

# 淮安政协

HUAIAN ZHENGXIE



2022.5

总第167期

政治协商 | 民主监督 | 参政议政



政协淮安市委员会 主办



# 政协活动剪影



省政协副主席周健民率队莅淮开展“大力推进‘双减’工作 促进学生全面发展”民主监督活动



省政协副主席阎立来淮开展“送科技下乡”活动



省政协副主席姚晓东带队来淮参加民生专题协商议事活动，指导民生专题协商议事月工作



市委书记陈之常现场督办市政协重点提案

## 正其末者端其本 善其后者慎其先

——习近平总书记用典欣赏

### 【讲话背景】

今年是香港回归25周年。7月1日上午,庆祝香港回归祖国25周年大会暨香港特别行政区第六届政府就职典礼在香港会展中心隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席并发表重要讲话。

### 【讲话原文】

“正其末者端其本,善其后者慎其先。”最近一段时间,中国有关部门正完善落实反垄断法规,加强对国内部分行业监管。这既是推动中国市场经济健康发展的需要,也是世界各国惯常做法。

### 【用典出处】

引用我国西晋文学家潘岳的作品《藉田赋》:

有邑老田父,或进而称曰:盖损益随时,理有常然。高以下为基,民以食为天。正其末者端其本,善其后者慎其先。

诗词大意:乡邑老农中,有人走上前称赞道:“收



成的增减随天时而行,其中的道理自有常规。高以低为基础,民以食为天。端正本业才能摆正末业,慎待先行之事才能善待后缓之事。”所谓“藉田”,是指古代天子、诸侯每逢春耕前,在一块专用土地上象征性地耕种,以示对农业的重视。“正其末者端其本,善其后者慎其先”,现在多用其字面意思:要想端正树枝末梢,首先要端正树之根本;要想取得好的结果,必须在开始时小心谨慎。

(顺奇 辑)





# 目录

## Contents

# 淮安政协

(双月刊)

2022年第5期

(总第167期)

主 办:政协淮安市委员会

编委会主任:徐效文

副 主 任:刘一红

委 员:曹新军 郭明文 王兆文

刘训杰 冯长尧 马继峰

顾 晖 吴 勤

主 编:刘一红

编 辑:罗成宝 王 亮

编辑出版:《淮安政协》编辑部

刊名题字:姜 华

邮 箱:hazx66@sina.com

地 址:淮安市翔宇南道1号

电 话:(0517)83606607 83913345

传 真:(0517)83924871

邮 编:223001

刊 号:苏淮出准字(92)27号

印 刷:淮安中泰印务包装有限公司

电 话:(0517)83569880

出版日期:2022年9月30日

●内部资料,免费交流

●本内部资料选用了部分国内外资料文图,敬请作者  
与本编辑部联系,并领取稿酬。

## 【政协要闻】

### 4 大力推进“双减”工作 促进学生全面发展

——省政协在淮开展民主监督活动

### 5 省政协副主席阎立来淮开展“送科技下乡”活动

### 6 省政协领导来淮参加协商议事活动

### 7 省政协文化文史委领导来淮开展专题视察活动 /周忠跃

### 8 市委书记陈之常主持召开会议专题研究市政协提案

### 9 市委书记陈之常现场督办市政协重点提案:

加快融入长三角一体化发展 推进淮安大运河百里画廊建设

### 10 市政协召开主席专题协商会议

### 11 市政协举行九届三次常委会议

### 12 树牢“勇挑大梁”意识 彰显政协担当作为

——市政协传达贯彻市委八届四次全会精神

### 13 凝心聚力助发展 砥砺奋进勇担当

——市政协学习贯彻全市“敢为善为 勇挑大梁”百日攻坚行动动员部署会议精神

/王成虎

### 14 市政协召开党组中心组集中学习会(一)

### 15 市政协召开党组中心组集中学习会(二)

## 【领导讲话】

- 16 在市政协九届三次常委会议上的讲话 / 戚寿余

## 【本期特稿】

- 19 在政治协商中强化使命担当 / 韩文军

## 【调研报告】

- 22 “主动接轨大上海 加快建设新淮安”专题  
调研报告 / 市政协专题调研组

- 31 以种植业主导产业产业化为突破口促进农业  
增效实现产业兴旺

——淮阴区农业产业化发展情况调研报告

## 【社情民意】

- 36 关于企业名称中“字号”注册登记的问题与建议  
/ 农工党淮安市委

- 38 关于完善基层新冠肺炎疫情防控工作的建议

- 40 建议强化直播平台公职人员职场培训监管

## 【八面来风】

- 41 民建淮安市委召开会议传达贯彻市委八届  
四次全会精神 / 陈倩倩

- 42 民盟淮安市委机关召开专题学习会议贯彻  
落实市委八届四次全会精神 / 杨 萌

- 43 “喜迎二十大 委员议担当”  
——市政协“委员之家”第11、12、13组开展履职  
党支部座谈会暨委员读书分享活动

/ 崔 凯

- 44 民盟淮安市委召开九届八次全委(扩大)会议

/ 杨 萌

- 45 市政协领导赴淮阴区参加民生专题协商议事活动

/ 谢林林

- 46 聚焦职业教育 聚力“双百”目标

——淮阴区委书记调研督办重点提案

/ 周成海

- 47 淮安区委书记专题调研政协工作 / 杨 珩

- 48 盱眙县常委会专题听取政协工作情况汇报

/ 管晓敏

- 49 “青蓝同心”奏响参政履职协奏曲

——民革淮安市委开展参政议政“老带新”青蓝工程

/ 陈 倩

## 【淮安文学】

- 50 布拉格掠影 / 周 翔

- 54 老 屋 / 胡 光

## 【政协记事】

- 55 大事记(2022年7-9月)

封面: 淮安西游乐园 / 王 昊 摄

封二: 政协活动剪影 / 孙伯秋等 摄

封三: 政协活动剪影 / 周 峰等 摄

封底: 没有岸的船 / 潜 鸿摄影/配诗



南船北马

# 大力推进“双减”工作 促进学生全面发展

——省政协在淮开展民主监督活动



9月13日至14日，省政协副主席周健民率队莅淮，实地调研考察，座谈交流协商，开展“大力推进‘双减’工作 促进学生全面发展”民主监督活动。市政协主席戚寿余，省政协副秘书长邵建东，省政协教卫体委主任焦建俊、副主任姚冠新，市领导韦峰、王苏君，市政协秘书长徐效文参加活动。

13日，周健民一行先后来到淮阴区开明中学、淮阴区人民检察院青少年法治教育基地、银川路小学、淮阴小学等地，深入了解我市“双减”工作开展情况。周健民对各校提质教学管理、提优作业管理、提

效课后服务等减负增效做法，以及检察机关等社会各界发挥自身优势为孩子健康成长提供优质资源、丰富课外生活的创新举措给予充分肯定，认为淮安独特经验值得梳理、总结并推广。

在14日召开的座谈会上，在听取了省市区三级有关工作开展情况汇报和三级政协委员提出的意见建议后，周健民充分肯定了淮安“双减”工作取得的阶段性成效，并就下一步工作提出要求。一要提高思想认识，不断增强构建“双减”长效机制的责任感。要充分认识到“双减”工作的重要性、必要性、艰巨性，进一步增强构建“双减”长效机制的使命感和责任感，将减负问题放在教育大生态圈里去解决，统筹开展源头治理、综合治理、依法治理，系统优化工作方案，健全配套政策措施，持续提升“双减”工作实效。二是坚持问题导向，努力实现“双减”政策减负增效的根本目的。要进一步提升校内教育教学质量，提高课堂教学和作业设计水平，丰富课后服务内容和形式；要进一步深化校外培训治理成效，强化长效监管，严打隐形变异培训，巩固学科类校外培训治理成果；要进一步关心关爱教师，助力实现教师“工作减负”“精神减负”。三是加强统筹谋划，努力形成深入推进“双减”的良好社会氛围。在政府层面上，要进一步强化顶层设计，进一步完善相关政策措施，确保“双减”三年目标的顺利实现；在部门层面上，要加强统筹协调，充分发挥学校教育主阵地作用，持续加大各类校外培训机构规范管理力度；在社会层面上，要更好地形成全社会共同关心支持“双减”工作的良好氛围。◆（本刊讯）



## 省政协副主席阎立来淮开展“送科技下乡”活动

8月23日,省政协副主席、党组副书记阎立带领部分省政协委员和农业科技专家,来我市盱眙县马坝镇开展“送科技下乡”活动。市政协主席戚寿余、副主席张志勇参加活动。

阎立在启动仪式上说,在全省人民踔厉奋发、笃行不怠,努力以实际行动迎接党的二十大胜利召开之际,省政协来到盱眙开展“送科技下乡”活动,这是省政协“我为群众办实事”实践活动的内容之一,是省政协践行党的初心使命、根本宗旨,担负起“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命的务实举措,也是省政协持续开展走进企业、走进社区、走进乡村、联系群众“三走进一联系”的重要体现。农业现代化关键是农业科技现代化。作为农业大县,盱眙县围绕现代农业高质量发展,以特色产业园区为依托,聚焦



规划引领、科技支撑、联农带农,培育资源优势增长极,探索富民增收新路径,为乡村振兴赋予新的内涵、新的活力。希望参加活动的委员、专家,深入基层、深入群众,面对面与群众交流,心贴心与群众沟通,实打实为群众办事,

努力从解决问题、克服困难的实践中接受锻炼、经受考验,更好地扎根群众、服务人民,为助力科技兴农、助推乡村振兴作出贡献。

本次活动,省政协邀请中科院南京土壤研究所专家就“土壤健康管理与农业高质量发展”为大家作专题讲座,并邀请省农科院8位专家就水稻与蔬菜种植、西瓜栽培、葡萄栽培、稻虾养殖等方面在马坝镇人民广场开展咨询活动。活动中,阎立一行来到现场,实地察看省农科院专家开展的现场咨询和指导服务活动。针对种粮大户和农民群众的提问,专家们一一解答,现场互动频繁,气氛热烈。

阎立还实地调研了盱眙县太和街道“有事好商量——‘码’上议”开展情况,并对该项工作给予充分肯定。◆ (本刊讯)



## 省政协领导来淮参加协商议事活动



9月20日至21日，省政协副主席姚晓东带队来淮参加民生专题协商议事活动，指导民生专题协商议事月工作。市政协主席戚寿余，省政协学习委员会主任俞军、副主任倪明卉，市领导徐子佳、张志勇，市政协秘书长徐效文参加活动。

姚晓东一行实地调研了涟水县南集镇王圩村、清江浦区淮海商圈协商议事室的相关情况，听取“有事好商量—‘码’上议”工程与基层社会治理、民生实事等融合工作汇报，了解市政协“码”上议服务管理中心平台情况，并参加涟水县南集镇皂角村民生专题协商议事活动。

活动中，姚晓东认真听取皂角村村民、乡贤、党员、政协委员和专家学者代表的意见和建议，积极与代表们互动交流，深入了解“‘皂’亮每一处‘角’落”议题产生的背景、前期调研情况、存在的问题和解决办法。姚晓东充分肯定了我市协商议事工作所取得的成效，认为我市协商议事工作程序规范、议题精准、调研深入、意见广泛、责任明确、成效突出。

就进一步做好协商议事工作，姚晓东强调，要突出政治性，坚持党的领导。必须把坚持党的领导作为根本政治原则，贯彻落实到协商议事活动全过程、各方面，切实把好协商议事的政治观、

程序关、质量关，确保协商议事活动组织有力、推进有序、落实有效。要突出规范性，完善协商过程。坚持精准筛选议题，广泛征求群众意见，竭尽所能，结合实际，梳理群众的急难愁盼清单；坚持不调研不协商，广泛开展调研，深入研究问题；坚持协商互动，把平等交流对话作为协商的核心环节，真正商出特色、商出办法、商出共识、商出感情。要突出主体性，提高协商水平。充分发挥人民群众的主体作用，注重挖掘典型的、有能力的群众代表、组织参与到协商活动中来；加强政协委员队伍建设，推进政协委员走村入户，进网格，听民声；加强基层干部协商议政的指导培训，不断提高协商议事的能力。要突出实效性，增强协商成效。把开展民生专题协商议事活动与迎接党的二十大相衔接，与视察调研、谈心走访、提案督办等相结合，促进协商成果转化落实；用好民主评议制度，积极推进问题整改；坚持求真务实、质效并举，做到措施扎实、作风务实、效果真实。

姚晓东一行还调研了西游文化产业项目，视察了板闸遗址公园、新安旅行团历史纪念馆等大运河百里画廊重点项目。◆

(本刊讯)



## 省政协文化文史委领导来淮开展专题视察活动

8月11日至12日,省政协文化文史委副主任孙越带领部分党外委员来淮围绕“传承弘扬周恩来精神”开展以自我教育为主旨的专题视察活动,并就市政协文化文史工作开展情况进行调研。市政协副主席周毅陪同视察。

孙越一行先后来到市政协文史馆和清江浦区图书馆翔宇书房的“文史书柜”,详细询问了文史书籍馆藏数量、借阅流程以及文史讲堂课程设置和文史“四进”开展情况,现场参与了市政协委员之家26小组“红色音乐说党史”活动,对市政协实体化打造“1+1+10”文史平台、抓实文史资料征集、推动文史成果转化运用和创新传播方式等文化文史特色工作给予充分肯定。

在新安旅行团历史纪念馆,“一群小好汉”在国之危难中踏上征途,将个人成长与国家命运紧密结合,历时17年,行程5万里,跨越22个省,宣传党抗日救国主张的壮举深深的打动了在场所有委员。在周恩来故居纪念馆,委员们认真听取了周恩来总理的生平介绍和光辉事迹,学习周恩来总理心系人民、淡泊名利、严于律己、求真务实的精神品质,纷纷表示要传承弘扬周恩来精神的光荣传统,积极履职尽责,为新时代国家建设发展贡献力量。◆

(周忠跃)



# 市委书记陈之常主持召开会议专题研究 市政协提案



“要紧紧围绕市第八次党代会提出的聚焦‘绿色高地、枢纽新城’，全面建设长三角北部现代化中心城市奋斗目标，认真研究吸纳市政协提案相关建议，加快产业、交通、文旅等对接，研究制定相关措施、机制，推进淮安更高水平

的开放和发展。”8月20日，市委书记陈之常带领市委、市政府相关领导专题研究市政协提案。

今年初，经市委批准，市政协将“主动接轨大上海、加快建设新淮安”列入年度常委会协商计划。为高质量完成调研工作，市

政协广泛邀请委员和各民主党派、社会团体、职能部门代表等共同参与，成立1个专题调研组和18个微调研小组。调研组多次召开座谈会，实地走访相关企业，多方听取意见建议。

调研组紧扣主题，从基础设施、产业对接、营商环境等方面阐述前期工作开展情况；从区位优势、产业活力、自然资源等方面阐述机遇和优势；从系统谋划、接轨平台、产业融合等方面阐述挑战与不足；从理念、通道、产业等方面提出意见和建议。

“市委书记专题召开会议研究市政协提案，充分体现市委对政协工作的高度重视，市政协将积极与市相关部门配合，做好提案后续工作，加快淮安推进和融合长三角一体化发展。”市政协主席戚寿余表示。◆

（本刊讯）

（上接第9页）文化带建设等国家战略的重要举措，要将大运河百里画廊建设作为事关淮安全局的战略性布局 and 系统性工程来整体把握和推进，坚持系统谋划，放大综合效应，突出人的体验，带动沿线城乡建设、基础设施配套、人居环境改善，提升淮安全域发展质

量。要压紧压实各方责任，压茬推进重点项目，强化要素保障、督查考核，确保各项工作落到实处、见到实效。

陈之常强调，全市各级党委、政府要高度重视政协提案督办工作，充分发挥领导干部以上率下的示范带动作用，以重抓落实的

工作之风推动提案办理工作落到实处、取得实效，要为政协委员更好参政议政、履职尽责创造有利条件，充分发挥协商民主的制度优势，更好地推进淮安经济社会高质量跨越发展。◆

（本刊讯）



市委书记陈之常现场督办市政协重点提案：

## 加快融入长三角一体化发展 推进淮安大运河百里画廊建设

为加快推动我市融入长三角一体化发展进程,推进大运河百里画廊建设,做好政协提案办理工作,8月12日上午,市委书记陈之常开展市政协重点提案督办活动,现场督办市政协九届一次会议第1号提案《关于淮安市加快融入长三角一体化建设的建议》。市政协主席戚寿余、副市长张笑参加活动。

里运河文化长廊“四行”系统提升工程老船厂片区长约1.6公里,景观提升面积约4.3万平方米,主要包括滨水景观道、亲水平台、大草坪、活动广场等,同时对部分建筑进行改造。来到老船厂项目现场,陈之常认真听取里运河文化长廊“四行”系统提升工程等情况汇报,现场了解老船厂项目工程规划、建设进度等情况,强调要聚焦重要节点,精心规划,精致建设,充分研究消费心理、市场需求,做优做活节点商业业态,以水为脉串联生态与民生,为城市发展释放更多活力。

环洪泽湖公路建设是大运河百里画廊建设的重要内容,自去年启动建设以来,项目进展备受群众关注。来到环洪泽湖公路项

目洪泽段、盱眙段等处,陈之常听取环洪泽湖公路建设情况汇报,现场会办解决项目推进存在的问题,强调要在“五个统筹”基础上,有效整合政策、资金等资源,全力加快建设进度,始终把质量安全放在第一位,努力打造经得起时间检验的精品工程。要充分发挥生态效益、经济效益,将景观串珠成链、连点成片,打造样板标杆,引领乡村振兴,带动地方发展。公路沿线生态景观布置打造要提升品位、因地制宜,充分展现人与自然的和谐共融。

在听取提案办理情况汇报

后,陈之常指出,要深入学习贯彻习近平总书记关于推动长三角一体化发展的重要讲话和指示批示精神,认真落实省委更高质量推动长三角一体化发展的部署要求,坚持与国家战略发展同频共振、同心同向,加强规划研究,坚定不移扩大开放,加快推动基础设施互联互通,纵深推进产业融合,吸引更多资金、技术、产业、人才向淮安集聚,不断拓展发展空间、增创发展优势。

陈之常指出,建设大运河百里画廊是淮安积极融入长三角一体化发展、大运河(下转第8页)



## 市政协召开主席专题协商会议



9月2日,市政协召开“发挥比较优势 发展生态经济”主席专题协商会议。市政协主席戚寿余主持会议并讲话。副市长韦峰到会听取意见。市政协副主席周毅、肖天奉、张志勇、韩文军、王苏君、张惠扬,秘书长徐效文出席会议。

戚寿余指出,市政协召开主

席会议,就推动全市生态文旅业高质量发展进行协商议政,既是贯彻落实市委市政府关于发挥比较优势、发展生态经济的战略部署的实际举措,也是政协助力淮安跨越赶超和城市复兴的务实行动。戚寿余表示,会议形成的系列协商成果,是立足实际、聚焦市

情的理性思考,很好地体现了问题导向、目标导向和效果导向,希望各地各有关部门和单位充分吸收,积极采纳,拿出非常之举,下足非常之功,以更好地满足人民群众对优质文旅品牌的需求。戚寿余强调,推动生态文旅业高质量发展是一项系统工程,头绪多、战线长、牵涉面广,需要凝聚社会各界的智慧力量合力推进。全市各级政协组织要充分发挥自身独特优势,突出双向发力,聚焦重点难点,建言资政再跟进,凝聚共识再加力,跟踪问效再主动,持续助推我市生态文旅业发展登台阶、上水平。

韦峰充分肯定了市政协专题调研成果,向市政协长期以来对市政府工作的关注和支持表示感谢,希望广大委员坚定聚焦文旅产业尤其是具有淮安特色的生态文旅业发展,充分立足淮安资源禀赋和经济社会发展实际,顺应市场需求变化和后疫情时代特点,以争创国家文化和旅游消费示范城市为契机,持续擦亮“伟人故里、运河之都、美食之都、文化名城”四张名片,全力推动全市文旅业高质量发展。

会上,市文广旅游局介绍了我市生态文旅业发展情况,市政协专题调研组作专题调研情况说明,市政协主席会议各位成员、部分市政协委员结合各自工作实践从不同方面、不同角度提出意见建议,有关县区、部门和单位负责人一一作出回应。◆ (本刊讯)



## 市政协举行九届三次常委会议

9月28日下午,市政协举行九届三次常委会议,围绕“聚力强化核心功能 推动淮安城市复兴”进行协商讨论。市政协主席戚寿余主持会议并讲话,副市长王向红,市政协副主席周毅、肖天奉、张志勇、王苏君、张惠扬,秘书长徐效文出席会议。

戚寿余指出,这次会议是在党的二十大即将胜利召开的重要时间节点举行的,取得了丰硕的协商成果,做到了站位“高”、调研“深”、成果“实”。今年以来,市政协各项履职工作取得了积极成效,政协新样子、新形象得到了充分彰显。戚寿余强调,一要认真组织好党的二十大精神学习贯彻,全市各级政协组织要按照中央和省市委部署要求,把深入学习贯彻二十大精神作为首要政治任务,推动二十大精神在政协系统不折不扣落到实处。二要画好



履职句号,查漏补缺,对照年度工作要点和重点工作安排,对各项工作全面开展“回头看”,认真梳理,逐项研判,力求高质量完成年度各项目标任务。三要谋好明年新篇,科学谋划明年工作思路,认真把握“减量、提质、增效”的原则,找准履职关键点和切入点,以最小的工作保有量,创造最大的

