的淮安“数字政协”系统,实现政协履职智能化、委员管理数字化、机关服务信息化。做法经验在全国政协报刊发行会议、全省政协理论骨干培训班上作专题介绍,省政协张义珍主席批示肯定,获评“2023全省政协优秀创新案例”。二是深化推进“码”上议工作。聚力提质增效,常态化开展协商议事活动,全面推进“码”上议与基层社会治理综合平台、“12345”热线等,在数据、议题、阵地等方面的融合衔接。全年通过“码”上议平台共征集群众反映的意见建议7.69万个,开展协商议事活动2.49万场次,助推解决群众急难愁盼问题2.06万个。获评“2023全国社会治理创新案例”“中国改革2023年度地方全面深化改革典型案例”,省委常委、政法委刘建洋书记现场调研并批示肯定,省委相关行动方案要求在全省总结推广。三是迭代升级“慧”提案系统。在全面使用基础上,成功升级建成2.0版,实现提案提的“更准”、办的“更实”、服务“更优”,受到提办双方一致好评。去年组织开展第三方绩效评议,立案提案质量平均得分85.4分,提案办理质量平均得分89.5分,委员对提案办理实效满意率达99%,各项指数均有提升。省政协多次肯定并调研,为省政协提案系统建设提供了重要参考。

**(五)着力加强政协自身建设,政协委员和机关干部队伍焕发新气象。**主动适应新形势新任务,多措并举抓队伍、强素质、树形象。一是强化委员责任担当。举办2期新任委员履职能力提升培训班,实现新任委员履职培训全

覆盖。修订《委员履职服务管理工作办法》，在“数字政协”平台建立动态化规范化管理委员履职的“云履职”系统，印发委员履职清单，组织全体常委提交年度履职报告，评选20名委员履职年度优秀人物和提名人物，委员履职积极性主动性明显提升。二是推进专委会和界别建设。健全完善主席会议成员分管专委会制度，主席办公会每月定期研究和过堂推进各专委会工作，主席会议专题听取各专委会主任年度工作述职。加强专委会与市直部门对口联系，持续深化“全员入委”建设，支持专委会开展特色履职活动。增设环境资源界。出台《界别活动与专委会联系界别办法》，强化界别活动联络指导。三是抓好政协机关建设。全力打造政治型、服务型、创新型、清廉型“四型”政协机关，连续4年以“新春第一会”形式召开作风建设大会，持之以恒转作风、树新风，坚持重实干重实绩用人导向，完善干部考核激励机制，政协机关面貌焕然一新，统筹协调和服务保障水平明显增强。经验做法在全省政协秘书长会议上作交流发言。四是加强对县区政协工作的联系指导。深化落实主席会议成员联系县区政协工作机制，召开全市政协主席座谈会、秘书长座谈会、对口专委会工作座谈会，推动市县两级政协工作互学互鉴共同提高，聚焦重点议题开展联合调研、联动监督，组织评选全市政协工作创新案例8个，其中4个获评全省政协工作创新案例，获评数位居全省第一，全市政协呈现出昂扬向上、争先创优、奋发有为的可喜局面。

一年来，广大政协委员始终胸

怀“国之大者”、心系“万家灯火”，积极在政协工作中唱主角担主责当主力，参与各类履职活动2300多人次，为淮安现代化建设和政协事业高质量发展倾注了心血辛劳、贡献了智慧力量、交出了优异答卷，充分彰显了“为国履职、为民尽责”的情怀和担当，每一个拼搏奋斗的身影都闪闪发光，每一句为民代言的发声都回音嘹亮，广大政协委员都值得点赞！

各位委员，成绩来之不易，我们心怀感激。过去一年成绩的取得，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是中共淮安市委坚强领导的结果，是市人大常委会、市政府以及各级各单位各部门大力支持的结果，是各位老领导老同志热情关心的结果，凝结着全市政协各级组织、各参加单位和广大政协委员的智慧和心血。在此，我代表市政协常委会表示衷心的感谢和崇高的敬意！

同时，我们也清醒看到工作中还有不足，专门协商机构建设水平还要再提升，面向各界凝聚共识还要再加强，委员履职“服务为民”还要再拓展。我们必须倍加努力，切实改进提升。

## 二、2024年主要任务

2024年是新中国和中国人民政协成立75周年，是完成“十四五”发展目标的关键之年，也是淮安在现代化新征程上更好展示“象征意义”的全面展开之年。市第八次党代会第三次会议发出了“坚定实干实效、深化改革创新，以攀高比强之志在新征程上奋力跨越赶超”的动员令，做好新一年工作，政协责无旁贷、委员使命在肩。我们要坚持以习近平新时代

中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中共二十大精神和习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神，深入落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，深刻领悟“两个确立”的重大意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在中共淮安市委坚强领导下，聚焦市第八次党代会第三次会议“三个争取更大主动”“六个聚力更大突破”部署要求，充分发挥专门协商机构作用，深入践行全过程人民民主，坚决维护核心、紧紧围绕中心、践行为民初心、广泛凝聚人心，努力争当新时代加强和改进人民政协工作排头兵，为在新征程上更好展示“象征意义”、奋力谱写中国式现代化淮安篇章贡献政协智慧力量！

（一）持续深化政协党的建设，在旗帜鲜明讲政治上彰显更高站位。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，建立健全长效机制，持续巩固拓展主题教育成果，深化落实“第一议题”制度，丰富拓展“五学”制度体系，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话重要指示精神，着力在深化内化转化上下功夫，不断筑牢团结奋斗的共同思想政治基础。坚决落实党对政协工作的全面领导，严格执行重大事项请示报告制度，认真落实市委批准的年度协商计划，开展贯彻落实市委《关于加强和改进新时代市县区政协工作的实施意见》精神情况“回头看”调研，推动党的领导在政协不折不扣落到实处。充分发挥政协党组把方向、管大局、保落实的领导作用，深化“党建六必工作法”，压紧压实全

面从严治党主体责任,完善政协“两链多点”党的责任体系、组织体系、制度机制,推深做实“两个全覆盖”,更好担负起“凝聚起来、落实下去”的政治责任。

**(二)聚焦中心大局履职担当,在助力更好展示“象征意义”上交出更优答卷。**对标落实习近平总书记对江苏工作提出的重大要求、赋予的重大任务,锚定市第八次党代会第三次会议明确的目标任务,精心谋划安排各类履职活动,重点围绕“持续聚焦‘新三样’,构筑工业经济发展新优势”“推进强村富民工程,促进乡村振兴”召开专题议政性常委会议;以“规范建筑垃圾处置机制,保护城乡环境面貌”“推进城乡社区治理体系和能力现代化,巩固试点合格城市社会治理成果”为题召开主席专题协商会;就“挖掘淮安特色文化资源,扩大历史文化名城影响”“加快开发园区改革创新,激发高质量发展新动能”“抓好食品安全,促进食品产业健康发展”“加快建设‘独具江淮水韵魅力’的生态淮安”召开发展·民生专题协商座谈会;围绕“倾听企业心声,共话企业发展”召开政企协商座谈会;按照“多年同主题、年度有侧重、一届成系列”的思路,聚焦“‘县中振兴’推进情况”跟踪开展民主监督;就“生态碧水三年行动方案实施情况”开展市县政协联动民主监督;组织委员集中视察“重大产业项目建设情况”,努力以高质量履职服务高质量发展。坚定“项目为王、环境是金”工作导向,充分发挥委员渠道畅通、联系面广优势,全力以赴招引好项目、突破大项目,更好彰显政协担当作为。

**(三)加强引领广泛凝心聚力,在画出团结奋斗最大同心圆上构建更大格局。**牢牢把握团结奋斗的时代要求,坚持把政协各项工作落到争取人心、凝聚力量这个根本任务上来。紧扣重要时间节点,按照有关部署要求组织开展庆祝新中国和中国人民政协成立75周年系列活动,加强对委员的思想政治引领。深化开展委员读书、“双周联系委员日”等活动,常态化开展“三走进一联系”、“五送”下乡等“联系群众服务为民”履职活动,推动凝聚共识融入日常、抓在经常。深化合作共事机制性安排,积极为市各民主党派、工商联和无党派人士在政协履职创造更好条件、搭建更多平台。密切同党外知识分子、民族宗教界人士、非公有制经济人士、新的社会阶层人士等团结联谊,建立“政协委员促进民营经济发展”联系机制,加强与港澳委员联系,协力做好淮台经济文化交流,支持海外侨胞参与现代化建设,广泛汇聚同心同向、同力同行、共促发展的强大正能量。

**(四)守正创新强化功能建设,在打造全过程人民民主实践高地上形成更多成果。**立足发展全过程人民民主、保障人民当家作主的战略高度审视谋划政协工作创新发展,推动理念思路、方式手段、制度机制新跃升。加强制度化、规范化、程序化等功能建设,完善政协民主监督和委员联系界别群众制度机制,修订《提案工作条例》,制定《关于进一步提高协商议政质量的实施意见》《关于加强和改进理论研究工作的实施意见》等制度文件,构建更加成熟定型的制度体系。持续加强和

改进调查研究工作,发挥政协智库作用,以精准调研促精准建言。深入开展“数字政协深化应用年”活动,进一步提升建管用水平,持续打响“码”上议、“慧”提案等特色品牌。不断优化社情民意、大会发言、文史资料、新闻宣传等经常性工作机制,着力打造更多富有生机活力的履职精品。

**(五)从严从实推进固本强基,在全面加强自身建设上展现更好风采。**始终坚持以一流标准一流作风一流业绩全力推进政协自身建设。持续提升委员履职能力,常态化制度化开展学习培训,坚持加强管理和优化服务相结合、表彰激励和纪律约束相并重,推动委员当好“责任委员”、交好“履职作业”。优化专委会工作机制,深化“全员入委”工作,充分发挥专委会联系界别委员、指导界别活动的作用,推动专委会和界别工作出新出彩、彰显特色。深入推进模范机关建设,严明纪律规矩,弘扬优良传统,强化创新创优,推动机关工作活力更足、效能更高、服务更优。加强对县区政协工作的联系指导,坚持重要部署一起贯彻、重要培训一起组织、重要履职一起开展、重要品牌一起打造,推动全市政协工作整体提升、走在前列。

各位委员、同志们!团结凝聚力量,奋斗铸就伟业,让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围,在中共淮安市委坚强领导下,万众一心、砥砺前行,不断开创新时代新征程政协工作新局面,为淮安攀高比强、跨越赶超,奋力在现代化新征程上更好展示“象征意义”作出新的更大贡献! ◆

# 中国人民政治协商会议 淮安市第九届委员会常务委员会 关于九届二次会议以来提案工作情况的报告

——在政协淮安市第九届委员会第三次会议上

王苏君

(2024年1月15日)

各位委员、同志们：

我受政协淮安市第九届委员会常务委员会委托，向大会报告市政协九届二次会议以来提案工作情况，请各位委员审议，并请列席会议的同志提出意见。

## 一、2023年提案工作情况

市政协九届二次会议以来，在中共淮安市委的正确领导下，在市政府的大力支持下，广大政协委员、政协各参加单位、各专门委员会和各县区政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中共二十大精神和省委、市委决策部署，准确把握新时代人民政协性质定位，紧紧围绕“攀高比强、跨越赶超”目标导向，紧扣党政所需、发展所要、群众所盼，积极运用提案履行职责，共提交提案438件，经审查立案400件，其中集体提案95件，委员个人提案305件。这些提案经过62家主办单位认真牵头办理，已全部办复完毕，其中



提案所提建议被采纳或问题已解决的378件，占94.5%；列入计划准备解决的12件，占3%；留作参考的10件，占2.5%。提案者对提案办理态度和实际效果满意率分别达到98.8%、99%，第三方绩效评议提案质量平均得分85.4分、提案办理质量平均得分89.5分，均比上年有所提升。

(一)聚焦现代化新实践，为推动经济跨越赶超建言献策。围

绕保障重特大项目招引、促进实体经济发展、优化营商环境和推动数字赋能等方面提出提案105件。王剑委员关于统筹划定工业控制线的提案，从分区管控、逐级落实、完善配套等方面提出建议，市委史志军书记亲自领衔督办，市资规局积极引导各地统筹落实288.92平方公里工业规划用地，纳入市级国土空间总体规划，获得省政府批复。民盟淮安市委会

关于数字经济赋能淮安高质量发展的提案,从推动数据安全合规、产学研协同创新等角度提出建议,市政府顾坤市长专题会办,市发改、工信、金融监管等部门围绕新旧动能转换,从产业、科技、政策等七个维度持续发力,有效提升了淮安数字经济发展水平。九三学社淮安市委委会和王兆文、张智勤等委员高度关注我市医药产业发展,提出培育领军企业、推动强链补链、强化政策扶持等建议,市工信、科技等部门认真研究,在《关于加快推动先进制造业集群发展的实施意见》中充分吸纳。张新明、曹明拓、翟玮玮等委员关于推进项目招引、优化营商环境等建议,市商务局在编制《2023年全市招商引资方案》《重点产业招商指南》、市委营商办和市审批局在联合制定《淮安市纵深推进“放管服”改革加快建设一流营商环境若干措施》等政策文件时积极采纳。

**(二)着眼城市品质提升,为助推城市功能做强献计出力。**围绕提升城市能级、宣传城市名片、优化城市管理等方面提出提案58件。许昌盛委员关于放大“百里画廊”建设功能效应的提案,着眼产业布局、文旅发展、品牌挖掘提出建议,市政协主要领导专题督办,市大运河办、文旅、住建等部门和有关县区聚力环湖公路修建、产业集群培育、文旅融合发展,着力打造古今辉映的运河人文画廊。姜莉莉委员关于深化淮

安“城市名片”宣传的提案,聚焦擦亮“伟人故里、运河之都、美食之都、文化名城”四张名片提出建议,市委宣传部注重顶层设计,研究制定《2023年淮安市“四张名片”宣传工作实施方案》,推出一批内容丰富、形式多样、影响广泛的新闻报道和城市宣传,进一步扩大了淮安的影响力和美誉度。清江浦区政协和张家欣、潘家新、徐承光等委员重点关注老旧小区改造、农村道路管护、交通安全管理、垃圾分类处置等方面问题,提出一系列切实可行的建议,市住建、交通、公安、财政、城管等部门积极争取市政府将相关工作纳入2023年为民办实事项目,统筹抓好各项政策措施落实,为有效提升城市发展品质奠定了坚实基础。

**(三)围绕“三农”健康发展,为助推乡村全面振兴集思广益。**围绕壮大农业产业、建设和美乡村、推动强村富民等“三农”发展方面提出提案37件。民进淮安市委委会、市政协农业农村委关于推进“三级先导”工程建设的提案,认真调研梳理资金、产业、环境和县区之间存在的5个方面不足,提出9条合理化建议,市攻坚办注重整合资规、交通、水利、农业农村等部门资源,及时提请市委召开专题推进会、会办会,积极推动各县区紧紧围绕“193”工作目标,系统实施“七步工作法”,努力探索一条可复制可借鉴可持续的乡村振兴新路径。洪泽区政协

