

大鹏之动，非一羽之轻也； 骐骥之速，非一足之力也

——习近平总书记用典欣赏



生动深刻的用典是习近平总书记重要讲话、文章中的一大特色。深入理解《习近平谈治国理政》第三卷中的用典，对我们更好地理解习近平总书记重要著作的深刻蕴意，具有十分重要的启示作用。

大鹏之动，非一羽之轻也；骐骥之速，非一足之力也。

【讲话原文】希望大家坚持以人民为中心。人民是历史的创造者。一切成就都归功于人民，一切荣耀都归属于人民。面向未来，要战胜前进道路上的种种风险挑战，顺利实现中共十九大描绘的宏伟

蓝图，必须紧紧依靠人民。正所谓“大鹏之动，非一羽之轻也；骐骥之速，非一足之力也”。中国要飞得高、跑得快，就得汇集和激发近14亿人民的磅礴力量。

——习近平总书记的重要文章《一个国家、一个民族不能没有灵魂》

【用典出处】见东汉王符《潜夫论·释难》。

【用典大意】大鹏冲天飞翔，靠的不是一根羽毛的轻盈；骏马急速奔跑，靠的也不是一只脚的力量。

(陶潜鸿 辑)



目录

Contents

【政协要闻】

- 4 省政协党组理论学习中心组来我市开展现场集体学习
- 5 省政协来淮调研耕地保护和现代种业建设
- 6 省市县政协联动举办委员读书分享会
- 6 省政协领导来淮调研“有事好商量”协商议事工作
- 7 省市县政协联动开展学习“七一”重要讲话精神
- 7 上海市政协领导来淮考察学习
- 8 市委书记专题调研政协工作
- 9 第五期市“政协讲坛”举行
- 9 市政协“有事好商量—‘码’上议”工作理论研讨会召开
- 10 市政协举行“有事好商量—‘码’上议”工作推进会
- 10 市政协召开八届三十五次主席会议
- 11 市政协召开八届二十三次常委会议
- 12 市政协机关各党支部召开党史学习教育专题组织生活会
- 12 四川省达州市政协来淮参观考察
- 13 市政协党组理论学习中心组举行集中学习会
- 14 市政协召开主席专题协商会
- 14 市政协召开网络远程协商会
- 15 市政协传达学习市委七届十四次全会精神
- 15 市政协主席会议专题协商主动融入长三角一体化

淮安政协

(双月刊)

2021年第4期
(总第160期)

主 办:政协淮安市委员会
编委会主任:殷 强
副 主 任:刘一红
委 员:曹新军 郭明文 王守祥
刘训杰 杨 斌 季祥猛
朱 洁 吴 勤
主 编:刘一红
编 辑:何 强 戴明辉
编辑出版:《淮安政协》编辑部
刊名题字:姜 华
邮 箱:hazx66@sina.com
地 址:淮安市翔宇南道1号
电 话:(0517)83606607 83913345
传 真:(0517)83924871
邮 编:223001
刊 号:苏淮出准字(92)27号
印 刷:淮安中泰印务包装有限公司
电 话:(0517)89888718
出版日期:2021年8月30日

●内部资料,免费交流
●本内部资料选用了部分国内外资料文图,敬请作者与本编辑部联系,并领取稿酬。

【领导讲话】

- 16 在专题调研政协工作时的讲话 /陈之常
18 在市政协八届二十三次常委会议上的讲话
/戚寿余

【调研报告】

- 21 培育壮大产业集群 推动产业高质量发展
——淮安市绿色食品产业集群发展专题调研报告
/市政协专题调研组
25 关于高质量建设全国性综合交通枢纽城市的
调研报告 /市政协专题调研组
29 关于我市长江流域重点水域禁捕退捕工作
联动民主监督调研报告 /市政协专题监督组

【文史天地】

- 32 保护利用运河宗教遗存 弘扬淮安开放包容文化
/仲波

【建言立论】

- 37 打造优质孵化平台 增强创新创业活力
/淮安市政协
38 关于推动淮安航运高质量发展的建议
/市政协社法民宗委
39 关于加快推进旅游业融入长三角一体化发展的
建议 /孙晓燕
41 保护古树名木资源 留住绿色生态化石 /王行政
42 以高品质乡村建设助力高质量乡村振兴 /张新明

【工作研究】

- 43 “协商在一线”的金湖实践 /聂扬 闵海燕

【媒体聚焦】

- 45 争做“新旅”精神传承人
——习近平总书记给淮安市新安小学少先队员的回信
在全市政协委员中引起强烈反响
/江迪 王成虎 胡子静

- 46 一码连八方 有事好商量
——淮安市政协“有事好商量—‘码’上议”小记
/江迪 王成虎 吴洪乐 胡子静

【淮安文学】

- 48 墙外榴花开 /张智勤
50 伴着书香扬帆起航 /仇士鹏
51 从委员提案看社会变迁 /赵海洋
52 小满 /毛天乐

【八面来风】

- 53 省无党派人士来淮专题调研种业发展 /王澍
53 抗击疫情中的淮安民盟担当 /刘彦
54 清江浦区政协推进“码”上议示范点建设
/胡军 殷晗源
54 淮阴区委书记现场调研督办重点提案
/丁忠玲 黄兆义
55 涟水县政协召开全国“最美基层政协委员”
刘伯晓事迹交流会 /王猛
55 盱眙县政协举行党史故事分享会
/何善光 魏礼静

【政协记事】

- 56 大事记(2021年3-4月)

封面:传承“新旅”精神 /管伟法 摄
封二:政协重要会议活动剪影 /何强 戴明辉 摄
封三:政协机关建设剪影 /何强 戴明辉 摄
封底:南北分界线 /杨洪雷 摄



省政协党组理论学习中心组 来我市开展现场集体学习

6月17日,省政协党组理论学习中心组来我市开展现场集体学习,入村部、进田间实地考察,在盱眙黄花塘新四军军部纪念馆举行学习会。省政协主席黄莉新在主持学习会时强调,要深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想,弘扬新四军铁军精神,守初心担使命、聚共识建真言,为扛起新使命、开启新征程贡献更多政协智慧和力量。省政协副主席阎立、周继业、王荣平、姚晓东,省政协秘书长黄继鹏,市政协主席戚寿余、市政协秘书长殷强参加学习。

学习会上,大家结合思想和工作实际,深入交流考察、学习体会,通过集体研讨、互学互鉴,进一步感悟思想伟力、坚定信仰信念、砥砺初心使命、强化责任担当,达到了深化认识、统一思想、凝聚共识的目的。

黄莉新强调,要坚持以习近平总书记重要讲话指示精神为根本遵循,认真贯彻落实中央和省委最新部署,继续加大力度、提升质量、打造特色,推动党史学习教育往深里走、往实里走、往心里走,以优异成绩庆祝建党100周年。一要持续深化学习,更大力度加强理论武装。要把学习新思想作为首要政治任务,与学习习

近平总书记关于党史的重要论述结合起来,与学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、人民政协史贯通起来,与学习习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神统一起来,通过针对性助学辅学、专题学习研讨、领导干部到党支部领学带学等,在汲取真理力量、筑牢思想根基上有新提升。二要突出履职为民,更实举措推进实项目。开展好“我为群众办实事”实践活动,按照项目清单明确的时间表、路线图、任务书精心组织,诚心诚意办实事,尽心竭力解难事,落实进度、压茬推进。三要做好融入文章,更强担当开创工作新局。坚持学以致用、学用结合,把开展党史学习教育与落实中央、全国政协和省委决策部署结合起来,与完成年度重点工作任务结合起来,切实做到学习教育与履职工作相互促进、相得益彰。四要坚持从严从实,更高要求落实各项任务。不折不扣完成“六专题一实践”等任务,严格落实“三会一课”、领导干部双重组织生活等制度,省政协党组成员要以上率下,以普通党员身份参加所在党支部组织生活会,带头讲党课,与党支部党员一起学习讨论、一起交流心得、一起接受思想教育。学习

会上,大家还观看了专题片《特级英雄杨根思》。

学习会前,黄莉新一行先后来到天泉湖镇陡山村“有事好商量”协商议事室、百草园黄桃基地,淮南新四军后勤基地旧址、黄花塘新四军军部纪念馆,实地考察运用信息化手段开展“有事好商量—‘码’上议”工作、特色产业助力乡村振兴等情况,以实境党史课缅怀革命先烈、追寻“红色记忆”、汲取铁军精神和力量。小游园内的“星空”议事会、“想说啥扫我呀”的二维码卡通设计、线上线下同步办、专家学者乡贤等多方参与议事……在陡山村,“有事好商量—‘码’上议”工作从细节设计到流程设置,每个细节都蕴含着精心细心、创新融合。黄莉新对我市通过线上线下融合互补,采取“码”上征题、“码”上建议、“码”上协商、“码”上查情的创新做法给予充分肯定。她说,这是淮安市政协在市委、市政府领导和支持下,主动担当、积极作为,推进“有事好商量”协商议事工作作出的积极探索,为全省政协系统在党史学习教育“我为群众办实事”实践活动中更好地服务基层群众提供了思路、搭建了平台,值得在全省推广。◆

(本刊讯)

省政协来淮调研耕地保护和现代种业建设

5月25日至26日,省政协主席黄莉新带领省政协调研组一行来淮,专题调研耕地保护和现代种业建设。省政协秘书长黄继鹏等参加调研。市领导陈之常、戚寿余、张志勇、韩文军等陪同调研。

黄莉新一行首先来到金湖县金南镇幸福湾新型农村社区,该社区是第二批省级农房改善示范创建项目,新建农房368套,已全部建成交付,黄莉新对幸福湾农村社区科学规划建新居、特色产业助致富、共治共享促和谐、红色文化育新风等做法表示充分肯定。在淮安瑞华农业发展有限公司、金湖县吕良新丰片高标准农田项目建设现场、江苏天丰种业有限公司、淮阴区丁集黄瓜小镇,黄莉新深入工厂车间、项目现场、田间地头,听取有关情况介绍,与有关部门负责人、科技研发人员、基层干部群众等亲切交流,了解产业效益、经营情况以及存在困难,认真听取大家的意见建议。

座谈会上,黄莉新对淮安市委、市政府高度重视耕地保护和现代种业建设、大力推进乡村振兴工作取得的成绩给予充分肯定。她说,淮安市委、市政府对“三农”工作高度重视,认真贯彻习近平总书记对“三农”工作的决策部署,加大改革创新力度,农业农村呈现了良好的发展态势,各项工作取得显著成效。淮安全面



落实耕地保护责任、积极推进现代种业建设、扎实推进高标准农田建设、大力提高农业产业层次、做法令人印象深刻。

黄莉新指出,党的十八大以来,党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,“三农”工作已经进入全新的发展阶段。要坚持数量与质量并重,坚决落实最严格的耕地保护制度。要瞄准自主可控方向,全力以赴打好种业翻身仗。更大力度实施现代种业创优工程,加大种业资源的保护力度,加强自主创新,强化行业监管,支撑和服务国家打赢种业翻身仗。要围绕全面推开的要求,推进乡村振兴建设取得更大成效。要把握好长期目标和近期目标的关系,聚焦阶段任务,找准突破口,排出优先序,持之以恒加以推进。要突出乡村

产业基础和乡村建设载体,重抓有效衔接,推进城乡配套改革,健全城乡融合发展的体制机制、政策体系,构建新型工农城乡关系。

市委副书记、市长陈之常汇报了市耕地保护和现代种业建设情况。他说,近年来,淮安市深入贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于乡村振兴战略重大决策部署,落实藏粮于地、藏粮于技战略,抓住种子和耕地两个要害,实施种子“卡脖子”技术攻关,推动耕地质量保护与提升,为现代农业发展夯实了基础,为端牢“饭碗”增添了信心和底气。陈之常还从持续开展耕地质量监测、全面推进化肥减量增效等方面,交流了市下一步工作打算,并结合工作中面临的困难和问题,提出了有关工作建议。◆

(本刊讯)

省市县政协联动举办委员读书分享会

5月21日,省市县政协联动举办“学党史 筑同心 跟党走”委员读书分享会,围绕学习习近平总书记关于中国共产党历史的重要论述和中国共产党百年奋斗史,分享心得体会。会议采取视频连线方式进行,在省政协设主会场,13个设区市设分会场。省政协主席黄莉新、副主席姚晓东、秘书长黄继鹏、副秘书长金建明在主会场出席会议。市政协主席戚寿余,副主席王莉莉、邱华康,秘书长殷强在淮安分会场出席会议。

黄莉新说,习近平总书记关于中国共产党历史的重要论述,站位高远、思想深邃,饱含深情、一心为民,以史为镜、引领未来,具有很强的理论说服力、心灵震撼力、现实指导力。我们要认真学习领会,更好地从党的百年非凡历程中感悟思想伟力、做到“两个维护”,铭记辉煌成就、激发奋进动力,践行履职为民、办好民生实事,传承红色基因、赓续精神血脉,切实做到凝心聚力学党史、融会贯通悟思想、履职为民办实事、

砥砺奋进开新局。

黄莉新强调,开展委员读书活动是加强思想政治引领、强化委员责任担当的重要举措。要按照全国政协部署和省委要求组织形式多样的读书活动。通过读书学习,读出高度自信,读出家国情怀,读出能力水平,读出责任担当。

读书分享会上,市政协委员嵇栩作题为《用伟大中国梦构筑前行力量》的发言分享。◆

(本刊讯)

省政协领导来淮调研“有事好商量”协商议事工作

7月13—14日,省政协副主席姚晓东带队来淮调研“有事好商量”协商议事工作。市政协主席戚寿余,副主席范更生、张志勇,秘书长殷强陪同调研。

姚晓东一行考察淮安区石塘镇张兴社区、博里镇博里画苑、车桥镇三庄佳苑和卢滩新型农村社区等农房改善项目,察看白马湖生态保护情况,实地调研“有事好商量”协商议事工作,并参加卢滩村专题协商议事活动。

座谈会上,姚晓东与卢滩村村民、政协委员和专家代表互动交流,与乡贤代表现场连线,了解基层开展“有事好商量”协商议事工作的特色做法、存在的困难,认真听取基层关于加强改进协商议事工作的意见与建议,围绕“发展红色旅游、助力乡村振兴”开展专题协商议事活动。

姚晓东充分肯定我市“有事好商量”协商议事工作所取得的成效。就下一步工作开展,姚晓东指出,要在学习贯彻习近平总

书记“七一”重要讲话精神中推进“我为群众办实事”,用心用力办好一批民生事项;要在实施乡村振兴战略中继续做好农民居住条件和农民生产生活改善工作,更高水平推进美丽家园建设、特色田园乡村建设等;要在落实“争当表率、争做示范、走在前列”的使命担当中巩固提升协商议事工作,推动“有事好商量”协商议事工作常态长效、提质增效。◆

(本刊讯)

省市县政协联动开展学习“七一”重要讲话精神

8月24日,按照全国政协部署和省委要求,省市县政协联动举办“学习‘七一’重要讲话 走好新的赶考之路”委员视频学习交流,结合党史学习教育,推动学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神不断走向深入,进一步激发奋斗新时代、奋进新征程的精气神。省政协设立主会场,省政协主席黄莉新主持并讲话,省政协副主席阎立、周继业、王荣平、姚晓东,秘书长黄继鹏参加。市政协设分会场,市政协主席戚寿余、秘书长殷强等参加。

黄莉新说,习近平总书记“七一”重要讲话把握大势,是闪耀马

克思主义真理光芒的光辉文献;视野宏阔,是贯通中国共产党百年奋斗历程的恢弘史诗;豪情满怀,是百年大党坚守初心使命的政治宣言;继往开来,是推进现代化建设开创复兴伟业的行动纲领,具有很强的时空穿透力、理论说服力、心灵震撼力,对我们在新的赶考之路上奋勇前行具有重大现实意义和长远指导意义。

黄莉新充分肯定全省各级政协学习贯彻总书记“七一”重要讲话精神取得的成效。她说,要把学习贯彻“七一”重要讲话精神作为当前理论武装的重中之重。要高举思想旗帜,更加自觉做到“两

个维护”;聚焦省委、省政府中心工作,充分发挥政协“重要阵地、重要平台、重要渠道”作用;坚持团结民主,扎实推进专门协商机构建设;践行履职为民,更好联系服务界别群众;强化责任担当,展现时代风采争取更大光荣;发挥政协优势,助力常态化疫情防控,为扛起“争当表率、争做示范、走在前列”新使命、谱写“强富美高”现代化建设新篇章作出更大贡献。

会议共有16位省市县政协委员发言,市政协委员许昌盛作学习交流。◆

(本刊讯)

上海市政协领导来淮考察学习

5月20日—21日,上海市政协副主席金兴明、副秘书长姚卓匀一行来淮,就我市文化旅游产业情况进行专题考察。省政协副主席姚晓东、省政协办公厅一级巡视员郝星辰参加调研。市政协主席戚寿余、副主席肖天奉、秘书长殷强陪同考察。

20日,金兴明一行先后参观考察淮安城市规划馆,考察调研淮安市西游记文旅区、淮扬菜博物馆。在淮安城市规划馆,金兴明深入了解淮安独特的地域文化、深厚的历史积淀和城市现代发展成果,对淮安的历史文化和

城市规划情况表现出浓厚的兴趣。建设中的西游记文化体验园正在紧锣密鼓地进行设备检查和调试,园内有8个区域22个项目。金兴明对体验园以西游记文化为主线,整合做大做强旅游休闲、文化教育、动漫影视、商贸娱乐、餐饮酒店等产业链的做法表示赞赏,希望突出特色,逐步把西游记文化产业园打造成国家级的文化创意产业园。

21日,金兴明一行参观了周恩来纪念馆和周恩来故居,接受周恩来精神熏陶教育。他们在一幅幅泛黄的照片、一件件简朴的

实物、一段段珍贵的影像资料前驻足凝视,认真听取讲解,不时询问有关情况,全面深入了解周恩来同志光辉的一生、崇高的品德和伟大的精神,深刻感悟老一辈无产阶级革命家矢志不渝为人民的初心宗旨。随后,金兴明一行参观考察了中国漕运博物馆和吴承恩故居,淮安深厚的文化底蕴、丰富的历史文化资源给大家留下了深刻印象。他们表示,淮安在挖掘旅游资源、推进旅游业转型升级等方面摸索出了独具特色的经验做法,值得学习借鉴。◆

(本刊讯)

市委书记专题调研政协工作

8月7日,市委书记陈之常调研政协工作,强调要认真落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,为推动高质量跨越发展凝聚共识、集聚智慧、汇聚力量,努力在助推高质量跨越发展开新局中展现担当作为。市政协主席戚寿余,市委常委、市委秘书长李森,市政协副主席范更生、吉子俊、肖天奉、陶光辉、王莉莉、张志勇参加活动。

陈之常先后来到淮阴区马头镇码头村和淮阴区企业商会,实地调研“有事好商量—‘码’上议”工作开展情况。码头村“有事好商量”议事室今年以来累计收集议题70个,围绕土地流转、老年人“六有”问题等,开展“码”上建议、“码”上协商、“码”上跟踪落实,受到村民们一致好评。淮阴区企业商会协商议事室今年开展“码”上议协商议事19次,有效解决企业融资、学校周边秩序整治等难题。陈之常对“有事好商量—‘码’上议”工作给予充分肯定,强调这是落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作系列重要讲话精神具有淮安特色的生动实践,也是在党委领导下落实政协协商民主职能、提升基层社会治理能力和水平的有效途径,要

巩固深化拓展成功做法,在更多领域探索推广,进一步提升我市基层社会治理体系和治理能力现代化水平。要加强党的领导,以党的建设为引领,发挥政协联系广泛优势,凝聚共识、汇聚力量,形成最大公约数,更好地助推经济社会高质量发展。要充分发挥技术手段优势,提高发现问题的能力,核心是要通过深化改革,真正解决问题、破解难题,及时回应群众诉求、化解社会矛盾。要坚持“深扎根、结硕果”原则,细致进行数据分析,及时掌握参与率、办结率、满意率等情况,持续地动态优化升级。

陈之常在听取市政协全面工作情况汇报后强调,要突出政治引领,加强党的全面领导。以政治建设引领事业发展,结合正在开展的党史学习教育,深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。把党的领导贯穿政协工作全过程,推动政协系统党的组织有形有效覆盖,努力把更多的人团结在党的周围。要突出服务大局,精准高效参政议政。自觉在服务全市大局中找准

结合点,更好地推动政协工作与市委中心工作同频共振。要突出主责主业,释放协商民主效能。全市各级党组织和政协组织要把政协专门协商的作用效能发挥好,在协商中促进团结、实践人民民主。广泛凝聚共识,为全市改革发展汇聚正能量。延伸协商触角,坚持政协协商与基层协商相衔接、与社会治理相结合,通过“‘码’上议”广泛深入开展协商议事活动,切实打通联系服务群众“最后一公里”。完善协商机制,以制度机制的不断完善保障协商民主的有效落实。提升协商实效,促进协商成果真正落到实处。要突出自身建设,提升政协工作水平。要切实增强“一线意识”,树立“一流标准”,练就“一等本领”,推动政协工作不断迈上新台阶。加强政协制度建设,推动淮安政协各项制度更加成熟更加定型。加强委员队伍建设,健全委员履职档案,完善委员履职考评机制。加强机关作风建设,使政协工作更加规范有序。市委将进一步加强和改进政协工作,保障政协所具有的优势得到充分发挥。

戚寿余汇报了全市政协工作情况和下一步重点工作。◆

(本刊讯)

第五期市“政协讲坛”举行

4月30日,第五期市“政协讲坛”举行,聚焦“淮安市国民经济和社会发展第十四个五年规划”主题,为广大政协委员上了一堂生动的经济辅导课。市政协主席戚寿余,市政协副主席范更生、吉子俊、陶光辉、邱华康、韩文军,市政协秘书长殷强参加活动。

本期讲坛邀请市发展和改革委员会副主任吴国飞作授课辅导。吴国飞从“十三五”发展成效、“十四五”面临环境、“十四五”总体思路、“十四五”重点任务四个方面,全面阐述淮安“十四五”规划指导思想、整体布局、发展定位、发展目标、重点任务等。委员

们认为,报告主题鲜明、重点突出、内容丰富,对大家了解“十四五”规划、深化思想认识、积极开展履职活动具有十分重要的指导作用。范更生主持活动,并就市政协系统围绕市委市政府中心工作、充分发挥专门协商机构作用提出要求。◆ (本刊讯)

市政协“有事好商量—‘码’上议” 工作理论研讨会召开

6月11日—12日,市政协“有事好商量—‘码’上议”工作理论研讨会召开,省政协副主席、研究室主任金建明到会指导并讲话,市政协主席戚寿余出席并致辞。吴先宁、王钊翼、王保平、何增科、陈家刚、袁方成等专家学者及媒体人士作交流发言,市政协副主席张志勇、秘书长殷强出席研讨会。

戚寿余在致辞中对大家莅淮表示欢迎,介绍了我市开展“有事好商量—‘码’上议”的基本情况。戚寿余说,今年淮安在推动全市“有事好商量”协商议事工作常态长效、双向发展的基础

上,创新打造“有事好商量—‘码’上议”特色亮点工作。截至目前,全市通过“码”上议平台收集协商议题5300余个,组织协商议事活动1500余场次,促成解决民生问题近1300个,充分发挥了促发展、惠民生、聚共识、促和谐的作用。

与会专家学者及媒体人士围绕我市“有事好商量—‘码’上议”工作,从政治高度、现实维度和实践角度,点评剖析典型案例,交流研讨先进做法,一致认为我市政协“有事好商量—‘码’上议”工作具有便捷性、广泛性、规范性、实效性特点,理念新、制度新、成效

突出,是贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的生动实践,是推进基层治理和智慧治理相融合的有益探索,是对人民政协协商的开放性、平等性与对话性的生动践行,为基层协商议事工作探索出了一条新路径。

会前,与会专家学者及媒体人士赴淮阴区王家营街道北桥社区、马头镇码头村、淮阴区企业商会等“有事好商量—‘码’上议”工程创新实践点进行实地走访,现场体验并参与“码”上协商。◆

(本刊讯)