履职影响力,为聚焦打造“绿色高地、枢纽新城”、全面建设长三角北部现代化中心城市贡献智慧力量,以助力“勇挑大梁”的实际行动迎接党的二十大胜利召开。

副市长王向红应邀到会通报情况并听取委员发言。她说,市委、市政府认真落实中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求,高效统筹疫情防控与工业经济发展。下一步,将坚持问题导向、目标导向、结果导向,坚决担起“勇挑大梁”的重大政治责任,始终坚持工业强市战略不动摇,更大力度推进创新驱动、数字赋能、绿色转型、质效提升,为聚力打造“绿色高地、枢纽新城”,全面建设长三角北部现代化中心城市提供强有力支撑。

会议审议通过了《关于撤销苗雪飞中国人民政治协商会议淮安市第九届委员会委员资格的决定》。◆

(本刊讯)



# 树牢“勇挑大梁”意识 彰显政协担当作为

——市政协传达贯彻市委八届四次全会精神



8月9日,市政协召开党组(扩大)会议,要求深入学习领会、全面贯彻落实市委八届四次全会精神,切实把思想和行动统一到全会的决策部署上来,切实增强“勇挑大梁”的使命感,充分发挥政协协商民主重要渠道和专门协商机构作用,为推动淮安高质量跨越发展广泛凝聚共识、积极贡献力量。市政协主席戚寿余主持会议并讲话。市政协副主席周毅、肖天奉、张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书、张惠扬,秘

书长徐效文出席会议。

戚寿余指出,市委八届四次全会深入学习贯彻习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上重要讲话精神,全面落实省委工作会议要求,为淮安在江苏“勇挑大梁”体现担当、作出贡献锚定了目标、明确了任务。要把学习领会市委八届四次全会精神作为当前首要政治任务,按照市委统一部署,及时组织政协委员和机关党员干部群众认真学习、深刻领会全会精神,对标对表“梦想之进”要求,一步一个脚印向前走、一项接着一项做、一年接着一年干,努力把美好蓝图早日化为现实模样。

戚寿余强调,要将市委八届四次全会精神贯彻落实到各项工作之中,为助推全市高质量发展凝心聚力、建言献策。要加强学习,提高政治站位,在市政协党组中心组集中学习基础上,充分运用基层协商议事室、淮安政协微信公众号、政协网站等多种平台,开展形式多样的学习活动,切实将市政协各参加单位和广大政协委员的思想和行动统一到全会精神上来,把智慧和力量凝聚到市委确定的各项目标任务上来,努力在贯彻落实全会精神上见行动、求实效、作表率;要切实把握当前的新形势、新发展阶段、新发展格局,按照市委部署要求,深入开展“喜迎二十大 同心跟党走”活动,逐项落实好活动要求;要强化使命担当,主动对标对表全会确定的“153”发展思路,用实实在在的履职成效在淮安“勇挑大梁”新征程上展现政协的新样子,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。◆ (本刊讯)



## 凝心聚力助发展 砥砺奋进勇担当

——市政协学习贯彻全市“敢为善为 勇挑大梁”百日攻坚行动动员部署会精神

9月16日上午,市政协召开党组(扩大)会议,深入学习领会全市“敢为善为 勇挑大梁”百日攻坚行动动员部署会精神。市政协主席戚寿余主持会议并讲话,市政协副主席周毅、肖天奉、张志勇、王苏君、张惠扬,秘书长徐效文出席会议。

戚寿余指出,在“拧紧发条、提速冲刺”的关键时刻,市委召开全市“敢为善为 勇挑大梁”百日攻坚行动动员部署会,充分体现了市委市政府在江苏“勇挑大梁”中的决心意志、责任担当,干则必成的坚定信心。市政协要紧紧围绕市委的工作部署,以闻令而动的政治自觉,聚力攻坚的推进举措,进位争先的工作实效,确保圆满完成年度各项考核任务,确保在全市“敢为善为 勇挑大梁”中交出一份敢为善为、奋发有为的政协答卷。



戚寿余强调,要在聚力重特大项目攻坚行动上再进一步、更有成效,紧抓不放,继续主动对接推进,在速度和质效上精准发力,持续掀起重特大项目建设热潮,一方面要确保完成全年招引任务,另一方面,也为来年重特大项目攻坚积蓄项目资源和力量。要畅通对上汇报争取的渠道,通过

各种方式途径向省政协报送政协特色做法、工作动态信息等,在省政协组织的各种活动中发出淮安声音,重点做好“慧提案”工作品牌的打造和推广,力争在全省政协系统创新工作案例评选中取得好成绩。要在完成年度重点工作上再进一步、更有成效,对照年度协商工作计划和市委交办任务,聚焦高质量发展、保障和改善民生等经济社会发展的重大问题和人民群众关心的热点难点问题建言献策。

戚寿余要求,要时刻牢记“国之大者”,按照省市委统一部署,多形式多层次宣传好党的二十大的重大意义,团结引领广大政协委员永远跟党走、奋进新征程,为淮安高质量跨越式发展贡献力量,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。◆

(王成虎)



## 市政协召开党组中心组集中学习会(一)



8月1日,市政协召开党组中心组集中学习会。市政协主席戚寿余主持会议并讲话。市政协副主席周毅、肖天奉、张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书、张惠扬,秘书长徐效文出席会议。

会议传达学习习近平总书记在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神,迎接党的二十大”专题研讨班上、庆祝香港回归祖国25周年大会暨香港特别行政区第六届政府就职典礼

上、武汉考察时重要讲话精神和给种粮大户重要回信精神;学习传达中共中央政治局会议精神;学习习近平总书记《论“三农”工作》和《中国共产党政治协商工作条例》;传达市委民族工作会议暨全市宗教工作会议精神和市纪委《关于六起失职失责典型问题的通报》。

就下一阶段工作安排,戚寿余强调,一要认真学习贯彻省政协主席张义珍来淮调研讲话精神。切实把关心转化为工作动力、把关爱转化为自觉行动,发挥好专门协商机构作用,抓好协商主责主业,强化守正创新,推动政协各项工作不断开创新局面、再上新台阶。二要统筹落实好年度重点协商议政活动。加强协调配合,紧前不紧后,确保按计划完成全年各项目标任务。三要持续打响“码”上议、“慧”提案等特色品牌。坚持以用促建,在使用过程中进一步优化、进一步推开,做到省内有优势、全国有影响。四要不断提升经常性工作质量。坚持目标导向、问题导向、效果导向,做好重点提案办理、反映社情民意、新闻宣传、视察调研等经常性工作,以经常性工作高质量支撑和推动政协各项履职工作高质量。五要继续推动重特大项目攻坚。进一步强化招商引资意识,主动对接推进,全力服务跟进,确保完成全年招商引资任务。◆

(本刊讯)



## 市政协召开党组中心组集中学习会(二)

8月29日,市政协召开党组中心组集中学习会。市政协主席戚寿余主持会议并讲话。市政协副主席周毅、肖天奉、张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书、张惠扬,秘书长徐效文出席会议。

会议传达学习习近平总书记任在辽宁考察时的重要讲话精神,学习《习近平谈治国理政》第四卷、《习近平经济思想学习纲要》加强党对经济工作的全面领导等内容。

戚寿余指出,要深入贯彻落实中央和省委、市委有关部署要求,把学习《习近平谈治国理政》第四卷作为当前和今后一个时期的重要政治任务来抓,与学习中办57号文件《关于加强和改进新时代市县政协工作的意见》结合起来,与学习市委八届四次全会精神结合起来,切实把学习成果转化为奋进新征程、建功新时代的工作举措和实际成效,努力展现新时代人民政协新样子新风采。要认真准备、积极参加省政协《中国共产党政治协商工作条例》(以下简称《条例》)委员读书活动,组织委员参与线上交流讨论。学习借鉴省政协做法,抓好市政协《条例》专题读书活动,通过活动促进《条例》学深悟透,促进《条例》贯彻落实,推动人民政



协政治协商工作有序运行、提质增效。

戚寿余强调,要组织好“喜迎二十大、同心跟党走”系列活动。提高政治站位,按计划、高质量组织开展好主题征文、读书分享、专题书画展、主题党日、党外委员视察等形式多样的活动,切实为党的二十大胜利召开营造浓厚氛围。结合迎接党的二十大胜利召开,充分发挥淮安“码”上议优势,重点开展好“喜迎二十大·码上议民生”协商议事月活动。要强化时间节点,按计划完成好重点工作任务。加紧推进各项调研工作,精心撰写好调研报告和建议案,确保9月份专题议政性常委会和政企协商座谈会开出高质

效、协商体现高水平。认真做好大会发言等市政协九届二次全会各项准备工作。紧抓重特大项目攻坚,继续主动对接推进,确保完成全年招引任务。◆

(本刊讯)

张天龙篆刻作品



政治协商

# 在市政协九届三次常委会议上的讲话

■ 戚寿余

(2022年9月28日)

各位常委、同志们：

市政协九届三次常委会议圆满完成各项议程，马上就要结束了。这次会议是在党的二十大即将胜利召开的重要时间节点举行的，会议围绕“聚力强化核心功能 推动淮安城市复兴”进行协商议政，审议并原则通过了建议案和调研报告。在下午的第一次全体会议上，王向红副市长围绕主题，就我市面上工作开展情况作了很好的通报，并听取委员大会发言，市有关部门负责同志应邀参加会议，与大家互动交流，充分体现了市委市政府对政协工作的高度重视，对委员参政议政的关心支持。

为开好这次会议，会前市政协成立专题调研组，由张志勇副主席、韩文军副主席牵头负责，经科委具体组织，开展了扎实的调查研究，取得了丰硕的调研成果。专题调研组在广泛征求各方面的意见之后，经过充分酝酿、反复修改，形成了提交本次常委会议审议的建议案和调研报告，重点提出了持之以恒，做优做强工业经济；科学谋划，推动产业优化发展；优化招商，推动项目达产达效；因企制宜，分类培育各类工业企业；创新融合，推动工业经济转型升级；整合资源，提升园区支撑



能级；开放合作，推动工业经济外向融合发展；对标找差，持续打造一流营商环境等八个方面的建议。总体来看，这既有对过去经验做法的继承和发扬，同时又体现了创新融合、转型升级的方向和要求，具备了很好的议政基础。当然，也还有需要完善提高的地方，特别是分组讨论期间，大家结合所听所看、所思所想以及平时掌握的情况提出了不少意见建议，很多都是真知灼见，会后请专题调研组认真吸纳本次会议提出的意见建议，整理形成一份高质量的建议案和调研报告，尽快报送市委市政府供决策参考。

各位常委、同志们，今年以来，市政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，在市委的坚强领导下，在各位常委的共同努力下，在各党派团体、县区政协的协同配合下，各项履职工作取得了积极成效，政协新样子、新形象得到了充分彰显。从各方面反映情况来看，主要体现在“六个注重”：一是注重党建强引领。政协党组坚持把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为理论武装的“第一议题”，认真落实“五学”制度，并首



次召开党的建设工作会议,按照新时代党的建设总要求,全面深化“三个责任制”落实,不断完善“五位一体”党建功能体系,努力做到以高质量党建引领高质量履职。二是注重协商助发展。我们认真落实年度协商计划,扎实推进重点协商议政活动,先后召开两次专题议政性常委会议、两次主席专题协商会、两次发展·民生专题协商座谈会,组织两次对口协商、1次专题民主监督等,形成一批“言值高”“反响好”的协商成果,为党委政府科学决策、有效施策提供了有益参考。三是注重团结聚共识。我们认真落实党组成员同党外委员谈心交流、主席会议成员走访看望委员、专委会联系界别委员、党外委员专题视察等机制,扎实开展“政协主席深入走访委员聚共识助发展”专题活动,深入开展“书香政协·同心筑梦”委员读书、“喜迎二十大 同心跟党走”等活动,努力在团结联谊中汇聚各方力量、增进最大共识。四是注重实干惠民生。我们聚焦民生热点难点问题持续协商议政,发出政协委员就近就地开展群众工作的倡议,持续开展“有事好商量”协商议事、“三走进一联系”、“五送下乡”等活动,明确6项举措助力参与“信访突出问题攻坚化解年”行动,助推解决群众急难愁盼的问题。五是注重创新增活力。我们深入推进淮安政协数字智慧平台建设,积极打造“一微一网一端一程序一平台一中心”,不断擦亮“码”上议、“慧”提案、“云”履职、“淮小智”等特色品牌,推动实现了融机关业务、委员履职、群众参与为一体的信息链

路全流程贯通,多次得到省政协张义珍主席的肯定表扬。六是注重强能提素质。我们持续加强委员学习培训,研究出台委员履职服务管理办法,为委员履职尽责创造更好条件、搭建更多平台;严格落实委员履职清单、委员履职管理及考核实施办法,推动当好“责任委员”、交好“履职作业”,委员队伍建设得到了进一步加强。广大委员深入贯彻落实习近平总书记提出的“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”的重要要求,坚持以高度的政治责任和饱满的政治热情,强化责任担当,积极主动作为,认真参加市政协组织的各种活动,今年以来一共提交提案502件、反映社情民意信息676篇,数量和质量同以往相比都有了大幅提高,充分展现了新一届市政协委员的新风采、新作为。我代表市政协向大家表示敬意和感谢!

各位常委、同志们,9月份马上就要结束了,在今年剩下的3个月时间里,我们要做好年度履职任务的扫尾盘点和明年工作思路的调研谋划,面临的任务还很重,大家务必要一鼓作气、善作善成,着重抓好以下三项工作:

一要认真学习贯彻二十大精神。10月16日,党的二十大将在北京胜利召开,这是在进入全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时刻召开的一次十分重要的大会,将科学谋划未来5年乃至更长时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针,事关党和国家事业继往开来,事关中国特色社会主义前途命运,事关中华民族伟大复兴。全市各级政协组

织要按照中央和省市委部署要求,把深入学习贯彻二十大精神作为首要政治任务,团结引导广大委员和机关干部树立强烈的历史主动精神,推动二十大精神在政协系统不折不扣落到实处。要全面系统学,认真学习领会总书记在大会上所作的工作报告和重要讲话精神,以及大会公报、决议等重要文件,切实把握精髓要义,领会精神实质;要灵活方式学,通过“五学”制度体系以及委员读书、交流研讨、基层宣讲等多种形式,在政协系统持续掀起学习热潮,切实把思想和行动统一到二十大确定的目标任务上来;要联系实际学,紧密结合淮安统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展工作,紧密结合当前政协实际,在知行合一、学以致用上下功夫,切实把学习成效转化为开创政协工作新局面的生动实践;要营造氛围学,积极依托淮安政协数字智慧平台,充分运用“一微一网一刊两端”等载体,唱响主旋律、传播正能量,切实营造浓厚舆论氛围,不断把学习贯彻引向深入。

二要画好履职句号。今年上半年,受新冠肺炎疫情的影响,我们很多工作被打乱了节奏,但通过后来加大工作推进力度,陆续把因疫情耽误的时间抢了回来、拉下的进度赶了上来,总体来看,我们前三季度的工作还是稳扎稳打、保质保量的,很多工作成效还超出了预期,干得有声有色、可圈可点。第四季度将进入到总结验收、梳理成果的阶段,我们一方面要查漏补缺,对照年度工作要点和重点工作安排,对各项工作全面开展“回头看”,认真梳理,逐项

研判,进一步查漏洞、补短板,再提升、再完善,力求高质量完成年度各项目标任务。比如,要看看开展了一年的年度协商计划,以及其他9个对口协商、9个重要会议、12个重要活动、6项省市县政协联动等年度重点工作的落实情况,哪些还要去盯,哪些还要去补,切实把工作做圆满;理一理进行了一年的理论研究、学习培训、新闻宣传、智慧政协建设以及提案、反映社情民意、文史工作的进展情况,哪些还要加强,哪些还要改进,努力把工作做扎实。另一方面要梳理成绩,数一数“小挂账”,看看一年来活动开展了多少、委员参加了多少、成效取得了多少,捋一捋“记事本”,想想一年来办成了什么实事、解决了什么困难、获得了什么反响等,深入细致盘点一下全年的收成,认真做好年终工作总结。

三要谋好明年新篇。要科学谋划明年工作思路,认真把握“减量、提质、增效”的原则,坚持“少而精”“特而强”,不片面追求“多而杂”“高大上”,找准履职关键点和切入点,以最小的工作保有量,创造最大的履职影响力。近期尤其需要着重谋划的是,精心筹备市政协九届二次会议。一年一度的全体会议,既是市政协规模最大、层次最高的协商活动,也是市政协工作水平、整体形象的集中展示,必须认真谋划、精心筹备,着力在以下四个关键环节上下功夫、求突破:一是全会报告要立意深远,体现高站位。全会报告是新一年政协工作最权威的指导性文件,既要实事求是地总结今年,

更要用二十大精神指导和谋划好明年。要学懂弄通做实二十大精神,切实用二十大精神武装头脑、指导实践、推动工作;要明确明年协商计划重点议题,更好地发挥专门协商机构作用,进一步提高协商议政实际成效;要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职中心环节,在更大范围内汇聚起共谋共推淮安跨越赶超的磅礴力量;要从严从实抓好自身建设,持之以恒改进作风、提升效能,更好地展现新时代人民政协新样子。二是大会发言要精彩纷呈,体现高水平。大会发言是政协全会的“重头戏”。市委市政府主要领导将全程听取发言,市直各部门主要负责同志也将列席,市政府主要领导还要对发言情况作全面点评,其参会人员层次之高、影响范围之广是政协其他协商活动无法比拟的。前不久,市政协专门就大会发言工作召开了部署会,周毅副主席作了很好的动员讲话,谈了很好的推进意见,希望大家认真抓好落实,准备上再加紧、工作上再加劲、成效上再加力,不断推动大会发言工作走深走实,争取做到每一篇发言都主题鲜明、数据翔实、事例鲜活、建议中肯、务实管用,努力唱响唱好政协“最强音”。三是专题协商要互动热烈,体现高质量。近年来,除了换届时的首次全会,其他我们都集中半天时间,组织开展多场次的“发展·民生”专题协商座谈会,分别邀请市政府分管负责同志和有关部门负责同志,与委员们零距离交流、面对面协商,受到委员们的广泛欢迎。会后梳

理形成的多篇资政建言报告,全部得到了市政府主要领导的批示交办,总体来看,专题协商活动主题突出、组织有序、氛围浓厚、效果很好。明年我们还将继续举办,希望大家高度重视、认真谋划,按照“主题要鲜明、参与要积极、互动要热烈、气氛要融洽、成效要凸显”的工作要求,既要紧扣议题积极发表真知灼见、提出对策建议,也要聚焦问题深入沟通想法、交换意见,进一步形成凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量的履职新成效。四是政协提案要常抓不懈,体现高要求。提案是政协履行职能最主要的方式之一。11月份,我们将集中开展“政协提案月”活动,组织委员通过深入调研集中撰写个人提案和集体提案。希望各党派团体、各专委会、各县区政协密切配合、上下联动,广大委员积极参与、踊跃建言,进一步畅通提案工作渠道、提升提案工作质量。在明年政协全会上,我们将以好中更好、优中选优的标准,遴选立案一批高质量的个人提案和集体提案,为年度政协工作开局起步提供“活水源头”。

各位常委、同志们,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在市委的坚强领导下,锚定使命任务,奋力开拓进取,为聚焦打造“绿色高地、枢纽新城”、全面建设长三角北部现代化中心城市贡献智慧力量,以助力“勇挑大梁”的实际行动迎接党的二十大胜利召开! ◆



# 在政治协商中强化使命担当

■ 韩文军

《中国共产党政治协商工作条例》是中共中央首次以党内法规的形式,对政治协商工作进行系统明确的制度化规范,充分彰显了以习近平同志为核心的党中央对政治协商工作的高度重视和战略谋划。《条例》阐明了政治协商的组织领导和职责,政治协商的原则、方式、对象和内容等,为民主党派参加政治协商提供了根本遵循。

《条例》明确了政治协商是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要组成部分,是社会主义协商民主的重要形式。坚持中国共产党的领导是政治协商最本质的特征,是人民政协事业发展进步的根本保证。《条例》第二条明确规定,政治协商是在中国共产党领导下,中国共产党同各民主党派和各界代表人士开展的协商。民主党派是多党合作制度的重要方面,是人民政协的重要组成部分。

中国民主建国会于1945年12月16日由爱国的民族工商业者和有联系的知识分子建立,作为我国历史上的一支重要政治力量,成立以来一直与中国共产党通力合作,充分发挥与经济界紧密联系的特色和优势,为新中国的建立、发展、改革、探索,为实现中华民族伟大复兴的中国梦,作出了不可磨灭的贡献。民建会员



也从创立时期的百余人发展到22万余人。

参与人民政协政治协商是民建的重要使命。民建作为中国共产党领导的政治协商的参与者和实践者,在历史的关键节点上均发挥了不可替代的重要作用。在黄炎培、孙起孟、成思危等人的带领下,民建始终坚持“同心思想”和“三个自信”,为建设新中国和有中国特色的社会主义做了大量工作,取得了可喜的成绩。自多党合作制度建立伊始,民建便在中国共产党的领导下担负起了为国家和人民团结奋斗的历史责任,经历了我国多党合作事业和社会主义协商民主不断探索和发