和朱卓雅、林中正等委员围绕乡村产业发展,就提升区域农产品品牌价值、推动农旅融合发展等方面积极建言,市农业农村局联合商务、市场监管等协办单位和各县区政府紧扣农业产业转型、产业链发展、品牌营销等重点,坚持在技术攻关、园区建设、市场开拓、政策扶持等方面用情用力,为全市乡村产业振兴增添了新的动力。民革淮安市委委会、市科协和蒋翠花、秦晶晶等委员就保障我市粮食安全、提升基层减灾防灾和农业抗风险能力献计献策,市农业农村、市场监管、气象、应急等部门密切配合,统筹推进耕地保护,健全预警防范机制,加大农业科技推广,抓好农业保险等政策落实,切实把牢“三农”发展底线。

**(四)直面基层群众关切,为助推民生福祉改善出谋划策。**围绕保障和改善民生,不断增强群众获得感幸福感安全感等方面提出提案147件。市知联会、市总工会和陈平平、王守国等委员聚焦教育事业发展中的堵点痛点问题,建议健全县中振兴保障机制、完善青少年心理健康共治体系、巩固“双减”改革成果,市教育局牵头认真调研办理,提请市委市政府出台《关于推进县中振兴的意见》,实施未成年人心理健康教育“630”项目,构建“5+2”课后服务体系,大力培育良好的教育生态。对于民建淮安市委委会、涟水县政协和邹勇、周海山等委员关

于促进创业就业系列提案中提出的优化创业就业政策、深化产教融合、完善社会保障等建议,市人社、人才办、邮政、团市委等部门联合组织实施创业就业“六大行动”、举办“雁归”“留凤”主题活动、开展“订单式”职业培训,积极推动创业就业形势稳中向好。农工党淮安市委会、市政协教卫体委和于长华、吉凤庆、姜杰等委员就建设区域医疗中心、加强农村医疗服务、推进医养结合、做好困难家庭帮扶等提出建议,市卫健、民政、财政、医保等部门积极采取向上争取支持、做好规划布点、强化政策保障、开展暖心助困行动等措施,全力推动民生问题解决。

**(五)紧扣低碳绿色行动,为助推美丽淮安建设贡献智慧。**围绕生态环境保护、无废城市建设、绿色转型发展等方面提出提案33件。石西洋、蒋亚娅、胡珍等委员关于推动“无废城市”建设的系列提案,从加强源头管控、推动循环改造、培养专业人才、强化政策支持等方面提出建议,市生态环境局积极协调卫健、住建、城管等部门制定专项工作方案,及时提请市政府召开“无废城市”建设工作推进会,常态化开展检查督导,为纵深推进“无废城市”建设提供了有力保障。市政协提案委和谈效艳、殷志明、戴慧婷等委员针对城区黑臭水体整治、畜禽污染物治理、新污染物防控、农村污水处理等问题提出建议,市住建、农业农村、水利、城管、生态环境等部门

认真开展溯源排查,推进污染防治设施建设,抓好宣传引导,持续打好污染防治攻坚战。董清委员关于推进白马湖生态价值实现的提案,从资源确权、评价发布、平台交易、品牌塑造、补偿平衡等5个方面提出建议,市白马湖办、水利、生态环境等部门依托河湖长制工作优势,深入实施退圩还湖、清水入湖、清淤净湖、生态养湖等工程,加强“三线一单”分区分管,为白马湖生态价值实现提供支撑。

此外,还有一些提案围绕巩固提升枢纽地位、推进生态文旅融合发展、放大“世界美食之都”效应、打造“无讼淮安”品牌、建立新就业群体党组织、发挥乡贤力量等提出建议,得到相关承办单位的重视采纳、认真办理,取得了积极成效。

回顾一年来的提案工作实践,主要有以下三个方面特点:一是注重强化引导和严格审评相结合,质量导向更为明确。坚持党政工作推进到哪里,政协提案就跟进到哪里,广泛开展提案线索征集,精心编制提案参考目录,周密部署“提案月”活动,积极引导广大政协委员和政协各参加单位在精准选题、深入调研、高质量建言上下功夫。坚持严把提案立案关,健全提案联合审查机制,优化提案审查流程,完善提案质量评议机制,调准质量评议要素,点对点反馈评议结果,持续推动政协提案由数量型向质量型转变。二

是注重示范引领和全面评议相结合,提案办理更显成效。坚持以市领导领办督办重点提案为重要抓手,遴选22件重点提案,联合市委办、市政府办印发《分工方案》,提请市委史志军书记、市政府顾坤市长等22位市领导分别领办督办,有效发挥了重点提案办理的示范引领作用。精心组织开展提案办理质量第三方“背对背”“面对面”绩效评议,全面检验提案办理工作成效,积极引导提案各承办单位认真总结经验,查找不足,为推动今后提案办理整体质效提升奠定了坚实基础。三是注重健全制度和持续创新相结合,服务管理更加精细。坚持以推进提案工作制度化、规范化、程序化建设为目标,研究出台《提案审查和处理工作细则》《重点提案培育、遴选与领办督办办法》等4份制度性文件,为进一步做好提案工作提供了基本遵循。立足打响淮安“慧”提案工作品牌,认真组织开发“慧”提案系统2.0版,全面提升了系统功能,方便了系统操作,提高了系统智能化水平,为进一步推进提案工作提质增效提供了有力的平台支撑。

一年来,市政协提案工作得到了市委市政府的高度重视,得到了广大政协委员、政协各参加单位、各县区政协和提案各承办单位的大力支持,取得了积极成效。市领导领办督办重点提案工作继续走在全省前列,提案质量和办理质量第三方绩效评议进一

步强化了提办双方的责任意识,“慧”提案系统工作成效得到省政协领导的肯定褒扬,并在全国政协专题会议上作重点宣介,经验做法被《人民政协报》《人民政协网》等国家级主流媒体深度报道。在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到工作中还存在一些问题和不足,主要表现在:高质量提案数量偏少,集体提案比重偏低,提案办理协商有待进一步深化,提案督办力度有待进一步强化,提案服务工作仍需进一步优化等,这些问题都需要我们在今后的工作中认真加以解决。

## 二、2024年提案工作安排

新的一年,市政协提案工作要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实中共二十大精神,按照市第八次党代会第三次会议部署要求,紧扣“攀高比强、跨越赶超,更好展示‘象征意义’”重大任务,进一步强化质量导向,注重靶向发力,努力开创提案工作新局面。

**(一)强化政治引领,确保提案工作方向明、思路清。**坚持党对提案工作的全面领导,准确把握习近平新时代中国特色社会主义思想科学体系、精髓要义、实践要求和中共二十大作出的各项决策部署,巩固深化主题教育成果,紧紧围绕市第八次党代会第三次会议提出的“坚定实干实效、深化改革创新,以攀高比强之志在新征程上奋力跨越赶超”总要求,积极主动地把提案工作放在全市经

济社会高质量发展大局来思考谋划,大力引导广大政协委员、政协各参加单位和各县区政协提高政治站位,把牢政治方向,扛起政治责任,推动提案工作在履行政协职能、促进高质量跨越发展中发挥更大作用。

**(二)紧扣中心任务,确保提案工作更精准、更有效。**坚持提案工作与党委政府中心工作同频共振,全面聚焦在全省“走在前、做示范”和“挑起大梁”中贡献淮安力量新实践,紧扣市第八次党代会第三次会议部署的产业项目攻坚、城市能级提升、乡村全面振兴、生态绿色发展、幸福平安建设六大重点任务,进一步汇聚各方智慧力量,深入推进提案工作思路创新、制度创新、机制创新、服务创新,努力把提案工作更多体现在促进经济发展、推动社会进步、服务民生改善上,更大力度推动提案工作在建言资政与凝聚共识上双向发力,在服务大局和关注民生上主动作为。

**(三)坚持质量导向,确保提案工作上台阶、上水平。**加大精品提案培育力度,树牢不调研不提提案工作理念,精心组织开展“提案月”活动,积极推动广大政协委员、政协各参加单位在选题精准、调研深、建议实上做实功、求实效,着力提高精品提案、集体提案比重。深化提案办理协商,落实好提办双方“三见面”和开门办案、协商办案要求,积极会同两办做好提案办理经常性督导,努力

形成协同联动办案工作合力,切实提高提案办理工作质效。优化提案服务方式,进一步打通政协委员知情明政渠道,大力构建更加顺畅、更有质效的协商互动平台,注重拓展“慧”提案系统功能作用,着力提升提案工作服务质量和水平。

**(四)完善工作机制,确保提案工作活力强、后劲足。**以重点提案督办强引导,进一步放大市领导领办督办重点提案示范效应,大力推动提案各承办单位在办得实、办得好上下功夫,带动提案办理整体质效提升。以绩效评议促履职,积极探索“线上+线下”绩效评议新模式,强化结果运用和跟踪问效,实现提案质量和办理质量两促进、双提升。以督导考评优办理,督促提案各承办单位大力构建组织有力、责任明确、高效规范的提案办理工作体系,高质量抓好提案办理。以评先评优明导向,坚持标准,规范操作,努力将优秀典型代表评选出来、宣传出去,大力营造提案工作创先争优的浓厚氛围。

各位委员,新时代新征程赋予人民政协提案工作新使命。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在中共淮安市委的坚强领导下,群策群力,创新实干,奋力推动提案工作高质量发展,为推进中国式现代化淮安新实践、更好展示“象征意义”贡献提案工作更多智慧和力量! ◆



## 政协淮安市九届三次会议大会发言集锦之一

## 关于加快新能源产业集群发展的建议

■ 姜 杰(代表市政协委员涟水县联系小组)



近年来,市委市政府加大新能源产业招引力度,捷泰新能源、天合光能等一批重大项目相继落地,在“双碳”目标背景下,发展新能源产业,顺应时代要求、符合国家政策、契合淮安现状,成为县域经济发展的新引擎。但当前全市新能源产业发展还存在着产业规模偏小、上下游配套不足,研发投入偏低、企业创新性不足,技术人员偏少、高层次人才不足等问题,究其原因:一是企业内驱力不足。部分企业发展动力不足,安于现状、小富即安。不少经营者对科技创新活动认识不到位,技术、人才等无形资产投入不足。2023年1-11月份,全市112家新能源规上企业完成产值360.5亿元、开票销售332.7亿元,总量分别仅占全市规上工业企业的12.2%、11.4%。二是政策外驱力不够。全市各个县区普遍投入不高,2022年,以涟水为例,县财政科学技术支出为0.6亿元,仅占一般公共预算支出比重0.8%,科技创新投入总体不高。缺乏高层次人才成长空间及配套,高技能人才招聘难。全市上下游环节的本地

配套能力不强,提高了企业生产成本,削减了产业发展的边际效应,不利于集群发展。三是各方协同力不强。缺乏深层次政产学研合作,政府、企业和高校院所之间缺乏协同联动。重大平台在科研基础设施、科研仪器购置、人才团队引进等方面投入较大,后期技术研发、成果转化、企业孵化周期较长,建设进度还需加快。全市范围内仅有一家新能源材料技术研究院。为此,提出如下建议:

**一、立足链主企业接续发力,持续壮大产业集群。**一是制定“强链”规划。制定实施关于未来产业的发展规划、行动计划、实施方案与配套政策举措,引导新能源、新材料等新兴产业加速布局,打造未来能源、未来材料等产业集群,突破一批标志性技术产品,加速新技术、新产品落地应用。二是梳理“补链”图谱。聚焦捷泰新能源、天合光能等龙头企业重要产品,梳理“供应链图谱”,推动零部件供应商集聚,增强产业链、供应链黏性。同时梳理本地产品清单,强化园区循环、市内循环,围绕龙头企业开展招商,降低本土企业产品成本,强化产业集群竞争力。三是定准“扩链”方向。着力招引储能领域企业,以储能电池终端应用带动上游相关企业发展壮大,重点招引锂离子电池储能项目。

**二、锚定科技创新深度发力,助力企业做大做强。**一是突出企业主体地位。发挥捷泰新能源、天合光能等龙头企业带动作用,实施科技创新战略,加强政企合作,鼓励企业积极创新。力争2024年新获批国

家级高新技术企业240家以上,完成科技型中小企业入库1900户以上。二是做强科技创新平台。全力打造“省内有影响、行业最前列”的产业创新研究院,重点支持捷泰全球光伏太阳能电池片研究院建设。深入实施质量、标准、品牌、知识产权强企工程,推动规上企业无发明专利“清零”、核心专利“破冰”,形成一批具有自主知识产权、核心竞争力强的光伏产业创新体系。三是落实各项惠企政策。加大省级科技计划项目资金向上争取力度,借助省市科技创新经费助力企业创新发展。推动研发费用加计扣除和高新技术企业税收优惠等普惠性科技创新政策的落实。发挥科技金融扶持作用,帮助企业争取“苏科贷”,降低企业融资成本。

**三、聚焦人才引育全面发力,实现才企“双向奔赴”。**一是精准引才方式。搭建校企合作平台,与省内外高职院校合作设立订单班,结合新能源企业人才需求实行定向培养。进一步畅通引才渠道,引进一批具有行业领军能力的高层次创新人才。二是优化留才环境。落实激励科技人员创新创造的措施,优化工作生活环境,在政府特殊津贴、省市人才培养工程、创业贷款、安家和子女入学等方面,提高现有政策的灵活性和适应性。三是拓宽成才渠道。制定新能源产业人才发展规划,组织参与国家、省市级新能源领域的创新与发展研究,提供职业培训和晋升专业资格的机会,把个人成长进步与产业发展紧密结合起来,助力企业高质量发展。◆

# 推进“数智”转型 赋能淮安制造业高质量发展

■ 王 剑(代表民革淮安市委员会)



近年来,市委市政府着力打造具有淮安特色的现代化产业体系,我市连续获评省制造业“智改数转”、创新转型成效明显地区。但在智能制造方面我市还存在诸多弱项短板:从企业意愿看,劳动密集型企业、单一产业企业市场端压力偏小,动作偏缓。部分企业在部署ERP时特意剥离财务数据等功能。中小企业缺少成功“标杆”引领,在实施智能化改造时抗风险能力偏弱。从要素整合看,全市1213户规上企业,从事信息技术工作人员占比不足2%,高层次数字技术人才结构性短缺,90%企业智能化改造投入不足10万元。市级层面工业互联网平台发展滞后,发挥作用有限。从政策配套看,智能装备制造、新材料等重点扶持领域开展投资运作基金规模仅为50亿元,且实际使用率不足3%。对企业奖补政策延续性不够,部分奖补资金兑现不够及时。新竣工高科技工业项目考核,与宿迁相比准入门槛偏高,承接转移中小型制造业项目数量较少,高水平制造业企业不多。

为此建议:

**一、坚持分类指导,夯实制造业高质量发展基础。**一是激发内生动力。按照行业分类组织相关企业赴先进地区集中观摩学习,开展数字经济研讨、专题研修,邀请驻淮高校、行业大咖、龙头企业“授课”,以市场形势、行业竞争态势触动企业智改数转。二是打造应用场景。针对中小企业“不敢改、不会改”等问题,围绕智能制造45个场景,分别培养、打造100个应用场景,形成典型示范,分类推进示范车间、示范工厂、标杆企业,加快工业互联网平台建设。三是制定行业指南。积极融入全省“1650”产业体系,关注基础产业头部企业转型升级需求和前沿产业发展新趋势,按照“一业一策、因企制宜、循序渐进”原则制定实施指南。四是强化人才培育。大力引进领军人物和创新团队,在现有人才政策下,出台数字技术人才叠加政策。引导企业通过“自身造血”挖掘“技术+数字”复合型人才。