市政协举行“有事好商量—‘码’上议”工作推进会

6月26日下午,市政协举行“有事好商量—‘码’上议”工作推进会,观摩现场,交流经验,部署推进下一步工作。市政协主席戚寿余强调,要积极进取、大胆创新、担当实干,努力打造“有事好商量—‘码’上议”协商议事淮安名片,为推动市域社会治理现代化、更好地服务“绿色高地、枢纽新城”和“四个淮安”建设贡献政协的智慧和力量。市政协副主席范更生、吉子俊、陶光辉、王莉莉、邱华康、张志勇、韩文军,市政协秘书长殷强参加活动。

戚寿余就推进工作提出要求。他指出,要进一步加快全市“有事好商量—‘码’上议”工作推进步伐,做到面上覆盖强推快推、群众参与广泛有序、协商议事同步规范、组织落实务实有效,着力提高“有事好商量”协商议事工作成效。要进一步深化思想认识、提高政治站位。努力做好常态长效、双向发力这两篇文章,不断彰

显政协特色、打响工作品牌,真正实现“码”上征题听民意、“码”上建议汲民智、“码”上协商议民事、“码”上查情暖民心。要进一步加强创新、取得突破。聚焦打造“有事好商量—‘码’上议”品牌进行研究探索,坚持创新实践、务实作风,坚定目标导向,源源不断创造有地方特色的基层经验,共同打造有内涵、有特色、有影响的“码”上议淮安品牌。要进一步提升质量、增强实效。突出质量导向,着力在提质扩面、平台功能、制度建设、协商成效、协商能力等方面巩固提升质效,取得更大进步;注重协商实效,提升协商质量,解决实际问题,立足常态长效,努力让“有事好商量—‘码’上议”深入基层、深入群众、深得民心。要进一步加强宣传、扩大影响。开展形式多样的专题培训和宣传普及工作,抓实“有事好商量·民生专题议事月”活动,及时总结推广好经验、好做法,激励全市各级政协组

织、广大政协委员、各协商议事室见贤思齐学典型、锐意进取争先进,让“码”上议工作真正实现家喻户晓、妇孺皆知。

推进会前,与会人员来到淮阴区,先后走进马头镇码头村、王家营街道北桥社区、区企业商会等3个“有事好商量”协商议事室现场,实地了解淮阴区“有事好商量—‘码’上议”工作试点开展情况。

据了解,今年来市政协利用淮安政协数字智慧平台,创新将“有事好商量”协商议事工作与智慧政协系统相融合,积极探索推进“有事好商量—‘码’上议”工作,打造了特色品牌,取得了初步成效。截至目前,全市1724个协商议事室已全部上网,收集协商议题6100余个,组织协商议事活动1830余场次,促成解决民生问题1300多个,群众线上参与建议和协商逾10万次。◆

(本刊讯)

市政协召开八届三十五次主席会议

7月6日上午,政协淮安市八届三十五次主席会议召开,协商讨论市政协关于“培育壮大现代产业集群 推动淮安制造业高质量发展”调研报告和建议案。市政协主席戚寿余主持会议。副主

席范更生、肖天奉、陶光辉、韩文军,秘书长殷强参加会议。

会议协商讨论了市政协关于“培育壮大现代产业集群 推动淮安制造业高质量发展”调研报告和建议案,协商通过了政协淮

安市八届二十三次常委会议议程、日程,协商讨论了《政协淮安市委员会协商工作规则》。

会议还协商讨论了有关人事事项。◆

(本刊讯)

市政协召开八届二十三次常委会议



7月6日下午,政协淮安市八届二十三次常委会议召开,围绕“培育壮大现代产业集群 推动淮安制造业高质量发展”开展了协商议政。市政协主席戚寿余主持会议。副市长周达清通报市政府关于“培育壮大现代产业集群 推动淮安制造业高质量发展”情况。副主席范更生、肖天奉、陶光辉、王莉莉、邱华康、韩文军,秘书长殷强参加会议。

戚寿余充分肯定了此次专题调研取得的成效。他说,这次专题调研准备充分、组织扎实、掌握情况全面、对策建议可行,形成的建议案和调研报告契合了市委、市政府的部署要求,切合淮安发展的实际情况,符合产业集群的

目标定位,对提升全市产业集群整体水平将起到积极的促进作用。

就做好近期政协工作,戚寿余提出三点要求。一要坚持真学实干,持续推动党史学习教育走深走实。要继续加大力度、提升质量、打造特色,以更大力度加强理论学习,以更实举措开展实践活动,以更强担当开创工作新局,以更高要求落实各项工作,持续推动党史学习教育往深里走、往实里走、往心里走。二要注重守正创新,着力推动政协工作上台阶上水平。要从“有事好商量 一‘码’上议”工作中汲取创新精神,坚定创新自信,坚持以守正创新推动政协事业高质量发展,更

好地使淮安政协适应新形势、担当新使命、实现新突破。一是认真履职抓创新,坚持以解决盲点、创造亮点为关键,更大力度推进“发挥专门协商机构作用”“广泛凝聚共识”等理论创新,推进“数字政协云”“网上议事厅”等平台创新,推进对口协商、界别协商等活动创新。二是发挥优势齐创新,认真打造“一委一品”工作品牌,以“三走进一联系”“我为群众办实事”等活动为抓手,在深入调研基础上提出“金点子”。三是完善制度促创新,继续做好“立、改、废”工作,进一步加大制度创新供给,不断激发履职热情、聚合各方力量、发挥叠加效应。三要广泛汇聚智慧,切实形成高质量的建议案和调研报告。对本次会议审议通过的建议案和调研报告,经科委要加强同市直有关部门的沟通联系,持续关注协商成果的转化落地,切实助力全市产业集群发展壮大。

会议协商通过了《政协淮安市委员会协商工作规则》,审议通过了《关于撤销郑余雪中国人民政治协商会议江苏省淮安市第八届委员会委员资格的决定》。◆

(本刊讯)

市政协机关各党支部 召开党史学习教育专题组织生活会

7月15日,市政协机关第一党支部召开党史学习教育专题组织生活会,市政协主席戚寿余、副主席肖天奉、秘书长殷强参加会议。市委党史学习教育第四巡回指导组组长王长根列席会议。会议贯彻“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”要求,围绕“学党史、悟思想、办实事、开新局”主题,支部党员交流学习体会,开展党性分析,对标查找问题,开展批评和自我批评,并对支部工作提出意见和建议。

根据市委统一部署和市政协党组要求,市政协机关第二、第三学党支部也相继召开党史学习教

育专题组织生活会。市政协副主席吉子俊、陶光辉、张志勇等参加所在党支部专题组织生活会。

3月份以来,市政协机关各党支部全体党员坚决贯彻落实中央和省市委党史学习教育工作部署,严格按照市政协党组统一部署和市政协机关党组印发的《开展“六个一”活动 增强学习教育效果——市政协党史学习教育实施活动方案》有关要求,学党史、悟思想、办实事、开新局,原原本本读原文,认认真真抓落实,扎实推进党史学习教育走深走实,务求实效。

会议要求,党史学习教育要

再深入,把学习党史与学习习近平总书记庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神结合起来,进一步学深悟透、入脑入心,在汲取真理力量、筑牢思想根基上有新提升。要突出履职为民再出发,积极开展好“我为群众办实事”实践活动,把党史学习教育成果转化为为民服务的生动实践。要坚持统筹兼顾再融入,把开展党史学习教育与落实市政协党组、市政协机关党组决策部署结合起来,与完成年度重点工作任务结合起来,切实做到党史学习教育与履职工作相互促进、相得益彰。◆ (本刊讯)

四川省达州市政协来淮参观考察

7月5日,四川省达州市政协主席邓瑜华带队来我市参观考察。市政协主席戚寿余、副主席邱华康陪同考察。

江苏共创人造草坪有限公司2020年9月30日在上交所A股主板成功上市,成为行业首家主板上市企业。去年,企业完成销售收入超过15亿元,实现税金1.43亿元,企业产销量连续10年

蝉联全球第一。邓瑜华一行走进该公司的生产车间,观摩人造草坪生产工艺、制作流程,了解企业生产规模、销售渠道、市场份额、技术创新和发展前景等,称赞该公司积极应对各种风险挑战,提升差异化核心竞争力,在“双循环”新发展格局中实现了高质量发展。

江苏苏盐井神股份有限公司

是省国资委下属苏盐集团的控股子公司,是集科研、生产、销售于一体的全国井矿盐加工龙头企业,连续多年入选“中国轻工业制盐行业十强企业”,并于近日入选第六批省级服务型制造示范企业。邓瑜华详细了解企业的生产经营、发展方向等情况,对企业发展的良好态势给予高度评价。◆

(本刊讯)

市政协党组理论学习中心组举行集中学习会

7月28日,市政协党组理论学习中心组举行集中学习会。市政协主席戚寿余主持学习会。市政协副主席范更生、吉子俊、肖天奉、陶光辉、王莉莉、张志勇、韩文军,市政协秘书长殷强参加学习会。

学习会传达了学习了习近平《论中国共产党历史》第十五篇《总结党的历史经验,牢固树立“四个意识”》、第十七篇《让井冈山精神放射出新的时代光芒》,省委书记娄勤俭在江苏省庆祝中国共产党成立100周年座谈会暨“两优一先”表彰会议上的讲话精神,以及省委《关于响应党中央号召在全省党员干部中开展“两在两同”建新功行动的通知》、省纪委《关于东海县水务局领导班子成员集体违规配备使用公车问题的通报》《中共江苏省委办公厅关于贯彻新发展理念专项督查调研情况报告的通知》等文件精神。

就近期工作的开展,戚寿余提出三点要求。一要深入学习、落实好省市委全会精神。省委十三届十四次全会、市委七届十四次全会将于近期召开,要坚持把学习好省市委全会精神作为一项重要政治任务,围绕全会决策部署,结合政协工作实际,梳理重点工作、细化分解任务、压紧压实责任、推动贯彻落实,为全市高质量发展大局作出政协应有贡献。特别对全面推进“有事好商量—‘码’上议”工作,要在制度机制、经验

总结、成果转化、亮点打造、品牌推广等方面认真思考、深入研究,做深做实“有事好商量—‘码’上议”工作特色品牌,推动“有事好商量—‘码’上议”在全省走前列、全国有影响。二要坚决贯彻好疫情防控有关要求。要切实提高政治站位、统一思想认识、强化责任担当,密切关注国内外、省内外疫情防控各项动态,严格落实外出请示报备制度、车辆审批管理制度、公务(商务)接待审批管理制度以及省市属地疫情防控有关要求,非必要不离淮,非必要不聚集,能线上少线下。调研视察等各类集中履职活动及组织各类会议要坚持“先审批、后组织,谁主办、谁负责”,严格控制会议活动规模,切实做到守土有责、守土尽责。三要科学统筹好重点活动安排。既要组织召开专题议政性主席会议、对口界别座谈会、远程网络协商会,还要开展专题议政性常委会议、政企协商座谈会和专题民主监督座谈会调研,各项工作要统筹安排好,提早谋划,时间紧前不紧后,确保各项重点工作按时保质完成。

又讯:8月26日,市政协召开党组中心组集中学习会。市政协主席戚寿余主持会议并讲话。副主席范更生、吉子俊、肖天奉、陶光辉、王莉莉、邱华康、张志勇、韩文军,秘书长殷强出席会议。

会议观看学习了专题片《生命重于泰山——学习习近平总书

记关于安全生产重要论述》;学习习近平《论中国共产党历史》第十九篇《学好党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史》;传达学习习近平总书记考察西藏期间重要讲话精神及在中央财经委第十次会议上的重要讲话精神;传达学习省政协《关于开展“‘七一’讲话·协商议事室委员来宣讲”活动的方案》、市委营商办《关于全市营商服务“黄牌警告”案例问责整改情况的通报》等。

戚寿余指出,当前工作任务重、时间紧,要在思想上高度重视,紧紧围绕市政协中心工作,特别是换届工作,抓好科学统筹,认真梳理细化,排出时间表,将工作任务和责任一项一项落实到人,确保工作一件一件落到实处。

戚寿余强调,要认真抓好重大项目攻坚工作落实,已签约项目继续做好跟进服务,加快推进项目开工;在谈项目进一步加强沟通交流,促进项目签约,早日开工建设;注重加强项目储备,在项目体量和质量上再发力。要认真抓好《关于加强市党政有关部门单位与市政协专门委员会对口联系工作的实施意见》贯彻落实,市政协各专门委员会要主动与市党政机关相关部门加强联系,建立对口联系机制,进一步畅通渠道,完善制度规定,推动对口联系活动常态长效、提质增效,为推动淮安高质量跨越发展贡献更多的智慧和力量。◆ (本刊讯)

市政协召开主席专题协商会

8月4日下午,政协淮安市八届三十六次主席会议召开,围绕“构建现代交通综合体系 全面加快枢纽新城建设”进行专题协商。市政协主席戚寿余主持会议并讲话,市委常委、常务副市长顾坤到会听取意见,市政协副主席范更生、吉子俊、肖天奉、陶光辉、王莉莉、张志勇,市政协秘书长殷强出席会议。

戚寿余指出,习近平总书记多次对综合交通运输发展作出重要指示批示,今年2月,党中央、国务院印发了《国家综合立体交通网规划纲要》,明确将淮安建设成为80个全国性综合交通枢纽之一。市委也

明确提出打造“绿色高地、枢纽新城”目标任务。市政协要认真贯彻落实市委、市政府部署要求,紧紧围绕高质量建设全国性综合交通枢纽城市,对照《国家综合立体交通网规划纲要》要求,加强前瞻性思考、全局性谋划,提出科学性意见建议。要注重加强系统思维,用足用好用活政策规定,全力争取更多重大交通基础设施项目在淮安落地,努力以交通设施大提升支撑和带动枢纽经济大发展。要注重加强协作思维,树牢“一盘棋”思想,做到心往一处想、劲往一处使,努力为淮安建成全国性综合交通枢纽城市贡献更多的政协智慧和力量。

顾坤说,市政协专题协商“构建现代交通综合体系 全面加快枢纽新城建设”,时间节点好,针对性非常强,把脉问诊全面精准,对于市政府持续深入有效地抓好推进落实具有重要现实意义。我们将深入研究,做好学习借鉴和转化,争取在构建现代综合交通体系、加快枢纽新城建设上取得新的更大突破。

会上,有关建设情况,市政协专题调研组汇报了专题调研情况,市政协主席会议成员及5名市政协委员围绕专题建言献策,市有关部门负责同志到会听取意见。◆ (本刊讯)

市政协召开网络远程协商会

8月20日,市政协围绕“坚持党建引领 优化物业服务”议题,召开市县(区)政协联动网络远程协商会。市政协主席戚寿余出席会议并讲话。副市长赵权到会听取意见。市政协副主席范更生、吉子俊、肖天奉、陶光辉、王莉莉、邱华康、张志勇、韩文军,秘书长殷强在主会场出席会议。各县区政协设分会场。

戚寿余指出,本次协商活动取得了积极成效,切合当前物业服务的实际情况,契合人民群众对物业服务的新期待,对推进我市党建引领物业管理服务水平进一步提升

将发挥积极的促进作用。

戚寿余强调,要加强党建引领,着力提升物业管理服务水平。各地各有关部门要进一步提高思想认识,充分发挥基层党组织的核心作用,努力为物业管理服务高质量发展点燃“红色引擎”。进一步健全制度机制,充分发挥物业行业党委的功能和作用,全面深化“街道吹哨、部门报道”机制改革,着力提高基层治理的有效性。进一步凝聚工作合力,压紧街道社区党组织政治责任,细化市县两级物业行业党委工作职责,激发物业企业和业委会党组织党建活力。

赵权表示,市政府及相关部门将进一步研究、消化,将一些调研成果转化为企业政策举措。今后,将以现代服务业为方向,推进物业服务提档升级;以解决突出问题为导向,推进处置化解提速增效;以共治共享为目标,推进社区治理强基扩面,不断推进物业服务高质量发展。

会上,市政协专题调研组汇报了调研情况,市住建局介绍了相关工作推进情况,部分县区政协负责人和委员分别从不同方面、不同角度进行了交流发言。◆ (本刊讯)

市政协传达学习市委七届十四次全会精神

8月12日,市政协召开党组理论学习中心组集中学习会,传达学习市委七届十四次全会精神,研究贯彻落实意见。市政协主席、党组书记戚寿余主持会议并讲话。副主席范更生、吉子俊、肖天奉、陶光辉、王莉莉、韩文军,秘书长殷强出席会议。市政协机关全体人员参加会议。

戚寿余指出,市委七届十四次全会鼓舞人心、催人奋进,对于深入学习习近平总书记“七一”重要讲话精神,全面开启淮安建设社会主义现代化新征程具有重要意义,也为市政协和广大政协委员更好履行职能、担当作为指明

了工作方向。

就贯彻落实市委全会精神,戚寿余强调,一要以更高站位深化学习领会。要把学习贯彻市委全会精神制订科学的学习计划,持续掀起学习贯彻热潮,切实把思想和行动统一到市委决策部署上来。二要以更大作为服务中心大局。自觉主动地把政协工作放到全市工作大局中谋划和推进,对标对表市委全会确定的“五个不动摇”“七个聚力”等重大要求,围绕重特大项目攻坚、提升城市功能品质、改善群众生活、深化常态化疫情防控等重点工作,找准政协工作的结合点切入点,深入

协商,有效监督,助推落实,确保政协工作始终围绕中心、融入大局、助力发展。三要以更强担当做好各项工作。要以市委全会精神为指导,毫不放松地抓好疫情防控,精心完成年度协商计划,全力抓好重特大项目攻坚,扎实做好换届筹备工作,积极开展“两在两同”建新功行动,扎实推进党史学习教育,深入开展“我为群众办实事”实践活动,指导县(区)政协抓好9月份将集中开展的民生专题协商议事月活动,持续打响“有事好商量—‘码’上议”品牌等,确保全年各项目标任务不漏项、全达标、创优秀。◆ (本刊讯)

市政协主席会议专题协商主动融入长三角一体化

8月25日,市政协召开八届三十七次主席会议专题协商会,围绕“主动融入长三角 聚力发展新淮安”开展协商议政。市政协主席戚寿余主持会议并讲话。副市长王向红到会听取意见。市政协副主席范更生、吉子俊、肖天奉、陶光辉、王莉莉、邱华康、张志勇、韩文军,秘书长殷强出席会议。

戚寿余指出,长三角地区是我国经济最发达、开放程度最高、创新能力最强的区域之一。加快我市融入长三角,既是贯彻落实

国家战略的内在要求,也是推动淮安高质量跨越发展的重大机遇。我们要坚定不移地把融入长三角作为重要发展战略,深入研究国务院和省委、省政府相关规划,增强思想自觉和行动自觉。要深入分析我市现状,对照长三角一体化目标,研究我市融入长三角的重大事项、主攻方向,制订切实可行的行动计划,做到方向明、目标清、措施实。要立足实际,彰显淮安特色优势,围绕产业融合、互联互通、生态保护、营商环境等方面持续发力,真正形成

融入长三角一体化发展的新格局。

王向红表示,市政府将充分吸收借鉴专题会议提出的意见建议,不断推动我市融入长三角发展取得更多成果。

会上,市发改委通报我市融入长三角工作开展情况,市政协专题调研组汇报专题调研情况,市政协主席会议成员和部分政协委员从不同方面、不同角度建言献策,市有关部门负责人对委员们的意见建议作出回应。◆

(本刊讯)

在专题调研政协工作时的讲话

■中共淮安市委书记 陈之常

(2021年8月7日)



今天到政协来调研，一是看望慰问大家，二是了解政协工作开展情况，三是听听大家对市委工作的意见建议。上午，我和寿余主席、志勇副主席一起观摩了淮阴区两个“有事好商量”协商议事室；刚才，寿余主席及相关同志介绍了政协工作开展及特色品牌建设情况，并谈了很好的工作思路，展现了围绕中心、服务大局、团结各界、奋发进取的良好姿态状态。特别是创新打造的“有事好商量—‘码’上议”品牌，得到了省政协主要领导肯定，经验在全省推广，丰富和发展了政协工作

实践。对市政协的工作，市委是认可的，也是满意的。

今年是“十四五”开局之年，在新征程上推动淮安高质量跨越发展，我们比以往任何时候都更加需要广纳群言、开门问策，更好地凝聚共识、集聚智慧、汇聚力量，寻求最大公约数，绘就发展同心圆。希望市政协进一步增强责任感、使命感，把思想和行动统一到全市发展大局上来，把人民政协制度优势转化为治理效能，履职尽责、奋发进取，努力在助推高质量跨越发展开新局中展现担当作为。

一要突出政治引领，加强党的全面领导。人民政协是政治组织，旗帜鲜明讲政治是本质要求。要以政治建设引领事业发展。结合正在开展的党史学习教育，深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要把党的领导贯穿政协工作全过程。坚决贯彻落实中央和省、市委决策部署，严格执行重要工作、重大事项及时向市委请示报告制度，做到思想上同心、目标上同向、行动上同步。要推动政协系统党的组织有形有效覆盖。发挥思想政治引领作用，用求同存异的理念、体谅包容的胸襟、民主协商的方法，扎扎实实做好教育引导和团结联谊工作，努力把更多的人团结在党的周围。

二要突出服务大局，精准高效参政议政。政协人才荟萃、智力密集，要充分发挥自身优势，自觉在服务全市大局中找准结合点，积极履职、创新作为，更好地推动政协工作与市委中心工作同频共振。要当好服务发展的“参

谋”。聚焦打造“绿色高地、枢纽新城”，建设长三角北部重要中心城市目标，围绕重特大项目攻坚、营商环境优化、大运河“百里画廊”打造、台资集聚示范区建设等课题，深入调查、深度研究，努力为市委提供高质量的决策参考。要当好监督履职的“诤友”。持续加大对“我为群众办实事”实践活动、乡村振兴、污染防治、安全生产专项整治等重点工作监督力度，做到民主监督与党内监督、人大监督、司法监督、舆论监督等统筹衔接，保证市委各项工作部署有序推进、落地见效。要当好联系广泛的“桥梁”。主动加强对外联络联谊，多为淮安发展作推介、项目招引找信息、企业落户牵红线，推动更多资金、技术、项目、人才向淮安聚集，组织引导广大政协委员经常深入基层、深入群众，加强思想沟通、情感交流，把党委的决策政策带下去，把群众的心声呼声带上来，激发群众参与发展的热情。今年市委统筹考虑，对政协提出了招商引资、项目建设的具体要求和任务，核心是要把政协同志尤其是领导同志工作经验丰富、信息渠道广泛的优势发挥出来，也希望政协把委员这个群体的作用发挥出来，在全市上下形成抓经济、抓发展、抓项目、抓招商的浓厚氛围。

三要突出主责主业，积极释放协商民主的效能。人民政协是党领导的专门协商机构。全市各级党组织和政协组织要把政协专门协商的作用效能发挥好，在协

商中促进团结、实践人民民主。要广泛凝聚共识。发挥代表性强、联系面广、包容性大的优势，加强与工商联、人民团体以及党外知识分子、非公经济人士、新的社会阶层人士、民族宗教代表人士和各方面优秀人才的联络交往，不断拓展团结联谊的覆盖面，特别是在一些敏感点、风险点、关切点上做好思想引导、释疑解惑、化解矛盾工作，为全市改革发展汇聚正能量。要延伸协商触角。按照协商为民、协商于民的要求，坚持政协协商与基层协商相衔接、与社会治理相结合，合力建设覆盖全市镇、行政村的“有事好商量”协商议事室，尤其是要巩固、深化、拓展好“‘码’上议”工作品牌成果，注重与党的领导、党的建设、基层治理充分融合，充分发挥党建对基层社会治理的引领作用；注重与传统解决问题、破解难题的渠道途径打通融合，更加深入思考推动问题实实在在解决；注重运用现代信息技术拓展协商民主的手段和载体，切实打通联系服务群众“最后一公里”。聚焦改革发展大事、民生改善实事、社会治理难事等确定协商议题，党委、政府、政协联合制定年度协商计划，以制度机制的不断完善保障协商民主的有效落实。要提升协商实效。发挥政协全体会议、常委会议、主席会议等规范性协商平台作用，有序开展专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商、网络协商，对一些重要协商成果采纳落实情况，市政协要开展