展的伟大历程。1993年,民建提出的将中国共产党领导的多党合作和政治协商制度写入宪法的建议得到中共中央采纳,使这一制度确立为立国安邦的一项基本政治制度,成为我国多党合作历史上的一个重要里程碑。

加强政治协商,有利于扩大民主党派有序政治参与、畅通意见表达渠道,有利于增进政治共识、广泛凝心聚力,有利于促进科学民主决策、推进国家治理体系和治理能力现代化。按照习近平总书记“不断提高政党协商水平”的要求,多年来,民建注重选拔和推荐有参政议政愿望和能力的会员参与政治协商,始终致力于不



断提高政治协商的民主化、专业化、科学化水平,为开辟“中国之治”新境界积极贡献力量。

作为淮安成立最早的民主党派基层组织,淮安民建充分发挥紧密联系经济界的整体功能和自身优势,深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,积极主动与人民政协对接工作,积极参与民主协商,注重发挥政协履职平台作用。

**全体会议履职。**全力做好一年一度的政协全会,提前谋划并组织会员开展调研,积极报送大会发言、提案,发出“民建好声音”。每年淮安市“两会”期间,民建均有10余篇调研成果入选大会发言,集体和个人提案50余篇,“十佳集体提案”“十佳优秀提案”“委员履职年度优秀人物”“优秀提案人物”等荣誉多次榜上有名;在政协江苏省第十二届委员会第二次会议期间,由民建市委组稿并推荐的《建议高质量编制江苏省城际铁路网规划全面加强江苏高铁建设》等多篇材料经民建江苏省委报送,入选省政协大会发言和提案;由民建淮安市委

组稿并推荐的《关于加快我省航空货运枢纽建设的建议》经民建江苏省委报送,材料不仅作为2019年度省政协会议的口头大会发言,而且又被推荐为江苏省政协重点提案,得到了时任省委书记娄勤俭的亲自督办,成为江苏省历史上第一次由省委书记督办的政协提案。

**重点课题调研。**民建市委一贯支持政协各类专题协商工作,积极组织骨干力量参与重点议题调研并提交调研成果。近年来,围绕省政协陆海统筹、加快现代种业建设、市委市政府重特大项目建设、深度融入长三角一体化等省市重点课题进行深入调研,形成《陆海统筹 区域联动 以沿海大开发推动全省经济聚合发展》等调研成果提交省政协专题议政会,《加快徐淮连组合枢纽建设 构建江苏北部新发展格局》等4篇调研成果入选今年初省政协十二届五次大会发言。《强化产业配套能力 推动重大项目落地》等7篇调研成果入选市政协九届一次会议大会发言,各类微调研成果以集体和个人提案形

式报送政协。

**委员视察有声色。**按照“尽职不越位、帮忙不添乱、切实不表面”的原则,发挥成员特色,创新活动方式,服务地方发展。选“家装”,夯实阵地建设、立“家规”,严格制度保障,录“家谱”,完善工作台账。调查研究,关注民生实际和经济发展重点问题,致力公益,延伸服务触角。赴挂钩村开展调研宣讲、赴洪泽蒋坝调研特色小镇和水利文化建设工作、认真组织学习培训、看望自闭症儿童,并为他们送去净水设备等,在省、市政协的组织引领下,以“家”为平台,充分发挥委员特长,有声有色开展各类活动,推动政协委员履职尽责。

**日常建言资政。**注重采用多种方式广泛发动会员反映社情民意信息,每年均采编会员反映的社情民意信息800余条,根据内容及时向淮安市政协报送,一系列建议得到有效转化和吸收。提高社情民意信息质量,部分社情民意得到全国政协和民建中央的采纳,市级层面每年均有10余篇社情民意得到中共淮安市委主要领导批示。坚持协商为民,积极围绕重要人事安排、庆祝中国共产党成立100周年、淮安市第八次党代会工作报告征求意见以及“深度融入长三角一体化”等参加中共市委民主协商活动,充分发挥紧密联系经济界的整体功能和自身优势,发挥了民主党派在人民政协协商民主建设中的作用。

**创新培养机制。**以挖掘有觉悟、有担当、有能力、有潜力的“四有”年轻干部,将其纳入后备干部人才库,并择优向上级推荐,打通成长通道,建立激励机制,将工作



业绩、履职能力建设和后备干部推荐挂钩。截至目前,淮安民建共有会员970人、会友24人,平均年龄47.5岁。其中:担任各级人大代表26人、各级政协委员139人;中上层人士607人,占比62.58%;在市政协换届中,淮安区税务局一级执法员朱卓雅,因参政议政工作突出,以普通会员身份推荐为市政协委员,担任民建市委参政议政专委会副主任,并推荐为民建省委参政议政类专委会委员人选。

民建的进步与发展,归根结底是中国共产党的正确领导和与国情相适合的多党合作制度,也是民建各级组织和广大成员积极参与政党协商,取得重大社会影响的结果。今后,民建淮安市委要继续深入学习贯彻习近平总书记重要讲话指示精神,认真落实中央和省委决策部署,把学习贯彻中央统战工作会议精神和学习贯彻《条例》结合起来,进一步有序推进学习《条例》,学深悟透《条例》精神。一是领会《条例》意义,

信仰坚定当好“明白人”。当前,淮安民建将学习贯彻《条例》作为一项重要政治任务,以迎接中共二十大召开为契机,开展好“矢志不渝跟党走、携手奋进新时代”政治交接主题教育,讲好多党合作故事,强化意识形态教育,继承和发扬民建始终坚持中国共产党领导、同中国共产党风雨同舟、休戚与共的优良作风和政治传统,最广泛地凝聚共识、凝聚人心、凝聚力量。二是对照《条例》要求,群策群力当好“智囊团”。充分发挥紧密联系经济界的整体功能和自身优势,自觉把履职思路和重点统一到新时代中国特色社会主义战略部署上来,紧紧围绕中共淮安市委、市政府不同时期的奋斗目标和中心任务,深入开展调查研究,始终将参政议政作为各项工作的第一要务。积极参与民主协商,发挥政协履职平台作用,努力建有用之言、献务实之策。加快构建新发展格局,找准履职尽责的切入点和突破口积极建言践行,真正做到融入大局、服务大

局,为促进我国实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展贡献智慧和力量。三是贯彻《条例》精神,尽职尽责练好“基本功”。按照“四新”“三好”要求,始终保持政治信念不变、优良传统不变、责任使命不变、特色优势不变,努力把民建建设成为政治坚定、组织坚实、履职有力、作风优良、制度健全的中国特色社会主义参政党。以开展“履职能力建设年”为契机,不断加强自身建设,改进工作作风,坚持以上率下,认真贯彻民主集中制,真正在活动中起到示范带动作用。严格入会条件和程序,突出会员发展质量,促进组织持续健康发展,不断加强活动开展的组织保证。进一步提高基层组织制度化、规范化水平,不断创新基层组织活动方式,激发开展活动的内生动力和内在活力。四是坚守《条例》制度,当好履职为民“贴心人”。自觉遵守法律法规和政协章程,推进全过程人民民主建设,积极推进政协协商向基层延伸,搭好用好“有事好商量”“码上议”协商议事平台,扩大政协协商参与面,完善协商程序,打通基层民主协商“最后一公里”。进一步强化实践锻炼,紧紧围绕全市中心工作和政协年度工作要点,助力脱贫攻坚、紧盯项目招引,广泛凝聚社会各界共识,为加快全市高质量发展汇聚强大合力,在全市“敢为善为 勇挑大梁”百日攻坚行动中体现民建担当、作出民建贡献,以实际行动迎接党的二十大胜利召开! ◆

(作者系市政协副主席、民建淮安市委主委)



# “主动接轨大上海 加快建设新淮安”专题调研报告

■ 市政协专题调研组



市第八次党代会提出聚焦打造“绿色高地、枢纽新城”，全面建设长三角北部现代化中心城市奋斗目标。实现这一奋斗目标，主动接轨上海，以更高站位、更大决心、更强力度走出具有淮安特色的跨越赶超之路，是我市现阶段面临的重大课题。为此，市政协经市委同意，将“主动接轨大上海 加快建设新淮安”列为年度常委会议专题协商计划。为做好协商议政准备，市政协专门成立了以肖天奉副主席为组长的专题调研组，组织部分政协委员参与调研。今年3月份以来，在市政协戚寿余主席精心指导下，专题调研组多次召开座谈会，实地走访相关企业，多方听取意见建议。克服疫情影响，赴盐城、泰州、嘉兴、昆山等地实地考察，对宁波、绍兴、台州、南通等地开展线上调研，并委托市政府驻上海

联络处和上海淮安商会协助调研，了解相关情况，学习借鉴先进经验做法，最终结合我市实际，综合调研情况，形成了专题调研报告。现将有关情况报告如下：

## 一、上海市概况及其特色优势

（一）概况：上海是我国最大的经济中心城市和长三角地区合作的龙头，面积6340.5平方千米，下辖16个区，2021年末常住人口2489.43万人。党的十八大以来，上海按照党中央赋予的职责使命，努力做好全国改革开放排头兵、创新发展先行者，面向全球、面向未来，推动经济社会高质量发展。按照习近平总书记对上海的要求，不断强化全球资源配置功能、科技创新策源功能、高端产业引领功能、强化开放枢纽门户功能，基本建成了国际经济、金融、贸易、航运中心。今年以来

上海遭遇疫情及其衍生影响，从另一个侧面也有力证明了上海对周边经济的辐射和带动作用，凸显其在长三角乃至全国、全球的重要地位。一是经济体量大，金融交易活跃。2021年，上海市地区生产总值4.32万亿元，居全球城市第四位。上海人均可支配收入7.8万元，据全国首位；上海证券市场筹资额、现货黄金交易量、原油期货市场规模等均位居世界前三。金融市场交易总额突破2500万亿元，多个品种交易量位居全球前列。持牌金融机构突破1700家，上海人民币跨境收支总额达17.98万亿元，位居全国首位。口岸贸易总额保持世界城市首位。2021年上海在全球金融中心指数（GFCI）蝉联全球第三。二是枢纽地位高，外向经济发达。开放枢纽门户功能进一步增强。在浦东机场，有59家境外航空公司、10家国内航空公司运营国际货运业务，保证了中国境内机场超四成的出入境货运量。2021年上海航空港口旅客吞吐量超6541.41万人次，机场航空货邮吞吐量436.6万吨；上海港集装箱吞吐量4703.3万标准箱，连续12年排名世界第一。实际使用外资225.5亿美元，外贸进出口总额4万亿元以上，服务贸易占全国比



重30%左右。三是创新意识强,科研实力雄厚。上海正形成具有全球影响力的科技创新中心基本框架。2021年上海全社会研发经费支出相当于全市生产总值的4.1%左右,每万人口高价值发明专利拥有量达到34件左右,高新技术企业突破2万家,有85家国家级研发机构、500多家各类众创空间。C919大型客机飞向蓝天,量子卫星、量子计算机原型机等在上海相继问世。张江科学城在建和在用的国家重大科技基础设施已达14个,一年的发明专利授权超过35000件。四是对外交流活跃,国际化程度高。至2021年末,共有68家外国驻沪新闻机构。到目前为止,落户上海的跨国公司地区总部有831家,外资研发中心有506家,与十年前相比增长超过一倍。核发《外国人工作许可证》33万余份,其中高端人才占比约18%,引进外国人才的数量和质量均居全国第一,连续九年被评为“外籍人才眼中最具吸引力的中国城市”。五是城市底蕴深厚,文旅事业发达。拥有158个博物馆、23个公共图书馆,各类公园500多个。2021年上海接待游客2.95亿人次(2019年为3.7亿人次),举办40多项国内外重大体育赛事;常态化举办上海国际电影节、上海电视节、上海市民文化节等重大文化活动。文化旅游数字化转型迈出新步伐,全年共组织3万余场在线公共文化活

动,吸引超2亿人次参与。

(二)特色优势。上海以建设卓越的全球城市为目标,全力打

响上海服务、上海制造、上海购物和上海文化“四大品牌”,成为了令人向往的创新之城、人文之城、生态之城。作为经济最繁荣、人口最密集、全球要素最活跃的全球前沿阵地,上海对标世界发达城市,实现现有城市治理体系的系统集成、功能再造和综合创新,努力成为极具吸引力、创造力、竞争力、包容力的全球城市网络的顶级城市,正在成为具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。产业优势:构建了以现代服务业为主体、战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑的现代产业体系,服务业增加值占全市生产总值比重稳定在70%以上。产业链与创新链深度融合,充分发挥高端产业引领功能,形成以集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业为引领,电子信息、生命健康、汽车、高端装备、先进材料、时尚消费品六大重点产业为支撑的新型产业体系。2021年,上海全市工业增加值首次突破万亿元。人才优势:突出制度创新和先行先试,不断深化人才工作体制机制改革,提升人才创新创业便利性,成为各类人才国际一流创新创业的汇聚之地、培养之地、事业发展之地、价值实现之地。根据最新人口普查数据,上海具有大学文化程度的人数达到842万人,相比十年前增加338万人,增幅达到67.1%。顶尖科学家社区计划引进20个世界顶尖科学家(主要是诺奖得主)冠名实验室,引入4000多名世界顶尖青年科学家。体制机制优势:通过制度性安排解决发展中遇到的瓶

颈,在政府改革、扩大开放、创新发展、区域协同等领域加大攻坚力度,加快建设社会主义现代化的先行示范区,建成国际高标准自由贸易园区,形成众多可复制可推广的经验和成果。营商环境优势:商事制度改革从1.0版(注册资本认缴制)、2.0版(先照后证)到3.0版(证照分离)的迭代升级,让企业“获得感”越来越强,市场主体活力和内生发展动力得到有效激发。浦东新区出台市场主体登记确认制若干规定,将市场主体登记行为从行政许可转变为行政确认,为市场主体松绑减负,一网通办、数据共享等政务服务关键内容由市政府高位推进,成效显著。全面深化自贸试验区改革开放,与国际投资和贸易通行规则相衔接,加快制度体系建设,保持先发优势,率先形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平、统一、高效的市场环境。科创优势:全面推进科创中心建设,形成集成电路、人工智能、生物医药“上海方案”,研发与转化功能型平台加快建设,重大专项和关键核心技术攻关力度持续加大,科技创新中心策源功能不断提升。上海作为中国最大的经济中心城市和长三角世界级城市群核心城市,其完善的产业生态、最佳的营商环境、丰沛的人才资源为包括淮安在内的周边城市接轨提供了可能。

## 二、淮安与上海接轨的基础、优势与不足

(一)接轨上海的工作基础。近年来,我市牢固树立“一体化”意识和“一盘棋”思想,积极与上

海对接,取得初步成效。一是基础设施方面。连淮扬镇、徐宿淮盐铁路正式开通;京沪高速淮安段扩建工程、宁淮城际铁路建设稳步推进,沂淮铁路纳入《长江三角洲地区多层次轨道交通规划》,高铁快运物流基地铁路专用线稳步推进,淮泰铁路启动前期研究;完成淮河、大运河淮安段出海航道整治、淮阴许渡、城东作业区一期及涟水新港二期等港航工程。淮安新港建成二类开放口岸,提升内河枢纽能级。与上港集团、省港口集团达成战略合作,2021年淮安港完成集装箱吞吐量超30万标箱,据全省内河首位。开通淮安至上海海铁联运班列,加密至每周三班;建成淮安涟水机场二期扩建工程,机场航站楼完成改扩建工程并投入使用。机场总体规划获民航华东局批复,三期扩建工程开工建设,东部货运航空枢纽加快形成。二是产业对接方面。连续4年组织各板块、部门、市属企业等赴上海参加国际进博会,去年成功举办进博会淮安招商路演暨食品产业供需对接活动。2021年举办中国·淮安(上海)城市推介暨经贸合作洽谈会,组织专场招商活动5场,吸引驻沪企业80余家、驻沪企业家及各地商会460余人参加,集中签约多个项目。大力推进淮安名特优农产品进入长三角市场,促成上海蔬菜集团在我市设立上海市蔬菜外延基地,推进淮安蔬菜产品供沪工作。我市高新企业在绿色食品、新一代信息技术、新型装备制造等产业领域与上海开展深度合作,促进新技术研发和推广应

用。三是营商环境方面。对标上海营商环境评价标准,深化“放管服”改革,充分借鉴上海等标杆城市经验,我市连续几年出台“放管服”改革要点、若干措施等文件,推出“淮上关爱一件事”、“拿地即开工”等一批惠企便民改革措施,营商环境持续改善。学习上海政务“一网通办”经验,梳理长三角“一网通办”事项库,实现更多事项全程网办。进一步压缩外资企业注册登记审核时间,在1.5个工作日内审核完毕。对接长三角区域异地就医“一单式”直接结算,开辟现场备案、国家微信小程序、江苏医保云等7种备案渠道,方便参保人群就医。四是互动交流方面。2021年邀请驻沪企业及长三角企业家来淮考察11次,实地调研淮安投资环境、产业和要素保障情况,沟通对接招商政策;市、县区党政负责人多次赴沪考察、拜访、交流,对接企业高层,推动投资合作。选派了7名年轻干部到上海挂职锻炼,组建了淮安驻沪招商分局。多次组织企业参与在沪举办的各类国内外产业科技论坛和新技术、新产品发布与信息交流活动。举办“双招双引”座谈会,高频次对接上海交大等16所知名院校,洽谈同济大学淮安碳中和科技创新基地等多个人才和科技成果转化项目。

(二)接轨上海的机遇和优势。当前,淮安正处于高质量发展重要节点、关键时期,全市正在抢抓长三角区域一体化发展等重大战略机遇,加快实现跨越赶超。接轨上海我市拥有诸多优势:区位优势明显。淮安地处长

三角一体化、长江经济带、大运河文化带、淮河生态经济带、南京都市圈等国家和省重大战略交汇叠加区,向南全面融入长三角一体化发展,向北策应“一带一路”战略,向西联动淮河生态经济带城市,向东对接沿海地区高质量发展,具有和合南北、连接东西的独特区位优势,构建了“公铁水空”高效衔接的立体交通网,正在向全国性综合交通枢纽迈进。产业基础较好。“333”主导产业体系加速构建,先进制造业指数位列全国城市第32名,具有全球第一大专业电路板制造商庆鼎电子、全球第一大人造草坪研发生产基地共创草坪、外交部指定用酒今世缘酒业等一批“行业领军”“隐形冠军”企业,较为完备的产业体系和丰沛的要素资源为吸纳承接上海产业转移奠定了较好基础。持续推进优质稻米、小龙虾、规模畜禽、螃蟹和以辣椒、黄瓜、芦笋、芡实、食用菌等为重点的绿色蔬菜等农牧业集聚发展,农产品产出规模和质量明显提升,为保供上海创造了有利条件。自然资源丰富。全市以平原为主,地势平坦,投资开发成本相对较低。境内河湖交错,水网纵横,湿地保有量达20.05万公顷,生态环境优良。矿产资源石盐、凹凸棒石黏土、芒硝保有资源储量居全省第一位。相对而言,我市土地资源丰富,整合利用空间较大,可为重大项目落地提供充足土地等要素保障。文旅资源丰富。我市拥有红色文化、西游文化、运河文化、美食文化等独特的文化资源和以周恩来纪念地、西游乐园、淮安洪泽方特



为代表的特色景点,大运河、古淮河、洪泽湖、白马湖等优美的自然景观,为打造长三角高品质休闲度假旅游区、长三角旅游目的地城市奠定了良好基础。

此外,据研究机构分析,此次上海疫情客观上对上海已造成较大负面冲击,外资投资上海大幅减缓和下降,显现出对上海二次投资信心严重不足,制造业外移趋势明显,调查显示电子类、金属材料等最有可能产能外移。疫情对上海内资小型工业企业也影响较大,有些企业存在外迁可能性。人才外流也已显现。无论是“统一大市场”政策还是本轮疫情表现出的供应链问题,都将加速城市群或更大区域范围内的一体化进程,一些投资疫情后会更加倾向在上海周边城市选址。这一情况客观上也为我市争取上海产业转移、吸引人才带来了一定利好。

(三)接轨上海存在的挑战与不足。一是思想认识有待提升。部分领导干部开放意识不够强、发展视野不够宽、发展理念不够新、创新劲头不够足,在积极主动接轨上海方面思考不深、办法不多、缺乏自信,往往认为我们与上海空间距离远、发展差距大,不敢主动出击,未能形成全力接轨大上海的浓厚氛围。二是系统谋划有待加强。目前,我市与上海的交流合作主要集中在招商引资上,全面接轨的思路尚未完全打开,缺乏市级层面系统谋划、统筹推进、独立的对接协调机构、行动计划和考核措施。对接活动也呈现“点状分散”特点,尚未形成合



力,交流合作以各级政府零星对接为主,沪淮经济、科技、商贸等领域互动缺乏统筹联动,市场主体活力未充分体现。三是缺乏高层次接轨平台。经过多年拓展,我市虽在上海拥有一定的资源和人脉,但高端资源较少,与跨国公司、世界500强企业的对接中,接触的多是中层部门负责人,与企业高管接触互动较少。此外我市省级以上开发区中没有与上海开发园区合作共建的园区,缺少深度接轨上海的平台载体。商会组织、乡贤的桥梁纽带作用尚未充分发挥。四是产业融合程度不高。在产业融合方面缺乏整体性、针对性、可操作性方案,对上海产业外溢情况、科创合作、旅游对接、农产品进沪等具体问题缺少深度思考和系统谋划。目前淮安的产业集群模式也相对简单、零散,面向上海产业延链补链方向不明、“333”主导产业增速不平衡,创新驱动不足,尚未培育出足够数量的龙头企业或链主企业,渠道控制权、利润分配权、定价权等受制于上下游,低成本仍是嵌入产业链的主要竞争优势。五是人才政策比较优势不明显。我市政策对上海人才的