**二、培育生态体系,汇聚制造业高质量发展动能。**一是发展智能制造服务业。积极引进朗坤智慧、天正工业等提供全链条、智能化升级解决方案的服务型企业,为我市企业智能化改造提供方案设计、流程改造、检测认证等服务,同时鼓励有资质的本土企业转型,通过信息化管理团队剥离成立独立法人等形式,向信息集成服务商转型。二是打造科技创新联合体。通过科技项目立项方式,培育制造业创新联合体,组织天合光能等头

部企业,与省内知名高校、科技研发机构共同开展核心技术攻关,重点解决行业内痛点难点问题。三是畅通企业资源内循环。搭建高层次展示交流平台,定期开展研讨会、企业供需恳谈会,促进制造业企业与科技服务企业之间的需求对接、资源共享、人才引进,打通淮安内部企业沟通渠道,降低改造成本。四是提升企业数据安全性。尽快出台市级层面企业数据安全管理条例或规章制度,积极构建数据安全监管体系,明确政府、企业、平台、职工等各方责任义务,保障企业核心数据安全。

**三、完善政策保障,增添制造业高质量发展后劲。**一是着力项目招引。把新招引科技型制造业项目纳入开发园区考核,进一步吸纳中小型高科技企业转移落户。二是拓展扶持政策。对企业智能化改造项目单独立项奖补。加大对传统优势产业数字化转型支持力度,对我市传统优势产业企业开展“数智”转型达到一定投入标准的,给予适当比例资金资助。三是优化税收管理。支持高科技企业申报税收优惠,工信、科技、财政与税务部门联合开展前期宣传、协助申报,打通税务系统内部壁垒,避免出现“申报越多、检查越多、惩处越多”。四是创新保险服务。加大金融扶持体系建设,探索“淮科宝”对企业高新技术产品研发、智能化数字化转型投入提供一定比例保险赔付,降低企业转型风险。◆

# 深入打造“创新之核” 高效聚合发展动能

■ 高毅(代表九三学社淮安市委员会)



当前,淮安正以建设国家创新型城市为引领,重点重抓“7+3”先进制造业产业集群建设,聚力打造长三角先进制造业融合发展集聚区。高质量发展离不开科技创新。经过全市上下20年的接续努力,淮安科教产业园已成为全市科教资源最为富集的地方,有条件、有义务为全市经济的高质量发展提供更强劲动能、作出更大贡献。近年来,市委史志军书记先后对淮安科教产业园打造好“创新之核”作出系列指示批示,要求以建设创新平台、招引创新项目为导向,夯实科技创新型经济底板,辐射带动淮安全域高质量发展。

为贯彻好市委的部署要求,充分用好科教产业园良好的科创基础,有效破解科教资源产业创新驱动动力不够、“科技-产业”路径转化不畅、现有产业带动和辐射作用不强、园区科技服务能级不高等问题,提出如下建议:

**一、进一步锚准发展定位明晰建设思路。**“创新之核”的打造必须

要有准确的定位和清晰的思路。建议以“吸引人才强磁场、科技创新策源地、高端产业增长极、创新创业首选地、产教融合示范区”为定位,以“集聚-创新-辐射-提升”为思路,建设创新之核。即:以淮安科教产业园为物理核心,进一步加快高端科创要素的集聚,通过深化机制改革、优化激励政策等,进一步促使科创要素尽快形成创新合力、产生创新成果,同时加快创新成果向现实生产力的转化,辐射带动全市产业转型升级,为全市经济高质量发展提供强劲动能。

**二、进一步打造创新平台集聚创新资源。**“创新之核”的建设必须以丰富的创新资源为支撑,而创新资源的积聚离不开创新平台。建议科教产业园进一步加快创新创业平台建设,围绕淮安“7+3”产业发展方向,引进新建和整合提升相结合,尽快打造一批高水准的技术创新中心、制造业创新中心和科技创业载体。建议将科技招商明确为科教产业园的主要招商方向和任务,组建既懂产业又懂技术、对科技项目具有较强辨识能力的科技招商队伍;设立具有一定规模的专项资金和产业基金,专门用于高层次创新人才、高水平科研机构、高科技产业项目的招引。常态化组织开展企业技术需求征集与发布、高校院所科研成果宣传与推介、产业技术发展论坛与研讨、科技创新创业项目路演与竞赛等系列活动,切实推动园区创新资源与全市主导特色产业融通、融合发展。

**三、进一步完善基础配套赋能产业发展。**“创新之核”要真正发挥全市高端产业增长极的作用,必须夯实自身的科技创新型经济底板。建议淮安科教产业园在加快壮大研发设计、试验检测、软件服务、数字经济等科技服务业规模的同时,突出新型装备制造、新一代信息技术、生物智造等优势产业和人工智能、新型储能等未来产业领域,加快都市制造业项目的集聚和培育。尽快启动已完成规划调整的新型工业用地开发,按照相关产业的不同需求新建一批标准化厂房,为科技成果的小试中试、孵化加速和新型都市制造业项目的落地集聚提供硬件空间。

**四、进一步完善运行机制加大政策支持。**“创新之核”打造离不开机制保障和全市支持。建议市委市政府成立以市领导为组长、市相关部门及经开区领导为成员的“创新之核”建设领导小组,强化对“创新之核”建设重大问题的统筹协调;从体制机制、资金保障、土地供给等方面,全方位构建打造“创新之核”的政策支撑体系,适当提升科教办管理能级,深入推进校企人才双向兼职、科创平台绩效评价、科技成果“四权”(所有权、使用权、收益权、处置权)下放等改革,设立“创新之核”建设专项资金,加大新型工业用地供应,强化对“创新之核”建设重点任务的督查考核。压实市经开区“创新之核”建设的主体责任,尽快研究形成具体、详实的“创新之核”建设实施方案,并扎实付诸实施。◆

## 聚力发展水运事业 助推重特大项目落地

■ 庞进亮(代表民建淮安市委员会)



水运是现代物流体系重要组成部分,也是成本最低、最绿色环保的运输方式。要打造“物流成本最低”的营商环境,助推重特大项目落地,应围绕建设“全国内河新中心,现代枢纽新城市”目标,充分发挥我市内河航运的独特优势,不断推进水运事业发展,促进物流进一步降本增效,助力全市经济社会高质量发展。

我省新一轮的干线航道网规划中,我市新增了盐河、淮河京杭运河以西段等共180多公里的二级航道,加上“十四五”期间,陆续实施的京杭运河淮安段绿色现代航运综合整治主体工程,金宝航线航道整治、淮安四线船闸、淮河入海水道二期配套通航工程、淮安新港三期、黄码作业区以及中天钢铁码头、涟水巨石配套码头等工程,淮安水运事业迎来发展“黄金期”。但目前还存在一些不足:一是统筹协调联动有待强化,市一级统筹协调稍显薄弱,不利于高起点、高标准开展项目建设工作;二是航运枢纽作用还需加强,建设“全国性内河航运中心”需进一步提升航

道等级、加强对外联动、加密航线数量;三是港产融合发展仍需提升,多式联运发展较慢,需进一步加强进港铁路建设,并建立有影响力的内河航运数字化服务平台;四是水运事业人才亟待集聚,水运事业的快速发展迫切需要招引和培育一大批高素质的专业技能、技术人才,以满足未来服务需求,适应技术进步、产业升级。为此建议:

**一、加强组织协调,形成发展合力。**进一步强化组织协调,策应省委、省政府打造特色“水运江苏”举措,成立全市“水运淮安”工作领导小组,加强对水运项目布局规划、建设实施、资金投入、安全管理等方面的统一领导和综合协调。各县区建立相应的工作协调机制,联动推进重大项目实施,协调解决重大问题,形成推进合力。推动组建淮安港口发展集团,发挥龙头企业带动作用,统筹全市港口的建设与发展,进一步增强水运物流服务保障能力,提升淮安港口在区域经济发展中的竞争力。

**二、加大内引外联,强化枢纽地位。**加强内外联动,抓住徐州、淮安、连云港作为国家级组合枢纽战略及淮河入海水道二期工程建设机遇,强化与徐、连、盐等地的联动发展。加密与上海港口的集装箱航线航班,加强与淮河生态经济带沿线城市港口的互动合作,打造内河集装箱国际港。以盐河航道“三改二”和淮河京杭运河以西段二级航道获批为契机,积极向上争取政策支持,尽快推动工程实施,提升通航能力,解决运河航道拥堵问题。拓展与省内外大型港航物

流企业的合作,发展航运全产业链,建成面向长三角、辐射豫鲁皖、服务淮河流域的现代化内河航运枢纽。

**三、提升联运水平,推动港产融合。**加快多式联运网络建设,形成以港口为节点的公水联运、铁水联运、水水转运系统,探索以“一单制”为核心的便捷多式联运体系,强化物流全程高效串联和快速转运。加强水运与“7+3”先进制造业集群融合发展,引导水运企业与产业项目主动对接,定制个性化供应链物流解决方案,为制造业企业和重特大项目提供更加便捷、更低成本的服务。同时,建立提供金融、保险、贸易、物流等一站式、全流程服务的数字化平台和集港、航、闸、船、货为一体的数据中心,加快头部航运服务企业的积聚,带动船舶制造、配件、维修及海事海商法律咨询服务业集群发展。

**四、加强队伍培养,形成人才集聚。**制定有竞争力的吸引政策,加大对水运行业急需的港口及航道规划建设运营、航运管理、海商法务以及机械、仓储、金融、贸易等供应链人才汇聚力度,加快建设“高精尖缺”航运人才和创新团队。积极申办和参与内河航运高质量发展论坛,深入探讨发展中存在的顶层设计、产业发展、人才培养等方面问题,为淮安水运事业高质量发展集智聚力。不断创新培养模式,发挥协会、商会及水运企业、地方高校作用,打造港航物流人才培养基地,为淮安水运事业可持续发展提供人才支撑。◆

# 让人才政策激发“第一资源”巨大能量

■ 关晓卫(代表市政协委员淮安区联系小组)



近年来,我市牢固树立“人才是第一资源”理念,先后制定出台了《关于推进新时代人才强市建设的实施意见》《“淮安市333产业人才”集聚行动方案》等一系列“含金量”高的人才政策文件,覆盖高层次人才薪酬补贴、高校毕业生生活补贴、产业人才举荐、生活配套服务、人才飞地建设等各个方面,打造了引才育才“强磁场”。但调研发现,我市人才政策的落实还存在一些不足:一是政策传导不够充分。政策文件较为分散缺乏集成,传播途径有限,导致政策执行效果不佳。企业反映,一些政策分散在多个部门,有的政策涉及国家、省、市、县(区)等多个层级,想要全面了解有困难。同时,部分职能部门视野聚焦小企业、新项目不够,政策宣介未能全面覆盖,导致用人单位和人才未能及时了解并享受人才政策,存在“人找政策”情况。二是政策落实不够便捷。多数政策落实缺乏大数据、智能技术应用,过度依赖人工审核,过程繁琐、手

续复杂,流程周期较长。三是政策反馈不够畅通。政策执行督导、反馈机制不完善,无法根据经济形势、社会发展变化、地方实际情况等及时调整优化,执行效果大打折扣。如“创新飞地”“人才飞地”最高30万元奖励政策实行“先做后奖”,有企业反映,这只能“锦上添花”,无法起到引导、支持、孵化人才项目的作用,激发效应不强。四是政策获得感不够强烈。人才政策实施主要还是集中于高职称、高学历、高薪酬人才,技术骨干、业务能手的获得感不强。如我市产业人才举荐政策薪酬门槛设定为24万元/年/人,企业普遍反映应降至20万元/年/人。部分政策关注过于集中,易造成资源浪费。如省、市、县(区)“工匠”人选往往重复表彰一两个人,未能实现分层分级,不同职能部门有时会针对同一人同期组织体检、疗养或奖励等。

为全力推动人才政策落地见效,充分发挥人才“第一资源”对我市“7+3”产业发展体系的支撑作用,建议:

**一、持续提升人才政策集成化。**一是线下加强组织集成。加快形成大人才工作格局,优化完善人才工作组织体系,克服教育、科技、产业、人才等各领域条块分割、各自为战问题,在人才培养、科技创新、评价激励、组织人事、资源配置等体制机制上深化改革、强化协同,对各类人才政策进行梳理整合。二是线上加强信息集成。打造人才政策数智平台,运用信息化

手段,对各级各部门现有人才政策,按照创业投资、金融服务、子女入学、住房保障、养老服务、配偶安置、医疗服务等主题整合归集,为人才服务和管理提供数据支撑,打通人才政策落地“最后一公里”。

**二、持续提升政策执行精准度。**一是政策集中发布。在人才政策数智平台建设基础上,制定“人才政策电子词典”,通过传统媒体和各种新媒体,对各类政策进行公开发布,提升政策的知晓度。二是信息精准推送。在“i淮安”增设应用场景,探索“套餐式”“定制式”人才政策服务,根据不同类型人才的实际需求与意愿,自由搭配政策组合,提升政策执行的精准度。三是政策快速兑现。打造人才政策线上申报系统,通过完善人才基本信息,自动匹配符合申报的政策条目,引导提交相关申报佐证材料,同时简化经办流程、限时办结,提高政策兑现的便捷度。

**三、持续提升政策落实有效性。**一是坚持需求导向。以人才需求为根本,持续健全完善现有人才政策体系,破解制约人才政策作用发挥的瓶颈和堵点,使政策更加精准、务实、管用。二是坚持发展导向。适应社会形势新变化、借鉴外地人才工作新举措、匹配产业发展新要求,及时调节政策力度、节奏和重点。三是坚持效能导向。建立有效的督导、反馈机制,对现行人才政策及落地效果进行动态评估,及时修订完善低效条款,实现人才政策闭环管理。◆

# 做强园区平台 推动集群发展 加快打造淮安“舌尖上”的产业航母

■ 叶 蓓(代表市政协委员清江浦区联系小组)



近年来,我市在食品产业集群发展上聚力发力,特别是《关于加快推动先进制造业集群发展的实施意见》出台,有力推动了绿色食品产业的培育壮大。但总体来看,我市食品产业持续发展仍存在优势不强、潜力不大、动力不足等问题,主要表现在:一是产业发展统筹不够。虽有全市食品产业发展规划,但执行上还未做到全市“一盘棋”,各县区在差别化协同发展上还显不足。二是园区带动作用不强。全市现有1个国家级、两个省级食品产业园,园区数量偏少,产品门类不多,产业链条不完整、集群度低,辐射带动能力不足。三是项目招引成效不大。近年来新招引的食品生产类项目,规模大、质态好的较少,头部食品企业基本没有,建链、延链、补链、强链成效不明显。四是科研创新能力不足。全市现有规上食品工业企业200多户,但多以农副产品初加工为主,具有主导市场的功能食品、网红食品、健康食品等太少,企业对产品研发和技术升级重视不够,

市场抗风险能力较弱。

市委提出全面振兴县域经济,食品产业是重要突破口。为此建议:

**一、注重全局性,科学统筹谋划食品产业发展。**我市要打造千亿级食品产业,须举全市之力,合理调配各发展要素。一要全市“一盘棋”统筹食品产业发展方向,优化各县区食品产业布局,细分品类、互为补链、差别化发展,实现空间优化、资源整合和产业调整。二要建立市级食品产业发展协调机制,调集全市力量定期研究、会办食品项目招引、科技创新、品牌创建等工作,聚力破解土地、人才、资金等难点堵点。三要设立食品产业发展专项引导基金,加大对现有骨干企业、支柱产业、重大项目的扶持力度,推动中小企业加快发展,努力将食品产业集群做优、规模做大。

**二、增强承载力,建设高品质食品产业园区。**园区是企业降本增效的重要载体、集群发展的必要平台。一要建设规模化产业园区。兴化市8平方公里食品工业园配建有100万平方现代化标准厂房,成功落户食品行业头部和“独角兽”企业100多家。我市应加快策应“依托黄码港,建设长三角北部食品加工和粮食储存中心”的战略部署,依托黄码港得天独厚的水上交通优势和益海嘉里项目的带动,强化市区联动、重点扶持,以国家级食品产业园标准,打造淮安千亿级食品产业基地。二要构建多园共建共享格局。结合现有食品产业基础,鼓励各县区做优做强相

对集中的食品产业平台,打造一批优势互补、特色鲜明的精致园区。三要加强中小型食品企业孵化。加快建设一定体量的食品产业孵化器,为新兴食品企业提供载体,打造更多的食品产业小巨人企业。

**三、突出针对性,加强食品产业链招商。**栽好“梧桐树”,更要引来“金凤凰”。一要围绕现有支柱食品产业和龙头企业,编制招商图谱,研究制定扶持政策,全力招引落地一批支撑带动力强的链主、链核、链源食品企业。二要充分用好中国(淮安)国际食品博览会,打造食品展览销售、技术竞赛交流、企业孵化成长的重要载体,加大对外推介力度和频次,招引更多国内外品牌食品企业入驻。三要统筹全市招商信息,组建市县(区)联动招商团队,制定正向激励、反向倒逼机制,推动分类攻坚、全域招商。

**四、激发创新力,增强食品产业持续发展动力。**科技创新是食品企业发展和抵抗市场风险的强劲动力。一要加强科技创新能力建设,鼓励骨干企业设立研发机构,培育引进食品行业创新人才,建设淮安食品产业科研中心。二要充分利用高校资源,加强政校企三方合作,加大科研成果转化力度,推动金湖莲藕、车桥芡实等知名农产品的深加工开发,助力食品产业迭代升级,打造具有淮安标识特色农产品品牌。三要研究开发淮扬菜预制标准,推动淮扬菜标准化、规范化、精细化预制生产,打造与“世界美食之都”相适应的“淮安美预”。◆

## 聚焦新型工业化 打造发展新引擎 全面加快宁淮智能制造产业园建设步伐

■ 高 辉(代表市政协委员盱眙县联系小组)



建设宁淮产业园是省委、省政府推动南北共建园区高质量发展的决策部署,是助力淮安产业转型升级的重要路径。在两市的大力推动下,产业园自2013年启动10年来,5平方公里核心区配套设施建设到位,建成和在建载体近60万平方米;聚焦新能源、智能装备和机器人、新材料三大主导产业,签约亿元以上企业29家,协议投资额约119亿元,海神科技、岚江机器人等企业正式投产,南理工盱眙产学研合作基地建成投用,南师大3D打印装备与制造重点实验室、人工智能研究院落户园区。2023年有可挂牌存量国有建设用地2000多亩,其中工业用地1000多亩。但与同属南北挂钩的苏宿、常盐等兄弟园区相比,宁淮产业园在龙头企业、综合配套、要素保障等方面还存在一定差距。

省委信长星书记去年11月在产业园调研时,提出了努力打造区域协调发展新引擎的重要指示;市第八次党代会第三次会议提出了坚

持新型工业化引领的发展目标。为将产业园打造成为淮安工业发展新引擎,建议:

**一、突出产业支撑,推动从“帮扶输血”转向“自主造血”。**一是在招引龙头企业上求突破。发挥我市自然资源、生态本底环境、人力资源等优势,着眼三大主导产业,聚焦产业延链式扩张、集群式发展,招引50亿元以上重大项目、龙头企业,确保实现2025年工业销售收入200亿元目标;充分利用南京和国家级江北新区平台开展协作招商,提升经济外向度。二是在承接产业转移上下功夫。全面实施“总部在宁、基地在淮”“研发在宁、制造在淮”模式,定期在南京开展招商推介活动,发挥南京生物医药谷、智能制造产业园、产业技术研创园等联合招商中心作用,开展重大项目联合招商,打造南京“飞地”、淮安“特区”。三是在打造研发平台上出实招。有效发挥南理工盱眙产学研合作基地带动作用,同时推进与南师大产学研合作,加强与省产研院、南林大、南医大等省内外高校院所合作,积极对接苏青、良匠等专业机构,推动一批优质的科技、教育资源成果落地见效。

**二、优化合作模式,推动从“协作共建”转向“融合共赢”。**一是推动协同化运行。借鉴苏宿工业园成功经验,持续深化行政审批制度改革,逐步参照南京标准开展行政审批。注重集聚省级、宁淮两地等各级资源,争取土地、资金、能耗、项目等方面政策支持。二是加速一体化发展。建议市委、市政府推动将产业园纳入江北新区总体规

划、周边区域融入园区发展规划。在科教文卫、商业开发、生活设施等方面开展全方位合作,将南北共建资金优先用于周边配套,共同打造一体化融合示范园区。三是促进多元化投入。落实宁淮两市合作协议,将园区政府债券发行纳入市级债券发行总规模,保障社会公共事业项目建设。设立共建园区产业引导基金,促进主导产业加快发展。制定专项优惠政策,引导社会资本参与园区建设,搭建投融资交流平台。

**三、完善要素配置,推动从“园区建设”转向“产城融合”。**一是加速完善基础设施。加大投入力度,推进职工公寓、人才综合体、创业园等基础配套建设,尽早完成8.21平方公里开发建设任务。完善国土空间规划体系,落实建设用地指标,保证土地流转、征地等顺利推进。加快环保项目申报,支持修编规划环评,推进增设工业排污口、兴建污水处理厂等工作。二是加快破解交通瓶颈。推动规划建设南京至盱眙市域郊铁路,支持和推动将盱眙列入宁宿、沿淮等铁路规划,建设盱眙至宁淮高铁金湖站的快速通道。完善园区周边及与宁淮、盱眙的交通网络,实现通江达海。三是加紧推动人气集聚。推动园区企业管理层和科研人员享受南京同城化公共服务,进一步拓宽“南京都市圈通办”和教育、医疗、养老等公共服务一卡通覆盖。出台“同城化”优惠政策,让挂职干部、专家学者、技术人才、产业工人引得来、留得住、稳得住。◆

## 努力凝聚海归力量 精准助力产业发展

■ 于 亮(代表致公党淮安市总支部委员会)



市第八次党代会第三次会议指出,“我市产业集群竞争力不够强、新增长点支撑力不够足”“要通过做优创新生态,加快提升产业集群竞争力”。致公党淮安总支作为涉侨涉外的民主党派,主动加强海外联络,积极引导留学归国人员来淮创新、创业、就业,努力将海归力量凝聚到产业发展、项目招引等市委市政府确定的重大决策部署上来,更好推动优质项目企业资源转化,精准助力产业发展。

从调研情况看,我市海归力量有力推动了“人才链”“创新链”“产业链”深度融合。淮安留创园麒祥新材料等归国留学人员投资创业的中小科技型企业快速成长,成为践行“项目为王、环境是金”理念的生动缩影;淮师、淮工等在淮高校吸引归国硕士以上人才280人,有效激活“教科研”深度融合发展;市第一人民医院硕士以上人员中,有210人有海外留学或赴国外交流经历,为打造

“医在淮安”提供了人才支撑。在取得成绩的同时,也发现一些不足:一是归国留学人员落户数量还不多。列入统计的海外留学回国人员仅有635人,致公党江苏省委“引凤工程”促进来苏工作的611位博士中仅有1人落户淮安。二是落户人才作用发挥还不充分。很多在淮工作的归国留学人员,纷纷创办小微科技企业,但所创办企业在我市落户的较少。三是留学人员对来淮创业提出期待。后疫情时代,海外留学人员归国创业意愿强烈,但普遍提出了“提供人才和投资政策一本通”“更好践行营商环境承诺”等建议和期待。

海归人员本身自带创新创业项目,又与海外市场、企业、技术联系紧密;既有项目转化潜力和需求,又能持续为招商引智提供信息和对接渠道。为此建议:

**一、聚焦建链补链强链,推动产业项目和人才“引得来”。**围绕我市“7+3”先进制造业集群建设,聚焦现有链主企业、龙头企业,引导海归人员和海归人才加快布局上下游关联企业,助推企业集聚和产业集群发展。用好本地归国留学企业家、驻外商会、留学人员联席会、海外乡贤等资源,定期收集整理海外投资信息,主动拜访洽谈,推动外资企业落地。建立淮安籍出国留学人员、意向归国来淮人员、在淮高层次归国人员等数据库,跟踪掌握留学人员回淮创业就业动态及需求,提前做

好对接引进工作。深入实施“淮上英才计划”“533英才工程”“名校优生计划”等,鼓励我市企业参加“引凤工程”等人才招引活动,加大引进归国人才力度。

**二、聚焦政策资金机制,推动产业项目和人才“留得住”。**政策方面,对海归等创立的重点科技型企业,实施“一企一策”“一人一策”,持续提升海归创业人员在创业支持、子女入学、购房补贴等方面政策“含金量”,推动解决留学归国人才“房屋赠与”兑现难等问题。资金方面,不断提高创业贷款额度、减免担保费率等,帮助归国创新创业人员解决资金短缺、经验缺乏等问题。机制方面,建立海归人员创业项目意向库,为其在创业初期提供厂房租赁、手续办理等方面支持。加强与重点海归企业的经常性沟通联系,进一步完善政企交流机制。

**三、聚焦平台基金服务,推动产业项目和人才“用得好”。**平台方面,充分发挥我市创客空间、孵化器、留创园等创业平台作用,为包括海归企业在内的入驻企业提供创业交流、项目路演、投融资对接和创业导师指导等服务,实现产业与人才发展的双赢。基金方面,用足用好淮上英才创投公司等创业投资、私募股权投资基金,加大对海归高成长型的人才项目和科技企业投资。服务方面,践行“四最”营商环境,提高涉侨涉外领域“一件事一次办”比例,推动产业发展与人才集聚同频共振。◆



## 市政协领导班子主题教育“以学增智”专题交流发言集锦之二



以学铸魂 以学增智 以学正风 以学促干

## 坚持不懈以学增智 着力强化能力提升

■ 市政协副主席 韩文军

在中国共产党全党深入开展第二批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的关键时间节点,作为中国特色社会主义参政党,各民主党派以执政党为师,学习借鉴中共党内开展主题教育的做法,今年也开展了“凝心铸魂强根基、团结奋进新征程”主题教育,以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,为强国建设、民族复兴集智聚力,体现了新时代多党合作事业的新气象。第二批主题教育开展以来,通过认真读原著、学原文、悟原理,我认真学习了习近平总书记关于主题教育工作以及在听取陕西省委省政府工作汇报时的重要讲话精神,特别是关于“以学增智”的重要论述,从中国共产党的科学理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧,并坚持不懈做好深化、内化、转化工作。现结合自身学习情况,汇报几点体会。

### 一、坚持以学增智,深刻领悟

习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,不断提高政治能力

坚持以学增智,要把政治能力放在首位,这是由党的性质宗旨所决定的。政治能力是对领导干部最根本的能力要求,与其他能力之间是“1”和“0”的关系,没有这个“1”,后面有多少个“0”也毫无意义。对党外干部来说,提高政治能力不仅是要求我们在任何情况下都能够明辨是非、保持定力,更要求我们要坚定不移的听党话、跟党走,对党绝对忠诚、对统一战线工作绝对认同。有了过硬的政治能力,才能做到自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要提升政治能力,必须坚定理想信念,认真学习掌握马克思主义基本原理,保持理论上的清醒,以此确保政治上的坚定,做到对党绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。要提升政治能力,必须提

高对规律的把握和认识,深入学习党的创新理论,熟练掌握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,并善于运用这一科学理论准确把握事物发展的必然趋势,不断提高政治敏锐性和政治鉴别力。要提升政治能力,必须牢固树立宗旨意识,坚持以人民为中心的发展思想,全心全意为人民服务,永远保持同人民群众的血肉联系,一切从大局出发来想问题、作决策、办事情,牢记“国之大事”,真正让中央的各项决策部署落地见效。

作为领导干部,提升政治能力就是要带头提升政治素养,把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽各项工作的总纲,坚定站稳政治立场,严守纪律规矩,做政治上的明白人。要严格对标“四讲四有”,模范执行各项路线方针政策,模范遵守政治纪律和政治规矩,影响和带动所联系的界别成员及政协委员守纪

律、讲规矩、重品行。要胸怀全局把握大势，牢固树立“一盘棋”意识，学会从政治上、从全局来思考、分析和处理问题，在矛盾错综复杂、形势风云变幻之时和大是大非面前，把握好前进的政治方向，在政治方向上与执政党保持高度一致。

## 二、坚持以学增智，学深悟透习近平总书记关于全过程人民民主重大理念，不断提高思维能力

坚持以学增智，要把提升思维能力作为基本途径，掌握科学的思想方法和工作方法，不断提高履职水平。习近平总书记强调：“各级领导干部要学习掌握科学的思维方法，以科学的思维方式保证改革发展稳定各项任务顺利推进。”思维能力是人类认识世界、改造世界能力的最直接体现，关乎工作成效，影响事业成败。要提升思维能力，必须学深悟透中国共产党的创新理论，掌握科学解题的“总钥匙”，并将其与新时代人民政协的创新发展和中国特色参政党建设实际相结合，转化为适合政协及党派工作的领导方法、思想方法、工作方法，以新思路新举措开创工作新局面。要提升思维能力，必须善于总结经验、勇于自我革命，要从纷繁复杂的矛盾中把握规律，不断积累经验，同时以自我革命的精神清醒的正视问题，不断实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，从中锤炼出驾驭复杂局面、处理复杂问题的能力本领。要提升思维能力，必须把准新时代赋予政协的新使命新任务，把牢新时代中国共产党对各民主党派自身建设的新期待，不断强化统战思维、协商思维、聚识思维，把更多的人紧密团结在执政党的周围，汇聚

起强国建设、民族复兴的磅礴力量。

全过程人民民主，是中国共产党团结带领人民追求民主、发展民主、实现民主的伟大创造，人民政协制度是发展全过程人民民主的重要制度安排，而民主党派是发展全过程人民民主不可或缺的政治力量。我们要善于运用全过程人民民主这一重要思想成果，深刻把握全过程人民民主重大理念中蕴含的科学思维方法，找准人民政协和民主党派工作在发展全过程人民民主中的着力点，以此推动工作不断向纵深发展。要加强理论学习，深入学习领会习近平总书记关于全面发展全过程人民民主的重要论述精神，始终把学习作为提高理论素养和工作能力的重要途径，积极探索政协和民主党派在践行、参与全过程人民民主中的制度建设、机制安排，在发展全过程人民民主中更好的发挥作用。要推动民主实践，充分利用政协“有事好商量”、民主党派和中共“季季谈”等协商议事平台，不断拓宽全过程人民民主的参与路径，以高质量协商更好服务科学民主决策、促进决策贯彻实施，践行人民民主的真谛。要坚持守正创新，在践行全过程人民民主中，要主动顺应新形势新变化，探索政治协商、参政议政、民主监督的新形式新载体，把创新作为强大动力和主攻方向，以多样、畅通、有序的渠道，更好彰显全链条、全方位、全覆盖的鲜明特色。