跟踪监督，促进协商成果真正落到实处。

四要突出自身建设，提升政协工作水平。政协工作是党和国家一线工作的重要组成部分，新时代人民政协“四个一线”新定位对做好政协工作提出了更高要求。希望全市各级政协组织和广大政协委员切实增强“一线意识”，树立“一流标准”，练就“一等本领”，推动政协工作不断迈上新台阶。要加强政协制度建设。坚持以政协章程为遵循，着力构建科学、规范、有效、操作性强的制度体系，推动淮安政协各项制度更加成熟更加定型。要加强委员队伍建设。健全委员履职档案，加强委员履职能力培训和考评，引导委员“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”，以实际行动展现政协委员风采。要加强机关作风建设。按照建设“学习型、创新型、服务型、和谐型”政协机关目标，积极探索政协自身建设新方法新路径，加强各专委会建设，协调好与各民主党派、人民团体之间的关系，使政协工作更加规范有序。市委将进一步加强和改进对政协工作的领导，重视政协机关干部培养，创造条件支持和保障政协履职、依照章程独立自主开展工作，保证政协所具有的优势得到充分发挥。市委也相信，在寿余主席和政协领导班子坚强领导下，我市政协工作一定会取得新的进展、开创新的局面，为促进淮安高质量跨越发展作出新的更大贡献！◆

在市政协八届二十三次常委会议上的讲话

■ 淮安市政协主席 戚寿余

(2021年7月6日)



各位常委、同志们：

这次召开的政协淮安市八届二十三次常委会议，围绕“培育壮大现代产业集群 推动淮安制造业高质量发展”开展了协商议政，审议通过了《协商工作规则》和有关人事事项。这次会议日程紧凑严谨，会风务实高效，开得很成功，达到了预期目的。下面，我就做好近期政协工作，讲三点意见。

一、坚持真学实干，持续推动党史学习教育走深走实

党史学习教育开展3个多月以来，我们深入学习贯彻习近平

总书记重要讲话指示精神，全面贯彻落实中央和省市委部署要求，结合政协实际谋划了系列学习教育活动，细化了“六专题一实践”重点任务，党史学习教育呈现有力有序、步步深入的良好态势。我们要继续加大力度、提升质量、打造特色，持续推动党史学习教育往深里走、往实里走、往心里走。一要以更大力度加强理论学习。7月1日，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上发表了重要讲话，这是一篇回顾光辉历程、总结历史经验、开

启新的征程的纲领性文献。我们要把学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神作为当前政协工作的首要政治任务，原原本本学、融会贯通学、带着感情学，领会精神实质，把握精髓要义，切实把思想和行动统一到总书记重要讲话精神上来。我们要通过党组理论学习中心组、政协讲坛、“书香政协·文化淮安”读书活动等形式，组织和推动委员深入学习、积极研讨、认真交流，力求学深学透、入脑入心。希望各位常委要带头学习习近平总书记“七一”重要讲话精神，推动学习贯彻不断走向深入。二要以更实举措开展实践活动。开展好“我为群众办实事”实践活动，既是实践要求，更是政治责任。我们要按照既定的时间表、路线图、任务书精心组织，诚心诚意办实事，尽心竭力解难事，落实进度、压茬推进。要坚持开门办实事，办理过程向群众公开，办理结果请群众评判，让群众得到更多、更直接的实惠。“有事好商量”协商议事工作是政协为民办实事的重要载体，

我们要深入基层一线参与协商议事,广泛开展“立村规民约 树文明新风”专题协商议事活动,深入开展民生专题协商议事季活动,助力解决基层群众的操心事、烦心事、揪心事。三要以更强担当开创工作新局。我们要面向全体政协委员和社会各界人士开展以党史为重点的“四史”宣传教育,持续掀起“永远跟党走”群众性主题宣传教育活动热潮,积极营造爱党爱国爱社会主义的浓厚氛围。我们要坚持学以致用、学用结合,把开展党史学习教育与完成年度重点工作任务结合起来,切实做到学习教育与履职工作相互促进、相得益彰。要认真落实市委办、市政府办、市政协办联合印发的《市政协2021年协商计划》,科学谋划重点协商议政活动,为淮安“十四五”开好局、起好步积极建言献策、贡献力量;要认真抓实重特大项目攻坚专项任务,继续主动出击、精准对接,着力推动一批重特大项目签约落地,确保不折不扣完成市委下达的目标任务。四要以更高要求落实各项工作。我们要牢牢把握目标任务、关键环节、基本要求,不折不扣完成“六专题一实践”等工作任务,加强督促指导,及时发现问题、总结经验、推动工作,高质量走好党史学习教育每一步。要严格落实“三会一课”、领导干部

双重组织生活等制度,市政协党组成员要以上率下,以普通党员身份参加所在支部组织生活会,带头讲专题党课,与支部党员一起学习讨论、一起交流心得、一起接受思想教育。要注重过程评估、效果评价,持续传导压力,层层压实责任,以实干体现担当、成就未来,确保党史学习教育取得实实在在的成效。

二、注重守正创新,着力推动政协工作上台阶上水平

今年以来,我们认真贯彻落实全市“对标找差、补短强特、创新实干”高质量跨越发展总结动员大会精神,坚持以创新为要,以实干为本,努力让创新实干成为政协最鲜明的履职底色。在这里,我要特别指出的是,今年我们创新打造的“有事好商量—‘码’上议”工作,在志勇主席的具体指导下,在金义秘书长的认真组织下,办公室全力配合,“商量办”全员参与,一边组织力量研究探索,克服了一个又一个工作难题,一边加大力度持续推进,取得了一个又一个实践成果,目前通过“‘码’上议”这种形式,已收集协商议题5300多个,组织协商议事活动1500多场次,促成解决民生问题近1300个,充分发挥了促发展、惠民生、聚共识、促和谐的作用,政协参与基层社会治理的制度优势得到了积极彰显。省政协

黄莉新主席对这项工作给予了充分肯定,并在多个会议上表示要在全省范围内推广运用;很多专家学者也对这项工作表示支持和赞同,中国人民大学陈家刚教授还在《人民政协报》发表《“码”上议:议出人民民主的真谛》一文,突出反映了我们的经验做法,可以说,“‘码’上议”工作影响力和知名度不断提升,已成为淮安政协又一张亮丽的金名片。当前,我们要从“‘码’上议”工作中汲取创新精神,坚定创新自信,坚持以守正创新推动政协事业高质量发展,更好地使淮安政协适应新形势、担当新使命、实现新突破。一要认真履职抓创新。提质增效是新时代政协工作的最强音,而守正创新是其主基调和主抓手。我们要准确把握履职和创新的关系,懂得“要想提质增效,必须创新创造”的道理,坚持以解决盲点、创造亮点为关键,更大力度推进“发挥专门协商机构作用”“广泛凝聚共识”等理论创新,进一步深化理论认识、促进工作实践;推进“数字政协云”“网上议事厅”等平台创新,努力形成会上会下广纳群言、线上线下同步讨论的生动局面;推进对口协商、界别协商等活动创新,进一步补齐短板弱项,全面提升政协协商议政的质量和水平。二要发挥优势齐创新。我们要立足政协联系广泛、

智力密集等优势,进一步突出专委会“专”的特点,认真打造“一委一品”工作品牌,为服务全市中心大局提供更加专业的意见建议;进一步突出委员“广”的特点,利用分布广、联系广、辐射广等有利条件,以“三走进一联系”“我为群众办实事”等活动为抓手,深入基层开展调查研究,通过提案、社情民意信息等提出“金点子”,助力解决发展中的难点、痛点、堵点问题。三要完善制度促创新。今年,我们要继续做好“立、改、废”工作,在上半年已经研究出台22项制度、修订11项管理规定的基础上,进一步加大制度创新供给,真正以能动、高效、系统的制度设计,不断激发履职热情、聚合各方力量、发挥叠加效应。

三、广泛汇聚智慧,切实形成高质量的建议案和调研报告

这次常委会议,是市政协今年组织的第一场重点协商议政活动,根据有关规定,在会前我们专门向市委进行了报告,市委陈书记对此高度重视,专门安排周达清副市长到会通报有关情况,帮助大家更好地知情明政、议政建言,这充分体现了市委对政协工作的关心与支持。根据工作安排,这次专题调研在光辉主席的带领下,多次听取市直有关部门情况介绍,并赴有关县区园区和省內宿迁、宜兴以及安徽宁国等

地,深入了解各地情况,积极听取意见建议。总体来说,专题调研组认真落实市政协《关于加强和改进调研工作 提高调研质量的实施办法》,围绕专题调研的具体目的、目标任务、重点环节、实施步骤等,精心制定调研方案,在提交市政协主席办公会审议通过后,又召开准备会,对各项调研任务再进行细化量化具体化,做到了工作准备充分;采取“集中调研+自主调研”“主课题+子课题”等方式,集中调研由专题调研组统一组织,重点就绿色食品产业集群情况深入调查、深度研究,自主调研由遴选出的17名委员分头进行,分别选择小切口的问题进行调查、走访,一共形成了1篇主调研报告和18篇微调研报告,为高质量协商议政奠定了坚实基础,做到了调研组织扎实;采取座谈交流与个别访谈相结合、面上调查与随机走访相结合、典型解剖与抽样分析相结合的方式进行调研,从掌握的大量鲜活事例和翔实数据中,既科学总结了我市近年来产业集群取得的进步、获得的成绩,又客观分析了当前存在的短板和弱项,做到了掌握情况全面;这次专题调研,认真对标宿迁、宜兴、宁国等地先进经验,为市委市政府提供了其他渠道不易反映、难以得到而又事关全局的意见建议,具有很强的针对性和可操作性,做到了对策建议

可行。

会前,专题调研组广泛征求了各方面的意见,在充分酝酿、反复修改之后,形成了提交本次常委会议审议的建议案和调研报告,重点提出加强市级层面规划设计、精准产业集群发展定位、持续加强品牌建设、培育壮大龙头企业、持续深入优化营商环境、加大人才培养力度等六个方面的建议。应该说,建议案和调研报告契合了市委市政府的部署要求,切合了淮安发展的实际情况,符合了产业集群的目标定位,对提升全市产业集群整体水平将起到积极的促进作用。当然,也还有需要完善提高的地方,特别是会议分组讨论期间,大家提出了不少建议,很多都是真知灼见,会后专题调研组要认真研究和充分吸收大家的意见建议,真正通过汇聚集体智慧,形成一份高质量的建议案和调研报告,报送市委市政府供决策参考。同时,经科委要加强同市直有关部门的沟通联系,持续关注协商成果的转化落地,切实助力全市产业集群发展壮大。

各位常委、同志们,让我们在市委的坚强领导下,紧紧围绕市委最新决策部署和工作要求,主动担当作为、积极开拓进取,为奋力书写“争当表率、争做示范、走在前列”淮安精彩篇章,贡献政协的智慧和力量! ◆

培育壮大产业集群 推动产业高质量发展

——淮安市绿色食品产业集群发展专题调研报告

■市政协专题调研组

产业集群是现代产业发展的重要组织形式,不仅是地区经济发展的主导力量,而且是国际经济竞争的战略力量。为此,必须深化对我市产业集群的认识,把握我市产业集群发展的阶段性特征,推动传统产业集群向现代产业集群转变,不断提升我市产业集群竞争力。绿色食品产业是我市三大主导产业之一,大力发展食品产业集群对推动我市经济社会发展意义深远,市政协常委会专题调研组围绕绿色食品产业集群发展开展调研,提出食品产业发展的对策,供市委市政府决策参考,为推动我市绿色食品产业发展贡献政协智慧。

一、我市绿色食品产业集群发展概况

截止2020年底,全市共有规模以上食品工业企业193户(户数占全市12.9%),实现开票销售收入509亿元,占全市21.8%。在全市规上工业营业收入仅占全省2%的情况下,我市食品已占到全省食品的12%左右,是我市唯一在全省有位置的工业产业。

(一)产业规模不断壮大。2017年、2018年和2019年分别实

现同口径开票销售增长10.7%、11.4%、14.6%。2020年,全市食品工业经受了全球经济下行和疫情的巨大冲击,仍同比增长6.3%。全市193家规上食品企业中,有2户主板上市企业。今世缘酒业各项指标多年位列中国白酒行业上市公司前十;苏盐井神位居全国制盐行业十强;双汇食品、苏食肉品名列全国生猪屠宰行业前三十强;白玫糖业是全省唯一绵白糖生产企业。

(二)产业集群初显端倪。经过多年发展,我市食品工业体系已经覆盖烟与酒、盐与糖、畜禽肉品、饲料、米面油行业。依据国民经济行业分类和我市食品产业特色,经过上下游分类汇总,全市食品产业分为畜禽与饲料、烟草、食盐与调味品、淮味食品、酿酒与饮料、食品包装和现代食品等七大食品门类。

(三)本地物产资源丰富。淮安自然条件优越,地理位置得天独厚,是著名的鱼米之乡,重要的绿色农副产品产销基地和江苏省主要粮油、水产和肉制品生产加工基地,拥有国家原料粮基地3个,省级绿色优农产品基地48

个,是全国首个“稻米产业融合发展示范区”、中国小龙虾特色农产品优势区、中国稻渔综合种养产业园。截至目前,全市已认证绿色食品企业150多家;在市内备案的有机农产品15个;已获国家地理标志农产品10个。“盱眙龙虾”和“洪泽湖大闸蟹”列入国家农业品牌目录。已培育地理标志和农产品注册商标过万件,其中地理标志证明商标数量127件,长期居全国首位。

(四)发展环境持续向好。我市围绕食品产业发展,通过举办中国(淮安)国际食品博览会、中国盱眙国际龙虾节、淮安洪泽蒋坝螺蛳节、中国·金湖荷花节等节会活动,进一步提升淮安食品产业美誉度和影响力。淮安具有“通江达海、南北要塞”的独特区位优势,高铁、航空、公路和水运构建起立体式、多元化的现代综合交通运输体系,内河航运港口新港吞吐量居全省之首,“淮安—上海”海铁联运班列开通,空港物流园、传化公路港产业园和淮安综合保税区加快建设,顺丰、德邦、申通、圆通等多家物流企业在淮安建有区域性物流中心。食品产

业发展的区位优势愈加明显。

(五)美食文化源远流长。淮安是淮扬菜的重要发源地和传承地,是全国设区市中申报饮食宴席类非物质文化遗产最多的城市。淮扬菜美食文化绵延千年,于清末民初形成现代淮扬菜系,因其清淡而鲜嫩的口感、朴实而典雅的品性,成为国宴主体菜系,文化内涵极为丰富。2002年中国烹饪协会授予淮安“中国淮扬菜之乡”称号。淮扬菜这一文化符号可为淮安发展食品产业提供取之不尽的宝贵资源,集聚挖掘发扬价值。2018年被中国食品工业协会评为中国食品名城。

二、我市绿色食品产业集群发展面临的问题

(一)产业层级不高

1.缺少统一谋划。由于长期以来受传统食品加工思维的影响,主要是以分散化的生产模式存在,全市没有统一制定食品产业发展规划,各个县区各自为政,产业的发展全靠食品企业的自然增长,规模效益不好,“小、弱、差”的格局没有得到根本改变,缺乏产业集群氛围。

2.产品附加值不高。我市食品企业开票销售收入超过六成是以米、面、油为主要产品的农副产品加工企业和饲料生产企业,食品制造业企业的数量仅占七分之一,重加工轻制造的现象普遍存在。初级加工产品多,缺少深加工产品,科技含量较低,处于产业链的底端。而产品附加值高和经济贡献率高的食品制造和酒、饮

料制造业占比较低,制约了我市食品产业市场的拓展和效益的提高,产业增长动力不足。

3.技术研发投入不足。我市食品产业研发投入动力不足、缺少自主知识产权,尤其是科技成果转化滞后,可持续发展能力不强,严重阻碍了食品产业的高质量发展。例如,我市农副食品加工企业普遍缺乏深加工及综合开发利用等核心技术;肉制品企业普遍缺乏畜禽自动化屠宰技术、智能化定量卤制加工和冷冻保鲜及储存等方面技术;中小型酿酒饮料企业缺乏生物发酵过程智能化、冷杀菌、真空多效浓缩等技术。

(二)品牌效应尚未凸显

1.品牌数量偏少。面对食品行业品牌垄断的激烈竞争态势,目前我市食品品牌数量较少,仅今世缘、淮盐等较为有名,但在外省市场份额并不大,尚未形成规模化的品牌效应。受品牌影响,规模超十亿元的食品企业数量占全市规模以上企业不足3%,仍以小型企业和手工作坊为主,这种现状既降低了食品产业聚集的质量,又影响了产业转型升级。

2.同质化问题突出。食品企业之间合作规模不大,甚至大量低水平的重复建设,导致各县区产业集群产业结构部分趋同,引发行业间恶性竞争,导致食品产业难以向集约化、科技化发展。全市已认证绿色食品产品258个,其中大米类就占186个,同质化问题突出。

3.市场响应迟滞。后疫情时

代,新的消费需求和消费模式已经提前苏醒。食用方便并引领潮流、体现个性的方便食品、健康食品、复合调味料、营养食品、冷冻调理品等正迅速占领销售渠道。市场营销手段落后,现代化营销、网络营销步伐缓慢,市场敏锐性不强,思想观念陈旧,导致产品区域竞争实力不强,继而影响发展,还未形成“生产基地+加工企业+商超销售+网络营销”的立体营销模式。

(三)本地资源利用率不高

我市虽然具有较好的产业发展资源,但绿色原料基地建设规模化、标准化的种植(养殖)基地较少。食品加工与农业生产之间尚未形成一体化发展模式,规模化的原料供应较少,没能有效带动本地区农业发展,没有形成食品产业聚集生产要素互补的局面。许多在淮食品制造企业原料多为外地购买,存在供需错位问题;龙虾、大闸蟹等特色水产精深加工规模不大;淮扬菜中一些名菜缺少大规模的种、养殖基地,推广输出难度大。

(四)产业链条还不完整

还未充分发挥国家原料粮基地、稻米产业融合发展示范区等优势,打造“产购储加销”一体化的粮食制品加工全产业链;还未形成养殖、屠宰、加工、废弃物综合利用一条龙畜禽肉制品加工产业链;还未形成以“盱眙龙虾”“洪泽湖大闸蟹”品牌为依托,打造优质、安全、丰富的特色水产制品加工产业链;还未形成围绕食品工

业发展的社会流通和服务网络,冷链物流网络发展相对落后;缺少符合检测资质的本土检验检测机构,食品检测和包装尚未完全配套,一二三产联动仍不强。例如,今世缘酒业需求的绿色标准小麦、大米、高粱等原粮,淮安地区符合标准量少质低,无法为今世缘提供稳定的酿酒原料,生产产生的酒糟和废水利用率低。

(五)龙头企业带动作用弱

龙头企业是产业发展的重要优势,我市拥有今世缘、苏盐井神、双汇集团、万香科技等一批龙头企业,但在将龙头企业转化为招商引资优势,积极引进下游配套企业,打造食品产业发展链条上还比较欠缺。同时,在更好解决“三农”问题,推动“乡村振兴”,扩大就业领域,改善生产和食品市场布局等方面,带动引领作用还不明显。

三、我市绿色食品产业集群发展建议

(一)加强市级层面规划设计

建议利用中国食品工业协会、中科院等专家智库力量,进一步充实完善《全市食品产业“十四五”行动计划》,突出产业集群规划,打造功能完备的产业集群,以基地、农产户和食品加工企业为主体,打造“绿色食品区域品牌”为目标,有完备的产业链条配套企业、生产和技术服务机构以及科研院所、协会等支持性机构在内,有鲜明的区域特性和一定的竞争优势。按照“六个一”(成立一个领导小组、组建

一个工作专班、聘请一批专家智库、明确一个投资平台、培育一批服务机构、落实一批专属政策)的要求,尽快组建工作专班,负责产业集群的发展和引导,指导政策落实,项目实施,加强规划、协调和监督。在统筹发展、平衡资源投入、指导县区集群建设,规范市场秩序等方面发挥更加积极主动的作用。

(二)精准产业集群发展定位

需全面梳理产业链、精准打通供应链,主要是集群内一二三产间的协同发展。在大力发展“六大产业”的同时,应面向技术最前沿,创新发展新思路,明确“两国两省一企”(“两国”即2个国家级食品园区,一是联合中国食品工业协会打造清江浦区国家级食品产业园,二是江苏淮安国家农业科技园区。“两省”即2个省级食品园区,一是江苏涟水经济开发区食品产业园,二是洪泽食品科技产业园。“一企”即1个企业食品园区,淮安区的百斯特食品智慧创享产业园)定位,形成各具特色、合作共赢产业发展思路;面向生鲜新需求,打造县区新特色,围绕“盱眙龙虾”“洪泽湖大闸蟹”“淮扬菜”等特色产业展开布局,构建县区特色食品产业集群。

(三)持续加强品牌建设

1.提高产业影响力。建议将食博会升格为中国(淮安)美食工业博览会,集聚更多的高端资源和全产业链条,把淮安食博会打造成为真正促进食品产业发展的

招商引资和全产业链发展的国际性展会。唱响淮味千年、中国食品名城、淮扬菜等淮安自己的品牌,利用国内外智库和品牌运营机构的各类资源,策划国家级品牌建设与传播活动,提高知名度、美誉度和市场接受度。攻克淮扬菜标准化、批量化和保鲜难题,大力发展中央厨房型企业,让淮扬菜这个金字招牌更好助力食品产业发展。

2.招引重特大项目。一是要招引知名品牌,千方百计招大商、大招商。增强带动辐射能力,壮大产业支撑;二是鼓励一些本土企业寻求与大品牌合作,借梯上楼。建议进一步改进招商引资质效考核办法,以开票和入库税金金额为依据,重奖重用招商引资真正的有功人员。开展招商引资真实性核查和第一引资人备案制度,杜绝利用手中权力强行向县区和企业索要招商项目,严禁假招商、招假商。

3.提升产品附加值和品牌竞争力。品牌建设是一项长期工作,要加强标准化生产、食品安全信用体系建设,加大研发力度,改进技术,要深刻认识到消费行为和方式的不断转变,及时结合自身的优势,善于捕捉市场信息的变化,积极跟进,抢抓机遇,不断提升产品附加值,推出更加迎合市场、符合消费者购物习惯和心理的产品。

4.提高产品的知名度。要通过各方渠道,增加宣传力度,拓展宣传渠道,提高产品的市场影响

力和知名度。新冠肺炎疫情为产品销售拓展了新思路。食品企业要大力发展电商贸易,依托“网红”“直播带货”“形象大使”等资源提高产品的销量,通过提高市场占有率优化企业形象,让消费者获得更好地购物体验。

(四)培育壮大龙头企业

1.制订发展规划。综合分析市场变化、发展趋势、竞争对手等因素,研究制订“一企一策”的扶持措施,帮助企业制订符合企业自身和行业发展的龙头企业发展规划,理清发展思路、确立发展战略、明确发展目标,使企业成为产业发展方向的主要执行者和体现者。加快今世缘、百斯特、双汇等一批龙头企业本地食品原料供给配套步伐。

2.鼓励强强联合。针对传统产业集群的同质企业数量过多这一现象,鼓励推进企业间兼并与合作,激发活力。鼓励今世缘酒业、苏盐井神等龙头依托自身核心竞争力优势,通过兼并、收购、联合、参股等多种形式兼并酒及饮料和调味品中小企业,实现集团化发展和产业链延伸,做大企业规模,壮大产业集群。鼓励企业加强与世界500强和国内100强大企业(集团)联合重组,实现强强联合。

3.推动技术创新。不断淘汰一批技术装备落后、资源能源消耗高、环保不达标的落后产能;加强发酵、淀粉、制糖、酿酒等行业的节能减排技术改造,加快推广新工艺、新技术、新设备。紧

盯食品未来发展方向,结合我市现有基础,组织企业技术人员攻关,重点创新淮扬菜工业化中央厨房、人造肉及保健食品、配方食品和功能性食品等重点健康食品。

4.推动产业聚集。依托龙头企业,增强配套功能,加强专业分工协作,整合品牌、市场、技术等资源,发展一批上规模、上水平的现代食品产业园,培育形成配套检验检测、人才培养、产品设计、物流平台等多项生产性服务业。发展食品机械、包装材料等配套制造业链;发展冷链物流、电子商务等配套服务业链。