吸引力还不够强,集成力度还有待进一步提升。从近年来我市申报入选省市重点人才项目看,来自上海的专家占比较少,顶尖人才、创业人才更少,基础人才总量也不大。部分企业或单位认为上海来的人才待遇要求较高,自身发展暂时用不上,缺乏“高薪引高才”实现转型发展的胆识。派往上海挂职交流的干部数量不够多,力度还不大。

### 三、长三角部分城市接轨上海的经验做法

围绕“如何接轨上海、接轨上海什么”,调研组通过实地考察、电话沟通、线上调研等方式,有针对性地了解长三角地区相关城市接轨上海的经验做法,突出表现在以下几个方面:

(一)高位统筹,加强组织领导。把接轨上海作为城市发展的重大战略,系统谋划,务实推进。如盐城市印发实施《关于扎实推进长三角一体化发展重点任务的实施方案》《盐城市借鉴支持浦东新区建设意见的工作方案》等一揽子政策,每年印发《全市接轨上海深度融入长三角工作要点》,全面打造接轨上海的产业协同发展

示范区、科创成果转化基地、生态旅游康养基地和优质农产品基地“一区三基地”；南通市成立对接服务上海工作协调委员会，由书记担任第一主任，市长担任主任，市有关部门和各县（市）、区主要负责同志为成员，负责对接上海工作的组织领导，制定分解年度目标任务，并将推进情况纳入全市综合考核体系进行考核督查；泰州市主动接受上海辐射带动，在规划编制、产业发展、科技成果转化、基础设施建设等方面做好谋划对接，每年在上海举办推介会，建设“康泰医药城、富泰金融城、通泰高铁城、祥泰文旅城、生态幸福城”，成为上海“后花园、卫星城”；湖州市成立正处级建制的长三角合作机构，编制20人，专门负责对接上海和长三角事务。

（二）创新举措，推动联动联合。考察过程中调研组深刻感受到各地在抢抓长三角一体化发展战略方面的理念先进，在与上海接轨中站位高、眼界宽、措施实，位于嘉兴市平湖市的张江长三角科技城的诞生就是典型案例。科技城由张江枫泾科技园、张江平湖科技园共建而成，嘉兴市积极争取浙江省委、上海市委支持，与金山区打破地方行政区划格局，统一品牌、统一规划，通过资源共享、优势互补、协同发展等措施，创成全国第一个跨省市、一体化发展的实践区；泰州市提出跳过“城河思维”、跨过“长江天堑”、激活“大海基因”，全面接轨大上海、服务大上海、配套大上海、融入长三角，成为上海名副其实的“后花园、卫星城”；昆山市抢抓政策机

遇，率先探索长三角碳达峰碳中和实践，与上海环境能源交易所发起成立阳澄湖低碳经济绿色发展国际联盟。主动对接上海虹桥、长宁、嘉定，浙江嘉善、海宁等毗邻地区，签订《嘉昆太协同创新核心圈备忘录》，高质量打造嘉昆太协同创新核心圈2.0版。

（三）搭建平台，推进产业协同。淮安与盐城同处苏北，近年来盐城以长三角“金北翼”为定位，编制实施市“十四五”建设长三角产业协同发展示范区规划，扎实推进长三角合作共建园区建设。特别是将沪苏大丰产业联动集聚区等重要事项纳入国家长三角一体化发展规划“十四五”实施方案和江苏、上海“十四五”规划纲要以及长三角地区一体化发展三年行动计划（2021—2023年）；依托沪苏大丰产业联动集聚区这一省际合作园区，光明、临港、上港、上海电气等500多家上海企业已落户盐城，长三角合作共建园区开票销售690亿元、税收35.2亿元；盐城还是长三角中心区农业经济总量唯一超千亿元的城市，近年来全面对接上海标准、上海市场和上海模式，2021年全市

合建上海直采直供基地19个，新建亿元以上农产品加工项目23个，新建改造提升上海直销窗口166个，“盐之有味”农产品长三角地区销售总额突破300亿元；昆山紧紧围绕上海“十四五”期间重点发力产业，推出总规模100亿元的产业发展投资母基金，重点投向主导产业、新兴产业。

（四）注重宣传，加强交流合作。主动畅通与上海的要害流动，学习上海、接轨上海、融入上海、服务上海。如绍兴市举办“上海绍兴周3+7”系列活动，“3”即开展一次学习考察、一场主题推介、一场展览展示，“7”即绍兴黄酒新品推介会、文化旅游推介会、长三角绿色建筑产业发展论坛、高层次人才科技项目交流对接会、集成电路及生物医药产业发展论坛、新时代“枫桥经验”发展论坛、绍兴戏曲上海巡演等7个平行子活动，在上海形成声势浩大的宣传氛围。考察的其他几个城市也毫无例外地注重对沪宣传，利用多种媒介推介城市特色，大力提高上海各界对自身城市的知晓度。如南通市专门制作城市形象片在上海媒体播放，城市介绍在





上海融媒体轮番宣传。泰州通过挖掘与上海有关的历史人物,举办纪念活动,拉近与上海的情感距离,增进与上海人民的亲和力。

(五)思路创新,善于“无中生有”。盐城市大丰区以1919年荷兰水利专家特莱克规划新丰农田水利为渊源,秉持“立足盐城、承接上海、辐射长三角”的功能定位,围绕地上长花、湖中生花、树上开花的整体规划,打造出中国连片种植郁金香面积最大、种类最多的“中国郁金香第一花海”;昆山市花桥经济开发区于2006年起在无利用价值的取土区上通过基础设施建设、景观设计,建成省级天福湿地公园,在此基础上历经15年打造成集生态恢复、科普宣教、度假休闲、科研监测、保护管理于一体的国家级人工湿地公园,原本废弃的取土区蜕变成成为上海等周边城市的热门度假景点,节假日期间甚至出现“一房难求”的现象;台州市打破思维定式,把设在上海的科创“飞地”打造成为台州引才、聚才的一个重要渠道,从上海引进落户上海(台州)国际创新中心、中科院上海有机所黄岩创新中心、复旦张江临海科技园等科创平台,与此同时台州市本级以及下辖的临海、温岭、天台等县(市、区)纷纷在上海设立创新中心或研发基地,实现“上海孵化,台州转化”。

#### 四、我市接轨上海的工作建议

建设长三角北部现代化中心城市,接轨上海,与上海开展全方位、深层次、多领域的交流合作,补短板、扬优势,既是淮安赶超跨

越发展内在要求,也是机遇所在。结合我市实际,借鉴吸收长三角部分城市发展经验,提出以下建议:

(一)理念接轨,进一步完善工作机制。打破只有“近水楼台”才能“先得月”的固有思维,树立“接轨上海没有局外人”的导向,明确接轨上海的战略定位,以积极主动的姿态、时不我待的状态、开放自信的心态全面接轨上海、融入上海、服务上海。一是加强顶层设计。建议由市委市政府高位推进,成立市接轨上海工作协调委员会,市委、市政府主要领导牵头统筹,建立市级领导挂包接轨上海机制和条线工作对接机制,加大向上争取力度,定期组织召开会议,明确主攻方向,制定行动计划,研究会办接轨上海过程中遇到的新情况新问题。二是设立专门机构。委员会办公室实行实体化运行,或通过加强市发改委区域合作处的力量,保证有专门办公地点、办公人员、办公经费,负责做好接轨上海的日常事务,推进与长三角区域合作办及长三角各城市之间的交流沟通,及时收集资讯、定期编发简报、通报相关情况,密集推动各项工作开展。邀请高层次智库机构针对淮安接轨上海开展专题策划,提供“量身定做”的接轨路径。充实市政府驻沪联络处的力量,并给予充足的经费保障,使其更好的发挥前方哨所和联络处的作用。三是制定行动方案。每年研究制定《淮安市接轨上海行动方案》,明确年度重点任务、工作目标、具体路径和推进措施,市级层面排

出主场重大活动,县区和市直部门分别结合地方、条线实际排出自活动,做到主动接轨、精准接轨、有效接轨,形成全方位、深层次、高频次、多领域接轨上海的工作模式。

(二)情感接轨,进一步密切对口交流。盐城、泰州等地充分挖掘当年上海知青资源,通过建设知青纪念馆、举办联谊活动等方式,增进感情联络,拓展人脉资源,密切与上海各界的对接。淮安在沪乡贤资源众多,他们对家乡怀有深厚感情,诸多乡贤有支援家乡建设的强烈意愿。今年疫情期间,我市派出多批次医疗队支援上海,沪淮两地在携手抗疫中建立了更加深厚的感情基础。可借鉴盐城、泰州等地做法,充分发挥淮安驻沪办事处的桥头堡作用,加强与乡贤的经常性联系,发挥乡贤的人脉优势,大力拓展淮安在沪“朋友圈”。一是党政层面互访。积极争取江苏省委省政府和上海市委市政府的支持,并通过我市自身努力,借助长三角一体化的政策支持,积极推动市及各县区分别与上海各区、镇街开展交流互访,建立友好市区、友好县区(镇、街道)关系和联席会议制度,结合各自实际,围绕产业、科创、社会治理、城市管理等多领域开展高效务实合作。鼓励并推进市各园区、条线、版块、国有平台公司等与上海各对口单位建立结对交流、共谋发展机制。二是情感资源互动。重视和发挥好上海淮安商会和乡贤的作用,支持和加强乡贤组织建设,吸引在沪乡贤关注家乡,为连通沪淮牵线

搭桥,为家乡发展献计出力。广泛联系在沪知名高校、医院、科研院所、机关企业等单位淮安籍人士以及在沪就读的高校大学生,在端午、中秋、春节等重大传统节日期间,以县区为单位到上海举办家乡送温暖活动,介绍家乡发展动态,做好“感情投资”。全面梳理、充分利用上海在淮企业、人脉资源,通过以商招商、委托招商等方式,引进更多的上海技术、人才、资金、项目落地淮安。三是干部人才交流。制定长期规划和近期计划,大力度选派党政机关、国有企业年轻干部到上海挂职锻炼、跟班学习,本着缺什么补什么的原则,对口学习上海先进理念、经验做法,开拓眼界、增长才干。加大“走出去”“请进来”力度,将上海作为外地培训办班的首选地,聚焦国际贸易、产业合作、金融科技等举办工作培训班。设立淮安发展决策咨询委员会或淮安智库,聘请上海知名专家学者担任淮安发展顾问,通过高端论坛、专家讲座、实地调研等方式,为淮安发展“支招”。利用恩来干部学院等红色培训基地,大力组织和吸引上海干部来淮培训,增进他们对淮安的了解和感情,促进淮

沪交流,积累沪上人脉资源。

(三)通道接轨,进一步加强互联互通。良好的交通基础设施是要素流动和集聚的必要条件。建议我市加快交通基础设施建设,进一步缩短与上海的时空距离。一是“陆”上接轨。加快宁淮城际铁路建设,加快推进沂淮铁路建设工作,积极争取铁总和省委、省政府重视支持,力争尽早开工。推动将淮泰铁路列入国家中长期铁路网规划或长三角地区城际铁路网规划,加快推进项目前期工作,构建高标准、高等级“京沪高铁辅助通道”,进一步巩固和夯实淮安高铁枢纽地位。加快京沪、长深高速淮安段扩建工程,力争早日完工。对新长铁路淮安段改造升级,提升铁路货运接轨能力。加快淮安高铁货运物流专线和园区建设,大力发展现代高铁物流。二是“水”上接轨。充分发挥淮安新港作为区域多种运输方式转换枢纽、集装箱等货种集散中心的优势,加快落实与上海港、省港的战略合作协议,以资本为纽带,加强业务联动,高位推动与上海港、省港的集装箱运营合资公司实质化运营,在运输组织模式、航线设置、联运技术、无水港

布设、通关模式等方面取得实质性突破。以淮安新港三期、黄码港等重大项目建设为抓手,整合港口资源组建港口集团,加快数字港口建设,推进港产城融合发展,实现从传统装卸功能向加工、贸易、配送、商务、信息等现代物流功能拓展,提升港口能级,进一步巩固内河港口枢纽地位。组织专班,加大淮河入江水道航道项目推进力度,力争早开工、早建成、早见效。三是“空”中接轨。加快淮安机场三期扩建工程建设步伐,全力打造淮安航空货运枢纽和集疏运体系。坚持枢纽、产业、城市融合发展,整合设立临空、临港经济区,积极申报国家级枢纽经济示范区。积极推动淮安机场融入长三角机场群,突出货运枢纽参与功能分工。四是网络接轨。加快5G基站和移动数据中心等新基建基础设施建设,争取成为国家东数西算节点城市,为更加便捷高效地接轨上海、接轨世界提供现代技术支撑,促进我市数字经济发展,赋能我市产业提升。

(四)产业接轨,进一步集聚发展优势。当前,我市制造业、农业、服务业中主导产业产业链、创新链不断增长。建议牢牢抓住“后疫情时代”产业转移这个新机遇,研究新情况,掌握新动向,跟进新措施,加快新发展。深入研究上海产业分布现状和53个特色产业园区目录(详见附件1、附件2),瞄准在沪行业领先企业、高成长潜力企业,推动县区、园区精准开展产业招商,力争使淮安成为沪上产业转移、产业配套的新





选择。一是在制造业对接方面,结合淮安制造业特点,加强协作互补,选择合适的县区或园区,规划上海产业转移集聚区,制定专门政策,用于承接上海非核心功能转移的产业和受此次疫情影响可能转移的产业。强化“项目为王”的理念,结合我市制造业特色产业,主攻延链补链强链型重大产业项目,推动淮安与上海在新材料、电子信息、高端装备等领域的互补,同时注重引进“专精特新”成长型优质项目,进一步促进与长三角地区的产业融合。选择一批技术新、潜力大的企业,加强与上海基金投资机构的对接,引进合作资本,积极培育一批上市企业。二是在服务业对接方面,以淮安方特开园为契机,发起文旅强大攻势,充分挖掘运河文化、西游文化、红色文化、戏曲文化等特色文化,在沪举办戏曲、书法、摄影等文化艺术展示活动,增强我市文化渗透力和吸引力。强化主动服务上海意识,有针对性地推出“适沪”高铁专线游、休闲自驾游等精品旅游产品。加大旅游宣传促销财政经费投入,由市旅游部门牵头全方位、立体式加强对沪点对点精准促销,鼓励沪淮两地旅行社开展联合,互送客源。加快完善淮安交通旅游、酒店餐饮、购物休闲的配套功能,向上海市民发放淮安旅游消费券,大力开展“上海人游淮安”活动,吸引更多的上海市民来淮旅游消费。注重发挥好市文旅集团等骨干国有企业的作用,充分挖掘“淮扬菜”发源地特色资源,在沪开设更多的淮扬美食门店,提升我市

“世界美食之都”在上海的影响力。利用良好的生态资源,大力发展乡村旅游、生态康养等产业,打造一批特色拳头产品,努力把淮安打造成为上海市民健康养生的“后花园”。用好自贸区联创等功能平台和各类开放口岸,促进我市对外贸易加快发展。三是在农业对接方面,坚持以上海市场准入标准为依据,加快农产品标准化建设,大力发展有机农业、绿色产品,提高农产品附加值。强化品牌建设,重点打造“淮味千年”农产品区域公用品牌,加快农产品加工集中区、现代农业示范园区建设,不断扩大高品质农产品生产规模,积极打造一批上海农副产品外延基地,让淮安真正成为上海的“米袋子”、“菜篮子”,重现淮安当年作为上海农副产品重要基地的辉煌。加快培育实力强、带动力大的农业龙头企业,主动加强与上海商贸部门以及农产品经纪人协会、蔬菜集团等重要农副产品流通组织和企业对接交流,共商共议互利合作,推动更多的我市优质农副产品进入上海供应体系。主动承接上海农产品加工业转移,围绕“生产在淮安、市场在上海”,大力发展农副产品加工业,重点围绕优质农副产品和淮扬特色菜品,加大财政资金扶持力度,加快培育盱眙龙虾、苏食等预制菜产业,并加强与盒马、拼多多、京东等电商的合作,线上线下扩大销售,努力实现产业爆发式增长。制订发展计划,动员国有农业龙头企业,用两到三年时间在上海建立百家标准化的淮安农副产品直营店,扩大淮安优质

农副产品在沪的知名度和影响力,让更多的淮安农产品更便捷地走进上海千家万户。

(五)科创接轨,进一步提升科技支撑力。借鉴苏州、无锡、嘉兴等城市主动对接上海全球科创中心建设的做法,在研究、对策、行动和成效上取得更多突破。一是全面加强淮安创新创业载体建设水平,结合全市创新驱动总体规划,通过对接、融入、服务上海全球科创中心建设,提升服务创新创业理念。针对上海制订特殊的人才政策,吸引高层次科技人才为准服务,全力承接其科技成果转移转化,打造上海(淮安)科技创新创业承载区。按照淮安国家级、省级、市级创新创业载体的产业特色、基础条件进行全面统筹,推动经开区、高新区、留创园、科教办(软件园)根据产业定位错位互补地有序对接,避免竞争内耗。二是围绕333主导产业对接承载创新资源,按照“创新孵化在上海、转化创业在淮安”思路,尽快在沪科创资源富集区设立孵化器或创新创业园区,同时利用我市现有园区平台设立“区中园、园中园”,加强与上海产业园区和高校科研院所科技成果的对接,同时为我市科技创新、产业发展集聚高端人才。开展协同创新和大仪互享共用,推动我市现有各类产业园区主动加强与上海张江、金桥、漕河泾、紫竹等科技创新载体的合作,引进更多科技成果。三是紧扣产业骨干企业转型升级、提质增效目标,围绕新品开发、绿色生产、智能制造、应用新技术、新材料、新工艺,加强与在



沪相关科技成果的对接,将产业龙头企业打造成高新成果转化的重要支点,使之做优做强做大,带动上下游企业创新发展。四是开展常态化的科技招商。针对企业所需、产业契合,每年在沪召开科技招商推介会,组织我市企业赴上海对接科研机构和科研成果。

(六)服务接轨,进一步优化营商环境。学习上海营商环境改革方案3.0版,加快淮安“四最”营商环境建设,对标找差、补齐短板,提升在长三角地区的竞争力。一是扩大集成服务改革范围。在不断巩固既有改革成果的基础上,依托“淮上关爱一件事”平台,紧跟上海“一件事”改革工作步伐,学习先进经验,提升工作站位和工作层次,进一步梳理自然人、企业、项目三个全生命周期关键节点中多个单一事项,持续推进一件事改革。二是强化一体化平台公共支撑能力。加快市大数据中心的建设,尽快完善大数据库和功能板块,建好智慧城市和数字乡村。制定完善部门电子印章制发核验和用印相关工作规范,建立电子证照异议处理、反馈

纠错规则机制。加快完善我市大数据库,建立数据共享机制,利用信息化手段依托一体化政务服务平台,不断提高数据利用质量和效率,为办事群众提供强大功能支撑。与省电子证照库级联对接,依托全省数据共享交换通道实现电子证照与上海互认。三是推进“代收代办”办理流程标准化。充分利用“长三角政务服务‘一网通办’专窗平台”,建立与长三角各地区政务服务中心一网通办专窗常态化联系、协调、收件机制,实现“收受分离”。对通过签订协议方式实现通办的单位,强化协议单位互信互认机制,打破事项办理的属地化管理限制,深化“异地受理、无差别办理”服务。根据《国务院关于进一步加快推进政务服务标准化规范化便利化的指导意见》文件要求,统筹制定政务服务事项“跨省通办”全程网办、异地代收代办、多地联办的流程规则,明确收件地和办理地的权责划分、业务流转程序等内容,形成更多的跨省通办事项。

(七)民生接轨,进一步增强群众福祉。一是教育方面,一是

承接上海优质教育资源的“溢出”,积极引导区域内职业院校与上海知名院校的合作,聘请长三角教育专家和本地专家共同组成淮安教育发展“智囊团”,努力招引高端幼儿园、职业教育智慧学校、知名院校分校等落户淮安。加强淮安职业院校与上海职业院校在专业建设、人才培养等方面的合作办学,努力打造长三角职业教育重要人才基地。二是医疗方面,统筹区域医疗资源,推动全市医院与上海知名医院建立长期稳定的对口协作关系,组建专科专病联盟,完善远程医疗基础设施,设立一批“上海名医工作室”,特别是在高精尖人才招引、高端项目立项、区域医疗中心建设等方面提供专项资金或以奖代补政策支持,采取深度、精准合作方式开展沪淮合作,靠大靠强填补我市医疗机构发展短板,提升医疗服务水平,加快打造苏北区域医疗高地。三是养老方面,全面开放养老服务市场,利用洪泽湖、白马湖、天泉湖等优质生态康养资源,实行市内外养老服务主体同等扶持政策,招引上海知名养老机构来淮兴办养老基地,主动承接上海康养产业转移,大力吸引上海等长三角城市老年人来淮安康养。◆