## 三、坚持以学增智，学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，不断提高实践能力

坚持以学增智，要在担当作为中提升实践能力，切实把学习成效转化为推动政协事业发展的强大动力。党的十八大以来，习近平总书记对人民政协工作提出的一系列新思想新观点新要求，深刻阐明了新时代人民政协工作的使命任务、总体要求、着力重点，进一步科学回答了人民政协“是什么”、“干什么”、“怎么干”等重大问题，开拓了党的人民政协理论新境界，是推动人民政协事业高质量发展的行动指南。要提升实践能力，必须增强自身能力本领，不断提高专业水平。要紧紧围绕新时代新征程党的中心任务，增强推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领，提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力、眼光和水平。要提升实践能力，必须深入开展调查研究，坚持理论与实际相结合。不仅自身要深入基层，深入群众，扑下身子察实情、谋实招、干实事，更要带领党派成员积极参加政协相关履职活动，聚焦党委政府关心的领域认真开展课题调研，推动民主党派在政协履职工作提质增效。要提升实践能力，必须真抓实干务求实效。要围绕中央、省、市决策部署，服务地方发展大局，认真履职尽责，深入建言议政，为推动地方的高质量发展多出实招、硬招。要树立正确的权力观、政绩观、事业观，切实增强责任感和使命感，以满腔热忱奋进新征程、建功新时代。

对于政协和民主党派的领导干部而言，坚持以学增智，提升实践能力，就是要不断提升谋划推进新时代人民政协工作的能力和

水平,提升民主党派履行职能的“五种能力”建设水平,在全面推进中国式现代化淮安新实践中展现新作为。要服务中心大局,胸怀“国之大者”锚定奋斗坐标,围绕推进强国建设、民族复兴,聚焦习近平总书记对江苏“走在前,做示范”的重大要求及对淮安更好展示“象征意义”的殷切嘱托,认真履职尽责。要注重思想引领,凝聚政治共识,以更大格局做好大团结大联合工作,在同心共圆中国梦发挥好政协、统一战线凝心聚力的作用,引导广大党派

成员和政协委员当好党合作和政协制度的参与者、实践者、推动者,为推进全面建设社会主义现代化国家新征程贡献力量。要坚持履职为民,在践行全过程人民民主中抓住当前人民群众重点关注的就业、住房、医疗、教育、社保等社会民生热点难点问题,努力为群众排忧解难,运用好专题协商、政协提案、视察考察、专题调研、反映社情民意信息等履职方式,持续关注并解决好群众急难愁盼问题。

新时代新征程上,以中国式

现代化全面推进中华民族伟大复兴,是前无古人的开创性事业,也面临着前所未有的困难挑战。我们要牢牢把握中国式现代化的中国特色、本质要求、重大原则和实践要求,坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进,坚持以学增智,不断提升政治能力、思维能力、实践能力,切实把学习成果转化为干事创业的强大动力,汇聚起奋进新征程、建功新时代的磅礴伟力,书写好新时代以高质量履职助力高质量发展的优秀答卷。◆

## 以“学”知“新” 以“学”促“行” 努力在分管工作中践行新思想落实新要求

■ 市政协副主席 王苏君

习近平总书记在陕西调研时,深刻阐释了“以学增智”的丰富内涵,明确指出:“以学增智,就是要从党的科学理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧,把看家本领、兴党本领、强国本领学到手。”为在我们主题教育中学什么、如何学提供了遵循。围绕以学增智,我认真读原著、学原文、悟原理,深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系、核心要义和实践要求,力求熟练掌握这一重要思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法,不断提升政治能力、思维能力、实践能力,自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想指导工作。

一、以学增智,认真领会把握“坚持和加强党的全面领导”这一最本质特征,坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”

习近平总书记指出:“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。”党的领导是党和国家的根本所在、命脉所在,是全国各族人民的利益所系、命运所系。坚持和加强党的全面领导,最根本的是坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导。“两个确立”这一新时代最重大的政治成果,符合世情国情党情,顺应党心民心,为推进中国式现代化、实现中华民族伟大复兴提供了最根本的政治保证。我将进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,确保执行不偏向、不变通、不走样,不断提高政治判断力、政治领悟

力、政治执行力,强化责任意识,知责于心、担责于身、履责于行,紧跟总书记夺取新时代新征程伟大斗争的新胜利。

二、以学增智,认真领会把握“坚持中国特色社会主义道路”这



### 一根本方向,坚持以新思想定向指航,把牢正确的政治方向

习近平总书记指出,只有社会主义才能救中国,只有社会主义才能发展中国,只有坚持和发展中国特色社会主义才能实现中华民族伟大复兴。历史和实践充分证明,中国特色社会主义道路符合中国实际、反映中国人民意愿、适应时代发展要求,不仅走得对、走得通,而且走得稳、走得好。新征程上,只要我们既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路,而是坚定不移走中国特色社会主义道路,就一定能够把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。我将坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为筑牢政治基础、坚定政治定力的强大思想武器,深入领会这一党的创新理论的道理、学理、哲理以及蕴含其中的世界观方法论和立场观点方法,一体把握、一体贯彻“两个结合”“六个必须坚持”,始终坚持党的基本路线不动摇,全面投身于中国特色社会主义建设发展的伟大事业之中。

### 三、以学增智,认真领会把握“坚持以人民为中心的发展思想”这一根本立场,坚持协商为民理念,把协商民主贯穿始终

习近平总书记强调:“江山就是人民,人民就是江山。中国共产党领导人民打江山、守江山,守的是人民的心。”人民性是马克思主义的本质属性,中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。中国共产党之所以能够发展壮大,中国特色社会主义之所以能够不断前进,正是因为依靠了人民。在今后的工作中,我将始

终坚持以人民为中心的发展思想不动摇,深入贯彻落实习近平总书记提出的“有事好商量、众人的事情由众人商量”重要指示精神,更加牢固树立“人民政协为人民”的工作理念,更加注重倾听民声、反映民意、汇聚民智、改善民生。坚持把协商民主贯穿分管工作各方面全过程,不断丰富协商内容,完善协商形式,做到遇事多沟通、多商量,在沟通交流中增进理解、寻求对策、推动工作,不断提高提案和教卫体人资环工作中协商民主的制度化、规范化、程序化水平,努力实现发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力。

### 四、以学增智,认真领会把握“坚持深化改革开放”这一根本动力,坚持围绕中心、服务大局,助力推动高质量发展

习近平总书记指出:“改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”改革开放是当代中国发展进步的活力之源,是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝。新时代党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革,靠的是深化改革。新时代新征程,要夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利,还要靠深化改革。结合自身工作,我将始终把助力推动全市高质量发展、追逐淮安复兴梦想作为第一要务,紧紧围绕市委决策部署,紧扣全市“153”发展战略和社会关注、群众关心的热点焦点问题,努力发挥提案、教卫体人资环等分管工作汇聚智慧、助力发展积极作用,创新举措,务实求真,使分管工作成为促进科学发展、推动工作落

实和为人民群众排忧解难的重要方式和途径,为打造“绿色高地、枢纽新城”、建设长三角北部现代化中心城市贡献政协工作力量。

### 五、以学增智,认真领会把握“坚持发扬斗争精神”这一强大精神力量,坚持锐意进取,为提高工作质效,持续精准发力

习近平总书记指出,胜利要通过斗争获得,谁也不会送给我们。敢于斗争、敢于胜利,是中国共产党不可战胜的强大精神力量。新时代的伟大成就是党和人民一道拼出来、干出来、奋斗出来的。我们党依靠斗争走到今天,也必然要依靠斗争赢得未来。就我个人而言,我将严格遵循“三个务必”要求,围绕全面提升分管工作科学化、制度化、程序化水平下功夫,不断提高履职能力和工作质效。坚持提案质量、办理质量和服务质量同向发力、整体推进,推动提案由数量型向质量型转变。坚持领导批办、跟踪督办和绩效评议有机结合,提高提案办理实效,突出抓好重点提案办理,发挥重点提案“办好一件、带动一片”的引领作用,进一步放大提案在政协履职中的独特优势。聚焦教育、卫生、社保、环境等涉及民生的重大问题,积极组织开展民主监督活动,努力让党委政府出台的政策措施更多惠及基层群众,推动民生工作更好走深走实。大力推进分管专委会及其入委委员履职能力建设,重点抓好入委委员的履职、教育、管理、考评,建立健全委员多层次参会制度、多渠道情况通报制度和多形式对口联系制度,以工作的高质量助推淮安高质量跨越发展。◆

# 以学增智提能力 凝心聚力促发展

■ 市政协副主席 毕丰书

习近平总书记指出,只有加强学习,才能增强工作的科学性、预见性、主动性,才能使领导和决策体现时代性、把握规律性、富于创造性,才能把看家本领、兴党本领、强国本领学到手。通过以学增智全面提升政治能力、思维能力、实践能力。

## 一、提升政治能力,时刻保持政治清醒

政治能力是第一位的能力。要增强政治意识,善于从政治上看问题,善于把握政治大局,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

一要有政治站位。旗帜鲜明讲政治,既是马克思主义政党的鲜明特征,也是我们民主党派一以贯之遵循的原则。要加强习近平新时代中国特色社会主义思想理论体系的学习,通过学习提高政治站位,保持一股勇立潮头的思想自觉。坚持从党和人民的立场、党和国家工作大局出发想问题、作决策、办事情,从繁杂问题中把握事物的规律性、从苗头问题中发现事物的趋势性、从偶然问题中认识事物的必然性,善于驾驭复杂局面、凝聚社会力量、防范政治风险,切实担负起应有的政治责任,做政治上的明白人,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

二要有全局思维。思想是行动的先导,理论是实践的指导。



作为一名领导干部,要始终坚持围绕大局、服务中心,跳出具体事务,从全局背景下去找规律、寻对策、提建议。要善于从政治上研判形势、分析问题,自觉在党和国家工作大局下想问题、做工作,做到一切服从大局、一切服务大局。同时,要牢固树立以人民为中心的思想,时刻把事关党和国家前途命运、事关人民根本利益的大事放在心上,把维护党中央权威和集中统一领导作为最根本的政治纪律和政治规矩,坚持一切在大局下思考、一切在大局下行动,真正让党中央决策部署落地见效。

三要有政治定力。当前,改革发展形势正处于深刻变化之中,外部环境复杂多变,各方利益矛盾冲突调整,不确定不稳定因素增多,我们必须善于运用习近平新时代中国特色社会主义思想观察时代、把握时代、引领时代,

不断提高辨别政治是非、保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力。这就要求我们要主动作为、大胆作为、创造性开展工作,敢于较真碰硬、迎难而上,始终保持积极进取的精神状态,做到知责于心、担责于身、履责于行,真正使讲政治从外部要求转化为内在主动。

## 二、提升思维能力,推动工作见质见效

要把习近平新时代中国特色社会主义思想变成改造主观世界和客观世界的强大思想武器,不断提升思维能力,不断提高理论思维水平,推进中国式现代化取得新进展、新突破。

一是深刻领悟思想伟力。新时代十年来,习近平新时代中国特色社会主义思想以全新的视野深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识。党的二十大报告系统

阐述了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法,强调以必须坚持人民至上、坚持自信自立、坚持守正创新、坚持问题导向、坚持系统观念、坚持胸怀天下来继续推进实践基础上的理论创新。才能更好领会这一思想的精髓要义,才能把思想方法搞对头,认识问题才能站得高,分析问题才看得深,开展工作也才能把得准。在主题教育中以学增智,就是要熟练掌握这一科学理论蕴含的立场观点方法,善于运用这一科学理论观察时代、把握时代、引领时代,用以改造客观世界、推动事业发展。我们要做好这一科学理论的深化内化转化工作,为前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进各项工作提供科学思想方法。

二是纵深推进民盟品牌。学习的目的在于运用,提升思维能力归根结底要通过实践检验。近年来,民盟深度锤炼“农村教育烛光行动”品牌特色,放大“同心助学”品牌效应,依托盟内优质人才资源,对定点帮扶点贵州毕节六中开展精准帮扶,组织励志演讲、课堂示范、教学研讨、备课指导等形式多样的教育管理交流活动。积极赴我市教育基础薄弱地区举办捐资助学活动,送教育、送辅导、送理念、送关怀,扎根教育帮扶大舞台,促进教育事业均衡发展。

三是坚持引领凝聚力量。理念是行动的先导,思维方法关乎工作成效。推动民盟组织成立理论研究会,探索理论研究长效机制,积极申报各级理论研究课题,推动理论研究工作走向深入;关注盟员思想动态,做好思想态势

分析,引导盟员在纷繁复杂的形势下保持清醒的头脑,在大是大非面前站稳坚定的政治立场,在社会深刻变革中坚持正确的政治方向。牢固树立“大宣传”理念,加强“一刊一网一群一平台”载体建设,优化板块设置,提升报道实效,积极与主流媒体沟通联系,全面展现淮安民盟的履职实绩、特色亮点和盟员优秀事迹、精神风貌,构建多渠道、多层次、全方位的立体宣传格局,积极为淮安经济社会发展传播民盟声音、贡献民盟力量。

### 三、提升实践能力,凝心聚力促发展

开展主题教育,就是要把学习习近平新时代中国特色社会主义思想的成效,转化为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的实际行动。

一是加强民盟自身建设。加强自身建设是参政党永恒的课题。我们始终把推进自身建设、夯实组织根基这一战略任务记在心上、抓出成效。着力加强领导班子建设,健全市委会领导班子述职评议、民主生活会、岗位责任分工、联系基层等制度,着力提升“五种能力”。着力夯实基层组织建设,研究完善《市委会工作规则》《基层组织履职办法》等一系列制度,规范基层换届、议事决策、盟员发展等工作程序,构建责任落实、工作推进、绩效考评、奖惩惩处考核体系,明确“责任清单”“任务清单”,知道“干什么、怎么干、谁来干”。推动“盟员之家”提档升级,全力实现基层组织“盟员之家”全覆盖。持续推进“活力基层”建设,鼓励基层组织开展内容丰富、形式多样的组织生活。着力加强盟

员队伍建设,坚持“人才强盟”“人才兴盟”战略,严把盟员入口关,规范发展程序,突出界别主线,优化盟员结构;强化盟员履职能力建设,通过开展“双亮双促”行动以及新盟员见面会、骨干盟员培训班等多样化的活动,促进盟员双岗履职、建功立业,把表现突出的优秀盟员及时用起来,优先向盟员所在单位党组织推荐任用。