(五)持续深入优化营商环境

在设立发展基金、保障用地需求、引进培养人才、加强技术指导、完善项目申报审批制度、搞好协调服务等方面,采取行之有效的措施。加强对市场秩序的监督管理,加强监管绿色食品产地环境、生产全过程,加大对假冒伪劣绿色食品、冒用其他企业绿色食品商标标志等违法行为的惩处力度;建立完善绿色食品产业信息系统、产品质量可追溯体系,保证绿色食品生产质量;制定绿色食品质量安全预警制度、制定统一的绿色食品标准,为绿色食品产业营造良好的发展环境;切实帮助企业降低水电气、资金、物流、原料采购等生产要素成本;不断深化“放管服”改革,持续优化营商环境和101%服务,全面提升服务企业的能力和水平;加大财政对企业科技创新的支持力度,

加大对企业建设研发平台的资金扶持力度,加大对“企业自主创新和两化融合发展”财政支持奖励力度。

与中国食品工业协会等合作,加强技术研发、检测、物流、标准等公共服务平台建设,加强食品质量服务。对接中食协标准委,通过市市场监管局对接中国标准化研究院,指导我市食品标准化建设。对接酒类产品质量监督检验中心等食品检测检验机构,争取我市新建酒类产品质量监督检验中心、更高等级的食品检测检验机构或者提升本地现有机构检测水平和等级。

(六)加大人才培养力度

积极主动对接国内顶尖专家,对接在淮高校教授、专家,发挥他们的智囊作用,邀请加入各类食品专业领域工作组、专家库、专委会等,参与决策咨询和指导,把脉问诊、出谋划策;下大力气重点引进食品产业领军拔尖人才;深入开展“校企合作”项目,大力发展职业教育和职业培训,加强在淮高校等科研院所与企业对接,开展定向、定单、联合培养,为企业精准输送优秀人才,通过双兼双聘促进人才资源共享;建立食品产业智库咨询平台;指导企业建立健全科学完善的人才管理机制,鼓励采用股权激励、期权激励、技术入股、成果奖励等多种方式吸引人才。◆

(调研组成员:陶光辉 王守祥 卞爱武 陈大龙 黄如良 庞进亮 唐果东 万士红 李志磊)

关于高质量建设 全国性综合交通枢纽城市的调研报告

■ 市政协专题调研组

市委七届十一次全会提出围绕建设长三角北部重要中心城市,聚力聚焦打造“绿色高地、枢纽新城”,把交通枢纽作为转型超越发展重要突破口,着力构建完善的现代综合交通运输体系,全力发展枢纽经济,建设流量超大、名副其实的枢纽新城。今年2月份,中共中央、国务院印发《国家综合立体交通网规划纲要》,淮安被列入80个全国性综合交通枢纽城市名录,这既是因为我市所处独特的区位优势,也是国家层面对我市近年来建设交通枢纽城市成绩的认可,因此建设全国性综合交通枢纽城市,不仅是我市未来发展的重大战略机遇,更是党和国家交给我市的新时期重大发展任务。市政协年初根据市委批转的《2021市政协年度工作要点》,成立“构建现代综合交通体系、全面加快枢纽新城建设”专题调研组,开展了历时三个多月的深入调研,形成综合调研报告和13篇委员微调研报告,并于8月4日召开市政协八届三十六次主席会议进行专题协商,形成如下调研报告。

一、高质量建设全国性综合

交通枢纽城市的基础及优势

我市高质量建设全国性综合交通枢纽城市有历史基础、现实条件和重大机遇。淮安因南北交汇、九省通衢的特殊区位,历史上很长时期一直是全国重要的区域中心城市之一,作为漕运中枢享有“运河之都”美誉。上世纪40年代作为苏皖边区首府的清江市是苏皖两省江淮地区一百多个县市的中心城市。目前我市中心城区仍然对周边宿迁、连云港、盐城、扬州的部分区域人口有较强的辐射力和吸引力。改革开放以来,我市以建设苏北重要中心城市为目标,大力推进综合交通体系和中心城市建设,区域条件显著改善,综合交通体系和枢纽城市建设取得了突出成就,具体表现在四个方面。一是立体交通枢纽网络基本形成。全市境内有6条高速公路贯穿,总里程达402公里,并形成90公里辐射6个方向的城市高速环;江苏北部两条骨干高铁线路在我市交汇,宁淮高铁在建设之中,高铁枢纽地位初步确立;作为京杭运河和淮河航道交汇节点,淮安港已成为全省最大的内河货物集散枢纽,内

河集装箱年吞吐量占全省70%以上;淮安机场迈入全国中型机场、一类航空口岸行列;城市交通形成了由内环高架、有轨电车等组成的多维度、全方位网络系统并与外部交通网络形成有效衔接。二是交通运输业发展迅速。公路客运量和水路货运量均超过全国总量的0.5%,今年上半年淮安东站客流量达407.8万人,2019年淮安机场客运周转量超过234万人次,内河集装箱吞吐量十年间增长近25倍,规上物流企业营业收入达165亿元。三是中心城市枢纽能级不断增强,中心城市规模不断扩大,城市建成区面积达198平方公里,在苏北各市位居前列,市区人口集聚度明显提高,城区总人口168万人,列全省第6位,在江苏长江以北城市中仅低于徐州。我市的教育、医疗、商贸在周边地区也具有一定的影响力。

当前我市高质量建设全国性综合交通枢纽城市面临着难得的战略机遇。国家淮河生态经济带、大运河文化带和长三角区域一体化三大发展战略在我市叠加交汇。《国家综合立体交通网规划纲要》中不仅明确了我市作为全

国性综合交通枢纽城市之一,而且明确我市为国家交通网主骨架布局中“京津冀——长三角”主轴的重要节点城市。前不久沂淮高铁已纳入国家发改委《长江三角洲地区多层次轨道交通规划》,将使我市成为未来京沪高铁第二通道的中间节点枢纽。同时,江苏省“十四五”规划“徐一连一淮”现代物流“金三角”的战略部署、获批国家跨境电商综合实验区、明确淮安机场为淮河生态经济带和东部沿海的航空货运枢纽、淮安港入围全国36个内河主要港口等都是我市高质量建设全国性综合交通枢纽城市的重大战略利好。

二、高质量建设全国性综合交通枢纽城市面临的问题

作为全国性综合交通枢纽城市除需具备重要的区域交通区位条件外,还受到交通基础设施建设、枢纽产业发展、城市功能配套等诸多内外因素制约,对照高质量建设全国性综合交通枢纽城市的要求,我市当前还面临着一些薄弱环节和存在问题,主要是现代综合交通枢纽网络布局仍需完善、结构有待优化,资源集约利用水平有待提高,全产业链经济支撑能力亟需提升,统筹建设管理的机制体制创新有待加强。具体表现在以下几个方面。

一是城市交通枢纽地位不够突出。作为当前现代交通主流渠道的高铁和航空我市均起步较晚,与徐州等相关城市相比,目前区域性交通枢纽的地位还不很突出。人流、物流的集聚量不足,更

没有形成大容量、高频次的资金流、信息流的集聚。二是交通枢纽网络层级偏低。目前还没有时速350公里的已建成高铁,与京沪等国内主要城市的通达时间较长;部分高速公路通道容量受限导致通行效率偏低,国省干线公路占比低于全省平均水平,市域北部县区农村公路建设滞后,与周边省市互联互通状况也有待改善;高等级航道占比较低,出海通道未完全打通,港口规模化和集约化程度不高,公、铁、水联运体系尚未形成;机场建设标准偏低、硬件设施保障能力不足,跑道不能满足波音747、777等主流货运机型起降。三是枢纽产业与经济薄弱。没有形成有规模的枢纽偏好型产业,缺乏大型枢纽经济相关龙头企业,由于缺乏产业和产品支撑,全年航空货邮吞吐量只有1.23万吨,与航空货运枢纽地位不相适应。作为全市主要枢纽产业与经济布局板块的空港产业园和高铁新区均未形成规模效应。综合交通体系建设与全市主导产业发展融合不足,对实体企业服务带动效果不明显。四是枢纽城市服务功能不强。缺乏具有综合枢纽服务功能的现代城市中央活力区,金融中心业态单一、集聚度不够,商贸、旅游、教育、医疗、养老等服务载体规模偏小、品质偏低。五是枢纽城市建设管理体制机制有待完善,缺乏综合交通枢纽城市建设的总体规划和发展目标,对资源的统筹优化和综合利用不够,没有建立高层次的

枢纽城市建设市级综合协调管理部门以及与之相配套的建设管理体制机制。

三、高质量建设全国性综合交通枢纽城市的建议

高质量建设全国性综合交通枢纽城市是一项重大的系统工程,不仅意义重大,而且机遇与挑战并存,需要进一步明确目标,创新决策思路,改革完善体制机制,以系统性思维、项目化路径强力推进。

1.强化顶层设计。建议将“高质量建设全国性综合交通枢纽城市”作为我市“十四五”时期重大发展战略,以建成长三角北部重要中心城市为总体发展目标,将“区域地位高、枢纽层次高、产业经济强、城市功能强”作为建设全国性综合交通枢纽城市的高质量内涵标准,制定可量化指标体系并纳入高质量发展目标考核持续推进。加强组织领导,成立以市委市政府主要领导挂帅、市政府常务副市长牵头的高质量建设全国性综合交通枢纽城市工作领导小组,统筹谋划部署实施。市政府设立高质量建设全国性综合交通枢纽城市专门机构,负责制定规划、协调各方、落实各项日常工作。建立健全高质量建设全国性综合交通枢纽城市的管理体制机制,避免职能分散、多头管理,形成工作活力。积极争取国家和省专项资金支持,用好用活市县两级财政预算资金,创新建立投融资体系,加强与政策性金融机构合作争取发行专项债券,广泛吸

引社会资本参与。以市交通控股集团为主体平台,建立多元化的高质量建设全国性综合交通枢纽城市投资建设体系,做强资金与建设保障。

2.强化规划引领。高质量建设全国性综合交通枢纽城市必须坚持高位谋划、规划先行。结合“十四五”规划实施方案编制,对照国家综合立体交通网2035年主要指标体系的五个维度(便捷顺畅、经济高效、绿色集约、智能先进、安全可靠)编制我市《现代综合交通枢纽体系专项规划》并纳入“多规合一”规划控制系统,同时与国土资源利用规划、城市总体规划和功能片区控规、产业发展规划等相关规划进行有机衔接。进一步做优高铁新区、空港产业园、港口集群等专项板块规划。建议根据国家规划定位和我市自身禀赋条件,规划我市综合交通枢纽体系“3枢纽+3中心”,即:航空货运、内河航运、高铁快运三大枢纽和现代仓储、城市配送、公路物流三大中心。同时积极对接国家和省有关专项规划,力争将事关我市高质量建设全国性综合交通枢纽城市发展大局的一些重大项目、规划布局列入国家、省级层面的规划体系,通过上级规划实施提高我市枢纽城市的能级和区域地位,享受更多国家政策和投资红利。

3.强化项目支撑。高质量建设全国性综合交通枢纽城市同样需要树立“项目为王”的理念,通过推进实施一大批功能性、基础

性、系统性项目,尤其是重大项目,做强做优高质量全国性综合交通枢纽城市的硬件支撑。首先是全力争取一批已列入国家相关规划、事关我市未来能否真正成为高质量全国性综合交通枢纽城市的关键重大项目,主要有三项:一是沂淮、淮泰高铁,对确立我市未来成为江苏北部高铁中心枢纽和京沪二通道中心节点城市地位至关重要,不仅可使我市真正融入时速350公里的国家主干高速铁路网,而且可大大增强我市直达京沪等重要城市的时效。二是淮河入海水道二期叠加二级航道工程,项目建成后不仅将增加我市高等级内河航道通航能级和通江达海容量,而且有利于将淮安打造成淮河流域内河航运龙头核心枢纽。三是淮安机场三期扩建工程,尽早启动建设两条3600米跑道及货物转运场等配套工程,使飞行区等级达到4E或4F,适应未来作为东部沿海重要航空货运枢纽的发展需要。其次是建设一批提升综合交通枢纽城市能级的重大基础设施项目,主要有:淮安高铁快运物流基地、以黄码港为龙头的港口集群、金宝航道、盐河入海口航道提升改造、内环高架二期、邮政全市域快递网点工程等,其中对港口建设建议市政府加强统筹协调,成立港口集团,统一规划建设各个港口,形成布局合理、功能有别、联动协调的港口集群。再次是要推动建设一批增强综合交通枢纽城市功能的重点城市建设项目和综合交通枢纽相

关联的重大产业项目,进一步完善农村道路路网和城市道路末梢网络以及交通运输终端配套服务节点,增强广大市民对高质量建设全国综合交通枢纽城市的认同感和获得感。进一步优化与周边城市联接的交通路网、航道,增强我市作为枢纽城市的通达性和辐射力。

4.强化产业培育。高质量的全国性综合交通枢纽城市应有强大的经济内涵,培育枢纽经济产业必然是建设高质量全国性综合交通枢纽城市的重要任务。结合我市“十四五”产业规划,建议我市大力发展枢纽经济关联性和偏好型产业,重点加快发展以下三大产业:一是物流快递产业。充分发挥我市综合交通枢纽城市的优势,大力发展航空、高铁、公路、港口、邮政、电商等物流业,吸引国内大型物流快运企业在我市设立集散中转中心和总部枢纽。二是内河航运产业。我市内河航运产业基础较好、发展较快,建议在大力发展集装箱运输业的基础上拓展港口加工服务业,特别是培育发展与内河航运及港口关联的船舶制造维修、清洁能源应用、基于大数据的货物交易、信息导航调度等产业业态,形成全产业链的枢纽特色内河航运产业。三是交通旅游业。充分发挥我市交通枢纽地位突出、旅游资源丰富的两大优势,大力发展交通旅游业,特别是依托高铁和运河、洪泽湖、白马湖的高铁旅游和水上旅游业态,发展旅游客运、自驾游营地、

房车营地、水上运动旅游、航空爱好者俱乐部等交通旅游企业,争取携程、同程艺龙等知名在线旅行商在淮设立区域公司。在产业培育方面做到引进与培植相结合,既要大力引进国际、国内相关行业的头部、龙头企业,也要通过政策支持引导培育本地中小企业。要通过资产重组加强资源整合,形成一批有竞争力的企业集团和行业联盟。此外,要强化交通运输枢纽与全市主导、特色产业之间的联系,提升交通运输枢纽对本地产业和企业的服务带动能力,同时增强交通枢纽的承载容量和运行效益。

5.强化区域联动。建设高质量的全国性综合交通枢纽城市必然要提升城市对周边区域的辐射力和在全国的影响力,因此一方面要通过综合交通枢纽体系建设强化区域间的互联互通,另一方面要通过区域联动强化区域间的经济文化方面的联系互动。建议以深度融入长三角作为增强区域联动的主攻方向,因为长三角一体化是国家重大区域发展战略,在我市所涉及国家和省级层面的发展战略中具有举足轻重的地位,我市应把打造长三角北翼重要中心城市作为高质量建设全国性综合交通枢纽城市的主要目标,主动对接以上海为龙头的长三角城市,积极参与长三角一体化的各项活动和工作安排,举办承办一些有特色有影响的长三角地区经济文化活动,增强我市在长三角城市群中的影响力。策应

省委省政府打造苏北现代物流“金三角”的决策部署,加强与徐州市、连云港市的联系合作,建立共同发展协作机制,合力争取国家和省在政策、金融、投资等方面的支持,加强产业和基础设施建设方面的互惠合作,真正形成在全国有重要影响的现代物流枢纽城市集群。此外,要积极主动参与淮河生态经济带、国家大运河文化带、南京都市圈等覆盖我市的国家区域发展战略实施中的有关活动和项目,特别是要保持好我市作为淮河生态经济带首倡和牵头城市的影响力,积极推动淮河生态经济带各项战略落地实施。

6.强化城市功能。城市功能是综合交通枢纽城市的重要基础,目前也是我市高质量建设全国性综合交通枢纽城市的薄弱环节,需要全方位从增强作为枢纽城市对人流、物流、资金流、信息流的集聚度和功能性服务能力出发,强力推进有关工作。一是做强智慧城市功能。要在城市物理空间枢纽的基础上通过科技赋能建设成为信息枢纽,建议以智慧城市建设为主线,建设区域性大数据中心,以5G应用和人工智能技术提升淮安交通枢纽设施的科技应用水平。二是建设金融服务中心。在现有金融中心建设的基础上,进一步加大金融企业的入驻集聚度,以特殊政策吸引全国性金融机构将一些区域机构放在淮安,大力引进证券、保险、期货、互联网金融、投资、典当、租赁、理

财、金库等多业态金融企业入驻,形成区域性金融服务中心。三是打造中心城市中央活力区,以商贸文旅综合体为主要载体,以淮海广场传统商圈、水渡口CBD商务区、中洲岛和河下文景区为主要板块打造对周边区域人口有很强吸引力,集购物、休闲、商务、文旅于一体的城市中央活力区。四是做强城市旅游,发挥我市自然生态和历史人文两大资源优势,做强周恩来故乡、西游记摇篮、运河之都、淮扬美食之乡、江淮田园水乡等特色旅游品牌,做大做优一批让国内外游客向往的景点景区,打造全国性综合交通枢纽城市、全国知名旅游目的地城市双名片。五是增强城市服务功能,吸引国内大型教育、医疗单位、科研院所在淮投资兴办科教文卫体机构及健康养老等服务载体项目,增强城市的社会服务功能。强力推进淮安大学组建,制定有吸引力的人才引进政策和人口落户政策,扩大城市人口规模、提升人才集聚度。六是强化城市管理服务功能,坚持文明城市管理长态化,优化城市管理体制机制,创新城市管理服务模式,在机场、车站等公共交通窗口品牌化推广“海棠花语”志愿者服务,树立伟人故里、运河之都的全国性综合交通枢纽城市良好形象。◆

(调研组成员:范更生 朱 洁 庞进亮 蒋苏娅 姜卫东 段文杨 顾 晖 刘剑波 林 玲 黄凯军 范嘉川 赵 明 周 峰)

关于我市长江流域重点水域禁捕退捕工作 联动民主监督调研报告

■市政协专题监督组

根据省政协关于组织开展2020年“实施好长江十年禁渔保护修复长江生态”联动民主监督的有关部署要求,为进一步推进我市长江流域重点水域禁捕退捕工作,淮安市政协专门组成监督调研组,认真制定工作方案,采取听取工作汇报、深入重点水域实地察看、查阅工作资料台账等形式,全面了解我市禁捕退捕工作情况,深入分析存在的问题,研究提出意见建议,形成如下监督调研报告:

一、禁捕退捕工作开展情况

一是推进力度大。市委市政府高度重视、高位推进,将禁捕退捕工作列入2020年度对县区高质量跨越发展考核指标,充分发挥“指挥棒”效应;搭建“一办五组”组织架构,即领导小组办公室,退捕推进、社会保障、执法整治、市场监管和信访稳定等五个专项工作组,各相关县区成立相对应的领导小组和工作专班,建立“横向到边、纵向到底”的责任体系;研究出台了淮安市“1+4+1”

工作方案,即禁捕退捕工作方案、退捕推进专项行动方案、禁捕退捕渔民社会保障专项方案、禁捕退捕执法整治攻坚会战专项行动方案、禁售非法捕捞渔获物专项行动方案以及白马湖专项工作方案;下发《关于充分发挥河湖长制作用助力长江流域禁捕退捕工作的通知》,将禁捕退捕工作纳入河湖长制考核督查体系,会同市政府督查室、市纪委监委派驻纪检组组成市级联合督查组,对相关县区阶段性任务进展完成情况开展督查,合力推动了禁捕退捕各项工作的扎实开展。

二是工作落实严。制作、编发各式宣传片、宣传手册多种形式进行宣传报道,加强政策宣传,县、镇、村三级工作组安排专门人员,一对一上门进行政策宣讲、解析安置方案,提高退捕渔民保障政策知晓度。扎实开展建档立卡,坚持“见船就登记、全覆盖、全上账”的原则,统筹推进市县镇三级退捕禁捕及社保安置台账建立工作,及时摸清了底数。

为支持县区工作开展,第一时间分解下拨资金,市农业农村局、市财政局在国庆长假期间连夜加班,确保省专项资金当日下达,明确资金严格专款专用,市审计局从12月21日起组织审计小组对重点县区开展跟踪审计。聚焦渔民关切,明确包案人员、化解时间和化解方法,对出现的信访问题找准症结所在,市级和县区禁捕退捕专班分别建立了信访专项档案台账,做到了有件必回,逐一销案,一一对应。积极开展专项执法行动,织密联合执法网格,持续保持禁捕巡航高压态势,实行昼夜不间断执法巡查。通过“透明食安”系统,严格落实食品追溯管理、索证索票及进货查验制度,有效斩断销售产业链。

三是任务完成好。按照省部署要求,我市各阶段工作均在规定时间节点前完成相关任务,禁捕退捕各项任务100%完成,达到了“四清四无”的工作目标,实现了“退得出”“稳得住”“禁得严”,受到农业农村部和省委省政府的

充分肯定,洪泽区退捕工作荣获省禁捕退捕工作领导小组表彰。退船清网方面,全市建档立卡并录入系统的退捕渔船3092艘、退捕渔民6031人,至2020年10月20日,全市3092艘退捕渔船100%完成评估和签约工作,11月30日,全面完成船网证补偿资金兑付。录入系统的退捕渔船《内陆渔业船舶证书》已经100%依法回收并注销。所有退捕渔船在集中封存的基础上,按照“拆解”和“另做他用”两个标准进行进一步分类处置。保障渔民生计方面,研究确定“1113”工作方针,即对有转产就业意愿的退捕渔民,至少提供1次政策宣讲、1次就业指导、1次职业培训和3次职业介绍,共举办退捕渔民专场招聘会49场,全市4114名有劳动能力和就业意愿退捕渔民实现100%转产就业;出台退捕渔民社会保障政策,做到应保尽保。全市退捕渔民总数6031人中,除不符合参保条件的未成年6人和死亡人员7人外,其余6018人均已参保,参保率达100%。重点关注退捕渔民中有老人、幼童、大重病患者、残疾人的特殊家庭,截至目前,共有303人次纳入救助保障范围。执法检查方面,制定了《淮安市长江流域重点水域禁捕退捕执法整治攻坚会战专项行动方案》,禁捕退捕以来,共侦破涉渔类刑事案件60起,其中公安部挂牌督办案件3起、省厅挂牌督办案件5起,

捣毁涉渔犯罪团伙案件7个,查处涉渔类治安案件1269起,抓获违法犯罪嫌疑人1425人,缴获渔获物1.8万余公斤;摸清“三无”船舶2284艘,截止2021年4月底已拆解1482艘、已统一登记管理562艘、已改作他用16艘、移交处置224艘。市场清查监管方面,下发《关于登记注册条线落实全面禁售长江流域非法捕捞渔获物专项行动的通知》,对新申请市场主体名称、经营范围中含有“江鲜”“长江鲜”“野生江鲜”等字样的,一律不予登记。严格网络监管,强化网络交易监测。积极开展市场清查专项执法行动,有效斩断销售产业链,实现“水上不捕、市场不卖、餐馆不做、群众不吃”的“四不效果”。

四是创新举措多。谋划增殖渔业发展方面,在推进禁捕退捕工作的同时,同步谋划退捕水面增殖渔业发展工作。目前,已起草完成《白马湖大水面渔业发展实施方案》和《白马湖生态渔业发展股份有限公司组建方案》。洪泽区还组建江苏洪泽湖渔业发展有限公司,下设放流苗种生产、大水面捕捞、水产品加工、冷链物流及餐饮服务5个分公司,计划吸纳500余名退捕渔民就业。安置上岸渔民方面,淮阴区高家堰韩桥家园小区内有9栋楼共计60套房屋用于渔民上岸安置,该小区在规划设计时就融入具有地方特色的渔业文化,让渔民住起来更