调研牵头单位:市政协港澳台侨(外事)委

(调研组成员:肖天奉 吴勤 赵明冬 徐春年 吴国飞 陈耀武 姜卫东 周海生 单君 张新明 葛玉锦)



# 以种植业主导产业产业化为突破口促进农业增效实现产业兴旺

## ——淮阴区农业产业化发展情况调研报告

农业产业化作为一种把生产、加工、销售有机结合、相互促进的组织形式和经营机制,不仅有利于提高农业经济效益,而且是加速农业现代化的有效途径。淮阴区政协为策应区委关于乡村振兴决策部署,加快全区农业现代化发展进程,将推进农业产业化发展作为区政协2022年协商议政的重要内容,并纳入政协常委会进行协商讨论。

经科委作为承担农业产业化发展调研课题责任部门,2022年4月底成立了农业产业化发展调研小组,在初步调研基础上拟定了调研计划和调研方案,分别召开了稻麦种植、粮食加工、畜禽及水产养殖、蔬菜生产等生产经营主体座谈会及山芋产业化发展协商座谈会。时洪兵主席亲自带队走访调研部分农业企业,郑静副主席带领区农业农村局、区政协经科委等调研组成员到洪泽区、泗洪县学习农业产业化发展的做法和经验。调研报告提纲起草阶段还与区农业农村局相关分管领导和科室负责人进行多次沟通、交流,并与调研小组成员反复讨论,经过2个多月的调研走访,对全区农业产业化发展现状和存在问题有了基本了解,在广泛征求意见基础上形成了全区农业产业化发展调研报告并多次修改完善。现将全区农业产业化发展调研情况汇报如下:

### 一、全区农业产业化发展情况

淮阴区为传统农业大区,全区



主要有稻麦种植、畜禽及水产养殖、果蔬种植等产业,农业产业门类齐全、农产品资源丰富、农业产业基础雄厚。稻麦规模大产量高。作为全国绿色食品原料基地和国家重点商品粮基地,多年来我区积极引导和组织开展粮食绿色高质高效示范片创建,粮食生产能力和亩均产量稳步提升,2021年全区稻麦种植面积132万亩,产量64万吨。畜禽种类齐全出栏量大。我区为国家商品猪基地,“淮安黑猪”为国家地理标志农产品,除生猪养殖量大外,鸡鸭鹅牛羊等畜禽养殖量也很大,2021年出栏生猪54.08万头、家禽1614.59万羽、肉牛4392头。肉类产量70150吨,禽蛋产量11212吨,牛奶产量7965吨。水产初具规模特色明显。全区水产养殖面积(包括内塘和湖泊网围)5.1万亩,其中,河蟹特种养殖2.1万亩,异域银鲫“中科3号”特种

养殖2.2万亩,全区特种水产养殖占比为84.3%。全区发展稻虾综合种养0.85万亩,稻蟹综合种养0.65万亩,藕虾综合种养1.55万亩,2021年全区渔业总产量2.0万吨、总产值5.69亿元。果蔬品种丰富知名度高。我区为国家绿色无公害农副产品基地,其中“丁集黄瓜”获国家地理标志农产品,除茄果类、瓜类、叶菜类等大众果蔬外,其中丁集黄瓜、古清口辣椒种植历史久、规模大、产量高、品质优,在周边具有较高知名度,我区还种植甜瓜、草莓、葡萄、火龙果等果品及花卉、中药材等园艺作物,果蔬类农产品品种多、产量大、品质高,市场潜力大。

近年来,淮阴区坚持“生态立区 产业强区”发展定位,深入贯彻落实乡村振兴战略,把推进农村产业融合发展作为转变发展方式的重要抓手,加快推进农业绿色

化、优质化、特色化、品牌化,发展要素不断积聚,农业核心竞争力不断提升,农业产业化发展基础不断筑牢、条件不断完善。

一是产业规划不断明晰。“十四五”规划,拟着力打造8个万亩特色农业片区,高家堰紫薯种植区,马头蔬菜花卉果品种植区,三树、渔沟、古清口藕虾共养区,丁集黄瓜种植区,淮高西瓜种植区,刘老庄碧根果种植区,徐溜中药材种植区,以高家堰为核心的玫瑰种植区等特色农业片区。年初区委农业农村工作会明确“三农”工作重点实施“135”战略,“1”是以农业农村现代化为一个主题,“3”是以产业突破、乡村建设、富民强村为三条主线,明确把农业产业发展当作“三农”工作的首要任务。为策应淮安市“五个产业集群”建设要求,淮阴区进一步重点明确做优做强优质稻米、规模畜禽、绿色蔬菜三个特色产业,农业产业发展规划不断明晰。

二是规模主体不断壮大。随着土地承包经营权市场不断激活,全区目前土地流转已达60万亩,除东辛、三河农场等国有资本进入外,区内生产经营主体不断发展壮大,现有家庭农场1112家,其中市级以上135个(省级32家、市级103家);农民专业合作社1068家,其中市级以上示范合作社106家(国家级10家、省级22家、市级74家);市级以上农业龙头企业64户,其中国家级2户、省级9户。养殖业除温氏、沪江等大型养殖企业外,还有大大小小的规模畜禽养殖场(户)300多家。

三是装备水平不断提升。农业机械化水平显著提升,已初步完成“一业一机”机械化作业技术指导方案,特色农机具保有量达68550台套,特色农机化水平达

62%,先后获得全国率先基本实现主要农作物生产全程机械化示范县、省级粮食生产全程机械化示范县区;高标准农田建设扎实推进,2021年建成7.9万亩高标准农田,2022年度8.8万亩建设项目正在推进;高效设施农业逐步扩大,果蔬大棚种植面积2.35万亩,产量11.5万吨,食用菌种植面积26万平方,产量1540吨;农产品质量监管不断强化,规模主体入网监管2509个,巡查或抽检覆盖率100%;农业大数据平台建设稳步推进,有望年底投入使用。

四是生产服务不断完善。全区正常运作的村级专业土地耕作合作社50余家,稻麦生产基本实现全程机械化;天丰、金地、水产研究所、科苑渔业及恒晟达等种子种苗企业近10家,粮食、水产种子种苗服务能力较强;全区提供测土配方施肥技术面积90万亩,应用配方肥面积65万亩,土肥服务水平提升显著。

## 二、当前淮阴区发展农业产业化存在的问题

对照农业产业化特征和我区农业产业化现状,全区农业可以简单地概括为“有产没化”即有主要产业(产品),但没有产业化,实现产业化发展,还存在以下一些主要问题:

(一)规模生产经营不足。一是农田基础条件差。自2011年起,到2021年底累计建设高标准农田已超过80万亩,但由于建设标准低、年代跨度大,设施陈旧老化、破损严重现象,需不断维修更新,特别是未流转土地,普遍存在分散、零碎、埂多、不平等,不利于规模化、机械化生产,一些种粮大户反映,土地流转首先要自费对地块进行平整、改良等,土地整理成本高,承包风险大,普遍不愿意扩

大承包规模。二是生产经营主体弱。从产业规模最大的种植业来看,除东辛、三河等国有农场在我区承包土地面积较大外,全区虽有家庭农场、合作社2100多家,但由于机械、用工、资金、技术及管理等因素制约,粮食种植绝大多数在200—300亩、果蔬种植在10—30亩左右,种植面积普遍较小;从水产养殖业来看,淮阴区虽身处洪泽湖畔,境内五河纵横、河网密布,但水产养殖主要以一家一户分散养殖为主,养殖主体一直少且小、同时设施化程度低,大部分养殖塘口存在老化现象,导致内源污染加重、水质难调、病害难控,水产养殖业发展遭遇瓶颈;从粮食加工企业来看,国家级农业龙头企业加工的原材料均从省外国外采购,其它加工能力1000吨以上企业不足10家,其中仅苏粮粮油在8万吨以上,其它均在1万吨以下。

(二)主要产业优势不强。一是粮食业缺乏主导品种。作为以稻麦为主的传统农业大区,稻麦生产规模大、产量高、品质好,但长期以来种植品种多而杂,水稻品种超过50个以上,小麦品种近100个且以中低筋品种为主,既不利于加工、销售,更不利品牌创建,难以为市场提供品质稳定、持续的货源。二是果蔬业缺乏种植规模。设施农业中黄瓜、辣椒、葡萄、西甜瓜、食用菌、花卉等只有黄瓜、辣椒有一定规模,其中,丁集黄瓜虽获得国家地理标志农产品,但生产主体以农户为主,由于资金不足和小富即安思想较重等,发展欲望不强、速度不快,总种植规模一直在3000多亩。露天栽培的浅水藕、紫甘蓝、西兰花、玫瑰等为近几年新发展的特色农产品,但种植户数少且单品规模均很小。三是畜禽业缺



乏有机结合。生猪养殖规模大、出栏量高、影响力强,既有温氏、沪江等大型畜类养殖企业,还有大小小畜禽类养殖场(户)300多家,但产前、产中、产后基本互不联系,相互之间缺乏紧密的利益联结。

(三)产业链条连接不紧。一是上下游产业利益联结少。种子种苗与种养殖、粮食加工与粮食种植、果蔬种植与销售、肉类加工与畜禽养殖之间基本都是简单买卖关系,相互间大多是单打独斗、“各自为政”,缺少公司(协会、基地)+农户(场)等类型生产经营机制,缺乏利益联结。二是农产品加工吸纳能力差。食品产业为淮阴区工业第一大产业,除民康油脂、新丰面粉国家级农业龙头企业及双汇等影响较大企业外,其它列入食品行业的企业还有很多,但这些企业规模普遍较小、科技含量低、产品单一,且大多以初级产品加工为主,吸纳消化全区农产品能力差。三是社会化服务发展水平低。长期以来,政府相关职能部门以提供农技服务为主,而农业产业化发展依赖多层次、全方位、全过程的社会化服务。目前,全区社会化服务主要集中在种子种苗、农机等一少部分领域,种子服务主要集中在种植业中稻麦、辣椒,种苗服务主要集中在水产养殖中鱼苗;农机服务主要集中在粮食生产领域。绝大多数从事种、养殖生产主体,对生产经营的每一件事都要亲力亲为,普遍存在信息、资金、技术、物资、管理、用工等问题,严重制约了生产经营主体发展。

(四)龙头企业带动不力。全区有市级以上农业龙头企业64户(其中国家级2户省级9户),但对农产品生产经营带动较差,从粮食加工业来看,白玫瑰糖业属两头在外型企业、民康油脂大豆主要在国外

采购、新象面粉小麦主要在省外采购,只有苏粮粮油、凌优米业等规模较小的稻米加工企业依赖本地水稻,带动力很小;从畜禽加工业来看,双汇猪源来自于国内外,国内在市内采购不超过20%,在区内采购则更少,区内爱康、益新等小型养殖场生猪主要卖给苏南等地屠宰场;老候珍禽为区内主要禽类深加工企业,产品除老候野鸭外,以禽内脏及头爪为原材料的休闲产品使用部分本地禽源,但总体需求量小;润通食品为唯一上规模水产品加工企业,主要以整冻龙虾及龙虾仁、河蚬肉加工为主,品种较为单一、产量不高、附加值低,对水产养殖业发展拉动很小。

(五)政策扶持力度不够。一是基础设施老化严重。除新建高标准农田外,一些水电设施老化严重需要经常维修,大部分泵房电机功率低,排灌速度慢,加之电站泵房多年来由私人承包及受上游来水时间控制,夏季水稻经常出现不能适期栽秧,影响下一季小麦适期播种,形成不良循环,特别是今年干旱少雨影响尤为明显,农民特别种植大户反映强烈。二是农田整体功能较差。由于财政资金配套不足,2021年前高标准农田建设1000—1500元/亩,建设标准低,并且十年内不允许再次申报建设,已建高标准农田配套功能整体较差,从2022年开始建设标准才提高到3000元/亩。三是生产配套设施不足。由于受建设用地政策等限制,晾晒、烘干、仓储等生产性配套设施严重不足,很多种植大户及小农户都是卖鲜粮,严重影响农民种粮收益。四是农机补助力度不够。农业机械投入高、折旧快、淘汰快,购买农机补助标准多年没有提高,加之补助方向调整,一般生产经营

主体不愿投入,抑制了农业生产主体的投资欲望。

### 三、对我区农业产业化发展的建议

农业产业化是以市场为导向,以经济效益为中心,以主导产业、产品为重点,优化组合各种生产要素,实行区域化布局、专业化生产、规模化建设、系列化加工、社会化服务、企业化管理,形成种养加、产供销、贸工农、农工商、农科教一体化经营体系,使农业生产经营主体自我发展、自我积累、自我约束、自我调节的现代化经营方式和产业组织形式。对照全区农业产业化发展存在的问题及国内农业产业化成功经验,对淮阴区农业产业化发展建议如下:

(一)找准产业化发展目标。从国内成功实践看,农业产业化应以当地资源禀赋为基础,着力打造某一优势产业(产品),以优势产业(产品)为火车头带动农业全面发展,如盱眙龙虾、射阳大米、寿光蔬菜等。结合全区农业基础并策应市委农业五大集群产业发展规划,建议将种植业中的优质食味稻米、绿色蔬菜作为全区农业产业化发展的目标产业和突破口。一是种植产业基础好。水稻、果蔬种植规模大产能高,气候条件适宜种植品种多,消费需求旺市场潜力大,区域位置好产品辐射区域广等,具有很好的产业化基础;二是农民增收带动强。种植业作为全区农业主导产业,生产经营主体多,涉及农民利益广,把种植业作为全区农业产业化发展的目标产业和突破口,既是农业增效、农民增收的有效途径,更是党委政府心系“国之大者”的体现。三是设施农业占比高。种植业中果蔬及食用菌栽培设施化程度高,通过工程技术对相对可

控植物生长环境进行调节,能做到一品多茬,为市场提供反季节农副产品,既可更好满足人民群众生活需求,更能实现农产品生产高产高效。四是有机肥源材料足。我区养殖业较发达,畜禽养殖企业(场)多、规模大、污染重,但大量粪污经过处理可以转化成有机肥,为我区绿色、有机农产品生产提供丰富肥源,同时有效减少农业面源污染,实现种植业与畜禽养殖业间的生态循环,促进种植业、养殖业可持续发展。

(二)明确产业化发展路径。总结农业产业化发展经验,结合我区产业化目标产业(产品)发展定位,应将龙头企业带动和市场联结明确为产业化发展的主要路径。一是培育产业化龙头企业。龙头企业带动是我国农业产业化主要实现途径之一,国务院、农业农村部及省政府曾先后就支持农业产业化龙头企业发展、促进农业产业化龙头企业做大做强下发专门文件,以期不断推进农业产业化进程。(1)生产带动型龙头企业。农产品加工业向前端延伸可带动农户建设原料基地,向后端延伸可建设物流营销和服务网络,是农业高质高效发展的核心和重点。一是加大对现有企业培育,选择带动潜力较大的稻麦初加工企业如新象面粉、苏粮粮油、凌优米业等,双汇、老侯、凯德亚等深加工食品企业进行重点培育。二是出台优惠政策,招引以吸纳消化稻麦等农产品为主的国内知名食品企业,如徐福记、旺旺食品等,以当地稻麦为原料生产雪饼、沙琪玛等休闲食品,利用外来资本尽快壮大生产型农业龙头企业。(2)市场带动型龙头企业。果蔬类等鲜活农产品适宜再加工的少,大多通过商超、菜场等渠道直接进入千家万户,目前

我区果蔬类农产品销售,除少数特色农产品通过电商平台销售外,小户、散户由菜贩上门收购,规模种植户大多自己到明远路菜场进行批发,一般规模户年进场交易费在2万左右,销售成本较高,应选取以果蔬类产品销售为主、产品销售以消费地为主的经营性公司和经纪人队伍进行着力培育,减少流通环节,降低销售成本,解决规模生产后农产品销路问题。(3)生产服务型龙头企业。注重培育植保飞防、农机耕种和农产品电商等社会化服务农业龙头企业,以老侯食品、香园农庄等企业为代表,培育更多带动当地优质农产品销售的电商企业,拓宽网上销售渠道,扩大电商销售半径,线上线下同步推进。二是建设农产品交易中心。农业产业化发展要求农业必须做到“接二连三”,在做好目标产业(产品)生产的同时,应注重产业化目标产业(产品)关联性强的二三产业阵地建设,特别是果蔬类产品大多直接面向消费者,二产吸纳能力差,必须依靠市场辐射进行带动。目前,区内星光蔬菜批发市场规模小,大批量蔬菜大多到明远路市场进行交易,交易成本高,路途较远,粮食等其它农产品更是缺少集中交易中心(市场)。产业化发展后农民最关心是生产出来的农产品能不能销出去,销出去能不能赚到钱,建议学习借鉴山东寿光、北京新发地及省内南京等地市场建设经验和做法,发挥淮安交通区位优势,按公益、市场兼顾原则在商贸服务中心或丁集镇按辐射淮海地区的标准建设农副产品交易中心。

(三)落实产业化发展举措。农业产业化发展有其自身规律,发展农业产业化应着力落实好以下主要工作:一是完善目标产业布

局。根据我区“十四五”农业产业发展规划,以“三级先导”工程建设为契机,以现有稻米、黄瓜、辣椒等优质农产品主产区、主品种为基础,以相对集中为原则,细化完善目标产业(产品)区域布局、品种布局、功能布局,实现集聚效应;二是扩大目标产业规模。产业化依赖规模化,生产规模化是农业产业化的必要条件,其生产基地和加工企业只有达到相当的规模,才能达到产业化的标准,因此,须围绕目标产业(品种),依靠政府引导推动、市场机制调节等手段不断扩大稻米、蔬菜等农产品种植和加工规模,增强目标产业(产品)辐射力、带动力和竞争力,提高规模效应。三是壮大目标产业主体。规模化依赖生产主体壮大,一家一户小农经济无法满足产业化需求。长久以来,种地太辛苦、不赚钱、不划算还无法养家,已成为绝大多数农民认知,目前,想进一步扩大种植规模的少之又少。(1)要巩固扩大现有生产主体。针对产业化目标产业(产品)制定鼓励政策,吸引种植业生产主体围绕目标产业(产品)扩大种植规模,解决当下“不愿种”的问题。(2)要培育发展新型生产主体。围绕返乡农民、退伍军人、返乡大学生及农职院校学生等制定吸引政策,吸引他们积极投身农业产业,培育一批有文化、懂生产、会经营的高素质新型农民队伍,解决将来“谁来种”的问题。(3)要积极引进提升生产主体。加大力度招引东辛、三河等国有农场及社会资本进入我区农业产业,提升生产经营主体生产集约化、专业化、组织化和社会化水平,解决如何“种得好”的问题。四是设立目标产业园区。在高新区或三树镇设立以承载农产品为主要原材料的绿色



食品加工园,更好消化吸收本地及周边农副产品,促进我区农业产业化发展,增强我区食品工业集聚度和产业知名度。国内的山东莱阳、银川德胜、重庆綦江、滁州绿色等著名食品工业园成功实践和双汇在我区食品行业“半壁江山”地位,充分证明建设绿色食品工业园,大力发展传统的食品工业同样充满前景,同时,也是另辟蹊径,解决当前以高新技术、信息产业等为主攻目标的项目招引瓶颈,进行差异化招商,发展我区工业的非常之举。五是建立目标产业链条。农业产业化要求建立社会化服务体系,对一体化的各组成部分提供产前、产中、产后的信息、技术、资金、物资、经营、管理等的全程服务,因此,应围绕目标产业(产品)做好建链补链强链,在加强区镇农技队伍建设,发挥政府农技队伍基础性公益性作用的同时,须围绕产业化目标产业(产品)着力发展农技、农机、经营、管理、信息等农业生产、经营社会化服务组织,尽快提升农业产业机械化、企业化、智能化水平,为农业产业化发展提供强力支撑。六是打造目标产业品牌。“赵集粉丝”因环保限制传统薯粉生产且种植规模不大,预计也将逐渐缩减,曾经区域知名度较高的“凌桥大米”已成昨日黄花,近几年积极引导发展以南粳系列为主的优质食味稻米“淮阴味稻”“丁集黄瓜”和“赵集粉丝”等区域公共品牌,由于优质品种种植规模小而散、品牌投入不足、培育时间短等原因,缺少知名度、影响力,市场份额小,因此,应借鉴市“淮安大米”“六统一”标准和品牌培育“六要素”,着力培育、打造如“淮阴味稻”“丁集黄瓜”等区域性农产品品牌,扩大农产品生产销售,提高农产品附加值,增加农产品收益,提升淮阴知名度、

美誉度。

(四)突出产业化政策支持。农业投入大、风险高、收益低,与二三产业比一直处于弱势地位。我区与南三县(区)比,农业长期投入不足,基础较差、短板较多,农业产业化发展必须突出政策支持,将农业生产要素资源向产业化目标产业(产品)倾斜。一是优先目标产业农田设施建设。区级层面优先围绕产业化目标产业(产品)开展高标准农田规划建设,确保产业化相关生产主体的农田土地平整,水电路网、沟渠涵配套,做到旱能灌、涝能排。镇村级层面加强泵站、沟渠等田间设施的日常检查、维护和管理,提高农田抵御风险能力。二是加大目标产业农业补贴力度。围绕目标产业(产品)种子、农机、智慧农业、地力保护、土壤修复等出台相关政策,加大补贴力度,鼓励、引导农业主体积极参与产业化相关生产服务环节,壮大农业产业化各类主体队伍。三是强化目标产业公共基础服务。围绕目标产业(产品),狠抓农技队伍建设,为农业产业化提供高质量的技术服务;积极协调金融保险部门,创新开发产品品种,更好满足农业产业化主体对金融保险产品需求;探索建立土地流转公平交易机制,根据土地标准化程度,定期出台土地流转指导价格,引导流转双方公平公正交易,促进土地流转持续、有序进行;切实注重农产品区域品牌培育,不断扩大区域品牌知名度、影响力,提升目标产业(产品)附加值,提高产业化主体经