二是发挥优势促进发展。整合优势资源,精心实施惠民服务项目,为群众办实事、解难题。组织送文化、送医疗、送科技、送金融等系列化服务,举办“关爱留守儿童”“爱心传递筑梦行”“艺术课堂”“公益拍卖”“牵手渔家娃”等形式多样、内容丰富的惠农兴农、扶老助残、救孤济困服务活动,履行社会责任。持续优化营商环境挂钩企业帮办服务,搭建交流合作桥梁,助力提供政企沟通、法律、金融、税收等多方位服务,为助企纾困“精准滴灌”“保驾护航”。深入开展挂钩联系点乡村振兴帮促工作,组织农业、医疗、文艺等专家人才,提供科技兴农、“盟医送诊”、文化志愿服务,联系新联会、企联会,有效做好产业项目对接,为乡村振兴赋能助力。落实市民营企业科技服务团“双百行动”,发挥盟内科技人才作用,合力助推民营企业技术改造和产业专项升级。组织盟员企业参加“助你启航”高效专场招聘会。

三是参政履职彰显担当。民盟将始终把履行职能、服务大局这一职责使命扛在肩上、落在实处,以事业为上,以实干为先,以实效为要,以实际行动争做中共的好参谋、好帮手、好同事。认真贯彻关于大兴调查研究的部署要

求,深入落实主题教育关于调查研究的工作安排,建立健全会同相关政府部门、高校科研院所开展联合调研的工作机制,大力开展“大调研·献良策”行动,切实把源头活水“挖出来”,把“沾着泥土、带着露珠、冒着热气”的第一手资料“捞上来”。围绕“融入长三角一体化”“建设长三角北部现代化中心城市”“淮河生态经济带”等重要战略规划和重大决策部署,聚焦县域经济、产业发展、

职业教育、文化旅游、乡村振兴、生态环境、社会治理等群众关心的热点难点重点领域,持续建言献策,形成了一批有价值的调研成果。组织盟内人大代表、政协委员开展“进企业、进社区、进乡村”等联系群众活动,建强用好“有事好商量协商议事室”,叠加创立“社情民意联系点”“政协委员之家”“委员工作室”。做好政协大会发言、集体提案工作,参加市委市政府各类协商会和座谈

会,用好“季季谈”“双月谈”等协商议政载体,扎实开展专项民主监督等活动。深化对口联系实效,推进对口联系工作制度化、常态化、规范化。

深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,我们要坚持不懈用党的创新理论武装头脑,在学懂弄通做实上下更大功夫,学深入、悟到位,做到学深学透,入脑入心、见行见效! ◆

## 以学增智强本领 笃行实干明方向 为助推淮安高质量跨越发展聚力赋能

■ 市政协副主席 张惠扬

全市学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育开展以来,我按照市委和市政协党组部署安排,通过集中学习和个人自学,认真研读党的二十大报告、党章、《习近平著作选读》、《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》等书目,深入学习习近平总书记关于“以学增智”的重要要求和习近平总书记关于发展全过程人民民主的重要论述,全面把握蕴含其中的世界观、方法论和贯穿其中的立场、观点、方法,不断提升自身思维能力、认识水平和实践本领,为推动淮安高质量跨越发展凝聚广泛共识,提供强大动力。

### 一、提升“三种能力”,更好服务民营经济高质量健康发展

习近平总书记强调,以学增智就是要从党的科学理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧,把看家本



领、兴党本领、强国本领学到手,并从提升政治能力、思维能力、实践能力三个方面提出明确要求。民营经济是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础,我们要学深悟透习近平总书记关于以学增智的重要要求,在内化深

化转化上下工夫,践行新思想,落实新要求,更加自觉地承担起服务“两个健康”的使命任务,推动淮安民营经济发展提质增效。带着忠诚信念提升政治能力。牢牢把握正确政治方向,把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作



为首要政治任务,组织引导民营经济人士读原著、学原文、悟原理,坚定拥护“两个确立”,增强“四个意识”、树牢“四个自信”、践行“两个维护”,始终听党话、跟党走。持续深化理想信念教育,用好民营企业宣讲团、理想信念教育基地等载体,引导民营经济人士为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴、全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标凝心聚力。带着创新精神提升思维能力。民营经济人士是创新发展的主力军,要积极引导民营经济人士始终以创新作为第一生产力,更加注重以市场需求为导向的创新发展,及时把握市场新方向、人才新动向、产业新动能,大力推进技术创新、管理创新、市场创新和商业模式创新。更加注重以绿色生态为导向的创新发展,加快绿色技术改造,切实把绿色理念落实到每个产品、每项工序上,提高企业含“绿”量,促进人与自然的和谐。更加注重以信息化为支撑的创新发展,树立互联网思维,主动顺应互联网+、智能制造、机器人换人的大趋势,积极促进数字经济、数据技术和实体经济融合发展,通过数据

融合促进传统产业升级,推动企业向产业链高端攀升。带着务实作风提升实践能力。坚持学用结合将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想与服务民营企业、促进营商环境优化的具体实践紧密结合,放大“党政亲商会”等平台效应,构建常态化政企沟通机制,推动企业诉求得到有效回应和解决。发挥“1+N”协作服务机制作用,弘扬101%服务理念,加强走访服务,促进惠企政策落细落实,为企业办实事、解难题。实施准商服务中心窗口功能,完善服务平台体系,提高民营企业办事便利感和满意度。深入开展法润民企“双走进”活动,积极关注企业法治需求,做优商会商事调解平台,促进民营经济领域矛盾纠纷多元化解,为民营经济发展营造良好环境。

## 二、践行全过程人民民主,引导民营经济人士履行责任提升价值

习近平总书记在党的二十大报告中指出,“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,是最广泛、最真实、最管用的民主”。我们要围绕民主团结主题,提高政治站位,坚持以人民为中心,增强对协商民主、全过程人民民主的认

识,引导民营经济人士及社会各界人士为服务经济社会发展履行责任、贡献力量。加强政治协商。突出工商联在民营经济人士参与协商民主和社会事务中的主渠道作用,引导民营经济人士围绕经济建设和社会各界普遍关注的热点、难点问题反映意见建议,发挥主体作用,加强民主监督。完善工商联“有事好商量”协商议事室平台运行机制,为民营经济人士表达诉求、反映意愿提供有效途径和畅通渠道,同时为他们参与协商提供高质量的服务,创新民主协商实践,提高协商议事效能。坚持以人为本。引导民营企业家坚持以人为本,树立正确的价值观,支持工会作用发挥,加强人文关怀,构建积极向上、温馨和谐的企业文化。弘扬传播正能量,主动倾听员工心声,尊重员工话语权,发掘员工的主观能动性。切实保障员工合法权益,加强员工培训,构建和谐劳动关系,提高员工待遇和福利,增强员工的获得感和认同感,激发员工的积极性和创造性。助力共同富裕。深入开展“准商情”光彩行动,引导民营经济人士弘扬“富而思报、富而思进”的优秀企业家精神,从“个体效益最大化”转向“社会效益最大化”,把推动共同富裕作为自身应当肩负的使命,坚持“社会企业家”定位,树立家国情怀、担当意识和社会责任感,在初次分配中担好“主体责任”,分配向基层员工倾斜,在二次分配中依法履行“纳税责任”,在三次分配中担好“公益责任”,积极投身社会服务、乡村振兴、慈善事业,在助力共同富裕中提升自身社会价值。

## 三、坚持守正创新,在持续学



### 习中加强自身建设、激发内生动力

党的二十大报告深刻阐述了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,即“六个坚持”,其中之一是“必须坚持守正创新”。只有坚持好、运用好守正创新这一立场观点方法,才能不断促进自我完善、自我改进、自我提升。强化学习自觉。把加强学习作为提高素质能力的首要途径,系统学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记系列讲话精神,领会精髓要义和内涵实质,不断筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想

之舵。把学习作为一种习惯,作为一种需求,要结合本职工作,制定长期学习计划,千方百计挤时间,不断强化理论武装,夯实理论基础。深入调查研究。深入贯彻中央关于大兴调查研究之风的部署要求,坚持实事求是,坚持问题导向,坚持系统思维,组织引导广大民营经济人士围绕产业链配套、产权保护、市场准入、经济运行等重点热点开展调查研究,提出建设性、针对性的意见建议,及时反映社情民意,撰写建议提案,提高参政议政水平。始终严于律己。在工作和生活中始终严格要

求自己,以身作则当好清正廉洁表率,严格遵守政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律,做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋,守住自律底线、筑牢思想防线、不越法纪红线,干干净净做事、清清白白做人。

我将不断强化进取之心、实干之心、敬畏之心,认真履职,扎实工作,为淮安攀高比强、跨越赶超,建设绿色高地、枢纽新城、打造长三角北部现代化中心城市、在现代化新征程上更好展示“象征意义”作出更大贡献! ◆

## 深入学习新思想 不断提升政治力 努力服务政协工作持续提质增效

■ 市政协党组成员、秘书长、机关党组书记 徐效文

主题教育开展以来,我自觉把主题教育作为重大政治任务抓紧抓实,在机关主题教育开展上,精心制定实施方案,细化任务清单和工作安排,科学谋划精心组织,确保主题教育稳步扎实推进。在理论学习上,我坚持带头读原著、学原文、悟原理,认真学习了党的二十大报告、党章、《习近平著作选读》、《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》等必读书目,同时跟进学习习近平总书记最新重要讲话和文章。紧扣市政协职能职责,认真学习了习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想及对人民政协工作的重要指示、习近平总书记关于江苏工作的重要讲话重要指示精神和对淮安的殷切嘱托等。在学习成效上,通过学习对“两个确立”的决定性意义有了更深刻的领悟,对习近



平新时代中国特色社会主义思想有了更深入的理解,对全过程人民民主和社会主义民主协商有了更深邃的认识,对运用科学理论观点方法推进政协工作提质增效有了更深切的把握。结合学习思考,我

这里主要汇报三点体会:

一、深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想的精髓要义,自觉运用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

习近平新时代中国特色社会

主义思想是当代中国马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃，是我们认识世界和改造世界的强大思想武器，我们必须以高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻理解习近平新时代中国特色社会主义思想的内涵要义，在政协工作大局中找准定位，忠诚捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，进一步增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。政协机关要立足新时代新方位新使命，牢牢把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，自觉运用贯穿其中的立场观点方法，切实加强理论武装、深入研究实际问题、努力用以指导工作，推动各级党委的决策部署落到实处。要把学习习近平新时代中国特色社会主义思想与贯彻落实全过程人民民主重大理念结合起来，充分认识到人民政协作为协商民主的重要渠道和专门协商机构，集协商、监督、参与、合作于一体，是国家治理体系的重要组成部分和具有中国特色的制度安排，一定要在协商中促进广泛团结、实践人民民主，必须发挥好在发展协商民主、推进全过程人民民主中的制度功能和制度优势，推进政协协商民主落地落实。

**二、深刻把握党的二十大对政协工作提出的新论断、新要求、新部署，坚定不移把人民政协事业坚持好发展好。**

党的二十大报告对发挥人民政协作为专门协商机构作用提出明确要求，对未来人民政协工作作出新的部署，为做好新时代政协工

作指明了方向、作出了指引、提供了遵循。深刻把握“加强制度化、规范化、程序化等功能建设”这一重要部署，牢记“三化”建设是加强新时代人民政协专门协商机构的关键举措和重要保证。作为秘书长，要紧盯岗位职责，带领机关人员，以制度建设为基础，对照政协党的建设、履职工作、组织管理、内部运行等方面，研究制定各类制度规范，以各类制度推动政协各项工作更加规范、更显程序。深刻把握“完善委员联系界别群众制度机制”这一重要要求，牢记委员联系界别群众是拓宽团结面、拉大同心圆的有力措施。服务好、组织好政协各项工作是秘书长的重要职责，应深入落实全国政协、省政协关于加强委员联系界别群众工作的有关部署要求，推进政协现有制度落实，研究制定《市政协委员联系界别群众工作办法》，进一步拓展“码”上议平台功能，建设“码”上见委员模块，及时总结推广好各县区政协有关经验做法，推动委员联系服务界别群众工作走深走实。深刻把握“完善人民政协民主监督”这一重要要求，牢记人民政协民主监督，是协商式监督定位，注重将监督贯穿于协商的各个环节，每年安排监督议题研究，深化监督意识，学习借鉴省政协《关于加强和改进民主监督工作的实施办法》，尽早制定市政协相关制度文件，做好监督、跟踪、落实“后半篇文章”。

**三、深刻把握学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的总要求，不断提升履职能力水平。**

政协机关担负着统筹协调、参谋助手、督促检查、服务保障的重

要职责，要牢牢把握主题教育的总要求，全面加强自身建设，强化责任担当，提升服务保障本领，以高质量机关工作助力政协履职尽责。一是对标政治过硬，全面提升党建工作水平。自觉把加强新时代政协党的建设放在重要位置，认真贯彻落实省政协张义珍主席来淮调研的三个方面的具体要求，进一步梳理完善市政协机关党建工作组织体系，及时组织老干部支部换届工作，及时调整补充机关党建力量，制定《机关党建工作提升方案》，不断强化各党支部书记责任，以高度政治自觉和责任担当，系统推进政协机关党的建设。二是对标工作一流，切实增强履职能力和水平。注重将重点任务层层分解细化，明确工作任务、时间节点、责任分工，确保人员各司其职、有条不紊开展工作。积极协助政协党组、各专委会进一步擦亮“数字政协”、“码”上议、“慧”提案、“融”文史、“政”宣传等履职品牌，助推做好项目攻坚、民主监督、提案、创新、社情民意等经常性工作，力争政协机关在省市考核中走在前列。三是对标作风优良，展示政协良好形象。政协机关是政协组织的形象和窗口，工作涉及面广、标准要求高，优良作风是政协机关工作的必然要求，必须全面贯彻落实从严治党要求，靠制度管人、用制度管事。结合近期召开的全市政协秘书长会议对政协机关作风建设分析总结，表扬先进，鞭策后进，对政协机关干部违纪问题进行处理，同时加强对机关干部成长进步的关心关爱，进一步健全完善机关干部考核激励机制，多管齐下提振机关干部干事创业精气神。◆

# 实干创新结硕果 争先创优谱新篇

——2023年全市各级政协组织创新工作综述

■淮安市政协研究室

岁序更替,时间记录奋斗足迹。2023年,全市各级政协组织深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神,紧紧围绕市县政协履职水平提升、专门协商机构作用发挥,加强谋划、主动作为、上下联动,共同打出了一系列创新创优“组合拳”,涌现了一批贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作重要思想的创新实践成果。淮安市政协和涟水县政协的创新案例获评2023年全省政协工作优秀创新案例,清江浦区政协和金湖县政协的创新案例获评2023年全省政协工作创新案例。淮阴区政协、盱眙县政协、洪泽区政协、淮安区政协的创新案例获评2023年全市政协工作优秀创新案例。

强化数字赋能,打造“智慧政协”。近年来,在“数字中国”建设的大背景下,淮安市政协坚持把数智政协建设融入省市数字化改革大局中,聚力构建全市政协互联互通、融合共享的“淮安政协数字智慧平台”,架构起“两端一网一微一程序一中心”的智慧履职新模式,实现委员履职、政协工作与数字化的有机融合,有力提升政协工作的开放性、协同性、智能性,为打造新时代政协工作高质量发展实践范例提供样本素材、鲜活经验。推行“码”上议,以二