感亲切。无害化利用渔网具方面,淮安区对接山东某塑料制品企业,将难以处理的40万公斤退捕网具通过多种工艺制成其他塑料制品,实现了最大程度的资源化利用。

二、存在的问题

一是禁捕长效机制还不完善。在市、县、镇三级党委政府和职能部门强力推动下,退捕工作任务完成较好,由于长江十年禁渔实施时间跨度较长,执法监管“一张网”还未有效形成,各部门还未形成信息资源共联共享,信息化执法程度低。随着禁渔退捕、增殖放养,白马湖、洪泽湖等鱼类资源不断丰富,垂钓人员急剧增加,据农业农村部门估算,仅白马湖一年垂钓鱼量约300吨左右,严重影响禁捕后的水域管理、物种恢复,当前相关规定无法有效加以制止。

二是资金保障缺口大。截至2021年4月底,全市(含县区)共安排长江禁捕退捕资金8.27亿元,其中:直接补助渔民5.23亿元、住房保障0.26亿元、养老保险保障1.27亿元、其他0.06亿元。由于部分县区退捕渔民基数大,禁捕水域范围广,财政压力较大。金湖县有县发证258户、渔民486人,因未能录入省退捕信息系统,退捕所需经费1.29亿元全部靠县级财政自筹。洪泽区退捕共需资金7.05亿元,目前缺口2.59亿元,现仍有112条长期在外

地作业的捕捞船由于没有主动申报建档,如果退捕,需增加支出6500万元。目前,资金缺口问题还未解决。

三是渔民转产安置难度大。部分年龄较大、文化程度低且无技能的退捕渔民从事看鱼塘、打零工等工作,由于生活习惯、工资较低等原因,退捕渔民难以习惯在工厂按部就班工作,宁愿做一些零散工作,对培训项目缺乏兴趣,培训过程中也往往出现人员流失,工作不稳定,容易返贫。同时,因没有宅基地,所以无法享受农房改善相关政策。渔民都为乡镇户口或者城关镇集体户口,不符合廉租房政策,所以也无法申请廉租房。

四是执法力量建设有待加强。主要表现在执法人员数量、护渔员队伍建立、执法能力、装备条件都不能达到农业农村部公布的《渔政执法装备配备指导标准》和《省农业农村厅、人社厅、财政厅关于加快建立长江流域重点水域渔政协助巡护队伍的通知》要求。如盱眙县渔政监督大队,仅有8名在编人员且为自收自支性质,要管控淮河干流70余公里和近700艘持证机动渔船;白马湖17万亩水面,现只有渔政执法人员13名,其中在编仅4人,人员配备存在明显缺口。

五是共管水域责任划分不够清晰。部分湖泊水域涉及多个县区、开发公司等,退捕后湖面管控、

开发经营等职责由于责任不明确,易形成都不管的局面。退捕工作中,针对白马湖湖心岛居民出行问题,保留了103条交通快艇,方便了百姓出行问题,却带来了非法载客营运问题,既影响品牌打造,也产生诸多安全隐患,由于涉及三个县区、一个开发公司,责任划分不清晰,非法载客营运问题在日常监管执法中屡有发现。

三、对策建议

(一)着力构建禁捕长效机制。持续织密执法监管网,以“零容忍”态度严格执法,强化渔政、公安、市场监管、交通运输等部门之间的协调联动,监管设备互联互通,形成监管一张网,做到执法必严、有案必查、涉刑必移。加强信息化建设,在重点部位和地区建设监控设备,尽快实现监控、智能感知全覆盖的目标,进一步提高禁捕技防能力。强化相关禁渔、监管等立法保障,让执法有法可依。

(二)加大禁捕退捕重点县区的资金扶持。建议按照财权与事权对等原则,加大中央和省市专项转移支付力度,加大对涉及重点湖泊县区禁捕退捕的有关支出补助。对未能录入省退捕信息系统、未申报建档的渔船、渔民进行补录,减轻地方财政压力。

(三)以产业促进民生保障。部分水产品,如青虾、银鱼、毛刀、螃蟹、河蚬等名贵水产品生长周期多为两年,死亡后对水体环境

会造成污染,同时也是资源浪费;虾、蟹类甲壳动物还有穴居习性,一旦过剩就会对堤坝造成一定的影响。建议省级加快出台增殖渔业实施方案,将符合条件的渔民吸收进渔业发展公司,促进重点水域生态环境改善和渔民生活质量提升。同时,建议省政府协调省农房办、省住建厅出台退捕渔民享受农房改善政策或廉租房政策,让渔民住有所居。

(四)加强执法队伍与能力建设。因电鱼捕鱼工具的小型化、易得化,电力捕鱼等非法捕捞现象时有发生,也必将长期存在。配齐渔政管护队伍,建设一支作风优良、执法过硬、纪律严明的渔政执法队伍。完善渔政执法船艇、高清视频监控、无人机和渔政应急趸船等执法设备配备,确保执法硬件建设不断强化,能力不断提升。

(五)统筹谋划共管水域管理。明确共管水域退捕禁捕牵头单位,加强联防联控,形成共管共治格局,确保退捕禁捕成效得到持续。疏堵结合,对非法载客营运问题,一方面可以成立合作社,吸收有快艇人员加入,加强人员培训,统一规范经营管理,增加岗位带动退捕渔民收入增加。另一方面,采取措施加强巡查,严格管控,严厉打击非法载客营运行为。◆

(调研组成员:邱华康 杨斌
周伟丁 王剑 张美华 王烨晔
闵毅松 方慧 谢林林)

保护利用运河宗教遗存 弘扬淮安开放包容文化

■ 仲 波

淮安因水而生，依运而兴。公元前486年，吴王夫差为北上争霸，所开凿邗沟的北端为淮河南岸末口，从此淮安处于控扼江淮的交汇点而成为南北交通干线的重镇。2500多年来，大运河多次变迁，历经朝代更迭，淮安因处于黄淮运交汇之地，“南必得而后进取有资，北必得而后饷运无阻”，成为漕运要津、交通枢纽、军事要塞。明初至清中叶，“天下九督，淮居其二”，出现了“河、漕、盐、榷、驿、仓”萃处一郡的独特局面，漕运总督、河道总督先后开府于此，淮北盐政分司专职驻节，淮安成为全国漕运指挥中心、黄淮运河治理中心、淮北盐集散中心、漕粮转输中心和漕船制造中心等五大中心，与杭州、苏州、扬州并称大运河沿线“四大都市”，是名副其实的“壮丽东南第一州”、中国“运河之都”。淮安南船北马人流的大量涌入，“五方之民杂居淮上”，带来了异质文化的输入，催生了多元开放包容文化，提升了文化的张力和竞争力，为各种宗教文化的传播发展和融合提供了便捷路径和不可或缺的文化氛围。

一、淮安多教融合，遗存丰富，呈现纷繁兴盛的宗教发展格局

在淮安大运河两岸，各类宗教遗迹星罗棋布，蔚为壮观。据

统计，新中国成立之初，淮安境内的庵、观、寺、院多达124座。在清江浦大闸口方圆1公里范围内，有始建于明嘉靖九年(1530)的清江文庙，始建于明朝万历二十年(1592)的佛教慈云寺，以及建于明代的道教都天庙、伊斯兰教古清真寺，光绪十九年(1893)的基督教堂福音堂等。儒教、道教、佛教、伊斯兰教、基督教(天主教)“五教”汇聚一处，呈现着淮安在历史长河中形成和发展的宗教文化兴盛繁荣的独特图景。

淮安道教文化源远流长。今洪泽湖南岸淮河入湖处的老子山，传说春秋时道祖老子曾在此修道炼丹。炉火烘烤而使山石褐红，故名“丹山”，坐骑青牛踩踏而留下圆坑蹄印“青牛印”。其地负山临湖，有湖山之美，现存仙人洞、凤凰墩和炼丹台。今清江浦钵池山，昔日岗阜盘旋，外高中凹，周环以水，形如钵盂。唐代杜光庭《洞天福地记》将钵池山列为道家七十二福地之一。相传周灵王太子王子乔曾于此炼丹、得道升仙。市域内最古老的道观有晋初所建的紫霄宫、大清观，始建于唐贞观年间的东岳庙，则是市域内规模最大、保存最完整的道教活动场所。建于明代的都天庙，每年农历四月初十的都天庙会盛

况空前，远近闻名。始建于明正德三年(1508)的清口惠济祠(今淮阴区马头镇北1公里处)因与治黄淮保漕运关系密切而备受明清两代朝廷的重视，现清口惠济祠遗址、天妃坝遗址、御制重修惠济祠碑等都是中国大运河文化的重要遗存。

佛教约在东汉年间传入淮安。建于西晋永嘉年间的正法华院为淮安龙兴寺之始，寺内文通塔建于东晋大兴二年(319)。此塔原名敦煌塔，因“晋时有敦煌和尚在寺释法华经，即以名此塔。”明清时期，淮安佛教呈现繁荣景象，寺庙庵堂随处可见，有“九庵十八庙”“三步两庙”之说。从河下古镇到清江浦有“八大寺”“八小寺”，极言淮安庙宇云集之盛况。而清江浦有名冠江淮的“六大寺”，其中慈云寺因顺治皇帝国师玉琳通秀在此跌坐圆寂而名满江淮。淮安区历史上寺庙之多堪称苏北之首，当地谚语道：“鼓楼在正当中，三界寺在更楼东，青龙桥挨着文昌宫，东岳庙靠着紫霄宫。”

伊斯兰教在淮安的传播。自唐朝伊斯兰教传入中国后，穆斯林商人沿着大运河、盐河往来于楚州、泗州、淮阴、涟水等地定居经商。元代至顺年间，初有马姓、沙姓等穆斯林从甘肃灵州辗转山

东、镇江来到淮阴古淮河北岸大清口、王家坡(今王营镇)落户。明代清江浦开埠后,走南闯北的樊氏、杨氏等穆斯林与先居回民相聚相处、传道讲经,有的经营骡马厂站。《王家营志》记载:“其自清真寺南趋,抵黄河(黄河故道)大堤,皆轿车厂,凡百余家……又有骡厂七八家,则专给骑乘,计程取直。”还有的则从事餐饮、皮货生意和宰牛杀羊,清真寺也随之而建。大闸口清真寺内,清乾隆五十七年(1792)的石碑记载“袁浦礼拜寺建自前明”。内有清真寺禁谕碑、重修清真寺大殿碑记、明成祖御制《百字赞》等珍贵文物。建于清雍正年间的王家营清真寺珍藏阿拉伯文手抄本《古兰经》一部共30卷,分上、中、下三册,为明朝末年传承之物。明清以来,淮安回族聚居地主要沿里运河自东南而西北分布在河下古镇、清江浦、王家营、马头镇等地。

鸦片战争后,天主教、基督教传入淮安。同治年间,天主教在淮城小羔皮巷建立教堂,并附设一所达义小学。1869年7月英国传教士童根福首先来到清江浦设立教会,随后英国传教士戴德生也来到清江浦传教。对淮安基督教产生较大影响的是美国“基督教南长老会”。1887年,美国“基督教南长老会”牧师赛兆祥(《大地》作者、1938年诺贝尔文学奖获得者赛珍珠之父)来到清江浦定居传教。随后,陆续有美国传教士林亨利、家雅各、林嘉善、林嘉美传教士、医生先后来淮。他们在赛兆祥牧师领导下在清江浦、淮城传教。1888年,在慈云寺开设第一个西医门诊,命名为“仁慈

医院”,开创了我市西医的历史。1906年,淮安发生大瘟疫,在本地绅士的帮助下,仁慈医院在铁心坝(即铁水牛)设隔离医院,制止了瘟疫蔓延。此后,仁慈医院得到了中国居民的认同,业务逐渐发展起来。据记载,1929年苏北农村流行黑热病,仁慈医院经研究发现黑热病是由寄生虫白蛉虫传播的,于是采取了行之有效的治疗方法。仁慈医院医治的患者从1932年的3283名上升到1940年的4717名,病床增至380张。此事在当地及周边百姓中产生了广泛影响。教会还开办了袁江小学、妇女学道院及基隆小学、敬业(袁江)中学。美国基督教长老会以这种全方位的文化教育、医疗卫生为主要手段推动了基督教在苏北的传播,同时在客观上推动了苏北近现代社会文化的发展,在一定程度上促进了中西文化的交流,开阔了当地人的视野,转变了人们观念和卫生习惯。

二、大运河宗教遗存体现了淮安文化传统开放包容的主要特征

淮安儒、释、道之间的和平共处、互学互促,以及对中国未曾断绝的原始宗教崇拜的包容和吸纳,是历史上不同信仰间可以对话、共处、互融的最好例证,也是中华文化具有极大包容性的证明。淮安大运河两岸的宗教遗存大多因时间久远、岁月变迁而圯毁了,但其相关的信仰文化、祭祀文化、建筑文化、民俗文化等在淮安民间仍有不少保存和传承,融入了百姓的日常生活。这些丰富的宗教文化遗存突出地呈现着淮安文化传统开放与包容的典型特征,较好地体现和印证了淮安“包

容天下,崛起江淮”的城市精神。

以兼容并蓄的胸怀,追求内涵的丰富与完美。淮安民间的水神崇拜体现了兼容并包、不断演进的特点。大运河中的“水神信仰”文化种类繁多且分布广泛,大运河上逐水而行的商家船民和沿岸枕水而居的居民,除了信仰漕运保护神“金龙四大王”水神外,还特别信奉碧霞元君(又称泰山娘娘、泰山奶奶、齐太太)。随着海上漕运向运河漕运的转变,原来流行于沿海地区的妈祖信仰(又称“天妃”“天后”)妈祖娘娘也从海运之神转变为运河之神而在淮安大运河沿岸落地生根,以满足人们祈求淮水安澜、水运平安、生意兴隆的愿望。惠济祠地处古清口,历史上这里处于黄、淮、运、湖交汇之地,这段河道上建有惠济、通济、福兴三闸,由于清口地势高,水位亦高,漕船过闸完全靠人力拉纤,三闸水位落差一丈有余,水流湍急,断缆沉舟的事时有发生。人们为保平安,过闸前皆舍舟上岸到惠济祠烧香祷告。清初,惠济祈祠由原来只供奉碧霞元君,而改为后殿仍供奉碧霞元君,前殿供奉妈祖娘娘,共保一方平安。清代河务、漕运皆系于清口,康熙帝先后六次南巡,每次必到清口巡视河工,多次临幸祠下虔诚奉祀。其后的雍正、乾隆、嘉庆皇帝也都崇奉惠济祠神主。

“民以食为天”“食色,性也”等古语名言阐述了一个浅显但深刻的道理——饮食是人类生存之本,因而它也成为各大宗教修行的重要内容,作为特定的饮食文化对地方百姓的饮食习性产生深刻的影响。宗教普遍讲究适量饮

食、节制饮食的节食观念,佛教道教素食养生的习性,戒食、“辟谷”修炼功法,道教药食同源、讲究食补的传统,伊斯兰教的饮食禁忌,基督教通过禁食祷告来忏悔罪业的宗教习性,佛教平均分配、公开进食、“不别众食”的戒律等饮食文化的传统理念、风习,对淮安本土饮食文化、百姓生活理念、饮食行为都有着潜移默化的作用,从而使节俭爱物、取之有度、敬畏天地、吃斋念佛、注重养生等理念成为淮安人的一种风尚。

抱从容自信的心态,不断吸纳互补借鉴。特定的文化是在一定的地理环境、气候条件下,在生产生活的过程中产生和发展的。当与不同地理、历史、文化、生产等条件下而形成的异质文化相遇,当地的传统文化受到冲击就会天然地产生出一种“内固”“外阻”的自我保护,由砰然撞击而渐进磨合,由悄然吸纳而变通融汇。清江浦仁慈医院西医门诊开设初期,由于当地人对西医不了解,加上语言不通阻碍正常交流,社会上流传各种谣言,病患就诊者门可罗雀。林嘉善、林嘉美兄弟主动与当地百姓打成一片,先过语言关,留辫子着中国便服,主动上门免费送医送药。随着治疗的患者痊愈,西医在社会上影响越来越大。1906年,清河县周边发生大水灾,60多万灾民困滞清江浦,瘟疫流行,基督教会配合当地乡绅争取资金和物资,积极赈济灾民,仁慈医院积极施治,控制了疫情。这样,仁慈医院开设的西医便逐渐得到认可,业务逐渐发展起来。外来异质文化之被接受和吸收,必须适应当地民情和

习惯,融入百姓生活。然而一旦被认识,成为社会共识,就会主动接受和吸收而为我所用。回顾当初西医传入淮安的历史过程,虽有排斥的一面,从中仍可以看到淮安地方文化从容自信、来者不拒、为我所用的特质,最终达成相互交融、相得益彰的结局。

从清真饮食文化融入淮安社会也可以看到淮安文化传统这一特质。俗话说:“回族人两把刀,一把宰牛,一把切糕。”意思是回族人善于经营餐饮行业。清真饮食文化随着穆斯林的到来而融入淮安日常社会,在选料和烹饪技法上与汉族淮扬菜相互影响、共同发展提高,对清代淮扬菜系的形成、南方清真菜的发展作出了独特的贡献,成为淮扬菜的重要组成部分。《清稗类钞·饮食类》录有天下五大名筵,淮安独具其二:一为全鳝席,以鳝鱼为主,配以“牛羊豕鸡鸭”,“号称一百有八品”;一为全羊席,“以羊之全体为之,多至七八十品,品各异味。”(其它三种为满汉全席、燕翅席和豚蹄席)。其中全羊席就是清同治道光年间清江浦回民饭店大厨的杰作。清真全羊席在继承伊斯兰教传统烹饪技艺的基础上,借鉴融合了鹿尾、熊掌、驼峰以及豹胎的炮制方法,把整只羊从喉舌、耳、眼、脑、头、尾、蹄、内脏分别作主料,无不著手成味,迎合食客喜好,不断推出新菜品。当时,里运河两岸回民饭店的清真全羊席与文楼汤包、新半斋的“大烧马鞍桥”并列为淮扬菜系中三大名菜肴之一。淮安清真菜特色是长于牛羊肉的炮制兼治家禽熏烧和腌制,制作比北方精工,口味比北方清

淡,其高超的烹饪技艺常为当地淮扬菜厨师吸收演化。收入《淮扬菜谱》里的扒烧牛筋、红烧牛皮等深受当时文人墨客、盐商宦官等喜爱。而“马头汤羊肉”则是吸收了淮扬菜的烹饪制作手法而形成的一道风味独特的“招牌菜”。

在民间,清真饮食文化中不食体形丑陋、性情凶暴的动物、不食自死的动物、不食有病的动物、不食不反刍的动物、戒酒等禁忌,反对铺张浪费、提倡节俭的饮食习惯,对当地百姓生活方式和生活习惯也产生了深刻的影响。如胡萝卜、波(斯)菜、石榴、无花果、芝麻、胡椒、香菜、荞麦等穆斯林的食物原料早已成为汉族百姓生活必需,清真菜肴食品对当地百姓的口味也有或多或少的影响。

持宗教信仰自由的观念,维护不同宗教和谐共处。淮安老百姓自古以来就对宗教持宽容开放的态度。老百姓既有信仰宗教的自由,也有不信仰宗教的自由;既允许无神论的存在,也允许有神论的存在;既支持本地宗教发展,也允许外来宗教的传播;还允许各种宗教组织的存在。这就促使道教、佛教、伊斯兰教、基督教能在此扎根并得到发展,各种宗教在淮安都有存在发展的舞台。而佛道的因果报应、灵魂不死、轮回转世、摆脱苦难、善恶相报的思想与传统民间鬼神信仰、日常禁忌等有机结合,与民间祭祀、门神、庙会等民俗文化相融合,已经融入老百姓的日常生活,成为“百姓日用而不知”的文化元素,满足着百姓各种美好的愿望,表达了对平安幸福生活的祈盼,丰富和规范着百姓的精神世界和行为方式。

随着伊斯兰教在中国的发展演变,其衣食住行和婚丧嫁娶等习俗也处处表现出本土化的特点。在饮食方面,回民饭馆在遵守清真饮食禁忌的基础上,学习借鉴淮扬菜烹饪技法,形成了自己独特的清真餐饮文化和特色菜肴面食点心。在衣着方面趋于大众化平常化,除宗教节日男人戴白(黑)帽、女人戴头巾外,大部分人平常着装与当地百姓已没有明显区别。婚嫁方面,伊斯兰教主张婚姻自由、男女双方自愿结合,讲求信仰相同,但必须求得双方父母同意认可等,这与汉族青年男女婚姻有许多相同之处。在丧葬方面,除了伊斯兰教丧葬文化的个性化要求外,要举行“头七”“二七”“百日”等祭祀仪式,这些都深受当地风俗习惯的影响而且有典型的中国地域。

基督教在淮安的传播也有类似的情况。中国文化讲究“百善孝为先”,基督教宣扬“要孝敬父母,使你得福,在世长寿。”中国文化讲究“和为贵”,基督教教义中则有“使人和睦的人有福了”。中华文化提倡“仁爱”。基督教提倡“爱是恒久忍耐,又有恩慈;爱是不嫉妒,爱是不自夸,不张狂,不做害羞的事,不求自己的益处,不轻易发怒,不计算人的恶,不喜欢不义,只喜欢真理。”等等。这些向善的教义与中国人的传统价值观之间有了共通之处,才使得基督教逐渐被一些百姓接受而得以传播。

本土文化与外来异质文化相互接触、碰撞、交流、吸纳、借鉴是一个双向的动态过程,最终的结果是“你中有我,我中有你。”在淮

安历史宗教观念中,始终主张不同宗教求同存异、多元发展、和谐相处。在淮安的文献记载中,还未发现地域范围内发生过不同宗教之间的冲突。即使在十九世纪末天主教强势进入中国,与中国原有宗教和社会意识发生过短暂的激烈冲突,全国各地时常发生“教案”的时候,淮安不同宗教之间、信徒与民众之间也相安无事,和谐共处。

三、加大对淮安大运河宗教文化遗存的保护与利用

习近平总书记指出:“历史文化是城市的灵魂,要像爱惜自己的生命一样保护好城市历史文化遗产。”人类文明的进程与宗教的兴起和传播有着极为密切的关系,宗教文化对淮安文化传统形成、发展、创新产生了不可替代的深远影响。中国大运河成就了淮安“运河之都”的地位,造就了淮安融南汇北、开放包容的文化传统和取法自然、“水韵天成”的营城智慧,为各种宗教文化的传播、碰撞和融合提供了便捷的通道。水文化与宗教文化呼应融合,大运河、城市、宗教三者生演相系,造就了具有大运河特征的城市风貌,让淮安这座古城散发着迷人的魅力。随着大运河文化带和国家文化公园建设进程的加快,我们必须加强对大运河淮安段宗教文化遗存和传统的研究、利用和开发,坚定文化自信,突出大运河区域标识和文化特色,平衡城市发展与历史文化保护,寻找宗教建筑与运河文明之间的内在联系,准确把握管控城市风貌的原则、方法和要素,全力打造大运河文化带标志性城市,讲好中国大

运河“淮安故事”。

以敬畏历史之心,推进历史文化保护和古城风貌品质新提升。明代吕坤《呻吟语》云:“畏则不敢肆而德以成,无畏则从其所欲而及于祸。”要本着对淮安历史文化的敬畏之心,系统梳理、准确提炼、深入分析淮安历史文化名城所承载的历史价值、科学价值、艺术价值和文化内涵。淮安古城(含河下古镇)、清江浦至清口枢纽一线城镇整体以里运河为主轴,傍漕盐两运、治河保运而带来市井繁华、经济繁荣,特殊的人文环境导致这一线成为宗教建筑荟萃之地,所谓“城镇所在必有大型庙观、码头要津无不名刹云集”,构成了区域宗教传播及宗教建筑分布的独特景观,诠释了运河、城市、宗教建筑三者共生、相互塑造的关系,彰显了淮安城市的独特个性。要全面保护古城的风貌,必须充分理解其中的地理、历史、民族、宗教、民俗等因素,重视宗教建筑在塑造城市风貌和个性中的地位和作用,把握城市历史文脉各要素之间的内在肌理,从而以悠久的历史文脉作笔、运河风情风光为墨,描绘出一幅新时代的淮安“清明上河图”。