济效益。

(五)强化产业化组织保证。一是成立领导小组。由区委区政府主要领导挂帅,各相关职能部门负责人参加,镇街成立相应领导小组,以强化农业产业化工作的组织领导。二是组建工作队伍。参照市委产业化专班模式,按照产业化发展生产、加工、销售、服务等主要环节和内容,明确各专班的工作职责、职权和任务。三是制定发展目标。坚持久久为功的发展定力,以功成不必在我的发展理念,按照我区产业化目标产业实际,研究拟定产业化发展近期及中长期目标,按计划推进农业产业化进程。四是创新工作方法。围绕产业化发展目标、任务,在学习借鉴省内外产业化发展成功经验基础上,创新工作思路、方法,强化推进手段,确保产业化发展各项举措落到实处。五是建立奖惩机制。研究制定出台产业化发展相关职能部门、镇街考核及责任人奖惩办法,在全区上下形成农业产业化发展浓厚氛围。◆

调研牵头单位:淮阴区政协经科委

(调研组成员:郑 静 傅新轩 苗 环 尹 耀 洪弋惠)

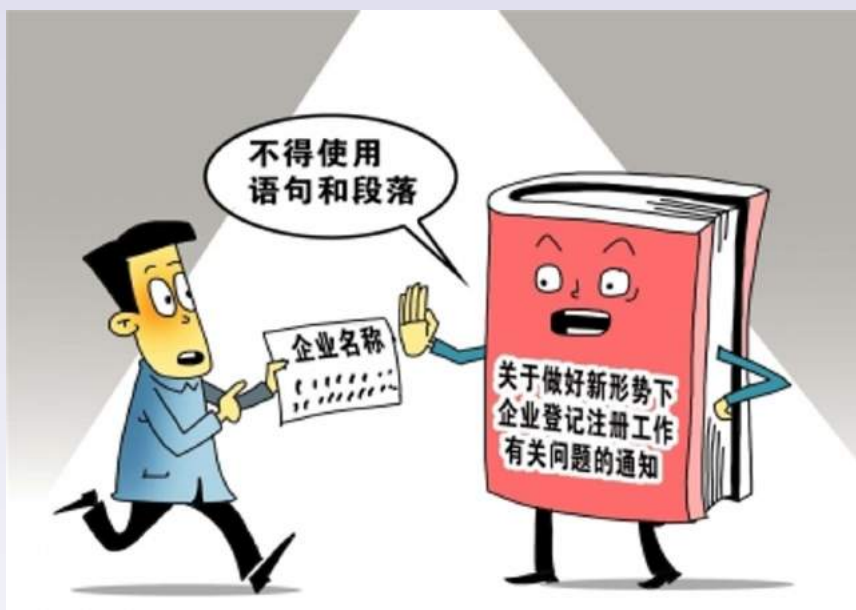
**编者按:**为让广大市、县区政协委员了解熟悉社情民意信息,本期我们选编了3篇2021年被省以上政协采用的信息稿件,以供学习借鉴。

## 关于企业名称中“字号”注册登记的问题与建议

目前我国的企业名称采取四要素形式,其中行政区划、行业、组织形式三个要素属于共有要素,只有字号是可以独占的要素,具有区别性、显著性、表意性,并具有一定的经济价值。由于企业名称是企业的标识,企业名称代表着企业的产品或服务,使企业名称具有了一定的名誉附加值,成为一种可以转让的独立财产。企业名称中最显著的部分是字号,最有价值的也是字号,如可口可乐公司、全聚德烤鸭店等名称中,最有价值的是“可口可乐”、“全聚德”等字号。

但根据原国家工商总局颁布实施的《企业名称禁用规则》第九条的规定“企业名称应当使用符合国家规范的汉字,不得使用外文、字母和阿拉伯数字”,并且字号必须是两个规范汉字以上的,导致目前我国的企业名称中字号登记已经出现了以下几方面的问题:

一是字号选择范围过于狭窄。上文所述,目前我国企业可选择的字号范围被严格限定在“规范汉字”,对于少数民族文字、数字、字母、特殊符号等无法予以登记。以往的保守政策过于强调文字的政治色彩,不能适应当前



市场经济发展的开放性,在一定程度上限制了企业经营自主权,与大力优化营商环境的时代主题背道而驰。

二是限制字号选择范围不能有效发挥字号的区分功能。上文所述,企业字号具有区别性、显著性、表意性,能够有效区分企业,提高公众对企业的辨识度。随着市场主体的日益增多,许多常用词汇相继被使用,但为了提高企业辨识度,顺利通过名称登记,市场主体必须绞尽脑汁,想方设法在已有字号基础上变通,打擦边球,反而存在误导公众问题,不能实现字号最初有效区分企业的制度功能。

三是限制字号选择范围导致目前字号资源异常紧张。汉语常用字仅有3000多个,但能用作企业字号的汉字不足1000字。根据国家市场监督管理总局的数据,截止2020年7月底,全国登记注册的市场主体已经达到了1.32亿户,比前一年度同期增长了6.7%,并且市场主体每天平均新增6.4万户。由于大量适宜的名称已被注册,企业在进行名称预先核准时,往往需要准备十几个名称作为名称预先核准的备选名,严重影响了商事企业的设立效率。而且现实登记中,企业名称中的字号部分越来越长,从原来常见由两个汉字构成字号,到





目前普遍用四个汉字作为企业字号,不利于企业名称的记忆和传播。

四是限制字号选择范围忽视了企业自身的经营自主权。市场主体根据产品主要目标受众的年龄、行业、特点、地域等选择新颖实用、朗朗上口的名称、字母、符号等,以使消费者留下深刻印象,便于企业对外宣传,只要不违反基本政治原则和公序良俗,登记

机关应当予以尊重,关键是做好服务监管,而不是一禁了之。

五是限制字号选择范围无法与国际商事登记制度接轨。经济全球化深入推进,我国企业更加广泛参与国际市场竞争,需要与国际商事登记制度做好对接。目前英国、加拿大、俄罗斯、美国、南非等主要经济体都在一定程度上允许尊重企业字号选择权,例如《英国公司商业名称规定》第2条

就规定了公司名称可以使用字符、数字、外国文字等。

鉴于以上问题,建议如下:

一、适当放开字号选择范围。在市场主体选择字号时,适当放开选择范围,将少数民族文字、数字、字母中适宜作为字号的内容纳入选择范围,提高企业经营自主权。

二、进行企业名称改革试点工作。可以选择东部、中部、西部各一定比例的城市开始先行试点,积累经验、总结问题,为将来在全国层面统一推进提供宝贵方案。

三、梳理规范已有字号,及时清理僵尸字号。对于市场主体数据库中的已有字号进行梳理规范,特别是对于那些长期不经营、占据字号使用权的僵尸企业予以清理,定期高效清理字号资源库。◆

(农工党淮安市委)

(上接第40页)平台监管,细化明确直播平台对公职人员相关培训的导向机制,要求直播平台在直播内容规范条款中增加公职人员培训教育课程直播营销“三不准”:一是不准通过公职任职经历进行包装拉拢生源;二是不准在通过危机营销对党政机关内容涉及组织人事相关工作进行曲解;三是不准培训公职人员上下级间“拉关系”,同事之间“搞对立”等相关课程。

**二是强化直播导向。**公职人

员培训职业能力水平培训向来是党政组织人事工作的核心之一,社会辅导培训即使介入也需具备正确的价值导向。例如对办文、办会、接待等公职人员相关工作的“小技巧”“好经验”,上下级、同事之间正常的相处方式等正能量内容进行培训,可以进一步提升公职人员工作能力水平。建议必要时,直播课程内容可由组织人事部门进行备案审核。

**三是端正用人机制。**上述课程在直播平台博取如此大的影

响,说明其价值导向在公职人员间具备不小的市场。近年来,随着经济的发展,社会各层面的浮躁情绪不断上升,基层公职人员“不以关系为耻,反以关系为荣”的负能量价值取向和“宁在闲职上养老,不去要职上蹉跎”的“躺平”思想日趋显露。建议各级党政组织人事部门不断强化用人机制的调整,突出正确的价值导向,全面端正公职人员的工作作风和价值观念。◆

## 关于完善基层新冠肺炎疫情防控工作的一些建议

民革党员,淮南市盱眙县马坝镇政府干部李迎反映:

当前,我国疫情防控措施得力,各地新冠疫苗接种工作正在有序展开,疫苗接种率也在稳步提升。但各地在推进新冠肺炎疫情防控的过程中,还存在不少问题,尤其是在基层,诸如管理无序、科学防控意识弱等问题层出不穷,主要是:

一、管理缺位。一是在疫苗接种方面。新冠疫苗第二针接种率较低。例如:某镇4月7日接种第一针200人,截至5月30日,该批次接种人群仍有29人未接种第二针,距离接种第一针将近两个月,第二针未接种率仍达15%;从时间看,3月份接种第一针,至今未接种第二针的人数高达158人;4月份接种第一针,至今未接种第二针的人数也近百人。这一方面是因为基层关于新冠疫苗接种的宣传管理仍没有到位,不够有力,导致群众不重视;另一方面也有基层在疫苗接种中服务跟进管理缺失的原因,从一开始的最佳间隔时间28天,到由于“缺货”不断延期,让部分群众产生“打不了也无所谓”、“间隔时间多久都行”的误解。



此外,疫苗接种现场管理无序。由于防控需要,疫苗接种现场从登记、取号至接种各个环节都设置了隔离带,因此实际行动的通道通常很少,并且较窄,容易引发一些事故。比如此前某镇的防保所只提供两部电梯通行,而这两部电梯的承载量均很小,在群众“一窝蜂”涌入的时候,就出现过坠落事件,引发安全事故,而现场并无安排任何执勤安保人员,导致应对突发事件时十分被动;此外,由于疫苗供需失衡,也会引发现场争抢等问题。

二是在境外人员回乡接洽方面。境外人员回乡接洽过程中容易“掉链子”。境外人员在实施入

境集中隔离后,还要进行返乡隔离,而从隔离点到返乡的这个过程中,就极有可能出现问题。一方面,由于各地隔离点之间缺乏直接对接渠道,通常是由上级公安或卫健委反馈返乡人员,就会出现名单不全、衔接不到位等问题,此时便全靠被隔离人的自觉。有一些入境人员防控意识差,不会主动对接村(社区),直接乘坐公共交通工具返乡,直至抵家才进行报备,此时入境人员已经接触许许多多的人,这就给疫情防控工作带去了一定的风险。另一方面,基层管理缺位,出现没有及时摸排到位本地境外人员信息问题,自然也没能及时掌握关



于境外人员回国、返乡、隔离的时间等信息,因而也无法及时主动地提前对接。

**二、科学防控意识弱。**一是基层隔离场所不符合要求。受限于集中隔离点设置条件,许多乡镇是没有固定的集中隔离点的。据了解,目前很多村(社区)划出集中隔离点,多为应付检查用,既不符合设置条件,也无实际运转。基层在大多数情况下采用的是居家隔离方式,但农村的房屋大多连片而建,即使居家隔离,也很难保证不会出现意外。例如,被隔离人员使用过的东西,家人可能接触到并传播出去,或者是被隔离人员在阳台打喷嚏,楼下的居民极有可能被传染。此外,目前乡镇的居家隔离条件,并不满足有专门工作人员24小时进行看护,被隔离人员实际的行动路线等无法实时掌握。二是对基层隔离区的生活垃圾处理太过随意。被隔离人员用餐、洗漱等产生的生活垃圾,应该规范处理,由专人收集并放置到专门的垃圾回收处,但在基层,许多农村地区并没有设置居家隔离点垃圾临时收集处,也没有增配专人、专车和专用垃圾桶,隐患较大。

**三、服务保障水平有待进一步提高。**虽然在新冠疫苗接种前和接种现场,基层都通过一定的方式宣传了疫苗接种须知等内容,但疫苗接种后的服务保障水平还有待进一步提高。比如某镇的一个案例:一名被接种人员在

接种并观察结束后,出现了一些反应,自己又无法判断是否为疫苗接种导致,想要咨询情况却不知道应该找谁咨询。待到接种点询问,此时才知接种点并不负责后续事项,需要找专门的对接医生。但接种点在接种现场并未公开公布关于“接种后出现问题可以对接的医生的相关信息”,且局限于基层医疗水平,医院也无法确定出现的问题是否是疫苗接种导致的,给出的答案通常是“还需继续观察”。

为此,基层建议:

**一、加强宣传,引起重视。**加大宣传力度,明确每一类疫苗接种时间间隔、最佳接种时间等信息;针对不及时接种第二针的人群,要加强提醒,及时跟进。

**二、强化对疫苗接种现场的秩序管理。**接种现场应配备执勤安保人员,加强对现场秩序的维

护,预防和及时应对可能出现的隐患问题。

**三、充分运用大数据系统。**打通各级、各地集中隔离点之间的隔阂,实现资源、数据的共享和信息的交互、对接;基层方面要实时掌握本地、本村在外人员相关信息,对于返乡人员,要及时联系、对接。

**四、完善隔离场所设置。**未设集中隔离点的农村地区,建议劝说返乡人员至县城集中隔离点隔离后再返乡;确需居家隔离的,要实行专人24小时看护,尤其要注意对隔离点垃圾的处理,配备专人、专车和专用垃圾桶。

**五、做好相关信息公开工作。**应公开疫苗接种各个环节的必要信息,确保接种人员在任何一个环节出现问题都能及时对接到人。◆



## 建议强化直播平台公职人员职场培训监管

江苏民革特约信息员,淮安市盱眙县电子政务与信息化办公室科长周义昌反映:

近年来,抖音等直播平台陆续出现面向公职人员以公考、遴选等在线培训为名兜售职场培训课程的直播培训。培训教师普遍自称为体制内辞职人员,课程普遍以快速晋升调动为目的,专注于分析职场规则、营造上下级关系、应对同事之间矛盾。在培训过程中或明或暗的宣扬所谓的官场潜规则、官场厚黑学、官场交际学,一定程度上否定了党政机关组织人事和工作程序的公正严肃,严重损害了公职人员日常工作形象,具体情况如下:

一是“资历丰富”引发关注。进行直播的培训人员通常以体制

内辞职人员自居,辞职前或是位居组织人事或统筹协调重要核心部门,或是有着优异的遴选笔试成绩。这些丰富的“资历”往往对刚刚入职或者晋升困难的公职人员具备吸引力和迷惑性。如抖音直播号“公选王说遴选”曾自称七次省级遴选笔试第一,先后调动十二次,担任三个以上部门的主要负责人。抖音直播号“刘老师职场讲座”曾自称在体制内三个省份工作,两次跨省调动,面向全国选调成功两次,先后从事组织人事、综合协调等多领域工作。后经举报后直播号虽然对资历简介进行了修改,但是经过资历营销两个直播号的关注数已分别达343.8万和280.1万。

二是“大胆直白”揭露黑幕。

在培训直播过程中,培训人员会描述党政机关里通过夫妻、亲族、校友等关系得到快速晋升的负面事例,以点概面营造出公职人员晋升需要关系支持的普遍形象。如抖音直播号“刘老师职场讲座”曾多次在直播表示,公职人员中的“官二代”、“富二代”职业规划已经被家庭安排好,普通公职人员必须学会自己拉关系、跑门路。经过晋升危机感营销,大批公职人员购买了直播号发布的VIP课程、内部课程等。

三是“媚上思维”进阶升职。在培训直播过程中,培训人员会安排一些涉及组织协调相关工作的“干货”小技巧提高关注粉丝对课程的认同,但是更多热衷于解答关注粉丝在拜年送礼、请客吃饭等方面的所谓投领导所好的相关“黑”技巧,热衷于教授在办公室斗争中如何与同事推诿扯皮、获取领导关注的“黑”经验。

如果继续放任相关培训机构及课程继续在直播平台上进行宣传,在造成外界对党政机关工作误解的同时将助长公职人员热衷“拉关系、搞对立”的不良氛围,进一步影响公职人员关于工作态度和工作效率的价值取向,为此,基层建议:

一是规范直播内容。建议进一步强化直播(下转第37页)





## 民建淮安市委召开会议 传达贯彻市委八届四次全会精神

8月9日下午,民建淮安市委召开会议,传达贯彻市委八届四次全会精神,动员各级基层组织要把学习贯彻全会精神作为当前的重要政治任务,引导广大会员自觉将思想认识统一到市委决策部署上来,结合民建市委工作抓好转化落实。全体市委委员和机关干部参加会议。淮安市政协副主席、民建淮安市委主委韩文军主持会议并讲话。

韩文军强调,要迅速掀起全会精神学习贯彻热潮,确保全员参与、全员覆盖。深刻领会其中蕴含的理论、观点、政策,深刻把握其核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求,切实落实到民建工作的各方面和全过程,更好为推动高质量发展凝聚人心、汇聚力量。

韩文军要求,要牢牢把握“勇挑大梁”的新使命,要不断提升民建会员特别是企业家会员的政治判断力、政治领悟力和政治执行力;要发挥经济界别优势,民建企业家会员要增强使命意识,体现民建担当,挖掘招商引资;围绕全会的各项部署要求,各基层委(总支)负责同志要主动担当、压实责任,按照所承担的考核指标,认真分析研究,逐条逐项找问题、找差



距、找短板,抓紧整改,抓好落实。研究指标变化,准确把握考评体系,迅速开展自检自查;加强沟通协作,充分做好考核有关工作;强化组织保障,合力推进考核工作落实。

韩文军指出,要进一步统一思想,确保意识形态领域绝对安全。今年是党的二十大召开之年,这是党和国家政治生活中的一件大事,也是贯穿宣传思想和意识形态全年工作的鲜明主线。为党的二十大胜利召开营造良好氛围,是必须担负起的重大政治任务。领导干部要切实扛起意识形态工作责任,时时放心不下,“瞪大眼睛”、站岗放哨,高度警惕和防范所负责

领域的重大风险。我们要以“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

会议还学习了习近平同志《论“三农”工作》《中国共产党政治协商工作条例》,以及习近平总书记在中央统战工作会议上的重要讲话精神、省政协张义珍主席来淮调研政协工作时的讲话精神;还学习了市委书记陈之常、统战部长吴晓丹在2022年度第二次“季季谈”上的讲话精神和中共淮安市委统战部双月谈会议精神。民建淮安市委委员郭元,市委委员、机关总支主委杨晓竹作重点交流发言。◆ (陈倩倩)

## 民盟淮安市委机关召开专题学习会议 贯彻落实市委八届四次全会精神



8月9日上午,民盟淮安市委机关召开专题学习会议,传达贯彻市委八届四次全会精神。市政协副主席、民盟市委主委毕丰书出席会议并讲话。机关全体人员参加会议。

会上,毕丰书传达学习了市委书记陈之常在市委八届四次全会上所作的《扛牢责任 勇毅前行 以实际行动迎接党的二十大胜利召开》工作报告。

毕丰书指出,全会回顾总结了今年以来的工作,擘画了下一阶段的发展蓝图,为淮安在江苏“勇挑大梁”体现担当、作出贡献中锚定了目标、明确了任务,对于

全市统筹抓好常态化疫情防控和经济社会发展工作,奋力推动“十四五”发展和现代化建设,具有十分重要的意义。

毕丰书强调,一是掀起热潮深入学。要将学习贯彻全会精神作为一项重要政治任务,充分运用微信公众号、民盟网站、微信工作群、协商议事室等载体,组织线上学习、座谈交流、集中培训等形式多样的活动,统筹推进“矢志不渝跟党走,携手奋进新时代”主题教育活动,在全市民盟各基层组织中认真组织传达,迅速掀起学习热潮,进一步提高站位、凝聚共识,深刻领会其核心要义、精神实

质、丰富内涵和实践要求,切实把思想和行动统一到全会精神上来,统一到决策部署上来。二是奋楫笃行接续干。要将始终融入和服务市委中心工作作为基本遵循,对标对表全会确定的“153”奋斗目标,聚焦民盟主责主业,扎实组织调查研究,切实推进参政议政,有效开展民主监督,激发基层组织活力,持续加强自身建设,全力以赴招商引资,以出色的履职成效在“勇挑大梁”的新使命、新征程中唱响声音、彰显形象。三是强化作风展担当。坚持以“硬作风”决胜“硬任务”,以“履职能力提升年”为契机,开展“双亮双促”行动,组织各类培训,不断增强全市盟员的战斗力、执行力、创造力,机关人员要当好“服务员”,发扬“店小二”精神,靠前服务、主动作为,锤炼政治坚定、过硬本领的干部队伍,推进全市民盟上下永葆“时时放心不下”的责任境界、磨炼“千磨万击还坚劲”的钢铁意志、激扬“踏石留印、抓铁有痕”的过硬作风,奋力推动民盟工作取得新突破,为迎接中共二十大胜利召开作出民盟应有的贡献。◆ (杨 萌)