维码为载体,创新协商议事工作新模式,规范协商议事工作流程,畅通社会各界充分表达意见的渠道,形成协商议事工作闭环,促进协商成果转化。推行“慧”提案,运用语义识别、语音智能机器人等技术,让政协提案“提、审、交、办、评”等关键环节更智慧、更科学,促进提案质量、办理质量和服务管理质量“三提升”。推行“云”履职,用信息化手段促进委员履职全方位服务管理新提升,让政协委员“履职项目化、项目清单化、目标具体化”,有效激发政协委员履职热情,助力2200余名市县区政协委员乘“云”履职、携“网”议政。推行“融”文史,组建文史“名嘴团”、开设“文史讲堂”、创作“红色音乐说党史”精品课,打造“讲堂+书柜+网站”融合文史阵地,通过文史网站“三端贯通”、文史资料“一键查询”、文史刊物

“在线阅读”的融合利用方式,让文史工作“活起来、用起来、火起来”。推行“联”宣传,构建以淮安政协数字智慧平台为核心,以政协杂志、门户网站、微信公众号为重点的“刊、网、端、微”融媒体宣传体系,推出一批有高度、有深度、有温度的精品力作,让社会共识聚得更广。

强化为民服务,打造“人民政协”。党的二十大明确提出要加强制度化、规范化、程序化等功能建设,提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平,完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制。为深入贯彻党的二十大精神,全市各级政协组织坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,探索人民政协民主监督和委员联系界别群众工作新模式。融媒合作——创办《我托委员捎句话》电视专栏。

近两年来,金湖县政协聚焦新时代民主监督新要求,积极探索政协民主监督与媒体舆论监督融合贯通、协同发力新形式,与媒体合作开设电视专栏——《我托委员捎句话》。依托“有事好商量”协商议事室、社情民意联系点、委员个人工作室、12345热线平台、金湖论坛“社情民意收集直通车”等平台收集民生实事诉求和群众关注的党政重点工作,用“群众语言”捎话给相关职能部门,通过镜头将协商监督全景式向社会呈现,运用金湖融媒体抖音号等平台多渠道传播,增强了政协民主监督的社会影响力,推动了人民群众普遍关注的问题得到有效解决。集成服务——打造“委员为民服务超市”。为走好新时代群众路线,涟水县政协以群众需求为导向,以党群服务中心为阵地,以履职小组为单元,以特长委员为骨干,像超市一样为群众提供多种类型的“特色服务”。在滨河新城设定中心店,并在全县设置16个分店,固定活动日,组织开展非遗技艺教培、健康医疗服务、乡村振兴服务等20多项特色服务。委员在服务群众过程中,不仅可以增进共识,还能及时发现基层社会治理中的难点堵点问题,并通过“有事好商量——‘码’上议”平台推进问题的协商解决。经验做法得到中央、省、市、县各级领导的肯定。优化载体——搭建“一厅一室”联系群众。淮阴区政协为更好发挥委员所长、界别所能,将委员科学划分至16个履职界别,同时相应建立16个界别议事厅,并按界别特点划分委员联系界别群众工作室,作为联系群众、服务群众的“履职小组”。“一厅一室”

以党派界别为基础,突出专(行)业特点,鼓励委员跨界履职,依据履职界别的组织基础和界别群众的特点,进行分类联系,既创设了委员日常履职的平台,也拓宽了委员联系界别群众的渠道,同时通过健全联系指导、激励保障等机制,增强了联系的实效。

强化机制创新,打造“活力政协”。近年来,全市各级政协组织紧跟时代发展,认真履行各项职能,在实践中不断探索机制创新,努力推动理论、实践、制度与时俱进,持续增强政协事业生机活力。建立“有事好商量——‘码’上议”与基层社会治理融合机制。为推动“全过程人民民主”,推进基层社会治理“多元共治”,深化“特色品牌”建立,清江浦区政协坚持党的领导,深入践行以人民为中心的发展理念,以务实管用为原则,科学规划设计,探索“543”融合路径。通过推进数据联通、阵地联建、问题联商、矛盾联调、成效联评“五联”协同,组建协商专家智库、基层协商专员、诉前调解团队、爱心志愿联盟“四支”队伍,建立联席会议制度、协调联动制度、挂钩指导制度“三项”制度,构建“互联共治——‘码’当先”的基层社会治理新格局。建立淮河流域县级政协合作机制。2023年,为拓展联谊合作、增进区域联系,也为交流思想、碰撞智慧提供合作平台,盱眙县政协首倡首办淮河流域县级政协主席联席会议,建立淮河流域县级政协合作机制。通过设立履职交流的“讲台”,在盱举行淮河流域县级政协主席联席会议,建立长效交流机制,推动跨区域互动;通过搭建为民办实事的“展台”,借助淮安市

政协“有事好商量——‘码’上议”平台,联合淮河流域县级政协共同启用“码上议准”,推动跨区域协商;通过打造融合社会治理的“平台”,签订《淮河流域县级政协合作框架协议》,推动跨区域合作。完善政协联系乡贤机制。在洪泽区委的大力支持下,洪泽区政协率先将乡贤纳入委员发展范围,成立由主席领衔的联系乡贤工作领导小组,制定工作方案,明确乡贤标准、联络机制、联络方式、作用发挥等工作要求,在“四位一体”新设委员乡贤活动室作为乡贤活动的平台载体,鼓励委员乡贤参与社会事务。同时,建立乡贤微信群,健全主席、专委会挂钩委员乡贤制度、定期联系通报制度和“回必见、去必访”制度,强化多媒体多渠道深度宣传报道,放大乡贤效应,推动把乡贤支持家乡发展开展的系列活动常态化、品牌化。推行“1236”协商法。为深入贯彻落实习近平总书记关于调查研究的重要论述,解决基层在调查研究工作中普遍存在的下去调查不会问、重调查轻研究、专业力量不足等问题,淮安市政协总结以往工作经验,提炼而成具有鲜明地方特色的“1236”协商法,并通过召开推进会、录播专题片、开展集中调研月等举措,在政协组织大兴调查研究之风,使愿调研、会调研、善调研成为开展工作、履职评价的风向标。强调必须坚持人民政协为人民的根本政治立场,对标对表,做到走下去、走出去、走进去,问现状如何、问事情成因、问矛盾困难、问各方意见、问政策规定、问最优方案,通过高质量调研来推动高质量协商、高言值建议。◆

# “一厅一室”联系群众 一心一意服务发展

——江苏省淮安市淮阴区政协推进委员联系界别群众工作的实践探索

■时洪兵

党的二十大报告强调,要“完善委员联系界别群众制度机制”。江苏省淮安市淮阴区政协专门制定《淮阴区政协委员联系界别群众实施意见》,搭建界别委员议事厅、委员联系界别群众工作室,以“一厅一室”为载体,推动委员联系界别群众工作制度化、规范化和程序化,达到聚共识、汇众智、解民忧的联系效果。

一、明确履职界别,增强委员联系界别群众的积极性。淮阴区政协委员从25个界别中产生,区政协探索将委员划分至16个履职界别中,并相应建立16个界别议事厅,作为界别日常活动的“委员之家”。界别议事厅按界别特点划分24个委员工作室,作为联系群众、服务群众的“履职小组”。一是以党派界别为主体。利用党派既有活动阵地,搭建7个党派界别议事厅,做到载体、工作“双融合”。政协主席会议成员根据联系的党派团体,参与相应界别。二是突出专(行)业特点。在搭建党派界别议事厅的同时,将其余界别按专(行)业特点合并建立9个界别议事厅,如工商联和经济界别合并履职,中共界别和特邀人士界别根据岗位特点和所属履职临时党支部划分到相应的界别。三是鼓励委员跨界履职。鼓励来自民主党派界别的委员立足本职岗位,发挥专业所长,在党派和专业领域联系界别群众,并邀请省、市、区三级政协委员联动参与。

二、细化界别群众,提高委员



联系界别群众的针对性。政协委员依据履职界别的组织基础和界别群众的特点,进行分类联系。一是联系界别成员。民建界别议事厅的13名界别委员对应联系全区99名民建会员开展协商议政等活动。社会福利和社会保障界委员联系全区28个不同类型的养老机构,了解供养老人的状况、养老机构运营体制等情况,积极反映社情民意。二是联系界别群众代表。农业农村界别议事厅委员联系种养大户、新型农业经营主体,工商联和经济界的委员工作室联系小微企业、高新技术企业以及商(协)会代表,通过有选择地联系界别群众代表来影响带动其他群众。三是联系界别专业人士。教育界别议事厅的“馨然心理健康工作室”由16名市区政协委员组成,联系全区50个中小学从事心理健康教育的老师,持续关注青少年心理健康问题,取得了良好效果。

三、服务中心大局,提升委员

联系界别群众的实效性。在委员联系界别群众工作中,积极协助党委政府做好协调关系、化解矛盾的工作。一是坚持政治引领。各界别始终将加强政治引领、凝聚思想共识作为联系界别群众的首要任务。少数民族和宗教界议事厅建立回民工作室和基督教工作室,宣传贯彻党的民族宗教政策,助力民族团结、宗教和睦。二是参与协商议事。围绕年度工作要点和协商计划确定“政协委员在行动”、民生专题议事月、“提案月”等活动,委员在联系服务界别群众时有针对性地深化调查研究,提升参政议政的质效。三是服务界别群众。有效整合委员资源,发挥专业特长,精准服务群众。农业农村界别议事厅围绕区委特色产业培育规划,在相应特色产业的镇村,建立稻麦产销工作室等4个特色工作室,并设立委员接待日,提供生产技术指导、农产品销售等服务。◆

(作者为淮安市淮阴区政协主席)

编者按:为让广大市、县区政协委员了解熟悉社情民意信息,本期我们选编了2篇2022年被省以上政协采用的信息稿件,以供学习借鉴。

## 我国辅警制度面临的四方面现实问题亟待破题解决

### 市农工党反映:

长期以来,公安机关维护社会安全稳定的压力持续增大,警力不足始终是公安机关面临的严峻问题。而受制于财政支出和人员编制的有限,引入警务辅助力量成为解决这一难题的现实出路。但我国各地警务辅助力量缺乏制度建设,游走于法治边缘的现状已越来越无法适应我国法治化进程和现代警务改革的要求。为此,国务院于2016年11月颁布实施了《警辅管理意见》,从管理体制、岗位职责、人员招聘、管理监督、职业保障等方面,提出了规范警务辅助人员管理工作的具体措施和要求,是新时代我国辅警制度规范化的制度渊源。虽然从制度层面厘清了部分制度问题,但在现实执行中,仍然面临许多尖锐问题亟待破题解决,各地不断出现的辅警履职引发的冲突,进一步激化群众与辅警之间的矛盾和误解。当前,我国辅警制度存在的现实问题集中体现在以下四个方面:

一、主体地位模糊,法律界定缺失。各省市大量招用辅警以应对基层警力不足的困局,不完全统计我国目前辅警队伍接近400

万,然而各地却始终没有厘清这一群体的主体定位,存在自筹经费的合同制辅警、市场化保安制辅警、事业编雇员制辅警等具体形式。虽然《警辅管理意见》第3条明确规定:“本办法所称警务辅助人员,是指依法招聘并由公安机关管理使用,履行本办法所规定职责和劳动合同约定的不具有人民警察身份的人员,主要包括文职、辅警两类从事警务辅助工作的人员。”由此可见,辅警人员不具有人民警察身份,其工作职能基础在于劳动合同;其次,辅警经统一招聘上岗,由公安机关管理使用,接受公安机关的领导,不存在与之对应的独立管理组织。但是,尽管大体上规定辅警无独

立执法权,但现实操作中却大多又实际行使部分执法权。这种不具有确定性、稳定性的“辅助执法权”与“警察执法权”之间界限不明,潜藏的风险“警察执法权”一旦发生转移,被侵蚀和滥用的危险将进一步增大。例如,治安管理中,辅警与警察的工作内容较多时候具有高度一致性,对于治安执法与警务辅助的内容界定没有办法精确,辅警工作职责虽然来源于劳动合同,但实际上却是警察权力的某种代理,一旦出现了履职责任,本应由公安机关承担担保责任,实际上大多以解雇平息。

二、辅警招录制度缺漏明显,影响辅警队伍健康稳定。我国辅



警招录大多是没有编制的社会化招聘,经费保障不足,工资待遇偏低,招用人群素质水平可想而知。甚至某些地区的辅警在某种程度上已经成为低端生存性就业人群的生活出路。但辅警的招录使用毕竟关系基层公权力、关系公众切身利益,过于的宽松随意,必然埋下诸多隐患,带来不良后果。辅警的招录条件过于宽松,程序随意,使得动机不纯、素质不高、能力不强的人员混入辅警队伍中,成为部分辅警违规违纪的根源。一些人将辅警岗位作为发展的“跳板”,对待本职工作敷衍塞责,在其位不谋其职;也有个别人群抱着谋求“一官半职”、获得“身份假象”以赚取社会资本的动力应聘为辅警。如果抱有上述动机成为辅警,那么就存在着侵犯基层公权力,损害国家权力合法性、正当性的风险。

**三、组织管理不够到位,欠缺科学化高效化。**首先是缺乏对辅警岗位职能的精细划分。辅警常被随机调配,从事多种警务辅助工作,看似成为“全能选手”,实际上无法实现工作技能的精进,因岗位调配或分工不明、操作随意,体现不出固定性、专业化。有的地方辅警入职后被单独分配给每个警官,在警官个人化的调配下完成相关工作,缺乏系统组织性,也在一定程度上给辅警工作贴上了个人意志的标签。常在不同岗位间随机调动,导致缺乏警务经验的积累和工作技能的精进,工

作成效因多重职能、任务繁杂、岗位流动等原因不甚理想。其次,辅警没有独立的组织系统,晋升渠道不明,职业上升空间有限。因总体经费缺乏,职级之间区别并不大,导致辅警的工作动力不足,职业荣誉感不强。最后,辅警的监督问责不到位。我国辅警大多接受公安机关的单向指挥和监管,导致正式警察可能向辅警转移任务,并逃避相关责任。既增加辅警利用“职务”之便以权谋私,滥用职权侵犯公民权利,又可能造成辅警被以“临时工”之名成为执法不当的代罪羔羊。现实中,“称兄道弟”的江湖文化成为游离在规则边缘、日久通行的一种警察亚文化。处于从属依附地位的辅警可能与正式警察间通过“称兄道弟”的江湖文化建立起“裙带关系”以此获得特殊的照顾和庇护,影响公安队伍的清明和效率,增加人员违法违纪风险。

**四、职业保障存在不足,相关待遇亟待改善。**因没有编制、经费有限,我国很多地区辅警的工资仅能达到当地最低工资标准。政府预算经费往往只能支付辅警基本工资和社保费用。待遇问题导致人员流动大、队伍不稳,工作积极性不高,职业归属感不强,违法乱纪事件频出,辅警的作用发挥大受影响,甚至导致社会形象被污名化。

针对上述调研分析存在的问题,建议如下:

#### 一、精细化定位警务辅助工

作内容,分类区分警务辅助工作性质。从实践中出现的警务辅助工作内容来看,大体可以划分为三类工作性质,即绝对警察行政工作、相对警察行政工作和一般警察行政工作。绝对警察行政工作是涉及限制人身自由等行政处罚,致命性武器装备的使用等必须由公安机关、正式警察依法定程序行使的职权,辅警在此工作领域内绝对不具备执法权。相对警察行政工作是不涉及行使国家强制力如协助日常巡逻、维护秩序、处理交通事故、治安检查等任务。辅警可以作为行政助手在正式警察的指挥带领下协助处理警务工作。一般警察行政工作分为程序型和技能型,可以实现赋权,允许辅警独立执行相关任务。通过不同警务工作的区分,破解辅警主体资格的法律定位,既能发挥各种定位模式的优势,也能在一定程度上规避其可能的风险。