延续各类宗教建筑特色,营造亲切宜人的空间尺度和人文环境。保护文化景观遗产是保护传统的人、地关系,一个重要原则是使这种景观和居民的相互关系能够维持发展下去。历史建筑的价值不仅在于形态的物质层面,其承载的历史记忆、生产生活方式、文化价值也是核心价值的重要组成部分。沿里运河两岸的都天庙历史地段、大闸口历史地段、清江

浦风情街区等里运河文化长廊各项保护更新工程,要高度重视历史地段历史价值的再现,要高度重视以“五教融合”为代表的宗教文化,以丰济仓等为代表的漕运文化,以江淮民居、民间建筑、宗教建筑为代表的建筑文化,以大闸口商贸街为代表的商贾文化,根据文化遗产的实际情况,划分“核心保护区”“重点保护区”“风貌保护区”“建设开发区”等类型,循序渐进地保护与利用,以主题鲜明、独具特色、多元聚合的系列文化成果,为古清江浦的保护和利用奠定“文化之魂”。马头古镇惠济祠、河神庙等道教遗存,是明清时期运河线上规模最大、影响最广的妈祖道场,备受清朝康熙乾隆四朝皇帝推崇,形成了完整庞大的宫庙建筑、碑刻等遗存。随着当今淮安经济实力的增强与地位的提升,重建惠济祠具有天时地利人和的优势,应该提上议事日程。

吸收借鉴宗教建筑元素,为古城保护更新增添魅力和韵味。淮安宗教建筑和民间传统建筑在整体格局和细节装饰上相互影响和融合。以清江浦清真寺、王家营清真寺为代表,在建筑的整体布局、建筑类型、建筑装饰、庭院处理等方面都具有鲜明的中国传统建筑特色,成为伊斯兰教中国化的建筑表征。这两个清真寺为中国传统的殿宇式砖木混合结构,具有浓厚生活情调的庭院风格,采用阿拉伯风格和中国传统建筑风格相融合的装饰手法,借用匾额、楹联等具有中国传统文化的形式表现伊斯兰教文化的内容。淮安民居建筑深受徽派建筑的影

响,形成具有淮安特点的青砖灰瓦、清水砖墙的风貌,在建筑装饰上也常见宗教建筑元素,如很多民居院墙上筑立供龛,“万字”“寿字”“莲花”“如意”等纹样在民居装饰中常常见到,等等。深入挖掘这些大运河文化的内涵元素,对于推动大运河文化保护、传承、利用具有重要意义。宗教建筑文化作为其中的组成部分,值得深入研究、挖掘、借鉴,以实现显山水、亮文化、增活力的目标追求,更好地保护与更新城市风貌。

弘扬开放包容文化,重视对大运河非物质文化遗产的保护与传承。联合国教科文组织在《保护世界文化和自然遗产公约行动指南》中指出,中国大运河遗存“代表了人类的迁徙活动,代表了多维度的商品、思想、知识和价值的互惠和持续不断的交流,并代表了由此产生的文化在时间和空间上的相互交流滋养。这些滋养长期以来通过物质和非物质遗产不断得到体现。”我们在加强大运河两岸宗教物质文化遗产保护传承的同时,非物质文化遗产作为一种鲜活的文化,在当代仍然散发着独特的光彩和魅力,是传承文化推动发展的不竭动力。随着当今社会工业化和城市化进程的加速,致使非物质文化遗产赖以生存的环境不同程度受到冲击,一些宗教习俗和文化艺术种类面临消亡的危险,许多文化记忆渐趋淡化,部分绝活绝技的传承后继乏人。要结合淮安文化开放包容的特点,重视对淮扬菜文化和清真菜肴食品内涵与传承的挖掘和研发,不断彰显地域文化特色。特别要注重抢救和保护那些陷入

困境的非物质文化遗产,进一步增强紧迫感和责任感,通过普查摸底,全面掌握大运河淮安段民族宗教非物质文化遗产的种类、数量、分布状况和生存环境,建立宗教类非物质文化遗产名录,筛选确定代表性传承人,制定相关保护措施。同时要培养一支包括有宗教界以及社会各界人士在内的非物质文化遗产保护传承工作队伍,促进淮安大运河宗教非物质文化遗产生生不息繁荣发展。

提高保护意识,协调各方力量,形成强化大运河历史文化遗存保护与更新的合力。当前部分基层人员保护意识淡薄,缺乏文物保护意识和法律法规意识,对大运河遗产保护工作的重要性和紧迫性认识不足,文物保护工作的具体要求在一些地方还没有得到全面落实,导致一些城市、镇村悠久的传统风貌遭到破坏,失去了鲜明的个性特征。如淮安市的牛行街、都天庙、林默予故居、赛珍珠故居、左宝贵楼、普应寺等一些历史文化街区、名人故居、宗教建筑、百年老店因城市改造、道路扩建而被毁拆。要通过多种渠道、多种手段宣传推广历史地段、历史建筑的文化价值和传统特色,包括宗教建筑的文化内涵和价值,提高社会公众、青少年特别是基层各级干部的历史文化素养,加强对地方传统文化的了解与保护,强化有关法律法规的刚性约束,落实保护措施和责任。同时要充分发动民间力量参与大运河历史文化资源保护与更新,形成政府、专家、社会力量共同参与、良性互动的局面。◆

(作者系淮安市政协原副主席)

打造优质孵化平台 增强创新创业活力

■ 淮安市政协

科技企业孵化器是孕育和发展创业型经济的主要源头和吸引高层次人才、孵化高科技企业、培育新兴产业的重要载体。近年来,省委省政府高度重视科技企业孵化器建设,在数量、质量、种类以及服务功能、孵化效果、社会网络等方面实现了全面突破和提高,截至2020年底,江苏全省纳入统计的各类科技企业孵化器超过900家,占全国的1/6,国家级孵化器数量、面积及在孵企业数连续多年位居全国第一;在科技部火炬中心组织的国家级科技企业孵化器绩效评价中,江苏省获得优秀的孵化器数量连续两年位居全国第一;科创板上市企业中有40%左右经过孵化器培育。但调研也发现,我省科技企业孵化器建设还存在以下不足:一是区域发展不够平衡。从数量上看,市与市之间、县与县之间存在明显的差异。二是市场化运营服务欠缺。一些孵化器属于政府主导型或合作运营型,依赖政策补贴甚至靠政府兜底来实现正常运营。三是专业化集成服务不够。还缺乏“一对一”创业辅导、提升创业能力以及技术信息、财税法律、企业管理、市场开拓等深度集成服务。四是生产配套服务不优。缺少与科技含量较高的创业项目相

配套的产业链服务,如专业检验检测平台、技术试验共享平台等,一定程度上削减了的孵化平台吸引力。

为推动科技企业孵化器高质量发展,支持科技型中小微企业快速成长,构建良好的科技创业生态,推动大众创业万众创新上水平,特提出如下建议:

(一)加大推进力度。从省级层面出台指导意见,推动各地加大科技企业孵化器建设力度,形成高度重视、高位推动、高效实施的良好局面,加快实现类型多元、服务高效、资源共享、机制灵活、区域协同、氛围浓厚的发展局面,形成多种力量、多种模式、多种机制共同促进的全链条、多层次创业孵化新格局。

(二)坚持绩效为先。在全省范围内开展科技企业孵化器绩效提升活动,推动各级各类孵化器紧紧扭住科技型中小企业评价入库这个牛鼻子,把运营的落脚点放在孵化科技型中小企业上,加强功能配套,提升服务能力,完善激励措施,使每个孵化器成为名副其实的双创乐园。严格抓好绩效评估,树立政策导向,引导运营管理机构确立正确的工作方向,以实绩论英雄、给支持、树样板,推进孵化器建设高质量发展。

(三)提升服务水平。指导各地举办孵化器从业人员集中培训,通过专家辅导、现场观摩、交流研讨等有效形式,使大家准确掌握孵化器建设的内在要求以及工作重点,不断提高服务质量。同时,强化投融资服务,加强资本驱动功能,围绕创业链部署资金链,建立由运营机构自有资金和外部资本共同构成的多层次创业孵化投融资服务体系,满足不同阶段的创业企业对资金的需求。运用互联网思维和信息技术手段提升科技企业孵化器和众创空间开放发展水平,实现线上线下服务协同。强化市场化资源整合链接能力,整合各类创业要素,构建开放协同的创业孵化生态。

(四)加强交流协作。支持各类孵化器积极融入全球创新创业网络,开展国际技术转移、离岸孵化等业务,引进海外优质项目、技术成果和人才等资源,帮助创业者对接海外市场。同时,加强与大区域(珠三角、长三角、京津冀)交流合作,多学习,常互动,从而推动江苏创孵水平实现新提升、开创新局面。◆

(本文系在省政协十二届十六次常委会议上的大会发言材料)

关于推动淮安航运高质量发展的建议

■ 市政协社法民宗委

淮安因水而生、依运而兴，内河航运始终是淮安的优势所在。要站在历史传承角度，对接中央和省委要求，抢抓战略机遇，创新思维理念，系统谋划航运发展。

一、强化港口码头资源优化整合。第一，成立淮安市港口集团。对已经取得经营许可的127家港口进行资源整合，成立国有港口集团，攥指成拳，解决港口建设区域一体化、联盟化不足问题，将淮安港口打造成物流汇聚的集装箱枢纽大港和内河强港。同时，政府层面提供政策扶持，推动航线优化配置、衔接整合及上下游合作。第二，科学规划和布局港口码头建设。根据航道条件、区位环境和产业布局，科学调整规划，合理定位和布局港口码头建设，避免出现内部重复建设、恶性竞争，尤其要统筹淮安新港与黄码港的功能布局；进一步指导县区港口码头建设，实现错位竞争，加大力度彻底清理小港口、小码头。第三，借势发展淮安船舶制造业。目前我市运河沿线没有标准化的、能为船舶配套服务的船厂。可借成立淮安港口集团之机，整合资源，发展淮安造船厂。在此基础上，迅速推动新型集装箱标准化船只打造，赢取未来市

场份额。第四，推动信息数据联通。建议按照一港一中心的思路，搭建港口资源信息数据平台，打通船、货、港、闸信息壁垒，力争港口码头、航道船闸、航运企业、物流公司、海事海关等各方数据整合，信息畅通，让淮安港口在信息数据上通江达海。

二、加快主要航道安全畅通问题解决。第一，尽快解决苏北运河航道卡脖子问题。苏北运河淮阴到泗阳段弱于二级航道标准，航道基础设施存在短板，尤其是枯水期，航道拥堵，淮阴船闸难以满足通过量的要求，建议推进淮阴船闸扩容，按I级船闸标准规划建设，同时推进淮安四线船闸建设与危旧船闸改造，进一步提升京杭运河南北经济主动脉和国内大循环主通道功能。第二，加快打通盐河连云港段“最后一公里”。盐河连云港段还有十几公里不通，导致河海联运没有真正通达，建议加大与连云港相关部门协调力度，推动盐河航道与海港对接，降低出口物资物流成本，同时按二级航道标准升级杨庄和朱码船闸。第三，加快推动港口企业锚地泊位建设。淮钢和井神盐业等港口企业缺少锚地，粗放式泊载作业对河道、河岸造成很大影响，“锚

地变成码头，马路变成停车场”。第四，加快转移危化品运输产业。京航运河是南水北调东线主通道，安邦和清江石化目前还在运河上运输危化品，产业应加快转移。第五，加快支线航道的扩容整治和等级提升。建议尽快落实金宝航道升级，提高通航能力，有效突破两淮段低水位的困难瓶颈，分流淮河上游船只，分担运河干线通过量压力。

三、加强有关部门统筹协调。第一，统筹保障水位线控制。水利和交通等部门要联动设定最低水位线标准，确保枯水期、防洪期、调水期航道通航，航运不受影响。第二，杜绝生态修复和保护简单机械。涉及水功能评估、防洪评估、环境评估、航道维护等方面，城建、水利、规划、环保等部门应该跨越部门利益，统筹协调、共同发力，切实保证沿线和航道水环境改善、水景观提升。第三，提升航运沿线的市政服务水平。以运河为例，建议将市政管网布局到沿线所有船闸、码头、泊位，解决船员生活用水和生活污水收集、转运和处理等问题。同时，借鉴高速公路服务区的做法，挖设引河，布局水岸综合服务区建设，为船舶和船员提供更好的服务。◆

关于加快推进旅游业融入长三角一体化发展的建议

■ 孙晓燕

近年来,淮安作为长三角北部地区重要中心城市,围绕打造“绿色高地、枢纽新城”,建设“长三角地区乃至全国知名旅游目的地城市”,深入实施“水懂我心、自然淮安”全域旅游战略,取得了长足的发展。但淮安旅游在主动融入长三角一体化战略中,还存在一些不足,特别是旅游城市知名度不高、旅游资源利用率不足、旅游配套服务不全、旅游产业链不健全等问题亟待重视解决。为此,提出如下建议。

(一)补短强特,着力提升城市知名度。一要强化特色“拉长板”。持续办好“一县(区)一特”文旅节庆活动;加大淮安方特、西游乐园建设运营力度,打造淮安旅游新地标;以习近平总书记给新安小学少先队员回信为契机,建设好新安旅行团革命历史陈列馆,联动周恩来童年读书旧址等红色教育基地,讲好“周恩来为中华之崛起而读书”和“一群小好汉”故事,打响红色旅游研学品牌;二要对标先进“补短板”。扬州与淮安地域相连、人文相近,在

运河文化建设方面,两地同属运河沿线“四大都市”。近年来扬州先后举办了中国大运河联合申遗揭牌仪式,世界运河城市论坛,承办了首届运博会等活动,扬州中国大运河博物馆获国务院正式命名,并于今年6月16日开馆,打出了“世界运河之都”新品牌。我们要借鉴扬州经验,加快运河“百里画廊”建设,优化提升河下古镇、马头古镇、蒋坝风情小镇等沿运河古镇和历史文化街区品质,重磅对外宣传推介;加快淮扬菜产业标准化、连锁化、链式化发展,发挥淮扬菜美食协会作用,重展淮安软兜、平桥豆腐、文楼汤包等淮扬美食风采,打造淮扬美食特色小镇、街区;扩大世界食博会效应,大力提升淮安美食文化影响力。三要扩大宣传“擦亮板”。注重线上与线下营销融合,一方面与知名电商合作,利用其拥有的长三角地区线上旅游客户群与大流量平台优势,在长三角城市举办旅游推介会,为淮安旅游市场“引流”,另一方面与知名旅游团队合作,举办创意主题宣传活动,

利用抖音、快手、微博等多媒体渠道,为淮安旅游吸粉。

(二)修好内功,着力提升旅游配套服务水平。一是坚持交通先行。与南京、上海等城市开通旅游专线,引入智慧化诱导系统,推动交通基础设施从互联互通向智联智通转变;二是坚持科学规划,着力解决停车难问题,在景区附近设置立体停车场,引入智慧停车、机器人停车系统,完善落地自驾体系投入运营,满足游客自驾游需求;三是完善旅游集散中心和驿站建设,加强与专业旅游服务团队、技术公司合作,完善“淮安智慧旅游”APP,为游客提供吃、住、行、游、购、娱在内的一站式旅游查询服务,实现“一部手机游淮安”。四是深化标准化建设,实行差异化经营,大型餐饮企业实现集团化、规模化,中型餐饮企业实现特色化、精细化,小型餐饮企业实现大众化、标准化。积极招引连锁品牌商务快捷酒店入驻,鼓励民宿发展,建议以商务酒店服务为标准,对市内小而散旅行社进行环境整治和服务提升,使

其达到与快捷酒店相当的服务水准。

(三) 加强外联,着力扩大长三角区域“朋友圈”。一是以方特、西游主题乐园开园为契机,主动对接长三角城市群,推出一批优质旅游线路和旅游产品。如:可推出“上海‘一大’会址——浙南红军路——淮安周恩来故里——安徽大别山”红色旅游精品线路。针对长三角游客推出“高铁+景区门票”等文旅惠民促销活动。二是加强城市间旅游交流合作。依托当地旅游机构、媒体资源加大对淮安旅游宣传推广,将周恩来纪念馆、新安旅行团革命历史陈列馆等爱国主义教育基地作为合作城市红色研学重要目的地。加强农超对接、农企对接,开展“淮味千年”品牌农产品推介会,让淮安优质农产品“火”起来。三是探索旅游招商新路径。

开展以商引商、城市推介会等,引进一批高质量旅游项目,加强与知名旅游企业合作,打造一批知名度、美誉度高的旅游产业集群;四是建立长三角旅游信息共享平台。联合发布重要信息、联合展示特色产品、联合推介重大活动;加快推进社保卡在长三角区域文旅领域的互认互通互用,实现市民一卡在手,享受长三角区域文化体验和旅游观光服务。

(四) 以“延链、融链、强链”为抓手,着力打造旅游产业链。一要丰富旅游业态。大力推进“旅游+”“+旅游”的衍生效应,打造里运河文化长廊、周恩来纪念馆等为特色文化体验旅游产业带;以淮扬主题宴、洪泽湖大闸蟹、盱眙小龙虾、金湖荷藕、蒋坝螺蛳等为串联的河湖美食产业链;以洪泽蒋坝、老子山、金湖水上森林为代表的温泉安养产业链;以环湖自

行车赛、马拉松赛、龙舟赛、赛艇等为主题的体育产业链等;二要开发特色旅游产品。将“一县一区一特”全域旅游特色元素融入到旅游产品开发设计中,包装创新开发一批兼具传承性、艺术性、纪念性、实用性的特色文创旅游商品、伴手礼;三要培育旅游新业态。顺应新消费需求,拓展商务旅游、养生旅游、研学旅游等新业态。重点打造一批夜间文旅消费集聚区,丰富里运河等夜游形式,推出大型实景秀、演艺秀,讲好淮安故事。提升夜游特色餐饮、时尚购物,交通保障,安全管理等配套服务质量。

(五) 坚持以人为本,着力建设高素质旅游人才队伍。坚持引进来走出去相结合,建立旅游人才库,对旅游人才实施分层管理。鼓励和引导市场主体引进相应专业人才,聘请高校或旅游机构专家建立旅游发展咨询委员会或顾问团,为我市旅游发展建言献策;健全长三角地区旅游人才共同培养机制,开展相互学习交流和实践合作,培育更多复合型旅游人才;形成共建共享格局,举办各类旅游专题培训班、经验交流会、研讨会,开展旅游从业人员轮训,培育金牌讲解员、服务员、导游员。制定人才政策和激励机制。完善旅游行业志愿者服务体系,打造文明旅游志愿服务品牌。◆

(作者系洪泽区政协主席)



保护古树名木资源 留住绿色生态化石

■ 王行政

中共中央、国务院印发的《关于实施乡村振兴战略的意见》明确提出“要全面保护古树名木”。盱眙县历史文化悠久、自然资源丰富、地理环境独特,目前有树龄在百年以上的古树名木194株。保护古树名木就是保护盱眙悠久的历史,为此建议:

1. 强化保护意识,建立长效机制。认真学习习近平总书记“两山”理论,深入贯彻执行《中华人民共和国森林法》和《国务院城市园林绿化条例》等文件规定,建议由相关县领导牵头,成立保护领导小组和管护协会。组织对全县进行一次地毯式的调查,彻底摸清我县古树名木及小微种群群落资源,确保棵棵入档,片片有记载、有监测,特别近几年来拆并后的庄台空地当下的孤立木和孤立小群落,更加注重保护与监测。根据调查成果进行研判,认真做好规划,留住发展空间,提出切实可行措施,做到一树一档、一树一策,为下一阶段保护工作提出科学可行的依据。对一些孤立木、村庄拆除后留下的庄台树没达百

年树龄以及小丛的杂阔群落也能够建档挂牌监测,为后人留下更多的生物资源。

2. 落实管护责任,倡议认养活动。按照属地管理原则,结合古树名木的权属情况,确保每一株古树名木都能落实管护责任单位、责任人及养护人,并签订养护协议,让古树名木的管护工作逐步规范化、常态化。古树名木保护工作专业性强,技术要求高,要多借鉴省外古树名木保护管理的先进经验与成果,加强与高校、科研院所、专业公司的合作,提升养护管理、抢救复壮的科技水平。倡议开展古树名木认养,认养既是宣传古树名木保护的重要方式,也是拓宽保护资金来源的途径。动员企业、社会团体、个人认养一棵或多棵,也可以整个村落古树名木。建议党员领导干部带头认养,落实管护责任制。古树名木认养也可与有纪念意义的事情相结合,如新人结婚、考上大学、入党提干等,让越来越多的企业、社会团体、个人参与认养古树名木的行列。

3. 加强系统研究,打造盱眙品牌。对盱眙的古树名木生长分布、生物学特性进行系统研究,不断提升保护古树名木科技水平,把古树名木打造成盱眙一道特色风景线。挖掘古树名木文化、生态和旅游等功能,在保护中开发出更多的古树名木优质生态产品。对鲍集镇境内的楷木大量分布及小群落进行深层次的研究,挖掘淮河生态文化起源及淮河流域的生态发展历程,建设小微楷木湿地保护基地,建设盱眙县楷木研究中心和楷木主题公园,集产、学、研、文娱为一体的楷木之源,打造全国“楷木王”之乡。

4. 经费列入预算,提高保障水平。建议由县财政拿出适当资金列入预算,再采取向上争取一点,企业捐赠一些,个人赞助一点等办法筹集资金,做到财政、企业、爱心人士、上级部门齐心协力,构建一个爱心保护圈,让盱眙的古树名木在我们这代人手上一株不能少,为生态环境的美好贡献盱眙力量。◆

(作者系盱眙县政协副主席)

以高品质乡村建设助力高质量乡村振兴

■ 张新明

党的十九届五中全会首次提出“实施乡村建设行动”，标志着乡村建设成为“十四五”时期全面推进乡村振兴战略的重点任务。结合我市实际，提出如下建议：

一是开展先行先试，为乡村建设打造典型示范。做好市级层面统筹整合，鼓励先行先试，围绕“五个最”目标，培育一批城乡融合典型示范项目，带动乡村建设整体开展。加快车桥、徐溜、蒋坝等特色镇建设，升级基础设施、提升服务水平，实施休闲农业精品提升行动、乡村旅游“金种子”培育工程，大力发展特色种养、特色食品、特色手工业等乡土产业，打造“最特色的集镇”。探索推进淮阴区马头镇码头村史馆试点建设，重点做好天泉湖镇民间石刻博物馆、岔河老街民宿文化陈列馆、老子山镇龟山村博物馆、板闸居委会陈列馆等项目建设，留住乡村风貌与文化特色，打造“最乡愁的村落”。完善城乡环卫一体化管理制度，加大农村环境治理力度，推进农村5G通信网络、无线局域网络建设，高品质实施一批农房改善项目，打造“最宜居的社区”。加强生态环境资源保护，实施洪泽湖、白马湖、大运河等生

态修复、保护和禁捕退捕工程，加强水源地保护，建设淮河—洪泽湖、京杭大运河、黄河故道等生态廊道，打造“最江淮的水乡”。

二是发展现代农业，为乡村建设夯实产业基础。加快农产品延链增值，促进第一产业接二连三、向后延伸，推进初加工、精深加工和综合利用加工，构建农产品生产到加工、转变为消费品的全产业链。建立贯通农业全产业链服务体系，大力发展农机作业、产品初加工、农产品流通和销售等农业生产性服务，为农业全产业链提供服务支撑。构建乡村产业“圈”状格局。集聚资源、集中力量，建设专业化、规模化的特色产业集聚区，重点建设村、镇、产业园、产业集群等多级多类经济圈，推进乡村特色产业由“散而弱”向“聚而强”转变，形成结构合理、比较优势突出、链条完整的优势特色产业集群，构建“点、线、面、圈”结合、功能有机衔接的格局。大力实施农业龙头企业培育行动，分类建立“小巨人”乡村企业家信息库，以模范带动能力、经济发展贡献、群众认可度为重点对“小巨人”乡村企业家进行评定，并根据评定结果适时增补调