## “喜迎二十大 委员议担当”

——市政协“委员之家”第11、12、13组开展履职党支部座谈会暨委员读书分享活动

9月9日,市政协“委员之家”第11、12、13小组赴金湖县开展“喜迎二十大 委员议担当”履职党支部座谈会暨委员读书分享活动,市政协副主席、民建淮安市委主委韩文军出席活动并讲话,金湖县政协主席何如进主持会议。

委员们先后调研考察了金湖白马湖宣教中心及向日葵营地、吕良镇三园特色田园乡村、前锋镇白马湖渔乐湾、江苏金绿源寻味乐园党建基地等特色田园及生态农庄建设观摩点,现场听取观摩点情况介绍,委员们切身感受到金湖城市美、乡村美、生态环境美,就重特大项目招引、全域旅游和全国文明城市创建等方面与项目帮办负责人进行了广泛交流,为金湖县建设现代化水韵湖城建言献策、出谋划策。

活动中,与会委员在召集人组织下读原著、学原文、悟原理,集中学习了市政协党的建设工作会议精神和习近平同志《论“三农”工作》有关章节,委员们结合现场学习和自身读书情况,开展了读书分享活动。何如进感谢市政协和市政协委员一直以来对金湖和金湖政协的关心和厚爱,表



态以“学先进、赶先进、争先进”的工作干劲冲刺三季度、决战全年,通过苦干实干、不懈努力,在全市“打头阵、扛红旗、争第一”,力争在市对县(区)年度考核中向市政协和县委交出一份满意的答卷。

韩文军充分肯定金湖县政协今年以来的工作成效和市政协“委员之家”第11、12、13组常态化履职活动成果。韩文军强调,要以迎接中共二十大胜利召开和学习贯彻二十大精神为主线,通过营造热烈氛围、跟进传达学习、融入履职实践,进一步深化委员学习;要以年度考核为准绳,进一步查漏补缺,继续保持和发扬苦干实干创新干的工作作

风,展现新时代人民政协的新担当和政协委员的新风采;要以重点工作为牵引,扎实做好经常性工作,常态开展好委员读书活动、深入开展好服务群众工作、持续开展好协商议事工作,把党的各项方针政策和重大决策部署宣传下去,把群众的愿望和诉求收集反映上来,把涉及基层群众利益的事情广泛商量出来,充分发挥政协优势、履职尽责献智、凝聚各方力量,为助推市域经济社会高质量发展持续贡献政协智慧和力量,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。◆

(崔凯)

## 民盟淮安市委召开九届八次全委(扩大)会议



8月19日下午，民盟淮安市委召开九届八次全委(扩大)会议。市政协副主席、民盟市委主委毕丰书，民盟市委副主委王应标、朱春霞、张言彩、冯海洋，监督委员会主任、三级调研员朱伊帆出席会议。全体市委委员，各处、委、基层组织负责人以及民盟机关等60余人参加会议。

会上，传达了中共淮安市委

八届四次全会精神，通报了各专门委员会、基层组织履职情况，总结了今年以来工作情况，部署了下一阶段工作任务，专题研究了参政议政工作。对于今年以来的工作情况，毕丰书指出，我们集全盟之智、举全盟之力，全心全意履职尽责，思想建设有亮点，基层组织有活力，参政议政有成果，社会服务有品牌，工作开展有声有色、

富有成效。就做好今后一阶段工作，毕丰书要求，要以市委八届四次全会确定的“153”奋斗目标，按照“自身建设有新高度、履职尽责有新贡献、盟务工作有新作为”的总体要求，对标对表考核体系，补短板、强弱项，系统谋划精心部署，细化责任压茬推进。要凝共识，唱好同心思想“主旋律”；要强基础，提高民盟组织“向心力”；要显担当，发出民盟履职“好声音”；要树形象，拓展社会服务“新天地”，在“勇挑大梁”中扛起责任、奋发有为、砥砺前行。毕丰书强调，参政议政是民主党派的首要职能、第一要务。要践行“四有”意识，在选题上要有政治家的眼光，在调研上要有科学家的素质，在对策上要有经济学家的头脑，在文风上要有文学家的才华，扎实做好参政议政工作，提升建言献策水平。民盟市委全力在计划制定、人员配备、培训指导、服务联络、后勤保障、经费支持等方面给予全方位的帮助。

会议期间，重点课题调研组牵头人围绕选题就下一步如何开展调研作交流发言。与会人员参加了理论学习中心组第四次(扩大)学习，大家结合自身工作实际，紧密贴合盟务工作，交流学习心得。会议审定了由民盟淮安市委制作的农村教育烛光行动短视频《远山的烛光》。会议还研究通过了其他事项。◆ (杨 萌)



## 市政协领导赴淮阴区参加民生专题协商议事活动



9月26日,市政协副主席张惠扬赴淮阴区参加民生专题协商议事活动。市政协教卫体委主任冯长尧、淮阴区政协主席时洪兵、副区长胡珍参加活动。

张惠扬实地调研了长江路街道“有事好商量”协商议事室,并参加关于“提升复兴少年宫品质建设”的协商议事会活动。活动中,张惠扬认真听取参会政协委员、专家、家长代表等提出的意见

建议,积极与大家进行互动交流。张惠扬指出,办好用活复兴少年宫这一青少年校外教育阵地意义重大,要明确定位,理顺建设思路;要整合资源,形成工

作合力;要精选课程,确保安全丰富;要因地制宜,突出本土特色。

活动期间,张惠扬来到淮阴区政协机关,听取区政协今年以来工作开展情况介绍。张惠扬充分肯定了淮阴区政协工作所取得的成绩。他强调,要旗帜鲜明讲政治,迎接中共二十大胜利召开;要对标对表考核要求,确保今年工作圆满收官;要围绕服务中心大局,确保常态化工作扎实开展,广泛开展联系服务工作,积极帮助群众解难题。◆

(谢林林)



(上接第46页)要遵守时限规定,按时办理完结。区政协提案委要切实履行好督办职能,及时掌握办理情况,适时组织“回头看”,确保提案件件有答复、事事有跟进、处处有落实。

要加强自身建设、增强履职能力。区政协要持续完善区领导领衔督办政协重点提案制度,继续抓好选题策划、办理质量、办理

督查、转化运用等工作,切实加强政协委员队伍建设,进一步提高政治协商、民主监督、参政议政水平;政协委员要坚决落实“懂政协、会协商、善议政”要求,持续聚焦淮阴经济社会发展、群众关心的重点难点热点问题,更有效地建言献策、服务大局;区委也将一如既往地重视和支持政协工作,为区政协履职创造更好条件。

时洪兵就贯彻落实本次会议精神提出要求,区教体局要以此活动为契机,提升职业教育办学层次,推动淮阴中专各项工作再上新台阶。各职能部门要加强沟通协调、敢为善为,合力解决制约淮阴中专发展的瓶颈问题。区政协也将持续跟踪提案办理情况,真正把提案办好、办实。◆

(周成海)

## 聚焦职业教育 聚力“双百”目标

——淮阴区委书记调研督办重点提案

近日,淮阴区委书记王建军来到淮阴中等专业学校,现场调研督办第111110号重点提案《关于加强职业教育与开发区运行对接,助力争创“全国百强区、全国百强高新区”的建议》。区政协主席时洪兵参加活动。

淮阴中等专业学校是淮阴区唯一一所中等职业学校。王建军一行实地参观了机电、汽车、烹饪、服装设计等专业实训室,认真听取了该校专业设置、师资配备、人才培养、产教融合、就业服务等情况介绍。

会上,主办单位和协办单位汇报了第111110号重点提案办理落实情况;提案人、政协委员代表以及部分企业代表发表了意见建议。

在听取提案办理情况汇报后,王建军强调,要聚焦职责定位、细化推进举措。区教体局要发挥牵头作用,坚持问题导向、系统思维,结合淮阴区产业结构特色,完善职教办学理念,优化专业设置,在“培养什么人”“怎么培养人”上下功夫,提升产才对接适配度,真正服务地方经济发展;高新区要优化服务,聚焦产业之基,提升校地发展融合度,完善校企人才联合培养模式,建立校企之间双向沟通的信息协作平台,实现学校教育专业设置、人才培养供给与园区主导产业、企业岗位需求的有机衔接,促进校企共赢;淮阴中专要大力宣传职业教育和高素质劳动者在“双百”创建中的重



要作用,引导学生树立正确的成才观、就业观和择业观;其他相关单位要主动配合,提升人才引进精准度;招商部门要从单纯招商、单一引才向人才、资金、技术、项目“一揽子”引进的模式转变,以人才链的“强”托举产业链的“优”;人社部门要结合自身职能,认真办理提案涉及工作;其他各单位也要将招才引智与其他工作同步谋划、同步推进。

要紧盯办理质量、提升工作实效。各办理单位要高度重视提案办理工作,确保办理工作由“答复型”向“落实型”“实效型”转变;要强化责任意识,真正使提案办理在制度上有保障、程序上有规范、落实上有措施、质量上有提高;要加强组织协调,采取“走出去、请进来”等方式,主动加强与提案委、提案人的沟通联系,实现提案和办理双方的良性互动。(下转第45页)



## 淮安区委书记专题调研政协工作

8月4日,淮安区委书记颜复专题调研区政协工作,区政协领导关晓卫参加调研,区政协党组成员、各委办主任、副主任参加座谈。

座谈会上,区政协主席关晓卫围绕坚持党建引领,高举思想旗帜,坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”,做到讲政治、重学习、凝共识;聚焦主责主业,充分彰显专门协商机构的担当和作为,做到定计划、抓监督、纳良言;融入中心大局,广泛汇聚建好全市展示“象征意义”窗口的强大正能量,做到建项目、助企业、下基层;强化责任担当,在五型政协建设中锤炼履职本领,做到促履职、尽职责、保服务等几个方面汇报了淮安区政协工作开展情况及下一步打算和工作建议。

颜复充分肯定了区政协各项工作取得的成绩。他指出,近年来,区政协和广大政协委员认真贯彻中央和省、市、区委部署要求,坚持团结和民主两大主题,围绕全区中心工作,注重发挥政治协商、民主监督、参政议政职能作用,深入调查研究、积极建言献策、真情服务群众、广泛开展监督、全力促进落实,把事业放在心上,把责任扛在肩上,工作主动靠前、聚焦中心、成效明显,为全区



经济社会发展作出了积极贡献。

就进一步做好政协工作,他强调,要服务大局,突出政治属性。始终坚定正确的政治方向,把坚持党的领导贯穿到全部工作之中,旗帜鲜明地引领政协各参加单位和广大委员坚持党的领导、加强党的领导。自觉接受党委对政协的全面领导,充分发挥政协党组领导核心作用,加强政协系统党的组织体系建设。要聚焦主责主业,突出协商优势。把协商作为主要工作,加强工作统筹,为发展大局贡献智慧。充分发挥人才荟萃、智力密集、联系广泛的优势,积极建言献策,反映社情民意,广聚智慧力量,强化民主监督,推动中央和省市区委决策部署落地见效,努力为淮安区发

展聚集更多要素。要融入发展,助力经济建设。充分发挥政协委员的作用,利用好人脉广、渠道多的优势,延伸招商引资触角,进一步收集、梳理招商信息,吸引更多资金、技术、人才向淮安区汇聚,为全区发展激发活力、增强后劲。

颜复希望区政协下一步要围绕如何发挥乡贤作用、复兴地方传统产业以及教育、卫生等课题多作思考、分析和研究,积极谋划新思路、新举措、新对策,多渠道、多层次、多角度开展政治协商,努力为全区经济社会高质量发展献计出力。区委将一如既往地重视和支持政协工作,积极为政协开展工作创造良好的环境和条件,为政协履行职能提供有力保证。◆

(杨 珏)

## 盱眙县委常委会专题听取政协工作情况汇报



8月12日下午,盱眙县召开县委常委会会议,专题听取县政协工作情况汇报。县委书记邓勇主持会议并讲话。县委副书记、县长孙志标,县政协主席张静洋参加会议。

会上,邓勇对县政协今年以来各项工作给予了充分肯定,他指出县政协积极发挥最广泛爱国统一战线组织作用,围绕全县经济社会发展大局,以奋发有为的精神状态、勇于争先的责任担当,

履职尽责、创新实干,各项工作都取得了新成效。

就进一步做好政协工作,他希望,县政协要聚焦重点,更大力度提升履职能力。放大政协的桥梁纽带效应,聚焦群众“急难愁盼”问题,广泛开展“有事好商量—‘码’上议”工作,更加深入听民声、察民情,着力办好民生实事,真正实现解民忧、安民心、聚民力。要突出主题,更高标准凝聚奋进力量。始终坚持党对人民政协的全面领导,精心谋划实施喜迎二十大·委员展风采等系列活动,建立健全政协常委及委员履职考评机制,打造富有生机、人民满意的有为政协。

邓勇强调,县委将一以贯之、高度重视、大力支持政协工作,为政协履职尽责、服务发展提供更加有力的保障。

张静洋围绕坚持创新善为,通过重抓有事好商量、打造“书香政协”、实施“六名工程”等特色工作,打造政协工作新亮点;坚持主动作为,聚焦党政中心工作及群众“急难愁盼”问题,积极建言献策,创造政协履职新业绩;坚持积极有为,加强党建引领及“两支队伍”建设,展现政协组织新面貌三方面汇报了今年以来工作情况及下一步工作打算。◆

(管晓敏)



## “青蓝同心”奏响参政履职协奏曲

### ——民革淮安市委开展参政议政“老带新”青蓝工程

“参政议政是每一位民主党派成员都应当履行的责任和义务,我非常想发挥自己的专业所长建言献策,但是不知道如何入手,现在好了,有了专属于自己的导师,以后参政议政就更有方向了。”8月8日,民革江苏淮安市委召开第三届参政议政“老带新”青蓝工程启动会,2022年新加入民革的党员杨帆兴奋地说。

和杨帆一样,许多新加入组织的民革党员都有着积极的参政议政意愿,但是普遍面临着不清楚如何精准选题、如何谋篇布局,在具体实践过程中不知道向谁请教、请谁指导的困境。为有效解决新党员无人领、怯于问、热情淡的问题,克服参政议政集中依赖于少数几位骨干党员的局限,民革淮安市委自2019年3月起探索实施参政议政“老带新”青蓝工程,通过党员“点对点”结对与支部“面对面”结对的方式,增进党员间的相互交流,加强支部间的相互学习。

3年多来,民革淮安市委参政议政“老带新”青蓝工程定期组织学习座谈交流、开展异地学习考察、推进师徒共同成长,取得了显著的成效,有效培养起一批参政议政骨干,形成了“以老带新、以熟带生、以优促新、互学共进”的党员成长机制。“其实不少新党员本身都很有想法,在本职工作中也有许多可以反映的素材和数据,就是对参政议政工作还不熟悉,刚开始需要多费点心指导,慢慢地走上正轨就好了。在与徒弟党员的沟通交流中,我也收获了不少新的灵感与启发。”第二届“老带新”青蓝工程导师汤璐炜说。在她的关心和指导下,来自淮安市某金融机构的徒弟党员杨勇发挥自身所长,积极围绕金融领域建言献策,撰写的多篇社情民意信息被全国政协、民革中央等部门采用,有一篇调研报告还获得江苏省政府领导批示,快速成长为一名参政议政骨干,被民革江苏省委评为“2020年度优

秀信息员”。

目前,民革淮安市委参政议政“老带新”青蓝工程已推进到第三届。根据每年度党员发展情况和每一届青蓝工程推进情况,动态调整党员结对名单,营造出“能者为师、平者毕业、庸者退出”的积极氛围。民革淮安市委主委邱华康表示,参政议政“老带新”青蓝工程重在久久为功,将不断优化实施方案,持续加强人才队伍建设,不断提升履职能力,增强履职实效。◆

(陈倩)

张天龙篆刻作品



雪中送炭

# 布拉格掠影

■ 周翔

布拉格是欧洲名城,捷克共和国首都,还是全球首个以一座城命名的世界文化遗产城市。四年前我们访问布拉格,仅待了三天,工作之余所看到的,只能是“浮光掠影”。

## 凝固的诗雕之城

布拉格依山傍水,宽阔的伏尔塔瓦河纵贯南北,自然地把城市分为东西两部:东部是平缓的盆地,由北向南坐落着两个广场,一座老城,一片新城;西部起伏的山岗上,耸立着古老的布拉格城堡。



“千塔之城”布拉格

我们在深秋之夜抵达布拉格。次日早起出门,发现街道上已薄薄地敷了一层雪。到底是高纬度地区,气候和我国的东北差不多。在访问开始前,且去附近的新城看看。说是新城,其实已有700多年历史。早在神圣罗马帝国查理四世时期,已经形成集市,核心是瓦茨拉夫大街以及周边区域。这条长750米、宽60米的繁华商业街北连老城区,向南拾级而上就是瓦茨拉夫广场。广场南端矗立着策马挥旗的瓦茨拉夫塑像,传说在波西米亚危难之

际,勇敢的瓦茨拉夫挺身而出,赶赴山区唤醒多年沉睡的骑士大军,击退了强敌,瓦茨拉夫也因此被拥戴为波希米亚之王。雕像正对面,俯瞰瓦茨拉夫大街的是捷克国家博物馆,这座文艺复兴式的建筑里,珍藏了历史、艺术、人类学、矿物学、植物学等方面近1400万件展品,常年吸引着研究者和国际游客。此时,离开馆还有两个小时,门前已经守候了许多参观者。



瓦茨拉夫广场全景

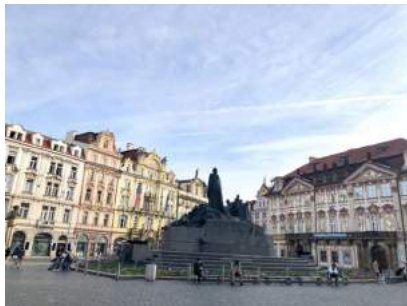
回头沿着广场向北,两侧是琳琅满目的商店和不同风味的餐馆,其中有华人开的粤菜馆、杭帮菜馆。广场中央是游客漫步的绿地和歇脚的长椅,此时游人稀少,略显冷清。晚上再经过这里时,就是另一番景象了:华灯璀璨,名车荟萃,游人如织,遭遇一场寒流,瓦茨拉夫广场打了个激灵,仿佛比往日更加兴奋。

结束全天的工作访问,天色尚早,席平女士陪我们参观老城广场。这是我们期待的,毕竟老城是布拉格城的源头,老城广场见证了布拉格千年沧桑。从瓦茨拉夫大街穿过一条巷子,老城广



瓦茨拉夫雕像

场已在眼前。广场正中是一组巨大的青灰塑像,迎面挺立的长者一袭长袍,面容清癯,瞩目远方。他是马克思、恩格斯高度赞扬的捷克民族英雄、宗教改革家扬·胡斯。15世纪初,身为传教士的胡斯揭露天主教会占有大量土地,是一切罪恶之源,而德国贵族盘剥捷克人民,进一步加深了捷克民族苦难,从而大胆提出改革宗教、反对异族统治的主张。傲慢的罗马教廷盛怒之下,革除了胡



老城广场的胡斯塑像



斯教籍,以异端罪名判处胡斯极刑,活活将他烧死。胡斯的殉难引发了震撼全欧的捷克农民战争(史称胡斯战争),神圣罗马帝国和罗马教廷的统治遭受沉重打击。600多年后的1999年,罗马天主教会为对胡斯的极刑,作出正式道歉。

广场西北侧是圣尼古拉教堂。它是布拉格最古老的宗教场所,历史超过千年,在影响更大的泰恩教堂投入使用前,老城重要的宗教活动都在这里举行。我们现在看到的已是18世纪重建的教堂,鲜明的巴洛克风格,白色墙面与青铜色尖顶的交相辉映,曲面的凹凸与椭圆形立面的叠加,让整座建筑透着活泼灵动。



有“魔鬼教堂”之称的泰恩教堂

由北向东是老城的地标——泰恩圣母教堂。这座醒目的哥特式建筑,始建于1135年,跨越中世纪和文艺复兴两个时代,历时500多年方才竣工。教堂高80米,双塔之顶装饰着纯金圆棒,因为外形酷似童话中的魔鬼城堡而被称做“魔鬼教堂”。但它不讲童话故事,而以珍藏查理四世金像和众多价值连城的艺术品驰名于世。

转向东南是老市政厅。从正面看,这组建筑有民居特点,又有官府色彩,应该是经历了年深日久,方才由民居升格为官府的,所以风格不太统一。但在它侧面、与它融为一体的自鸣钟楼,则是



老城广场的天文钟楼

典型的哥特式建筑。自鸣钟楼建于15世纪,二战期间遭受重创,战后重新做了修复。楼上的自鸣钟由圣徒雕像、钟盘、年历组成,每到正点象征时光消逝的小鬼准时拉响铜铃,上一层的十二圣徒便相继出现在窗口,向人们鞠躬致意。当最后一个圣徒走现身并关闭窗口时,再上层的金鸡扇动翅膀引颈啼鸣,报时就结束了。我们来到楼前恰是下午6时,一时人潮如涌,百十人跻身向前,无不以目睹为快。据说这个精巧而奇妙的装置,是15世纪中期一位钳工制造的,至今报时准确,机关完好如初。但在当年,狠毒的郡主为了不让工匠再做出精美的报时器,竟残忍地刺瞎了匠人双眼。

难得出国一趟,不得不“只争朝夕”。在“一朝”“一夕”的光景里,看到了欧洲名城的建筑奇观。这里触目的历史遗存,有古罗马的、哥特式的,有文艺复兴时期的、巴洛克风格的,有古典的、现代主义的……说布拉格是欧洲历史建筑的缩影,一点不为过。已在布拉格生活了20多年的席

平介绍:“捷克的民族史,就是一部忧患史、血泪史”,千百年来它被神圣罗马帝国及其衍生的哈布斯堡王朝、奥匈帝国统治,屡屡遭受外族劫掠;你们看到的建筑,是各个历史时期的征服者在布拉格留下的统治印记和文化痕迹。”原来如此呵!我心里不期然冒出一句中国格言——国家不幸诗家幸。这里的建筑可不是普通的房屋,而是一座凝固的音乐和不朽的诗雕,千百年默默守望伏尔塔瓦河,无声地告示这座城市的过往,捷克的民族史和苦难史。我油然想到厦门的外国领事馆遗址。鸦片战争以后,以英美列强为首,短短百年有18个国家在鼓浪屿公共租界建立领事馆,那片体现异域文化的历史遗存,堪称“万国建筑”“近代建筑博物馆”。

2017年,包括“万国建筑”在内的鼓浪屿“历史国际社区”被列入世界文化遗产名录。今天,国人去那里度假或是观光,触目历史遗存,是否同样能唤起对我们民族那段苦难、那份屈辱的记忆呢?