**二、强化招录程序监管,防范权力侵蚀和江湖文化浸染。**在人员招录上要严把关口,除年龄、学历、身体素质等基础条件外,职业素养、道德品行、心理素质、业务能力等核心要素更要审查考核,筛选合适合规人员。

**三、制定科学高效的辅警队伍管理运行机制。**结合社会治安状况的变化,对辅警职能进行合理划分,设置户籍管理、执勤巡逻、内勤行政、通讯网络、刑侦技术、交通维持、社区治安维护、特别集中队八大职能模块能较为

全面地涵盖警务辅助内容,体现出辅警的专业化分工。晋升制度的设计包括职级间的差别化竞争和职级内的年份提升。建议辅警实行类似正式警察的警衔晋升制度,分四级:实习辅警、辅警警员、辅警警司、辅警警督等。在职级内以服务年限为基础,辅警的工资水平随工作年限逐年升高,确保逐年上升的连续性;职级间通过考核竞争实现辅警警衔的晋升,职级间的工资水平提升要显著大于职级内的增资。应明确除公安机关、正式民警的协同监管

外,还要建设相对独立的辅警监管机制,以此避免各种关系边界不清带来的不良后果。建立独立协同的监管机构,用法定的违纪质询程序替代个人化、人情化的弹性管理,以此为保障才能建立起有清明廉洁、高效得力的辅警队伍。

**四、多元化渠道提高辅警职务保障水平。**以财政支付为基本经费来源,将辅警的基本工资、社会保险、制服装备、教育培训等经费列入财政预算。同时建立多元渠道如社会捐赠、公益性捐助等

扩大并稳定辅警经费来源;在以工作年限、职级职务为基础的工资标准上,强调工资待遇与工作时长、工作绩效挂钩,实施多劳多得、即时强化的工资发放机制。同时根据经济增长、物价变化等情况建立工资动态调整机制;健全对辅警的基础性保障,落实“五险一金”相关政策,针对伤亡抚恤、重大疾病、人身意外等设立专门的救助基金,以救济和互助为导向,为辅警构建社会化的风险防范体系,免除其后顾之忧。◆

## “定向生”主动违约影响政策目标实现情况应予关注

淮安市政协委员、民进清江浦区基层委员会主委、淮安市清江浦区统计局局长周爱芹,淮安市清江浦区政协委员、民进清江浦区基层委员会第三支部主委、淮安市清江浦区法院审管办副主任张春云反映:

近期,江苏省淮安市清江浦区法院在案件审理过程中发现,部分定向师范生、免费医学生在完成相关学业取得相应从业资格后,主动违约,拒绝履行相关协议导致政策目标无法实现情况时有发生。经查,全国共有此类案件112件。经分析发现,“定向生”主动违约主要有以下原因:一是机会投机下“最优”选择并不优。“定向生”是国家制定的一项帮扶优惠政策,其目的是鼓励学生到农

村和比较艰苦的地区工作,为艰苦地区、艰苦行业定向输送人才。但在实际招生过程中,相关生源并非真正愿意致力于“脱贫攻坚”,而是在综合考虑家庭经济状况、自身成绩、升学机会和就业压力下所作出的“最优”选择。毕业后,“定向生”所面临的选择机会与入学前明显不同。以免费医学生为例,免费医学生取得医师资格证书并在住院医师规范化培

训合格后,其所面临就业机会与报考前大不相同,乡镇卫生院非但不是“最优”选择,反而成了“最差”选择,主动违约情况也相对多发。在上述112件案件中,有50件都是免费医学生所涉纠纷,占比达44.64%。二是职业发展中“最好”规划并不好。“定向生”的招录一般采取“前补偿”“后约束”的机制,相关激励机制主要体现在录取时的分数线(下转第55页)





## 征文启事

为庆祝人民政协成立75周年,本刊决定举办“我与政协”征文活动。有关事项如下:

### 一、征文要求

通过记叙亲历、亲见、亲闻的事情,记述履职难忘经历,讲好政协故事,表达对人民政协的真挚情感;体裁以记叙文、散文、随笔为主,行文简洁明快,语言优美流畅,有较强的感染力,字数2500字以内。

### 二、征文时间

自即日起至2024年9月30日止。

### 三、征文对象

全市各级历届政协委员,各级政协机关和参加单位在职或退休工作人员,各民主党派、工商联和知联会的党员(会员、盟员、社员),关心支持政协工作的社会各界人士。

### 四、其它要求

稿件请以电子文档方式投稿,欢迎提供相关珍贵照片。邮

件标题格式为“75周年征文+《文章题目》”,文章要注明作者姓名、现任或原任单位职务、手机号码、通信地址,投稿邮箱:hazx66@sina.com,联系人:杨文奇,联系电话:0517-83913345。

本刊将开设“我与政协”专栏刊登优秀征文,视情出版专刊或汇编成书,稿酬从优。

《淮安政协》杂志编辑部

2024年2月21日

(上接第54页)相对较低、入学后的学费减免和毕业后的直接就业上,静态的定向协议并未给“定向生”后续职业发展提供持续性激励。以定向师范生为例,相关定向就业服务协议里只约定了服务期限,但对服务期满后公开选调进城、职务晋升、待遇保障等方面未有后续激励措施,使得“定向生”个体发展需要与政策目标之间产生冲突,履约动力不足。如在2021年桂阳县教育局诉曹某、古某人事纠纷两案中,曹某、古某均在入职后未服务期限前,无任何正当理由的情况下而选择结伴主动违约辞职,并自愿支付相关违约金。三是故意违约时“最重”惩罚并不重。“定向生”相关政策或协议中对类似主动违约的情况并未设置相应的竞业禁止性规定,主动违约所面临的惩罚也仅是返还已享受的减免教育费用和

支付相应的违约金。违约惩罚看似很重,实际上并不能抵消“定向生”主动违约后的预期回报。多数主动违约的定向师范生和免费医学生并未离开教师队伍和医生职业,大都选择就职于城市待遇和条件更好学校或医院,并获得了更多的经济利益。在“定向生”主动违约判处承担违约责任的案件中,违约金最高为34.37万元,最低的仅为3.6万元,其中违约金10万元以上仅占23.1%。

为此,提出以下建议:

一是招录“定向生”时,以属地定向岗位村镇区划为标准,在同等条件下优先招录定向岗位区划内的生源,以解决“定向生”因为没有“归属感”或政策执行过程中“人为干预”所采取的投机行为。

二是在委托培训期限内,加强对“定向生”的思想政治教育,

树立典型,面向定向岗位每年开展各类社会实践活动,引导“定向生”坚定理想信念,努力克服对自然环境和工作环境的不适应,担当奉献。

三是在“定向生”就业后,为“定向生”后续职业发展提供持续性激励措施,例如在服务期满后,按比例择优选调进城或提供公费进修机会,在职务晋升时优先考虑或予以加分,在待遇保障上适当予以补助或在服务期满后一次性予以“满勤”奖励。

四是在“定向生”违约时,将其违约记录记入征信,除返还已享受的减免教育费用和支付相应的违约金外,还应禁止此类违约人在一定期限内从事与其定向岗位相关的职业,相关行业在人员招录前应审查征信记录,拒绝招录此类违约人。◆

## 大事记

2023年12月—2024年1月

## 12月

12月1日上午,市政协召开党组理论学习中心组学习会。市政协主席戚寿余主持会议并讲话。市政协副主席周毅、王苏君、毕丰书、张惠扬,秘书长徐效文参加会议。

12月8日,市政协副主席王苏君根据工作分工,对分管专门委员会入委委员中的党员常委履职建言情况进行点评。

12月12日下午,市政协党组开展“牢记嘱托、感恩奋进、走在前列,更好展示‘象征意义’”大讨论。市政协主席戚寿余主持会议。市政协副主席周毅、肖天奉、张惠扬,秘书长徐效文参加。

12月14日下午,市政协举办干部荣誉退休仪式,市政协主席戚寿余出席仪式并为退休同志颁发纪念牌、赠送鲜花,市政协副主席周毅出席仪式并致辞,市政协秘书长徐效文主持仪式。

12月18日上午,市政协召开调研成果交流会。市政协主席戚寿余主持会议。省委第十巡回督导组组成员厉长松、林琳到会指导。市政协副主席周毅、肖天奉、王苏君、毕丰书、张惠扬,秘书长徐效文参加活动。

12月21日下午,市委常委、常务副市长林小明深入企业,现场督导市政协提案《以产业链规划引领我市产业发展》办理工作。市政协副主席王苏君参加活动。

12月26日上午,市政协召开2023年度委办室主任述职会。市政协主席戚寿余主持会议。市政协副主席周毅、肖天奉、王苏君、毕丰书、张惠扬,秘书长徐效文参加会议。

12月26日下午,全省政协“充分发挥人民政协在发展全过程人民民主中的作用”理论研讨会召开。会议深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,贯彻落实中共二十大关于“发展全过程人民民主,保障人民当家作主”重大部署,学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,围绕主题开展研讨交流。市政协主席戚寿余在淮安分会场交流发言。

## 1月

1月9日上午,市政协召开九届十三次主席会议。市政协主席戚寿余主持会议。市政协副主席周毅、肖天奉、张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书,秘书长徐效文参加会议。

1月9日,市政协召开九届八次常委会议。市政协主席戚寿余主持会议并讲话。市委常委、宣传部部长、秘书长李森,市委常委、常务副市长林小明,市政协副主席周毅、肖天奉、张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书,市政协秘书长徐效文参加会议。

1月10日,市政协党组召开主题教育专题民主生活会。市政协主席戚寿余主持会议并讲话。省委主题教育第十巡回督导组有关负责同志到会指导。市政协副主席周毅、肖天奉、张志勇、王苏君,秘书长徐效文出席会议。市政协副主席韩文军、毕丰书、张惠扬,市纪委监委派驻纪检监察组负责同志列席会议。

1月11日上午,市政协召开九届三次会议新闻发布

会。市政协副主席周毅出席会议并讲话。

1月15日上午,中国人民政治协商会议淮安市第九届委员会第三次会议在淮安大剧院隆重开幕。来自全市各条战线的政协委员齐聚一堂、认真履职,为在新征程上更好展示“象征意义”、奋力谱写中国式现代化淮安新篇章贡献政协智慧力量。市委书记史志军,市委副书记、市长顾坤,市政协主席戚寿余,市政协副主席周毅、肖天奉、张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书、张惠扬,市政协秘书长徐效文在主席台前排就座。

1月16日下午,政协淮安市九届三次会议举行第二次全体会议,共遴选党派团体、政协委员各县区联系小组等发言材料26篇,16个单位代表作大会发言。市委书记史志军,市委副书记、市长顾坤,市政协主席戚寿余到会听取大会发言。市政协副主席张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书、张惠扬,市政协秘书长徐效文在主席台前排就座。市政协副主席肖天奉主持会议。

1月16日下午,政协淮安市九届三次会议中共党员委员会议召开,进一步统一思想,明确要求,凝聚力量,确保大会选举工作顺利完成,确保大会取得圆满成功。市政协党组书记、主席戚寿余出席会议并讲话。市委常委、市委统战部部长、市政协党组副书记吴晓丹主持会议。

1月16日下午,政协淮安市九届九次常委会议第一次会议召开。市政协主席戚寿余主持会议,市委常委、组织部长孙虎,副主席肖天奉、张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书、张惠扬,秘书长徐效文出席会议。省委组织部督查组专程到会指导。

1月17日下午,政协淮安市九届三次会议在淮安大剧院胜利闭幕。市政协主席戚寿余,副主席肖天奉、张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书、张惠扬、徐效文(兼秘书长)在主席台前排就座。戚寿余致闭幕词,张志勇主持会议。省委组织部督查组成员和市委常委、市委统战部部长吴晓丹到会指导。闭幕大会前举行了选举大会,徐效文同志当选为政协淮安市第九届委员会副主席,马雪、王樱、朱莎莎、黄沛江4位同志当选为政协淮安市第九届委员会常务委员。由于工作岗位调整等原因,周毅同志不再担任政协淮安市第九届委员会副主席,田益民、刘浏2位同志不再担任政协淮安市第九届委员会常务委员。

1月26日,市政协召开党组会议,研究市政协主席会议成员主题教育期间问题整改情况。市政协主席戚寿余主持会议并讲话。市政协副主席肖天奉、张志勇、王苏君、徐效文(兼秘书长)出席会议。市政协副主席韩文军、毕丰书、张惠扬,市纪委监委派驻纪检监察组负责同志列席会议。

1月29日下午,市政协召开党组中心组学习会,传达学习贯彻习近平总书记在省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班开班式上和二十届中央纪委三次全会上重要讲话精神,以及省政协十三届二次会议精神。市政协主席戚寿余主持并讲话。市政协副主席肖天奉、张志勇、王苏君、毕丰书、徐效文(兼秘书长)参加活动。

1月31日下午,全市县区政协主席座谈会召开,总结交流工作经验,研讨谋划思路举措,推动全年政协工作开好头起好步。市政协主席戚寿余主持并讲话。市政协副主席肖天奉、韩文军、王苏君、毕丰书、张惠扬、徐效文(兼秘书长)参加活动。◆

# 政协全会剪影



分组讨论



常委会议



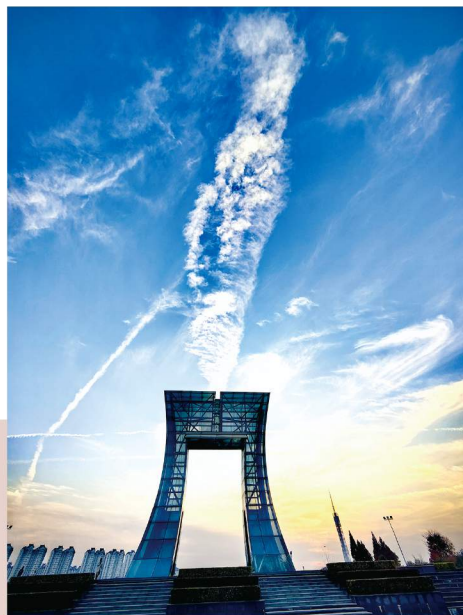
大会选举



褒扬先进

刊名题字: 姜华

投稿邮箱: hazx66@sina.com



## 运河之门

蔚蓝之域  
一条河流的折射  
天边的火烧云  
壮丽了东南第一州的盛景  
历史的回声与记札  
光与影,一枝鹅毛笔  
蘸取满河的水  
书写漕船吃水的私语  
船工号子,喊破嗓子无法阻止  
一艘漕船的倾覆

慌张与叫喊,掩面而泣  
呜咽在运河之门亘古的风里  
每一块船板,沉没在发掘的遗址  
黄沙掩埋,载不动的谷粒  
成为考古者手中津津乐道的化石  
灵光的幽蓝,青花瓷  
迷乱着诱惑的世纪  
而那些土陶,布纹绳纹席纹的  
纷纷以击水的姿势  
亲吻运河,爆开的圈圈涟漪  
一如电视塔上的电磁波  
一曲运河三千里,醉美是淮安  
在穿越运河之门的风里传递

潜鸿 摄影/配诗

H U A I A N  
Z H E N G X I E