整。

三是注重品牌强农，为乡村建设明确价值引领。以打造“淮味千年”农产品区域公用品牌为抓手，深化与阿里、京东电商平台合作，以流量带销量、以销量带品牌、以品牌育口碑，增强消费者对淮安大米、淮安黑猪、淮安红椒、盱眙龙虾、洪泽大闸蟹等品牌的信任和粘性，提升淮安农产品的市场话语权；培育集生产、加工和服务为一体的新型农业经营组织联盟，实现专业化、标准化生产，整合淮安资源、借助外脑力量，组建品牌农业技术创新联盟，强化科技对品牌的支撑作用。以做大“水懂我心自然淮安”全域旅游品牌为契机，启动全域旅游示范区创建，抢抓大运河文化带、大运河国家文化公园建设机遇，加快推进中国水工科技馆、西游记文化体验园、华强方特复兴之路等文旅项目建设，创建国家级天泉湖旅游度假区，促进定位、包装、气质、品质、代言“五点合一”，在北上广深苏杭青等城市加大对外推介力度，不断提升“水懂我心、自然淮安”品牌价值。◆

（作者系市政协委员，单位：市政府办公室调研处）

“协商在一线”的金湖实践

■ 聂 扬 闵海燕

金湖县政协充分发挥专门协商机构作用,做到知责于心、担责于身、履职于行,积极搭建基层协商平台,探索设立了单月“集中协商日”,推动政协工作重心下移,委员力量下沉,协商触角下延,较好的发挥了人民政协在民主协商中的主阵地和主渠道作用,为推进全县基层社会治理和经济社会高质量发展做出了积极贡献。

坚持“三个确定” 健全“协商”机制

县级政协机构在基层,委员在民间,具有民主协商议题寻根探源接地气独特优势。因此,金湖县政协着眼推动政协协商与基层协商有效衔接、基层社会治理有机结合,解决乡镇(街)村(社区)委员活动小组“协商”活动不经常、不规范问题,夯实政协协商的根基。县政协从机制建设入手,制定出台《“有事好商量”协商议事工作规则》《关于开展协商议事工作巩固提升年活动的通知》,明确规定设立单月集中“协商”日,并对确定“协商”时间、议题和参与人员提出要求,为推进政协基层协商常态化、制度化、规范化提供了制度保障。

在时间确定上注重“固定+灵

活”。各委员小组的“协商”时间,原则定于单月第一周的周五下午,具体时间由各委员小组与县政协对应联系的专委会商定;如遇重要事项、急事难事急需商办等特殊情况,“集中协商”可随时灵活安排。

在议题确定上注重“定题+自选”。坚持“自上而下”与“自下而上”相结合,使“协商”活动更好地围绕中心,服务民生。“主要围绕群众关心的教育、医疗、住房、养老、生产生活等民生实事开展协商,更好地体现协商于民、协商为民”县政协副主席高昌萍说。

在协商主体确定上注重“委员+相关”。建立由政协委员、镇村干部和利益相关者为主的协商主体,通过主动邀请、自愿报名等方式吸纳群众代表参与协商,使基层协商民主更具有广泛性和代表性。全县建有“有事好商量”协商议事室155个,覆盖全县8个镇(街)、139个村(社区)和8个界别。

银涂镇是国家级重点乡镇,围绕实施乡村振兴战略,打造宜居宜业宜游的县域副中心。该镇在2019年全国综合实力千强镇排名第460名,淮安市第4名。为

了发展工业,已有500户、1650人到集镇居住后,出现大型农机具停放无序,阻碍交通,影响镇容;同时露天停放,日晒雨淋,亦易损坏。如何统一停放,统一管理?2019年11月,这个议题被提上银涂镇政协委员“协商”日的议程,在委员和相关利益代表广泛征求意见的基础上,经过“协商”,镇里划出专用土地50亩,集中建设容纳350台大型农机具的室内停放处,彻底解决了农机具停放难的问题。镇党委政府赢得了民心 and 信任。银涂镇的做法迅速在全县推广,扩大了“协商”效应。

严格“三个环节” 确保协商质量

为确保协商质量,金湖县政协紧紧抓好“协商”前、中、后三个环节,有效地促进了协商工作提质增效。

“集中协商”前。针对不同的议题,精选委员中的行家、相关部门负责同志组建调研组,深入调研,充分讨论,按照政协协商与党和政府思想上同心,行动上同步,目标上同向要求,找准服务大局与关注民生的结合点,统筹把握上情下情以及内情外情,发现问题症结和短板;坚持线上线下相

结合广泛征求各界别及利益相关者的意见建议。县开发新区有68家企业,为改善企业和镇区环境,县第三污水处理厂建好后,企业管网接管却迟迟不到位。委员小组将该议题列为“集中商量日”议题,今年3月9日,有镇领导、企业负责人、政协委员和居民代表等,在调查研究的过程中,就达成共识:主管网到企业围墙12米内的内网改造后接入主管网;新建企业一步到位;距主管网较远的企业,政府给予补贴,确保一家不遗漏。6月31日已有60%企业完工,提升了镇区、企业环境品质。

“集中协商”中。着眼增强协商效率,根据议题的实际情况,商量的形式不搞“一刀切”,有的在“协商议事室”,有的到“社区”,有的直接深入田间地头、工厂企业,积极推进现场体验式、融入式协商,做到“协商”在现场、“协商”在一线。金湖县政协于4月19日部署,要求各镇(街)村(社区)委员小组统一时间进行议事活动,重点围绕解决“人情往来多、负担重”的民生痛点,引导群众革除陈规陋习,弘扬公序良俗,培育文明新风,助力推进乡村振兴和农业农村现代化。充分发挥政协委员、党员和群众、乡贤等群体的作用,把听党话、跟党走放在头条,突出易风易俗、勤俭持家、艰苦奋斗、助人为乐等,可喜的是有近千人通过扫码进入“‘码’上议”平台参与其中。截止7月底,已对89个村规民约的作了补充完善修订,有力地推进镇村文明建设。

“集中协商”后。县政协及时梳理协商成果,报送县委、县政府决策参考。县委办、政府办及时将采纳情况,反馈给县政协办,极大地调动委员们的协商积极性。探索打造“让道德讲堂流动起来”,让活动场所前移到公园广场、田间地头、居民小区……,与文艺演出、创建文明城市、践行社会主义核心价值观相结合,用“身边人讲身边事,教育身边人”。4月10日下午,在“翠湖园”公园开展首场活动,取得意想不到的效果。据统计,黎城街道委员小组利用这种形式,已举行8次活动,广大市民踊跃参与,弘扬道德风范,为创建文明城市贡献力量。这种议事形式,得到县委主要领导的认可。

强化“三项保障” 夯实“协商”基础

为确保“集中协商日”持续开展下去,金湖县政协积极在阵地建设、协商指导、素能提升上做好“三项保障”,实现有地方协商,有组织协商,有能力协商。

从健全机构、建好阵地入手,按照“八有”标准,金湖县政协将镇(街)、县直委员小组“委员之家”以及村“委员工作站”,作为基层协商的主要平台和“集中协商日”活动的常规场所。镇(街)党委副书记担任召集人,组织并主持协商议事活动。

为持续抓好协商指导,县政协出台了《专门委员会工作考核办法》,将县政协5个专委会,与委员(界别)活动小组分别对应联系,并把联系指导“集中协商

日”活动情况作为考核专委会工作的主要内容。

金湖县政协把协商能力提升作为“集中协商日”能否取得实效的重要基础。坚持强化理论武装,牢牢把握正确履职方向,先后开展了“双岗双责双作为”“推进协商民主,凝聚发展共识”“推进高质履职,服务高质发展”等主题活动;扎实开展党史学习教育和“我为群众办实事”实践活动;每年组织部分委员到高校进行集中培训,统筹推进政协理论和履职知识学习,有效提高了“两支队伍”的“协商”能力。今年以来,全县共开展议事活动352场,累计4123人次参与,其中市县政协委员522人次,助推解决347个问题。通过“商量”形成建议、提案、社情民意信息等成果105篇(条),一些意见建议纳入县、镇(街)党委政府决策,有力助推了全县经济社会高质量发展。

县政协主席何如进对此信心满怀地说:“我们将持续深化‘政协协商与科学决策有心对接’‘政协协商与基层治理有机结合’‘政协协商与集中协商日有效运用’的‘三有’工作品牌,着力发挥市县两级政协委员的专业所长和界别所能,协商为民,切实为民办实事、为基层治理出实招。同时我们将进一步赋能镇(街)政协委员小组,丰富委员下沉基层开展履职活动项目,能在县里‘落得下’,各镇(街)也能‘接得住’。以这一独特的形式发挥独特的优势。”◆

(作者单位:金湖县政协办公室)



争做“新旅”精神传承人

——习近平总书记给淮安市新安小学少先队员的回信在全市政协委员中引起强烈反响

■江 迪 王成虎 胡子静

“收到习近平总书记给我校少先队员回信的消息,我非常激动。在今后的工作中,我们将创造性地开展各项德育工作,聚焦传承红色基因,引领少年儿童努力成为能够担当民族复兴大任的时代新人。”5月31日,江苏省淮安市淮安区政协委员、新安小学河西分校德育处主任张晓向记者表示。

5月30日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平回信勉励江苏省淮安市新安小学的少先队员结合自身成长实际学好党史,从小坚定听党话跟党走的决心。

淮安市新安小学,是民族解放的小号手——新安旅行团的母校。诞生在抗日烽火中的新安旅行团,在中国少年儿童运动史上书写了光辉的一页,也激励着一代又一代少年儿童争做新时代“小好汉”。

“新安旅行团”所表现的“人小志气大,爱国走天下”精神薪火相传,初心使命历久弥新。6月1日,记者在采访中获悉,新安小学每年一年级新生入学的第一次社会实践活动,是参观新旅历史纪念馆。每年10月,学校都会举行为期一个月的“新旅文化节”。

这些活动的方案大都出自张晓之手。今年初,张晓以中国共产党成立100周年为主题,制订了贯穿全年的“追寻新旅足迹,传承红色基因”活动方案。

86年前,在党的关怀和领导下,“新安旅行团”不怕艰苦,以文艺为武器,足迹遍及大半个中国。在苏北地区时,“新安旅行团”就结合当地特色,将淮剧作为重要的表演形式。

如今,淮安区政协委员、新安小学新区分校副校长樊遐军持续关注着淮剧发展。2017年,淮剧进校园项目被评为淮安市校园特色文化项目。2018年,新安小学以少年周恩来故事为内容创作的现代淮剧情景剧《救赎》参加市级比赛获一等奖。

“作为新时代的新安人,我们要继承‘新安旅行团’优良传统,关心国家大事,心系百姓民生。”樊遐军说,很多从新安小学走出去的校友担任了政协委员,他们也在争做“新安旅行团”精神传承人。

淮安市政协委员、淮安市淮安区教师发展中心副主任储兆凤,曾在新安小学工作近10年。作为分管艺术教育的副校长,她带领师生开展“新安旅行团”精神

的日常宣讲,将“新安旅行团”精神融入校本课程中。

“‘新安旅行团’体现了为国为民的崇高理想、艰苦奋斗的革命精神、能自主有担当的小主人翁精神。到教师发展中心工作后,我不仅在师德培训中融入‘新安旅行团’精神,也将新安小学‘敢为小先生、能做小主人、争当小好汉’的育人理念融入业务培训中。”储兆凤说。

“看到习近平总书记的回信,我们都特别激动。我们组织全体师生立即进行了学习。”淮安区政协委员、车桥中心小学副校长张朝阳告诉记者。

2020年9月,曾担任新安小学副校长的张朝阳决定到车桥中心小学支教。“新安小学是陶行知先生创办的。陶行知先生也是中国乡村教育的典范。帮助农村小学发展,理应成为新安人的责任。”张朝阳说。

“作为政协委员,我们应为教育发展尽心尽责。希望更多的有识之士,看到乡村教育对乡村振兴的重要作用,共同推进新时代农村教育的发展,早日让农村学校开出更美丽的教育之花。”张朝阳说。◆



一码连八方 有事好商量

——淮安市政协“有事好商量—‘码’上议”小记

■ 江迪 王成虎 吴洪乐 胡子静

“务工在外虽然忙，家乡建设记心堂。网上登陆议事室，‘码’上留言全记上……”

江苏省淮安市淮阴区码头村业余演出队在村里庆祝建党100周年文艺汇演中表演的快板，赢得了村里群众的阵阵喝彩，唱出了有事好商量“码”上议给基层带来的新变化。

“码”上议是淮安市政协在全市镇村“有事好商量”协商议事室全覆盖基础上，依托市“智慧政协”系统，为全市1700多个基层协商议事室建立的网上协商议事室。每个网上协商议事室各自建立专属二维码，群众可以通过扫码形式实现协商议事工作“码”上出题、“码”上建议、“码”上协商、“码”上查情，从而使协商议事工作线上线下同时同步开展。

为什么要创建“码”上议工程？

“我们在基层组织开展有事好商量‘码上议’工程，目的就是运用最简单、最便捷的二维码，让广大人民群众积极主动参与到协商议事活动中，反映诉求、表达最真实想法，让协商议事成果更具有广泛性和代表性。”淮安市政协

主席戚寿余给出了答案。

协商会的“主角”

家住在淮阴区码头村的村民姚学成，最近因在“码”上议平台一个留言而成为村里的“网红”。

姚学成今年63岁。4月29日，姚学成通过扫码进入了村里的“有事好商量”网上协商议事室，留言希望解决好村里老人老有所养、老有所医、老有所乐等问题。没料到当天晚上村协商议事室召集人、党总支书记李卫军就打电话联系他，并邀请他参加由驻村政协委员牵头的调研组。

曾经担任过村会计的姚学成每到一户，村民们都热情地与他打招呼，向他竖起大拇指，称赞他为村里老人干了一件大好事，这让姚学成浑身有使不完的劲，和调研组一道实地走访了村里近300户家中有60岁以上老人的农户。

开协商会那天，他不仅介绍了此次养老议题产生的背景，还提出了意见建议。当天会议，姚学成感觉到场面比较大，除了镇党委副书记、村两委成员和群众代表参加外，区政协、民政局、卫健委、文旅局相关领导也参加了

协商会，区教体局、文明办和淮安市第五人民医院有关负责人通过扫码远程连线方式参会，第一次在这么多领导面前发言，这让姚学成有点小紧张。

协商会的氛围很热烈，姚学成提出的组建老年志愿服务队和针对老年人特点重新改造村活动室的建言全部被采纳，与会代表从不同角度提出解决农村养老问题的办法。

“上次协商会后，村里很快就成立了‘99志愿者服务队’，我也是服务队成员，村里的活动室已经改造好了，购买了更加适合老年人的人文器材。现在，我们村都在夸‘码’上议是真正为咱老百姓服务的好平台。”7月16日，正在参加村里组织的志愿者服务活动的姚学成笑着说。

千里协商若比邻

淮安区顺河镇双井村大多数村民也饱受人情风之苦，许多村民在“码”上议平台留言，希望结合制定新的村规民约，树立文明新风。

“村规民约作为全体村民进行自我管理、自我教育、自我约束的行为规范，必须得到村里大多

数人支持才能有好的效果。我们将这个议题在村协商议事室‘码’上议平台进行了公示,发动更多的群众参与。”村协商议事室召集人孙如峰说。

为了提高协商议事效果,双井村通过“码”上议平台,采取了线下线上相结合的方式,不仅在线下组织人大代表、政协委员、村民代表参与协商,还在线上邀请了乡贤和在外务工村民通过视频连线方式发表自己的意见,并组织了部分不能现场参会的村民通过网上直播观摩会议。

远在千里之外浙江务工村民孙如志,通过“码”上议平台以视频连线方式发表了意见:“以前村里许多人家小孩周岁、10岁、20岁都大操大办,像我们长年在外的人,每年回老家过年也就6天左右假期,出人情礼有时却超过8次,根本没有时间陪伴家人。所以我建议村里修改村规民约,要明确少办礼,尽量不办礼。”

线上的积极发言带动了线下与会代表的情绪。经过线上线下热烈讨论,双井村新的村规民约框架油然而生,文学爱好者区政协委员周士红将新的村规民约编成了诗。朗朗上口的“井十条”在线上线下的掌声中诞生。

“以前修改类似村规民约至少要开两三次会议才能通过,这次一次性通过,主要得益于‘码’上议平台的应用,它打破了时间和空间的限制,构筑起‘一码连八方,有事好商量’议事新模式,将身处各地的委员、专家、乡贤和主会场与会人员聚在同一个空间

里,实现线上线下热烈互动,大家在‘远隔千里’的交流探讨中逐渐深化认识、理顺关系达成共识。”全程参与协商活动的淮安区政协委员胡永军说。

近年来,淮安市共有1380余个村(社区)像双井村一样,通过有事好商量“码”上议平台修改村规民约,全市乡村文明建设得到明显提升。

群众的事群众议

“码”上议把群众代表“请进来”、组织政协委员“走进来”、带着议题“融进去”,与群众面对面沟通,心贴心交流,让不同利益主体之间充分沟通和有效交流,凝聚了合力,增进了共识。

淮阴区北桥社区城中花园有加装外置电梯16部。目前,由于电梯免费运营了两年,到了维保期,电梯公司提出:一是需要维保;二是如果受益居民继续乘坐电梯就需要缴纳下一年度维保费用3300元和电梯运行电费2660元。

有些居民不愿意掏这笔钱,导致电梯一直停运。小区居民于今年4月底通过扫描北桥居委会议事室二维码,提出了“城中花园小区A7-2单元加装的外置电梯什么时候开放运行”的议题。社区协商议事室通过研究一致认为,这个议题迫切需要解决,并于5月1日—5日在“码”上议平台进行了公示。公示期间,不少感同身受的居民扫码后给予关注。

经过调研,5月9日,北桥社区召开了协商会。矛盾的焦点在于A7-2单元一共12户,一楼2户不需缴费,剩下10户中只有6户

认同刷卡缴费方式。经过多次平等充分协商,最终达成共识:由认同刷卡缴费的6户先缴齐5960元电费(以每月实际缴费计算,年终将多的电费退给6户居民),剩余4户可以保留后期参与刷卡乘坐电梯的权利;所有费用由物业公司代收代缴并负责日后电梯日常保洁管理。

“榜样的力量是无穷的,A7-2单元外置电梯协商会由于提前在‘码’上议平台公示,小区其他单元居民也都高度关注这个问题,有130多名居民在网上全程观看协商会,看到协商成果后,其他单元也进行学习,目前有6个单元参照A7-2单元做法自行协商陆续开通了电梯。”北桥社区党委书记潘红梅说。

“社区就是一个多元化的社会,群众的思想观念、价值取向、行为方式都表现出明显的差异化特征。A7-2单元外置电梯之所以能够协商出成果,主要是通过‘码’上议平台将不同的利益主体聚集在一起,在平等氛围中,通过理性表达、沟通和讨论,求同存异、求同化异,寻求最大公约数,这正是基层民主协商的真谛所在。”全程参加协商的淮阴区政协主席时洪兵深有感慨地说。

据后台数据统计,“码”上议开展以来,群众参与出题人数由去年全年不足600人次上升到目前3410余人次;通过“码”上议收集议题7490余条,已完成协商议题3265个,获得群众点赞关注和参与评论12.1万余人次,被群众誉为“不落幕的协商议事平台”。◆

墙外榴花开

■ 张智勤



总也忘不了小时候家中后院子里那棵石榴树,时隔多年我早已记不清那是个什么品种的石榴。只记得它个头不大,颗颗石榴籽在阳光照射下如红宝石般晶莹剔透,捻下一颗,或握上一小把放入口中,沁凉酸甜的味道一直从喉咙流进心窝。那时的石榴几乎不上化肥农药,没有花样包装,更不知什么是转基因,一切都是自然的模样。我一直执着地认为,只有童年时,我家的那棵石榴树上结的石榴,才是真正石榴的味道。

春天里,莺飞草长,各式鲜花

争先恐后竞相开放,一朵朵婀娜多姿,在春光中摇曳着比美。石榴树很耐得住寂寞,它不慌不忙,不争不抢,如不谙世事的少年,又似在春困中没有醒来的懵懂少女,朦胧着睡眼,慢腾腾地、一点一点吐露新芽,稍不注意,你都不会在意它的存在。

可到了五月,当梨花、杏花、桃花谢了春红,石榴花却尽情地绽放了。看,那枝头,一团团,如火如荼,火焰般的!那棵小小的、不起眼的石榴,奋不顾身,竭尽全能,它在用燃烧自己的方式,倾诉着对人间万物的热情。

儿时的我和小伙伴们总是被它火一样的热情吸引,不顾长辈们的呵叱,偷偷掐几枝、摘几朵,放在手中把玩,或将花瓣揉碎,让鲜艳的汁染满指间,不知惜物,或戴在头上,或是作天女散花游戏……

唐白居易诗言“闲折两枝持在手,细看不似人间有。花中此物是西施,芙蓉芍药皆嫫母”。可见诗人也如同儿时的我一样玩皮,是摘过石榴花,在诗人眼中五月的石榴花如同西施美娇娘,其它种种花便是老嫫。假如时光可以穿越,儿时的我会和诗人一起在树下玩耍。“花开堪摘直须折,莫待无花空折枝”,仔细想来,摘石榴花应该是专属于诗人和孩子们的欢乐,哪里能顾得了那些活在现实中大人们?他们总是活在不得已的现实中,少一朵花就少了一个石榴,少了一个石榴就少了一些吃食,摘石榴花会让他们心疼。

石榴花盛开过后,花骨朵上结出了一个小小的青涩的果。此刻,石榴树再次变得缄默,内敛,那处子般羞涩的小骨朵,满怀

着希望,悄悄地、悄悄地在一片静默中,努力生长着。

儿时的我总是迫不及待,常常到石榴树下瞧一瞧,看一看,踮起脚,凑上去闻一闻,眼巴巴地盼着它们能早点长大。渐渐地,渐渐地,那果实越来越大,越来越红……

啊!终于,石榴,它成熟了!有的还裂开了小嘴。

中秋到了,月儿圆了,母亲精心选几个上好的石榴,那圆溜溜的石榴和月饼一起被高高的摆放在堂屋的案台之上。尽管此时的石榴是最美味好吃的,但无论多么嘴馋都不敢背着大人去吃。孩时的我也明白,此时此刻它不再是普通的石榴,是用来祭月亮神灵的,它是神圣、高贵、不可触犯的,心中便有所敬畏。

其实,在家乡,石榴也是最寻常物,几乎每户家前屋后都会栽上几棵石榴树,它既蕴含多子多福富贵吉祥的美好寓意,又是邻里和睦团结友好的象征。它除了做食物,贡品,还可以入药。如有小儿拉肚子,不用打针吃药,用干石榴皮洗净再配上冰糖煮水,喝上几顿便好。真可谓“上得了厅堂,下得了厨房”,深得男女老少的喜爱。

邻居家后园也是一个石榴园,园子好大,林子好大,里面种有几十棵的石榴,儿时的我经常到那里玩耍。每当石榴花开或看

到上面累累硕果,羡慕不已,可那些石榴到底是什么味道呢?早已记不得了,可能是没有尝过吧,所以至今还惦念着它们呢。

家附近山角下的矮墙边有一片更大的石榴园,对我来说,它可不是普通石榴园,如同鲁迅先生笔下的百草园,承载着我的快乐童年,还伴着我的成长。一次,我和小伙伴来到石榴园,还没尝到石榴味道,却在追逐奔跑中狠狠地摔到了石榴园的矮墙角下,踩破了人家的锅灶,锅边划破了胳膊肘,鲜血直流。因为闯下了“大祸”,只能鸟散状飞也似的逃开,又害怕告知家长,只得悄悄地跑到玩伴母亲的医务室进行包扎,回家后还装着无事人样强忍住一声不吭,默默承受着皮肉之苦,小小年纪的我从此开始独自洗澡,不敢也不能再要妈妈帮忙。现在想来,这应该算是儿童时期的挫

折教育了。如今,胳膊肘上长长的疤痕犹在,痛早已忘却,那段快乐时光象开在心中的石榴花永不凋零。

还有一年的冬天,大雪纷飞过后,万径踪灭,后院的石榴树上残余的树叶全部落尽,此刻的石榴树上能有什么呢?噢!天啦!看!在那树枝的最高处挂着一个硕大的石榴!我好似哥伦布发现了新大陆,而那个石榴呢也仿佛是“星外来客”!它的外皮紫红紫红的,已经风干,里面的果实却颗粒饱满,水汁充盈,酸甜可口,美味至极。那是我吃过的天下最好的、独一无二的石榴。那个曾经给我的童年带来过难忘和惊喜的“小小”的红石榴噢,红宝石一样美美地直挂在我的心头。◆