### 迷人的布拉格城堡



夕阳下的布拉格城堡

下一个访问日间隙,我们跟着席平从查理大桥跨过伏尔塔瓦河,参观西岸的布拉格。仅一河之隔,西岸竟兀起高陵。因为山川形险,自古这里就是拱卫捷克

的要塞。公元7世纪,波希米亚王室在此建立第一座城堡,此后经历代能工巧匠和艺术家改建、装饰、完善,形成了一个占地7万多平方米、汇集各个历史时期艺术精华的城堡群。近代以前,这里是军政重地;如今,这里成为捷克元首迎接贵宾、接受邦交大使呈递国书的地方,也是捷克最热门的旅游胜地。

登临城堡,必看拜特申山皇家宫邸——因为近代历届总统在此办公,又称为总统府。宫邸由圣维特大教堂和大小宫殿组成,远远望去,乳黄色楼群,铁灰色教堂,浅绿的钟楼,洁白的尖顶,显得恬淡安静。近前观摩,从10世纪前到近代,各个时期的历史建筑坐落有姿,争奇斗艳。



圣维特大教堂哥特式外观

拔地百米的圣维特大教堂是布拉格的灵魂,历史上捷克王室在此加冕,又长眠于此;更是建筑史上的奇迹,有着三转其身的历史和冠绝于世的建造周期。最初的教堂在925年由波希米亚公爵瓦茨拉夫一世建造,是一座罗马式的圆形建筑;1060年经历了两



圣维特大教堂金碧辉煌的礼拜堂次扩建,改为长方形罗曼式(从罗马式向哥特式过渡时期建筑样式)建筑;1344年查理四世下令,在原址建造一座哥特式教堂。自那以后,历经长达近600年的精雕细琢,到1929年这座百米高的大教堂才在风雨飘摇中宣告完工。从外观看,教堂用拱柱、成尖顶,是严谨保守的哥特式,但内部装饰就华彩多了。教堂入口,鲜丽的彩色玻璃是捷克著名画家穆哈的作品,为这个千年教堂平添了现代气息。圣坛后方,是纯银打造的华丽的圣约翰之墓,墓主是18世纪保守的反宗教改革者。再后面的礼拜堂,从精致的壁画到高高的圣礼尖塔均由纯金装饰,相较于圣约翰之墓更加金碧辉煌,也更具艺术价值。

出了大教堂,已是夕阳在山。我们意犹未尽,一旁的席平也很惋惜:“你们来的时间太紧了,布拉格还有许多地方值得看。”她指着对岸:“那边的圣保罗教堂旁边,有一个文艺家的公墓,安息着历代文化名人,享有捷克

肖邦之誉的斯美塔那和捷克历史上最伟大的音乐家德沃夏克就长眠在那里。”同行的薛教授熟谙西洋音乐,耳闻这两个名字,眼里一亮,但复又失望——他知道没有机会去拜谒。“还有你们昨天匆匆一瞥的查理大学,是北欧、中东欧第一所大学,700年来人才辈出。



简朴、庄重、安静的查理大学

许多政治人物不说,杰出的科学家、文艺家都是大名鼎鼎呢!”见我们疑惑,她如数家珍:获得诺贝尔奖的校友就有爱因斯坦等5位科学家,还有西方现代派文学奠基人卡夫卡,善于抒写捷克民族精神的作家米兰昆德拉,殉道宗教改革、维护民族福祉的胡斯,国际反法西斯战士、捷克民族英雄伏契克……这些名字震惊了我们,不说伟大的爱因斯坦,也不说一代宗师卡夫卡,就说伏契克,在中国有谁没读过《绞刑架下的报告》,有谁不记得他的警示名言:“人们啊,我是爱你们的,你们要警惕呵!”

伫立城堡,眺望东岸,老城和新城华灯初上。古老的查理大学仿佛绝世高人,隐于老城广场一侧,淡入灯火阑珊处。安息着德沃夏克们的文艺家公墓,此时也无声无息,消失在暮色秋寒里。尼采曾说:“当我想以一个词来表达神秘时,我只想到了布拉格。”我想,当年尼采也曾登上城堡,晚



眺神秘的布拉格城吧。否则,他的灵感从何而来呢!

### 如家的暖心体验

出国前,经人指导我们准备了许多包装食品,有榨菜、泡面、点心、坚果等等,以备不时之需,但基本没用上。在布拉格三天的生活起居和行程,除了一份惊奇,其它都是妥妥的。



捷克人的啤酒杯

那“一份惊奇”来自啤酒。在布拉格接受招待,喝的都是啤酒,酒具都是透明的带手把的1.5升“巨杯”(我们背后的评价),我们都一杯到底且不能喝完。席间,对客人提出的或郁闷着的好奇,东道主给出了令人刮目的答案:捷克是啤酒王国,有适宜的气候,独特的酿造技术,一千年前就生产啤酒、出口啤酒;捷克人豪饮,还是20年前的统计,年人均啤酒消耗161升,除非巴伐利亚从北方的德国独立,目前没有一个国家可以与捷克“媲美”;捷克时尚的名言是“啤酒造就好身材”,如果说前面两条有点霸气,这第三条就雷人了。我疑惑地讨教,这啤酒真能强身健体?主机机智一笑:“你们都看到的,此地有不精干、不挺拔的捷克人吗?”倒真不是外交辞令,这两天我们正惊叹

着,捷克的姑娘无不修长苗条,小伙子人人可为健身产品代言呢!

说诸事“妥妥的”,那要仰仗东道主一家。盛情邀请我们的陆汉斌先生,20多年前赴欧,移民捷克,如今已是捷克通用航空公司总经理、捷克上海地区合作商会会长、江苏省政协海外委员,是热心于中捷友好交往的民间大使,接待我们期间,他还要同时迎接国内来的三个访问团。好在与我们是老朋友了,夫人席平又是我们苏北涟水人,是老乡,汉斌少了客套,也就分身有术了。

前天晚上9时,我们一出哈维尔机场,就看到久候的汉斌夫妇,随后席平驾车,公子陆捷克早订好餐厅,一家人陪我们共进晚餐。那一餐,我们不仅第一次领略捷克啤酒,而且“他乡遇故知”,品尝了捷克版的烤猪肘,得知烤猪肘并非我本土独有,在捷克也是代表性美食。我们原本11小时的航程,因经停西安而飞了近16小时,早已饥肠辘辘,看到腌制后用木炭烤制的金黄里透着酒红、通体晶莹油光的猪肘子端上,竟不讲究礼仪,直接大快朵颐!虽然没啃完一公斤有余的大肘子,但齿颊生香的焦酥滋味,绝不亚于对淮扬菜烤制食品的记忆。

在布拉格的三天,大体是席平忙前忙后地接送、陪同、导游。有一次临近中午,讲起文楼的蟹黄包,席平脸色骤变。她为了让我们尝到家乡味道,一早起来和面、做馅,蒸了一笼三鲜包。为了

赶着点儿接我们,忘记了关火!她不得不急赶回家,应对险情。还好有惊无险,包子虽然坚硬如铁,但锅底的水还没有全熬干。我们没吃着三鲜包,心里已盛满暖暖的情意。

离开布拉格的当天上午,应汉斌邀请考察他的通用航空公司培训基地,汉斌想让老家来的朋友体验商务飞机的快感。那天是陆捷克驾车,汉斌一路向我们说着公司情况。他和我谈过,希望两地合作,在淮安发展通用航空产业。到了培训基地,我们参观了机场、机库、跑道,听取了机型特点、飞行训练介绍。只可惜当时天公不作美,刮起了7级大风,我们不能乘坐他的塞斯纳—172型商务机,翱翔捷克共和国的蓝天,俯瞰布拉格城市美景了。



夜幕下的伏尔塔瓦河

中午12时,我们匆匆登上布拉格—维也纳的列车。汉斌一直送我们到站台,恨恨地望天:“下次来,我请你们坐我的赛纳斯,直飞维也纳!”我挥手:“再回老家,我们陪你游览灯光浆影里的里运河,看苏北‘小延安’。”◆

(作者系市政协港澳台侨委原主任)



# 老屋

■ 胡 光

是一本  
破旧的线装书  
不知道书名  
也没有人翻阅  
平常百姓人家的故事  
任凭岁月的尘埃  
落满乡愁

是一口  
废弃的老井  
没有人打水  
也没有村姑的嬉闹  
寂寞的井口  
还有绳索打磨的痕迹  
像奶奶脸上的皱纹  
刻着乡村记忆

是一幅  
故乡的简笔画  
没有炊烟  
也没有鸡犬相闻  
窗户上蜘蛛网提醒我  
那曾是父母渴望的眼睛  
如今所有的期盼  
化作一阵轻风  
和先辈坟头飘荡的茅草

是一场  
被季节风干的梦  
没有走远  
也离不开故土  
常常在夜深人静的时候  
敲打我的门扉  
叩问回不去的童年

(作者系市住建局机关干部)



## 大事记

(2022年7—9月)

## 7月

7月1日,市政协副主席、工商联主席张惠扬深入一线走访企业家协会委员开展“政协主席深入走访委员聚共识助发展”活动。

7月4日,市政协副主席肖天奉赴清江浦区、工业园区开展“政协主席深入走访委员聚共识助发展”专题活动。

7月5-6日,市政协副主席王苏君率调研组赴涟水县、淮安区、洪泽区、盱眙县,就“加快县中振兴 促进教育均衡”开展专题调研。

7月6日上午,市政协召开“发挥比较优势、发展生态经济”专题调研座谈会。市政协副主席周毅主持会议,市政协综合调研组及市直相关单位分管领导参加会议。

7月7日,市政协举办机关读书活动暨文史专题讲座。市政协主席戚寿余,副主席周毅、王苏君,秘书长徐效文出席活动。

7月7日下午,市政协社法民宗委组织部分从事法律工作的政协委员和专家赴涟水县涟城街道双码村开展“送法律下乡”活动,市政协肖天奉副主席全程参加活动。

7月12日下午,市政协组织召开“推行‘拿地即开工’促进环境更优化”专题调研部署会,市政协副主席王苏君参加会议并讲话。

7月12日,市政协秘书长徐效文带领市政协办公室、研究室相关人员和市政协第21组“委员之家”小组委员,赴淮安工业园区调研政协工作开展情况。

7月14日,市政协召开“聚力强化核心功能 推动淮安城市复兴”常委会议课题调研座谈会。市政协韩文军副主席参加会议。

7月15日上午,市政协党的建设工作会议汇报会召开。市政协党组书记、主席戚寿余强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实新时代党的建设总要求,以勇于自我革命的精神,不断提升政协党的建设质量,为开创政协事业新局面、助推淮安跨越赶超作出新的更大贡献。市政协党组副书记、副主席周毅主持会议,市政协党组成员、副主席肖天奉,市政协党组成员、秘书长徐效文参加活动。

7月20日下午,市政协主席戚寿余赴挂钩社区淮阴区王家营街道营东社区,调研文明城市建设工作情况,现场会办存在的矛盾困难,进一步推动社区文明城市建设上台阶、上水平。市政协秘书长徐效文、市文明办主要负责人等陪同调研。

7月22日上午,市政协副主席王苏君赴挂钩社区淮安

区王家营街道机关社区,调研文明城市建设工作情况。

## 8月

8月1日,市政协召开党组中心组集中学习会。市政协主席戚寿余主持会议并讲话。市政协副主席周毅、肖天奉、张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书、张惠扬,秘书长徐效文出席会议。

8月5日上午,淮安市政协副主席、民建淮安市委主委韩文军赴生态文旅区福地路办事处山阳湾社区开展社区助创建活动。

8月9日,市政协召开党组(扩大)会议,要求深入学习领会、全面贯彻落实市委八届四次全会精神,切实把思想和行动统一到全会的决策部署上来,切实增强“勇挑大梁”的使命感,充分发挥政协协商民主重要渠道和专门协商机构作用,为推动淮安高质量跨越发展广泛凝聚共识、积极贡献力量。市政协主席戚寿余主持会议并讲话。市政协副主席周毅、肖天奉、张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书、张惠扬,秘书长徐效文出席会议。

8月9日,市政协副主席肖天奉、秘书长徐效文到招商引资项目空港产业园联东U谷工地慰问施工人員。

8月11日至12日,省政协文化文史委副主任孙越带领部分党外委员来淮围绕“传承弘扬周恩来精神”开展以自我教育为主旨的专题视察活动,并就市政协文化文史工作开展情况进行调研。市政协副主席周毅陪同视察。

8月11日下午,市政协召开“加快县中振兴 促进教育均衡”发展·民生专题远程协商座谈会,市政协副主席王苏君出席会议并讲话。

8月12日上午,市委书记陈之常开展市政协重点提案督办活动,现场督办市政协九届一次会议第1号提案《关于淮安市加快融入长三角一体化建设的建议》。市政协主席戚寿余、副市长张笑参加活动。

8月15日至17日,市政协在恩来干部学院举办九届市政协新任委员培训班,市政协副主席周毅出席开班式并作动员讲话。

8月17日,盐城市政协副主席李东成一行来淮调研“码”上议工作。市政协副主席张志勇陪同调研。

8月18日,市政协重点提案督办座谈会召开。市委常委、市纪委书记、市监委主任王道霄围绕市政协重点提案《关于加强对市属国有企业法律风险防范的建议》,会办督办存在问题,进一步提升我市国企法律风险防范能力水平。

8月18日上午,市政协招商引资项目联东智能制造创新港在经济开发区开工。市委常委、淮安经济技术开发区党工委书记徐子佳,市政协副主席肖天奉,北京联东投资集团副总裁高飞出席开工仪式。

8月22日,市政协教卫体和人社环委组织30名入委委员赴金湖县,围绕“赛事淮安”工作推进情况开展委员集中

视察活动。市政协副主席王苏君参加视察。

8月22日,市政协开展重点提案现场督办活动,进一步推动重点提案“关于开展洪泽湖生态安全评估的建议”办理成效。市政协副主席毕丰书出席活动并讲话。

8月23日,省政协副主席、党组书记阎立带领部分省政协委员和农业科技专家,来我市盱眙县马坝镇开展“送科技下乡”活动。市政协主席戚寿余、副主席张志勇参加活动。

8月24日上午,市政协副主席肖天奉、毕丰书带市政协社法民宗委部分委员赴市城管局,围绕《淮安市停车场管理条例》贯彻落实情况开展视察。

8月24日上午,市政协副主席王苏君带领部分医卫界委员和市第一人民医院、市第二人民医院、市中医院医疗专家赴涟水县五港中心卫生院开展“送医疗下乡”活动。

8月24日,市政协“委员之家”第4组赴涟水县成集镇法华村开展“有事好商量——‘码’上议”协商议事活动,并召开学习交流。市政协副主席王苏君参加活动。

8月26日下午,市政协副主席韩文军带领市政协有关委办负责人、《关于加快提升美丽宜居乡村建设的建议》提案人赴淮安区现场观摩推进美丽宜居乡村建设。

8月26日,市政协召开“全面加快淮昆合作 合力打造台资高地”对口协商座谈会,市政协副主席毕丰书出席会议并讲话。

8月29日,市政协召开党组中心组集中学习会。市政协主席戚寿余主持会议并讲话。市政协副主席周毅、肖天奉、张志勇、韩文军、王苏君、毕丰书、张惠扬,秘书长徐效文出席会议。

8月30日上午,市政协副主席肖天奉现场督办市政协《建议建立“淮安金融中心司法护航”机制》重点提案。

8月30日下午,市政协教卫体委组织召开“加强卫生监督体系与机制建设”界别协商座谈会,市政协副主席王苏君出席座谈会并讲话。

## 9月

9月1日下午,市政协在政协文史馆举办“文史讲堂”活动,市政协副主席周毅出席活动并讲话。

9月2日,市政协召开“发挥比较优势 发展生态经济”主席专题协商会议。市政协主席戚寿余主持会议并讲话。副市长韦峰到会听取意见。市政协副主席周毅、肖天奉、张志勇、韩文军、王苏君、张惠扬,秘书长徐效文出席会议。

9月13日至14日,省政协副主席周健民率队莅淮,实地调研考察,座谈交流协商,开展“大力推进‘双减’工作促进学生全面发展”民主监督活动。市政协主席戚寿余,省政协副秘书长邵建东,省政协教卫体委主任焦建俊、副主任姚冠新,市领导韦峰、王苏君,市政协秘书长徐效文参加活动。

9月15日下午,市政协肖天奉副主席带队,组织市政

协社法民宗委部分入委委员旁听法院庭审工作。本次庭审由淮安中院院长章润担任审判长,市检察院检察长薛国骏出庭支持公诉。

9月16日上午,市政协召开党组(扩大)会议,深入学习领会全市“敢为善为 勇挑大梁”百日攻坚行动动员部署会精神。市政协主席戚寿余主持会议并讲话,市政协副主席周毅、肖天奉、张志勇、王苏君、张惠扬,秘书长徐效文出席会议。

9月20日至21日,省政协副主席姚晓东带队来淮参加民生专题协商议事活动,指导民生专题协商议事月工作。市政协主席戚寿余,省政协学习委员会主任俞军、副主任倪明卉,市领导徐子佳、张志勇,市政协秘书长徐效文参加活动。

9月21日,市政协社法民宗委在市行政中心会议中心组织召开市级“有事好商量”协商议事会暨党政对口联系部门工作座谈会,市政协副主席肖天奉出席会议并讲话。

9月22日,市政协副主席王苏君带领部分市政协委员和教育专家,赴淮安市徐溜中心小学开展“送教育下乡”活动。

9月23日,市政协文化文史委组织“委员之家”第18、19、20、21小组开展联组活动,并召开全体入委委员会议,市政协副主席周毅出席活动并讲话。

9月26日,市政协港澳台侨(外事)委在涟水召开“四位一体”建设情况现场交流会,市政协副主席肖天奉出席并讲话。

9月26日,市政协副主席张惠扬赴淮阴区参加民生专题协商议事活动。

9月27日,市政协副主席张志勇带队赴经开区参加民生专题协商议事活动,指导民生专题协商议事月工作。

9月27日,市政协教卫体委组织召开“加大闲置土地处置 优化土地资源配置”对口协商座谈会,市政协副主席王苏君出席并讲话。

9月27日,市政协副主席王苏君带领“委员之家”第2组赴淮安市涟水县涟城街道开展履职活动。

9月28日上午,市政协召开党组中心组集中学习会。市政协主席戚寿余主持会议并讲话。市政协副主席周毅、肖天奉、张志勇、王苏君、张惠扬,秘书长徐效文出席会议。

9月28日上午,政协淮安市九届五次主席会议召开。市政协主席戚寿余主持会议,副主席周毅、肖天奉、张志勇、王苏君、张惠扬,秘书长徐效文出席会议。

9月28日下午,市政协举行九届三次常委会会议,围绕“聚力强化核心功能 推动淮安城市复兴”进行协商讨论。市政协主席戚寿余主持会议并讲话,副市长王向红,市政协副主席周毅、肖天奉、张志勇、王苏君、张惠扬,秘书长徐效文出席会议。

9月29日下午,市政协在淮安区召开《新安旅行团》文史书籍编纂推进座谈会,市政协副主席周毅出席并讲话。◆



# 政协活动剪影



中秋节前，市政协副主席周毅、秘书长徐效文走访慰问政协离休老干部



市政协副主席肖天奉带队到招商引资项目联东U谷工地慰问施工人员



盐城市政协副主席李东成一行来淮调研“码”上议工作，市政协副主席张志勇等陪同调研



市政协教卫体委组织召开“加强卫生监督体系与机制建设”界别协商座谈会，市政协副主席王苏君参加座谈



刊名题字: 姜华

投稿邮箱: hazx66@sina.com



### 没有岸的船

昨天停泊的岸

被一夜涨潮的水

遁入空林

浸水的每一株树

举起希望的帆

也许自由的价值

就是一艘无法乘坐的船

潜鸿 摄影/配诗

*H U A I A N*  
*Z H E N G X I E*