(作者系市政协常委、民进淮安市委副主委)



伴着书香扬帆起航

■ 仇士鹏

我从小就喜欢读红色经典书籍。

家里的书柜第一排便是经典的红色书籍,比如《烈火金刚》《青山网》《青春之歌》等,这些是母亲的藏书,她在世时经常拿起来读,并告诉我,“这些书常读常新”。于是,泛黄的书页托起我懵懵懂懂的童年,在年轮的落笔处写下鸿鹄的志向,为每一年都打开不同的春天。“为中华之复兴而读书”,这是书对我的期许,也是我对未来许下的誓言。

《战斗的青春》的后记写道,“毛主席革命文艺路线指引下所取得的文艺成果得到了充分的肯定”,如今的我也拿起了笔杆,在字里行间不断打磨自己的初心,一步步诠释神圣的使命。若是没有双百方针,历史走向另一个方向,如今的我也不会走上为新时代、为人民而歌的文学道路。想来,这本合起了我童年的书,未必不是对我现在的隐喻。所以我让自己的青春也显出战斗的模样,与敌人斗,与自己斗,与过去与未来斗,让自己“精神振奋,心情舒畅,干劲倍增”,把青春凝练出最嘹亮的歌声,和鸣于时代繁荣昌盛的强音。

在我入党后,便经常去图书馆读书。图书馆里的红色书籍就

更多了,比如《毛泽东:峥嵘岁月》《习近平的七年知青岁月》《大国工程》《红船起航》等,它们正襟危坐地待在书架上,等待着人们取阅。

印象最深的是《星火燎原》,它由毛主席亲自题写书名,而书的内容则是由无数革命先烈用自己的热血去撰写,被郭沫若赞为“用红宝石砌成的万里长城”。那些化作群星的英灵们,是燎原的星火,也是击碎浪涛的礁石,被永久地封存在历史的琥珀中。

透过文字,我们能看见那一根根顶住天穹的脊梁和那一双双烛照人间苍茫的虎目,为人间定义着新的高度和辽阔。这些文字早已生了根,深深地扎在中华大地之中,开出名为信念的花,结出名为坚定的果实。今天,我们是在盛世里读这些书,但战火从不曾熄灭。脱贫攻坚、共同富裕的战争依旧如火如荼。将那段峥嵘岁月内化成波澜壮阔的精神世界,不躺在功劳本上固步自封,让胜利的号角在红旗下吹动风云,我们是伟大复兴的见证者,更是新时代的建设与实现者。

前些日子,党支部发了几本书,《中国共产党简史》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》《论中国共产党历史》等,我

第一时间就借来阅读。身为党员,必须保证思想的先进性。翻开红色书籍,坐在思想的红船上整装出发。我们能看到主席是如何回答中国共产党为什么能、马克思主义为什么行和中国特色社会主义为什么好等问题的,从而锤炼自身,让我们得到引领,抵达更绚烂的星河。

“革命精神是党和国家的精神财富”,它们虽然有革命作为冠词,但这些精神并不局限在那个时代,它们已经成为时代价值观的内核,成为染色体上的基因,刻印在党的光辉之中,沿着人民英雄纪念碑的浮雕走遍时光,传承在每一个共产党员高举的右手之上。“中国革命历史是最好的营养剂”,站在历史的高度上,接过火炬,我们于是能眺望到更辉煌的未来。

读书的时候,我还会做读书笔记。最常用的词语便是艰苦奋斗、无私奉献和开拓创新,每一次写下这些字眼,都是对自身党性的反省、思考和洗练。所有的伟大都来源于平凡,所有的幸福都源于饱经风霜却依旧温热的手,那些冻疮和伤疤都是勋章,而我们是人民的公仆,也终将成为民族的脊梁和时代的先锋。◆

从委员提案看社会变迁

■ 赵海洋

今年是党的百年华诞,恰逢盱眙政协成立40周年。单位组织编写《盱眙政协志》,作为提案工作者,本人有幸参与其中,并从提案的角度,深刻感受经济社会建设的巨大变化和广大政协委员的担当作为。

1982年12月5日,盱眙政协秘书处共收到提案121条,涉及农业农村、医疗卫生、环保、教育、交通出行等诸多方面,每一条提案都是当时社会现状最真实的反映。张鹏清委员“关于解决井头街老百姓吃油条难的提案”,王佑楣委员“关于提高教师煤炭供应量的提案”,华禹时、吕华、蒋树熹三位委员“关于请求政府解决群众吃菜难的提案”,纪一凡委员“关于要求处理好十里营公社毛营大队额外负担农业税的提案”……许许多多提案,带着计划经济时代的深深烙印。

随着改革开放的泛推进,人民生活水平有了突飞猛进的发展。委员提案,也有了不同程度的改变。1990年10月,在政协盱眙县第四届委员会第一次会议上,朱兴驷委员提出了“关于提高粮食供应质量、增加供应品种的提案”,孙河波委员提出了“关于对城镇人口供应米杂质多的提案”。上世纪90年代初,正是计划经济向市场经济的转型期,粮食

供应实行定量供应,在品种与质量的选择上余地不大。李宽厚、魏继志委员提出了“关于建设乡镇农贸市场的提案”,邹汉忠委员提出了“关于解决农民卖粮难的提案”。在这次会议上,秦士芝委员提出了“关于加强单位小汽车管理的提案”,那时汽车还没有普及,已经走进机关单位,公车私用现象存在,促成了这一条提案的产生。

时光进入21世纪,踏着新世纪的曙光,盱眙政协迎来了六届三次委员会的召开。2000年4月,李翠竹委员提出了“关于坚决制止招商引资工作中弄虚作假行为的提案”,张太宁委员提出了“关于个私业主资金不足、贷款十分困难的提案”。这两条提案从一个侧面反映,随着改革开放的深入,招商引资已成为当地政府一项长期的重要任务。同时,计划经济的逐步退出,市场放开,个体私营经济得到了蓬勃发展。

2010年2月,政协盱眙县第八届委员会第三次会议胜利召开,会上收到的委员提案内容更加丰富多彩。提案主要围绕切实减轻企业负担、加强中小学周边食品安全监管、解决中小企业融资贷款难、加快现代农业示范区建设、规范乡镇工业集中区管理、整顿城区交通、加强城内停车场

建设、加强房地产业监管、加强培养干部应对公共危机事件能力等生产生活各方面。

2020年,盱眙政协走过了40年,委员的提案也在顺应着时代的潮流。2020年1月,政协盱眙县第十届委员会第三次会议上,王松委员提交了“超前谋划、无缝对接,抢抓高铁发展新机遇”提案;张建国委员提交了“超前谋划我县与宁淮铁路的对接”提案;胡静委员提交了“全力打造盱眙交通新格局,以大交通带动大发展”提案;这些提案从一个侧面反映了社会的飞跃发展,高铁经济已经走进人们的生活。在众多提案中,更多委员关注的却是停车难问题。谈晓芳委员的“多管齐下解决群众关注的停车难问题”,高叶桂、斐斌委员的“关于建设盱眙城区核心商业圈智能停车系统的提案”,丁丽梅委员“关于盱眙繁华地段停车难的建议”。停车难从一个侧面反映了汽车已是寻常物,“飞入”平常百姓家。

一条条提案,让我看到了盱眙政协40年的发展历程;一条条提案,让我看到了人们从当年的吃不好穿不好到走上今天幸福生活的小康路;一条条提案,让我看到了祖国走过了一条从富起来到强起来的社会巨变。◆

(作者单位:盱眙县政协办公室)

小 满

■ 毛天乐

今天是小满,满满的舒适。

查了点资料,小满是北方小麦即将成熟的时候。这个时候,小麦的颗粒饱满但是还未完全成熟。想到一片灿烂的金黄,在阳光下熠熠生辉,闭上眼睛,仿佛就能闻到阵阵麦香,还有那馒头、面条的美味,好幸福的感觉。不知道古人怎么想到给这个节气起这个好听的名字的,清新地让人回味无穷。

喜欢小满这个词,有种雅致的味道。

没有丰满的逼仄感,也没有不满的空洞感,有的只是安静,稳重、喜悦的充实感。由内而外,是那自然而然的美,是一种犹抱琵琶半遮面的神秘,可爱并且迷人。

喜欢一个人散步,看数不清的风景。不在乎身在何处,在乎的是看风景的心境和情绪。在每个地方,都是浅浅的停留,只是,



看一看鲜嫩的绿叶,闻一闻微微散发着香气的花儿,听一听风声和水声,然后,悠闲地继续往前走。这样,在心中停留的,永远是那最初的印象,柔和的生活体验。喜欢这样小满的境界,所有的事物都静止在最温暖的表层,一直都是最原始的美丽。这样的物与我,和谐着,然后各自留恋着。

爱情的智慧,也是这样。太过用力的爱,虽然表面看上去甜蜜,但最终会累。我们需要追求的,是那种平淡中多一点浪漫的爱,这是最甜蜜的。两个人,给各自一个安静的空间,各自自由的生长。爱并不是约束,爱的最高境界就是,我知道你在,你也知道我在,我们做各自的事,然后相互扶持,一路向前。激情在爱里面只是一瞬间,爱情最终总会归于平淡,小满的爱情,若即若离,不满也不缺,爱情的新鲜感始终保持,这样的爱情,才能够天长地久。

生活中我们也应该追求这样的小满境界。物质生活的快速到来,太多的人在漩涡里迷失了自我,我们贪婪的内心,仿佛一个巨大的无底洞,没有尽头。所以我们无时无刻不在追赶,这个人超越了,就来超越另一个人,永远都

在赶超的路上。其实,生活本不必这么累,我们的物质,只要能够给我们的精神生活提供有力的支撑,让我们生活的幸福,温馨,这样就足够了。中国人有句古话说的好,“水满则溢,月满则亏。”有时候,始终保持着小满的境界,才是最好。

夏天来到已经有好些日子了,但是我始终还没能真切地体味到夏天那浓烈的味道,直到今天。一切都好像商量好了一样,早晨起床的时候,就感觉到一阵说不出的美妙。鸟儿似乎充满了活力,清脆的鸣叫声此起彼伏,听着这些悦耳的歌声,整个人都沉浸在浪漫的氛围里了。太阳出来的更早了,而且不由分说地展开了激烈的工作。整个世界,在今天,一瞬间扑向了热浪的怀抱,到处都是热闹的喧嚣气氛,小小的满足感,小满的悠然到来,为我们带来了一个真正五彩缤纷的夏天。

小满不仅是一个节气,小满更是一种生活态度,一种与世无争,悠然自得的处世之道。用老子的一句话结尾“我有三宝,持而保之,一曰慈,二曰简,三曰不敢为天下先。”就这样,简单,淡泊,从容一生。◆

(作者单位:淮安区政协办公室)

省无党派人士来淮专题调研种业发展

根据省委与党外人士年度重点课题调研协商计划安排,5月27日,由省知联会副会长、省农垦集团有限公司副总经理、十二届省政协委员刘耀武、省委统战部五处处长梁永琴带队,组织省无党派人士来淮进行“种质资源支撑种业发展,种业引领乡村振兴”重点课题调研。市政协副主席、市知联会会长邱华康,市委统战部常务副部长、市社会主义学院院长王子政出席相关活动。

上午,调研组来到白马湖农场,参观“扬麦29”“淮麦44”繁殖田、大

华种业白马湖分公司以及大华种业育种研究院。大家对白马湖农场种业发展情况给予充分肯定。

下午,省无党派人士专题调研座谈会在市行政中心会议中心召开。会议由刘耀武主持,邱华康出席会议并致辞。邱华康对省调研组一行来淮表示热烈欢迎。他指出,省无党派知联会专家来淮实地调研,有效依托无党派人士人才荟萃优势共商种业发展新机遇,对强化我市种业科技交流,推动种业引领乡村振兴必将起到积极作用。希望专家们以本次调

研为契机,经常来淮安指导工作,进一步强化交流合作。

座谈会上,市农业农村局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市农科所、市供销合作总社的部门负责人分别就调研主题作汇报。参会的专家们就淮安种业发展畅所欲言,现场讨论气氛热烈。

调研组表示,在“十四五”开局之年,省无党派人士将积极担当、主动作为,围绕种源“卡脖子”问题调研攻关,将为加快农业农村现代化提供有力的智力支撑。

◆ (王 澍)

抗击疫情中的淮安民盟担当

连日来,面对严峻复杂的疫情,淮安民盟盟员不畏艰险,凝心聚力,为坚决打赢疫情防控阻击战贡献民盟力量。

近期,洪泽区因疫情而实施封闭管理,疫情阻隔了空间的距离,却阻挡不了爱心的传递和真情的问候。为进一步助力洪泽区抗击疫情,民盟盟员、江苏中农集团董事长陈井辉向洪泽区疫情防控指挥部、市自然资源和规划局洪泽分局、洪泽区住房和城乡建设局、洪泽区科学技术局等防控一线单位提供爱心援助,共计捐赠近25万元(15万元现金及价值10万元的防疫物资),为洪泽区疫情防控工作尽一份绵薄之力,担

当起盟员企业的社会责任。

面对来势汹汹的疫情,一线的医护人员检测也面临很大的工作量。尤其处于高温的夏季,检测人员穿着密不通风的防护服很容易中暑。为此,淮安民盟新的社会阶层人士联谊会副会长、山阳草堂国医馆董事长包胜学主动联系生产正压防护服的厂家,购买了价值10万元的正压防护服和其他防护用品捐赠给淮安市第二人民医院,用于一线检测人员防护,让他们能够不用受高温的影响,大大提高了工作效率。

民盟江苏省国风书画院淮安分院副院长、中国书法家协会会员张挥,冒着酷暑和妻子王金梅

一道,为王家营街道同兴社区送来价值近2万元的户外遮阳伞、电风扇、消毒液、口罩等抗疫物资,并当场挥毫写下:“众志成城”,给一线防疫人员鼓舞士气。

多年来,民盟淮安市委充分发挥自身优势,积极投身公益事业。淮安民盟各基层组织和广大盟员也纷纷积极参与抗疫工作,或是爱心捐款,或是通过各种渠道筹备物资,向各级医疗机构、社会民众捐赠发放药品、口罩、消毒液、防护服等防疫物资。盟员们的点点爱心,如涓涓细流汇聚成河,成为打赢防疫攻坚战的强大合力。◆

(刘 彦)

清江浦区政协推进“码”上议示范点建设



8月10日,清江浦区政协主席叶蓓来到水渡口街道杭州路社区、长西街道、清江街道新民路社区以及和平镇后左村等地“有事好商量”协商议事室,实地调研推进“码”上议示范点建设工作。

“辖区总共多少居民?“码”上议工作覆盖率目前达到多少?”

“群众参与率怎么样?”在每个调研点位,叶蓓都与相关工作人员详细交流,询问“‘码’上议”工作进展情况和取得成效,就存在问题现场提出整改意见。就进一步加快推进“码”上议示范点建设工作,叶蓓要求,要加大宣传力度,各委员履职小组要把宣传作为抓

好抓实“码”上议工作的关键环节,落实一“码”入户、“码”进楼栋等工作要求,切实提升“码”上议的群众知晓率和参与度,让群众遇事找“码”、有事扫“码”、议事用“码”。要加快创建进度,将协商议题典型、协商活动规范、协商效果明显、“码”上议运用充分的案例选出来,在全区学习推广;各镇街“有事好商量”协商议事室要进一步营造协商议事良好氛围,确保“码”上议示范点建设工作取得更快进展。要提升协商实效,各镇街要对照“码”上议工作要求,加大信息化设备投入力度,结合“有事好商量”民生协商议事月活动,努力实施一批远程协商事项,实现线上线下、场内场外同步同时协商,不断提高“‘码’上议”工作的质量和水平。◆ (胡军 殷晗源)

淮阴区委书记现场调研督办重点提案

近日,淮阴区委书记董国喜、区政协主席时洪兵现场调研督办区政协第105057号关于优化我区法治化营商环境的重点提案。

督办会上,提案主办单位区司法局和相关协办单位汇报了提案办理落实情况,提案人及区政协委员代表对提案办理落实工作提出了意见和建议。

会议对区政协第105057号重点提案目前办理落实情况给予肯定。会议指出,第105057号提案直指我区法治化营商环境的薄

弱环节,为做好法治化营商环境建设工作提供了很有价值的参考和建议。提案办理落实过程中,各部门积极参与,推进有力有序,取得了较好的办理效果。就进一步做好法治化营商环境建设工作,会议要求,要把解决问题放在首位。各单位要坚持把凝聚共识寓于提案办理之中,全面履职尽责,做到提案办一件、协商深一层、共识增一分;区政协要全面提升工作实效,不断加强政协委员队伍建设,引导更多政协委员积极投身到全区发展大局中来;各

位政协委员要加强自身建设,行使好权利,履行好义务,积极建言献策,为淮阴经济社会发展作出更大贡献。

会议指出,重点提案办理落实工作推进有力、落实有效,体现了区委区政府对提案办理工作、对优化法治化营商环境的高度重视。希望相关部门在下一步工作中,要勇于担当,履职尽责,精准有效开展工作,为企业提供更多有力度有温度的服务,促进企业在淮健康发展。◆

(丁忠玲 黄兆义)

涟水县政协召开全国“最美基层政协委员”刘伯晓事迹交流会

7月23日,涟水县政协召开全国“最美基层政协委员”刘伯晓事迹交流会,县政协机关全体人员参加。

刘伯晓是涟水县政协常委,2019年获评全国“最美基层政协委员”称号,今年7月20日到北京出席颁奖仪式载誉归来。据悉,全国仅有20人获此殊荣。

刘伯晓带着政协委员的使命与担当,从群众中来,到群众中去,争当党的政策宣传员、思想政治引领者、界别群众贴心人。

他立足本职工作,积极履职建言,热心公益事业。自2004年他创办金城外国语学校以来,累计减免、捐助各类贫困生和残疾家庭学生费用6800余万元。在每年的县政协全会上,刘伯晓积极为民办教育发展建言,为残疾人事业献策,为困难群众呼吁,先后提交的《关于低保政策要做到应保尽保》《关于加大对民办学校帮扶力度的建议》《关于加强对教师队伍管理的建议》等优秀提案。

会议要求,通过深入学习全国“最美基层政协委员”刘伯晓事迹,引领和号召广大政协委员听党话、跟党走、感党恩,激发和调动广大政协委员参政议政工作的积极性、主动性和创造性,为涟水县实现“苦干新五年,冲刺百强县”奋斗目标贡献政协力量。

会上,刘伯晓结合自身工作实际,用朴实的语言生动地讲述了他担任政协委员以来履职尽责的感人事迹。◆

(王 猛)

盱眙县政协举行党史故事分享会

为庆祝建党100周年,6月22日,盱眙县政协举行“聆听红色故事 凝聚前行力量”委员讲党史故事分享会。淮安市政协副主席吉子俊、盱眙县委书记邓勇、县政协主席张静洋以及全县政协委员和社会各界人士共200余人参加活动。

经过前期选拔产生的12位参赛选手,全部为县政协委员及政协机关工作人员,他们用生动的语言及真实的情感从不同角度为大家讲述了革命先辈、仁人志士为国家抛头颅、洒热血,为民族谋复兴,为人民谋幸福的历史片段。红船精神、铁军精神、恩来精神等革命精神激励人心、催人奋进;伍若兰、李桂五的英勇事迹、

赵一曼的红色家书慷慨激昂、感人至深;张桂梅帮助贫困山区女孩圆梦大学唱响新时代赞歌;一本“天书”讲述了人民政协在新中国诞生中起到的历史性作用……一个个经典的瞬间展现了建党100年来波澜壮阔的历史画卷、难以忘怀的时代记忆,参会人员接受了一场生动形象的党史教育,经历了一场全面的精神洗礼。

“党史承载着红色历史,铭刻着红色记忆,流淌着红色血脉,凝写着红色传承,讲好党史故事就是要坚定理想信念,坚守初心使命,就是要传承红色基因,凝聚奋斗力量。”邓勇希望全县政协委员,要坚守理想、坚定信念,永怀一颗赤诚之心。要从党的光辉历史中

感悟永不褪色的政治信仰;要勇于负责、敢于担当,要从党史故事中激发干事创业的精气神,继续围绕中心工作,发挥政协优势,展现政协担当,为全县经济社会发展贡献政协力量;要心系群众,情牵万家,从党史故事中汲取力量,以行动服务民生,协助党委政府办好民生实事,推动民生发展。

张静洋对12个故事逐一点评,希望全县政协委员从党史故事中感悟对党忠诚的政治信念,领悟革命先辈甘于奉献、不怕牺牲的斗争精神,提高政治站位,主动履职建言,以坚定的信念,积极的作为,促进民主团结,为盱眙高质量发展贡献智慧和力量。◆

(何善光 魏礼静)

大事记

(2021年3-4月)

3月

☆3月2日,市政协召开党组中心组集中学习会。会议传达学习了习近平总书记在党史学习教育动员大会和省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上的重要讲话精神。市政协主席戚寿余,副主席范更生、吉子俊、陶光辉、王莉莉、邱华康、张志勇、韩文军,秘书长殷强出席会议。

☆3月8日-9日,省政协专题调研组来淮调研“有事好商量”协商议事工作。市政协副主席张志勇陪同调研。

☆3月9日,全市县区政协主席和开发园区分管领导座谈会召开。市政协主席戚寿余,副主席范更生、吉子俊、陶光辉、邱华康、张志勇、韩文军,秘书长殷强出席会议。

☆3月12日,市政协召开重特大项目攻坚动员大会。市政协主席戚寿余,副主席范更生、吉子俊、陶光辉、王莉莉、邱华康、张志勇、韩文军,秘书长殷强出席会议。

☆3月15日下午,市人大代表建议和政协提案交办会召开。市领导陈之常、戚寿余、唐道伦、吉子俊出席会议。

☆3月19日,市政协召开党史学习教育动员会。市政协主席戚寿余、副主席吉子俊、秘书长殷强参加会议。

☆3月19日,政协淮安市八届二十二次常委会议召开,市政协主席戚寿余主持。会议邀请全国政协委员、副市长王红红传达全国政协十三届四次会议精神。市政协副主席吉子俊、陶光辉、王莉莉、邱华康,秘书长殷强出席会议。

☆3月19日,政协淮安市八届三十四次主席会议

召开。市政协主席戚寿余主持会议,副主席吉子俊、陶光辉、王莉莉、邱华康,秘书长殷强出席会议。

☆3月23日,全市政协“有事好商量”协商议事工作巩固提升推进会召开。市政协主席戚寿余,副主席范更生、吉子俊、陶光辉、王莉莉、邱华康、张志勇,秘书长殷强出席会议。

4月

☆4月6日下午,市政协主席戚寿余赴挂钩联系培育企业开展帮办服务。市政协秘书长殷强参加活动。

☆4月7日,市政协召开党组中心组集中学习会。会议组织学习习近平总书记在福建考察期间重要讲话精神 and 习近平《论中国共产党历史》等相关内容;传达学习省政协常委会议精神和全市2021年第一次重特大产业项目攻坚拉练暨工作推进会精神。市政协主席戚寿余,副主席范更生、吉子俊、陶光辉、张志勇、韩文军,秘书长殷强出席会议。

☆4月9日下午,市政协机关作风建设暨党风廉政建设大会召开。市政协主席戚寿余,副主席范更生、吉子俊、陶光辉、王莉莉、邱华康,秘书长殷强出席会议。

☆4月23日,市政协召开“有事好商量—‘码’上议”学习推进会。市政协副主席张志勇出席会议并讲话。

☆4月29日,市政协召开党组中心组集中学习会。会议学习习近平《论中国共产党历史》第四篇《学习党史、国史是坚持和发展中国特色社会主义的必修课》;传达学习全省政协“有事好商量”协商议事工作理论研讨会精神。市政协主席戚寿余,副主席吉子俊、陶光辉、王莉莉、邱华康、张志勇、韩文军,秘书长殷强出席会议。

☆4月30日,第五期市“政协讲坛”举行,聚焦“淮安市国民经济和社会发展第十四个五年规划”主题进行宣讲。市政协主席戚寿余,副主席范更生、吉子俊、陶光辉、邱华康、韩文军,秘书长殷强参加活动。◆